

**Об утверждении Программы по управлению коммунальными отходами по Жалагашскому району на 2024-2028 годы**

Решение от 23.10.2024 №25-3, Маслихат Жалагашского района

      В соответствии с подпунктом 1) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", Жалагашский районный маслихат РЕШИЛ:

      1. Утвердить Программу по управлению коммунальными отходами по Жалагашскому району на 2024-2028 годы согласно приложению к настоящему решению.

      2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| *Исполняющий обязанности председателя*  *Жалагашского районного маслихата* | *Досымов К.* |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к решению Жалагашского районного маслихата от 23 октября 2024 года № 25-3 |

**ПРОГРАММА по управлению коммунальными отходами по Жалагашскому району на 2024-2028 годы Жалагашский район 2024 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | Паспорт программы |
| 2 | Введение |
| 3 | Анализ текущей ситуации, расчет и обоснование объемов образования твердых бытовых отходов |
| 4 | Требования к управлению утилизацией отходов в районе и морфологический состав ТБО |
| 5 | Обзор зарубежного опыта |
| 6 | Основные направления, пути достижения целей и задач программы, соответствующие меры |
| 7 | План мероприятий по реализации программы до 2028 года |
| 8 | Меры взаимодействия и коммуникации с населением |
| 9 | Описание Плана передачи полигона по приему ТБО в доверительное управление без права выкупа |
| 10 | Необходимые ресурсы |
| 11 | Приложения |

**1.ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Программа по управлению коммунальными отходами в Жалагашском районе на 2024-2028 гг. |
| Основания для разработки | 1.Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI;  2.Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 22 июня 2021 года № 206 "Об утверждении методики расчета лимитов накопления отходов и лимита захоронения отходов";  3.Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 19 июля 2021 года № 261 "Об утверждении Правил разработки и утверждения лимита накопления отходов и лимитов захоронения отходов, предоставления и контроля отчетности об управлении отходами";  4.Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года №479 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" на 2021 – 2030 годы";  5.Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", утвержденные приказом и.о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ -331/2020.  6.Типовые правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов и Правила оказания государственной услуги "Выдача разрешения на вырубку деревьев", утвержденные Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235;  7.Государственные нормативные документы в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, жилищных отношений и коммунального хозяйства СНРК 1.04-15-2013 "Полигоны для твердых бытовых отходов" (с изменениями от 20.12.2019 г.) |
| Государственный орган, ответственный за реализацию программы | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| Цели программы | - Организация рациональной и экологически безопасной системы сбора коммунальных отходов, предусматривающей раздельный сбор, хранение, регулярный вывоз, переработку, утилизацию и обезвреживание опасных компонентов коммунальных отходов, а также очистку территории Жалагашского района;  - Создание эффективной региональной системы управления отходами, обеспечивающей снижение загрязнения окружающей среды от отходов производства и потребления, включая твердые бытовые отходы; предотвращение и уменьшение образования отходов, вовлечение их во вторичный хозяйственный оборот;  - Создание эффективных механизмов управления отходами в сфере управления, включая твердые бытовые отходы;  - безопасная переработка и утилизация отходов, создание и развитие инфраструктуры утилизации;  - увеличение объемов переработки и утилизации отходов;  - проведение работ по обеспечению экологической безопасности при хранении и размещении отходов, по экологическому восстановлению территорий, на которых расположены объекты размещения отходов, где завершена эксплуатация, а также не соответствующих требованиям экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства;  - создание условий для привлечения инвесторов в сферу переработки и утилизации отходов;  - формирование экологической культуры населения в сфере управления отходами. |
| Задачи | 1)Формирование организационно-правовых и экономических оснований для комплексного управления отходами Жалагашского района;  2)Модернизация и совершенствование системы сбора и транспортировки разных видов отходов, включая опасные отходы;  3)Внедрение раздельного сбора отходов с организацией объектов инфраструктуры  4)Обеспечение глубины переработки ТБО до 10% в 2028 году;  5)Экологическое просвещение населения в сфере раздельного сбора ТБО;  6)проведение конкурсного отбора региональных операторов;  -строительство и реконструкция объектов обращения с твердыми коммунальными отходами;  -сокращение объемов захоронения отходов;  -вывод из эксплуатации и рекультивация объектов размещения твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства;  -оказание государственной поддержки инвестиционным проектам в сфере обращения с отходами, заключение договоров (соглашений) с целью строительства и (или) реконструкции объектов системы обращения с отходами;  7)организация и проведение экологических акций и мероприятий среди населения района |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2024 – 2028 годы |
| Ожидаемые конечные результаты от реализации программы | 1)Охват населения услугами по сбору и транспортировке отходов -100%;  2)Доля утилизации твердых бытовых отходов к их образованию – 2025 год – 6%  2028 год – 12%;  3)Увеличение количества пунктов приема вторичных ресурсов от населения: 2025 год – 15 ед.; 2030 год - 50 ед.  4) доля обработанных твердых коммунальных отходов в общем объеме твердых коммунальных отходов – 20 % с 2024 года;  5) доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем объеме твердых коммунальных отходов – 12% с 2024 года;  6) доля твердых коммунальных отходов, направляемых на размещение (захоронение), в общем объеме твердых коммунальных отходов – 88% с 2024 года;  7) процент охвата населения планово-регулярной системой очистки – 70% с 2025 года;  8) доля ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов в общем количестве выявленных мест несанкционированного размещения отходов – 100% с 2024 года;  9) доля граждан, имеющих доступ к информации в сфере обращения с отходами – 100%. |
| Организация контроля за реализацией программы | Контроль за исполнением мероприятий программы осуществляется ответственным исполнителем программы |
| Источник и объемы финансирования Программы | Республиканский бюджет  Местный бюджет  Частные инвестиции  Программа "Жасыл даму" |

**2. ВВЕДЕНИЕ**

      Программа управления отходами-важный программный документ, предоставляющий информацию о текущем состоянии системы сбора, хранения, транспортировки, утилизации и переработки отходов на предприятии, а также устанавливающий цели, задачи и показатели по совершенствованию данной системы и мероприятия по их достижению.

      Управление отходами-деятельность по планированию, внедрению, контролю и анализу мероприятий по управлению отходами производства и потребления.

      В соответствии со статьей 335 Экологического кодекса Республики Казахстан от 02.01.2021 года операторы объектов I и (или) II категорий, а также лица, осуществляющие операции по сортировке, переработке отходов, в том числе по обезвреживанию, восстановлению и (или) уничтожению, обязаны разработать программу управления отходами (ПУО) в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

      Разработка программы для внесения позитивных изменений в модели производства и потребления преследует цели:

      1. Совершенствование производственных процессов, в том числе за счет внедрения малоотходных технологий;

      2. Повторное использование отходов или передача их физическим и юридическим лицам, заинтересованным в использовании;

      3. Переработка, переработка или утилизация отходов с использованием лучших доступных технологий или других разумных методов.;

      4. Направленные на повышение эффективности процедур оценки происходящих изменений в объеме и составе отходов с целью разработки оперативной политики сокращения отходов с использованием экономических или других механизмов путем рекультивации отходов в соответствии с утвержденными рекультивационными проектами.

      ПУО выполнена в соответствии со следующими нормативными документами:

      1. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI;

      2. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442;

      3. Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481;

      4. Приказ и. о. министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 318 "Об утверждении Правил разработки программы управления отходами";

      5. Приказ министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280 "Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки";

      6. Приказ и. о. министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 6 августа 2021 года № 314 "Об утверждении классификатора отходов" ;

      7. Приказ и. о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 "Об утверждении Санитарных правил" Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления";

      8. Приказ министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2021 года №63 "Об утверждении Методик определения нормативов эмиссий в окружающую среду".

      Эта программа предназначена для выполнения следующих задач:

      - совершенствование системы управления отходами;

      - разработка организационных схем и процедур реализации экологической политики;

      - реализация компаниями контрольных, мониторинговых, аналитических и корректирующих действий с задачами и целями в соответствии с требованиями экологической политики в целях достижения целевых показателей программы управления в установленные сроки;

      - организация системы обучения персонала в области обращения с отходами.

      Настоящее ПУО разработано в соответствии с принципом иерархии (пункт 3 статьи 335 Экологического кодекса), в соответствии с которым производители и владельцы отходов принимают следующие меры по управлению отходами:

      - предотвращение образования отходов;

      - подготовка отходов к повторному использованию;

      - переработка отходов;

      - утилизация отходов;

      - уничтожение отходов.

**3. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РЕГИОНЕ**

      Система управления твердыми бытовыми отходами (ТБО) в районе включает:

      - проведение уполномоченным структурным подразделением акимата района тендера по оказанию услуг по перевозке ТБО среди мусоровозных организаций;

      - установление норм образования и накопления коммунальных отходов и тарифа на оказание услуг в сфере ТБО;

      - содействие в подготовке проекта по организации работы мусоросортировочного комплекса;

      - строительство и ремонт контейнерных площадок для сбора ТБО;

      - приобретение контейнеров для раздельного сбора отходов;

      - содействие в организации пунктов приема вторичного сырья (макулатуры ,стекла, пластиковых отходов) ;

      - пропаганда раздельного сбора отходов среди населения

      Согласно данным коммунального государственного учреждения "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" на 01.01.2024 года на территории Жалагашского района проживает 36048 человек, население проживает в основном частном секторе.

      Решением Жалагашского районного маслихата Кызылординской области от 18 апреля 2024 года по Жалагашскому району тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов составили для одного жителя благоустроенного и неблагостроенного жилья 151,15 тенге без НДС. Годовой тариф за 1 куб.м. 1605,16 тенге без НДС.

      Решением Жалагашского районного маслихата Кызылординской области от 3 мая 2023 года № 2-4 по Жалагашскому району по нормам образования и накопления коммунальных отходов объем ТБО на 1 жителя района за 12 месяцев по норме собирается 1,13 куб. м.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование округа | количество жителей | Объем ТБО жителей по норме , куб.м. |
| ( за 12 месяцев) |
| 1 | Жалагашский п/о | 14495 | 16 379 |
| 2 | Аккумский а/о | 2125 | 2 401 |
| 3 | Аккырский а/о | 1077 | 1 217 |
| 4 | Аксуский а/о | 1693 | 1 913 |
| 5 | Аламесекский а/о | 1948 | 2 201 |
| 6 | Бухарбай батыр а/о | 2034 | 2 298 |
| 7 | Енбекский а/о | 2001 | 2 261 |
| 8 | Жанадаринский а/о | 530 | 599 |
| 9 | Каракеткенский а/о | 868 | 981 |
| 10 | Жанаталапский а/о | 1515 | 1 712 |
| 11 | Макпалколский а/о | 2293 | 2 591 |
| 12 | Мадениетский а/о | 1241 | 1 402 |
| 13 | Мырзабай ахун а/о | 1165 | 1 316 |
| 14 | Танский а/о | 1261 | 1 425 |
| 15 | Шаменова а/о | 1802 | 2 036 |
|  | Итого | 36048 | 40 734 |

      По состоянию на октябрь 2023 года в Жалагашском районе функционирует 1 объект размещения коммунальных отходов.

      В настоящее время раздельный сбор ТБО из "источника" образования отходов в Жалагашском районе не налажен на системном уровне, поэтому сложно провести комплексную экономическую оценку систем отделения отходов от источника, раздельного вывоза отходов, переработки и реализации переработанных материалов по всей стране.

      На территории Жалагашского района все отходы вывозятся на свалки для захоронения, при этом на сегодняшний день в поселке Жалагаш, кроме действующего полигона, ни одна свалка ТБО не соответствует требованиям санитарных правил и экологическим стандартам захоронения.

      Практически все полигоны в селах имеют срок годности, их необходимо восстанавливать, собирать мусорный газ, если это экономически выгодно, а также строить новые региональные инженерные полигоны. В районе не работают станции перегрузки (сортировки) мусора, где можно проводить глубокую сортировку отходов с целью получения вторичных материальных ресурсов, а также биоразлагаемую фракцию для утилизации последней с производством "зеленой" энергии и компоста. Наконец, система раздельного сбора отходов и (или) сортировки от источников образования ТБО остается практически неразвитой.

      Доля образования ТБО в сельской местности от общего объема образования ТБО в Казахстане составляет около 30%. составляет. Морфологический состав отходов в сельской местности отличается от городского. В нем преобладают органические отходы и небольшая доля пластика, упаковочных материалов, бумаги и картона. Следует отметить, что в сельской местности органическая часть отходов обычно не размещается на свалках или свалках. Значительная часть органических отходов передается животным или компостируется в домашних условиях. Кроме того, древесину и другие материалы можно сжигать с целью обогрева. Обе эти услуги влияют на состав и объем образующихся отходов.

      Данных о нормах накопления отходов в сельской местности нет. Согласно международной практике, значения от 150 до 300 кг на человека в год являются реальными.

      Всего в районе 277 контейнеров. Управление коммунальными отходами регулируется нормами правил обращения с коммунальными отходами, утвержденными приказом и. о. министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508. На территории собственников помещений, соответствии с требованиями санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, хранению, транспортировке и захоронению отходов производства и потребления", утвержденными приказом и. о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 будут размещены специальные площадки для размещения контейнеров с удобными подъездами для специализированного транспорта. В соответствии с приказом исполняющего обязанности министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 рассчитано необходимое количество контейнеров для района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование округа | Количество  контейнеров |
| 1 | Жалагашский п/о | 242 |
| 2 | Аккумский а/о | 35 |
| 3 | Аккырский а/о | 18 |
| 4 | Аксуский а/о | 28 |
| 5 | Аламесекский а/о | 32 |
| 6 | Бухарбай батыр а/о | 34 |
| 7 | Енбекский а/о | 33 |
| 8 | Жанадаринский а/о | 9 |
| 9 | Каракеткенский а/о | 14 |
| 10 | Жанаталапский а/о | 25 |
| 11 | Макпалколский а/о | 38 |
| 12 | Мадениетский а/о | 21 |
| 13 | Мырзабай ахун а/о | 19 |
| 14 | Танский а/о | 21 |
| 15 | Шаменова а/о | 30 |
|  | Итого | 599 |

      Приказом и. о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 субъектам (собственник контейнеров ТБО) разрешено размещать контейнеры в зависимости от расчета количества необходимых контейнеров. Необходимо учитывать численность населения, использующего контейнеры, нормы накопления отходов, сроки их хранения. Расчетный объем контейнеров соответствует фактическому накоплению отходов. Поэтому в этой программе количество контейнеров рассчитывается экспертным путем.

      Согласно данным КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" расстояние от населенных пунктов до районного центра составляет 638,3 км.

      - объем ТБО района составляет 40 734 кубометра в год.

      - нормативное количество контейнеров 599 шт., объемом 1куб.м. ,

      - коэффициент уплотнения ТБО на мусоровозе в среднем 2,5 (ссылка на справочник производителей мусоровозов 5.6. мусоровозы /справочник технических характеристик/ выпуск № 4 kommashpro.ru),

      - 1 мусоровоз на базе КАМАЗ имеет грузоподъемность 18 кубических метров.

      - Количество рейсов 1 за 2 недели.

      - объем ТБО в месяц в прессованном состоянии 1358 кубометров или 75 рейсов в месяц.

      Экспертным путем определено необходимое количество 4 мусоровозов на базе КамАЗа производства АО "КАМАЗ-Инжиниринг", г. Кокшетау, Казахстан.

**4. ТРЕБОВАНИЯ К УПРАВЛЕНИЮ УТИЛИЗАЦИЕЙ ОТХОДОВ В РАЙОНЕ И МОРФОЛОГИЧЕСКИЙ СОСТАВ ТБО**

      Легализация мест размещения отходов в населенных пунктах (приведение в соответствие с экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим законодательством) влечет крупные финансовые затраты местного бюджета. Государство планирует ввести разовое упрощение требований к действующим полигонам ТБО/местам размещения отходов (в сельских населенных пунктах), уменьшить критерии к местам размещения отходов, а также низкие требования по оформлению мест размещения отходов.

      В Кызылординской области на 145 полигонах выявлены земельные участки, из которых только 7 соответствуют экологическим требованиям. Согласно Концепции по переходу к "зеленой экономике", утвержденной Указом Президента РК от 30 мая 2013 года №577, к 2030 году необходимо довести долю сортировки и переработки твердых бытовых отходов до 40 и 95 процентов объектов размещения твердых бытовых отходов. Всего по области выделены земельные участки под строительство 145 полигонов, проводятся поэтапные мероприятия по приведению полигонов в соответствие с экологическими и санитарными требованиями. В области построено и введено в эксплуатацию 2 новых полигона твердых бытовых отходов (г. Кызылорда, г. Арал).

      В районе полигоны необходимо проектировать по СТ РК 3696-2020, стандарт распространяется на полигоны для маломощных твердых бытовых отходов (далее-полигоны ММ ТБО) для населенных пунктов с общей численностью до 50 тыс. человек и радиусом охвата от "тела полигона" до 50 км и устанавливает требования по безопасной эксплуатации и содержанию полигона ММ ТБО, включая централизованный прием, сортировку, переработку, обезвреживание и захоронение твердых отходов, в целях санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны окружающей среды на всех этапах жизненного цикла.

      В зависимости от класса опасности объектов в соответствии с приказом и. о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 года № ДСМ-2 "Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека" предусмотрены следующие размеры санитарных зон полигона от населенного пункта (жилых массивов):

      1) объекты I класса опасности от 1000 м (далее – м) и выше; 2) объекты II класса опасности от 500 м до 999 м; 3) объекты III класса опасности от 300 м до 499 м; 4) объекты от 100 м до 299 м объектов IV класса опасности; 5) V класс опасности от 50 м до 99 м.

      Полигон ТБО предназначен для приема и захоронения твердых бытовых отходов и золошлака. Размеры и сроки участка для полигона захоронения ТБО согласно приказу и. о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" для полигона предусмотрено 20-25 лет.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование округа | Объем ТБО жителей по норме , куб.м., ( за 12 месяцев) | Объем ТБО жителей по норме , куб.м., ( за 25 лет) |
| Жалагашский п/о | 16 379 | 409 475 |
| Аккумский а/о | 2 401 | 60 025 |
| Аккырский а/о | 1 217 | 30 425 |
| Аксуский а/о | 1 913 | 47 825 |
| Аламесекский а/о | 2 201 | 55 025 |
| Бухарбай батыр а/о | 2 298 | 57 450 |
| Енбекский а/о | 2 261 | 56 525 |
| Жанадаринский а/о | 599 | 14975 |
| Каракеткенский а/о | 981 | 24525 |
| Жанаталапский а/о | 1 712 | 42 800 |
| Макпалколский а/о | 2 591 | 64 775 |
| Мадениетский а/о | 1 402 | 35 050 |
| Мырзабай ахун а/о | 1 316 | 32 900 |
| Танский а/о | 1 425 | 35 625 |
| Шаменова а/о | 2 036 | 50 900 |
| Итого | 40 734 | 1 018 350 |

      Полигоны в селах необходимо проектировать исходя из расчетного минимального объема ТБО 1 018 356 куб. м.

      Полигон представляет собой специальную конструкцию для изоляции и обезвреживания твердых бытовых отходов. Организация сбора отходов и проведение работ гарантирует санитарную надежность в охране окружающей среды и эпидемиологическую безопасность для населения. На полигоне обеспечивается статистическая устойчивость ТБО с учетом динамики уплотнения, минерализации, газовыделения.

      Высота склада в уплотненном виде - 10 м (2 м от Земли и 8 м в глубь Земли). На участке, где расположен полигон, грунтовые воды не вскрыты.

      Организация работ на полигоне определяется технологической схемой эксплуатации полигона. Технологическая схема представляет собой генеральный план полигона, который определяет последовательность работ с учетом времен года, размещение площадок для хранения твердых бытовых отходов и разработку изолирующего грунта.

      Основным документом планирования работ на полигоне является график эксплуатации, в котором ежемесячно планируются: количество принимаемых отходов с указанием № карт сбора отходов, разработка грунта для изоляции отходов.

      Основное сооружение полигона - участок хранения ТБО, представляющий собой яму глубиной 8 м и занимающий до 95% площади полигона. Основание свалки имеет плотную глинистую подушку, которая препятствует фильтрации загрязняющих веществ из свалки в грунтовые воды.

      Следующий слой укладывают на уплотненный тонкий слой и увеличивают толщину рабочего слоя до 2 м.

      Рабочий слой уплотненных отходов покрывается промежуточным изоляционным слоем высотой не менее 0,25 м. промежуточный изоляционный слой должен защищать окружающую природную среду от распространения ветром легких фракций отходов, газов, запахов. Для промежуточной изоляции используют золошлак.

      Для соблюдения санитарных требований не позднее суток после доставки ТБО на полигон (в теплое время года) их необходимо поместить на установленную площадку, уплотнить слоем почвы и утеплить. В зимнее время утепление допускается производить с интервалом не более трех суток. Для промежуточной изоляции используют золошлак. Окончательное утепление проводят грунтом, полученным при строительстве дренажной канавы.

      Для контроля высоты 2-метрового слоя разливаемой ТБО на каждой карте установлен измерительный столбик-репер. Соблюдение заданной высоты заливного слоя обеспечивает равномерность осадков толщины полигона. С помощью репера контролируется степень уплотнения твердых бытовых отходов.

      Все работы по сбору, уплотнению, изоляции ТБО на полигоне выполняются механизированным способом. На полигон отходы попадают в мусоровозы, сбор и формирование изоляционного материала (золошлака и грунта) осуществляется бульдозером. Во избежание воспламенения ТБО от выхлопных газов на выхлопной трубе бульдозера ставится искрогаситель.

      Бульдозер оборудован огнетушителем. На полигоне организуется непрерывная разгрузка мусоровоза.

      Мусоровоз, прибывший на полигон, наносится на рабочую карту. Не допускается беспорядочная уборка ТБО на всех площадках полигона.

      На выходе с полигона размещается дезинфекционная ванна с дезинфицирующим раствором (лизолом) для обработки колес мусоровозов. На границе участка есть водосточная канава для улавливания дождя и паводковых вод. По периметру участка на расстоянии 2 метров от дренажной канавы имеется ограждение вокруг свалки.

      В засушливые, жаркие периоды ТБО требует специального увлажнения для лучшего уплотнения и снижения риска возгорания. В пожароопасные периоды предусматривается увлажнение твердых бытовых отходов. Расход воды на полив принимается 10 литров на 1 м3 ТБО.

      Для этой цели используется импортная вода. Хранится в цистерне объемом 2000 литров.

      Согласно строительным нормам СН РК 1.04-15-2013 (полигоны для твердых бытовых отходов)

      Разработан план приема и рекультивации ТБО на полигоне (приложение №1). Прием ТБО. Общая площадь полигона составляет 2 га существующая складская площадь 301,8 м2. Уплотнение уложенных отходов слоем 0,5 метра выполняется бульдозерами массой не менее 14 тонн. Уплотнение осуществляется двумя-четырьмя проходами бульдозера в одном месте. При двойном прохождении бульдозер уплотняет отходы до значений коэф 570-670 кг/м3. 0,67 (данные с сайта экологии) среднемесячный объем приема ТБО составляет 67 тонн. При хранении промежуточного слоя высотой 3 м формула V \* 0,67 (коэф)= М., срок заполнения 2,8 месяца. Общий объем сбора отходов на карте при высоте слоя 6 м формула расчета S \* h=V) или (V\*0,67 (коэф)= m) 2.Рекультивация. Для предотвращения пожаров и соблюдения норм экологического кодекса РК применяется статья 356 (пункт 4), технология Земляной изоляции. Уплотненный слой отходов высотой 2 метра утепляется слоем грунта толщиной 0,3 метра по всей площади уложенного ТБО. При высоте слоя 0,3 м для восстановления 54 416 м2 требуется 16324 м3 почвы(расчет S\*h = V) или 16324 м3 на массу\*1,5 (коэф)=24487 тонн почвы. Рекультивационные слои общей высотой 6 м образуют 3 слоя

      Прием твердых бытовых отходов производится в незапечатанном состоянии (т. е. в физическом состоянии, при котором отходы поступают от населения и организаций).

      На полигоне ТБО имеются весы для взвешивания машин с отходами. Отметка о принятом количестве ТБО делается в "журнале приема твердых бытовых отходов".

      Проводится дозиметрический контроль отходов, поступающих на полигон.

      Сбор твердых бытовых отходов планируется осуществлять в металлических контейнерах с последующим вывозом автотранспортом на полигон ТБО.

      Вывоз будет осуществляться по мере накопления организацией, выполняющей услуги по вывозу ТБО.

      Кроме объектов размещения отходов на территории района имеются места для размещения отходов – полигоны в каждом сельском округе.

      На сегодняшний день на территории района отсутствуют объекты по переработке коммунальных отходов, что не позволяет обрабатывать образовавшиеся коммунальные отходы.

      Таким образом, для достижения целей государственной политики в области обращения с отходами требуется реорганизация действующей системы обращения с отходами с целью обеспечения максимального использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов, снижения класса опасности в источниках образования, переработки, утилизации и обезвреживания отходов, а также безопасного захоронения отходов.

      По экспертным данным морфологический состав ТБО в среднем выглядит следующим образом:

      пищевые отходы-24%;

      бумага и картон-16%;

      полимеры (пластик, пластик) -17%;

      стекло-11%;

      черные металлы-10%;

      цветные металлы-1%;

      текстиль-3%;

      лесозаготовка-4%;

      опасные отходы-1%;

      кость, кожа, резина-2%;

      прочие отходы-10%;

      другое-9%.

      В 2017 году в Казахском национальном техническом исследовательском университете им. К.Сатпаева были проведены исследования, которые показали, что в осенний период ТБО на 61% состоит из пищевых отходов, на 10% - из бумаги, на 6% - из стекла, на 4% - из пластика и на 2% - из металлолома.

      Летом и осенью в рационе населения из-за особенностей сезона увеличивается количество потребляемых фруктов и овощей. В холодную погоду также наблюдается сокращение потребления пластика, что часто можно объяснить сокращением потребления некоторых освежающих напитков, продаваемых в пластиковых контейнерах. Также можно отметить уменьшение количества бумажных изделий, стекла и металла.

      Исходя из результатов проведенного исследования морфологического состава ТБО, очевидно, что основная доля отходов приходится на пищевые отходы (34%). Кроме того, большая часть отходов - это бумажные изделия (23%) и пластиковые отходы (23%). Доля перерабатываемых отходов (пластик, стекло, металл, бумага) составляет 57% от общего объема (рис.3).

      Отходы содержат опасные компоненты – отходы 1 класса опасности-батареи. Они составляют около 1% ТБО. Кроме того, твердые бытовые отходы содержат медицинские отходы класса А и отходы бытовой техники.

**5. ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА**

      В настоящее время управление отходами является одной из наиболее актуальных тем для мирового сообщества, так как объем образуемых отходов ежегодно увеличивается в результате регулярного роста численности населения.

      На сегодня действующие системы управления отходами направлены на минимизацию объемов образования и захоронения отходов, на увеличение вторичного использования сырья и переработка с использованием наилучших имеющихся технологий.

      В странах ЕС еще в 70-е годы 20-го века начали создавать единую систему и внедрять инструменты регулирования, в том числе Директиву по управлению отходами. Первая Директива № 75/442/ЕЭС об отходах (рамочная директива) была принята в 15 июля 1975 года, в дальнейшем в 1991 году в нее были внесены поправки (Директива 91/156/EEC от 18 марта 1991 г.). В 2008 году она была переработана в действующую Директиву ЕС "Об отходах и замене некоторых Директив" (№ 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г.), которая является рамочным документом, определяющим обращение с отходами в странах ЕС. Основной целью требований является минимизация объемов образования и захоронения отходов, увеличение вторичного использования сырья и переработка с использованием наилучших имеющихся технологий.

      Япония начала внедрять систему управления отходами после стремительного роста экономического развития и индустриализации в 1970-е года. По причине небольшой площади в стране имеется ограниченное количество и небольшая емкость полигонов для захоронения. Система по управлению отходами в Японии в первую очередь направлена на минимизацию объемов образования и захоронения отходов.

      Для применения в Жалагашском районе в сфере управления отходами имеющегося зарубежного опыта актуальными являются совершенствование сбора и транспортировки отходов, внедрение сбора и утилизации биоразлагаемых отходов, в том числе пищевых отходов, переработки иловых осадков.

      Сбор отходов является начальным этапом управления отходами. Эффективность сбора характеризуется объемом собранных отходов от общего объема образованных отходов.

      В разных странах существуют и используются разные схемы сбора отходов:

      • "От двери к двери". Компания-перевозчик собирает отходы от каждого домовладения индивидуально. Данный вариант характеризуется высокими тарифами за услугу вывоза.

      • "Общие контейнерные площадки". Контейнерные площадки располагаются в определенных точках района в зависимости от окрестности (в каждом дворе или для каждого жилого комплекса). Жители приносят и складируют ТБО в контейнерах, расположенных на контейнерных площадках. Местные исполнительные органы организуют сбор и вывоз ТБО согласно установленному графику.

      • "Сбор у обочины". Жители оставляют ТБО у тротуара перед своими домами согласно графику, установленному местными исполнительными органами.

      • "Самовывоз". Жители привозят отходы в специализированные пункты сбора или станции перегрузки. Данный вариант подходит для крупногабаритных и отдельных видов отходов.

      • "Вывоз по договору". Физические лица заключают договора на вывоз ТБО напрямую с компаниями-перевозчиками.

      Выбор метода сбора отходов определяется местными исполнительными органами на основе местных требований законодательства. В мировой практике функционируют смешанный и раздельный методы сбора.

      Распространен раздельный сбор следующих видов отходов:

      • Макулатура;

      • Отходы пластика (включая PET)

      • Стеклобой;

      • Металлолом;

      • Пищевые (органические) отходы, включая садовые отходы;

      • Отходы упаковки.

      Например, раздельный сбор отходов ведется в некоторых странах ЕС (в том числе Германия, Великобритания, Австрия), Японии, некоторых штатах США. В Германии ведется раздельный сбор отходов упаковки, макулатуры, пищевых отходов. Для этого используется 4 вида контейнеров разных цветов. Зеленые контейнеры для сбора пищевых отходов, синие - для отходов бумаги, желтые - для отходов упаковки и черные контейнеры для прочих отходов.

      В Японии ведется раздельный сбор пищевых отходов и отходов упаковки (тара и контейнеры из стекла, пластика, бумаги, картона, алюминия и стали, а также ПЭТ бутылки). В Австрии (Вене) ведется раздельный сбор отходов бумаги, стекла, металла, пластика, пищевых и зеленых (садовых) отходов.

      Преимуществами раздельного сбора являются:

      • вторичное использование материалов или использование отходов в качестве вторичного сырья для производства новых материалов;

      • раздельный сбор предполагает более высокое качество отобранных утильных фракций и соответственно наиболее высокую цену, и разнообразие вариантов производства вторичных материалов и изделий.

      Недостатками раздельного сбора являются:

      • дополнительные затраты на закупку контейнеров для каждого вида сортируемых отходов и специализированного транспорта для вывоза;

      • необходимость строительства дополнительной инфраструктуры;

      • затраты и дополнительные расходы на транспортировку за счет увеличения количества транспорта и маршрутов;

      • существуют сложности по обеспечению высокого качества сортировки у источника – в результате недобросовестности или необразованности населения в контейнеры для определенного типа отходов могут размещаться другие виды, что существенно влияет на эффективность раздельного сбора, а также влечет дополнительные затраты на последующую сортировку;

      • необходимость в регулярном контроле и мониторинге за качеством раздельного сбора также влечет значительные дополнительные затраты;

      • сложность сбора отходов в квартирах, так как по строительным нормам площадь кухонных помещений часто не предусматривает достаточно места для раздельного сбора в отдельных контейнерах.

      Согласно Директиве ЕС об управлении отходами (975/442/ЕЕС) раздельный сбор внедряют, только если это технически, экологически и экономически обоснованно. "Технически обоснованно" означает, что раздельный сбор будет внедрен используя систему, которая уже разработана и успешно функционирует. "Экологически обоснованно" означает, что добавленная польза для окружающей среды обосновывает возможное негативное влияние системы раздельного сбора на окружающую среду (например, эмиссии от дополнительной транспортировки). "Экономически обоснованно" означает, что затраты на внедрение раздельного сбора (с учетом добавленной стоимости вторичного сырья) будут сравнимы с переработкой смешанных отходов.

      Частота вывоза ТБО устанавливается местными исполнительными органами согласно существующим санитарно-эпидемиологическим требованиям. Вывоз отходов осуществляется с необходимой частотой, зависящей от климатических условий местности, культурных особенностей населения и темпа накопления отходов. Например, в Шанхае предлагается вывоз ТБО три раза в день из-за высокой плотности населения и высокого темпа накопления отходов.

      Сбор ТБО ведется отдельно от сбора крупногабаритных отходов, также существуют индивидуальные требования для приема и сбора строительных и отдельных видов отходов (медицинские отходы, отходы электронного и электрического оборудования, отходы автомобильных шин, ртутьсодержащие отходы, отходы люминесцентных ламп, отработанные батареи и аккумуляторы, отработанные масла).

      Процесс транспортировки отходов в странах мира различается по организации маршрутов мусоровозов, по видам используемого транспорта, участникам данного процесса и регулировании процесса транспортировки.

      Некоторые факторы оказывают прямое воздействие и на экологическую, и на экономическую составляющую системы транспортировки отходов за счет экономии топлива, и, соответственно, снижения выбросов выхлопных газов в атмосферу. Таким фактором является оптимизация маршрутов перевозки. Чем дальше конечный пункт назначения отходов от точки образования или сбора, тем выше транспортные затраты.

      Для обеспечения эффективности транспортировки немаловажен правильный выбор размеров и типов мусоровозов. В большинстве современных районов транспортировку отходов до точек последующей переработки или захоронения осуществляют грузовики, оборудованные устройствами дробления и прессовки. Тип используемых мусоровозов и контейнеров определяет оптимальное число работников на смену и продолжительность смены в сутки. Зачастую эффективным оказывается использование различных типов транспортных средств в различных условиях района. К примеру, сбор отходов в маленькие грузовики и даже ручные тележки в странах Европы и Китая позволяет оптимизировать расходы на топливо и иногда является единственным способом доступа к узким улицам и переулкам района.

      Кроме того, мусоровозы могут иметь различные способы загрузки и компрессии отходов и массы подъемников и прессов (последние два показателя влияют на количество потребляемого топлива).

      Для сбора сортированных отходов могут использоваться два вида специализированных транспортных средств: • Мусоровоз, заменяющий контейнер с отходами на опустошенный; • Мусоровоз с отдельными секциями для разных видов отходов, который выгружает разные виды отходов в соответствующие секции.

      Примерно такая система работает в г. Мангейме (Германия): в системе взаимозаменяемых контейнеров для сбора остаточных отходов последние доставляют на специальный полигон на инсинерацию в том же контейнере. В контейнерном терминале в Карлсруэ контейнеры выгружают для доставки в Мангейм. С помощью крана контейнеры загружаются в грузовики, которые перевозят контейнеры на разгрузку к мусорному бункеру. После опустошения контейнеры возвращаются по железной дороге в Карлсруэ, где процесс повторяется.

      Важным аспектом в процессе регулирования вывоза отходов являются контроль и отслеживание мусоровывозящих транспортных средств. В настоящее время в мире широко стали использоваться (совместно или индивидуально) системы радиочастотной идентификации, RFID, и системы глобального позиционирования, GPS. Внедренная система GPS помогает не только вести наблюдение за действиями водителей и отклонениями от маршрутов, но и предотвращать случаи несанкционированного захоронения/размещения отходов, и, следовательно, сократить расходы. Так, система GPS в Западной Австралии используется для отслеживания как локации транспорта, так и объема перевозимых жидких отходов. Эта система позволяет избегать расходов в размере $800 000 ежегодно за счет предотвращения оказания вреда окружающей среде от несанкционированного захоронения.

      Вдобавок, по данным консалтинговой фирмы AberdeenGroup (США), внедрение GPS позволяет сократить затраты на топливо в среднем на 13,2% и на сверхурочные работы на 13,4%.

      Транспортировка любых видов отходов должна отвечать адекватным требованиям безопасности. Транспортные средства, перевозящие отходы, должны быть оборудованы так, чтобы предотвратить потенциальное нанесение вреда людям и окружающей среде. Они должны иметь надежную защиту от утечек, распространения запахов и проникновения внутрь насекомых.

      В большинстве развитых стран вывоз отходов осуществляется частными компаниями, что позволяет снизить тариф и улучшить качество сервиса.

      Кроме технологий термической переработки отходов распространены биологические методы переработки, которые эффективно применять для переработки биологически разлагающихся видов отходов – пищевых и зеленых отходов, отходов иловых осадков сточных вод. В рамках программы были изучены и проанализированы два устоявшихся биологических метода переработки пищевых отходов – компостирование и анаэробное сбраживание. Технологии биологической переработки чаще всего используются в совместительстве с внедренными практиками раздельного сбора пищевых и зеленых садовых отходов.

      Компостирование

      Компостирование – это процесс частичного биологического разложения отходов микроорганизмами в присутствии кислорода (аэробный метод переработки). Процесс компостирования занимает длительное время – 4-6 недель. Компост, образующийся в результате процесса, может использоваться в качестве удобрения при соответствии требованиям качества по содержанию тяжелых металлов и других соединений. Качество и цена компоста напрямую зависят от качества сырья. Хотя ТБО и подлежит компостированию, наиболее качественный компост производится в результате компостирования сортированных органических отходов.

      Многие страны, в особенности страны Европейского Союза, имеют богатый опыт раздельного сбора органических отходов и применения данных технологий для их переработки на специализированных заводах. Около 15% органических отходов, образуемых в странах Европейского Союза, собирается раздельно и перерабатывается биологическими методами. Раздельный сбор и переработка органических отходов наиболее развиты в таких странах, как Германия, Нидерланды и Австрия, на их долю приходится 77% от всех раздельно собранных органических отходов.

      Для стабильного процесса компостирования отходов необходимы поддержание теплой температуры и дополнительная аэрация, что требует затрат электроэнергии. Технология очень проста и отличается невысокими капитальными и операционными расходами. Для компостирования используются либо открытые (ветряные) кучи, покрытые пленкой или брезентом, либо реакторы с подводом воздуха.

      При низких температурах, например, в зимние периоды, биологическое разложение органических веществ замедляется или останавливается, поэтому в погодно-климатических условиях г. Астаны применение компостирования для переработки ТБО является нецелесообразным. Анаэробное сбраживание

      Анаэробное сбраживание – процесс биологического сбраживания в отсутствии кислорода. Процесс проходит в закрытых биореакторах и является более сложным в сравнении с компостированием. Капитальные и операционные расходы данной технологии выше, хотя анаэробное сбраживание не требует дополнительного притока электроэнергии для аэрации.

      В процессе анаэробного сбраживания образуется биогаз, с помощью утилизации которого можно вырабатывать электроэнергию, в среднем 3-5,5 МВт. Биогаз также может быть использован в качестве натурального газа или транспортного биотоплива. Мощность технологии 20-240 000 тонн отходов/год, длительность процесса в среднем составляет 20-30 дней.

      Процесс достаточно сложно оперировать стабильно, к тому же данный вариант требует высоких капитальных затрат на реакторы анаэробного сбраживания.

      Сбор отходов

      По результатам обзора зарубежного опыта было подтверждено существование множества вариантов организации сбора отходов и методов сбора, используемых в странах с развитой системой управления отходами. Для сбора отходов используются контейнеры из различных материалов (металлические, пластиковые) и разного объема в зависимости от вида отходов и метода их сбора.

      • Пластиковые контейнеры более легкие и могут обслуживаться одним человеком, но менее износо- и огнеустойчивые.

      • Металлические контейнеры более тяжелые, требуется двое человек для погрузки/выгрузки, более подвержены коррозии, однако являются более износоустойчивыми.

      Несмотря на то, что во многих странах ЕС распространен раздельный сбор отходов (бумага, пластик, стекло, пищевые отходы), в последние годы наблюдается тенденция отказа от раздельного сбора для физических лиц, что в значительной степени связано с доступностью современных технических решений, обеспечивающих эффективную переработку смешанных отходов. Опасные отходы собираются раздельно либо в специализированных контейнерах, либо в пунктах сбора.

      Транспортировка

      В мировой практике для транспортировки отходов используются различные мусоровозы в зависимости от объема и типа контейнеров для сбора отходов, а также вида сбора (раздельный или смешанный сбор). Многие страны используют мусоровозы, оснащенные системой GPS трекинга, а для организации маршрутов и оптимального парка мусоровозов распространено компьютерное моделирование.

      Сортировка

      В настоящее время получило развитие применение автоматизированной механизированной сортировки взамен ручной, в результате которой выделяется наибольший объем утильных фракций. Утильные фракции чаще всего отправляются на производство продуктов с высокой добавленной стоимостью и сбыт на ближайших рынках. Также широко распространено производство RDF в результате сортировки и его продажа и использование RDF в качестве топлива в смежных отраслях (например, в цементной отрасли).

      Переработка

      В мировой практике распространены, как и технологии термической переработки, так и биологические методы переработки отходов. Выбор метода в основном зависит от вида, состава и объема отходов. Была выявлена тенденция развития технологий термической переработки ТБО и тенденция перехода от технологии инсинерации (сжигания) к технологиям газификации и пиролиза. Технологии термической переработки являются дорогостоящими, и проекты с их использованием характеризуются длительными сроками окупаемости.

**6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ**

      Целями Программы являются создание эффективной региональной системы обращения с отходами, в том числе с коммунальными отходами, обеспечивающей снижение загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления; предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот.

      Достижение указанных целей обеспечивается путем реализации мероприятий, предусмотренных Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с коммунальными отходами, на территории Жалагашского района, утвержденный настоящей Программой.

      Достижение поставленной цели планируется за счет решения следующих задач:

      Задача 1. Создание эффективных механизмов управления в области обращения с отходами, в том числе с коммунальными отходами.

      Решение задачи 1 направлено на формирование необходимой нормативно-правовой и информационно-технической базы для решения проблем, связанных с обращением отходами производства и потребления на территории Жалагашского района.

      Задача 2. Создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации и размещения отходов.

      Решение задачи 2 способствует достижению целевого показателя Программы "процент охвата населения регулярной системой очистки".

      Задача 3. Увеличение объемов обработки и утилизации отходов.

      Решение задачи 3 способствует достижению целевых показателей Программы:

      "доля обработанных коммунальных отходов в общем объеме коммунальных отходов";

      "доля утилизированных коммунальных отходов в общем объеме коммунальных отходов";

      "доля коммунальных отходов, направляемых на размещение (захоронение), в общем объеме коммунальных отходов".

      Задача 4. Обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий, занятых под объектами размещения отходов, после завершения их эксплуатации или не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.

      Решение задачи 4 способствует достижению целевого показателя Программы "доля ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов в общем количестве выявленных мест несанкционированного размещения отходов".

      Задача 5. Создание условий для привлечения инвесторов в отрасль промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов.

      Решение задачи 5 способствует строительству и вводу в эксплуатацию новых объектов обращения с отходами, за счет чего достигаются следующие целевые показатели Программы:

      "доля обработанных коммунальных отходов в общем объеме коммунальных отходов";

      "доля утилизированных коммунальных отходов в общем объеме коммунальных отходов";

      "доля коммунальных отходов, направляемых на размещение (захоронение), в общем объеме коммунальных отходов".

      Задача 6. Формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами.

      Решение задачи 6 способствует достижению целевого показателя Программы "увеличение доли граждан, имеющих доступ к информации в сфере обращения с отходами".

      Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

      \*охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;

      \*научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

      \*использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;

      \*комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

      \*использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

      \*доступ в соответствии с законодательством к информации в области обращения с отходами;

      \*участие в международном сотрудничестве в области обращения с отходами.

      Образователи и владельцы отходов должны применять следующую иерархию мер по предотвращению образования отходов и управлению образовавшимися отходами в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан:

      \*предотвращение образования отходов;

      \*подготовка отходов к повторному использованию;

      \*переработка отходов;

      \*утилизация отходов;

      \*удаление отходов.

      При осуществлении операций по повторному использованию, переработке, утилизации и удалении отходов, владельцы отходов вправе при необходимости выполнять вспомогательные операции по сортировке, обработке и накоплению.

      Под предотвращением образования отходов понимаются меры, предпринимаемые до того, как вещество, материал или продукция становятся отходами, и направленные на:

      \*сокращение количества образуемых отходов (в том числе путем повторного использования продукции или увеличения срока ее службы);

      \*снижение уровня негативного воздействия образовавшихся отходов на окружающую среду и здоровье людей;

      \*уменьшение содержания вредных веществ в материалах или продукции.

      Под повторным использованием понимается любая операция, при которой еще не ставшие отходами продукция или ее компоненты используются повторно по тому же назначению, для которого такая продукция или ее компоненты были созданы. При невозможности снижения негативного воздействия отходы подлежат восстановлению. Отходы, которые не могут быть подвергнуты восстановлению, подлежат удалению безопасными методами, которые должны соответствовать требованиям статьи 327 ЭК РК. При применении принципа иерархии должны быть приняты во внимание принцип предосторожности и принцип устойчивого развития, технические возможности и экономическая целесообразность, а также общий уровень воздействия на окружающую среду, здоровье людей и социально-экономическое развитие страны. Согласно ст. 330 ЭК РК образовавшиеся отходы должны подлежать восстановлению или удалению как можно ближе к источнику их образования, если это обосновано с технической, экономической и экологической точки зрения. На основании ст. 331 ЭК РК субъекты предпринимательства, являющиеся образователями отходов, несут ответственность за обеспечение надлежащего управления такими отходами с момента их образования до момента передачи в соответствии с пунктом 3 статьи 339 ЭК РК во владение лица, осуществляющего операции по восстановлению или удалению отходов на основании лицензии. Лимиты накопления и лимиты захоронения отходов устанавливаются в целях обеспечения охраны окружающей среды и благоприятных условий для жизни и (или) здоровья человека, уменьшения количества подлежащих захоронению отходов и стимулирования их подготовки к повторному использованию, переработки и утилизации.

      Обоснование лимитов накопления и размещения отходов

      В соответствии со статьей 41 Экологического кодекса "Лимиты накопления и захоронения отходов обосновываются операторами объектов І и II категорий в программе управления отходами при получении экологического разрешения. Лимиты накопления и захоронения отходов устанавливаются для каждого конкретного места накопления отходов, входящего в состав объектов І и II категорий, в виде предельного количества (массы) отходов по их видам, разрешенных для складирования в соответствующем месте накопления, в пределах срока, установленного в соответствии с настоящим Кодексом

      Под накоплением отходов понимается временное складирование отходов в специально установленных местах в течение сроков, утвержденных кодексом и санитарными требованиями.

      Места накопления отходов предназначены для: 1) временного складирования отходов на месте образования на срок не более шести месяцев до даты их сбора (передачи специализированным организациям) или самостоятельного вывоза на объект, где данные отходы будут подвергнуты операциям по восстановлению или удалению.

      Размещение отходов планируется на полигонах. Согласно ЭК РК все отходы по возможности должны пройти сортировку, обработку для снижения отходов, снижения опасных свойств.

      Все отходы принимающие на полигон по мере необходимости и возможности проходят обработку.

      Основные направления Программы и соответствующие меры:

      Качественные показатели (экологическая безопасность):

      − Совершенствование производственных процессов, в том числе за счҰт внедрения малоотходных технологий;

      − Оптимизация системы учҰта и контроля на всех этапах технологического цикла обращения с отходами;

      − Минимизация образования отходов (предотвращение образования, уменьшение количества, снижение токсичности, вторичная переработка) с поддержанием в надлежащем состоянии существующих и созданием новых мощностей переработки и утилизации отходов производства с требующимися для этого техническими и экономическими возможностями;

      − Минимизация загрязнения окружающей среды отходами и материальных затрат на устранение его последствий;

      − Поиск и заключение договоров с подрядными организациями, осуществляющими деятельность в сфере использования отходов производства и потребления в качестве вторичного сырья и утилизацию отходов с применением наилучших технологий;

      − Экологически безопасное удаление отходов;

      − Организация эффективной системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации персонала в области обращения с отходами;

      − Строгое соблюдение персоналом нормативных актов и правил, регламентирующих порядок обращения с отходами, обеспечивающий экологическую безопасность района расположения предприятия.

      Количественные показатели (ресурсосбережение):

      − Максимально возможное использование обезвреженных отходов в качестве вторичных материальных ресурсов;

      − Уменьшение объема размещения отходов производства и потребления на полигонах сторонних организаций.

      Некоторые качественные показатели более подробно изложены ниже.

      Обеспечение учета и контроля на всех этапах технологического цикла обращения с отходами согласно экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям внутренних документов объекта. Для ведения полноценного учета и контроля необходимо:

      − соблюдать требования, установленные действующим законодательством РК, внутренними документами в области обращения с отходами, принимать необходимые организационно-технические и технологические меры по безопасному сбору, временному хранению, повторному использованию и передаче на переработку, утилизацию или захоронение образовавшихся отходов;

      − в установленные сроки получать Разрешения на эмиссии в окружающую среду;

      − иметь паспорта опасных отходов, зарегистрированные уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в установленные сроки;

      − проводить инвентаризацию отходов (объемы образования, повторного использования и передачи сторонним организациям, качественный состав, места хранения, размещения);

      − вести планирование всех видов отходов, регулярный учет образующихся и перемещаемых отходов;

      − составлять планы экологического мониторинга и проводить его в установленном порядке для оценки эффективности обращения с отходами на территории промышленных объектов и в санитарно-защитной зоне предприятия;

      − предоставлять в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, информацию, связанную с обращением отходов, уполномоченному органу в области ООС, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

      − соблюдать требования по предупреждению аварий, которые могут привести к загрязнению окружающей среды отходами предприятия и принимать неотложные меры по их ликвидации;

      − в случае возникновения аварии, связанной с обращением с отходами, немедленно информировать об этом уполномоченный органы в области ООС, санитарно- эпидемиологического надзора;

      − производить визуальный осмотр отходов на местах их временного размещения;

      − проводить учҰт отходов, подлежащих повторному использованию, утилизации;

      − проводить регулярную проверку мест временного хранения отходов и тары для их складирования на герметичность и соответствие экологическим требованиям;

      − составлять и хранить письменную документацию по отходам в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов РК и внутренних документов и технологических инструкций предприятия.

      Минимизация образования отходов (предотвращение образования, уменьшение количества, снижение токсичности, вторичная переработка). Меры, направленные на максимальное сокращение количества отходов в местах их образования, а также на отделение отходов, имеющих потенциальную ресурсную ценность, обеспечивают наиболее существенное снижение воздействий на окружающую среду, так как в них заложен принцип "предотвращения и сокращения".

      К первичным мерам предотвращения образования отходов можно отнести подход, при котором не всҰ, что остаҰтся в процессе производства и потребления, является отходом.

      На данном этапе выполнения Программы мероприятия по минимизации образования отходов устанавливаются, исходя из существующей практики обращения с отходами.



      Обустройство контейнерных площадок в районе, в соответствии с требованиями СТ РК 3780-2022

**7. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДО 2028 ГОДА**

      В соответствии с принятыми целями и поставленными задачами необходимо дальнейшее совершенствование системы управления отходами. Перед акиматом, как государственного органа - актуальны следующие задачи: строительство и модернизация контейнерных площадок (КП), обновление парка контейнеров, организация сети площадок современного типа, организация площадок для сбора строительных и крупногабаритных отходов, содействие МСБ в развитии сети пунктов приема вторсырья, внедрение сбора "сухого" и "мокрого" ТБО, экопросвещение населения. Необходимо регулирование правовых вопросов, для соблюдения баланса интересов населения, организаций МСБ, занятых в сфере сбора утильных фракций, и интересов частного партнера.

      Для обеспечения оплачиваемости услуг МВО по вывозу отходов необходимо интегрировать имеющиеся базы данных по услугополучателям.

      Необходимо внедрение имеющихся норм Правил технической эксплуатации жилищного фонда, Правил благоустройства в части обеспечения подъезда для специального автотранспорта, осуществляющего вывоз отходов. В успешной реализации поставленных задач важную роль будет играть широкое вовлечение всех слоев населения в раздельный сбор отходов, в проведение различных экологический акций, повышение экологической культуры.

      Программные мероприятия представляют собой систему мер, которые сгруппированы по задачам Программы, скоординированы по срокам и ответственным исполнителям.

      Для решения поставленных в Программе задач определены первоочередные мероприятия.

      Для решения задач запланирована реализация комплекса мер, направленных на формирование необходимой нормативно-правовой и информационно-технической баз для решения проблем, связанных с обращением с отходами производства и потребления на территории Жалагашского района:

      Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование системы обращения с отходами на территории Жалагашского района.

      Проведение конкурсного отбора региональных операторов по обращению с коммунальными отходами. Конкурсной отбор региональных операторов по обращению с коммунальными отходами осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках на конкурсной основе.

      Утверждение предельных тарифов в сфере обращения коммунальных отходов.

      Утверждение предельных тарифов в сфере обращения с коммунальными отходами осуществляется маслихатом Жалагашского района в соответствии с Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов, утвержденный приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

      Утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с коммунальными отходами.

      Утверждение производственных программ операторов по обращению с коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с коммунальными отходами.

      Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами (в том числе с отходами от использования товаров):

      в сфере обработки отходов;

      в сфере утилизации отходов;

      в сфере размещения отходов.

      Строительство и (или) реконструкция объектов обращения с коммунальными отходами. Данное мероприятие осуществляется операторами по обращению с коммунальными отходами.

      Строительство и (или) реконструкция объектов обращения с коммунальными отходами осуществляется в случае дефицита соответствующих производственных мощностей, эксплуатация которых предусмотрена Планом развития района.

      Сведения об основных характеристиках планируемых к строительству объектов обращения с отходами приведены в приложении 1 к Программе.

      Сведения об основных характеристиках планируемых к реконструкции объектов обращения с отходами приведены в приложении 2 к Программе.

      Для решения задач запланирована реализация комплекса мер, направленных на стимулирование утилизации отходов и сокращение объемов захоронения отходов:

      Создание системы раздельного накопления коммунальных отходов на территории района.

      Организация раздельного накопления коммунальных отходов позволит сократить количество захораниваемых коммунальных отходов и повысить объемы возврата в производство полезных фракций.

      Создание пунктов приема вторичного сырья от населения на территориях муниципальных образований района.

      Разработка и внедрение системы накопления ртутьсодержащих отходов, отходов электронного и электрического оборудования.

      Для решения задачи 4 запланирована реализация комплекса мер, направленных на выявление мест несанкционированного размещения отходов и предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе коммунальные отходы, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий, ликвидацию прошлого экологического ущерба:

      Выявление и ликвидация вновь образованных мест несанкционированного размещения отходов.

      Мониторинг состояния объектов размещения отходов позволит оперативно получать достоверную информацию о текущем состоянии объектов размещения отходов, в том числе о:

      геометрических параметрах объектов размещения отходов;

      объеме накопленных отходов, площади захоронений отходов;

      внутренней структуре объектов размещения отходов и состоянии отдельных участков полигонов;

      соответствии правилам размещения, проектирования, эксплуатации и рекультивации объектов размещения отходов;

      компонентном составе поверхности объектов размещения отходов (морфология отходов);

      эффективности рекультивации территории;

      прогнозировании развития негативных явлений и процессов на объектах размещения отходов (повреждение травяного покрова по периферии, наличие стоков с территории, самовозгорание, горение, тление).

      Вывод из эксплуатации и рекультивация объектов размещения коммунальных отходов после завершения их эксплуатации или не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, в том числе:

      разработка проектно-сметной документации по рекультивации объектов размещения твердых коммунальных отходов.

      вывод из эксплуатации и рекультивация объектов размещения твердых коммунальных отходов после завершения их эксплуатации.

      Согласно статье 356 Экологического кодекса РК после закрытия полигона (части полигона) оператор полигона осуществляет рекультивацию территории и проводит мониторинг выбросов свалочного газа и фильтрата в течение тридцати лет для полигонов 1 класса, двадцати лет для полигонов 2 класса, пяти лет для полигонов 3 класса. Средства на проведение рекультивации нарушенных земель и последующего мониторинга поступают из ликвидационного фонда полигона.

      Рекультивация мест размещения коммунальных отходов, не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства.

      В соответствии со статьей 140 Земельного кодекса РК собственники земельных участков и землепользователи обязаны проводить мероприятия, направленные на рекультивацию нарушенных земель, восстановление их плодородия и других полезных свойств земли и своевременное вовлечение ее в хозяйственный оборот.

      Для решения задач предусмотрено оказание государственной поддержки инвестиционным проектам в сфере обращения с отходами за счет:

      предоставления инвесторам налоговых льгот в соответствии с действующим Налоговым кодексом РК;

      предоставления инвесторам земельных участков в аренду на упрощенной основе под строительство объектов обращения с отходами в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

      предоставления финансовых мер стимулирования в рамках действующего законодательства Республики Казахстан.

      Также в рамках данного мероприятия предполагается заключение соглашений о государственно-частном партнерстве, договор аренды с инвестиционными обязательствами с целью строительства и (или) реконструкции объектов обращения с отходами.

      Для решения задачи 6 запланирована реализация комплекса мер, направленных на обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами:

      Организация и проведение экологических акций и мероприятий среди населения Жалагашского района.

      Организация постоянного информирования граждан о реформировании системы управления отходами.

      Мониторинг и анализ материалов в республиканских и региональных средствах массовой информации. Мероприятие планируется проводить с целью изучения общественного мнения и нивелирования рисков, возникающих при реализации государственной политики в сфере обращения с отходами.

      План мероприятий Программы со сроками их исполнения, ответственными исполнителями и источниками финансирования :

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий Программы | Срок реализации | Источник финансирования | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Задача 1 Создание эффективных механизмов управления в области обращения с отходами, в том числе с коммунальными отходами | | | | |
| 1.1 | Пересмотр текущего механизма обращения с отходами, в том числе коммунальными отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 1.2 | Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование отрасли обращения с отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 1.3 | Проведение конкурсного отбора для выбора регионального оператора по обращению с коммунальными отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 1.4 | Утверждение предельных тарифов в области обращения с коммунальными отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 1.5 | Утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с коммунальными отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 1.6 | Утверждение производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих реглируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| Задача 2. Создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации и размещения отходов | | | | |
| 2.1 | Создание производственных мощностей в отрасли промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов, в том числе отходов от использования товаров | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | оператор по обращению с отходами |
| 2.1.1 | Строительство полигона твердых бытовых отходов в поселке Жайрем | 2027г. | областной бюджет и бюджет района | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 2.1.2 | Строительство мусоросортировочной станции | 2028г. | внебюджетные источники | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |
| Задача 3. Увеличение объемов обработки и утилизации отходов | | | | |
| 3.1 | Создание системы раздельного накопления отходов на территории района | 2024-2028гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |
| 3.2 | Создание пунктов приема вторичного сырья от населения на территории района | 2024-2028гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |
| 3.3 | Разработка и внедрение системы сбора и накопления ртутьсодержащих отходов, отходов электронного и электрического оборудования | 2024-2028гг. | внебюджетные источники | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |
| Задача 4. Обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий, занятых под объектами размещения отходов, после завершения их эксплуатации или не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства | | | | |
| 4.1 | Выявление и ликвидация вновь образованных мест несанкционированного размещения отходов | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами, МИО |
| 4.2 | Мониторинг состояния объектов размещения отходов. Оперативное получение достоверной информации о текущем состоянии объектов размещения отходов | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами, МИО |
| 4.3 | Вывод из эксплуатации и рекультивация объектов размещения твердых коммунальных отходов, не соответствующих требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | Собственники земельных участков, на которых выявлены данные объекты |
| 4.4 | Рекультивация объектов размещения твердых коммунальных отходов после завершения их эксплуатации | 2024-2028 гг. | внебюджетные источники | Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся данные объекты размещения отходов |
| Задача 5. Создание условий для привлечения инвесторов в отрасль промышленности по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов | | | | |
| 5.1 | Рассмотрение инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами в целях предоставления права на получение земельного участка в аренду в упрощенном порядке | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 5.2 | Рассмотрение инвестиционных проектов в сфере обращения с отходами в целях предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" |
| 5.3 | Рассмотрение возможности заключения соглашений о государственно-частном партнерстве с инвестиционными обязательствами с целью строительства и (или) реконструкции объектов системы обращения с отходами | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | Акимат Жалагашского района |
| Задача 6. Формирование экологической культуры населения в области обращения с отходами | | | | |
| 6.1 | Организация и проведение экологических акций и мероприятий среди населения | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | Акимат Жалагашского района, КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |
| 6.2 | Организация постоянного информирования граждан о реформировании системы управления отходами (введение раздельного сбора ТБО и т.д.) | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | Акимат Жалагашского района, КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |
| 6.3 | Мониторинг и анализ материалов (статьи, заметки, публикации, видеоматериалы по вопросам обращения с отходами) в республиканских и региональных СМИ | 2024-2028 гг. | в пределах средств на обеспечение текущей деятельности | Акимат Жалагашского района, КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог", операторы по обращению с отходами |

**8. МЕРЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И КОММУНИКАЦИИ С НАСЕЛЕНИЕМ**

      Для устойчивой работы системы обращения с ТБО необходимо построение политики тарифообразования, которая будет одновременно соответствовать платежеспособности населения и обеспечению привлекательности данного сектора для частных инвесторов.

      Работа по формированию устойчивой финансовой системы в сфере управления ТБО должна быть направлена на обеспечение полного возмещения затрат на оказываемые услуги по сбору, вывозу, сортировке, утилизации, переработке и захоронению ТБО. Функционирование системы будет осуществляться за счет:

      1) тарифов за сбор, переработку и захоронение отходов. Отдел ЖКХ и маслихат района будут устанавливать тарифы, исходя из затрат на сбор, переработку и захоронение отходов, но не выше порога доступности услуг по обращению с отходами для населения. В соответствии с принятой международной практикой порог доступности услуги по обращению с отходами для населения равен 1 % от среднего дохода. Тарифы будут повышаться ежегодно пропорционально росту доходов населения. Тарифы для юридических лиц будут определяться с учетом полного возмещения затрат и получения дополнительной прибыли;

      2) доходов от продажи производимой продукции (вторичного сырья, электроэнергии, биогаза, компоста);

      3) за счет средств производителей и импортеров тары и товаров, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду после утраты их потребительских свойств.

      Для сбора тарифов с населения необходимо производить внедрение объединенного расчетного центра.

      Внедрение механизмов экономического стимулирования сектора ТБО напрямую связано с решением таких вопросов, как удаление отходов со свалок, развитие звена раздельного сбора отходов, сортировки/переработки, и утилизации.

      Для привлечения общественности в развитие системы раздельного сбора необходимо внедрять инструменты поощрения населения за раздельный сбор, вводить дифференцированные тарифы. Информирование широкой общественности играет немаловажную роль в управлении ТБО. Информирование будет включаться в планирование системы управления ТБО на самом раннем этапе.

      В краткосрочной перспективе основное внимание будет сосредоточено на задачах по значимости наличия эффективной системы управления ТБО:

      обсуждение отрицательного влияния неправильного обращения с отходами;

      популяризация успешного практического опыта в области обращения с отходами;

      узнаваемость системы обращения отходами в районе (изображение логотипа на мусорных контейнерах/урнах и машинах для сбора отходов);

      определение обязанностей общественности и других участников системы для достижения задач Программы;

      демонстрация преимуществ раздельного сбора и использования вторичных материальных ресурсов;

      своевременное информирование населения об изменениях в системе обращения с отходами и о целях таких изменений;

      повышение информированности о необходимых инвестициях в эффективно работающую систему обращения с отходами.

      Первоочередное внимание будет сосредоточено на ключевых группах заинтересованной общественности:

      население (работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети, безработные);

      учителя, волонтеры, группы активистов и негосударственные организации.

      Мероприятия по информированию общественности будут предусмотрены в плане информационной работы с населением по обращению с отходами и будут включать:

      публикации в местных газетах;

      информационные материалы о вторичном использовании материальных ресурсов для распространения в школах, среди широкой общественности;

      брошюры о домашнем компостировании зеленых отходов;

      организацию ознакомительных визитов на полигоны для школьников и студентов;

      конкурсы рисунков, фотографий среди школьников на тему отходов;

      проведение интерактивных семинаров на тему "Отходы там, где я живу" для школьников, студентов и негосударственных организаций.

      Важнейшим элементом в успешной реализации масштабных схем раздельного сбора ТБО является вовлечение и участие в них населения.

      Ключевым вопросом жизнеспособности раздельного сбора является поддержка его населением на начальном этапе. Результаты эксперимента показали, что до 25 % граждан готовы участвовать в сортировке ТБО сразу, как только будут установлены специальные контейнеры. Естественно, параллельно с их установкой необходимо обеспечить хотя бы минимальное информирование, например вывешивать плакаты, баннеры или распространять листовки. Исходя из правила информационно-разъяснительная работа в первую очередь должна производиться в среде дворников и водителей мусоровозов и подкрепляться экономической заинтересованностью. Информация о переходе на раздельный сбор должна быть доступна для граждан на всех этапах. По мере распространения раздельного сбора на весь район необходимо переходить к широкомасштабным рекламным акциям через СМИ и наружную рекламу. Ежегодно должны выделяться средства на рекламные мероприятия. Можно также задействовать положенные администрации квоты социальной рекламы.

**9. ОПИСАНИЕ ПЛАНА ПЕРЕДАЧИ ПОЛИГОНА ПО ПРИЕМУ ТБО В ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ БЕЗ ПРАВА ВЫКУПА**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Обоснования целесообразности передачи Объекта в доверительное управление | Цели передачи Объекта в доверительное управление |
| 1 | Обоснование целесообразности передачи объекта в доверительное управление | - освобождает государственный орган от выполнения несвойственных ему функций;  - сокращает расходы государственного органа на содержание и обслуживание инженерных коммуникаций, персонала, специальной техники и недвижимого имущества;  - сохраняет право собственности на имущество.  - качественные услуги и своевременное обеспечение населения района - Услуги полигона |
| 2 | предложения по установлению условий передачи объекта в доверительное управление с правом или без права последующей продажи и требований к участникам тендера; | Организация следующих мероприятий:  - Устройство захороненных полигонов ТБО и навозохранилища с противофильтрационным устройством дна на площадке, выделенной резервной территорией, земляного вала по периметру и водоотводного (горного) канала с внешней стороны вала; обустройство административно-хозяйственной зоны, бытового здания, склада, дезинфекционной ванны с КПП; монтаж туалета, противопожарного резервуара, электрическим освещением в соответствии со СНиП |
| 3 | Расчет планируемых доходов и расходов от доверительного управления объектом | Расчеты, планируемые доходы и расходы от доверительного управления объектом производились в соответствии с действующими тарифами, утвержденными решением районного маслихата.  Расчеты приведены в приложении. |
| 4 | Предложения по установлению предельного размера вознаграждения (в процентном отношении к чистому доходу учредителя от доверительного управления); | При передаче объекта в доверительное управление без права последующего выкупа 10% штук устанавливает предельный размер вознаграждения (в процентном отношении к чистому доходу учредителя от доверительного управления). При необходимости инвестировать объекты. |
| 5 | Предложения по определению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении доверительного управления в соответствии с пунктом 3-2 настоящих Правил. | Привлечение собственных или заемных средств доверительного управляющего без передачи объекта (полигона) в залог. Доверительный управляющий не вправе передавать полигон твердых бытовых отходов в залог.  В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 2021.12.24 № 107  3-2. Возмещение необходимых расходов, произведенных доверительным управляющим при доверительном управлении имуществом, осуществляется:  по объектам, переданным в доверительное управление без права последующего выкупа, за счет доходов от использования доверительного имущества или за счет средств, предусмотренных в бюджете по текущей бюджетной программе соответствующего администратора бюджетной программы.  Возмещение за счет бюджетных средств необходимых расходов, произведенных доверительным управляющим при доверительном управлении имуществом при передаче объекта в доверительное управление без права последующего выкупа, осуществляется соответствующими администраторами бюджетных программ в порядке, установленном бюджетным законодательством РК.  Однако это не означает, что администратор бюджетных программ обязан возместить затраты доверительному управляющему, если это предусмотрено бюджетом по текущей бюджетной программе соответствующего администратора бюджетной программы. Договор доверительного управления государственным имуществом о 75-бап.Мемлекеттік имуществе Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV 8. Доверительный управляющий имеет право на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении государственным имуществом, в порядке, установленном бюджетным законодательством Республики Казахстан и договором доверительного управления государственным имуществом. |

      Имеется в законодательстве возможность передачи полигона по приему ТБО в доверительное управление без права выкупа.

      Обоснования целесообразности передачи объекта в доверительное управление освобождает государственный орган от выполнения несвойственных ему функции:

      -сокращает расходы государственного органа на содержание персонала, специальной техники и недвижимого имущества предназначенных для содержания и обслуживания инженерных коммуникаций;

      -сохраняет право собственности на имущество;

      -своевременное обеспечение жителей района качественными услугами – услуги полигона.

      Предложения по установлению условий передачи объекта в доверительное управление с правом или без права последующего выкупа и требований к участникам тендера.

      Организация следующих мероприятий:

      -Устройство на площади 2 га, разделҰнных резервной территорией, заглубленных полигонов ТБО и навозохранилища с устройством противофильтрационного покрытия дна, устройством земляного вала по периметру и водоотводной (нагорной) канавы с внешней стороны вала; обустройство административно- хозяйственной зоны с КПП, бытовое здание, склад, дезинфицирующей ванной; туалетом, монтажом противопожарного резервуара, электроосвещением в соответствии с СНИП.

      Предложения по установлению предельного размера вознаграждения (в процентном соотношении к чистому доходу от доверительного управления учредителя): при передаче объекта в доверительное управление без права последующего выкупа устанавливает предельный размер вознаграждения (в процентном соотношении к чистому доходу от доверительного управления учредителя), составляющий не более 10% при необходимости вложения в содержание объекта.

      Предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления в соответствии с пунктом Правил:

      Собственные или привлечение заемных средств доверительного управляющего без передачи в залог объекта (полигона). Доверительный управляющий не имеет права передавать в залог Полигон твердых бытовых отходов.

      Согласно приказа Министра национальной экономики РК от 24.12.2021 № 107 3-2. Возмещение необходимых расходов доверительного управляющего, произведенных им при доверительном управлении имуществом, осуществляется:

      1) по объектам, переданным в доверительное управление без права последующего выкупа, за счет доходов от использования доверенного имущества или за счет средств, предусмотренных в бюджете по текущей бюджетной программе соответствующего администратора бюджетной программы.

      При передаче объекта в доверительное управление без права последующего выкупа возмещение необходимых расходов доверительного управляющего, произведенных им при доверительном управлении имуществом, за счет бюджетных средств осуществляются соответствующими администраторами бюджетных программ в порядке, установленном бюджетным законодательством РК.

      Однако это не означает, что администратор бюджетных программ обязан возмещать расходов доверительного управляющего, возмещение возможно только если предусмотрены в бюджете по текущей бюджетной программе соответствующего администратора бюджетной программы.

      Об утверждении Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом

      В соответствии с приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2015 года № 17 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 21 января 2015 года № 10111) доверительный управляющий имеет право на возмещение необходимых расходов, произведенных им при доверительном управлении государственным имуществом, в порядке, установленном бюджетным законодательством Республики Казахстан и договором доверительного управления государственным имуществом.

      Предложения по установлению предельного размера вознаграждения (в процентном соотношении к чистому доходу от доверительного управления учредителя):

      - вознаграждение в размере 10% от чистой прибыли от управления объектом

      Предложения по установлению источника возмещения необходимых расходов доверительного управляющего при осуществлении им доверительного управления без права последующего выкупа.

      Согласно приказа Министра национальной экономики РК от 24.12.2021 № 107 3-2. Возмещение необходимых расходов доверительного управляющего, произведенных им при доверительном управлении имуществом, осуществляется:

      1) по объектам, переданным в доверительное управление без права последующего выкупа, за счет доходов от использования доверенного имущества или за счет средств, предусмотренных в бюджете по текущей бюджетной программе соответствующего администратора бюджетной программы.

      При передаче объекта в доверительное управление без права последующего выкупа возмещение необходимых расходов доверительного управляющего, произведенных им при доверительном управлении имуществом, за счет бюджетных средств осуществляются соответствующими администраторами бюджетных программ в порядке, установленном бюджетным законодательством РК.

      Требования к участникам тендера:

      1. Объект передается в доверительное управление Доверительному управляющему в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан и Договором доверительного управления.

      2. Доверительный управляющий осуществляет доверительное управление Объектом без права отчуждения и передачи его в залог.

      3. Доверительный управляющий должен иметь в наличии специализированную технику для проведения обслуживания, содержания (круглосуточно, круглогодично) и выполнения текущих ремонтов в весенне-летний период согласно Приложения 2. (План приема ТБО и рекультивации на полигоне ( СНиП 1.04.-15-2013);

      4. Доверительный управляющий должен иметь в наличии штат инженерно- технических работников и рабочего персонала, имеющих квалификацию и аттестацию согласно выполняемого вида работ;

      В случае признания конкурса о передаче в доверительное управление объекта состоявшимся, победителю конкурса необходимо:

      1. Провести работы по согласованию тарифов на услуги полигона - предоставляемые коммунальные услуги в Департаменте комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей по Кызылординской области согласно действующего законодательства.

      2. Обеспечить Гарантийный взнос для участия в тендере или закрытом тендере устанавливается для каждого объекта отдельно, в случае передачи объекта в доверительное управление:

      2.1. с правом последующего выкупа в размере пятнадцати процентов от его начальной цены;

      2.2. без права последующего выкупа в размере трех процентов от его балансовой стоимости. На основании Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2015 года № 1 "Об утверждении Правил передачи государственного имущества в доверительное управление и Типового договора доверительного управления государственным имуществом".

      3. Доверительный управляющий содержать объект доверительного управления, а также прилегающую территорию к объекту в соответствии с действующими санитарно-гигиеническими нормами, обеспечить дезинфекцию и дератизацию;

      4. Доверительный управляющий содержать объект доверительного управления, а также прилегающую территорию к объекту в соответствии с действующими санитарно-гигиеническими нормами, обеспечить дезинфекцию и дератизацию;

      5. Доверительный управляющий во время доверительного управления обязан обеспечить учет и сохранность имущества объекта в установленном законодательством Республики Казахстан порядке, в случае его повреждения или уничтожения обязан заменить равноценным имуществом;

      6. Доверительный управляющий имеет право допускать действий, способных вызвать повреждение объекта или расположенных в нем инженерных и коммуникационных сетей, и в случае необходимости обеспечивать к ним доступ эксплуатирующим организациям;

      7. Доверительный управляющий должен обеспечить строгое соблюдение правил противопожарной безопасности и по охране окружающей среды;

      8. Доверительный управляющий обязан обеспечить исполнение всех договорных обязательств по объекту доверительного управления, согласно нормативным актам;

      9. Доверительный управляющий обязан заключить договора на коммунальные и иные услуги с поставщиками напрямую; совершать сделки с переданным в доверительное управление Объектами от своего имени, указывая при этом, что он действует в качестве Доверительного управляющего.

**10. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

      Программа финансируется за счет средств республиканского, областного бюджета, районного бюджета и внебюджетных источников.

      Программа финансируется из средств республиканского и областного бюджета в пределах сумм целевых трансфертов на развитие, предусмотренных на реализацию ее мероприятий, утвержденных в республиканском и (или) областном бюджете.

      Средства местных бюджетов, направляемые на софинансирование мероприятий Программы, определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления района.

      В ходе реализации Программы объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению с учетом реальных возможностей областного и районского бюджетов.

      Главным распорядителем денежных средств областного бюджета, направляемых на реализацию мероприятий Программы, является КГУ "Жалагашский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог". Фактические объемы финансирования по реализации мероприятий Программы на 2024-2028 года будут определены, исходя из фактических расчетов при составлении местного бюджета соответствующего года, в том числе в рамках реализации проектов по обоснованию инвестиций модернизации сектора ТБО, разработанных в рамках 040 бюджетной программы Министерства экологии Республики Казахстан "Обоснование инвестиций к проектам модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами";

      Также будут привлекаться денежные средства инвесторов при реализации проектов на условиях государственного-частного партнерства, а также за счет средств международных финансовых институтов.

      При передаче полигона по приему ТБО в доверительное управление без права выкупа Программ частично будет финансироваться за счет доверительного управляющего.

**11. Приложения:**

      Приложение 1. Новые стандарты в сфере управления отходами

      Новые стандарты в сфере управления отходами. Новые стандарты разработаны с учетом последних экологических требований.

      1) СТ РК 3823-2022 "Отходы. Управление отходами упаковки от напитков. Требования к переработке";

      2) СТ РК 3784-2022 "Отходы. Отходы бумаги и картона. Требования безопасности при управлении";

      3) СТ РК 3782-2022 "Проектирование, строительство и эксплуатации систем для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа на высоконагружаемых полигонах 3-класса для твердых бытовых отходов".

      В таблице приведены наименования, обозначения стандартов, область применения, а также дана ссылка, где можно ознакомиться с текстом стандарта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Обозначение/номер/наименование и ссылка на текст национального стандарта | Область применения |
| 1 | СТ РК 3823-2022 "Отходы. Управление отходами упаковки от напитков. Требования к переработке"  https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3823-2022/?sphrase\_id=15909 | Стандарт устанавливает требования к операциям по управлению отходами упаковки от напитков.  Стандарт распространяется на следующие виды упаковки:  - Бумажная и картонная упаковка;  - Полимерная упаковка;  - Металлическая упаковка;  - Стеклянная упаковка;  - Комбинированная упаковка (из комбинированных материалов). |
| 2 | СТ РК 3784-2022 "Отходы. Отходы бумаги и картона. Требования безопасности при управлении" http://shop.ksm.kz/index.php?dispatch=products.view&product\_id=373379 | Стандарт распространяется на отходы бумаги и картона и устанавливает требования безопасности при управлении ими на следующих этапах жизненного цикла: сбор, накопление, транспортировка, восстановление и удаление. |
| 3 | СТ РК 3782-2022 "Проектирование, строительство и эксплуатации систем для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа на высоконагружаемых полигонах 3-класса для твердых бытовых отходов" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3782-2022/ | Стандарт устанавливает порядок проектирования, строительства и эксплуатации систем для сбора и отведения фильтрата и свалочного газа на высоконагружаемых полигонах 3-класса для твердых бытовых отходов. |
| 4 | СТ РК 3783-2022 "Отходы. Базовые показатели для обеспечения экологической безопасности при управлении отходами" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3783-2022/ | Стандарт устанавливает требования, касающиеся внедрения базовых показателей для обеспечения экологической безопасности при управлении отходами на предприятиях по утилизации и переработке отходов. |
| 5 | СТ РК 3826-2022 "Отходы. Управление отходами. Трансграничная перевозка опасных отходов" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3826-2022/?sphrase\_id=15888 | Стандарт устанавливает требования и принципы трансграничной перевозки опасных отходов в соответствии с Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Распространяется на опасные отходы. |
| 6 | СТ РК 3822-2022 "Отходы. Оборудование по уничтожению и обезвреживанию опасных медицинских отходов. Общие технические требования" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3822-2022/?sphrase\_id=15919 | Стандарт устанавливает общие технические требования к оборудованию по уничтожению и обезвреживанию опасных медицинских отходов.   Распространяется на инсинераторы по типу печей с колосниковой решеткой, роторные на основе барабанной печи, крематоры, стерилизаторы.  Стандарт не распространяется на оборудование по проведению операций с опасными медицинскими отходами класса Д, инсинераторы на основе подовой печи, циклонно-вихревой печи, на основе сжигания в кипящем слое, а также на оборудование по микроволновой обработке ОМО. |
| 7 | СТ РК 3787-2022 "Отходы. Отработанные нефтепродукты. Требования безопасности при управлении" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3787-2022/?sphrase\_id=15926 | Стандарт устанавливает требования по безопасному управлению отходами отработанных нефтепродуктов в целях ресурсосбережения, защиты жизни и здоровья людей, животных, растений и охраны окружающей среды.  Не распространяется на:  -группу масел моторных отработанных;  -группу масел индустриальных отработанных, в соответствии с ГОСТ 21046 и СТ РК 3129. |
| 8 | СТ РК 3792-2022 "Отходы. Требования по управлению строительными отходами. Основные положения" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3792-2022/?sphrase\_id=15927 | Стандарт устанавливает:  -порядок сбора и учета строительных отходов;  -правила управления и осуществления операций со строительными отходами;  -правила использования строительных отходов для производства некоторых видов вторичной продукции.  Стандарт не распространяется на радиоактивные строительные отходы. |
| 9 | СТ РК 3780-2022 "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3780-2022/?sphrase\_id=15932 | Стандарт устанавливает порядок и регулируют отношения в части обустройства и содержания площадок для размещения контейнеров для сбора отходов.  Стандарт является обязательным для всех юридических и физических лиц, в управлении которых находятся контейнерные площадки, обслуживающих контейнера, независимо от формы собственности. |
| 10 | СТ РК 3781-2022 "Объект энергетической утилизации отходов. Общие требования" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_3781-2022/?sphrase\_id=15934 | Стандарт устанавливает общие требования к объектам энергетической утилизации отходов методом сжигания в колосниковых печах, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений. |
| 11 | СТ РК EN 16190:2022 "Почва, биоотходы и ил. Определение содержания диоксинов, фуранов и диоксиноподобных полихлорированных бифенилов методом газовой хроматографии с масс-селективным обнаружением высокого разрешения" https://new-shop.ksm.kz/catalog/STRK\_EN\_16190-2022/?sphrase\_id=15942# | Стандарт устанавливает метод количественного определения 17 2,3,7,8-хлорзамещенных ксатен-п-диоксинов и дибензофуранов, а также диоксиноподобных полихлорированных бифенилов в иле, обработанных биологических отходах и почве с использованием методов очистки жидкостной хроматографической колонки и методом газовой хроматографии с высокоэффективным масс-селективным детектором (HRGC-HRMS). |
| 12 | СТ РК EN 17503:2022 "Почва, обработанные биоотходы и ил. Определение содержания полициклических ароматических углеводородов с использованием газовой хроматографии и жидкостной хроматографии высокого разрешения" https://ksm.kz/public-discussion/standards/discussion-of-draft-of-st-rk/102775/ | Стандарт устанавливает количественное определение 16 многоядерных ароматических углеводородов. Настоящий стандарт применим к таким отходам, как: загрязненная почва, щебень, битум или отходы содержащие битум. |

      Приложение 2. Анализ существующей нормативно правовой базы в области управления отходами

      На сегодня область управления отходами регулируется следующими кодексами, законами и подзаконными нормативно-правовыми актами.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Название документа | Регулируемые вопросы |
| 1 | Экологический кодекс РК | • Общие положения;  • Экологические требования при обращении с отходами |
| 2 | Кодекс РК "Об административных правонарушениях" (КоАП) | • Административная ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды (в частности, при обращении с отходами) (ст.505) |
| 3 | Кодекс РК "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" | • Налоги и другие обязательные платежи в бюджет |
| 4 | Предпринимательский кодекс РК | • Осуществление предпринимательской деятельности;  • Государственный контроль и надзор |
| 5 | Земельный кодекс РК | • Земельные отношения |
| 6 | Гражданский кодекс РК (Общая часть) | • Общие положения;  • Место жительства и юридический адрес гражданина |
| 7 | Закон РК "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан" от 23 января 2001 года № 148-II (Закон о местном государственном управлении) | • Компетенция и функции местных исполнительных органов, в т.ч. в области обращения с отходами |
| 8 | Закон РК "О разрешениях и уведомлениях" от 16 мая 2014 года № 202-V (Закон о разрешениях и уведомлениях) | • Разрешения и уведомления;  • Виды деятельности, осуществляемые в разрешительном или уведомительном порядке |
| 9 | Закон "О жилищных отношениях" от 16 апреля 1997 года № 94-I (Закон о Жилищных отношениях) | • Государственный контроль в сфере управления жилищным фондом |
| 10 | Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV "О поддержке использования возобновляемых источников энергии" (Закон о возобновляемых источниках энергии) | • Поддержка использования возобновляемых источников энергии |
| 12 | Типовые правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов и Правила оказании государственной услуги "Выдача разрешения на вырубку деревьев, утвержденные Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235 | • Организация уборки с территорий города;  • Сбор и вывоз ТБО с территорий города |
| 13 | правила определения фиксированных тарифов, утвержденные Постановлением Правительства РК от 27 марта 2014 года № 271 | • Порядок расчета фиксированного ("зеленого") тарифа |
| 14 | Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", Приказ и.о. Министра здравоохранения РК от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 | • Санитарно-эпидемиологические требования при обращении с отходами различных классов (ТБО, медицинские, отходы на производственных объектах);  • Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и эксплуатации полигонов;  • Перечень отходов производства, принимаемых на полигоне ТБО |
| 15 | Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам коммунального назначения", утверждены Приказом Министра здравоохранения РК от 26 июля 2022 года № ҚР ДСМ - 67 | • Порядок сбора отходов в зданиях коммунального назначения |
| 16 | Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к административным и жилым зданиям", утверждены Приказом министра здравоохранения РК от 16 июня 2022 года № ҚР ДСМ-52 | • Порядок сбора отходов в административных и жилых зданиях |
| 17 | Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 7 сентября 2021 года № 361 "Об утверждении перечня видов отходов для захоронения на полигонах различных классов" (Перечень отходов для захоронения на полигонах) | • Перечень отходов для размещения на полигонах различных классов;  • Запрещенные для захоронения виды отходов;  • Наиболее опасные компоненты отходов;  • Свойства отходов, которые определяют отходы опасными |
| 18 | Классификатор отходов, Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 6 августа 2021 года № 314. | • Классификация отходов по 20 показателям |
| 19 | Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 1 сентября 2021 года №347 "Об утверждении Типовых правил расчета норм образования и накопления коммунальных отходов" | • Расчетные единицы норм образования и накопления коммунальных отходов для разных помещений и видов деятельности;  • Порядок расчета норм образования и накопления коммунальных отходов |
| 20 | Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 29 апреля 2020 года №249 "Об утверждении перечня коммунальных услуг и Типовых правил предоставления коммунальных услуг" | • Порядок оплаты, условия предоставления коммунальных услуг;  • Ответственность участвующих лиц;  • Права и обязанности Потребителя и Услугодателя |
| 21 | Государственный стандарт РК. Контейнеры мусорные передвижные. Общие технические условия СТ РК 1231-2004 (Стандарт контейнеров ТБО) | • Общие технические требования;  • Требования безопасности к эксплуатации контейнеров |
| 22 | СТ РК 2187-2012. Отходы. Шины автотранспортные. Требования безопасности при обращении | • Требования к сбору и хранению отходов автотранспортных шин;  • Порядок передачи, транспортировки и приемки отходов автотранспортных шин;  • Переработка отходов изношенных автотранспортных шин, камер шин и прочих резиновых изделий |
| 23 | Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №748 "Об утверждении Правил проведения и использования анализа регуляторного воздействия" | • Порядок проведения и использования анализа регуляторного воздействия вводимых и действующих регуляторных инструментов |
| 24 | Правила реализации расширенных обязательств производителей (импортеров), утверждены постановлением Правительства от 25 октября 2021 г. № 763 | • Деятельность оператора РОП;  • Правила взаиморасчетов в рамках РОП;  • Освобождение от РОП |
| 25 | Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 ноября 2022 года № 689 "Об утверждении перечня отодельных видов продукции (товаров), производимые на территории Республики Казахстан физическими и юридическими лицами, по которым обеспечивают сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств такой продукции (товаров) | • Перечень продукции (товаров), на которые распространяется РОП |
| 26 | Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 февраля 2015 года №108 "Об утверждении Правил по управлению объектом кондоминиума и содержанию общего имущества объекта кондоминиума" (Правила содержания общего имущества) | • Содержание общего имущества объекта кондоминиума (придомовые участки, дворы), расходы |
| 27 | Приказ и.о. Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 марта 2020 года № 166 "Об утверждении Методики расчета сметы расходов на управление объектом кондоминиума и содержание общего имущества объекта кондоминиума, а также методики расчета минимального размера расходов на управление объектом кондоминиума и содержание общего имущества объекта кондоминиума" (Методика расчета сметы расходов на содержание объекта кондоминиума) | • Статьи расходов на содержание общего имущества объекта кондоминиума |
| 28 | Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года №377 "Об утверждении методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов" | • Порядок расчета тарифа |
| 29 | Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 6 января 2015 года № 4 "Об утверждении форм уведомлений и Правил приема уведомлений государственными органами, а также об определении государственных органов, осуществляющих прием уведомлений" (Правила приема уведомлений) | • Правила приема уведомлений, перечень государственных органов, осуществляющих прием уведомлений |
| 30 | Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427  "Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан" (Правила регистрации внутренних мигрантов) | • Порядок регистрации внутренних мигрантов |
| 31 | Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1142 "Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел" (Положение о местной полицейской службе) | • Общие положения;  • Основные задачи, функции, права и обязанности;  • Порядок организации деятельности |
| 32 | Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 "Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции, ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников"  (Правила организации деятельности участковых) | • Положение об участковых инспекторах, функции, компетенция |
| 33 | Положение о Департаменте миграционной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан (приложение 11 к приказу Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 июля 2014 года № 477) (Положение о миграционной полиции) | • Компетенция и функции миграционной полиции |

      Приложение 3. Плановые показатели

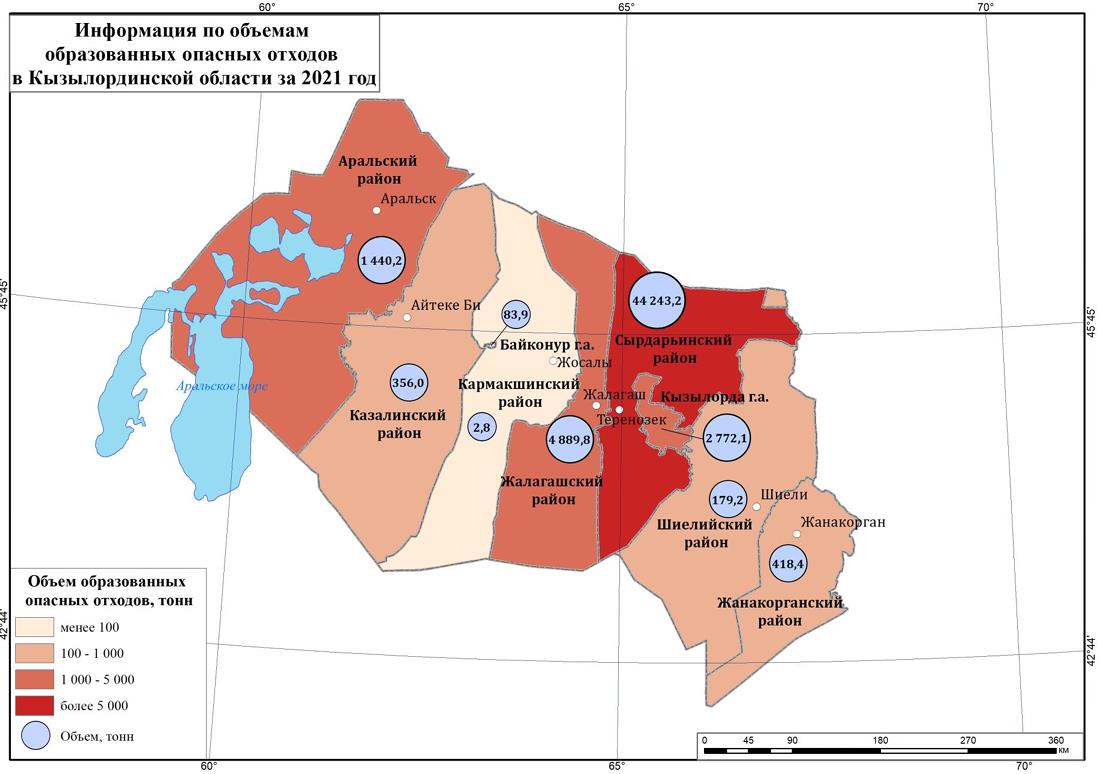
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед.изм. | Плановый период | | | | | |
| Исх.значение | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1 | Информационные сообщения о важности разумного потребления с целью уменьшения образования отходов в местных и региональных СМИ | минутное эфирное время в неделю | 0 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 2 | Разработка и проведение мероприятий для детей и подростков о важности сбережения ресурсов на бытовом уровне |  | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 3 | Оформление правоустанавливающих документов на землю под контейнерными площадками в районе | мероприятие на 1 учреждение образования по области за семестр | 0 | 2 | 3 | 5 | 8 | 9 |
| 4 | Информационные сообщения о важности разумного потребления с целью уменьшения образования отходов в местных и региональных СМИ |  | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 5 | Обустройство контейнерных площадок, в соответствии с требованиями СТ РК 3780-2022 в районе | шт | 0 | 10 | 15 | 20 | 25 | 30 |
| 6 | Утилизация органических и пищевых отходов на полигонах ТБО в области с помощью биокомпостирования или переработки на биогаз или энергетической утилизации | баннер | 0 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 7 | Организация "горячей линии" на сайте акимата по информированию о стихийных свалках в районе | шт | 0 | 1 | - | - | - | - |
| 8 | Выявление и ликвидация самопроизвольно образующихся свалок коммунальных отходов и их компонентов | % от общего объема органических и пищевых отходов | 99 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9 | Оборудование контейнерных площадок района контейнерами для сбора крупногабаритных отходов |  | 0 | 10 | 15 | 20 | 20 | 25 |
| 10 | Обеспечение населения района организованным, регулярным вывозом коммунальных отходов | шт | 60 | 65 | 70 | 75 | 80 | 85 |
| 11 | Установка контейнеров (ртутьсодержащих ламп, устройств и аккумуляторов) для опасных отходов со всеми сельскими округами района | % | - | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 12 | Организация контейнерных площадок и вывоз коммунальных отходов из неорганизованных мест отдыха населения на территории района | шт | 0 | 20 | 40 | 60 | 80 | 100 |

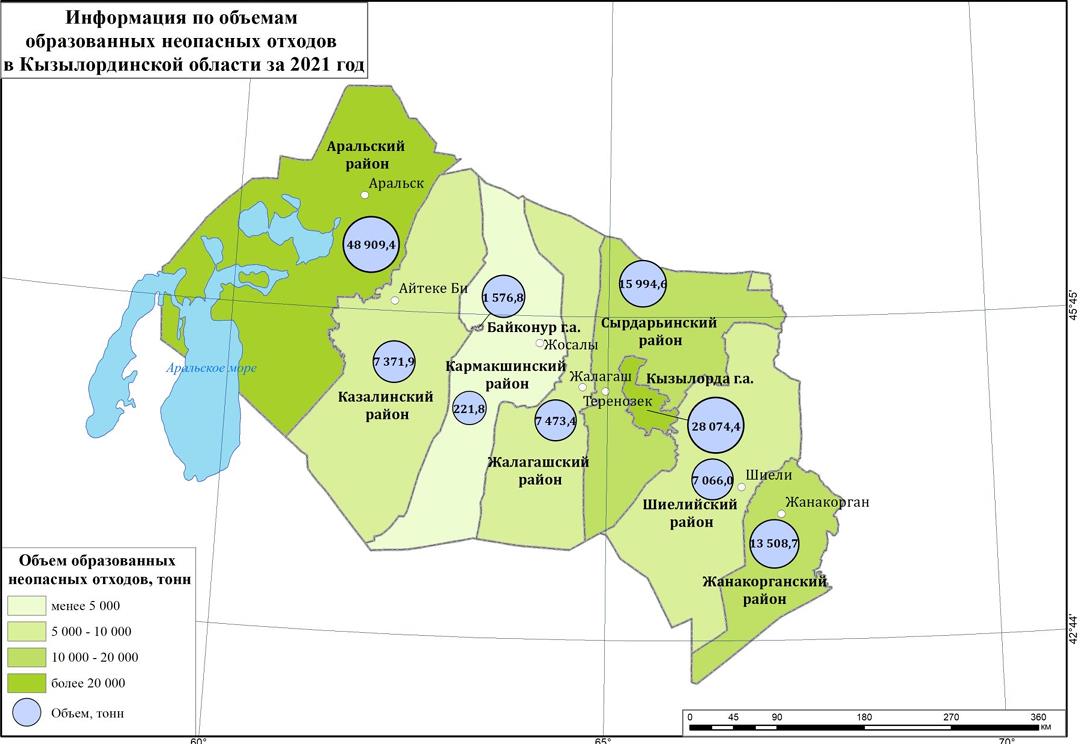
      Приложение 4

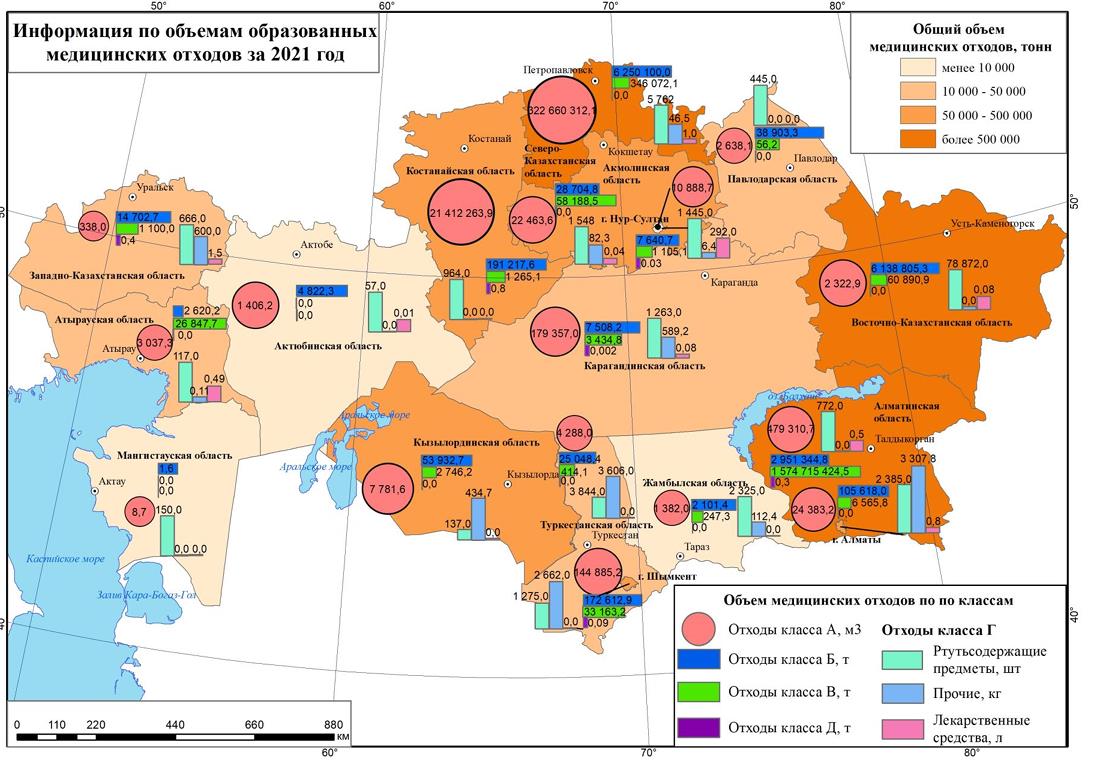
      Дополнительные задачи, необходимые для реализации Программы управления отходами

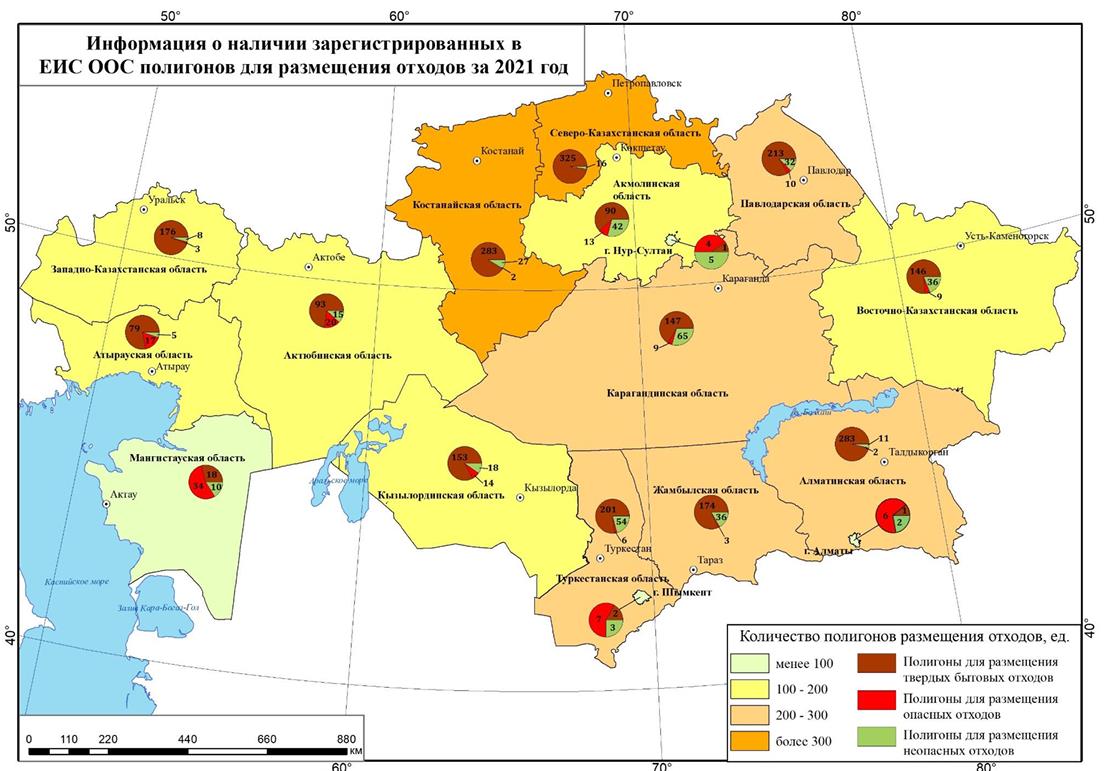
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наиме-нование задач | Форма завер-шения | ответ-ствен-ные за испол-нение | срок испол-нения | Предпологаемые расходы (тыс.тенге)/ дополнительные источники (тыс.тенге) | | | | | | Ожида-емый эколо-гический эффект от меро-приятия\* |
| 2024 г | 2025 г | | 2026 г | 2027 г | 2028 г |
| 1 | Разработка пакета информационных материалов и публикация в средствах массовой информации и социальных сетях о раздельном сборе отходов | пакет информационных материалов | акимат района | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | уменьшение количества коммунальных отходов \*у источника\* |
| 2 | Разработка и проведение мероприятий по раздельному сбору и "разумному потреблению" отходов для детей и подростков | Отчитываться | акимат района | 2024 | согласно смете | |  |  |  |  | информационная работа для детей |
| 3 | Оформление правоустанавливающих документов на землю под контейнерными площадками по району | пакет документов | акимат района | 2024-2028 |  | |  |  |  |  | соблюдение требований законодательства, обеспечение раздельного сбора отходов |
| 4 | Приобретение, маркировка и установка на контейнерных площадках контейнеров для раздельного сбора "сухих"/ "влажных" фракций в соответствии с законодательством и техническими требованиями к экспорту | сертификат установки | акимат района | 2024-2028 |  | |  |  |  |  |  |
| 5 | Организовать на сайте акимата района "телефон доверия" для оповещения об обнаружении несанкционированных свалок бытовых отходов |  | акимат района | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | выявление несанкционированных полигонов |
| 6 | Заключение договоров с частными домохозяйствами на вывоз отходов | веб-страница | ТОО "Бақыт жолдары" | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | выполнение требований законодательства, обеспечение раздельного сбора мусора |
| 7 | Организация контейнерных площадок с постоянным вывозом и раздельным сбором коммунальных отходов в частном секторе | Соглашение | акимат района | 2024 |  | |  |  |  |  | выявление несанкционированных свалок |
| 8 | установка контейнеров для опасных отходов | акт ввода в эксплуатацию | акимат района | 2024-2028 |  | |  |  |  |  | устранение смешения опасных отходов с другими фракциями |
| 9 | организация информационных кампаний по использованию контейнеров для опасных отходов | сертификат установки | акимат района | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | Информирование населения о том, какой мусор собирается в эти контейнеры, будет способствовать снижению негативной ситуации |
| 10 | Заключение контрактов с предприятиями, имеющими лицензию на обслуживание контейнеров для опасных отходов | пакет информационных материалов | акимат района | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | исключение смешивания опасных отходов с остальными фракциями |
| 11 | обустройство контейнерных площадок и установка контейнеров в местах массового отдыха | Соглашение | акимат района | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | организация вывоза отходов из неорганизованных мест отдыха населения снижает количество несанкционированных свалок и улучшает санитарное состояние мест отдыха |
| 12 | заключение договора с организациями по вывозу отходов с этих участков | акт ввода в эксплуатацию | акимат района | 2024-2028 |  | |  |  |  |  | организация вывоза отходов из неорганизованных мест отдыха населения снижает количество несанкционированных свалок и улучшает санитарное состояние мест отдыха |
| 13 | ликвидация природных полигонов | соглашение | акимат района | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | ликвидация природных полигонов  выбор способа утилизации несортированных органических отходов |
| 14 | проведение исследований и выбор способа переработки несортированных органических отходов | Акт | акимат района | 2024-2028 |  | |  |  |  |  |
| 15 | приобретение или переоснащение существующего оборудования компаний-сборщиков отходов для вывоза раздельно собранных фракций коммунальных отходов | отчитываться | Управляющая компания на полигонах | 2024-2028 | согласно смете | | | | | | не смешивать фракции отдельных собранных отходов, пригодные для переработки |

      Приложение 5. Карты по отходам в области









© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан