

**Об утверждении Правил проведения анализа фитосанитарного риска**

Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 3 марта 2020 года № 72. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 6 марта 2020 года № 20093.

      В соответствии с подпунктом 7-2) пункта 1 статьи 7 Закона Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года "О карантине растений" ПРИКАЗЫВАЮ:

      1. Утвердить прилагаемые Правила проведения анализа фитосанитарного риска.

      2. Департаменту ветеринарной, фитосанитарной и пищевой безопасности Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в установленном законодательством порядке обеспечить:

      1) государственную регистрацию настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

      2) размещение настоящего приказа на интернет-ресурсе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан после его официального опубликования.

      3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на курирующего вице-министра сельского хозяйства Республики Казахстан.

      4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| *Министр сельского хозяйства*  *Республики Казахстан* | *С. Омаров* |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждены приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 3 марта 2020 года № 72 |

**Правила проведения анализа фитосанитарного риска**

**Глава 1. Общие положения**

      1. Настоящие Правила проведения анализа фитосанитарного риска (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 7-2) пункта 1 статьи 7 Закона Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года "О карантине растений" и определяют порядок проведения анализа фитосанитарного риска.

      2. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

      1) чужеродный вид – вид насекомого, возбудителя болезни растения и сорняка, отсутствующий во флоре и фауне Республики Казахстан, который в случае проникновения может нанести значительный экономический и экологический ущерб;

      2) подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) (далее – подкарантинная продукция) – растения, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению, включенные в перечень подкарантинной продукции и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер;

      3) перечень подкарантинной продукции – перечень подкарантинной продукции, подлежащей государственному карантинному фитосанитарному контролю и надзору;

      4) карантинный объект – вредитель, возбудитель болезни растений или сорняк, который может причинить значительный вред растениям и растительной продукции, отсутствующий или ограниченно распространенный на территории Республики Казахстан, включенный в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза и (или) перечень карантинных объектов и чужеродных видов, по отношению к которым устанавливаются и осуществляются мероприятия по карантину растений;

      5) уполномоченный орган по карантину растений (далее – уполномоченный орган) – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области карантина растений;

      6) живой модифицированный организм (далее – ЖМО) – любой живой организм, обладающий новой комбинацией генетического материала, полученной благодаря использованию современной биотехнологии и генной инженерии;

      7) оценка фитосанитарного риска – научно-обоснованная оценка вероятности проникновения, укоренения или распространения карантинных объектов с учетом карантинных фитосанитарных мер, которые могли быть применены, и связанных с этим потенциальных биологических и экономических последствий;

      8) анализ фитосанитарного риска (далее – АФР) – процесс изучения, исследования и оценки биологических, научных и экономических данных с целью определения карантинных объектов и чужеродных видов и способов управления фитосанитарным риском, для принятия по ним соответствующих карантинных фитосанитарных мер и мероприятий по карантину растений.

      3. АФР осуществляется республиканским государственным учреждением "Республиканский центр карантина растений" Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – уполномоченная организация).

      4. Целью проведения АФР является определение целесообразности включения в перечень карантинных объектов и чужеродных видов, по отношению к которым устанавливаются и осуществляются мероприятия по карантину растений, и перечень особо опасных вредных организмов, утвержденный приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года № 4-4/282 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 11739) (далее – Перечень), новых вредителей, видов насекомых, возбудителей болезней растений и сорняков, в том числе ЖМО (далее – объекты) или исключения из Перечня, а также определение методов регулирования для предотвращения распространения объекта, принятия карантинных фитосанитарных мер путем оценки биологических, научных, экономических и карантинных фитосанитарных данных.

      5. Основными задачами АФР является изучение объекта и путей его проникновения и распространения, оценки фитосанитарного риска, а также определение зон, подверженных опасности и способов управления фитосанитарным риском.

      6. Результаты АФР учитываются при:

      1) разработке карантинных фитосанитарных требований;

      2) принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима;

      3) введении временных карантинных фитосанитарных мер;

      4) осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля и надзора;

      5) в иных случаях, определенных законодательством Республики Казахстан в области карантина растений.

**Глава 2. Стадии анализа фитосанитарного риска**

      7. АФР представляет собой процесс, состоящий из трех этапов:

      стадия 1 (подготовительный этап) заключается в определении объекта и путей его распространения в определенной зоне АФР для территории республики;

      стадия 2 (этап оценки фитосанитарного риска) предусматривает оценку вероятности проникновения, акклиматизации и распространения объекта и потенциальных экономических и экологических последствий;

      стадия 3 (управления фитосанитарным риском) предусматривает определение способов управления фитосанитарным риском, выявленным на стадии оценки фитосанитарного риска, для его снижения или предотвращения, а также оценку потенциальной эффективности и осуществимости и воздействия для отбора подходящих способов.

**Параграф 1. Подготовительный этап**

      8. Основанием для начала проведения уполномоченной организацией АФР является получение (поступление) информации от официальных источников, баз данных, научной литературы и (или) опроса экспертов о выявлении ранее неизвестного объекта или новой информации об известном объекте, содержащей сведения об идентичности природно-климатических условий в стране происхождения объекта с природно-климатическими условиями на территории республики или в отдельных регионах республики, достаточной для его вероятного проникновения, акклиматизации, распространения на территории республики и нанесения значительного вреда растениям и растительной продукции.

      9. Перечень вопросов, по которым необходимо собрать информацию для проведения АФР:

      1) по таксономии (видовой/систематической принадлежности) анализируемого объекта с целью установления возможности его идентификации;

      2) о географическом распространении анализируемого объекта в мире;

      3) о категоризации анализируемого объекта на уровне региональных и (или) национальных организаций по карантину и защите растений;

      4) о перечне растений-хозяев анализируемого объекта или подходящих местах произрастания или обитания (в зависимости от систематического положения анализируемого объекта);

      5) о биологических особенностях анализируемого объекта, имеющих фитосанитарное значение;

      6) о вероятных путях распространения анализируемого объекта, включая естественные пути распространения;

      7) об экологическом и экономическом воздействии анализируемого объекта на сельскохозяйственные, лесные и другие растения, человека, животных, состояние экологических систем, биологическое разнообразие;

      8) по эффективности существующих методов локализации и ликвидации очагов анализируемого объекта.

      10. Необходимость нового или пересмотра прежнего АФР для конкретного пути распространения возникает в следующих случаях:

      1) начата международная торговля товаром, который ранее не импортировался в страну (обычно растения или растительного продукта, включая генетически измененные растения) или товаром из новой зоны или новой страны происхождения;

      2) начало импорта новых видов растений в целях селекции и для научных исследований;

      3) выявление пути распространения помимо импорта товара (естественное распространение, с упаковочным материалом, почтовыми отправлениями, мусором, багажом пассажиров).

      11. Потребность в новом или пересмотре прежнего АФР в отношении конкретного объекта возникает в следующих случаях:

      1) обнаружение длительного заражения или очага нового объекта на территории республики;

      2) выявление нового объекта в импортируемой подкарантинной продукции;

      3) новый риск, связанный с объектом, который выявлен в результате научного исследования;

      4) объект интродукцирован в зону;

      5) поступление сведений, что какой-то зоне данный объект наносит больший ущерб, чем в зоне своего происхождения;

      6) неоднократное выявление объекта в подкарантинной продукции;

      7) сделан запрос об импорте объекта;

      8) определение объекта в качестве переносчика для других карантинных объектов;

      9) генетическое изменение, которым подвергся объект, что он может стать вредным для растений объектом;

      10) решение о пересмотре фитосанитарных регламентаций, требований или процедур;

      11) рассмотрение предложений, поступившее от другой страны или от международной организации;

      12) новая обработка или отказ от системы обработок, новый процесс или новая информация влияют на ранее принятое решение;

      13) возникновение спора по поводу карантинных фитосанитарных мер;

      14) изменение фитосанитарной обстановки в стране или изменение границ распространения объекта.

      12. Идентификация объекта и путей его распространения в определенной зоне фитосанитарного риска осуществляется на основе собранной информации в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил.

      13. Результаты подготовительного этапа оформляются в виде заключения с выводом о ясном таксономическом положении анализируемого объекта и необходимости проведения дальнейших этапов АФР или завершении проведения АФР в связи с невозможностью точной идентификации объекта и (или) его неясного таксономического статуса или вследствии наличия предшествующего АФР, подходящего для зоны АФР.

**Параграф 2. Этап оценки фитосанитарного риска**

      14. На этапе оценки фитосанитарного риска анализируемый объект рассматривается индивидуально (в процессе категоризации) с целью оценки вероятности его проникновения, акклиматизации и распростронения, а также потенциальных, экономических и экологических последствий (включая воздействие на окружающую среду) в зоне АФР с учетом информации и заключения, составленного по итогам подготовительного этапа.

      15. Оценка фитосанитарного риска предусматривает категоризацию объекта, в процессе которого для каждого объекта устанавливается, соответствует ли он критериям определяющим его как карантинный объект или чужеродный вид.

      16. Оценка вероятности проникновения и акклиматизации требует анализа каждого из путей распространения, с которым связан объект от места происхождения до его акклиматизации в зоне АФР.

      17. Оценка фитосанитарного риска объекта включает определение и описание прямого воздействия и косвенного воздействия рассматриваемого объекта на растения, подкарантинную продукцию, выращиваемую и производимую на территории республики.

      18. Виды прямого воздействия рассматриваемого объекта на растения, подкарантинную продукцию, выращиваемую и производимую на территории республики включают:

      1) воздействие на растения в полевых условиях, защищенном грунте или в дикой природе;

      2) типы, количество и частота повреждений нанесения ущерба;

      3) потери урожая по объемам и качеству;

      4) биотические факторы, влияющие на повреждения и потери;

      5) абиотические факторы, влияющие на повреждения и потери;

      6) скорость распространения;

      7) скорость размножения;

      8) меры борьбы;

      9) воздействие на существующие технологии возделывания;

      10) воздействие на окружающую среду.

      Прямое воздействие рассматриваемого объекта следует оценить на всю зону, занимаемую культурой и зону, потенциально подверженную опасности.

      19. При анализе рисков для окружающей среды следует учитывать следующие виды прямого воздействия объектов на растения и (или) их экологические последствия:

      1) уменьшение количества ключевых видов растений;

      2) уменьшение количества видов растений, являющихся основными компонентами экологических систем с точки зрения их обилия или размера, а также находящихся под угрозой исчезновения местных видов растений, включая воздействие ниже видового уровня, если имеются данные о том, что такое воздействие носит существенный характер;

      3) значительное сокращение численности, замещение или уничтожение других видов растений.

      20. Виды косвенного воздействия рассматриваемого объекта на растения, подкарантинную продукцию, выращиваемую и производимую на территории республики включают:

      1) воздействие на внутренние и экспортные рынки, включая, в частности, доступ к экспортному рынку. Необходимо произвести оценку потенциальных последствий для доступа к рынку, которые будут иметь место в случае акклиматизации рассматриваемого вредного объекта, а также оценку карантинных фитосанитарных мер, которые введены или будут введены торговыми партнерами;

      2) изменение себестоимости или объема необходимых денежных вложений, включая расходы на ведение борьбы;

      3) изменение потребительского спроса на продукт во внутренних рынках или за рубежом в результате изменения его качества;

      4) неблагоприятное воздействие на окружающую среду и иные нежелательные результаты мер борьбы;

      5) осуществимость и стоимость проведения мероприятий по локализации и ликвидации;

      6) способность выступать в качестве переносчика других карантинных объектов;

      7) ресурсы, требуемые для проведения дополнительных исследований и подготовки рекомендаций;

      8) социальные и иные виды воздействий.

      21. При анализе рисков для окружающей среды необходимо рассмотреть следующие виды косвенного воздействия объектов на растения и (или) их экологические последствия:

      1) значительное воздействие на флору республики;

      2) значительное воздействие на определенные экологически чувствительные или защищенные зоны;

      3) значительное изменение экологических процессов и структуры, стабильности или процессов, происходящих в экологической системе;

      4) воздействие на качество воды, рекреационное использование, туризм, выпас животных, охота, рыболовство, а также затраты на восстановление окружающей среды.

      22. В результате оценки фитосанитарного риска все или некоторые из разделенных по категориям объектов будут рассмотрены на предмет оценки управления фитосанитарным риском. В отношении каждого объекта вся или часть зоны АФР будет определена в качестве зоны подверженной опасности. Количественная или качественная оценка вероятности проникновении объекта, а также соответствующая количественная или качественная оценка экономических последствий (включая последствия для окружающей среды) должны быть получены и документально обоснованы или установлена их общая средняя оценка.

      23. Результаты этапа оценки фитосанитарного риска оформляются в виде заключения с выводом о вероятности проникновения, акклиматизации, потенциальной экономической вредоносности и потенциального ущерба.

**Параграф 3. Этап управления фитосанитарным риском**

      24. Этап управления фитосанитарным риском предусматривает определение карантинных фитосанитарных мер и карантинных фитосанитарных мероприятий для снижения или предотвращения фитосанитарного риска, а также оценку потенциальной эффективности карантинных фитосанитарных мер и карантинных мероприятий. Заключения, полученные при оценке управления фитосанитарным риском, используются для принятия решения о применении карантинных фитосанитарных мер и проведения карантинных фитосанитарных мероприятий, и их ужесточению.

      25. Способы управления фитосанитарным риском различаются в зависимости от пути проникновения анализируемого объекта:

      1) меры, предотвращающие ввоз зараженной объектом растительной продукции, упаковочных материалов и других товаров, обладающих фитосанитарным риском;

      2) меры, предотвращающие естественное распространение и перемещение или проникновение другими путями распространения;

      3) меры, направленные на профилактику проникновения, акклиматизации и распространения объекта.

      В отношении выбранных способов управления фитосанитарным риском проводится оценка степени их эффективности.

      26. Наибольший риск проникновения, акклиматизации и распространения объекта представляют импортируемая подкарантинная продукция, однако необходимо учитывать риск проникновении с другими типами путей их распространения.

      27. Для снижения фитосанитарного риска проникновения, акклиматизации и распространения объекта с импортируемой подкарантинной продукцией до приемлемого уровня потребуется сочетание двух или более карантинных фитосанитарных мер. Карантинные фитосанитарные меры разделяются на категории в соответствии с фитосанитарным статусом рассматриваемого пути распространения в стране происхождения и включают карантинные фитосанитарные меры и карантинные фитосанитарные мероприятия:

      1) применяемые в отношении подкарантинной продукции;

      2) применяемые с целью предотвращения или уменьшения естественного заражения культуры;

      3) обеспечивающие свободу зоны или места выращивания от рассматриваемого вредного объекта;

      4) касающиеся запрета на ввоз подкарантинной продукции.

      28. При выборе карантинных фитосанитарных мер снижения фитосанитарного риска учитываются следующие факторы:

      1) отсутствие или наличие анализируемого объекта на территории республики;

      2) пути проникновения анализируемого объекта на территорию республики.

      29. Приемлемый уровень риска выражается следующими способами:

      1) целесообразности сохранения или изменения существующих карантинных фитосанитарных требований;

      2) указание на предположительные экономические потери;

      3) выражение по шкале рискоустойчивости;

      4) сравнение с уровнем риска, принятым другими странами.

      30. Результаты этапа по управлению фитосанитарным риском используется для принятия карантинных фитосанитарных мер по предотвращению проникновения, акклиматизации и распространения анализируемого объекта, которые можно применить:

      1) в месте происхождения и (или) в экспортирующей стране (страна вывоза продукции);

      2) в пункте ввоза на территорию республики;

      3) на территории республики.

      31. По итогам этапа определения способов управления фитосанитарным риском составляется перечень предлагаемых карантинных фитосанитарных мер и карантинных фитосанитарных мероприятий.

**Глава 3. Оформление результатов АФР**

      32. Уполномоченная организация подготавливает заключение АФР и вносит на рассмотрение в Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан с одним из следующих выводов:

      1) о включении анализируемого объекта в Перечень;

      2) об исключении анализируемого объекта из Перечня.

      Заключение должно содержать следующие сведения:

      1) цель проведения АФР;

      2) объект, перечень объектов, пути распространения, зона АФР и зона подверженная опасности;

      3) перечень объектов по категориям;

      4) заключения по оценке фитосанитарного риска;

      5) вероятность проникновении объекта;

      6) последствия, связанные с проникновением и распространением объекта для территории республики;

      7) обоснования о необходимости включения объекта в Перечень или исключения из Перечня объектов, не представляющих фитосанитарный риск;

      8) рекомендации по управлению фитосанитарным риском;

      9) источники информации.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан