

**Об утверждении программы управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области на 2024 – 2030 годы**

Решение маслихата Алтынсаринского района Костанайской области от 20 февраля 2024 года № 60

      В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстана, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п "Об утверждении Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 24382), Алтынсаринский районный маслихат РЕШИЛ:

      1. Утвердить программу управления коммунальными отходами по Алтынсаринскому району Костанайской области на 2024 – 2030 годы согласно приложению, к настоящему решению.

      2. Настоящее решение вводится в действие со дня подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| *Председатель Алтынсаринского районного маслихата* | *С. Мусапирова* |

|  |  |
| --- | --- |
|  | "УТВЕРЖДЕНО" |
|  | Решением |
|  | Алтынсаринского районного маслихата |
|  | Костанайской области |
|  | № 60 от "20" февраля 2024 г. |

**ПРОГРАММА УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ АЛТЫНСАРИНСКОГО РАЙОНА КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ**

      Разработано: ТОО "Глоас"

      Заказчик: Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Алтынсаринского района"

      г. Астана, 2023 г.

      ГЛОССАРИЙ .......................................................................................................... 3

      ВВЕДЕНИЕ ............................................................................................................. 4

      ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АЛТЫНСАРИНСКОМ РАЙОНЕ ........................................ 6

      1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ ...................... 12

      1.1 Общие сведения о системе управления коммунальными отходами в Республике Казахстан .................................................................................................................................. 12

      1.2 Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе ........................................................................................................ 23

      1.3 Сведения о классификации отходов .......................................................... 36

      1.4 Основные проблемы в сфере управления коммунальными отходами... 39

      2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ .......................................................42

      2.1 Цель программы ........................................................................................... 44

      2.2 Задачи программы ....................................................................................... 45

      2.3 Целевые показатели программы ................................................................. 51

      3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ .............................................................................................. 53

      3.1 Основные направления, пути достижения поставленной цели и соответствующие меры ................................................................................................................................. 53

      3.2 Пути достижения поставленной цели и соответствующие меры ..................58

      4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ .................................................................................... 60

      5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .................................. 61

      Приложение А .......................................................................................................... 64

      ГЛОССАРИЙ

|  |  |
| --- | --- |
| ТБО | Твердые бытовые отходы |
| РК | Республика Казахстан |
| ВВП | Внутренний валовый продукт |
| МИО | Местный исполнительный орган |
| ПЭТ | Полиэтилентерефталат |
| ГТК | Гидротермический коэффициент |
| НРО | Нормативы размещения отходов |
| СЗЗ | Санитарно-защитная зона |
| ПНРО | Проект нормативов размещения отходов |
| ООС РК | Охрана окружающий среды Республики Казахстан |
| МВК | Мусоровывозящая компания |
| ГУ | Государственное учреждение |
| ТЭО | Технико-экономическое обоснование |
| ГЧП | Государственно-частное партнерство |
| КГП | Коммунальное государственное предприятие |

      ВВЕДЕНИЕ

      Охрана окружающей среды была и остается для Казахстана острейшей проблемой, а утилизация отходов производства и потребления одна из самых сложных. Рост экономики и продолжающаяся урбанизация в Казахстане являются причинами ежегодного повышения объемов отходов, растущих в геометрической прогрессии, при этом в ближайшие годы следует ожидать увеличения объемов образования твердых бытовых отходов за счет увеличения номенклатуры продовольственных и непродовольственных товаров, ассортимента и видов упаковки для них, роста уровня жизни населения.

      Вопросы образования и накопления ТБО в Республике Казахстан являются одними из острых экологических вопросов в стране. Влияние ТБО на окружающую среду и объемы их образования требуют выработки комплексных подходов и мероприятий по решению проблем обращения с ТБО. В частности, одним из целевых индикаторов "зеленой экономики" является повышение доли переработанных отходов до 40% до 2030 года.

      Управление отходами является одной из ключевых проблем для окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами. Оптимальное решение заключается в предотвращении образования отходов, повторном их включении в производственный цикл путем реутилизации их компонентов в тех случаях, когда для этого существует экологически и экономически обоснованные методы. Таким образом, первоочередными целями управления отходами являются:

      1) предупреждение образования отходов путем снижения токсичности и объема отходов, образующихся в рамках различных процессов производства и потребления;

      2) рециркуляция и повторное использование путем увеличения удельного веса материалов, изготовленных из вторичного сырья;

      3) экологически рациональное управление отходами с точки зрения удаления, включая оптимальное окончательное удаление и усовершенствованный мониторинг.

      ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АЛТЫНСАРИНСКОМ РАЙОНЕ

      Географическое положение и климат



      Алтынсаринский район находится в северо-восточной части Костанайской области. На севере район граничит с Мендыкаринским районом, на северо-востоке — с Сарыкольским районом, на юго-востоке — с Карасуским районом, на юге — с Аулиекольским районом, на западе — с Костанайским районом. Район расположен в междуречье Тобола и Убагана. Рельеф равнинный, преобладающие высоты 150–200 м над уровнем моря. Полезные ископаемые: глины, бокситы, бурые угли. Климат континентальный, зима холодная, лето умеренно-жаркое. Средние температуры января -17–-18°С (в отдельные годы ниже -40°С), июля 21°С–22°С (в отдельные годы выше 37°С). Среднегодовое количество осадков — около 250–300 мм. Гидрографическая сеть включает среднее течение реки Убаган на востоке, северную часть озера Кушмурун, многочисленные большие и малые озера на юго-востоке (Талы, Байжарык, Узынколь и другие). Почвы — черноземы. Растительность разнотравная с примесью ковыля. Северо-запад района занят Аракарагайским сосновым бором, северо-восток — березовыми лесами Сарыкольского лесного хозяйства. Обитают волк, лиса, заяц, реже — лось, белка; из птиц: беркут, коршун, летом на побережье рек и озер — гусь, утка, бекас, лебедь и другие.

      Метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере приняты согласно Справке № 28-03-1-03/217 от 11.03.2022г. выданной Филиалом Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Казгидромет" Министерства энергетики РК по Костанайской области, представлены в таблице-2.

      Таблица 1 Метеорологические характеристики

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристик | Величина |
| Коэффициент, зависящий от стратификации атмосферы, А | 200 |
| Коэффициент, зависящий от рельефа местности | 1,0 |
| Средняя месячная максимальная температура воздуха наиболее жаркого месяца года | +31,4 |
| Средняя месячная максимальная температура воздуха наиболее холодного месяца года | -19,0 |
| Среднегодовая роза ветров, % |  |
| С | 13 |
| СВ | 12 |
| В | 5 |
| ЮВ | 6 |
| Ю | 13 |
| ЮЗ | 23 |
| З | 15 |
| СЗ | 9 |
| Среднегодовая скорость ветра, м/с | 3,1 |
| Скорость ветра (по средним многолетним данным) повторяемость превышения которой составляет 5% | 8 |
| Число дней со снежным покровом, дней | 141 |
| Продолжительность осадков в виде дождя, час/год | 100 |

      Среднегодовые скорости ветра составляют 4,5–5,1 м/с. В холодное время года область находится под влиянием мощного западного отрога сибирского антициклона. В связи с этим, зимой преобладает антициклонный режим погоды с устойчивыми морозами. Весной учащаются вторжения теплых воздушных масс, в летний период территория находится под влиянием теплого континентального воздуха, трансформирующегося из циклона арктических масс, что играет большую роль в образовании осадков. Ночные заморозки прекращаются в конце апреля, а осенью начинаются во второй половине сентября и в начале октября. В холодный период наблюдаются туманы, в среднем 30 дней в году. Средняя продолжительность туманов составляет 4 часа в сутки. Помимо больших колебаний амплитуд сезонных температур, характерно значительное изменение суточных температур. Другой особенностью климата является небольшое количество атмосферных осадков, обилие тепла и света в период вегетации сельскохозяйственных культур, несоответствие между которыми обуславливает засушливость климата. Количество малоинтенсивных осадков из года в год подвергается значительным колебаниям. Увлажнение недостаточное и неустойчивое, часты засухи, усугубляемые сильными ветрами и суховеями. Летние осадки, как правило, кратковременны и мало увлажняют почву, чаще носят ливневый характер; обложные дожди бывают редко. Средняя многолетняя сумма осадков составляет 350–385мм, из них большая часть осадков выпадает в теплый период года. В теплое время наблюдаются пыльные бури, в среднем 2 – 6 дней в месяц. Средняя скорость ветра колеблется от 2 до 11 м/с. Ветры преобладающих направлений имеют более высокие скорости. Режим ветра носит материковый характер. Преобладающими являются ветры северо-западного и западного направлений в летний период и юго-западного направления в зимний период.

      Экономика Алтынсаринского района

      Население занято в основном в сельскохозяйственном производстве. Объем валовой продукции сельского хозяйства за 8 месяцев 2023 год составил 12 млрд. 211 миллионов 900 тыс тенге. Индекс физического объема – 105,7%. В текущем году структура посевных площадей составила 216,2 тыс. га (2022 год-208,8 тыс.га).

      Зерновые – 172,6 тыс. га, в том числе:

      Пшеница мягкая -129,1 тыс. га, пшеница твердая – 8,7 тыс. га, ячмень – 18,2 тыс. га, овес – 3,1 тыс. га, просо- 1,0 тыс. га, гречиха- 2,4 тыс. га. зернобобовые – 8,8 тыс. га, кукуруза на зерно – 0,8 тыс.га. смесь колосовых – 0,2 тыс.га.

      Масличные – 40,9 тыс. га. в т.ч. лен – 25,1 тыс. га, подсолнечник – 7,7 тыс. га, сафлор – 8,2 тыс. га.

      Кормовые – 2,5 тыс. га. Территорию района пересекает железная дорога Костанай — Кокшетау — Карасук и автомобильная дорога Костанай — Кокшетау — Карасук.

      По состоянию на 01.09.2023 года в районе количество зарегистрированных субьектов малого и среднего предпринимательства составило – 770 (из них юридические лица 79, индивидуальные предприниматели 462, крестьянские хозяйства 229) из них, действующих – 713 (из них юридические лица 71, индивидуальные предприниматели 427, крестьянские хозяйства 215).

      В районе функционирует 68 магазинов, 3 придорожных кафе, 3 парикмахерские, 2 санитарно-курортных объекта, 2 базы отдыха, 3 СТО, 1 общественная баня.

      В 2022 году экономику района инвестировано 4 млрд. 940 миллион тенге, что больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 1 млрд. 675 млн. тенге, индекс физического объема составил 140%. (2021 год ИФО – 81,9%).

      Объем выполненных строительных работ составил 1 млрд 141 млн. тенге, в 3 раза больше к уровню прошлого года (2021 год – 372 млн. тенге). Введено 1558 квадратных метров жилья, или 95,3% к аналогичному периоду прошлого года. (2021 год - 1634 кв.м.).

      Число административных единиц:

      Сельских округов – 6

      Сел – 3

      Таблица 2 Состав района с указанием сельских округов и сел

|  |  |
| --- | --- |
| Сельский округ /село | Населенные пункты |
| с. Красный Кордон | с. Красный Кордон |
| с. Свердловка | с. Свердловка |
| с. Новоалексеевка | с. Новоалексеевка |
| Большечураковский с/о | с. Большая Чураковка |
| с. Новониколаевка |
| с. Осиповка |
| с. Приозерное |
| с. Кубековка |
| Димитровский с/о | с. Танабаевское |
| с. Воробьевское |
| с/о имени Ильяса Омарова | с. Докучаевка |
| с. Жанасу |
| с. им. Ильяса Омарова |
| с. Шокай |
| с/о им. Омара Шипина | с. Первомайское |
| с. Темир Казык |
| Убаганский с/о | с. Убаганское |
| с. Силантьевка |
| с. Бирюковка |
| с. Зуевка |
| с. Малая Чураковка |
| с/о им. М. Хәкімжановой | с. Щербаково |
| с. Басбек |
| с. Коскудук |
| с. Сатай |

      Численность населения

      Таблица 3 Численность населения Алтынсаринского района на 1 октября 2023 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| человек | | | | | | | |
|  | Численность на 1 января 2023г. | Общий прирост населения | В том числе | | Численность на 1 октября 2023г. | За расчетный период | |
| естественный прирост | сальдо миграции | темп прироста, в процентах | средняя численность |
| Алтынсаринский | 12 434 | -9 | -3 | -6 | 12425 | -0,07 | 12 429 |

      На начало 2023 года общая численность населения Алтынсаринского района составляла 12 434 человек. За расчетный период произошел общий отрицательный прирост населения в размере - 9 человека. Этот показатель включает в себя естественный прирост - 3 человека и сальдо миграции - 6 человек. Таким образом, к 1 октябрю 2023 года численность населения снизилась до 12 434 человек.

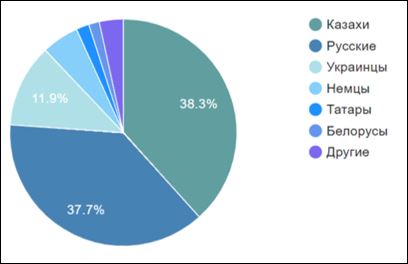


      Рисунок 1 Национальный состав населения Алтынсаринского района

      Темп прироста населения за расчетный период составляет -0,07% для общего населения. Средняя численность населения за расчетный период оценивается в 12 429 человек.

      Казахи и русские представлены в крупнейших численных группах, составляя 38,34% и 37,74% населения соответственно. Также значительное присутствие имеют украинцы (11,85%), немцы (5.29%), татары (1,85%) и белорусы (1,51%). В районе проживают представители различных этнических групп и представителей других национальностей.

**1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ**

**1.1. Общие сведения о системе управления коммунальными отходами в Республике Казахстан**

      Определение коммунальных отходов, дается в пункте 1 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, где под коммунальными отходами понимаются следующие отходы потребления:

      1) смешанные отходы и раздельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

      2) смешанные отходы и раздельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

      Коммунальные отходы не включают отходы производства, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, септиков и канализационной сети, а также от очистных сооружений, включая осадок сточных вод, вышедшие из эксплуатации транспортные средства или отходы строительства.

      К отходам потребления относятся отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

      Управление отходами представляет собой действия с отходами по степени их приоритетности с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и следует по следующим этапам.

      - предотвращение или снижение образования отходов;

      - разделение отходов у источников их образования;

      - вторичное использование отходов, переработка их в сырье и продукты;

      - сжигание с получением энергии;

      - обезвреживание или подготовка отходов для захоронения;

      - захоронение отходов.

      Охват населения сбором и вывозом отходов в настоящее время составляет 70%. В крупных городах охват – 100%. Низкий охват в районах и сельских населенных пунктах

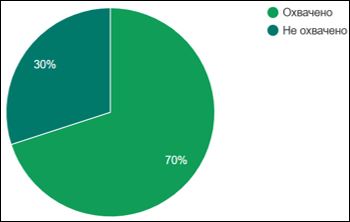


      Рисунок 2 - Средние показатели по Республике Казахстан по охвату населения централизованным сбором и вывозом ТБО

      Ежегодно в Казахстане образуется 5-6 млн. тонн твердых бытовых отходов. В ближайшие годы следует ожидать увеличения объемов образования ТБО за счет увеличения номенклатуры продовольственных и непродовольственных товаров, ассортимента и видов упаковки для них, роста уровня жизни населения.

      Твердые бытовые отходы делятся на три категории:

      1) Вторичное сырье, подлежащее переработке, выделяемое из общего потока;

      2) Биоразлагаемые отходы, подлежащее компостированию (пищевые отходы)

      3) Неперерабатываемые отходы (хвосты) – в настоящее время либо не могут быть переработаны повторно в продукцию, либо их переработка является высокозатратной. Согласно современной концепции направляются на получение энергии путем сжигания (пиролиз).

      Морфологический состав отходов в сельских районах отличается от такового в городской местности. В нем доминируют органические отходы и меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. Следует отметить, что в сельских районах органическая часть отходов обычно не размещается на полигоне или свалках. Значительная доля органических отходов скармливается животным или компостируются в домашних условиях. Кроме того, дерево и другие материалы могут сжигаться с целью отопления. Оба этих вида деятельности оказывают влияние на состав и объемы образующихся отходов.

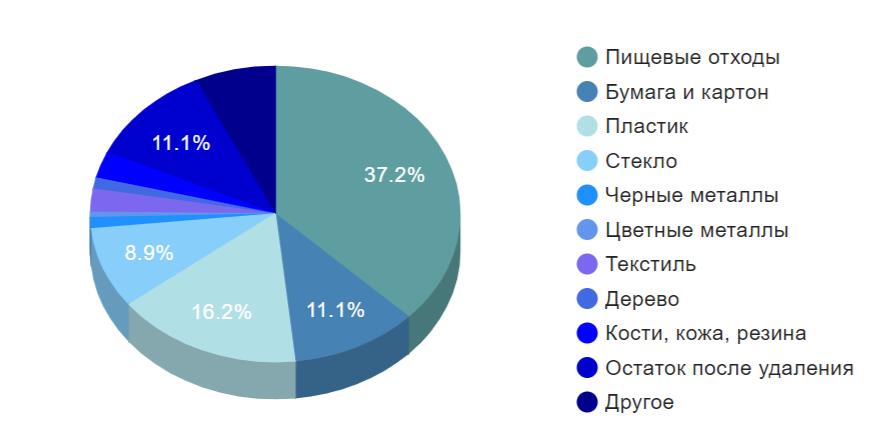
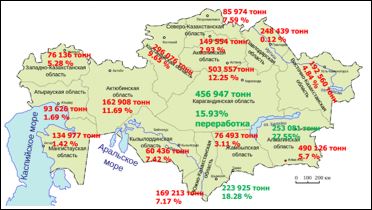


      Рисунок 3 – Средние показатели морфологического состава ТБО по республике

      Управление отходами в Казахстане регулируется Экологическим кодексом. В 2013 году Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике". Одним из ключевых направлений Концепции является повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости сбора, транспортировки, переработки и удаления твердых бытовых отходов (ТБО). Целевыми показателями являются доля переработки отходов до 40% к 2030 году и 50% к 2050 году, а охват населения централизованным сбором ТБО к 2030 году должен составить 100%.



      В целях развития сферы переработки твердых бытовых отходов (далее – ТБО) совершенствована нормативная правовая база. В частности, внесены поправки в Экологический кодекс:

      - введены понятия "раздельный сбор коммунальных отходов", "вторичное сырье", установлены требования к ним;

      - введены расширенные обязательства производителей (импортеров);

      - введен запрет на захоронение на полигонах некоторых видов отходов.

      С 2016 года запрещено захоранивать на полигонах ртутьсодержащие лампы и приборы; лом металлов; отработанные масла и жидкости; батареи; электронные отходы;

      С 1 января 2019 года вступил в силу запрет на захоронение пластмассы; макулатуры, картона и отходов бумаги, стекла;

      С 2021 года – на строительные и пищевые отходы.

      В соответствии с подпунктами 2) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, местные представительные органы районов, городов областного значения, городов республиканского значения, столицы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

      1) утверждения в пределах своей компетенции программы по управлению коммунальными отходами;

      2) утверждения норм образования и накопления коммунальных отходов;

      3) утверждения тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

      Таблица 4 – Образование коммунальных отходов и уровень их переработки в Республике Казахстан\*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Единица измерения | Период, год | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Образование коммунальных отходов | тыс. тонн | 3 692,0 | 3 674,0 | 3 708,5 | 4 006,5 | 3 822,8 |
| 2 | Индекс образования коммунальных отходов | процент 2010=100 | 97,6 | 97,1 | 98,0 | 105,9 | 101,0 |
| 3 | Переработка и утилизация коммунальных отходов | тыс. тонн | 427,1 | 418,3 | 760,0 | 546,3 | 595,3 |
| 5 | Доля переработки и утилизации коммунальных отходов | процент | 11,6 | 11,4 | 20,5 | 13,6 | 15,6 |
| 6 | Интенсивность образования коммунальных отходов на душу населения | кг | 202 | 198 | 198 | 211 | 195 |

      \* Показатели "зеленой экономики", Бюро национальной статистики АСПиР РК, 29 ноября 2023 года.

      Формировать (рассчитывать) тарифы на сбор ТБО акиматы должны согласно Приказу Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 сентября 2021 года № 24382) "Об утверждении Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов".

      Согласно нормам действующего с 2021 года приказа, в расчет тарифа на вывоз ТБО включаются: (1) себестоимость, отражающая фактические и/или нормативные затраты (сумма затрат на выполнение услуг по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов), а также (2) допустимый уровень прибыли, который определяется на уровне не выше став ки рефинансирования Национального Банка Республики Казахстан на дату расчета тарифа.

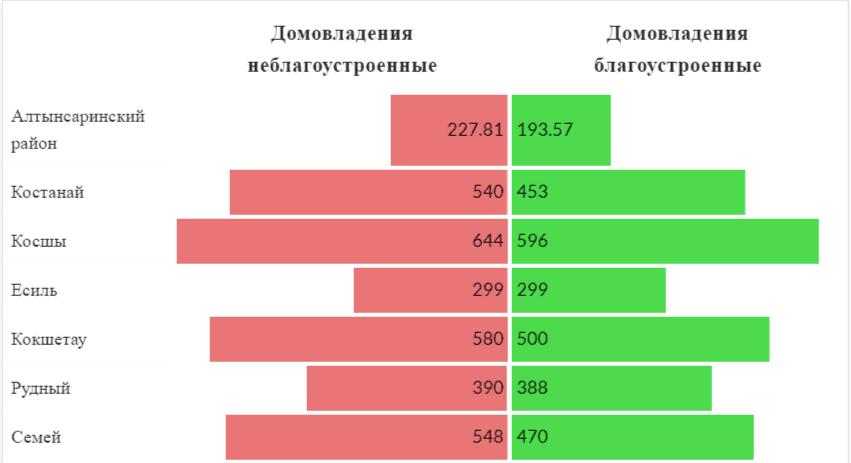


      Рисунок 4 – Тарифы на сбор ТБО

      Решением маслихата Алтынсаринского района Костанайской области от 25 ноября 2022 года № 134. Зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 ноября 2022 года № 30788, "Об утверждении тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Алтынсаринскому району", в районе утверждены следующие тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов:

      Таблица 5 – Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Алтынсаринскому району

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Расчетная единица | Тенге (Без НДС) |
| Домовладения благоустроенные | в месяц с 1-го жителя | 193,57 |
| Домовладения неблагоустроенные | в месяц с 1-го жителя | 227,81 |
| Годовой тариф на единицу (объем) | 1 м3 | 1786,78 |

      В целом считается, что "управление отходами" включает все следующие виды деятельности: сбор, перевозку, переработку и удаление отходов, включая последующий уход за объектами по удалению отходов, а также, по мнению некоторых экспертов, деятельность, направленную на сокращение образования отходов.

      Одним из важнейших направлений охраны окружающей среды является рациональная организация управления отходами производства и потребления. Важную роль в этом играет экономическое стимулирование внедрения малоотходных и безотходных технологий, переработки отходов в целях их обезвреживания и утилизации.

      За 2021 год по республике количество полигонов ТБО составило 3 007, из них соответствуют экологическим и санитарным нормам – 603 (20%).

      Таблица 6 Доля полигонов, соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Область | Количество полигонов ТБО, ед. | | Количество соответствующих нормам полигонов, ед | | Доля полигонов соответствующих нормам, % | |
| 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 |
| Костанайская | 266 | 239 | 111 | 139 | 41,73 | 58,2 |

      Таблица свидетельствует о том, что значительная часть полигонов в Костанайской области не соответствует установленным нормам по обращению с твердыми бытовыми отходами. Это требует усилий и мер для улучшения системы управления отходами в регионе с целью соответствия экологическим и санитарным стандартам.

      Сведения о предприятиях, осуществляющих сбор и переработку отходов.

      Таблица 7 – Утилизация отходов стеклянной упаковки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Местоположение | Мощность, тонн в год |
| 1 | ТОО АлматыСтекло | Алматинская область, Карасайский район | 20 000 |
| 2 | ТОО Еврокристалл | г. Шымкент | 12500 |
| 3 | ТОО Qazaq Glass Company | Алматинская область, Илийская район | 20 000 в 2021 году, 25000 в 2022 году |

      Таблица 7 предоставляет информацию о трех предприятиях в Республике Казахстан, занимающихся утилизацией отходов стеклянной упаковки. Эти предприятия распределены по разным регионам страны и обладают различными мощностями утилизации.

      Однако стоит отметить, что количество предприятий, занимающихся утилизацией стеклянной упаковки, представленных в таблице, оказывается невелико в масштабах всей страны. Несмотря на значимость их деятельности, необходимо принимать во внимание обширность территории Казахстана и потенциально значительные объемы стеклоотходов, генерируемых на всей территории страны.

      Это представляет вызов в области управления отходами и подчеркивает важность расширения инфраструктуры для утилизации стеклянной упаковки национального масштаба.

      Таблица 8 Утилизация отходов пластмассовой упаковки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Местоположение | Мощность, тонн в год |
| 1 | ТОО Astana Recycling Plant | г. Астана | 3300 |
| 2 | ТОО Green Technology Industries | Туркестанская область, Ордабасинский район | 7 000 тонн в 2021 году; 10 000 тонн в 2022 году |
| 3 | ТОО Радуга | Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск | 3200 |
| 4 | ТОО ГорКомТранс | Карагандинская область, г. Караганда | 3 000 тонн в 2021 году; 3 578 тонн в 2022 год |
| 5 | ТОО "Клининговая компания ЭкоКомфорт" | Карагандинская область, г. Караганда | 300 |
| 6 | ТОО Статус-Эверест | Туркестанская область, г. Кентау | 910 тонн в 2021 году; 2 000 тонн в 2022 году |
| 7 | ТОО Qazaq Recycling | город Алматы | 1200 |
| 8 | ТОО Производственная компания Дорпласт-инвест | Алматинская область, г. Капшагай | 900 |
| 9 | ИП Попов И.А. | Павлодарская область, г. Павлодар | 800 |
| 10 | ТОО "Green Park Kokshetau" | Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск | 1680 |

      Таблица 8 демонстрирует разнообразие предприятий, занимающихся утилизацией пластмассовой упаковки в различных регионах Казахстана. Распределение мощностей по городам подчеркивает важность местных инициатив и разностороннего подхода к решению проблемы утилизации отходов.

      Таблица 9 Утилизация отходов картонно-бумажной упаковки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Местоположение | Мощность, тонн в год |
| 1 | ТОО Kagazy Recycling | г. Алматы | 55 000 тонн в 2021 году; 60 000 тонн в 2022 году |
| 2 | ТОО "NUR KAGAZY" | Алматинская область, Талгарский район | 30 000 тонн в 2021 году; 40 000 тонн в 2022 году |
| 3 | ТОО "Eco Pack Astana" | Акмолинская область, Целиноградский район | 2 160 тонн в 2021 году; 5 400 тонн в 2022 году |
| 4 | ТОО Картонно-Бумажный Комбинат-2015 | Костанайская область, г. Лисаковск | 550 |
| 5 | ТОО ЛисБум.KZ | Костанайская область, г. Лисаковск | 2 000 тонн в 2021 году; 3 000 тонн в 2022 году |
| 6 | ТОО Бумпром | Туркестанская область, Енбекшинский район | 10 000 тонн в 2021 году; 15 000 тонн в 2022 году |
| 7 | ТОО Goldman Astana | Северо-Казахстанская область, Кызылжарский район | 3 600 тонн в 2021 году; 7 200 тонн в 2022 году |
| 8 | ТОО Интер Мульти Сервис | г. Алматы | 26 000 тонн в 2021 году; 40 000 тонн в 2022 году |
| 9 | ТОО Завод Гофротара | Павлодарская область, г. Павлодар | 936 |
| 10 | ТОО Кызылорда Кагазы | Кызылординская область, г. Кызылорда | 312 |
| 11 | ТОО Актауская бумажная компания | Мангистауская область, Мунайлинский район | 200 |
| 12 | ИП Лайбекова К.Ж. | Туркестанская область, Сарыагашский район | 800 |

      Таблица 9 обеспечивает обзор предприятий, занимающихся утилизацией отходов картонно-бумажной упаковки в различных регионах Казахстана. Распределение мощностей по городам показывает, что утилизация данного типа отходов активно развивается, и предприятия стремятся к увеличению своей производственной способности.

      Город Алматы выделяется двумя крупными предприятиями – ТОО Kagazy Recycling и ТОО Интер Мульти Сервис, которые совместно прогнозируют утилизацию более 86 000 тонн картонно-бумажной упаковки в 2022 году. Эти показатели подчеркивают роль крупных мегаполисов в реализации устойчивых стратегий управления отходами.

      В регионах, таких как Костанайская область, Кызылординская область, Туркестанская область и другие, также отмечаются значительные усилия в утилизации отходов картонно-бумажной упаковки. Прогнозы роста мощности утилизации указывают на стремление предприятий к более эффективному использованию ресурсов и уменьшению воздействия на окружающую среду.

      Однако, несмотря на положительные тенденции, в некоторых регионах существует потребность в дополнительных усилиях и инвестициях для содействия развитию утилизации отходов картонно-бумажной упаковки. Это позволит дальше укреплять инфраструктуру переработки и создавать более устойчивые системы управления отходами на всей территории Казахстана.

**1.2. Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе**

      Таблица 10 – Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов, объем собранных и транспортированных коммунальных отходов по Костанайской области за 2022 год\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов | Общий объем собранных отходов, с учетом отходов самовывозящих предприятий, тонн | Из них, объем собранных коммунальных отходов, тонн |
| Костанайская область | 49 | 292 791 | 171 168 |
| г. Костанай | 10 | 99 926 | 72 545 |
| г.а. Аркалык | 1 | 10 857 | 10 857 |
| г.а. Лисаковск | 5 | 10 278 | x |
| г.а. Рудный | 8 | 60 753 | 37 120 |
| Алтынсаринский | - | - | - |
| Амангельдинский | 1 | 520 | 520 |
| Аулиекольский | 3 | 8 553 | 6 753 |
| Денисовский | 1 | 3 086 | 1 543 |
| Джангельдинский | 1 | 3 243 | 200 |
| Житикаринский | 3 | 13 049 | 9 864 |
| Камыстинский | 1 | 2 695 | 200 |
| Карабалыкский | 3 | 10 789 | 3 633 |
| Карасуский | 1 | 10 431 | 3 |
| Костанайский | 4 | 38 765 | 14 336 |
| Мендыкаринский | 1 | 4 797 | 270 |
| Наурзумский | - | - | - |
| Сарыкольский | - | 355 | - |
| Беимбета Майлина | 4 | 7 415 | 3 851 |
| Узункольский | 1 | 3783 | 3783 |
| Федоровский | 1 | 3 497 | 1 217 |

      \* "Об обращении с коммунальными отходами в Костанайской области за 2022 год" Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Дата релиза: 04.05.2023 г.

      Согласно официальной статистической информации, публикуемой Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, на территории Костанайской области деятельность по сбору и вывозу коммунальных отходов осуществляют деятельность 49 хозяйствующих субъектов различных форм собственности. В Алтынсаринском районе деятельность по сбору и вывозу коммунальных отходов осуществляется. Однако в ходе проведенных полевых работ было выявлено то что ГКП "Көмек-Алтын" в процессе получения всевозможных разрешений и лицензий с целью осуществления деятельности по сбору и вывозу коммунальных отходов.

      Всего в Костанайской области за 2022 годы совокупная масса собранных отходов, с учетом отходов самовывозящих предприятий, 292 791 тонн, из них объем собранных коммунальных отходов составил 171 168 тонн.

      Наибольшая доля собранных коммунальных отходов, закономерно отмечается по г. Костанай с объемом 72 545 тонн и долей 42,38% от суммарных показателей области. Также, существенные доли в областном масштабе занимаю город Рудный, с объемом 37 120 тонн и долей 21,69% и город Аркалык в объеме 10 857 тонн коммунальных отходов и долей 6,34%.

      Таблица 11 – Общий объем поступивших на полигоны коммунальных отходов, показатели сортировки коммунальных отходов по Костанайской области за 2022 год\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объем поступивших отходов, тонн | | Объем отсортированных отходов, тонн | % сортировки |
| всего | из них объем отходов, поступивших от самовывозящих предприятий и населения, в тоннах |
| Костанайская область | 224 037 | 121 623 | 12 309 | 5,49 |
| г. Костанай | 91 160 | 27 381 | 5 149 | 5,65 |
| г.а. Аркалык | 10 857 | - | - |  |
| г.а. Лисаковск | 6 585 | 5 804 | 3 223 | 48,94 |
| г.а. Рудный | x | x | - |  |
| Алтынсаринский | - | - | - |  |
| Амангельдинский | 520 | - | - |  |
| Аулиекольский | 2 452 | 1 800 | - |  |
| Денисовский | 1 627 | 1 543 | 14 | 0,86 |
| Джангельдинский | 3 043 | 3 043 | - |  |
| Житикаринский | 9 864 | 3 185 | 1 894 | 19,20 |
| Камыстинский | 2 495 | 2 495 | - |  |
| Карабалыкский | 7 156 | 7 156 | - |  |
| Карасуский | 10 428 | 10 428 | x |  |
| Костанайский | 36 317 | 24 429 | 894 | 2,46 |
| Мендыкаринский | 4 797 | 4 527 | - |  |
| Наурзумский | - | - | - |  |
| Сарыкольский | 355 | 355 | - |  |
| Беимбета Майлина | 5 468 | 3 564 | x |  |
| Узункольский | 3 783 | - | - |  |
| Федоровский | 3 497 | 2 280 | - |  |

      \* "Об обращении с коммунальными отходами в Костанайской области за 2022 год" Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Дата релиза: 04.05.2023 г.

      Согласно официальной статистической информации, публикуемой Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, в Костанайской области по итогам 2022 года, показатель сортировки коммунальных отходов составляет 5,49%, что свидетельствует о том, что 12 309 тонн коммунальных отходов из 224 037 тонн, подвергались первичной сортировке на полигонах ТБО области.

      При этом, необходимо отметить, что наибольший показатель уровня сортировки отмечается по городу Лисаковск, с показателем 48,94%. Далее следуют Житикаринский район с уровнем сортировки 19,20% и город Костанай – 5,65%.

      Что касается, Алтынсаринского района, данные о сортировке коммунальных отходов в органах статистики отсутствуют.

      В ходе проведения полевых исследований и интервью с директором ГКП "Көмек-Алтын", было установлено отсутствие каких-либо механизмов, обеспечивающих раздельный сбор коммунальных отходов.

      Таблица 12 – Общий объем утилизированных и захороненных отходов по Костанайской области на конец 2022 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объем накопленных захороненных (депонированных) отходов на начало 2022 г, тонн | Объем отходов, поступивших на захоронение (депонирование) в 2022 г., тонн | Объем накопленных захороненных (депонированных) отходов на конец 2022 г, тонн | Проектная мощность полигона, в тоннах | Показатель, накопления полигона, % | Площадь полигона, в км2 |
| Костанайская область | 3 345 954 | 205 948 | 3 551 902 | 15 509 615 | 22,90 | 5,65 |
| г. Костанай | 1 192 955 | 85 344 | 1 278 299 | 1 530 443 | 83,52 | 0,38 |
| г.а. Аркалык | 194 404 | 10 857 | 205 261 | 660 000 | 31,10 | 1,00 |
| г.а. Лисаковск | 145 652 | 3 279 | 148 931 | 670 000 | 22,23 | 0,27 |
| г.а. Рудный | x | x | x | x | х | x |
| Алтынсаринский | - | - | - | - | - | - |
| Амангельдинский | 30 529 | 520 | 31 049 | 31 155 | 99,66 | 0,10 |
| Аулиекольский | 104 236 | 2 452 | 106 688 | 460 355 | 23,18 | 0,50 |
| Денисовский | 19 299 | 1 613 | 20 912 | 91 322 | 22,90 | 0,06 |
| Джангельдинский | 7 042 | 3 043 | 10 085 | 35 000 | 28,81 | 0,28 |
| Житикаринский | 205 437 | 7 512 | 212 949 | 1 361 325 | 15,64 | 0,24 |
| Камыстинский | 82 656 | 2 495 | 85 151 | 193 453 | 44,02 | 0,06 |
| Карабалыкский | 106 541 | 7 156 | 113 697 | 342 050 | 33,24 | 0,32 |
| Карасуский | 104 231 | 5 477 | 109 708 | 1 227 784 | 8,94 | 0,18 |
| Костанайский | 516 430 | 34 799 | 551 229 | 6 762 843 | 8,15 | 0,18 |
| Мендыкаринский | 43 095 | 4 797 | 47 892 | 68 736 | 69,68 | 0,27 |
| Наурзумский | - | - | - | - | - | - |
| Сарыкольский | 30 645 | 355 | 31 000 | 31 000 | 100,00 | 0,20 |
| Беимбета Майлина | 88 756 | 5 336 | 94 092 | 292 849 | 32,13 | 0,38 |
| Узункольский | 92 904 | 3 783 | 96 687 | 356 110 | 27,15 | 0,26 |
| Федоровский | 29 227 | 3 497 | 32 724 | 40 000 | 81,81 | 0,47 |

      \* "Об обращении с коммунальными отходами в Костанайской области за 2022 год" Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Дата релиза: 04.05.2023 г.

      Согласно представленным сведениям, общий показатель заполняемости полигонов ТБО по Костанайской области на конец 2022 года составил 22,90%, при совокупной проектной мощности полигонов равной 15 509 615 тонн.

      Полностью исчерпавшим установленную проектную мощность, является полигон ТБО в Сарыкольском районе, с показателем заполняемости равный 100%. Наибольшие показатели заполняемости, также характерны для следующих районов области:

      Амангельдинский район – 99,66%;

      г. Костанай – 83,52%;

      Федоровский район – 81,81%;

      Мендыкаринский район – 69,68%.

      Наименьшие показатели заполненности полигонов ТБО, характерны для следующих территорий:

      Костанайский район – 8,15%;

      Карасуский район – 8,94%;

      Житикаринский район – 15,64%;

      г. Лисаковск – 22,23%;

      Денисовский район – 22,90%.

      При этом, очень важно отметить, что согласно методологии Бюро национальной статистики, при формировании отчета по сбору и вывозу твердых бытовых отходов за основу берут данные юридических лиц и их структурных подразделений, осуществляющих сбор и вывоз коммунальных отходов домашних хозяйств, а также похожих отходов предприятий и организаций. При расчете объема отходов, вывозимых на полигоны отходов, не учитываются отходы, вывозимые на несанкционированные свалки. Т. е. другими словами не учитываются объемы ТБО домохозяйств не охваченные услугами сбора и вывоза ТБО.

      На территории Алтынсаринского района Костанайской области расположены 21 полигонов твердых бытовых отходов (ТБО), которые планируется передать в доверительное управление ГКП "Көмек-Алтын". Все эти полигоны были введены в эксплуатацию в 2017 году. На данный момент у всех полигонов отсутствуют разрешения на отвод земельных участков для складирования и удаления отходов, а также экологические разрешения на их воздействие. Отсутствие каких-либо официальных документов, регулирующих деятельность полигона, приводит к его классификации как несанкционированной свалки. Однако, работы по оформлению необходимых документов ведутся только для четырех полигонов: в селе Силантьевка, Красный Кордон а также в Щербакове и Большой Чураковке.

      Таблица 13 – Полигоны ТБО в сельских округах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Сельский округ | Село | Мощность полигона (т.) | Площадь (га) | Заполненность (т.) |
| 1 | Димитровский | Танабаевское | 2 484,1 | 4,5 | 1 366,3 |
| 2 | Димитровский | Воробьевское | 2 103,8 | 2,0 | 1 157,1 |
| 3 | Ильяса Омарова | Докучаевка, | 2 266,2 | 2,0 | 1 246,4 |
| 4 | Ильяса Омарова | И. Омарова | 311,3 | 1,2 | 171,2 |
| 5 | Ильяса Омарова | Жанасу | 330,8 | 2,0 | 181,9 |
| 6 | Убаганский | Бирюковка | 1 020,2 | 0,4 | 561,1 |
| 7 | Убаганский | Зуевка | 920,7 | 0,4 | 506,4 |
| 8 | Убаганский | Силантьевка | 8 238,7 | 18,7 | 4 531,3 |
| 9 | им. М. Хәкімжановой | Щербаково | 4 008,0 | 9,0 | 2 204,4 |
| 10 | им. М. Хәкімжановой | Сатай | 1 067,8 | 0,4 | 587,3 |
| 11 | им. Омара Шипина | Первомайское | 1 258,2 | 2,0 | 692,0 |
| 12 | им. Омара Шипина | Темир Казык | 492,5 | 1,0 | 270,9 |
| 13 | Большечураковский | Б-Чураковка | 6 299,9 | 16,3 | 3 464,9 |
| 14 | Большечураковский | Новониколаевка | 288,8 | 0,4 | 158,8 |
| 15 | Большечураковский | Осиповка | 1 314,5 | 0,1 | 723,0 |
| 16 | c. Свердловка | Свердловка | 776,8 | 3,0 | 427,2 |
| 17 | с. Новоалексеевка | Новоалексеевка | 2 953,5 | 6,0 | 1 624,4 |
| 18 |  | Анновка (Упразнено, перешло в состав с. Новоалексеевка) | 527,7 | 0,4 | 290,2 |
| 19 | Большечураковский | Приозерное | 3 303,5 | 2,0 | 1 816,9 |
| 20 | Большечураковский | Кубековка | 492,5 | 1,5 | 270,9 |
| 21 | с. Красный Кордон | Красный Кордон | - | 7,0 | - |
|  |  | Итого: | 40 459,5 | 80,3 | 22 252,7 |

      Согласно данным, предоставленным заказчиком, имеется информация о 21 полигоне в различных сельских округах. Эти полигоны имеют различную мощность (выраженную в тоннах), площадь (в гектарах) и заполненность (также в тоннах). Общая мощность всех полигонов составляет 40,459.5 тонн, суммарная площадь - 80.3 гектара, а общая заполненность - 22,252.7 тонн. Это указывает на то, что в среднем полигоны заполнены примерно наполовину своей общей мощности.

      Анализ предоставленных данных показывает значительные различия в мощности, площади и заполненности полигонов между разными сельскими округами. Например, полигон в Силантьевке (Убаганский округ) имеет наибольшую мощность (8,238.7 тонн) и площадь (18.7 га), в то время как полигон в Осиповке (Большечураковский округ) имеет наименьшую площадь (0.1 га), но при этом достаточно высокую заполненность (723 тонны).

      Однако, имеются полигоны с маленькой площадь по сравнению с их мощностью и заполненностью, что может указывать на высокую степень сжатия отходов или на переполнение этих полигонов. Например, полигон в Свердловке имеет площадь всего 3 га при мощности в 776.8 тонн и заполненности 427.2 тонны.

      Представленные данные указывают на разнообразие управления отходами в различных районах. Важно отметить, что высокая заполненность некоторых полигонов может указывать на необходимость расширения в этих районах для предотвращения экологических проблем в будущем.

      Согласно программе управления, отходами для Полигона ТБО села Большая-Чураковка, управляемый ГКП "Көмек-Алтын" разработанной ТОО "SM project", полигон ТБО расположен в Алтынсаринском районе Костанайской области и занимает площадь 163 га. Он предназначен для приема и захоронения твердых бытовых и промышленных отходов как от населения, так и от предприятий села Большая-Чураковка. Этот полигон является комплексом природоохранительного сооружения, обеспечивающим защиту почвы, поверхностных и грунтовых вод, а также предотвращающим распространение грызунов, насекомых и болезнетворных микроорганизмов.

      Основное сооружение полигона планирует наличие участока для складирования отходов, представляющий собой котлован глубиной 0.5 м, который занимает до 95% площади полигона. Складирование отходов планируется производить по технологии послойного уплотнения, при котором отходы разравниваются бульдозером слоем высотой 0.2-0.3 м и уплотняются.

      Программа управления отходами для полигона ТБО села Большая-Чураковка, управляемого ГКП "Көмек-Алтын", нацелена на сокращение объемов и воздействия отходов на окружающую среду с 2023 по 2027 год. Основные мероприятия включают организацию сортировки отходов ТБО с целью уменьшения объема захоронения на 84%, очистку подъездной дороги и территории санитарно-защитной зоны полигона от мусора, посадку деревьев и кустарников по периметру полигона для улучшения экологии, и поэтапное уплотнение отработанных карт на полигоне для оптимизации использования пространства. Эти мероприятия финансируются из бюджета и способствуют эффективному управлению отходами и защите окружающей среды.

      Текущее состояние управления отходами на полигоне ТБО села Большая-Чураковка, под управлением ГКП "Көмек-Алтын", ориентировано на сокращение объемов и воздействия отходов на окружающую среду, с фокусом на мероприятиях, таких как организация сортировки отходов ТБО, очистка подъездной дороги к полигону, уборка территории СЗЗ полигона, посадка деревьев и кустарников по периметру полигона, и поэтапное уплотнение отработанных карт на полигоне. Эти мероприятия, запланированные на период с 2023 по 2027 годы и финансируемые из бюджетных средств, направлены на уменьшение негативного воздействия отходов на природу

      Таблица 14 – Лимиты захоронения отходов, установленные для полигона ТБО с. Большая Чураковка 2023-2027 (согласно ПУО )

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Лимиты захоронения отходов потребления | | | |
| Год | Образование, т/год | Размещение т/год | Повторное использование, переработка, тонн/год |
| 2023 | 644,48 | 571,6 | 324,27 |
| 2024 | 644,48 | 571,6 | 324,27 |
| 2025 | 644,48 | 571,6 | 324,27 |
| 2026 | 644,48 | 571,6 | 324,27 |
| 2027 | 644,48 | 571,6 | 324,27 |

      Таблица 15 Реестр соответствия нормативно правовым актам по содержанию полигонов ТБО и управлению коммунальными отходами.

|  |  |
| --- | --- |
| ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ | ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ |
| Согласно Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" | |
| Размеры СЗЗ от места хранения отходов (площадка) до территории жилой застройки, объектов производственного и коммунального назначения определяются установленными требованиями приказа исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 года № ҚР ДСМ-2 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека" | Отсутствует разрешение |
| В населенных пунктах (на территории жилищного фонда, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха) выделяют специальные площадки для размещения контейнеров для сбора отходов с подъездами для транспорта. Площадку устраивают с твердым покрытием и ограждают с трех сторон на высоту, исключающей возможность распространения (разноса) отходов ветром, но не менее 1,5 м. | Не исполняется |
| Вывоз ТБО осуществляется своевременно. Сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже – не более трех суток, при плюсовой температуре – не более суток. | Не исполняется |
| Собственник полигона ТБО, свалки устраивает при выезде с полигона (организованной свалки) дезинфицирующую бетонную ванну для обеззараживания колес мусоровозов. Длину ванны предусматривают не менее 8 м, ширину 3 м, глубину 0,3 м. | Не исполняется |
| По периметру всей территории полигона ТБО, свалки устраивают легкое ограждение, осушительную траншею глубиной более 2 м, или земляной вал высотой не более 2 м. | Не исполняется |
| При обезвреживании отходов потребления, используются печи (инсинераторы) указанные в пункте 40 настоящих Санитарных правил. Не принимается на полигон отходы потребления, для которых разработаны эффективные методы извлечения тяжелых металлов и веществ, радиоактивные отходы, нефтепродукты, подлежащие регенерации. | Не исполняется |
| Полигон размещают с подветренной стороны от населенных пунктов с учетом ветров преобладающего направления, ниже мест водозаборов хозяйственно-питьевого водоснабжения по течению рек, ниже и за границами зон водозабора открытых водоемов, зимовальных ям, мест массового нереста и нагула рыб. | Не исполняется |
| Места для полигона предусматриваются на отдельных, свободных от застройки, проветриваемых территориях, не затапливаемых ливневыми, талыми и паводковыми водами, которые допускают выполнение инженерных решений, исключающих загрязнение населенных пунктов и зон массового отдыха людей, хозяйственного водоснабжения, минеральных источников, открытых водоемов и подземных вод. | Исполняется |
| Полигон размещают на участках, где подземные воды залегают на глубине более 20 м и перекрыты малопроницаемыми породами с коэффициентом фильтрации не более 10 м/сут. Основу дна полигона размещают не менее 4 м от наивысшего основного стояния уровня подземных вод. Дно и стенки устраивают с гидроизоляцией. | Отсутствует разрешение |
| Размер и озеленение СЗЗ полигонов ТБО, свалок осуществляется в соответствии с Приказом № ҚР ДСМ-2. | Не исполняется |
| Не допускается размещать полигон на резервных территориях жилищного строительства, расширения производственных объектов, рекреационных зон, в долинах рек, балках, на участках с проседаниями почвы, в местах развития карстовых процессов, на территории залегания полезных ископаемых, в зоне питания подземных источников питьевой воды. | Отсутствует разрешение |
| Наклон территории полигона в направлении населенных мест, производственных объектов, сельскохозяйственных угодий и водотоков не допускается. | Отсутствует разрешение |
| Территорию полигона делят на две зоны: зона складирования ТБО и зона размещения хозяйственно-бытовых объектов. | Не исполняется |
| Для персонала полигонов предусматриваются помещения санитарно-бытового обслуживания. Комнату приема пищи как минимум оборудуют бытовым холодильником и раковиной для мытья посуды. | Не исполняется |
| На полигоне обеспечивают контроль состава и учет поступающих отходов, распределения отходов в работающей части полигона, технологического цикла по изоляции отходов. | Не исполняется |
| В зеленой зоне полигона (по периметру) устраивают контрольные скважины для мониторинга влияния ТБО на грунтовые воды, одна из них выше полигона по потоку грунтовых вод, 1-2 скважины ниже полигона. | Не исполняется |
| В качестве изолирующего материала используют шлаки и (или) отходы производств: известь, мел, соду, гипс, графит, асбоцемент, шифер. | Не исполняется |
| Для обеззараживания отходов на полигоне используют методы полевого компостирования в буртах, для полигонов, принимающих менее 120000 м3 ТБО в год, применяют траншейную схему складирования ТБО. Траншеи имеют глубину 3-6 м и ширину по верху 6-12 м. Траншеи устраивают перпендикулярно направлению господствующих ветров. | Не исполняется |
| Согласно Правил управления коммунальными отходами | |
| Раздельный сбор коммунальных отходов осуществляется в соответствии с Требованиями к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 25595). | Не исполняется |
| Если коммунальные отходы собираются раздельно, для каждой категории (фракции) отходов определяется своя периодичность вывоза. | Не исполняется |
| В соответствии с пунктом 4 статьи 368 Кодекса субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность по транспортировке ТБО, при оказании соответствующих услуг соблюдают следующее: 1) использовать специально оборудованные транспортные средства, предназначенные для транспортировки ТБО; | Не исполняется |
| Транспортировка (в том числе вывоз) твердых бытовых отходов должна осуществляться транспортными средствами, соответствующими требованиям настоящего Кодекса. | Не исполняется |

**1.3. Сведения о классификации отходов**

      Твердые бытовые отходы. По химическому и морфологическому составу твердые бытовые отходы являются отходами жизнедеятельности населения и предприятий, состоящие в основном из пищевых, бумажных и текстильных продуктов. Согласно Методики по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от полигонов твердых бытовых отходов (приложение № 17 к приказу Министра ООС РК от 18.04.2008 г. № 100-п) состав твердых бытовых отходов представлен (%): пищевые отходы (35-45); бумага, картон (32-35); дерево (1-2); черный металлолом (3-4); цветной металлолом (0,5-1,5); текстиль (3-5); кости (1-2); стекло (2-3); кожа, резина (0,5-1); камни, штукатурка (0,5-1); пластмасса (3-4); прочее (1-2); отсев менее 15 мм (5-7).

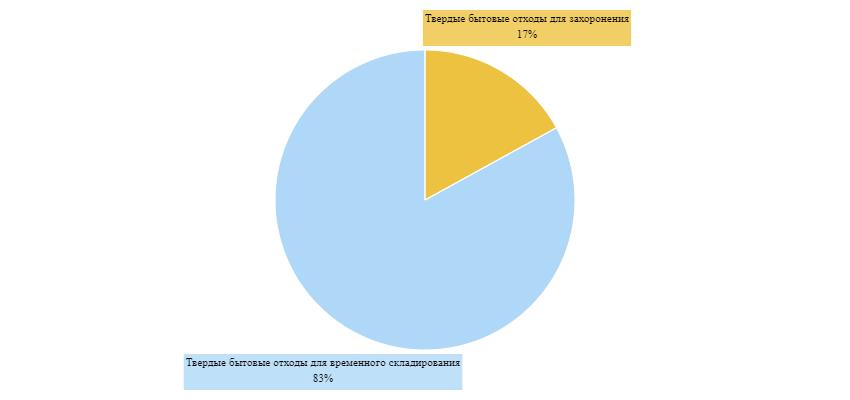


      Рисунок 5 – Морфологический состав твердых бытовых отходов

      Золошлаковые отходы образуется при сжигании угля в печах и котельных частного сектора и предприятий. Согласно Методики разработки проектов нормативов предельного размещения отходов производства и потребления (приложение № 16 к приказу Министра ООС РК от 18.04.2008 г. № 100-п) зола имеет следующий состав (%): SiO2 - 61,1; AI2O3 - 6,6; CaO - 4,3; MgO - 2,2; прочие - 5,8.

      Золошлаковые отходы подлежат захоронению на полигоне в полном объеме.

      Строительный мусор образуется после ремонта помещений. Согласно Методики разработки проектов нормативов предельного размещения отходов производства и потребления (приложение № 16 к приказу Министра ООС РК от 18.04.2008 г. № 100-п) в состав отходов входят: остатки цемента - 10%, песок - 30%, бой керамической плитки - 5%, штукатурка - 55%. 2023-2027 гг. - строительный мусор, принимаемый на полигон, складируется на площадках временного хранения для последующей передачи в спецорганизации, в целях их последующей утилизации, восстановления или переработки.

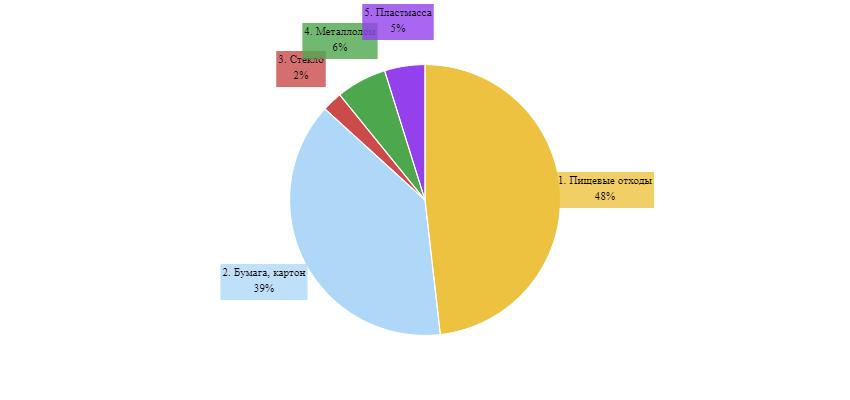


      Рисунок 6 – Морфологический состав твердых бытовых отходов для захоронения

      Физические характеристики ТБО - нерастворимые, нелетучие, невзрывоопасные, твердые.

      Морфологический состав твердых бытовых отходов для временного складирования для последующей передачи спецорганизациям: 2023-2027 гг. - 83% - пищевые отходы (40%); бумага, картон (32%); стекло (2%); металлолом (5%); пластмасса (4%).

      Морфологический состав твердых бытовых отходов для захоронения: - 2023-2027 гг. - 17% - дерево (2%); текстиль (3%); кости (2%); кожа, резина (0,5%); камни, штукатурка (0,5%); прочее (2%); отсев (7%).

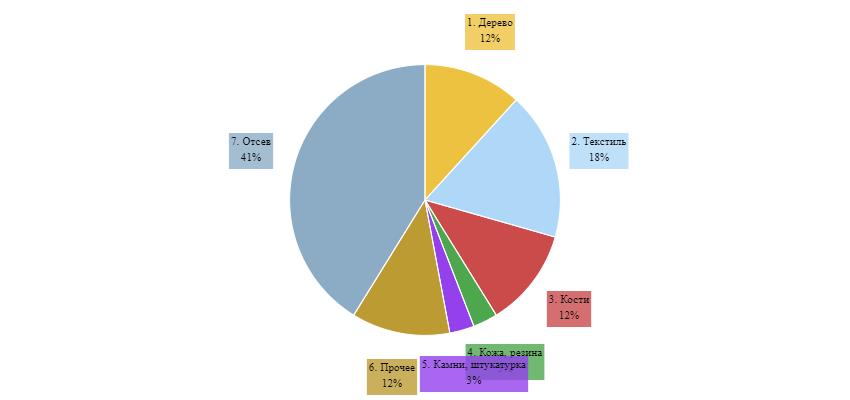


      Рисунок 7 – Морфологический состав твердых бытовых отходов для захоронения

**1.4. Основные проблемы в сфере управления коммунальными отходами**

      В Алтынсаринском районе коммунальные отходы в основном, размещаются на несанкционированных свалках, причем они имеют небольшие размеры и поэтому недостаточно эффективны как с экономической, так и с природоохранной точек зрения.

      В районе деятельность по сбору и вывозу коммунальных отходов собирается осуществлять ГКП "Көмек-Алтын" (мусоровывозящая компания – МВК), Современные специализированные мусоровозы с возможностью уплотнения транспортируемых ТБО в автопарке МВК, отсутствуют.

      Также "слабым местом" являются дороги. В большинстве своем подъездные дороги к перспективным местам сбора ТБО отсутствуют, либо они слишком узкие и/или плохого качества, в зимний период их заносит снегом, и они становятся непроезжими.

      Раздельный сбор мусора, в районе отсутствует, коммунальные отходы находятся в смешанном виде, из-за чего отсортированное вторсырье имеет низкое качество (влажное, загрязнено жиром и отходами пищи и т.п.). В итоге, цены на такое низкокачественное вторсырье невысоки.

      Ключевые проблемы системы обращения с коммунальными отходами Алтынсринского района Костанайской области, выявленные в ходе проведения полевых исследований:

      - отсутствие предприятий, осуществляющих сбор, вывоз и управление коммунальных отходов.

      - в районе централизованного сбора и вывоза коммунальных отходов не организована;

      - у МВК отсутствуют актуальные сведения о количественном составе жителей дома или квартиры, что существенно затрудняет взимание платы, так как тарифы на сбор, вывоз ТБО утверждаются на 1 человека;

      - отсутствие обустроенных контейнерных площадок, в Алтынсринском районе приводят к созданию антисанитарной обстановки вокруг многоэтажных домов и мест скопления ТБО.

      В настоящее время в Казахстане функционирует более 170 предприятий малого и среднего бизнеса по сортировке и переработке ТБО. В частности, на территории Костанайской области перерабатываются лишь картонно-бумажная упаковка, двумя хозяйствующими отходами в городе Лисаковск, что в целом не позволяет говорить об эффективности переработки и утилизации отходов. Удаленность объектов по переработке отдельных фракций ТБО не позволяет субъектам по сбору ТБО осуществлять доставку собранного вторсырья, поскольку значительные транспортные расходы ведут к убыточной деятельности, что также является одной из главных причин инвестиционной непривлекательности сектора.

      Низкая инвестиционная привлекательность, как основной сдерживающий фактор развития отрасли, также включает в себя недостаточные законодательные меры государственной поддержки. Очень важный аспект проблемы переработки и утилизации ТБО – формирование рынков отходов и рынков изделий из отходов, что является основным ограничителем развития рециклинга.

      Развитию системы управления отходами как правило препятствует ряд барьеров, которые можно разделить на: финансово-экономические, культурно-информационные. Проблемы развития сектора обращения с ТБО и предлагаемые меры по их решению представлены в порядке приоритетности. Наиболее существенным барьером является недостаточное финансирование и отсутствие экономических стимулов к его развитию.

      Финансово-экономические барьеры обусловлены в первую очередь сложностями обеспечения устойчивого финансирования как гарантии возврата инвестиций. К таким барьерам можно отнести проблемы установления и регулирования тарифов и других платежей, связанных с отходами, а также отсутствие реальных экономических стимулов к развитию переработки.

      Сегодня основным источником компенсации затрат на вывоз и утилизацию ТБО являются платежи населения. Причем, совершенно очевидно, что существующие тарифы за обезвреживание бытовых отходов неадекватно низкие, и не способны покрывать даже затраты на захоронение отходов и их вывоз. Низкие тарифы в системе обращения с отходами, отсутствие каких-либо других дотаций делают не привлекательным участие инвесторов и бизнеса в предпринимательской деятельности отрасли. Данный вопрос является наиболее сложным для местных исполнительных и представительных органов, так как повышение тарифов, прежде всего для населения, рассматривается как социальный вопрос. При столь низком тарифе невозможно создание или увеличение сортировочных мощностей в регионах, а отсутствие сортировочных линий в регионе не позволяет реализовывать вступивший запрет на захоронение отдельных видов ТБО.

      Информационные барьеры выражаются в недостаточном осознании значимости качественного обращения с отходами самим обществом, вследствие чего спрос населения на услуги надлежащего качества фактически отсутствует. Реализация мер по эффективному обращению с отходами требует изменения отношения как со стороны населения, так и со стороны МИО. Необходимо сформировать принципиально иную культуру отношения к отходам, выработать новые нормы и правила поведения.

**2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**Паспорт программы управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Программа управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области на 2024 – 2030 годы |
| Основание для разработки | Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577, |
| План мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" на 2021 – 2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 |
| Государственный орган, ответственный за разработку | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Алтынсаринского района" |
| Государственный орган, ответственный за реализацию | ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Алтынсаринского района" |
| Цель Программы | Повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению твердых бытовых отходов, увеличение доли переработки ТБО, а также обеспечение безопасного захоронения отходов. |
| Задачи Программы | 1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов. |
| 2. Организация системы централизованного сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования. |
| 3. Модернизация существующих полигонов твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки и захоронения твердых бытовых отходов. Ликвидация стихийных свалок. |
| 4. Повышение осведомленности и популяризация о системе раздельного сбора отходов. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2024 - 2030 годы |
| Целевые индикаторы | Для достижения основной целей Программы, планируется реализация следующих целевых индикаторов: |
| Покрытие населения централизованным сбором, вывозом твердых бытовых отходов – 100 % к 2030 году. |
| Санитарное хранение мусора – 95 % к 2030 году. |
| Доля переработанных отходов – 40 % к 2030 году. |
| Объемы финансирования | Объем финансирование программы на 2024-2030 годы для Алтынсаринского района будет определено на основе детальных расчетов для каждого полигона. Фактические расчеты включают в себя оценку затрат, основанную на технико-экономическом обосновании (ТЭО) и других аналитических данных. Анализ проводится с учетом индивидуальных особенностей полигонов, обеспечивая оптимальное распределение бюджетных средств. Гибкость программы предусмотрена для адаптации к изменениям в условиях реализации и экономической обстановке. |

**2.1. Цель программы**

      Программа управления коммунальными отходами нацелена на многогранные улучшения в области сбора, транспортировки, утилизации и захоронения ТБО. В первую очередь, программа стремится к повышению эффективности системы, внедряя оптимизированные процессы с целью снижения затрат и обеспечения общей эффективности. Дополнительно, акцент делается на обеспечении стабильности и надежности услуг, предоставляемых в рамках управления отходами.

      Важным аспектом программы является стремление к экологической и социальной приемлемости. Это включает внедрение экологически чистых технологий и активное вовлечение общественности через образовательные программы и поддержку социальных инициатив в сфере управления отходами. Одной из ключевых задач является увеличение доли переработки ТБО, что достигается развитием инфраструктуры для сортировки и переработки отходов.

      Наконец, программа стремится к обеспечению безопасного захоронения отходов. Это включает в себя соблюдение санитарных норм при захоронении и внедрение технологий, направленных на предотвращение загрязнения грунтовых вод. Общими усилиями в рамках программы предпринимаются шаги для создания устойчивой и ответственной системы обращения с коммунальными отходами, учитывая комплекс различных аспектов и интересов общества.

**2.2. Задачи программы**

      Задача 1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов.

      1.1. Проведение конкурса ГЧП для выбора частного партнера по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов.

      1.2. Создание КГП в случае отсутствия частного партнера.

      Задача 2. Организация системы централизованного сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования.

      2.1. Обустройство 160 контейнерных площадок мусорными баками (160 для сухих отходов, 160 для мокрых отходов и 160 для сбора ПЭТ), в селах Силантьевка, Убаганское, Малая Чураковка, Большая Чураковка, Новониколаевка, Танабаевское, Докучаевка, Шокай, Первомайское, Темир-Казык, Щербаково, Сатай, Коскудук и Красный Кордон.

      Согласно приказу и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", контейнеры для твердых бытовых отходов в населенных пунктах должны быть оборудованы крышками, установлены на площадках с твердым покрытием, ограждены с трех сторон (не менее 1,5 метра в высоту), размещены на расстоянии не менее 25 метров от жилых и общественных зданий, и подлежать комиссионному утверждению в случае сложной застройки.

      2.2. Создание 11 временных пунктов хранения размерами 5х6 м2 и разделами для мокрых и сухих отходов в селах: Бирюковка, Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка, Кубековка, Зуевка, Свердловка, Воробьевское, Жанасу, имени Ильяса Омарова и Басбек.

      Согласно главе 2, пункту 17, приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 декабря 2020 года № 21934, об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", "Площадку для временного хранения отходов покрывают твердым и непроницаемым для токсичных отходов (веществ) материалом, обваловывают, с устройством слива и наклоном в сторону очистных сооружений. Направление поверхностного стока с площадок в общий ливнеотвод не допускается. Для поверхностного стока с площадки предусматривают специальные очистные сооружения, обеспечивающие улавливание токсичных веществ, очистку и их обезвреживание. На площадке предусматривают защиту отходов от воздействия атмосферных осадков и ветра".

      2.3. Приобретение транспорта для сбора и вывоза отходов 12 камазов (на каждый полигон по 2), 6 мусоровозов (на каждый полигон по 1), 6 погрузчиков (на каждый полигон по 1) и 1 сортировочную линию в село Силантьевка.

      Количество мусорных площадок было определено на основе стандартов накопления отходов в селе за трехдневный период. Расчет количества временных пунктов хранения осуществлен в соответствии с численностью населения села и расстояниями между ними. Определение количества транспортных средств проведено на основе данных аналогичных полигонов в стране:

      Таблица 16 План управления твердыми бытовыми отходами (ТБО) по сельским районам: распределение полигонов и охватываемых населенных пунктов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Населенный пункт | Численность населения | Временные пункты хранения | Объемы образования отходов в год/м3 | Расстояние от полигона, км. | Мусорные площадки |
| с. Силантьевка | 1 535 |  | 2349 |  | 26 |
| с. Убаганское | 509 |  | 779 | 4,2 | 9 |
| с. Бирюковка | 51 | + | 78 | 19,3 |  |
| с. Малая Чураковка | 497 |  | 760 | 2 | 8 |
| 4 | 2 592 | 1 | 3966 |  | 43 |
| с. Большая Чураковка | 1 458 |  | 2231 |  | 24 |
| с. Новониколаевка | 88 |  | 135 | 6 | 2 |
| с. Осиповка | 63 | + | 96 | 10,9 |  |
| с. Приозерное | 239 | + | 366 | 28 |  |
| с. Новоалексеевка | 616 | + | 942 | 42 |  |
| с. Кубековка | 53 | + | 81 | 44 |  |
| 6 | 2 517 | 4 | 3851 |  | 27 |
| с. Танабаевское | 549 |  | 840 |  | 9 |
| с. Зуевка | 344 | + | 526 | 19 |  |
| с. Свердловка | 785 | + | 1201 | 29 |  |
| с. Воробьевское | 226 | + | 346 | 20 |  |
| 4 | 1 904 | 3 | 2913 |  | 9 |
| с. Докучаевка | 560 |  | 857 |  | 9 |
| с. Жанасу | 131 | + | 200 | 20 |  |
| с. Имени Ильяса Омарова | 313 | + | 479 | 30 |  |
| с. Шокай | 542 |  | 829 | 11 | 9 |
| 4 | 1 546 | 2 | 2365 |  | 18 |
| с. Первомайское | 504 |  | 771 |  | 8 |
| с. Темир-Казык | 123 |  | 188 | 9,8 | 3 |
| 2 | 627 | 0 | 959 |  | 12 |
| с. Щербаково | 1 857 |  | 2841 |  | 31 |
| с. Басбек | 51 | + | 78 | 19,5 |  |
| с. Сатай | 262 |  | 401 | 15 | 4 |
| с. Коскудук | 221 |  | 338 | 1 | 4 |
| с. Красный Кордон | 848 |  | 1297 | 14 | 14 |
| 5 | 3 239 | 1 | 4956 |  | 53 |
| ИТОГО ПО РАЙОНУ | 12 425 | 11 | 19010 |  | 162 |

      2.4. Обеспечение доступа для МВК, к сведениям о регистрации населения в целях идентификации количества граждан, зарегистрированных по месту жительства (п.п. 13, п. 4, ст. 365 ЭК РК).

      Задача 3. Модернизация существующих и строительство новых полигонов малой мощности твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки и захоронения твердых бытовых отходов. Рекультивация стихийных свалок.

      3.1. Модернизация 6-ти полигонов коммунальных отходов в населенных пунктах Силантьевка, Большая Чураковка, Щербаково, Красный Кордон, Танабаевское и Докучаевка.

      3.2. Ликвидация несанкционированных свалок.

      На территории Алтынсаринского района Костанайской области расположен 21 полигон для сбора твердых бытовых отходов (ТБО). Все эти полигоны были введены в эксплуатацию в 2017 году. На данный момент у всех полигонов отсутствуют разрешения на отвод земельных участков для складирования и удаления отходов, а также экологические разрешения на их воздействие. Однако, работы по оформлению необходимых документов ведутся только для четырех полигонов: в селе Силантьевка, Щербаково, Красный Кордон, а также в Большой Чураковке. Учитывая истекший срок действия разрешений и факт прекращения их функционирования, считается целесообразным классифицировать эти полигоны как несанкционированные свалки. В связи с этим предлагается принять меры по ликвидации 15-ти свалок, расположенных в селах: Воробьевское, имени И. Омарова, Жанасу, Бирюковка, Зуевка, Сатай, Темир-Казык, Новониколаевка, Осиповка, Свердловка, Новоалексеевка, Анновка, Приозерное, Кубековка и Красный Кордон в соответствии с законодательством и установленными процедурами.

      Задача 4. Повышение осведомленности и популяризация о системе раздельного сбора отходов.

      Информирование широкой общественности играет немаловажную роль в управлении ТБО. Информирование будет включаться в планирование системы управления ТБО на самом раннем этапе.

      4.1. Публикации в социальных сетях района и в местных газетах не менее чем 1 раз в квартал;

      4.2. Установка информационных стендов в общественных местах, обеспечивающих доступную информацию о выгодах и преимуществах системы раздельного сбора и утилизации отходов;

      4.3. Реализация мероприятий по информированию общественности, работы с населением по обращению с отходами, не менее чем 1 раз в квартал:

      - информационные материалы о вторичном использовании материальных ресурсов для распространения в школах, среди широкой общественности;

      - брошюры о домашнем компостировании зеленых, пищевых отходов, отходов животноводства;

      - организация ознакомительных визитов на полигоны для школьников и студентов;

      - конкурсы рисунков, фотографий среди школьников на тему рационального управления коммунальными отходами.

**2.3. Целевые показатели программы**

      Реализация настоящей Программы управления коммунальными отходами рассчитана на исполнение в срок до 2030 года и достижения следующих целевых индикаторов:

      1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов к 2024-2025 году.

      2. Покрытие населения Алтынсаринского района к 2030 году, централизованным сбором и вывозом твердых бытовых отходов – 90 %.

      3. Приведение полигонов Алтынсаринского района в соответствии с санитарными нормами и требованиями к 2030 году – 100%.

      4. Доля сортированных коммунальных отходов на месте их образования по Алтынсаринскому району к 2030 году – 40%.

      Таблица 17 Swot-анализ

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| 1. Данный сектор является изученным в мировой практике – существуют проверенные технологии и решения для его модернизации.  2. Рынок является открытым для потенциальных инвесторов и частных источников финансирования.  3. Имеющийся потенциал использования ТБО в целях развития "зеленой" энергетики.  4. Потенциал использования вторичных ресурсов, получаемых из ТБО. | 1. Неразвитая система сбора, в т.ч. раздельного сбора ТБО.  2. Захоронение отходов без предварительной переработки практически на всей территории района.  3. Низкий объем переработки и утилизации отходов по республике.  4. Несоответствие существующих объектов захоронения ТБО требованиям санитарных правил. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Эффективная система сбора ТБО.  2. Внедрение регионального подхода в системе обращения ТБО.  3. Повышение объем переработки и утилизации отходов.  4. Достижение значительных и экономически эффективных способов сбора, транспортировки и переработки ТБО.  5. Рекультивация свалок на территории республики.  6. Строительство полигонов ТБО, соответствующих мировым стандартам. | 1. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами.  2. Многократное увеличение объемов образуемых отходов.  3. Выбросы в атмосферу от существующих полигонов, оказывающих влияние на изменение климата. |

**3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ**

**3.1. Основные направления, пути достижения поставленной цели и соответствующие меры**

      Вариант 1: Государственно-частное партнерство

      Согласно статье 366 Экологического кодекса Республики Казахстан, кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, проектирование, строительство, создание, реконструкция, модернизация и эксплуатация инфраструктуры и осуществление деятельности по сбору, транспортировке, сортировке, захоронению твердых бытовых отходов, ликвидации стихийных свалок (далее – управление твердыми бытовыми отходами) могут осуществляться путем реализации проектов государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.

      Использование средств утилизационного платежа для реализации проектов государственно-частного партнерства по управлению твердыми бытовыми отходами применяется с учетом особенностей, предусмотренных нормами Экологического кодекса. При этом такие проекты применяются только для деятельности по управлению твердыми бытовыми отходами, осуществляемой за счет тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

      Проекты ГЧП в сфере управления твердыми бытовыми отходами (ТБО) в настоящее время рассматривают три варианта реализации, и первый из них – это сервисный контракт.

      Сервисный контракт ГЧП

      В соответствии с этим подходом Частный партнер вкладывает средства в создание и эксплуатацию объекта ГЧП, а также предоставляет услуги по управлению ТБО. Государственный партнер, в свою очередь, осуществляет мониторинг и контроль за качеством предоставляемых услуг, а также заботится о закрытии потребностей в инфраструктуре.

      Строительство и Эксплуатация Нового Объекта ГЧП

      В предпринимаемом проекте, направленном на создание и последующую эксплуатацию нового объекта государственно-частного партнерства (ГЧП), роли частного и государственного партнеров разделены с учетом оптимального сотрудничества.

      Частный партнер вносит инвестиции в проектирование и строительство нового объекта ГЧП, обеспечивая его современность и эффективность. По завершении строительства, объект передается в государственную собственность, где частный партнер приступает к его эксплуатации. Кроме того, частный партнер оказывает услуги по управлению твердыми бытовыми отходами, обеспечивая тем самым комплексное и качественное решение задач по обработке отходов.

      Объект ГЧП остается в собственности государственного предприятия (ГП), что обеспечивает государственный контроль и надежность в управлении ключевой инфраструктурой. Государственный партнер осуществляет мониторинг и контроль за качеством предоставляемых частным партнером услуг, гарантируя их соответствие стандартам и ожиданиям. Он также активно заботится о закрытии потребностей в инфраструктуре, обеспечивая надежное и устойчивое функционирование системы управления ТБО.

      Согласно 6 пункта статьи 366 Экологического кодекса Республики Казахстан, кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) в соответствии с подпунктом 3) пункта 3 настоящей статьи возмещает в рамках проекта государственно-частного партнерства разницу между предельным тарифом и текущим тарифом для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

      Для реализации данного пункта предполагается следующая институциональная схема с участием АО "Жасыл даму".

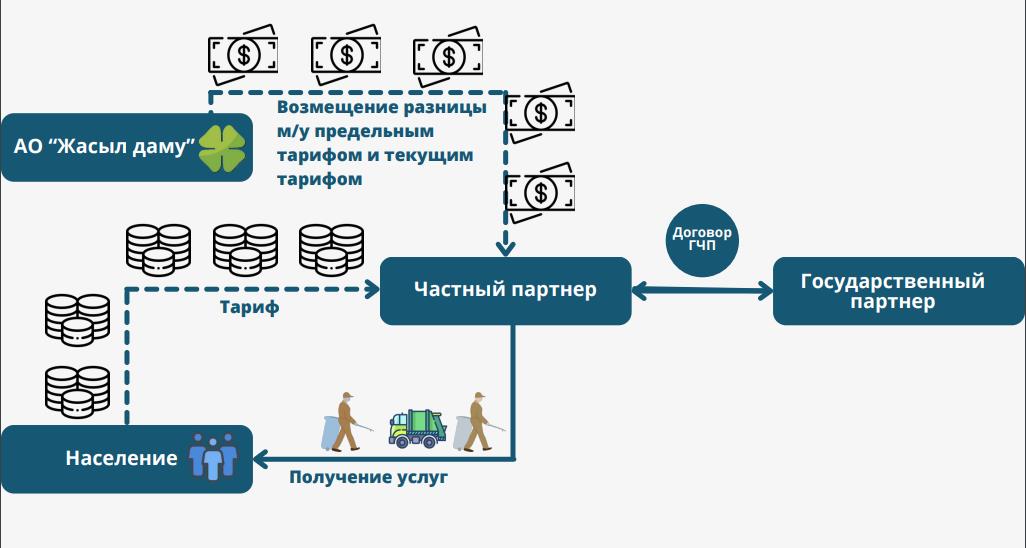


      Рисунок 8 – Институциональная схема управления коммунальными отходами, при реализации проекта ГЧП с участием АО "Жасыл даму"

      В данной институциональной схеме предполагается проекта ГЧП в сфере управления твердыми бытовыми отходами (ТБО). Согласно 7 пункта статьи 366 Экологического кодекса Республики Казахстан, кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, размер предельного тарифа для каждого проекта государственно-частного партнерства на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов разрабатывается и утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и отражает фактические и инвестиционные расходы по указанным операциям в соответствующем городе, районе.

      Вариант 2: Управление коммунальными отходами на базе коммунального государственного предприятия

      При отсутствии частного партнера, выражающего интерес к участию на рынке управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе, рекомендуется рассмотреть возможность создания коммунального государственного предприятия (КГП) в соответствии с положениями пункта 4 статьи 192 "Основания участия государства в предпринимательской деятельности" Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК.

      Согласно, Постановлению Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1095 "Об утверждении перечня видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами", вид деятельности "Сбор неопасных отходов" ОКЭД 38110 допускается осуществлять государственным предприятиям, находящиеся в коммунальной собственности.

      В целях финансирования инвестиционных вложений образуемого КГП, имеется возможность получения бюджетного кредита на долгосрочной основе, по результатам разработанного финансово-экономического обоснования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Республики Казахстан и Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования".

      Цель данного обоснования – получение бюджетного кредита для обеспечения необходимых финансовых ресурсов, требуемых для создания и эффективного функционирования объектов управления твердыми бытовыми отходами (ТБО). Важно уделять внимание соответствию предложения нормативам и требованиям, установленным соответствующим законодательством, с акцентом на экологическую и санитарную безопасность.

      Основным недостатком бюджетного кредита является невозможность для коммунального государственного предприятия (КГП) участвовать в компенсации затрат между предельным и фактическим тарифами, как это предусмотрено 6 пунктом статьи 366 Экологического кодекса Республики Казахстан (№ 400-VI ЗРК от 2 января 2021 года). Согласно данному положению, оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) обязуется возмещать разницу между предельным и текущим тарифами для населения в рамках проекта государственно-частного партнерства. Учитывая, что КГП не может выступать в роли частного партнера, возможности для компенсации данных затрат ограничены.

**3.2. Пути достижения поставленной цели и соответствующие меры**

      В рамках реализации программы предусмотрены два основных варианта административного управления, описанных в главе 3. Первый вариант предполагает участие частного партнера на рынке ТБО, а второй – создание КГП с единственным участником в лице Местного исполнительного органа (МИО) для участия на местном рынке ТБО.

      В рамках программы управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе предусмотрены мероприятия ликвидации стихийных свалок, а также управлению коммунальными отходами. Действия нацелены на снижение негативного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду и обеспечение устойчивого развития региона.

      В Алтынсаринском районе планируется модернизация 6-ти полигонов. Полигон ТБО находящийся в селе Силантьевка будет охватывать 4 населенных пунктов. Общее накопление коммунальных отходов – 3 240 тонн в год. Планируется оснащать мусорными площадками села Силантьевка, Убаганское и Малая Чураковка. В селе Бирюкова будет размещен пункт временного хранения.

      Полигон ТБО в селе Большая Чураковка будет охватывать 6 сел: Большая Чураковка, Новониколаевка, Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка и Кубековка. В селах Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка и в Кубековке планируется строительство временных пунктов хранения, а в селах Большая Чураковка и Новониколаевка оснащение 27-ми мусорными площадками.

      Полигон ТБО в селе Танабаевское будет охватывать 4 села, в селах Зуевка, Свердловка и Воробьевское планируется строительство временных пунктов хранения, а в селе Танабаевское оснащение 9-ю мусорными площадками.

      Полигон ТБО в селе Докучаевка будет охватывать 4 села, в селе Жанасу и в селе имени Ильяса Омарова планируется строительство временных пунктов хранения, а в селах Докучаека и Шокай оснащение 18-ю мусорными площадками.

      Полигон ТБО в селе Щербаково будет охватывать 5 сел, в Басбек планируется строительство временного пункта хранения, а в остальных селах оснащение 53-я мусорными площадками.

      В целом, реализация этих мероприятий содействует улучшению экологической обстановки, обеспечивает устойчивость в управлении отходами и способствует созданию благоприятной среды для жизни и развития местного населения.

**4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ**

      Объем финансирование программы на 2024-2030 годы для Алтынсаринского района будет определено на основе детальных расчетов для каждого полигона. Фактические расчеты включают в себя оценку затрат, основанную на технико-экономическом обосновании (ТЭО) и других аналитических данных. Анализ проводится с учетом индивидуальных особенностей полигонов, обеспечивая оптимальное распределение бюджетных средств. Гибкость программы предусмотрена для адаптации к изменениям в условиях реализации и экономической обстановке.

      Таблица 18 Предполагаемые расходы местного бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Сроки исполнения | | | | | | | Предполагаемые расходы (тыс. тенге) |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| 1. | Определение участников рынка ТБО | 15 000 |  |  |  |  |  |  | 15 000 |
| 2. | Обустройство контейнерных площадок |  | 11 700 | 12 900 | 10 500 | 12 600 |  |  | 48 000 |
| 3. | Создание временных пунктов хранения отходов |  | 8 400 | 4 800 |  |  |  |  | 13 200 |
| 4. | Ликвидация стихийных свалок |  | 15 000 | 15 000 | 15 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 75 000 |
| 5. | Публикации в социальных сетях района и в местных газетах | 200 | 220 | 240 | 260 | 280 | 300 | 320 | 1 820 |
| 6. | Установка информационных стендов | 750 | 800 | 850 | 900 | 950 | 1000 | 1050 | 6 300 |
| 7. | Реализация мероприятий по информированию общественности, работы с населением | 200 | 220 | 240 | 260 | 280 | 300 | 320 | 1 820 |
| ИТОГО | | 16 150 | 36 790 | 33 280 | 28 570 | 23 660 | 11 600 | 11 370 | 160840 |

      Основные затраты на внедрение программы управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе будут возлагаться на частного партнера ГЧП или КГП, остальные расходы, отраженные в таблице 23, покрываются за счет местного бюджета.

**5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

**План мероприятий по реализации Программы управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области на 2024 – 2030 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Меро-  прия-  тия | Ответ-  ствен-  ные  за  испол-  нение | Сроки исполнения/ Форма завершения | | | | | | | Пред-  пола-  гае-  мые  рас-  ходы  (тыс.  тенге) | Источ-  ники  финан-  сиро-  вания |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Задача 1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов | | | | | | | | | | | |
| 1. | Определение участников рынка ТБО | МИО | Договор ГЧП/ Создание КГП и разработка ФЭО |  |  |  |  |  |  | 15 000,00 | Местный бюджет |
| Задача 2. Организация системы централизованного сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Обустройство контейнерных площадок | МИО |  | Щербаково – 31, Сатай – 4, Коскудук – 4, | Докучаевка – 9, Шокай – 9, Первомайское – 8, Темир-Казык – 3, Красный Кордон – 14. | Большая Чураковка – 24, Новониколаевка – 2, Танабаевское – 9, | Силантьевка – 26, Убаганское – 9, Малая Чураковка – 8, |  |  | 48 000 | Местный бюджет |
| 1.2 | Контейнеры для сбора ТБО | Частный партнер/ КГП |  | Силантьевка – 78, Убаганское – 27, Малая Чураковка – 24, Большая Чураковка – 72, Новониколаевка – 6, Танабаевское – 27, Докучаевка – 27, Шокай – 27, Первомайское – 24, Темир-Казык – 9, Щербаково – 31, Сатай – 12, Коскудук – 12, Красный Кордон – 42. |  |  |  |  |  | По результатам конкурса ГЧП/ ФЭО | Частный партнер/ КГП |
| 2. | Создание временных пунктов хранения отходов | МИО |  | Бирюковка, Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка, Кубековка, Зуевка, Свердловка.  (60%) | Воробьевское, Жанасу, имени Ильяса Омарова, Басбек.  (40%) |  |  |  |  | 13 200 | Местный бюджет |
| 3. | Приобретение спецавтотранпорта | Частный партнер/ КГП |  | 8 камазов | 4 мусоровозов, 2 погрузчика | 2 погрузчика, 1сортировочная линия |  |  |  | По результатам конкурса ГЧП/ ФЭО | Частный партнер/ КГП |
| 4 | Обеспечение доступа для МВК | МИО | + | + | + | + | + | + | + | - | МИО |
| Задача 3. Модернизация существующих и строительство новых полигонов малой мощности твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки и захоронения твердых бытовых отходов. Рекультивация стихийных свалок. | | | | | | | | | | | |
| 1. | Модернизация полигонов | Частный партнер/ КГП |  | Полигон ТБО в Силантьевке, Докучаевке и Щербаково | Полигон ТБО в Большой Чураковке, Первомайском и Танабаевском |  |  |  |  | По  резуль-  татам  кон-  курса  ГЧП/  ФЭО | Част-  ный  парт-  нер/  КГП |
| 2. | Лик-  вида  ция  не-  санк  ци  он  ных  сва-  лок | МИО |  | Ликвидация в селах Воробьевское, им. Ильяса Омарова и Жанасу | Ликвидация в селах Бирюковка, Зуевка и Сатай. | Ликвидация в селах Темир-  Казык, Новониколаевка и Осиповка | Ликвидация в селах Свердловка, Анновка. | Ликвидация в селах Новониколаевка, Приозерное и | Ликвидация в селах Красный Кордон и Кубековка | 75 000 | Мест-  ный  бюд-  жет |
| Задача 4. Повышение осведомленности и популяризация о системе раздельного сбора отходов. | | | | | | | | | | | |
| 1. | Публи-  кации в  социаль-  ных  сетях  района  и в мест-  ных  газе-  тах |  | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 820 | Местный бюджет |
|  | 200 | 220 | 240 | 260 | 280 | 300 | 320 |
| 2. | Уста-  новка  инфор-  мацион-  ных  стен-  дов |  | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 300 | Местный бюджет |
|  | 750 | 800 | 850 | 900 | 950 | 1000 | 1050 |
| 3. | Реали-  зация  меро-  приятий  по инфор-  мированию  общест-  венности,  работы с  населе-  нием |  | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 820 | Местный бюджет |
| 200 | 220 | 240 | 260 | 280 | 300 | 320 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение А |

      Рисунок 1 Полигон ТБО с. Силантьевка





© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан