

О разработке государственного бюджета и Консолидированного финансового баланса государства на 1998 год

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 1997 г. N 1032

ЕСКЕРТУ. Қазақша аудармасы жоқ, текстi орысшадан қараңыз.

Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект основных направлений бюджетной политики Республики Казахстан на 1998 год (приложение 1).
2. Одобрить проект Консолидированного финансового баланса государства на 1998 год (приложение 2).
3. Министерству экономики и торговли Республики Казахстан до 5 июля 1997 года разработать и представить Министерству финансов Республики Казахстан:
 - прогноз макроэкономических показателей на 1998 год и информацию по перечню, определенному Министерством финансов Республики Казахстан;
 - прогноз уровня изменения цен и тарифов на электроэнергию, коммунальные услуги, услуги связи, грузовые и пассажирские перевозки железнодорожным транспортом, транспортировку нефти и газа трубопроводным транспортом по группам потребителей (хозяйствующие субъекты, бюджетные организации и население) по регионам с поквартальной разбивкой.
4. Министерству финансов Республики Казахстан до 5 июля 1997 года разработать методику формирования верхних лимитов расходов по статьям государственного и республиканского бюджетов на 1998 год.
5. Центральным государственным органам и организациям, финансируемым из республиканского бюджета, а также акимам области и г. Алматы до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан:
 - данные по объему кредиторской задолженности согласно приложению 3;
 - расчеты поступлений внебюджетных средств бюджетных организаций в 1998 году с учетом ожидаемого объема за 1997 год;
 - перечень и объемы грантов на 1998 год из внутренних и внешних источников.
6. Рекомендовать Национальному Банку Республики Казахстан до 5 июля 1997 года довести до Министерства финансов Республики Казахстан прогноз прибыли (чистого дохода), передаваемой в бюджет, среднегодовой процентной ставки рефинансирования, среднегодового обменного курса тенге по отношению к доллару США на 1998 год.
7. Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан совместно с акимами областей и г. Алматы до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан прогноз на 1998 год по:

численности малообеспеченных граждан, имеющих право на жилищные пособия, согласно приложению 4;

численности граждан, имеющих право на льготы, возмещаемые из соответствующих бюджетов, по видам льгот согласно приложению 5.

8. Министерству энергетики и природных ресурсов Республики Казахстан совместно с Министерством экономики и торговли Республики Казахстан, а также акимам областей и г.Алматы (по контрактам на разработку общераспространенных полезных ископаемых) до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан прогнозы поступлений в 1998 году бонусов и роялти в соответствии с контрактами на недропользование между Правительством Республики Казахстан или компетентными органами и недропользователями.

9. Министерству экономики и торговли совместно с Государственным таможенным комитетом Республики Казахстан до 15 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан обоснованные расчеты поступлений в 1998 году от уплаты таможенных пошлин, поступлений от осуществления таможенного контроля и таможенных процедур.

10. Министерству иностранных дел Республики Казахстан до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан:

расчеты поступлений в 1998 году в бюджет арендной платы за пользование комплексом "Байконур", а также военно-испытательных полигонов, предоставленных в аренду Вооруженным Силам Российской Федерации;

обоснованные расчеты поступлений за оказание консульских услуг в 1998 году по посольствам и консульским учреждениям.

11. Министерству финансов Республики Казахстан до 20 июля 1997 года внести на рассмотрение Правительства Республики Казахстан проект программы заимствования на предстоящий 10-летний период.

12. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан прогноз поступлений средств от продажи права собственности на землю, права землепользования, включая аренду земельных участков, на 1998 год.

13. Государственному Реабилитационному банку и государственному Экспортно-импортному банку до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан данные о суммах ранее выданных кредитов, подлежащих возврату в 1998 году, по юридическим лицам.

14. Министерству экологии и биоресурсов Республики Казахстан до 5 июля 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан прогноз объема доходов на 1998 год Фонда охраны природы.

15. Специальной комиссии по формированию республиканского бюджета (расходной части) на 1998 год до 10 июля 1997 года рассмотреть представленные

Министерством финансов Республики Казахстан методику формирования верхних лимитов расходов по статьям государственного и республиканского бюджетов и их объемы на 1998 год в разрезе функций и учреждений в соответствии с бюджетной классификацией.

16. Рекомендовать местным исполнительным органам использовать методику формирования верхних лимитов расходов по статьям государственного и республиканского бюджетов, рекомендованную Специальной комиссией по формированию республиканского бюджета (расходной части) на 1998 год при формировании местных бюджетов.

17. Министерству финансов Республики Казахстан до 20 июля 1997 года довести до сведения центральных государственных органов и организаций, финансируемых из республиканского бюджета, а также акимов областей и г.Алматы объемы верхних лимитов расходов по статьям государственного и республиканского бюджетов на 1998 год, рекомендованных Специальной комиссией по формированию республиканского бюджета (расходной части) на 1998 год.

18. Министерству финансов Республики Казахстан до 20 июля довести до местных исполнительных органов прогноз размеров распределения общей суммы поступлений от общегосударственных налогов и объемы трансфертов, передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты.

19. Центральным государственным органам и организациям, финансируемым из республиканского бюджета, а также акимам областей и г.Алматы до 10 августа 1997 года представить в Министерство финансов Республики Казахстан:

бюджетные заявки в пределах объемов верхних лимитов расходов по статьям государственного и республиканского бюджетов, рекомендованных Специальной комиссией по формированию республиканского бюджета (расходной части) на 1998 год, согласно приложению 6;

численность работников организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, согласно приложению 7;

численность детей, воспитанников, учащихся и студентов организаций образования согласно приложению 8.

20. Министерству труда и социальной защиты Республики Казахстан до 15 августа 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан проекты бюджетов Государственного центра по выплате пенсий, Фонда государственного социального страхования, Фонда содействия занятости Республики Казахстан на 1998 год.

21. Министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан до 15 августа 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан проект бюджета Дорожного фонда на 1998 год.

22. Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве Республики

Казахстан до 15 августа 1997 года представить Министерству финансов Республики Казахстан проект бюджета Фонда обязательного медицинского страхования на 1998 год.

23. Министерству финансов Республики Казахстан до 10 сентября 1997 года внести на рассмотрение Правительства Республики Казахстан:

проект Закона Республики Казахстан "О республиканском бюджете на 1998 год";
уточненный проект Консолидированного финансового баланса государства на 1998 год.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Приложение 1

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Проект

Основные направления бюджетной политики
Республики Казахстан на 1998 год

Введение

В течение последних нескольких лет в экономике Казахстана произошли значительные структурные изменения. Либерализация цен на товары и услуги, дотируемые прежде из государственного бюджета, в том числе на основные продукты питания, городской транспорт, жилищно-коммунальные услуги, позволила высвободить часть государственных средств. Заложены основные принципы создания системы оказания адресной помощи социально незащищенным слоям населения. В ходе реализации программы приватизации значительная часть государственного сектора была трансформирована в частную собственность, что также сказалось на структуре государственных расходов.

Ухудшение финансового состояния предприятий, нестабильность и низкий уровень развития финансовой системы страны проявились в сокращении поступлений в государственный бюджет. Накопление огромной задолженности между предприятиями, предприятиями и бюджетом, задолженность государства населению по заработной плате и пенсиям усугубили положение с платежами в бюджет. В силу ограниченности ресурсов республиканский и местные бюджеты стали не в состоянии оказывать прежний объем услуг, что отразилось на сокращении государственных расходов, низком качестве услуг, предоставляемых государством, и накоплении значительного объема долга бюджета экономике и населению.

В июле 1995 года в Казахстане было введено новое налоговое законодательство, задачами которого являются унификация налоговых ставок, ликвидация индивидуальных льгот, упрощение механизма начисления налогов, переход к международным стандартам и приведение налоговой системы в единое целое. Меры по совершенствованию администрирования сбора налогов, намеченные на ближайшую перспективу, работа с налогоплательщиками по разъяснению налогового законодательства, модернизация и компьютеризация налоговой службы нацелены на расширение налогооблагаемой базы.

Серьезное положение с накоплением государственной задолженности, состояние государственного здравоохранения и образования, отсутствие достаточного объема средств, выделяемых на поддержку и строительство производственной инфраструктуры, выявили множество проблем, связанных с формированием и исполнением республиканского и местных бюджетов, а также с контролем расходования государственных средств.

В настоящем документе на основе анализа состояния системы

управления государственными ресурсами, текущего исполнения бюджета определены первоочередные мероприятия на 1998 год в рамках общей экономической политики государства.

1. Анализ исполнения государственного бюджета
за 1996 год и оценка 1997 года

Поступления по платежам и налогам в доходную часть государственного бюджета за 1996 год составили 207,9 млрд. тенге, или 16,5% от валового внутреннего продукта, расходы бюджета - 249,2 млрд. тенге, или 19,4% к ВВП. Дефицит бюджета определился в размере 2,9% к ВВП.

Динамика доходов и расходов государственного бюджета в % к ВВП

| | ! 1996 год | ! 1997 год |
|----------|------------|------------|
| | ! отчет | ! оценка |
| Доходы | 16,5 | 16,7 |
| Расходы* | 19,4 | 20,4 |
| Дефицит | 2,9 | 3,7 |

Сноска. Расходы, включая чистое кредитование.

Доходы бюджета за 1997 год, по оценке, останутся на уровне около 16,7 % от ВВП. Дефицит государственного бюджета прогнозируется в размере 3,7 % от ВВП, что значительно выше уровня 1996 года. Это связано с сокращением задолженности бюджета по заработной плате и погашением задолженности по пенсиям.

Динамика структуры доходов государственного бюджета в % к ВВП

| | ! 1996 | ! 1997 |
|----------------------------------------|---------|----------|
| | ! год | ! год |
| | ! отчет | ! оценка |
| Налоговые поступления | 12,2 | 12,5 |
| Неналоговые поступления | 1,6 | 1,9 |
| Доходы от операций с капиталом | 2,6 | 2,2 |
| Отчисления в фонды целевого назначения | 0,1 | 0,1 |

| | | |
|--------------------------------------|---|-----|
| Полученные официальные трансферты | 0 | 0,1 |
|--------------------------------------|---|-----|

В структуре поступлений в государственный бюджет происходят незначительные изменения. Доля доходов от внешнеэкономической деятельности уменьшается в основном из-за отмены экспортных таможенных пошлин. Также сокращается доля отчислений в фонды целевого назначения в связи с ликвидацией фондов охраны недр и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов.

Доходы от приватизации государственной собственности остаются важной и существенной статьей поступлений в государственный бюджет.

Сложности в исполнении доходной части бюджета отрицательно влияют на полноту финансирования расходов по мероприятиям, предусмотренным в составе расходов бюджета.

Динамика расходов государственного бюджета в % к ВВП

| | ! 1996 | ! 1997 |
|-----------------------------------------|---------|--------|
| | ! отчет | ! |
| Государственные услуги общего характера | 1,9 | 2,0 |
| Оборона | 1,2 | 1,0 |
| Общественный порядок и безопасность | 2,2 | 1,6 |
| Образование | 4,4 | 3,4* |
| Здравоохранение | 2,5 | 2,6 |
| Социальное страхование и обеспечение | 2 | 2,2 |
| Организация отдыха и деятельность | 0,8 | 0,7 |

в сфере культуры

| | | |
|--------------------------------------------------------|-----|-----|
| Топливо-энергетический комплекс | 0,1 | 0,1 |
| <hr/> | | |
| Сельское хозяйство и охрана природы | 0,9 | 0,6 |
| <hr/> | | |
| Горнодобывающая промышленность, строительство | 0,3 | 0,3 |
| <hr/> | | |
| Транспорт и связь | 0,2 | 0,2 |
| <hr/> | | |
| Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью | 0,9 | 1,8 |
| <hr/> | | |
| Расходы, не отнесенные к основным группам** | 2,0 | 3,9 |
| <hr/> | | |

*Сноска. С учетом сокращения сети детских дошкольных учреждений и учреждений среднего и среднеспециального образования.

**Сноска. С учетом расходов по статьям квази-фискальных операций и кредитования минус погашение.

В связи с необходимостью погашения государственных обязательств перед пенсионерами республики значительную долю в расходах государственного бюджета на 1997 год будут составлять трансферты Пенсионному фонду.

2. Макроэкономические предпосылки социально-экономического развития в 1998 году

Социально-экономическая политика Правительства в 1998 году будет определяться мерами, направленными на достижение конечных целей среднесрочной Программы действий Правительства по углублению реформ на 1996-1998 годы. В первую очередь, на решительное изменение состояния производства для закрепления устойчивого

экономического роста, реформу предприятий, осуществление функциональных реформ в финансовой сфере, развитие фондового рынка и обеспечение инвестиционной активности. Все это будет осуществляться в условиях дальнейшего снижения инфляции, повышения уровня жизни населения адекватно развитию производства продукции и оказания услуг, усиления адресной социальной защиты малоимущих слоев населения.

Главными инструментами достижения поставленных целей станут принятые в 1996-1997 годах нормативные и правовые акты по дальнейшему совершенствованию бухгалтерского учета и аудита, по защите отечественных товаропроизводителей, развитию малого предпринимательства, а также конкретные меры, определенные в государственных программах, разработанных в соответствии со среднесрочной Программой действий Правительства по углублению реформ на 1996-1998 годы.

Денежно-кредитная политика в 1998 году будет проводиться в сочетании с налогово-бюджетной политикой Правительства и будет нацелена на последовательное снижение инфляции до уровня ниже 10% на конец года, сохранение положительных в реальном выражении процентных ставок, совершенствование методов использования косвенных инструментов регулирования и повышение качества финансового посредничества.

Прямое кредитование дефицита государственного бюджета Национальным Банком осуществляться не будет.

Доля государственного сектора в ВВП Казахстана на конец 1998 года составит, по расчетам, не более 25%. В связи с последовательным снижением инфляции и стабилизацией курса тенге ставка рефинансирования Национального Банка на конец 1998 года составит, по оценке, не более 13-14% годовых.

В 1996 году произошло изменение тенденции в развитии материального производства. Впервые за последние пять лет ВВП, объемы промышленного и сельскохозяйственного производства возросли по сравнению с предшествующим годом. В 1997 году прогнозируется закрепление достигнутого увеличения производства в этих отраслях и начало перелома в инвестиционной сфере. К концу 1998 года валовой внутренний продукт, по прогнозу, увеличится примерно на 3% в реальном выражении по сравнению с уровнем предыдущего года.

3. Задачи и направления бюджетной политики

В условиях становления рыночных отношений, расширения частной собственности и укрепления частной инициативы бюджет может и должен быть инструментом управления ликвидными средствами в рамках всей экономики, смягчения социальных последствий переходного периода и использования финансовых ресурсов для оживления экономической деятельности в производственных секторах экономики. Это

предполагает тесное взаимодействие с инструментами внешнеэкономической и социальной политики государства, валютного и денежно-кредитного регулирования в рамках общей экономической политики для поддержки нормального и стабильного функционирования финансовой системы. Достижение этой цели невозможно без структурной и институциональной реорганизации финансовой системы, связанной с прогнозированием, исполнением, мониторингом и контролем движения финансовых потоков общегосударственных средств, а также без учета всех финансовых ресурсов государства, включая специальные средства и гранты органам государственного управления.

Налоговая политика

Налоговая политика в среднесрочной перспективе будет направлена на закрепление основной концепции и принципов налогового законодательства, введенного в июле 1995 года. Вместе с тем необходимо предпринять меры по:

- совершенствованию администрирования сбора налогов;
- реорганизации структур налоговых органов по функциональному принципу;
- совершенствованию механизма выдачи и определения стоимости патентов;
- переходу на международные принципы налогообложения внешнеторговых операций со странами СНГ;
- модернизации и компьютеризации налоговой службы;
- упрощению определения налогооблагаемой базы, процедур и форм взаимоотношений налогоплательщиков с налоговой службой;
- созданию системы выявления и наказания хронических неплательщиков налогов;
- совершенствованию законодательства по налогообложению недропользователей, учитывающего интересы государства и компаний, обеспечивающего стабильность фискальной среды и эффективность развития сектора;
- внедрению системы мониторинга и контроля исполнения контрактов с недропользователями и на управление.

Вместе с тем будут рассмотрены возможные изменения налогового законодательства, связанные с формированием фондового рынка и подготовкой проекта нового закона об акционерных обществах.

Управление государственными расходами

В целях решения проблемы задолженности бюджета и в связи с началом проведения с 1998 года пенсионной реформы особенно важной задачей в бюджетной политике государства становится создание системы рационального управления государственными расходами.

Формирование эффективной структуры расходной части бюджета во многом будет зависеть от внедрения нового метода при рассмотрении бюджетных заявок, с учетом анализа издержек и затрат, определения приоритетов экономической политики государства, перехода на принцип финансирования функций и услуг, оказываемых органами государственного управления.

Рационализация системы взаимоотношений между исполнительными органами различного уровня предполагает продолжение работы по:

четкому разделению функций и ответственности по предоставлению государственных услуг населению и другим субъектам экономики в целях достижения более полного и качественного удовлетворения их нужд и требований. Это позволит также более рационально и эффективно использовать государственные ресурсы;

установлению стабильных финансовых отношений между государственными органами различного уровня. Стабильные нормативы по перетокам средств из республиканского бюджета в местные позволят более точно прогнозировать наличие ресурсов и планировать реальный объем работ по предоставлению государственных услуг и закупок товаров бюджетными организациями на среднесрочные и долгосрочные периоды;

внедрению системы контроля и мониторинга финансовых взаимоотношений между органами исполнительной власти различного уровня, включая процедуру разрешения конфликтных ситуаций.

Эффективному использованию государственных ресурсов также будет способствовать разработка стандартов аудита бюджетных организаций и усиление финансового контроля за целевым расходованием бюджетных средств.

Социальная политика

В условиях ограниченных финансовых ресурсов и начала реформы системы социального обеспечения населения необходимо продолжить работу по созданию благоприятной среды для развития частного сектора, поэтапной передаче части государственных услуг в частный сектор и недопущению чрезмерного снижения уровня жизни наименее обеспеченных и наиболее уязвимых слоев населения.

Основным принципом предоставления услуг по социальному обеспечению и страхованию является усиление адресности их выделения.

В 1998 году социальная политика будет проводиться в следующих направлениях: реформа пенсионной системы;

совершенствование механизма определения и выделения пособий;

устранение административных барьеров и упрощение процедуры предоставления социальных услуг населению;

совершенствование политики доходов.

Создание центров по предоставлению пособий социально уязвимым слоям населения позволит упростить процедуру получения пособий, собрать все виды адресной помощи в одном месте, отслеживать каждого из бенефициаров пособий и устранить перекрещивание социальных выплат.

В условиях такой централизованной системы выплат пособий должны быть разработаны критерии определения бенефициаров социальной государственной помощи. Одновременно необходимо четко определить систему показателей порога бедности, минимального прожиточного уровня, подушевого дохода, других социальных показателей и их взаимосвязи с экономическими показателями, что позволит делать более точные оценки спроса на государственные социальные выплаты.

Вопрос финансовой поддержки пенсионной реформы предполагает выделение в течение долгосрочного периода значительной части ресурсов из государственного бюджета на выплату социальных пособий и пенсий вследствие ограниченности ресурсов Государственного центра по выплате пенсий. Необходимость вовлечения государственного бюджета в пенсионную реформу требует придания первоочередного приоритета данным расходам, совершенствования методов управления задолженностью и государственным долгом. Эта проблема также связана с улучшением сбора отчислений в пенсионные фонды, решением проблемы накопления задолженности, политикой доходов. Поэтапный переход пенсионного обеспечения от принципа солидарности поколений к принципу персональных пенсионных сбережений позволит уже в 1998 году направить часть пенсионных сбережений не на текущие расходы, а инвестировать, используя финансовые инструменты.

Основными целями политики доходов в государственном секторе является недопущение падения реальной заработной платы работников бюджетной сферы, устранение чрезмерного разрыва между заработной платой государственных служащих и работников частного сектора, создание системы соответствующих стимулов. Одновременно с этим необходимо ограничить общий фонд заработной платы, выплачиваемой из государственного бюджета, в соответствии с направлениями макроэкономической политики по обеспечению стабильного экономического роста. Достижение баланса между поставленными целями возможно при проведении соответствующей политики занятости в государственном секторе, что связано с реформой государственной службы и административными преобразованиями.

Инвестиционная политика

Одной из основных целей экономической политики в среднесрочной перспективе является мобилизация внутренних ресурсов (сбережений) для активизации инвестиционного процесса и, таким образом, содействия экономическому росту страны

. В силу того, что увеличить частные сбережения за счет сокращения потребления возможно лишь при наличии определенных условий, в том числе таких как стабильность цен и доходов, развитие и расширение финансовых инструментов сбережения, на переходном этапе необходимо максимально увеличить государственные сбережения. Более того, эти сбережения должны быть направлены на проекты, которые имели бы наибольшую социальную и финансовую отдачу. С этой целью необходимо предпринять следующие шаги:

- разработать и утвердить программу государственных инвестиций;

- установить четкую процедуру отбора, реализации и мониторинга инвестиционных проектов, начиная с проведения первоначальной оценки их перспективности, контроля выполнения обязательств по проекту, оценки результатов.

Государственная программа инвестиций должна разрабатываться в рамках макроэкономических прогнозов, валютной политики, состояния и динамики развития платежного баланса страны и государственного долга.

Другим важным направлением инвестиционной политики является выделение достаточного объема средств на поддержку и ремонт действующих основных фондов и инфраструктурных объектов, обеспечивающих нормальное функционирование экономики.

Управление государственным долгом

В целях проведения структурных преобразований в экономике и финансовом секторе страны, таких как структурно-инвестиционная политика, пенсионная реформа, республика не может отказаться от привлечения и использования заемных средств в условиях низкого уровня сбережений и ограниченности внутренних ресурсов. В перспективе по мере развития внутренних финансовых рынков дефицит баланса государственного сектора будет покрываться за счет средств, аккумулируемых на этих рынках.

Разработка и внедрение системы управления государственными обязательствами продиктована необходимостью достижения и сохранения сбалансированности финансовой системы в целом.

Для совершенствования инструментов управления государственным долгом необходимо предпринять следующие шаги:

- создание и развитие системы управления портфелем государственного долга с целью оптимизации использования государственных ресурсов;

- определение приоритетных направлений расходования заемных средств;

- развитие среднесрочных и долгосрочных инструментов государственного заимствования;

- совершенствование системы мониторинга обслуживания государственного долга;

разработка стратегии государственного заимствования на внутреннем и внешнем финансовых рынках в рамках макроэкономических прогнозов, основных направлений экономической политики, динамики платежного баланса, валютного регулирования и развития денежно-кредитного сектора;

отказ от прямого кредитования Национальным Банком дефицита бюджета.

Управление задолженностью

Одним из условий успешного проведения фискальной политики является поэтапная ликвидация задолженности государственного бюджета перед субъектами экономики и недопущение ее роста в 1998 году.

Сокращение государственной задолженности невозможно без структурных преобразований в финансовом секторе и радикальных мер по оптимизации расходной части государственного бюджета. В этой связи будут предприняты следующие меры:

классификация задолженности на группы по приоритетам ее погашения;

создание системы мониторинга за накоплением задолженности государственного бюджета населению и отдельным хозяйствующим субъектам экономики;

разработка комплекса мер по недопущению роста задолженности государственного бюджета;

вовлечение государственных финансовых инструментов в разрешение проблемы неплатежей и управление государственной задолженностью;

развитие механизма контроля расходования государственных средств на базе совершенствования системы отчетности на разных стадиях отслеживания невыполненных обязательств;

разработка стандартов правительственного бухгалтерского учета и аудита в государственном секторе.

Эффективное управление задолженностью государственного бюджета имеет первостепенное значение в поддержании экономической стабильности и нормализации работы финансовой системы страны. Недопущение накопления задолженности будет содействовать расширению совокупного спроса и, таким образом, позволит расширить налоговую базу, увеличить сбережения населения и предприятий.

Бюджетная политика

в области образования и здравоохранения

В среднесрочной перспективе основной целью преобразований в области образования и здравоохранения является четкое определение списка услуг в этих секторах, подлежащих передаче из государственного сектора в частный. Вместе с тем предусматривается разработка механизма контроля за качеством предоставляемых

государственных услуг. Основные меры включают:

полную инвентаризацию государственных объектов образования и здравоохранения, перепись работников учреждений образования и здравоохранения, финансируемых за счет средств государственного бюджета;

разработку новых подходов определения объемов финансирования в секторах здравоохранения и образования, учитывающих издержки обслуживания на душу населения, на одного ученика:

определение круга услуг образования и здравоохранения, предоставляемых за счет государственных средств, для поэтапной передачи в частный сектор;

разработку системы адресных пособий малоимущим группам населения для получения необходимого медицинского обслуживания в соответствии с концепцией развития обязательного медицинского страхования;

создание системы мониторинга спроса на специалистов и формирования государственного заказа на подготовку специалистов для определения государственной финансовой поддержки соответствующих программ обучения студентов;

определение круга услуг в области образования и здравоохранения, предоставляемых за счет государственных средств, для перевода их на платную основу с соответствующим регулированием тарифов и субсидий населению.

Расходы на содержание органов государственного управления

В целях сокращения расходов на содержание органов управления и вместе с тем повышения качества услуг в этом секторе будут проводиться меры по совершенствованию административной системы и осуществлению реформы государственной службы.

Целью административной реформы является упрощение процедуры принятия решений, совершенствование системы отчетности, разделение функций и контроля их исполнения государственными служащими.

Реформа государственной службы нацелена также на создание рациональной системы стимулов и оплаты труда государственных служащих.

В связи с этим будут предприняты следующие меры:

создание единой системы управления должностями и последующего мониторинга за наймом, увольнением, переводом и оплатой труда государственных служащих;

перепись государственных служащих, проведение анализа уровня оплаты труда и устранение диспропорций;

разработка схемы подотчетности органов управления, их взаимодействия между собой в процессе принятия решений, разделение функций и ответственности между отдельными ведомствами.

Государственные закупки

Одной из проблем рационального использования государственных средств является отсутствие анализа издержек и затрат при предоставлении государственных услуг. Решение связано с широким внедрением и совершенствованием новой системы государственных закупок.

В 1998 году будут продолжены работы по:

анализу рынка товаров и услуг;

проведению государственных закупок на тендерной основе в целях эффективного использования государственных средств;

разработке и внедрению механизма контроля за осуществлением государственных закупок.

Расходы на оборону и правоохранительные органы

Расходы на оборону будут обеспечены на уровне, приемлемом для рационального обеспечения обороноспособности страны, и в соответствии с политикой мирного сосуществования республики с другими странами.

Уровень расходов на поддержание общественного порядка и безопасности будет определен в соответствии с потребностями государства по обеспечению профилактических мер и усилению борьбы с преступностью и коррупцией, а также финансовыми возможностями государственного бюджета.

Приложение 2

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Проект

Консолидированный финансовый баланс государства на 1998 год

! 1996 год ! 1997 год ! 1998 год
 !(отчет) ! ! (прогноз)
 !-----!-----!-----
 !(млн.!(% !(млн.!(% !(млн.!(%
 !тенге!ВВП) !тенге!ВВП) !тенге!ВВП)

А. Государственный бюджет

I. Доходы и полученные

| | | | | | | |
|--------------------------------------|--------|------|--------|------|--------|------|
| официальные трансферты | 232002 | 16,4 | 290347 | 16,7 | 346545 | 17,1 |
| 1. Налоговые поступления | 172670 | 12,2 | 218055 | 12,5 | 273588 | 13,5 |
| 2. Неналоговые поступления | 22332 | 1,6 | 32278 | 1,9 | 36478 | 1,8 |
| 3. Доходы от операций с капиталом | 37000 | 2,6 | 39092 | 2,2 | 34452 | 1,7 |
| 4. Полученные официальные трансферты | 0 | 0,0 | 922 | 0,1 | 2027 | 0,1 |
| II. Расходы | 276355 | 19,5 | 295637 | 17,0 | 358704 | 17,7 |
| III. Кредитование минус погашение | -4019 | -0,3 | 22388 | 1,3 | 26346 | 1,3 |
| IV. Квази-фискальные операции | 0 | 0,0 | 36000 | 2,1 | 26028 | 1,3 |
| V. Дефицит (профицит) бюджета | -40355 | -2,8 | -63678 | -3,7 | -64533 | -3,2 |
| VI. Финансирование дефицита бюджета | 40335 | 2,8 | 63678 | 3,7 | 64533 | 3,2 |

Б. Внебюджетные фонды

Государственный центр по выплате пенсий

| | | | | | | |
|-----------------------------------|-------|-----|--------|-----|-------|-----|
| Доходы | 95061 | 6,7 | 70161 | 4,0 | 46036 | 2,3 |
| Полученные официальные трансферты | 0 | 0,0 | 36000 | 2,1 | 26028 | 1,3 |
| Расходы | 97794 | 6,9 | 109173 | 6,3 | 72064 | 3,6 |

| | | | | | | |
|----------------------------------------------|-------|------|-------|------|-------|-----|
| Дефицит (профицит) фонда | -2733 | -0,2 | -3012 | -0,2 | 0 | 0,0 |
| Финансирование | 2733 | 0,2 | 3012 | 0,2 | 0 | 0,0 |
| Государственный фонд социального страхования | | | | | | |
| Доходы | 6494 | 0,5 | 6630 | 0,4 | 9120 | 0,5 |
| Расходы | 8776 | 0,6 | 6630 | 0,4 | 9120 | 0,5 |
| Дефицит (профицит) фонда | -2283 | -0,2 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Финансирование | 2283 | 0,2 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Фонд содействия занятости | | | | | | |
| Доходы | 6108 | 0,4 | 8772 | 0,5 | 11349 | 0,6 |
| Расходы | 6197 | 0,4 | 9334 | 0,5 | 11349 | 0,6 |
| Дефицит (профицит) фонда | -89 | 0,0 | -562 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Финансирование | 89 | 0,0 | 562 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Фонд обязательного медицинского страхования | | | | | | |
| Доходы | 8656 | 0,6 | 38030 | 2,2 | 46611 | 2,3 |
| Расходы | 7296 | 0,5 | 38980 | 2,2 | 46611 | 2,3 |
| Дефицит (профицит) фонда | 1359 | 0,1 | -950 | -0,1 | 0 | 0,0 |
| Финансирование | -1359 | -0,1 | 950 | 0,1 | 0 | 0,0 |
| Дорожный фонд | | | | | | |
| Доходы | 7635 | 0,5 | 8000 | 0,5 | 9318 | 0,5 |
| Расходы | 7742 | 0,5 | 8000 | 0,5 | 9318 | 0,5 |
| Дефицит (профицит) фонда | -108 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| Финансирование | 108 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |

В. Дефицит (профицит)

консолидированного баланса -44187 -3,1 -68202 -3,9 -64533 -3,2

Г. Финансирование 44187 3,1 68202 3,9 64533 3,2

Приложение 3

к постановлению Правительства

Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Справка о наличии кредиторской задолженности учреждений,

финансируемых из _____ бюджета

| Код учреждения | Код специфика | Наименование | Задолженность на 01.01.97г | Задолженность, образовавшаяся за текущий год, на 1.06.97 г. | Общая задолженность |
|----------------|---------------|--------------|----------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------|
| ! | ! | ! | ! | ! | ! |
| ! | ! | ! | ! | ! | ! |
| ! | ! | ! | ! | ! | ! |
| ! | ! | ! | ! | ! | ! |

Итого по учреждениям
в том числе по спецификам

Руководитель организации _____
Начальник финансового отдела _____

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Утверждено

в количестве _____ тыс. человек

Подпись руководителя _____

Дата " ____ " _____ 1997 г.

М.П.

Численность малообеспеченных граждан,
имеющих право на жилищные пособия
(тыс.чел.)

| Группы | ! | 1996 год | ! | 1997 год | ! | 1998 год |
|-----------|---|----------|---------|-------------|-----------|----------|
| населения | ! | отчет | !-----! | Прогноз | | |
| | ! | ! | План | ! | Ожидаемое | ! |
| | ! | ! | ! | исполнение! | | |

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Утверждено

в количестве _____ тыс. человек
Подпись руководителя _____
Дата " ____ " _____ 1997 г.
М.П.

Численность граждан, имеющих право на льготы,

возмещаемые из _____ бюджета
(тыс.чел.)

Виды льгот ! Группы ! 1996 год ! 1997 год ! 1998 год
! населения ! Отчет !-----!Прогноз
! ! !План !Ожидаемое !
! ! ! !исполнение!

Приложение 6

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Утверждено

в сумме _____ тыс.тенге

Подпись руководителя _____

Дата " ____ " _____ 1997 г.

М.П.

Бюджетная заявка

Вид бюджета _____

Наименование организации _____

| Коды бюджетной классификации ! | Наименование ! | 1996 год ! | 1997 год ! | 1998 год ! |
|-----------------------------------|----------------|------------|--------------|------------|
| | !Отчет !-----! | | !Прогноз | |
| ! | ! | !План! | !Ожидаемое ! | |
| ! | ! | ! | !исполнение! | |

Функциональная
группа*
Программа**
Подпрограмма**
Специфика**
...

*Сноска. Прогноз на 1998 год по функциональной группе доводится в объеме верхнего лимита, рекомендованного Специальной комиссией по формированию республиканского бюджета (расходной части) на 1998 год.

**Сноска. В соответствии с бюджетной классификацией.

Начальник финансового отдела _____

Приложение 7

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Утверждено

в сумме _____
Подпись руководителя _____
Дата " ____ " _____ 1997 г.
М.П.

Численность работников*

Вид бюджета _____

Наименование организации _____

| Наименование | ! 1996 год ! | 1996 год | !1998 год |
|--------------|--------------|----------|--------------|
| | ! Отчет ! | !-----! | !Прогноз |
| | ! ! | ! План ! | !Ожидаемое ! |
| | ! ! | ! ! | !исполнение! |

Численность работников

(тыс.чел.):

до сокращения в течение года

после сокращения

увольняющихся с работы в

течение года

в том числе:

- выбывших в связи с уходом

на пенсию

принятых на работу в

течение года

Среднегодовая заработная плата

в расчете на одного работника

в месяц (тенге)

*Сноска. Данные приводятся в целом по центральным

государственным органам и организациям, финансируемым из республиканского бюджета, бюджетов областей и г. Алматы

Приложение 8

к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от 27 июня 1997 г. N 1032

Утверждено

в сумме _____

Подпись руководителя _____

Дата " ____ " _____ 1997 г.

М.П.

Численность _____ *

Вид бюджета _____

Наименование организации образования _____

(тыс. чел.)

| Код бюджетной! классификации! | Наименование | !1996 год! | 1997 год | !1998 год |
|----------------------------------|--------------|------------|--------------|-----------|
| ! | ! | !Отчет | !-----! | !Прогноз |
| ! | ! | !План! | Ожидаемое | ! |
| ! | ! | ! | !исполнение! | |

Программа**

Подпрограмма**

Численность

*Сноска. Сводные данные о детях, воспитанниках, учащихся и студентах приводятся в целом по организациям образования, финансируемым из республиканского бюджета, бюджетов областей и г. Алматы.

**Сноска. В соответствии с бюджетной классификацией.