



Об утверждении программы по управлению коммунальными отходами Шалкарского района Актюбинской области на 2025-2029 годы

Решение Шалкарского районного маслихата Актюбинской области от 17 декабря 2024 года № 349

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан и статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", Шалкарский районный маслихат РЕШИЛ:

1. Утвердить программу по управлению коммунальными отходами Шалкарского района Актюбинской области на 2025-2029 годы согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие с 1 января 2025 года.

*Председатель Шалкарского
районного маслихата*

Ж. Шамбалаев

Приложение к решению
Шалкарского районного
маслихата от "17 " декабря
2024 года № 349

ПРОГРАММА ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ ШАЛКАРСКОГО РАЙОНА АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2025-2029 гг.

РАЗРАБОТЧИК

ТОО "CSD-Consulting"

_____ Мельникова О.В.

город Шалкар

2024 г.

Оглавление

Термины и определения.....	
..... 3	
Паспорт Программы.....	
..... 5	
ВВЕДЕНИЕ.....	
..... 6	

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ ШАЛКАРСКОГО РАЙОНА.....	8
2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ШАЛКАРСКОМ РАЙОНЕ.....	9
2.1 Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов.....	9
2.2 Качественный состав ТБО.....	9
2.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы.....	10
2.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами.....	12
2.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов.....	14
2.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами.....	15
2.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2024 - 2028 гг.....	16
2.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами.....	16
2.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами.....	17
3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ.....	19
3.1 Цель и задачи.....	19
3.2 Целевые показатели.....	19
4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ.....	20
4.1 Организация регулярного вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов.....	20
4.2 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов	23

4.3 Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их отдельный сбор.....	23
4.4 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.....	28
4.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области отдельного сбора отходов	29
5. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ.....	31
6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.....	33
7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.....	34
Приложение 1 Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Шалкарсом районе	
Приложение 2 План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Шалкарского района на 2024-2028 годы.	38

Термины и определения

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Захоронение отходов – складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и отдельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Контейнерные площадки – специальные площадки для накопления коммунальных отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора коммунальных отходов, с

наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку коммунальных отходов;

Крупногабаритные отходы – отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, сантехника и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 метра в высоту, ширину или длину.

Отходы потребления - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Отходы электронного и электрического оборудования – отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Полигон захоронения отходов - специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов - сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Сбор отходов - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

Специализированные организации – индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке, транспортировке, восстановлению и (или) удалению коммунальных отходов.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы - коммунальные отходы в твердой форме.

Транспортировка отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

Уничтожение отходов – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно

снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Управление отходами - операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

Централизованная система сбора твердых бытовых отходов – система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

Паспорт Программы

Наименование	Программа по управлению коммунальными отходами Шалкарского района Актюбинской области
Основание для разработки	Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ № 154 п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК.
Государственный орган, ответственный за разработку Программы	ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Шалкарского района Актюбинской области "
Цель Программы	Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шалкарского района в соответствии с требованиями экологического законодательства.
Задачи Программы	1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов. 2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов. 3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей раздельный сбор коммунальных отходов. 4. Развитие системы переработки и утилизации ТБО. 5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной

	системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов.
Объем финансирования	Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств, выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами в Шалкарском районе на 2025-2029 гг.
Исполнители Программы	Аппарат акима Жанаконьского сельского округа, Аппарат акима Шетиргизского с/о, Аппарат акима города Шалкар, Аппарат акима Айшуакского с/о, Аппарат акима Актогайского с/о, Аппарат акима Бозойского с/о, Аппарат акима Бершугирского с/о, Аппарат акима с/о Есет Котибарулы, Аппарат акима Кауылжырского с/о, Аппарат акима Кишикумского с/о, Аппарат акима Монкебийского с/о, Аппарат акима Тогызского с/о, Аппарат акима Шалкарского с/о, субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов, государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные предприниматели, НПО, население и пр. заинтересованные стороны.
Период	5 лет: 2025 – 2029 гг.

ВВЕДЕНИЕ

Программа по управлению коммунальными отходами является стратегическим документом по анализу текущей ситуации в области управления коммунальными отходами и включает перечень комплексных мер, направленных на достижение установленных целей и задач по совершенствованию системы управления отходами.

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами (далее - Программа) разработана в соответствии с 365-й статьей Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) и методическими рекомендациями местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ № 154 п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК) с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

В ходе разработки Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в Шалкарском районе, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Процесс реализация основных направлений Программы приведет к совершенствованию системы управления коммунальными отходами в Шалкарском

районе: модернизации инфраструктуры по управлению отходами, совершенствованию системы сбора, транспортировки, переработки и утилизации ТБО, организации раздельного сбора отходов, сокращению количества отходов, направляемых на захоронение, строительству новых полигонов ТБО, повышению осведомленности и заинтересованности населения по управлению отходами и раздельному сбору отходов.

Основной целью реализации Программы является снижение негативного воздействия коммунальных отходов на окружающую среду в Шалкарском районе и в целом в Актюбинской области, а также достижение стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ ШАЛКАРСКОГО РАЙОНА

Шалкарский район занимает центральную и южную части Актюбинской области. Является одним из самых больших по территории и численности населения районов в Актюбинской области. Район занимает 20,6% территории Актюбинской области - 61,9 тыс. кв. км.

Челкарский район был образован в составе Актюбинской губернии 21 октября 1921 года. 5 июля 1922 был преобразован в Челкарский уезд. В 1928 году район был воссоздан в составе Актюбинского округа. В 1930 году перешел в прямое подчинение Казахской АССР. В 1932 году отошел к Актюбинской области.

10 марта 2000 года Указом Президента Казахстана транскрипция названия Челкарского района на русском языке была изменена на Шалкарский район.

Районный центр Шалкарского района — город Шалкар - местный транспортный узел, через который проходят главные автомобильные дороги района и железнодорожная ветка Кандыгааш – Шымкент.

Население района на 1 января 2024 г. составляет 42351 человек (по данным акимата Шалкарского района). Городское население составляет 27971 человек сельское – 14380 человек.

Экономическую основу Шалкарского района составляют предприятия железнодорожного транспорта, а также сельское хозяйство, представленное, в основном, животноводством. Промышленность не развита и представлена предприятиями пищевой отрасли.

Шалкарский район состоит из 12 сельских округов, в которых находятся 30 сельских населенных пунктов и 1 городская администрация (Таблица 1). Населенные пункты Шалкарского района расположены около главных транспортных артерий.

Таблица 1 - Административно-территориальное деление Шалкарского района

Сельский округ	Населенный пункт	Население чел.
г. Шалкар	г. Шалкар	27979

с/о Айшуак		1576
	с. Бегимбет	1439
	с. Есетата	137
с/о Актогай		743
	с. Котыртас	588
	с. им.Актан батыр	63
	с. Корганжар	92
с/о Бозой		2760
	с. Бозой	2626
	с. Канбакты	134
с/о Биршугир		1578
	с. Биршогыр	1175
	с. Алабас	155
	с. Сарсай	248
с/о Е.Котибарулы		636
	с. Байкадам	636
с/о Жанаконыс		618
	с. А ккайтым	509
	с. Копасор	109
с/о Кишикум		1776
	с. Шиликти	992
	с. Акеспе	30
	с. Карашокат	398
	с. Шокысу	356
с/о Кауылжыр		1484
	с. Кауылжыр	925
	с. Кайдауыл	506
	с. Улпан	53
с/о Монке би		1085
	с. Монке би	1085
с/о Тогыз		935
	с. Тогыз	427
	с. Жылан	149
	с. Копмула	189
	с. Кендала	102
	с. Тасбулак	68
с/о Шалкар		541
	с. Жылтыр	495
	с. Талдыкум	46
с/о Шетыргиз		648
	с. Каратогай	462

Основными документами для развития района являются:

План развития Актюбинской области на 2021-2025 годы (Утвержден решением областного маслихата от 14 декабря 2022 года № 161);

Комплексный план социально-экономического развития Актюбинской области на 2022 – 2025 годы (Об утверждении Комплексного плана социально-экономического развития Актюбинской области на 2022 – 2025 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2022 года № 38);

Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем Актюбинской области на 2024-2026 годы;

План мероприятий по охране окружающей среды Актюбинской области на 2022-2024 годы, согласно которому планируется проведение мероприятий по недопущению и ликвидации стихийных свалок ТБО (Утвержден решением областного маслихата от 17 августа 2022 года № 150).

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В ШАЛКАРСКОМ РАЙОНЕ

2.1 Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов

По данным Министерства экологии и природных ресурсов РК (далее - МЭПР РК) в Республике Казахстан ежегодно образуется более 4 млн. тонн твердых бытовых отходов (далее ТБО).

В Актюбинской области образуется порядка 300 тысяч тонн ТБО, из которых перерабатывается не более 18,7% (по данным областного Акимата).

В Шалкарском районе образуется 2 – 3 тысячи тонн коммунальных отходов в год (по данным ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Шалкарского района").

В таблице 2 представлены данные по объему образования и переработки ТБО в Шалкарском районе за 2021-2023 гг.

Таблица 2. Объемы образования и переработки ТБО за 2021-2023 гг. по РК, Актюбинской области, Шалкарскому району

№	Наименование	Единица измерения	Годы		
			2021	2022	2023
1	Объемы образования ТБО				
1.1	Республика Казахстан*	тонн	4 214 056	4 340 630	4 100 000
1.2	Актюбинская область**	тонн	299 764	300 886	303 741
1.3	Шалкарский район***	тонн	1977	2560	3200

2	Доля переработки от общего объема образованных ТБО				
2.1	Республика Казахстан*	%	21,1	25,4	24
2.2	Актюбинская область**	%	10,7	15,0	18,7
2.3	Шалкарский район***	%	0	0	0

*Данные МЭПР РК

** Данные Акимата Актюбинской области

*** Данные ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" Шалкарского района".

Из таблицы 2 следует, что средний годовой объем образования ТБО в Шалкарском районе составляет 2565 тонн, или 1,7% от общего объема образования ТБО в Актюбинской области.

Переработки ТБО в Шалкарском районе нет.

2.2 Качественный состав ТБО

Качественный состав отходов определяется по морфологическому составу, так как морфологический состав отходов определяет требования к системе сбора, удаления, а также оптимальных мер по обращению с ТБО.

Морфологический состав отходов представляет собой соотношение отдельных составляющих (компонентов) отходов производства и потребления, отличающихся друг от друга свойствами, происхождением, химическим составом, выраженное в процентах к общей массе. Применяется при анализе ТБО для более точной оценки объемов вывозимых и/или подлежащих переработке отходов.

По морфологическому составу ТБО представляют собой сложную смесь, состоящую из таких компонентов, как пищевые отходы; бумага и картон; полимеры (пластик, пластмассы); стекло; черные металлы; цветные металлы; текстиль; дерево; опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.); кости, кожа, резина; остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) (Методика определения морфологического состава твердых бытовых отходов (Утверждена приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и ЖКХ от 10.02.2012 г. № 4).

В Казахстане средние показатели морфологического состава ТБО следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2%), макулатура (11,1%). Значительная часть (11%) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т. п.) и др. (выявлено в результате исследования НАО "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов" в 2020 г. в городах Казахстана).

В сельской местности морфологический состав отходов отличается от данных по составу в городах. В нем преобладают органические отходы и содержится меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. В сельской местности органическая часть отходов, как правило, не размещается на полигонах или свалках, а отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. Дерево, картон, бумага сжигаются в домашних печах. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклобоем.

Исследование морфологического состава ТБО на Шалкарском полигоне проводилось ТОО "ГидроЭкоРесурс-Л" при разработке Проекта нормативов допустимых выбросов в атмосферу. Морфологический состав отходов: органика-28%, бумага, картон-19,7%, древесина-3,4%, металлолом-7,5%, текстиль-3,1%, резина-5,4%, стекло - 4,5%, строительные отходы (камни, кирпич, битый бетон) – 10,1%, пластмасса-8,3%, прочие-10%.

Информация о морфологическом составе отходов обеспечивает эффективное планирование и управление обращения с отходами: организацию системы безопасного сбора и транспортировки; обоснование применения тех или иных технологий использования или обезвреживания; определение фактического содержания полезных компонентов, пригодных для вторичной переработки; выбор эффективной технологии утилизации.

2.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

Для планирования объемов образования коммунальных отходов в будущем, с учетом которого необходимо организовывать весь процесс управления коммунальными отходами, в районе необходима информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу.

Основными нормативно-правовыми документами для расчета норм образования и накопления коммунальных отходов являются Экологический кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 01 сентября 2021 года № 347, Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов утвержденная Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

Решением маслихата Шалкарского района Актюбинской области от 14 сентября 2022 года № 300 утверждены нормы образования и накопления коммунальных отходов (Таблица 3).

Нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя района составляют 1,6 м³, т. е. 320 кг для благоустроенного сектора и 1,96 м³, т. е. 392 кг для неблагоустроенных домовладений.

Таблица 3 - Нормы образования и накопления коммунальных отходов по Шалкарскому району

№	Виды объектов накопления коммунальных отходов	Расчетная единица	Годовая норма накопления коммунальных отходов, м3
1	Домовладения благоустроенные	1 житель	1,6
2	Домовладения неблагоустроенные	1 житель	1,96
3	Общежития, интернаты, детские дома, дома престарелых и другие подобные объекты	1 место	0,37
4	Гостиницы, санатории, дома отдыха	1 место	0,40
5	Детские сады, ясли и другие дошкольные учреждения	1 место	0,27
6	Учреждения, организации, офисы, конторы, банки, отделения связи	1 сотрудник	0,32
7	Поликлиники, медицинские центры	1 посещение	0,07
8	Больницы, прочие лечебно-профилактические учреждения	1 койко-место	0,91
9	Школы и другие учебные заведения	1 учащийся	0,08
10	Рестораны, кафе, прочие увеселительные заведения и учреждения общественного питания	1 посадочное место	1,40
11	Театры, кинотеатры, концертные залы, ночные клубы, казино, залы игровых автоматов, интернет-кафе, компьютерные клубы	1 посадочное место	0,06
12	Музеи, выставки	1 м2 общей площади	0,04
13	Стадионы, спортивные площадки	1 место по проекту	0,12
14	Спортивные, танцевальные и игровые залы	1 м2 общей площади	0,06

15	Продовольственные и промышленно-товарные магазины, смешанные магазины	1 м2 торговой площади	0,40
16	Торговля с машин	1 м2 торгового места	0,59
17	Рынки, торговые павильоны, киоски, лотки	1 м2 торговой площади	0,48
18	Оптовые базы, склады промышленных, продовольственных товаров	1 м2 общей площади	0,48
19	Дома быта: обслуживание населения	1 м2 общей площади	0,10
20	Вокзалы, автовокзалы, аэропорты	1 м2 общей площади	1,23
21	Пляжи, уличные сметы с дорог	1 м2 общей площади	0,05
22	Аптеки	1 м2 торговой площади	0,19
23	Автостоянки, автомойки, авто заправочные станции	1 машино-место	0,62
24	Автомастерские	1 работник	1,27
25	Гаражные кооперативы, гаражи, паркинги	на 1 гараж	0,81
26	Парикмахерские, косметические салоны	1 рабочее место	0,74
27	Прачечные, химчистки, ремонт бытовой техники, швейные ателье	1 м2 общей площади	0,55
28	Мастерские ювелирные, по ремонту обуви, часов	1 м2 общей площади	0,45
29	Мелкий ремонт и услуги (изготовление ключей и т. д.)	1 рабочее место	0,94
30	Бани, сауны	1 м2 общей площади	0,23
31	Юридические, организующие массовые мероприятия на территории города, парковые отходы	1000 участников	0,07
32	Садоводческие кооперативы	1 участок	0,47

По экологическому законодательству (пункт 3 статьи 367 ЭК РК) население обязано пользоваться централизованной системой сбора ТБО на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов, согласно, утвержденным маслихатом, тарифам. Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Шалкарскому району утверждены решением

Шалкарского районного маслихата Актюбинской области от 27 октября 2023 года № 111 "О внесении изменений в решение Шалкарского районного маслихата от 17 ноября 2022 года № 323 "Об утверждении тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронению твердых бытовых отходов по Шалкарскому району" (Таблица 4).

Таблица 4 - Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронению твердых бытовых отходов по Шалкарскому району

Наименование	Расчетная единица	Тенге (Без налога на добавленную стоимость)
Домовладения благоустроенные	в месяц с 1-го жителя	105,00
Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	128,62
Годовой тариф на единицу (объем)	1 м3	787,48

2.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами

Сбор, накопление и раздельный сбор отходов

Шалкарский район представлен в основном сельскими населенными пунктами с частными домовладениями. Благоустроенный сектор есть только в районном центре - г. Шалкар. Здесь проживает большая часть населения района. Только в г. Шалкар осуществляется централизованный сбор и вывоз коммунальных отходов на местный полигон ТБО.

В г. Шалкар установлено 109 контейнеров для смешанного сбора отходов на 23 контейнерных площадках. Этого количества контейнеров недостаточно для населения города, учитывая, что здесь расположено 155 улиц (нет даже 1 контейнера на улицу). Многие контейнеры находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, старые, помятые, маловместимые. Контейнерные площадки также не отвечают установленным санитарным и экологическим требованиям. Контейнеров для раздельного сбора ТБО нет.

Сбор и вывоз отходов осуществляет ИП "Көшетов ММ". Вывоз отходов производится на полигон г. Шалкар, который имеет разрешение на эмиссии в окружающую среду. Сбором отходов охвачено 27971 человек (жители г. Шалкар) из 42351 человек района, т. е. 66%.

Во всех остальных населенных пунктах Шалкарского района централизованный сбор отходов отсутствует. В сельских населенных пунктах преобладает частный сектор. Каждое домохозяйство самостоятельно заказывает услуги вывоза отходов со своей территории или использует собственный транспорт. ТБО складировать на своих участках, пищевые отходы скормливают домашним животным, бумагу, картон, дерево сжигают в домашних печах. Практически во дворе каждого дома организована

стихийная свалка. Вывоз отходов осуществляется самостоятельно на местные свалки, которые есть в каждом сельском округе. Местные свалки не ограждены, не отвечают экологическим и санитарным требованиям, представляют опасность для здоровья населения и окружающей среды.

По результатам анализа сбора ТБО выявлено:

- централизованный сбор коммунальных отходов организован только в районном центре – г. Шалкар;

- контейнеры представляют собой небольшие по объему емкости, многие из которых устарели, находятся в неудовлетворительном состоянии;

- количества контейнеров не хватает для сбора отходов;

- контейнеры предназначены для смешанного сбора отходов;

- контейнерные площадки не отвечают установленным санитарным и экологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов

Раздельный сбор отходов не организован. Контейнеры для раздельного сбора не установлены.

Транспортировка отходов

Вывоз ТБО осуществляется только в г. Шалкар. Услуги по вывозу осуществляет ИП "Көшетов М.М."

В остальных населенных пунктах централизованный вывоз отходов отсутствует. Местные жители осуществляют самовывоз ТБО на сельские свалки.

Согласно Экологическому кодексу РК (далее - ЭК РК) (статья 337) субъекты предпринимательства, планирующие или осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору, сортировке и транспортировке отходов, восстановлению и уничтожению неопасных отходов, должны подать уведомление о начале деятельности в МЭГПР РК.

В Шалкарском районе осуществляют деятельность три компании. Перечень субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в Шалкарском районе представлен в таблице 5.

Таблица 5 – Перечень субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в Шалкарском районе

№	Наименование	Адрес
1	ТОО "Nur Taza Qala"	Актюбинская область, г. Шалкар, ул. Айтекеби 63
2	ИП "ЕРАСЫЛ"	Актюбинская область, г. Шалкар, ул. Тунгатарова 26
3	ИП Көшетов М М	Актюбинская область, г. Шалкар, ул. Гагарина 2Б

В соответствии со ст. 367 ЭК РК централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО.

Конкурс на определение субъекта предпринимательства, осуществляющего сбор и вывоз ТБО в Шалкарском районе выиграл ИП "Көшетов М. М."

Сортировка, переработка отходов

Мусоросортировочных линий, пунктов приема вторичного сырья (пластик, стекло, отходы бумаги и картона) и пр. в районе нет.

Захоронение отходов

В г. Шалкар расположен действующий полигон коммунальных отходов. Полигон расположен в 4 км. Оператор полигона - ИП "Кошетов М. М.". Метод накопления отходов - открытый способ в картах навалом. Основным видом деятельности полигона является прием, складирование и захоронение отходов производства и потребления г. Шалкар и населенных пунктов Шалкарского района. Площадь полигона составляет 7,97 га, вместимость - 142150 м³ в уплотненном состоянии.

Полигон введен в эксплуатацию в 2011 году. Расчетный срок эксплуатации – 15 лет.

В сельских округах Жанаконыс, Есет Котибарулы, Актогай, Монкеби, Кишикум, Тогыз, Бозой, Кауылжыр, Шалкар, Айшуак, Бершугир имеются акты на размещение и эксплуатацию площадок ТБО. Тем не менее коммунальные отходы размещаются не только на указанных площадках, но и в каждом населенном пункте района, где образуются мусорные свалки, которые не отвечают санитарным и экологическим требованиям.

Стихийные свалки

В районе практически в каждом населенном пункте образуются стихийные свалки, причинами образования которых является отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов, отсутствие необходимой инфраструктуры.

2.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов

Ртутьсодержащие отходы

К ртутьсодержащим отходам (далее – РСО) относятся потерявшие потребительские свойства ртутьсодержащие лампы и приборы. Согласно ст. 351 ЭК РК ртутьсодержащие лампы и приборы являются отходами, не приемлемыми для полигонов, поэтому они должны передаваться специализированным организациям по утилизации отходов. Для этого должен быть организован сбор РСО.

Местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и местные исполнительные органы районов (городов областного значения) ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения (Закон РК "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности", от 13.01.2012 года № 541-IV).

Контейнеров для сбора от населения РСО в Шалкарском районе нет. Отходы РСО и источники питания, образующиеся у населения, размещаются в контейнерах для смешанного сбора ТБО и в общем потоке попадают на свалки, нанося вред окружающей среде.

Отходы электрического и электронного оборудования (ОЭЭО)

К ОЭЭО относятся все использованные предметы, работавшие на батареях или от электросети (телевизоры, компьютеры, холодильники, радиоприемники, электрические детские игрушки, проигрыватели компакт-дисков и др.), а также их элементы (например, батареи).

ОЭЭО запрещается принимать для захоронения на полигонах. Сбор, переработка и утилизация отходов электрического и электронного оборудования от физических лиц, осуществляется подрядными организациями (ст. 351 ЭК РК).

Раздельный сбор ОЭЭО у населения Шалкарского района не организован, поэтому они в общем потоке попадают на свалки.

Утилизация и переработка ОЭЭО в районе отсутствует.

Требования Экологического кодекса РК (ст. 365), что опасные составляющие отходов ЭОО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

Крупногабаритные и строительные отходы

Согласно экологическому законодательству, крупногабаритные и строительные отходы должны размещаться на специально организованных площадках, куда физические лица могли бы самостоятельно их вывозить. В Шалкарском районе таких площадок нет. Крупногабаритные и строительные отходы вместе с другими отходами вывозятся на свалки.

Задачей местных исполнительных органов является создание специально организованных площадок для крупногабаритных и строительных отходов и определение специализированных компаний по их транспортировке.

Пищевые отходы

Раздельный сбор пищевых отходов в районе не организован. Район в основном состоит из сельских населенных пунктов с частным домостроением, где пищевые отходы используют на корм скоту и домашним животным. В г.Шалкар на контейнерных площадках пищевые отходы вместе с другими отходами размещаются в контейнерах и вывозятся на полигон.

2.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

Объем средств, выделенных на мероприятия по охране окружающей среды указан в таблице 6 (по данным Бюро национальной статистики).

Таблица 6 – Объем текущих затрат на охрану окружающей среды за 2020-2022 годы по Шалкарскому району

Год	2020	2021	2022
Объем затрат (тыс. тенге)	219 000	90 625	112 678

Данных по затратам на закуп контейнеров, ремонт контейнерных площадок, ликвидацию стихийных свалок, закуп и ремонт контейнеров для отдельного сбора отходов и иные расходы в Шалкарском районе нет.

Для создания централизованной системы управления отходами во всем районе необходимо закупить новые контейнеры, мусоровозы, построить контейнерные площадки, создать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, построить полигоны в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями, организовать отдельный сбор отходов, определить компании по сбору и вывозу отходов в сельских округах, организовать переработку отходов, открыть пункты приема опасных составляющих коммунальных отходов и др.

Все это требует дополнительных затрат, которые должны быть предусмотрены в местном бюджете.

2.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2024 - 2028 гг.

В соответствии с Планами развития Актюбинской области в Шалкарском районе намечается рост населения, открытие новых предприятий, рост экономических показателей, улучшение качества жизни, рост доходов населения, увеличение населения, охваченного централизованным сбором и вывозом коммунальных отходов. В результате прогнозируется увеличение количества образованных ТБО от предприятий и населения.

По информации МЭПР РК ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%. В таблице 7 приведен прогноз образования отходов в Шалкарском районе до 2028 года.

Таблица 7 - Прогноз образования коммунальных отходов в Шалкарском районе до 2028 года

Наименование	Фактическое количество образованных отходов		Планируемое количество образования ТБО					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Образование ТБО, тонн	1977	2560	3200	3360	3528	3704	3889	4083

Расчеты произведены на 5%-е увеличение количества отходов каждый год после 2023 года.

Так как прогнозируется рост количества образованных отходов необходимо совершенствовать систему управления коммунальными отходами в Шалкарском районе с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики" (Указ Президента Республики Казахстан от 10 июня 2024 года № 568 О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 "О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике") (Таблица 8).

Таблица 8 - Целевые индикаторы "зеленой экономики" по управлению отходами

	2022 г.	2030 г.	2040 г.	2050 г.
Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу коммунальных отходов (%)	82	90	100	100
Доля переработки и утилизации коммунальных отходов от общего количества образованных (%)	25,4	40	50	60

2.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

Анализ текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в Шалкарском районе показал, что централизованная система сбора и вывоза отходов создана только в г.Шалкар. Практически все сельское население района занимается самовывозом ТБО на местные свалки или полигон.

В Шалкарском районе необходимо создать эффективную систему управления коммунальными отходами, соответствующую требованиям экологического законодательства и решить следующие проблемные вопросы:

- отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями в сельских округах;
- износ установленных контейнеров в г. Шалкар;
- отсутствие контейнеров и контейнерных площадок в сельских округах;
- отсутствие контейнеров для отдельного сбора во всех населенных пунктах;
- несоответствие контейнерных площадок в г. Шалкар установленным экологическим и санитарным требованиям;
- отсутствие организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (PCO, OЭЭO, медицинские);
- большое количество стихийных свалок;

- отсутствие мусоросортировочных линий для отдельного сбора ТБО;
- отсутствие в сельских населенных пунктах инфраструктуры для сбора и транспортировки ТБО (мусоровозы);
- низкий уровень экологической культуры населения в вопросах управления отходами и отдельного сбора отходов.

2.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в Шалкарском районе проведен SWOT- анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (Таблица 9).

Таблица 9 - Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Сильные стороны	Слабые стороны
1. В районном центре установлены контейнеры для сбора коммунальных отходов, есть контейнерные площадки. 2. Запланированы мероприятия по улучшению инфраструктуры управления коммунальными отходами. 3. Планируется привлечение частных источников финансирования и потенциальных инвесторов.	1. Отсутствие централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов в сельских округах. 2. Отсутствие отдельного сбора отходов. 3. Отсутствие переработки и утилизации отходов в районе. 4. Низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управления отходами.
Возможности	Угрозы
1. Создание эффективной системы управления коммунальными отходами. 2. Организация переработки и утилизации отходов. 3. Повышение экологической культуры населения в вопросах управления отходами и отдельного сбора отходов. 4. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами. 5. Наличие современных НДТ для обращения с различными видами вторичного сырья.	1. Увеличение объемов образующихся отходов. 2. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами. 3. Загрязнение атмосферы, почвы, водных ресурсов в зонах расположения свалок. 4. Увеличение количества несанкционированных свалок.

Анализ сильных и слабых сторон состояния системы управления отходами показывает, что в Шалкарском районе слабых сторон больше, чем сильных, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

3.1 Цель и задачи

Цель Программы: Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шалкарского района Актыубинской области в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Задачи Программы:

1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов.
2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.
3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей раздельный сбор коммунальных отходов.
4. Развитие системы переработки и утилизации ТБО.
5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов.

3.2 Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии с требованиями Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" (стратегический документ РК), а также Плана развития Актыубинской области на 2021 – 2025 гг.

Целевые показатели направлены на совершенствование системы управления коммунальными отходами в Шалкарском районе (таблица 10).

Таблица 10 - Целевые показатели для совершенствования системы управления отходами в Шалкарском районе в 2025-2029 гг.

п/п	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя			
		Текущая ситуация (2022-2024)	2025	2027	2029
1.	Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, %	66	80	90	100
2.	Внедрение раздельного сбора коммунальных отходов: - по фракциям, в том числе по отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащи	0	25		75

	х, электронной и бытовой техники), %			50	
3.	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %	0	25	30	38
4.	Строительство полигонов, соответствующих экологическим и санитарным нормам, ед.	0	0	0	0
5.	Повышение осведомленности населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая отдельный сбор, %	20	80	100	100

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

4.1 Организация регулярного вывоза коммунальных отходов из всех населенных пунктов

Для организации регулярного вывоза коммунальных отходов из всех сельских населенных пунктов необходимо:

- определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО;
- заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов;
- своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

Определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО

Компании по сбору и транспортировке ТБО определяют местные исполнительные органы посредством проведения конкурса (тендера). МИО совместно с этими компаниями должны внедрить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО. Тариф необходимо своевременно пересматривать.

В соответствии с требованиями Экологического кодекса (ст. 367) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона РК "О государственных закупках", в котором установлены минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);

- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;

- наличие в собственности и/или аренде отопляемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств;

- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов".

Акиматом Шалкарского района будут определены компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов из сельских округов и населенных пунктов района.

Контракты на управление коммунальными отходами будут долгосрочными (минимум на 5-10 лет), что позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать

собственные средства в развитие компаний, а мониторинг результатов деятельности компаний позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

Компании по сбору и транспортировке ТБО, выбранные на конкурсной (тендерной) основе, должны будут разработать оптимальные линии транспортировки отходов из населенных пунктов до их доставки на полигон.

Заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов

Согласно статье 367 ЭК РК физические лица, проживающие в жилых домах, обязаны пользоваться централизованной системой на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов согласно утвержденным тарифам.

Правильная организация централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов (наличие необходимого количества установленных контейнеров, своевременный вывоз отходов специализированными компаниями, выигравшими тендер) позволят улучшить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов.

Население района будет информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов.

После определения субъекта по сбору и транспортировке ТБО в Шалкарском районе будет внедрена практика заключения договора публичной оферты с физическими лицами. Соглашение в форме публичной оферты будет доступно для ознакомления на веб-сайтах специализированных компаний, официальном сайте акимата района и в средствах СМИ. Использование публичных договоров повысит объем сбора и оплаты за услуги по вывозу ТБО и обеспечит удобство для населения. На основе таких договоров будет осуществляться сбор платы.

Специализированная организация для обслуживания физических и юридических лиц обеспечит абонентским отделом, работой диспетчерской службы по обслуживанию потребителей для решения оперативных вопросов по оказанию услуг по сбору и транспортировке коммунальных отходов.

Своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

Основой для расчета тарифов является "Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов" (Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377).

Согласно указанной Методике, расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также обще эксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО, и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

В Экологическом кодексе РК не установлены точные сроки пересмотра тарифов, однако в июне 2023 года совместно с МЭПР РК и Агентством по защите и развитию конкуренции РК принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте указана необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года.

4.2 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

Задача, которую необходимо решить в ближайшие годы – закрытие и рекультивация сельских мест размещения отходов, которые практически являются мусорными свалками и модернизация полигона ТБО.

На сегодняшний день для сельских округов Жанаконыс, Котибарулы, Актогай, Монкеби, Кишикум, Тогыз, Бозой, Кауылжыр, Шалкар, Айшуак, Бершугир и полигон г.Шалкар имеются акты на размещение и эксплуатацию площадок ТБО.

Все эти места захоронения отходов не соответствуют экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям. Свалки находятся в ведении ГУ Аппаратов акимов сельских округов.

Одной из важных стратегических задач Республики Казахстан является уменьшение количества полигонов и обеспечение того, чтобы имеющиеся полигоны или новые, планирующиеся к строительству, полигоны соответствовали экологическим и санитарным нормам.

Большое количество свалок в районе наносит вред здоровью населения и окружающей среде, поэтому ближайшей задачей является закрытие и рекультивация части свалок, модернизация некоторых мест захоронения отходов.

В рамках Программы для Шалкарского района необходимо оставить только 5 мест захоронения отходов: полигоны в г. Шалкар, с. Монке Би, с. Айшуак, с. Тогыз, с. Бозой и привести их в соответствие требованиям экологического законодательства.

Территории этих мест захоронения отходов будут оформлены как полигоны по механизму единовременного/единоразового упрощения требований к действующим полигонам ТБО/местам захоронения отходов (в сельских населенных пунктах). Критерий по узаконению и упрощению требований к сельским полигонам сейчас рассматриваются в Министерстве экологии и природных ресурсов РК. Территории мест захоронения отходов в остальных селах необходимо рекультивировать.

Требования для полигонов ТБО также установлены в следующих документах: ЭК РК (гл.25), Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020); СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования. СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

Закрывать и рекультивировать полигоны в с/о Шалкар, с/о Кауылжыр и с/о Кишикумский.

Вывоз на полигон г. Шалкар будет осуществляться: из г. Шалкар, с/о Шалкар, с/о Шетыргиз, с/о Жанаконус.

На полигон с. Монке Би: из с/о Монке Би, с/о Кауылжыр, с/о Биршугир, с/о Актогай ;

На полигон села Бегимбет: из с/о Айшуак, с/о Е.Котибарулы

На полигон с. Тогыз: из с/о Тогыз, с/о Кишикум

На полигон Бозой, с/о Бозой

Предлагаемый график вывоза в Приложении 2.

Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных и малочисленных сельских округов

В Шалкарском районе имеются отдаленные и малочисленных по населению села:

Корганжар, Канбакты, Алабас, Сарсай, Копасор, Акеспе, Шокысу, Каратогай, Тумалыколь, Талдыкум, Тасбулак.

Для оптимизации управления коммунальными отходами и уменьшения необходимого количества свалок, а также с целью обеспечения более эффективной системы утилизации отходов необходимо рассмотреть возможность создания мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов района. Необходимо построить площадки для временного хранения отходов, которые будут соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Мусороперегрузочные пункты будут выполнять следующие функции:

Временное хранение отходов: возможность временного хранения коммунальных отходов до их дальнейшей переработки или захоронения, сроком до шести месяцев.

Сортировка отходов: сортировка отходов необходима с целью выделения материалов, которые могут быть подвергнуты переработке, и отделение их от тех, которые должны быть захоронены.

Оптимизация транспортировки: мусороперегрузочные пункты позволят оптимизировать процесс транспортировки отходов из отдаленных сельских округов к месту окончательного захоронения.

Такие меры будут способствовать более эффективному управлению отходами и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Разработка плана рекультивации, поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок

Необходимо поэтапно рекультивировать территории сельских свалок, на которые не оформлены земельные участки.

Технические решения по рекультивации несанкционированных свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

Ликвидация стихийных свалок

По данным космического мониторинга - Геопортала АО "НК "Қазақстан Ғарыш Сапары" в Актыубинской области выявлено порядка 250 несанкционированных мест размещения отходов. Часть из них ликвидирована, однако, стихийные свалки в области, в том числе в Шалкарском районе, образуются снова.

Решение проблем по образованию, ликвидации и недопущению стихийных свалок требует кардинальных и решительных действий с вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе местных государственных органов. Акимат Шалкарского района будет налаживать тесное сотрудничество с общественными организациями и экоактивистами для оперативного выявления стихийных свалок и принятия консолидированных решений.

Существующая общепринятая методика обезвреживания свалки включает следующие этапы: определение степени опасности свалки; оценка альтернативных вариантов; разработка технологии обезвреживания и рекультивации.

Основой мерой по предотвращению образования новых свалок является максимальный охват населения Шалкарского района услугами по сбору и транспортировке отходов и профилактическая работа с субъектами малого и среднего бизнеса по безопасному обращению с отходами.

4.3 Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их отдельный сбор

Для обеспечения доступа населения к услугам сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов необходимо обеспечить инфраструктуру:

- приобретение специализированного транспорта для сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов;

- закуп контейнеров, для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции);

- определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;

- раздельный сбор опасных составляющих коммунальных отходов.

Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов

Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов является основой для успешного функционирования системы управления отходами.

Согласно статье 365 (п.5) ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают организацию регулярного вывоза коммунальных отходов. Для организации своевременного вывоза ТБО необходимо закупить специально оборудованные транспортные средства, предназначенных для транспортировки ТБО - мусоровозы.

За один день в районе накапливается порядка 8,7тонн или 43,5м3 отходов. Вместимость 1 мусоровоза составляет 20-22 м3 отходов. Необходимо закупить 3 мусоровоза для сбора и вывоза ТБО на полигон в г. Шалкар.

Планируется осуществлять вывоз коммунальных отходов из сельских округов еженедельно по установленному графику. Отсутствие необходимого количества мусоровозов может повлечь за собой задержку в выполнении графиков вывоза отходов и создание неудобств для жителей. Приобретенные транспортные средства будут переданы в доверительное управление компании, выбранной через проведение конкурса (тендер) и занимающейся сбором и транспортировкой ТБО.

Предлагаемый график вывоза коммунальных отходов в Шалкарском районе:

1. Ежедневный вывоз: г.Шалкар, с.Жылтыр, Бегимбет, Бозой, Монке би, Тогыз

2. Еженедельный вывоз: с.Улпан, Есет ата, Котыртас, им.Актан батыр, Бирشوғыр, Байкадам, Аккайтым, Карашокат, Кауылжыр, Кайдауыл, Жылан, Копмула, Кендала.

3. Вывоз один раз в месяц и перегрузочные пункты для отдаленных и малочисленных сел: Корганжар, Канбакты, Алабас, Сарсай, Копасор, Акеспе, Шоқысу, Каратогай, Тумалыколь, Талдыкум, Тасбулак

Здесь необходимо создать площадки для временного хранения отходов, отвечающие санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям и перегрузочные пункты.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

На начальном этапе в сельских округах коммунальные отходы будут вывозиться согласно утвержденному графику путем объезда улиц, домов. После установления контейнерных площадок и контейнеров, вывоз будет осуществляться из контейнерных площадок.

При бестарном методе транспортировки коммунальных отходов: отходы выставляются в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, вдоль улицы только в дни сбора и транспортировки (вывоза) согласно графику, утвержденному местным акиматом, до прибытия специализированной техники.

График вывоза будет составлен после определения специализированной организации по сбору и транспортировке коммунальных отходов и утвержден местным исполнительным органом с учетом мнения населения.

Для определения количества отходов, накапливаемых за год, необходимо вести постоянный (ежедневный) учет количества собранных и вывезенных отходов.

Закуп контейнеров, для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции)
)

Раздельный сбор отходов является основой успешного функционирования системы управления отходами в международной практике и обязательным требованием экологического законодательства Казахстана.

В документе "Требования к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" (Об утверждении Требований к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности. Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482) конкретизируется процесс раздельного сбора отходов.

Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:

- контейнер для электронных отходов;
- контейнер для сбора РСО;
- контейнер для отходов бумаги и картона;
- контейнер для отходов батарей;
- контейнер для пищевых отходов;
- контейнер для стекла;
- контейнер для пластиковых отходов.

Если отсутствует возможность установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнеры для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.

В Шалкарском районе для организации раздельного сбора отходов необходимо приобрести и установить по 2 (как минимум) контейнера для раздельного сбора отходов (сухая и мокрая фракции) на каждой контейнерной площадке.

"Мокрая" фракция состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств.

"Сухая" фракция состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла.

Количество контейнеров определяется исходя из численности населения, норм накопления отходов, сроков их хранения и других необходимых факторов.

Контейнер для раздельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Расчет необходимого количества контейнеров, которые необходимо закупить произведен, исходя из норм образования отходов (1,6 м³ в год на 1 жителя для благоустроенных домостроев и 1,96 м³ – для неблагоустроенных домостроев) и численности населения Шалкарского района (по каждому населенному пункту) при объеме одного контейнера - 1,1 м³ – Приложение 1.

Всего в перспективе необходимо установить 772 контейнера, из них 308 контейнеров при ежедневном сборе отходов и 464 – при еженедельном или ежемесячном сборе. Учитывая, что в г. Шалкар установлено 109 контейнеров необходимо закупить 663 контейнера (332 – для "сухой" фракции и 331 – для "мокрой" фракции).

В ближайшее время необходимо установить контейнеры и контейнерные площадки в г.Шалкар. Расчетное количество контейнеров – 248. Установлено – 109. Необходимо закупить – 139 контейнеров (70 – для "сухой" фракции и 69 – для "мокрой" фракции).

Определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям

Расчетное количество контейнерных площадок составляет –386 ед. Учитывая имеющиеся 23 КП в г.Шалкар, необходимо установить 363 КП в перспективе. В ближайшее время необходимо установить контейнерные площадки в г. Шалкар. Расчетное количество составляет 124 КП. Установлено – 23 КП. Необходимо установить 101 КП.

После установки контейнеров и утверждения графика вывоза отходов, мусоровывозящей компании необходимо проводить наблюдения по заполняемости контейнеров, при необходимости дополнить количество контейнеров или увеличить количество вывозов. Контейнерные площадки Шалкарского района должны быть

приведены в соответствие установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям ("Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (далее – Правила):

- в населенных пунктах контейнерную площадку размещают на расстоянии не менее 25 м от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок и мест отдыха населения, исключая временные поселения (вахтовые поселки, нестационарные объекты и сооружения);

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

Определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов

Согласно требованиям экологического законодательства вывоз строительных и крупногабаритных отходов обеспечивается специализированной организацией, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки таких отходов на площадку для их складирования.

В Требованиях к раздельному сбору отходов (приказ и.о. МЭГПР от 2 декабря 2021 года № 482, пункт 19) сказано, что местные исполнительные органы организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Согласно СТ 3780–2022 "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров" для организации раздельного сбора коммунальных отходов, местные исполнительные органы в населенных пунктах (на территории домовладений, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха и т.д.) организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Юридическим лицам, осуществляющим строительство и ремонт недвижимых объектов, необходимо производить самостоятельный вывоз строительных и крупногабаритных отходов на специальные места или заключать договор с мусоровывозящими организациями.

Вывоз крупногабаритных и строительных отходов будет осуществляться в срок не более трех суток с момента их размещения специализированным предприятием у которого имеется договор, заключенный с образователем отходов.

Запрещается организовывать места сбора отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав коммунальных отходов на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.

Местные исполнительные органы Шалкарского района должны организовать специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения, чтобы такие отходы не попадали на полигоны.

Раздельный сбор и утилизации опасных составляющих коммунальных отходов

Опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям (ст.365 ЭК РК).

По требованиям ЭК РК местные исполнительные органы должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами и несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами.

Ртутьсодержащие отходы (PCO)

Местными исполнительными органами будет организован сбор PCO у населения района и обеспечен:

- контроль за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора PCO, образовавшихся у населения;

- контроль и организацию деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т. д.;

- организацию переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения

работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО.

Приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для РСО местные исполнительные органы должны проводить посредством конкурса (тендера) (ЭК РК, Закон РК "О государственных закупках" (Глава 4), Правила управления коммунальными отходами (Приказ и. о. МЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508).

В настоящее время в Шалкарском районе отсутствуют специальные универсальные контейнеры для сбора РСО. Требуется на каждой контейнерной площадке установить контейнеры для РСО. Кроме того, местные исполнительные органы должны проводить информационно-разъяснительную работу с населением о необходимости и преимуществах раздельного сбора отходов и прямом предназначении установленных для этих целей контейнеров.

Отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО)

ОЭЭО относятся к опасным отходам. В их составе содержатся такие токсичные вещества и соединения, как кадмий, свинец, сурьма, ртуть, которые оказывают негативное влияние на здоровье человека и окружающую среду.

Система сбора ОЭЭО у населения включает следующие меры:

- открытие стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как электронное и электрическое оборудование. Пункты приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров. В качестве отходов принимаются: бытовая техника (телевизоры, магнитофоны, электрические игрушки, утюги, батарейки, фены, кухонное оборудование, включая холодильники); офисная техника (компьютеры и комплектующие, сотовые телефоны, планшеты, копировальные аппараты, сканеры, тонеры).

- информирование населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними.

- сотрудничество с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Большое значение имеет информационно-разъяснительная работа с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов, которую будут проводить местные исполнительные органы. Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание ОЭЭО на полигоны в общем потоке ТБО. Жителям района будет доводиться информация о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц

Опасные составляющие коммунальных отходов, образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (ст. 365 ЭК РК).

Местные исполнительные органы будут проводить разъяснительную работу с юридическими лицами района о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контролировать этот процесс.

Раздельный сбор органических отходов и их восстановление, в том числе путем компостирования

К органическим отходам относятся биоразлагаемые отходы растительного и животного происхождения.

Согласно требованиям ст. 365 ЭК РК местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования отдельного сбора органических отходов и их использования.

Из органических отходов производится компост - органическое удобрение, которое можно использовать в качестве энергии. Оно не загрязняет окружающую среду и является частью естественного цикла.

Правилами управления коммунальными отходами (п. 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Основной технологией получения компоста является компостирование - ускоренное контролируемое разложение отходов, в результате которого получается биоорганическое удобрение. Внешне получаемый компост похож на обычную землю и может использоваться в самых разных сферах.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов. Образующийся компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В школах, больницах, столовых, ресторанах, где образуется большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Задачей местных исполнительных органов будет являться проведение информационно-разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по

применению компостирования и пропаганда опыта использования органических удобрений.

4.4 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

Система переработки и утилизации коммунальных отходов в Шалкарском районе отсутствует.

Вместе с тем переработка и утилизация ТБО развиты в Актюбинской области.

Например, утилизацией и переработкой отходов занимаются в г. Актобе такие компании, как ТОО "Комби", ТОО "КазВторКонтракт", ТОО "Экологические Технологии XXI", Элит Холдинг, ЭкоВторТехРесурс, Таза Каргала, ТОО Актобе Таза Кала, Завод по переработке вторичной бумаги, Еко Sin company, ТОО "Актюбинский завод по переработке твердых бытовых отходов" и др.

Задачей местных исполнительных органов Шалкарского района будет являться взаимодействие с такими областными предприятиями, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Местные исполнительные органы должны взаимодействовать и со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах.

4.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов

Эффективное управление отходами, в том числе заинтересованность в раздельном сборе отходов, во многом зависит от экологического просвещения населения.

Этого требует и экологическое законодательство. В соответствии с Приказом и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее – Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая раздельный сбор вторичных ресурсов (сырья), предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Работа местных исполнительных органов заключается в организации информационных компаний со стороны СМИ, телевидения, создании видеороликов, издании и распространении буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах управления отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов. Эффективным будет проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения.

Акимат Шалкарского района будет проводить информационно-разъяснительную работу по реализации государственного социального заказа в рамках Закона "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" (далее - Закон), одной из сфер которого является охрана окружающей среды (ст.5).

Согласно данному Закону неправительственным организациям (далее – НПО), включенным в базу данных неправительственных организаций (ст. 6-1) на основе конкурсного отбора предоставляются государственные гранты на проведение информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами.

НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы включает в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;
- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;

- информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);

- экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;

- информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;

- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;

- ознакомительные визиты на полигоны ТБО для школьников;

- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Местные исполнительные органы будут координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с НПО, общественными объединениями.

5. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

Источниками финансирования Программы по управлению отходами Шалкарского района могут быть:

- средства государственного, областного и местного бюджета;

- прямые иностранные и отечественные инвестиции;

- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов Оператором РОП;

- гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров;

- кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

Согласно требованиям с. 29 ЭК РК финансовые затраты на реализацию настоящей Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять за счет бюджетных средств. Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествовавших году разработки и утверждения Программы.

Предварительные финансовые затраты на реализацию настоящей Программы составляют порядка 194 млн. тенге (Таблица 11).

Таблица 11 - Предварительные финансовые затраты на реализацию Программы управления отходами в Шалкарском районе

№ п/п	Наименования мероприятия	Необходимые затраты тенге

1	Пересмотр норм образования и накопления отходов	1 500 000
2	Расчет и утверждение тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО. Экономически обоснованный и своевременный пересмотр этих тарифов.	2 000 000
3	Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 3 единиц	120 000 000
5	Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции в г. Шалкар (139 ед.)	12 510 000
6	Приведение в соответствие контейнерных площадок в г. Шалкар (23 КП)	4 600 000
7	Организация новых контейнерных площадок в г. Шалкар (101 КП)	20 200 000
8	Закуп дробилки для КГО и строительных отходов	10 000 000
9	Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов	20 000 000
10	Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	4 000 000
	ИТОГО:	194 810 000

Мероприятия по реализации Программы управления коммунальными отходами Шалкарского района необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Актюбинской области, который разрабатывается областным акиматом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК - приложение 4)

К мероприятиям по обращению с отходами относятся:

-внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозьяных;

- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:

полигонов для складирования любых видов отходов;

по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;

по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;

по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;

- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для реализации целей и задач настоящей Программы составлен План мероприятий по созданию эффективной системы управления отходами в Шалкарском районе (Приложение 2).

В Плате определены необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственные за выполнение мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам и направлены на создание наиболее эффективной модели управления отходами.

В Плате мероприятий обеспечен комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координации работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

План мероприятий может быть откорректирован в случае, если в результате мониторинга была выявлена невозможность достижения поставленных целей, задач и целевых показателей. В этом случае определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает заказчик Программы – ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Шалкарского района Актюбинской области", который осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории Шалкарского района, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с исполнительными органами Актюбинской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;

3) взаимодействует с акиматами сельских округов района, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программе;

6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата Шалкарского района.

7. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мониторинг осуществляется в целях контроля за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами (ПУО).

Контроль за реализацией ПУО осуществляет на постоянной основе заместитель первого руководителя МИО, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Мониторинг (постоянное отслеживание хода работ в рамках Программы) проводится непрерывно для сравнения текущего состояния дел с планом. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов. По результатам мониторинга в программу могут быть внесены изменения.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на Интернет-ресурсе акимата Шалкарского района. Промежуточный отчет – один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

8. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Мероприятия, указанные в ПУО, направлены на создание условий для снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения Шалкарского района.

В результате реализация мероприятий, предусмотренных Программой, будут достигнуты целевые показатели района в секторе управления коммунальными отходами.

В процессе реализации Программы будут выполнены следующие задачи:

- создана и функционирует необходимая инфраструктура по управлению отходами: построены контейнерные площадки, закуплены и установлены контейнеры, закуплен специальный транспорт для сбора и вывоза ТБО;

- внедрен раздельный сбор отходов: установлены контейнеры для раздельного сбора, определены точки для сбора опасных составляющих отходов (PCO, OЭЭO, медицинских), определены площадки для сбора строительных и крупногабаритных отходов;

- определены компании по сбору и транспортировке ТБО;

- достигнут 100% охват сбором и вывозом коммунальных отходов;

- создана система переработки и утилизации коммунальных отходов;

- уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение;

- построены площадки для временного хранения отходов;

- созданы перегрузочные пункты;

- ликвидированы стихийные свалки;

- повышены осведомленность населения в вопросах управления отходами и заинтересованность в раздельном сборе отходов.

Экономический эффект Программы заключается в предотвращении экологически опасных ситуаций и снижении воздействия на окружающую среду отходами потребления.

Социальный эффект Программы состоит в сохранении и улучшении экологических условий жизнедеятельности населения Шалкарского района, что способствует сохранению здоровья, снижению риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды.

Приложение 1

Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в Шалкарском районе

Установленная норма образования отходов – для г. Шалкар– 1,78 м³ на одного человека (средняя величина от 1,6 – для благоустроенных домовладений и 1,96 – для неблагоустроенных домовладений)

Для остальных населенных пунктов - 1,96 м³ на одного человека в год (для неблагоустроенных домовладений)

Объем контейнера - 1.1 м³

Предлагаемые схемы вывоза отходов:

Вывоз на полигон г. Шалкар будет осуществляться: из г. Шалкар, с/о Шалкар, с/о Шетыргиз, , с/о Жанаконьс.

На полигон с. Монке Би: из с/о Монке Би, с/о Кауылжыр, с/о Биршугир, с/о Актогай

;

На полигон села Бегимбет: из с/о Айшуак, с/о Е.Котибарулы

На полигон с. Тогыз: из с/о Тогыз, с/о Кишикум

На полигон с. Бозой с/о Бозой

1. Ежедневный вывоз: г. Шалкар, с. Жылтыр, Бегимбет, Бозой, Монке би, Тогыз

2. Ежедневный вывоз: с. Улпан, Есетата, Котыртас, им. Актан батыр, Бирشوгыр, Байкадам, Аккайтым, Карашокат,

Кауылжыр, Кайдауыл, Жылан, Копмула, Кендала.

3. Вывоз один раз в месяц и перегрузочные пункты для отдаленных и малочисленных сел: Корганжар, Канбакты, Алабас, Сарсай, Копасор, Акеспе, Шокусу, Каратогай, Тумалыколь, Талдыкум, Тасбулак

Наименование села/города	Население	Образование на село/город м3/год	Образование на село/город м3/день	Образование на село/город м3/неделю	Количество контейнеров при ежедневном вывозе	Количество контейнерных площадок	Количество контейнеров при ежедневном вывозе	Количество контейнерных площадок	Полигон для вывоза
Ежедневный									
Шалкар	27979	49802,6	136,4	955,1	1736	868	248	124	Шалкар
Бегимбет	1439	2820,4	7,7	54,1	100	50	14	7	Бегимбет
Бозой	2626	5147,0	14,1	98,7	180	90	26	13	Бозой
Шиликти	992	1944,3	5,33	37,3	68	34	10	5	Тогыз
Тогыз	427	836,9	2,29	16,05	30	15	4	2	Тогыз
Жылтыр	495	970,2	2,66	18,6	34	17	6	3	Шалкар
Еженедельный									
Есета	137	268,5	0,74	5,1	10	5	2	1	Бегимбет
Котыртас	588	1152,5	3,16	22,1	40	20	6	3	Монке би
Канбакты	134	262,6	0,72	5,04	10	5	2	1	Бозой
Биршогыр	1175	2303,0	6,3	44,2	80	40	12	6	Монкеби
Байкадам	636	1246,6	3,42	23,9	44	22	6	3	Шалкар
Аккайтым	509	997,6	2,73	19,1	34	17	6	3	Шалкар
Копасор	109	213,6	0,59	4,1	8	4	2	1	Шалкар
Карашокат	398	780,1	2,14	15,0	28	14	4	2	Тогыз
Кауылжыр	925	1813,0	4,97	34,77	64	32	10	5	Монке би
Кайдауыл	506	991,8	2,7	19,0	36	18	6	3	Монке би
Улпан	53	103,9	0,28	1,99	4	2	2	1	Монке би
Монке би	1085	2126,6	5,83	40,78	74	37	12	6	Монке би

Жылан	149	292,0	0,8	5,6	10	5	2	1	Тогыз
Копмула	189	370,4	1,01	7,1	14	7	2	1	Тогыз
Кендала	102	199,9	0,55	3,83	8	4	2	1	Тогыз
1 раз в месяц									
и м . Актан батыр	63	121,6	0,33	2,33	4	2	2	1	Монке би
Корганжа р	92	180,3	0,49	3,46	6	3	2	1	Бозой
Алабас	155	303,8	0,83	5,82	10	5	2	1	Монке би
Сарсай	248	486,1	1,33	9,32	18	9	2	1	Монке би
Акеспе	30	58,8	0,16	1,13	2	1	1	0	Тогыз
Шокысу	356	697,8	1,9	13,38	24	12	4	2	Монке би
Тасбулак	68	133,3	0,37	2,56	4	2	2	1	Тогыз
Талдыку м	46	90,2	0,25	1,73	4	2	2	1	Шалкар
Каратога й	462	905,5	2,48	17,37	32	16	6	3	Шалкар
Тумалык оль	186	364,6	1,0	7,0	8	4	2	1	Шалкар

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами Шалкарского района на 2025-2029 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Необходимые затраты, тенге	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
	<p>Цель - Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории Шалкарского района в соответствии с требованиями экологического законодательства</p> <p>Задача 1. Организация регулярного вывоза</p>					

коммуналь ных отходов из всех населенных пунктов	Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера) во всех сельских округах с подписанием договоров, в которых установлены порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов	Договор	2025-2026	Акимат района	-	Не требуется
1.2	Пересмотр норм образования и накопления отходов	Решение районного маслихата	2027	Акимат района	1 500 000	Местный бюджет
1.3	Разработка и согласование графика вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов с учетом мнения населения	График	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о специализированная компания	-	Не требуется
	Организация сбора платежей от физических лиц, пользующихся централизова			Специализированные компании,		

1.4	ной системой сбора ТБО по утвержденным тарифам за услуги по сбору и транспортировке ТБО	Информация в акимат района	2025-2029	осуществляю щие сбор и транспортиро вку ТБО	-	Не требуется
1.5	Расчет и утверждение тарифов на сбор, транспортиро вк у, сортировку и захоронение Т Б О . Экономическ и обоснованный и своевременны й пересмотр этих тарифов	Решение районного маслихата	2025, 2028	Акимат района	2 000 000	Местный бюджет
1.6	Размещение утвержденной Программы н а Интернет-рес урсе сайта акимата района	Размещение ПУО на сайте	2025	Акимат района	-	Не требуется
1.7	Мониторинг реализации ПУО	Отчет по результатам мониторинга	2 раза в год	Акимат района	-	Не требуется
Задача 2. Обеспечение безопасного захоронения коммунальн ых отходов. Ликвидация стихийных свалок ТБО						
	Оформление м е с т захоронения отходов в г. Шалкар, с. Монке Би, с. А йшуак, с. Тогыз,					

2.1	с.Бозой в полигоны по механизму единовременного / единовременного упрощения требований к действующим полигонам ТБО/местам захоронения отходов	Наличие заключение ГЭЭ	2025-2026	Акиматы с/о	-	Местный бюджет
2.2	Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов	Выделение земельного участка	2027-2028	Акиматы с/о	20 000 000	Местный бюджет
2.3	Поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок	Акт приемочной комиссии	2027-2029	Акиматы с/о	Сумма будет рассчитана после разработки плана рекультивации	Местный бюджет
Задача 3. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей раздельный сбор отходов						
3.1	Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 3 единиц	Акт приема и передачи	2025-2029	Акимат района	120 000 000	Местный бюджет Областной бюджет Оператор РОП
	Закуп и установка контейнеров для раздельного					

3.2	сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции в г.Шалкар (139 ед.)	А к т приема-перед ачи	2026 2028	Акимат района, акиматы с/о	12 510 000	Местный бюджет
3.3	Организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих ТБО	Договор	2025-2029	Акимат района, акиматы с/о	-	Частные инвестиции
3.4	Организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования	Отчет	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о, НПО	-	Бизнес
3.5	Приведение в соответствие контейнерных площадок в г. Шалкар (23 КП)	А к т приема-перед ачи	2025	Акимат района, специализированная компания	4 600 000	Местный бюджет
3.6	Организация новых контейнерных площадок в г.Шалкар (101 КП)	А к т приема-перед ачи	2027	Акимат района, специализированная компания	20 200 000	Местный бюджет
3.7	Определение площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов	Информация в акимат	2025-2026	Акимат района	-	Местный бюджет
Задача 4. Совершенствование системы переработки и утилизации коммунальных отходов						

4.1	Взаимодействие МИО с представителями местного бизнес сообщества по выявлению возможностей и заинтересованности в создании объектов переработки коммунальных отходов района.	Информация в акимат района	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется
4.2	Взаимодействие со специализированными предприятиями и по восстановлению отходов, которые находятся в Актюбинской области, заключение с ними договоров на утилизацию и переработку отходов.	Информация в акимат района	2025-2026	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется
4.3	Закуп дробилки для КГО и строительных отходов	Акт приема-передачи	2028	Акимат района,	10 000 000	Местный бюджет

**Задача 5.
Повышение уровня культуры и заинтересованности населения в рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных**

х отходов, в том числе в области раздельного сбора отходов

5.1	Проведение конкурса на получение государственного социального заказа среди НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	Договор о гос. соц. заказе с НПО	2025 2027	Акимат района		Местный бюджет
5.2	Повышение экологической культуры и осведомленности населения по управлению ТБО: информационные кампании, разработка информационных материалов, видеоролики, проведение встреч с населением, субботников, создание волонтерских клубов среди школьников, публикации в местных СМИ, и др.	Акты выполненных работ	2025-2029	Акимат района, акиматы с/о, НПО	2 000 000 2 000 000	Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного социального заказа
	Проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры					

5.3	среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями и одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения	Отчет	1 раз в квартал	Акимат района, акиматы с/о	Бюджет, выделенный НПО в рамках государственного соц. заказа
-----	---	-------	-----------------	----------------------------	--

*Необходимые затраты и суммы расходов по источникам финансирования будут корректироваться с учетом утверждения и уточнений республиканского и местного бюджетов на соответствующий финансовый год в соответствии с законодательством Республики Казахстан

Приложение 3

Оценка состояния свалок ТБО, контейнерных площадок и контейнеров для отходов в г. Шалкар



Контейнерная площадка не имеет надлежащего твердого покрытия, отсутствуют контейнеры для вторичного сырья.

Рекомендации: контейнерные площадки должны быть приведены в соответствие установленным санитарным нормам и правилам.

Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, накоплению, обработке (сортировке, обезвреживанию, размещению) и утилизации отходов производства и потребления

- по периметру, с трех сторон площадка обкладывается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей обслуживающей организации и населения; иметь подъездные пути для транспорта;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.



Сеточный контейнер на контейнерной площадке.
Рекомендации: контейнеры для сбора отходов должны быть установлены на каждой контейнерной площадке.

Рядом с контейнерными площадками размещают строительные отходы. Отсутствие мест для временного накопления строительных и крупногабаритных отходов.

Рекомендации: в г. Шалкар организовать места для сбора КГО и строительных отходов.



Используются контейнеры старые, ржавые, помятые, технически неисправные, малообъемные. Отсутствует навес контейнерной площадки.

Рекомендации: необходимо закупить и установить контейнеры объемом 1,1 м3 для "мокрой" и "сухой" фракциям. Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров

для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:

- контейнер для электронных отходов;
- контейнер для сбора РСО;
- контейнер для отходов бумаги и картона;
- контейнер для отходов батарей;
- контейнер для пищевых отходов;
- контейнер для стекла;
- контейнер для пластиковых отходов.

В случае отсутствия возможности установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнеры для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.

В Шакарском районе для организации раздельного сбора отходов необходимо приобрести и установить по 2 (как минимум) контейнера для раздельного сбора отходов (сухой и мокрой фракции) на каждой площадке.



--	--



Въезд на полигон г. Шалкар.

Территория полигона огорожена, есть освещение.

Рекомендации: привести полигон в соответствие требованиям законодательства: ЭК РК (гл.25), Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020), СТ РК 3696-2020. Приказ № 141 твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования СТ РК 1.04-15-2012. Полигоны для твердых бытовых отходов.

--	--



Весы на полигоне г. Шалкар.
Весы не работают.
Рекомендации: оборудование полигона привести в соответствие требованиям законодательства.