

**Об утверждении программы управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области на 2024 – 2030 годы**

Решение маслихата Алтынсаринского района Костанайской области от 20 февраля 2024 года № 60

      В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстана, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п "Об утверждении Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 24382), Алтынсаринский районный маслихат РЕШИЛ:

      1. Утвердить программу управления коммунальными отходами по Алтынсаринскому району Костанайской области на 2024 – 2030 годы согласно приложению, к настоящему решению.

      2. Настоящее решение вводится в действие со дня подписания.

|  |  |
| --- | --- |
|
*Председатель Алтынсаринского районного маслихата*
 |
*С. Мусапирова*
 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | "УТВЕРЖДЕНО" |
|   | Решением |
|   | Алтынсаринского районного маслихата |
|   | Костанайской области |
|   | № 60 от "20" февраля 2024 г. |

 **ПРОГРАММА УПРАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ АЛТЫНСАРИНСКОГО РАЙОНА КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ**

      Разработано: ТОО "Глоас"

      Заказчик: Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Алтынсаринского района"

      г. Астана, 2023 г.

      ГЛОССАРИЙ .......................................................................................................... 3

      ВВЕДЕНИЕ ............................................................................................................. 4

      ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АЛТЫНСАРИНСКОМ РАЙОНЕ ........................................ 6

      1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ ...................... 12

      1.1 Общие сведения о системе управления коммунальными отходами в Республике Казахстан .................................................................................................................................. 12

      1.2 Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе ........................................................................................................ 23

      1.3 Сведения о классификации отходов .......................................................... 36

      1.4 Основные проблемы в сфере управления коммунальными отходами... 39

      2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ .......................................................42

      2.1 Цель программы ........................................................................................... 44

      2.2 Задачи программы ....................................................................................... 45

      2.3 Целевые показатели программы ................................................................. 51

      3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ .............................................................................................. 53

      3.1 Основные направления, пути достижения поставленной цели и соответствующие меры ................................................................................................................................. 53

      3.2 Пути достижения поставленной цели и соответствующие меры ..................58

      4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ .................................................................................... 60

      5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .................................. 61

      Приложение А .......................................................................................................... 64

      ГЛОССАРИЙ

|  |  |
| --- | --- |
|
ТБО |
Твердые бытовые отходы |
|
РК |
Республика Казахстан |
|
ВВП |
Внутренний валовый продукт |
|
МИО |
Местный исполнительный орган |
|
ПЭТ |
Полиэтилентерефталат |
|
ГТК |
Гидротермический коэффициент  |
|
НРО |
Нормативы размещения отходов |
|
СЗЗ |
Санитарно-защитная зона |
|
ПНРО |
Проект нормативов размещения отходов |
|
ООС РК |
Охрана окружающий среды Республики Казахстан |
|
МВК |
Мусоровывозящая компания |
|
ГУ |
Государственное учреждение |
|
ТЭО |
Технико-экономическое обоснование |
|
ГЧП |
Государственно-частное партнерство |
|
КГП |
Коммунальное государственное предприятие |

      ВВЕДЕНИЕ

      Охрана окружающей среды была и остается для Казахстана острейшей проблемой, а утилизация отходов производства и потребления одна из самых сложных. Рост экономики и продолжающаяся урбанизация в Казахстане являются причинами ежегодного повышения объемов отходов, растущих в геометрической прогрессии, при этом в ближайшие годы следует ожидать увеличения объемов образования твердых бытовых отходов за счет увеличения номенклатуры продовольственных и непродовольственных товаров, ассортимента и видов упаковки для них, роста уровня жизни населения.

      Вопросы образования и накопления ТБО в Республике Казахстан являются одними из острых экологических вопросов в стране. Влияние ТБО на окружающую среду и объемы их образования требуют выработки комплексных подходов и мероприятий по решению проблем обращения с ТБО. В частности, одним из целевых индикаторов "зеленой экономики" является повышение доли переработанных отходов до 40% до 2030 года.

      Управление отходами является одной из ключевых проблем для окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами. Оптимальное решение заключается в предотвращении образования отходов, повторном их включении в производственный цикл путем реутилизации их компонентов в тех случаях, когда для этого существует экологически и экономически обоснованные методы. Таким образом, первоочередными целями управления отходами являются:

      1) предупреждение образования отходов путем снижения токсичности и объема отходов, образующихся в рамках различных процессов производства и потребления;

      2) рециркуляция и повторное использование путем увеличения удельного веса материалов, изготовленных из вторичного сырья;

      3) экологически рациональное управление отходами с точки зрения удаления, включая оптимальное окончательное удаление и усовершенствованный мониторинг.

      ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ АЛТЫНСАРИНСКОМ РАЙОНЕ

      Географическое положение и климат



      Алтынсаринский район находится в северо-восточной части Костанайской области. На севере район граничит с Мендыкаринским районом, на северо-востоке — с Сарыкольским районом, на юго-востоке — с Карасуским районом, на юге — с Аулиекольским районом, на западе — с Костанайским районом. Район расположен в междуречье Тобола и Убагана. Рельеф равнинный, преобладающие высоты 150–200 м над уровнем моря. Полезные ископаемые: глины, бокситы, бурые угли. Климат континентальный, зима холодная, лето умеренно-жаркое. Средние температуры января -17–-18°С (в отдельные годы ниже -40°С), июля 21°С–22°С (в отдельные годы выше 37°С). Среднегодовое количество осадков — около 250–300 мм. Гидрографическая сеть включает среднее течение реки Убаган на востоке, северную часть озера Кушмурун, многочисленные большие и малые озера на юго-востоке (Талы, Байжарык, Узынколь и другие). Почвы — черноземы. Растительность разнотравная с примесью ковыля. Северо-запад района занят Аракарагайским сосновым бором, северо-восток — березовыми лесами Сарыкольского лесного хозяйства. Обитают волк, лиса, заяц, реже — лось, белка; из птиц: беркут, коршун, летом на побережье рек и озер — гусь, утка, бекас, лебедь и другие.

      Метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере приняты согласно Справке № 28-03-1-03/217 от 11.03.2022г. выданной Филиалом Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения "Казгидромет" Министерства энергетики РК по Костанайской области, представлены в таблице-2.

      Таблица 1 Метеорологические характеристики

|  |  |
| --- | --- |
|
Наименование характеристик |
Величина |
|
Коэффициент, зависящий от стратификации атмосферы, А |
200 |
|
Коэффициент, зависящий от рельефа местности |
1,0 |
|
Средняя месячная максимальная температура воздуха наиболее жаркого месяца года |
+31,4 |
|
Средняя месячная максимальная температура воздуха наиболее холодного месяца года |
-19,0 |
|
Среднегодовая роза ветров, % |  |
|
С |
13 |
|
СВ |
12 |
|
В |
5 |
|
ЮВ |
6 |
|
Ю |
13 |
|
ЮЗ |
23 |
|
З |
15 |
|
СЗ |
9 |
|
Среднегодовая скорость ветра, м/с |
3,1 |
|
Скорость ветра (по средним многолетним данным) повторяемость превышения которой составляет 5% |
8 |
|
Число дней со снежным покровом, дней |
141 |
|
Продолжительность осадков в виде дождя, час/год |
100 |

      Среднегодовые скорости ветра составляют 4,5–5,1 м/с. В холодное время года область находится под влиянием мощного западного отрога сибирского антициклона. В связи с этим, зимой преобладает антициклонный режим погоды с устойчивыми морозами. Весной учащаются вторжения теплых воздушных масс, в летний период территория находится под влиянием теплого континентального воздуха, трансформирующегося из циклона арктических масс, что играет большую роль в образовании осадков. Ночные заморозки прекращаются в конце апреля, а осенью начинаются во второй половине сентября и в начале октября. В холодный период наблюдаются туманы, в среднем 30 дней в году. Средняя продолжительность туманов составляет 4 часа в сутки. Помимо больших колебаний амплитуд сезонных температур, характерно значительное изменение суточных температур. Другой особенностью климата является небольшое количество атмосферных осадков, обилие тепла и света в период вегетации сельскохозяйственных культур, несоответствие между которыми обуславливает засушливость климата. Количество малоинтенсивных осадков из года в год подвергается значительным колебаниям. Увлажнение недостаточное и неустойчивое, часты засухи, усугубляемые сильными ветрами и суховеями. Летние осадки, как правило, кратковременны и мало увлажняют почву, чаще носят ливневый характер; обложные дожди бывают редко. Средняя многолетняя сумма осадков составляет 350–385мм, из них большая часть осадков выпадает в теплый период года. В теплое время наблюдаются пыльные бури, в среднем 2 – 6 дней в месяц. Средняя скорость ветра колеблется от 2 до 11 м/с. Ветры преобладающих направлений имеют более высокие скорости. Режим ветра носит материковый характер. Преобладающими являются ветры северо-западного и западного направлений в летний период и юго-западного направления в зимний период.

      Экономика Алтынсаринского района

      Население занято в основном в сельскохозяйственном производстве. Объем валовой продукции сельского хозяйства за 8 месяцев 2023 год составил 12 млрд. 211 миллионов 900 тыс тенге. Индекс физического объема – 105,7%. В текущем году структура посевных площадей составила 216,2 тыс. га (2022 год-208,8 тыс.га).

      Зерновые – 172,6 тыс. га, в том числе:

      Пшеница мягкая -129,1 тыс. га, пшеница твердая – 8,7 тыс. га, ячмень – 18,2 тыс. га, овес – 3,1 тыс. га, просо- 1,0 тыс. га, гречиха- 2,4 тыс. га. зернобобовые – 8,8 тыс. га, кукуруза на зерно – 0,8 тыс.га. смесь колосовых – 0,2 тыс.га.

      Масличные – 40,9 тыс. га. в т.ч. лен – 25,1 тыс. га, подсолнечник – 7,7 тыс. га, сафлор – 8,2 тыс. га.

      Кормовые – 2,5 тыс. га. Территорию района пересекает железная дорога Костанай — Кокшетау — Карасук и автомобильная дорога Костанай — Кокшетау — Карасук.

      По состоянию на 01.09.2023 года в районе количество зарегистрированных субьектов малого и среднего предпринимательства составило – 770 (из них юридические лица 79, индивидуальные предприниматели 462, крестьянские хозяйства 229) из них, действующих – 713 (из них юридические лица 71, индивидуальные предприниматели 427, крестьянские хозяйства 215).

      В районе функционирует 68 магазинов, 3 придорожных кафе, 3 парикмахерские, 2 санитарно-курортных объекта, 2 базы отдыха, 3 СТО, 1 общественная баня.

      В 2022 году экономику района инвестировано 4 млрд. 940 миллион тенге, что больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 1 млрд. 675 млн. тенге, индекс физического объема составил 140%. (2021 год ИФО – 81,9%).

      Объем выполненных строительных работ составил 1 млрд 141 млн. тенге, в 3 раза больше к уровню прошлого года (2021 год – 372 млн. тенге). Введено 1558 квадратных метров жилья, или 95,3% к аналогичному периоду прошлого года. (2021 год - 1634 кв.м.).

      Число административных единиц:

      Сельских округов – 6

      Сел – 3

      Таблица 2 Состав района с указанием сельских округов и сел

|  |  |
| --- | --- |
|
Сельский округ /село |
Населенные пункты |
|
с. Красный Кордон |
с. Красный Кордон |
|
с. Свердловка |
с. Свердловка |
|
с. Новоалексеевка |
с. Новоалексеевка |
|
Большечураковский с/о |
с. Большая Чураковка |
|
с. Новониколаевка |
|
с. Осиповка |
|
с. Приозерное |
|
с. Кубековка |
|
Димитровский с/о |
с. Танабаевское |
|
с. Воробьевское |
|
с/о имени Ильяса Омарова |
с. Докучаевка |
|
с. Жанасу |
|
с. им. Ильяса Омарова |
|
с. Шокай |
|
с/о им. Омара Шипина |
с. Первомайское |
|
с. Темир Казык |
|
Убаганский с/о |
с. Убаганское |
|
с. Силантьевка |
|
с. Бирюковка |
|
с. Зуевка |
|
с. Малая Чураковка |
|
с/о им. М. Хәкімжановой |
с. Щербаково |
|
с. Басбек |
|
с. Коскудук |
|
с. Сатай |

      Численность населения

      Таблица 3 Численность населения Алтынсаринского района на 1 октября 2023 года

|  |
| --- |
|
человек |
|  |
Численность на 1 января 2023г. |
Общий прирост населения |
В том числе |
Численность на 1 октября 2023г. |
За расчетный период |
|
естественный прирост |
сальдо миграции |
темп прироста, в процентах |
средняя численность |
|
Алтынсаринский |
12 434 |
-9 |
-3 |
-6 |
12425 |
-0,07 |
12 429 |

      На начало 2023 года общая численность населения Алтынсаринского района составляла 12 434 человек. За расчетный период произошел общий отрицательный прирост населения в размере - 9 человека. Этот показатель включает в себя естественный прирост - 3 человека и сальдо миграции - 6 человек. Таким образом, к 1 октябрю 2023 года численность населения снизилась до 12 434 человек.



      Рисунок 1 Национальный состав населения Алтынсаринского района

      Темп прироста населения за расчетный период составляет -0,07% для общего населения. Средняя численность населения за расчетный период оценивается в 12 429 человек.

      Казахи и русские представлены в крупнейших численных группах, составляя 38,34% и 37,74% населения соответственно. Также значительное присутствие имеют украинцы (11,85%), немцы (5.29%), татары (1,85%) и белорусы (1,51%). В районе проживают представители различных этнических групп и представителей других национальностей.

 **1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ**

 **1.1. Общие сведения о системе управления коммунальными отходами в Республике Казахстан**

      Определение коммунальных отходов, дается в пункте 1 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, где под коммунальными отходами понимаются следующие отходы потребления:

      1) смешанные отходы и раздельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

      2) смешанные отходы и раздельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

      Коммунальные отходы не включают отходы производства, сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, септиков и канализационной сети, а также от очистных сооружений, включая осадок сточных вод, вышедшие из эксплуатации транспортные средства или отходы строительства.

      К отходам потребления относятся отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

      Управление отходами представляет собой действия с отходами по степени их приоритетности с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и следует по следующим этапам.

      - предотвращение или снижение образования отходов;

      - разделение отходов у источников их образования;

      - вторичное использование отходов, переработка их в сырье и продукты;

      - сжигание с получением энергии;

      - обезвреживание или подготовка отходов для захоронения;

      - захоронение отходов.

      Охват населения сбором и вывозом отходов в настоящее время составляет 70%. В крупных городах охват – 100%. Низкий охват в районах и сельских населенных пунктах



      Рисунок 2 - Средние показатели по Республике Казахстан по охвату населения централизованным сбором и вывозом ТБО

      Ежегодно в Казахстане образуется 5-6 млн. тонн твердых бытовых отходов. В ближайшие годы следует ожидать увеличения объемов образования ТБО за счет увеличения номенклатуры продовольственных и непродовольственных товаров, ассортимента и видов упаковки для них, роста уровня жизни населения.

      Твердые бытовые отходы делятся на три категории:

      1) Вторичное сырье, подлежащее переработке, выделяемое из общего потока;

      2) Биоразлагаемые отходы, подлежащее компостированию (пищевые отходы)

      3) Неперерабатываемые отходы (хвосты) – в настоящее время либо не могут быть переработаны повторно в продукцию, либо их переработка является высокозатратной. Согласно современной концепции направляются на получение энергии путем сжигания (пиролиз).

      Морфологический состав отходов в сельских районах отличается от такового в городской местности. В нем доминируют органические отходы и меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. Следует отметить, что в сельских районах органическая часть отходов обычно не размещается на полигоне или свалках. Значительная доля органических отходов скармливается животным или компостируются в домашних условиях. Кроме того, дерево и другие материалы могут сжигаться с целью отопления. Оба этих вида деятельности оказывают влияние на состав и объемы образующихся отходов.



      Рисунок 3 – Средние показатели морфологического состава ТБО по республике

      Управление отходами в Казахстане регулируется Экологическим кодексом. В 2013 году Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике". Одним из ключевых направлений Концепции является повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости сбора, транспортировки, переработки и удаления твердых бытовых отходов (ТБО). Целевыми показателями являются доля переработки отходов до 40% к 2030 году и 50% к 2050 году, а охват населения централизованным сбором ТБО к 2030 году должен составить 100%.



      В целях развития сферы переработки твердых бытовых отходов (далее – ТБО) совершенствована нормативная правовая база. В частности, внесены поправки в Экологический кодекс:

      - введены понятия "раздельный сбор коммунальных отходов", "вторичное сырье", установлены требования к ним;

      - введены расширенные обязательства производителей (импортеров);

      - введен запрет на захоронение на полигонах некоторых видов отходов.

      С 2016 года запрещено захоранивать на полигонах ртутьсодержащие лампы и приборы; лом металлов; отработанные масла и жидкости; батареи; электронные отходы;

      С 1 января 2019 года вступил в силу запрет на захоронение пластмассы; макулатуры, картона и отходов бумаги, стекла;

      С 2021 года – на строительные и пищевые отходы.

      В соответствии с подпунктами 2) пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, местные представительные органы районов, городов областного значения, городов республиканского значения, столицы реализуют государственную политику в области управления коммунальными отходами посредством:

      1) утверждения в пределах своей компетенции программы по управлению коммунальными отходами;

      2) утверждения норм образования и накопления коммунальных отходов;

      3) утверждения тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

      Таблица 4 – Образование коммунальных отходов и уровень их переработки в Республике Казахстан\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
№ |
Наименование показателя |
Единица измерения |
Период, год |
|
2018 |
2019 |
2020 |
2021 |
2022 |
|
1 |
Образование коммунальных отходов |
тыс. тонн |
3 692,0 |
3 674,0 |
3 708,5 |
4 006,5 |
3 822,8 |
|
2 |
Индекс образования коммунальных отходов |
процент 2010=100 |
97,6 |
97,1 |
98,0 |
105,9 |
101,0 |
|
3 |
Переработка и утилизация коммунальных отходов |
тыс. тонн |
427,1 |
418,3 |
760,0 |
546,3 |
595,3 |
|
5 |
Доля переработки и утилизации коммунальных отходов |
процент |
11,6 |
11,4 |
20,5 |
13,6 |
15,6 |
|
6 |
Интенсивность образования коммунальных отходов на душу населения |
кг |
202 |
198 |
198 |
211 |
195 |

      \* Показатели "зеленой экономики", Бюро национальной статистики АСПиР РК, 29 ноября 2023 года.

      Формировать (рассчитывать) тарифы на сбор ТБО акиматы должны согласно Приказу Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 16 сентября 2021 года № 24382) "Об утверждении Методики расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов".

      Согласно нормам действующего с 2021 года приказа, в расчет тарифа на вывоз ТБО включаются: (1) себестоимость, отражающая фактические и/или нормативные затраты (сумма затрат на выполнение услуг по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов), а также (2) допустимый уровень прибыли, который определяется на уровне не выше став ки рефинансирования Национального Банка Республики Казахстан на дату расчета тарифа.



      Рисунок 4 – Тарифы на сбор ТБО

      Решением маслихата Алтынсаринского района Костанайской области от 25 ноября 2022 года № 134. Зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 ноября 2022 года № 30788, "Об утверждении тарифов для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Алтынсаринскому району", в районе утверждены следующие тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов:

      Таблица 5 – Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по Алтынсаринскому району

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|
Наименование |
Расчетная единица |
Тенге (Без НДС) |
|
Домовладения благоустроенные  |
в месяц с 1-го жителя |
193,57 |
|
Домовладения неблагоустроенные |
в месяц с 1-го жителя |
227,81 |
|
Годовой тариф на единицу (объем) |
1 м3 |
1786,78 |

      В целом считается, что "управление отходами" включает все следующие виды деятельности: сбор, перевозку, переработку и удаление отходов, включая последующий уход за объектами по удалению отходов, а также, по мнению некоторых экспертов, деятельность, направленную на сокращение образования отходов.

      Одним из важнейших направлений охраны окружающей среды является рациональная организация управления отходами производства и потребления. Важную роль в этом играет экономическое стимулирование внедрения малоотходных и безотходных технологий, переработки отходов в целях их обезвреживания и утилизации.

      За 2021 год по республике количество полигонов ТБО составило 3 007, из них соответствуют экологическим и санитарным нормам – 603 (20%).

      Таблица 6 Доля полигонов, соответствующих экологическим и санитарно-эпидемиологическим нормам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
Область |
Количество полигонов ТБО, ед. |
Количество соответствующих нормам полигонов, ед |
Доля полигонов соответствующих нормам, % |
|
2020 |
2021 |
2020 |
2021 |
2020 |
2021 |
|
Костанайская |
266 |
239 |
111 |
139 |
41,73 |
58,2 |

      Таблица свидетельствует о том, что значительная часть полигонов в Костанайской области не соответствует установленным нормам по обращению с твердыми бытовыми отходами. Это требует усилий и мер для улучшения системы управления отходами в регионе с целью соответствия экологическим и санитарным стандартам.

      Сведения о предприятиях, осуществляющих сбор и переработку отходов.

      Таблица 7 – Утилизация отходов стеклянной упаковки:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
№ |
Наименование |
Местоположение |
Мощность, тонн в год |
|
1 |
ТОО АлматыСтекло |
Алматинская область, Карасайский район |
20 000 |
|
2 |
ТОО Еврокристалл |
г. Шымкент |
12500 |
|
3 |
ТОО Qazaq Glass Company |
Алматинская область, Илийская район |
20 000 в 2021 году, 25000 в 2022 году |

      Таблица 7 предоставляет информацию о трех предприятиях в Республике Казахстан, занимающихся утилизацией отходов стеклянной упаковки. Эти предприятия распределены по разным регионам страны и обладают различными мощностями утилизации.

      Однако стоит отметить, что количество предприятий, занимающихся утилизацией стеклянной упаковки, представленных в таблице, оказывается невелико в масштабах всей страны. Несмотря на значимость их деятельности, необходимо принимать во внимание обширность территории Казахстана и потенциально значительные объемы стеклоотходов, генерируемых на всей территории страны.

      Это представляет вызов в области управления отходами и подчеркивает важность расширения инфраструктуры для утилизации стеклянной упаковки национального масштаба.

      Таблица 8 Утилизация отходов пластмассовой упаковки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
№ |
Наименование |
Местоположение |
Мощность, тонн в год |
|
1 |
ТОО Astana Recycling Plant |
г. Астана |
3300 |
|
2 |
ТОО Green Technology Industries |
Туркестанская область, Ордабасинский район |
7 000 тонн в 2021 году; 10 000 тонн в 2022 году |
|
3 |
ТОО Радуга |
Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск |
3200 |
|
4 |
ТОО ГорКомТранс |
Карагандинская область, г. Караганда |
3 000 тонн в 2021 году; 3 578 тонн в 2022 год |
|
5 |
ТОО "Клининговая компания ЭкоКомфорт" |
Карагандинская область, г. Караганда |
300 |
|
6 |
ТОО Статус-Эверест |
Туркестанская область, г. Кентау |
910 тонн в 2021 году; 2 000 тонн в 2022 году |
|
7 |
ТОО Qazaq Recycling |
город Алматы |
1200 |
|
8 |
ТОО Производственная компания Дорпласт-инвест |
Алматинская область, г. Капшагай |
900 |
|
9 |
ИП Попов И.А. |
Павлодарская область, г. Павлодар |
800 |
|
10 |
ТОО "Green Park Kokshetau" |
Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск |
1680 |

      Таблица 8 демонстрирует разнообразие предприятий, занимающихся утилизацией пластмассовой упаковки в различных регионах Казахстана. Распределение мощностей по городам подчеркивает важность местных инициатив и разностороннего подхода к решению проблемы утилизации отходов.

      Таблица 9 Утилизация отходов картонно-бумажной упаковки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
№ |
Наименование |
Местоположение |
Мощность, тонн в год |
|
1 |
ТОО Kagazy Recycling |
г. Алматы |
55 000 тонн в 2021 году; 60 000 тонн в 2022 году |
|
2 |
ТОО "NUR KAGAZY" |
Алматинская область, Талгарский район |
30 000 тонн в 2021 году; 40 000 тонн в 2022 году |
|
3 |
ТОО "Eco Pack Astana" |
Акмолинская область, Целиноградский район |
2 160 тонн в 2021 году; 5 400 тонн в 2022 году |
|
4 |
ТОО Картонно-Бумажный Комбинат-2015 |
Костанайская область, г. Лисаковск |
550 |
|
5 |
ТОО ЛисБум.KZ |
Костанайская область, г. Лисаковск |
2 000 тонн в 2021 году; 3 000 тонн в 2022 году |
|
6 |
ТОО Бумпром |
Туркестанская область, Енбекшинский район |
10 000 тонн в 2021 году; 15 000 тонн в 2022 году |
|
7 |
ТОО Goldman Astana |
Северо-Казахстанская область, Кызылжарский район |
3 600 тонн в 2021 году; 7 200 тонн в 2022 году |
|
8 |
ТОО Интер Мульти Сервис |
г. Алматы |
26 000 тонн в 2021 году; 40 000 тонн в 2022 году |
|
9 |
ТОО Завод Гофротара |
Павлодарская область, г. Павлодар |
936 |
|
10 |
ТОО Кызылорда Кагазы |
Кызылординская область, г. Кызылорда |
312 |
|
11 |
ТОО Актауская бумажная компания |
Мангистауская область, Мунайлинский район |
200 |
|
12 |
ИП Лайбекова К.Ж. |
Туркестанская область, Сарыагашский район |
800 |

      Таблица 9 обеспечивает обзор предприятий, занимающихся утилизацией отходов картонно-бумажной упаковки в различных регионах Казахстана. Распределение мощностей по городам показывает, что утилизация данного типа отходов активно развивается, и предприятия стремятся к увеличению своей производственной способности.

      Город Алматы выделяется двумя крупными предприятиями – ТОО Kagazy Recycling и ТОО Интер Мульти Сервис, которые совместно прогнозируют утилизацию более 86 000 тонн картонно-бумажной упаковки в 2022 году. Эти показатели подчеркивают роль крупных мегаполисов в реализации устойчивых стратегий управления отходами.

      В регионах, таких как Костанайская область, Кызылординская область, Туркестанская область и другие, также отмечаются значительные усилия в утилизации отходов картонно-бумажной упаковки. Прогнозы роста мощности утилизации указывают на стремление предприятий к более эффективному использованию ресурсов и уменьшению воздействия на окружающую среду.

      Однако, несмотря на положительные тенденции, в некоторых регионах существует потребность в дополнительных усилиях и инвестициях для содействия развитию утилизации отходов картонно-бумажной упаковки. Это позволит дальше укреплять инфраструктуру переработки и создавать более устойчивые системы управления отходами на всей территории Казахстана.

 **1.2. Оценка текущего состояния управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе**

      Таблица 10 – Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов, объем собранных и транспортированных коммунальных отходов по Костанайской области за 2022 год\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |
Число предприятий и организаций по сбору и вывозу коммунальных отходов |
Общий объем собранных отходов, с учетом отходов самовывозящих предприятий, тонн |
Из них, объем собранных коммунальных отходов, тонн |
|
Костанайская область  |
49 |
292 791 |
171 168 |
|
г. Костанай  |
10 |
99 926 |
72 545 |
|
г.а. Аркалык |
1 |
10 857 |
10 857 |
|
г.а. Лисаковск |
5 |
10 278 |
x |
|
г.а. Рудный |
8 |
60 753 |
37 120 |
|
Алтынсаринский |
- |
- |
- |
|
Амангельдинский |
1 |
520 |
520 |
|
Аулиекольский |
3 |
8 553 |
6 753 |
|
Денисовский |
1 |
3 086 |
1 543 |
|
Джангельдинский |
1 |
3 243 |
200 |
|
Житикаринский |
3 |
13 049 |
9 864 |
|
Камыстинский |
1 |
2 695 |
200 |
|
Карабалыкский |
3 |
10 789 |
3 633 |
|
Карасуский |
1 |
10 431 |
3 |
|
Костанайский |
4 |
38 765 |
14 336 |
|
Мендыкаринский |
1 |
4 797 |
270 |
|
Наурзумский |
- |
- |
- |
|
Сарыкольский |
- |
355 |
- |
|
Беимбета Майлина  |
4 |
7 415 |
3 851 |
|
Узункольский |
1 |
3783 |
3783 |
|
Федоровский |
1 |
3 497 |
1 217 |

      \* "Об обращении с коммунальными отходами в Костанайской области за 2022 год" Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Дата релиза: 04.05.2023 г.

      Согласно официальной статистической информации, публикуемой Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, на территории Костанайской области деятельность по сбору и вывозу коммунальных отходов осуществляют деятельность 49 хозяйствующих субъектов различных форм собственности. В Алтынсаринском районе деятельность по сбору и вывозу коммунальных отходов осуществляется. Однако в ходе проведенных полевых работ было выявлено то что ГКП "Көмек-Алтын" в процессе получения всевозможных разрешений и лицензий с целью осуществления деятельности по сбору и вывозу коммунальных отходов.

      Всего в Костанайской области за 2022 годы совокупная масса собранных отходов, с учетом отходов самовывозящих предприятий, 292 791 тонн, из них объем собранных коммунальных отходов составил 171 168 тонн.

      Наибольшая доля собранных коммунальных отходов, закономерно отмечается по г. Костанай с объемом 72 545 тонн и долей 42,38% от суммарных показателей области. Также, существенные доли в областном масштабе занимаю город Рудный, с объемом 37 120 тонн и долей 21,69% и город Аркалык в объеме 10 857 тонн коммунальных отходов и долей 6,34%.

      Таблица 11 – Общий объем поступивших на полигоны коммунальных отходов, показатели сортировки коммунальных отходов по Костанайской области за 2022 год\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |
Объем поступивших отходов, тонн |
Объем отсортированных отходов, тонн |
% сортировки |
|
всего |
из них объем отходов, поступивших от самовывозящих предприятий и населения, в тоннах |
|
Костанайская область  |
224 037 |
121 623 |
12 309 |
5,49 |
|
г. Костанай  |
91 160 |
27 381 |
5 149 |
5,65 |
|
г.а. Аркалык |
10 857 |
- |
- |  |
|
г.а. Лисаковск |
6 585 |
5 804 |
3 223 |
48,94 |
|
г.а. Рудный |
x |
x |
- |  |
|
Алтынсаринский |
- |
- |
- |  |
|
Амангельдинский |
520 |
- |
- |  |
|
Аулиекольский |
2 452 |
1 800 |
- |  |
|
Денисовский |
1 627 |
1 543 |
14 |
0,86 |
|
Джангельдинский |
3 043 |
3 043 |
- |  |
|
Житикаринский |
9 864 |
3 185 |
1 894 |
19,20 |
|
Камыстинский |
2 495 |
2 495 |
- |  |
|
Карабалыкский |
7 156 |
7 156 |
- |  |
|
Карасуский |
10 428 |
10 428 |
x |  |
|
Костанайский |
36 317 |
24 429 |
894 |
2,46 |
|
Мендыкаринский |
4 797 |
4 527 |
- |  |
|
Наурзумский |
- |
- |
- |  |
|
Сарыкольский |
355 |
355 |
- |  |
|
Беимбета Майлина  |
5 468 |
3 564 |
x |  |
|
Узункольский |
3 783 |
- |
- |  |
|
Федоровский |
3 497 |
2 280 |
- |  |

      \* "Об обращении с коммунальными отходами в Костанайской области за 2022 год" Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Дата релиза: 04.05.2023 г.

      Согласно официальной статистической информации, публикуемой Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, в Костанайской области по итогам 2022 года, показатель сортировки коммунальных отходов составляет 5,49%, что свидетельствует о том, что 12 309 тонн коммунальных отходов из 224 037 тонн, подвергались первичной сортировке на полигонах ТБО области.

      При этом, необходимо отметить, что наибольший показатель уровня сортировки отмечается по городу Лисаковск, с показателем 48,94%. Далее следуют Житикаринский район с уровнем сортировки 19,20% и город Костанай – 5,65%.

      Что касается, Алтынсаринского района, данные о сортировке коммунальных отходов в органах статистики отсутствуют.

      В ходе проведения полевых исследований и интервью с директором ГКП "Көмек-Алтын", было установлено отсутствие каких-либо механизмов, обеспечивающих раздельный сбор коммунальных отходов.

      Таблица 12 – Общий объем утилизированных и захороненных отходов по Костанайской области на конец 2022 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |
Объем накопленных захороненных (депонированных) отходов на начало 2022 г, тонн |
Объем отходов, поступивших на захоронение (депонирование) в 2022 г., тонн |
Объем накопленных захороненных (депонированных) отходов на конец 2022 г, тонн |
Проектная мощность полигона, в тоннах |
Показатель, накопления полигона, % |
Площадь полигона, в км2 |
|
Костанайская область |
3 345 954 |
205 948 |
3 551 902 |
15 509 615 |
22,90 |
5,65 |
|
г. Костанай |
1 192 955 |
85 344 |
1 278 299 |
1 530 443 |
83,52 |
0,38 |
|
г.а. Аркалык |
194 404 |
10 857 |
205 261 |
660 000 |
31,10 |
1,00 |
|
г.а. Лисаковск |
145 652 |
3 279 |
148 931 |
670 000 |
22,23 |
0,27 |
|
г.а. Рудный |
x |
x |
x |
x |
х |
x |
|
Алтынсаринский |
- |
- |
- |
- |
- |
- |
|
Амангельдинский |
30 529 |
520 |
31 049 |
31 155 |
99,66 |
0,10 |
|
Аулиекольский |
104 236 |
2 452 |
106 688 |
460 355 |
23,18 |
0,50 |
|
Денисовский |
19 299 |
1 613 |
20 912 |
91 322 |
22,90 |
0,06 |
|
Джангельдинский |
7 042 |
3 043 |
10 085 |
35 000 |
28,81 |
0,28 |
|
Житикаринский |
205 437 |
7 512 |
212 949 |
1 361 325 |
15,64 |
0,24 |
|
Камыстинский |
82 656 |
2 495 |
85 151 |
193 453 |
44,02 |
0,06 |
|
Карабалыкский |
106 541 |
7 156 |
113 697 |
342 050 |
33,24 |
0,32 |
|
Карасуский |
104 231 |
5 477 |
109 708 |
1 227 784 |
8,94 |
0,18 |
|
Костанайский |
516 430 |
34 799 |
551 229 |
6 762 843 |
8,15 |
0,18 |
|
Мендыкаринский |
43 095 |
4 797 |
47 892 |
68 736 |
69,68 |
0,27 |
|
Наурзумский |
- |
- |
- |
- |
- |
- |
|
Сарыкольский |
30 645 |
355 |
31 000 |
31 000 |
100,00 |
0,20 |
|
Беимбета Майлина |
88 756 |
5 336 |
94 092 |
292 849 |
32,13 |
0,38 |
|
Узункольский |
92 904 |
3 783 |
96 687 |
356 110 |
27,15 |
0,26 |
|
Федоровский |
29 227 |
3 497 |
32 724 |
40 000 |
81,81 |
0,47 |

      \* "Об обращении с коммунальными отходами в Костанайской области за 2022 год" Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Дата релиза: 04.05.2023 г.

      Согласно представленным сведениям, общий показатель заполняемости полигонов ТБО по Костанайской области на конец 2022 года составил 22,90%, при совокупной проектной мощности полигонов равной 15 509 615 тонн.

      Полностью исчерпавшим установленную проектную мощность, является полигон ТБО в Сарыкольском районе, с показателем заполняемости равный 100%. Наибольшие показатели заполняемости, также характерны для следующих районов области:

      Амангельдинский район – 99,66%;

      г. Костанай – 83,52%;

      Федоровский район – 81,81%;

      Мендыкаринский район – 69,68%.

      Наименьшие показатели заполненности полигонов ТБО, характерны для следующих территорий:

      Костанайский район – 8,15%;

      Карасуский район – 8,94%;

      Житикаринский район – 15,64%;

      г. Лисаковск – 22,23%;

      Денисовский район – 22,90%.

      При этом, очень важно отметить, что согласно методологии Бюро национальной статистики, при формировании отчета по сбору и вывозу твердых бытовых отходов за основу берут данные юридических лиц и их структурных подразделений, осуществляющих сбор и вывоз коммунальных отходов домашних хозяйств, а также похожих отходов предприятий и организаций. При расчете объема отходов, вывозимых на полигоны отходов, не учитываются отходы, вывозимые на несанкционированные свалки. Т. е. другими словами не учитываются объемы ТБО домохозяйств не охваченные услугами сбора и вывоза ТБО.

      На территории Алтынсаринского района Костанайской области расположены 21 полигонов твердых бытовых отходов (ТБО), которые планируется передать в доверительное управление ГКП "Көмек-Алтын". Все эти полигоны были введены в эксплуатацию в 2017 году. На данный момент у всех полигонов отсутствуют разрешения на отвод земельных участков для складирования и удаления отходов, а также экологические разрешения на их воздействие. Отсутствие каких-либо официальных документов, регулирующих деятельность полигона, приводит к его классификации как несанкционированной свалки. Однако, работы по оформлению необходимых документов ведутся только для четырех полигонов: в селе Силантьевка, Красный Кордон а также в Щербакове и Большой Чураковке.

      Таблица 13 – Полигоны ТБО в сельских округах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
№ |
Сельский округ |
Село |
Мощность полигона (т.) |
Площадь (га) |
Заполненность (т.) |
|
1 |
Димитровский |
Танабаевское |
2 484,1 |
4,5 |
1 366,3 |
|
2 |
Димитровский |
Воробьевское |
2 103,8 |
2,0 |
1 157,1 |
|
3 |
Ильяса Омарова |
Докучаевка, |
2 266,2 |
2,0 |
1 246,4 |
|
4 |
Ильяса Омарова |
И. Омарова |
311,3 |
1,2 |
171,2 |
|
5 |
Ильяса Омарова |
Жанасу |
330,8 |
2,0 |
181,9 |
|
6 |
Убаганский |
Бирюковка |
1 020,2 |
0,4 |
561,1 |
|
7 |
Убаганский |
Зуевка |
920,7 |
0,4 |
506,4 |
|
8 |
Убаганский |
Силантьевка |
8 238,7 |
18,7 |
4 531,3 |
|
9 |
им. М. Хәкімжановой |
Щербаково |
4 008,0 |
9,0 |
2 204,4 |
|
10 |
им. М. Хәкімжановой |
Сатай |
1 067,8 |
0,4 |
587,3 |
|
11 |
им. Омара Шипина |
Первомайское |
1 258,2 |
2,0 |
692,0 |
|
12 |
им. Омара Шипина |
Темир Казык |
492,5 |
1,0 |
270,9 |
|
13 |
Большечураковский |
Б-Чураковка |
6 299,9 |
16,3 |
3 464,9 |
|
14 |
Большечураковский |
Новониколаевка |
288,8 |
0,4 |
158,8 |
|
15 |
Большечураковский |
Осиповка |
1 314,5 |
0,1 |
723,0 |
|
16 |
c. Свердловка |
Свердловка |
776,8 |
3,0 |
427,2 |
|
17 |
с. Новоалексеевка |
Новоалексеевка |
2 953,5 |
6,0 |
1 624,4 |
|
18 |  |
Анновка (Упразнено, перешло в состав с. Новоалексеевка) |
527,7 |
0,4 |
290,2 |
|
19 |
Большечураковский |
Приозерное |
3 303,5 |
2,0 |
1 816,9 |
|
20 |
Большечураковский |
Кубековка |
492,5 |
1,5 |
270,9 |
|
21 |
с. Красный Кордон |
Красный Кордон |
- |
7,0 |
- |
|  |  |
Итого: |
40 459,5 |
80,3 |
22 252,7 |

      Согласно данным, предоставленным заказчиком, имеется информация о 21 полигоне в различных сельских округах. Эти полигоны имеют различную мощность (выраженную в тоннах), площадь (в гектарах) и заполненность (также в тоннах). Общая мощность всех полигонов составляет 40,459.5 тонн, суммарная площадь - 80.3 гектара, а общая заполненность - 22,252.7 тонн. Это указывает на то, что в среднем полигоны заполнены примерно наполовину своей общей мощности.

      Анализ предоставленных данных показывает значительные различия в мощности, площади и заполненности полигонов между разными сельскими округами. Например, полигон в Силантьевке (Убаганский округ) имеет наибольшую мощность (8,238.7 тонн) и площадь (18.7 га), в то время как полигон в Осиповке (Большечураковский округ) имеет наименьшую площадь (0.1 га), но при этом достаточно высокую заполненность (723 тонны).

      Однако, имеются полигоны с маленькой площадь по сравнению с их мощностью и заполненностью, что может указывать на высокую степень сжатия отходов или на переполнение этих полигонов. Например, полигон в Свердловке имеет площадь всего 3 га при мощности в 776.8 тонн и заполненности 427.2 тонны.

      Представленные данные указывают на разнообразие управления отходами в различных районах. Важно отметить, что высокая заполненность некоторых полигонов может указывать на необходимость расширения в этих районах для предотвращения экологических проблем в будущем.

      Согласно программе управления, отходами для Полигона ТБО села Большая-Чураковка, управляемый ГКП "Көмек-Алтын" разработанной ТОО "SM project", полигон ТБО расположен в Алтынсаринском районе Костанайской области и занимает площадь 163 га. Он предназначен для приема и захоронения твердых бытовых и промышленных отходов как от населения, так и от предприятий села Большая-Чураковка. Этот полигон является комплексом природоохранительного сооружения, обеспечивающим защиту почвы, поверхностных и грунтовых вод, а также предотвращающим распространение грызунов, насекомых и болезнетворных микроорганизмов.

      Основное сооружение полигона планирует наличие участока для складирования отходов, представляющий собой котлован глубиной 0.5 м, который занимает до 95% площади полигона. Складирование отходов планируется производить по технологии послойного уплотнения, при котором отходы разравниваются бульдозером слоем высотой 0.2-0.3 м и уплотняются.

      Программа управления отходами для полигона ТБО села Большая-Чураковка, управляемого ГКП "Көмек-Алтын", нацелена на сокращение объемов и воздействия отходов на окружающую среду с 2023 по 2027 год. Основные мероприятия включают организацию сортировки отходов ТБО с целью уменьшения объема захоронения на 84%, очистку подъездной дороги и территории санитарно-защитной зоны полигона от мусора, посадку деревьев и кустарников по периметру полигона для улучшения экологии, и поэтапное уплотнение отработанных карт на полигоне для оптимизации использования пространства. Эти мероприятия финансируются из бюджета и способствуют эффективному управлению отходами и защите окружающей среды.

      Текущее состояние управления отходами на полигоне ТБО села Большая-Чураковка, под управлением ГКП "Көмек-Алтын", ориентировано на сокращение объемов и воздействия отходов на окружающую среду, с фокусом на мероприятиях, таких как организация сортировки отходов ТБО, очистка подъездной дороги к полигону, уборка территории СЗЗ полигона, посадка деревьев и кустарников по периметру полигона, и поэтапное уплотнение отработанных карт на полигоне. Эти мероприятия, запланированные на период с 2023 по 2027 годы и финансируемые из бюджетных средств, направлены на уменьшение негативного воздействия отходов на природу

      Таблица 14 – Лимиты захоронения отходов, установленные для полигона ТБО с. Большая Чураковка 2023-2027 (согласно ПУО )

|  |
| --- |
|
Лимиты захоронения отходов потребления |
|
Год |
Образование, т/год |
Размещение т/год |
Повторное использование, переработка, тонн/год |
|
2023 |
644,48 |
571,6 |
324,27 |
|
2024 |
644,48 |
571,6 |
324,27 |
|
2025 |
644,48 |
571,6 |
324,27 |
|
2026 |
644,48 |
571,6 |
324,27 |
|
2027 |
644,48 |
571,6 |
324,27 |

      Таблица 15 Реестр соответствия нормативно правовым актам по содержанию полигонов ТБО и управлению коммунальными отходами.

|  |  |
| --- | --- |
|
ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ |
ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ |
|
Согласно Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" |
|
Размеры СЗЗ от места хранения отходов (площадка) до территории жилой застройки, объектов производственного и коммунального назначения определяются установленными требованиями приказа исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 года № ҚР ДСМ-2 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека" |
Отсутствует разрешение |
|
В населенных пунктах (на территории жилищного фонда, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха) выделяют специальные площадки для размещения контейнеров для сбора отходов с подъездами для транспорта. Площадку устраивают с твердым покрытием и ограждают с трех сторон на высоту, исключающей возможность распространения (разноса) отходов ветром, но не менее 1,5 м. |
Не исполняется |
|
Вывоз ТБО осуществляется своевременно. Сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже – не более трех суток, при плюсовой температуре – не более суток. |
Не исполняется |
|
Собственник полигона ТБО, свалки устраивает при выезде с полигона (организованной свалки) дезинфицирующую бетонную ванну для обеззараживания колес мусоровозов. Длину ванны предусматривают не менее 8 м, ширину 3 м, глубину 0,3 м. |
Не исполняется |
|
По периметру всей территории полигона ТБО, свалки устраивают легкое ограждение, осушительную траншею глубиной более 2 м, или земляной вал высотой не более 2 м. |
Не исполняется |
|
При обезвреживании отходов потребления, используются печи (инсинераторы) указанные в пункте 40 настоящих Санитарных правил. Не принимается на полигон отходы потребления, для которых разработаны эффективные методы извлечения тяжелых металлов и веществ, радиоактивные отходы, нефтепродукты, подлежащие регенерации. |
Не исполняется |
|
Полигон размещают с подветренной стороны от населенных пунктов с учетом ветров преобладающего направления, ниже мест водозаборов хозяйственно-питьевого водоснабжения по течению рек, ниже и за границами зон водозабора открытых водоемов, зимовальных ям, мест массового нереста и нагула рыб. |
Не исполняется |
|
Места для полигона предусматриваются на отдельных, свободных от застройки, проветриваемых территориях, не затапливаемых ливневыми, талыми и паводковыми водами, которые допускают выполнение инженерных решений, исключающих загрязнение населенных пунктов и зон массового отдыха людей, хозяйственного водоснабжения, минеральных источников, открытых водоемов и подземных вод. |
Исполняется |
|
Полигон размещают на участках, где подземные воды залегают на глубине более 20 м и перекрыты малопроницаемыми породами с коэффициентом фильтрации не более 10 м/сут. Основу дна полигона размещают не менее 4 м от наивысшего основного стояния уровня подземных вод. Дно и стенки устраивают с гидроизоляцией. |
Отсутствует разрешение |
|
Размер и озеленение СЗЗ полигонов ТБО, свалок осуществляется в соответствии с Приказом № ҚР ДСМ-2. |
Не исполняется |
|
Не допускается размещать полигон на резервных территориях жилищного строительства, расширения производственных объектов, рекреационных зон, в долинах рек, балках, на участках с проседаниями почвы, в местах развития карстовых процессов, на территории залегания полезных ископаемых, в зоне питания подземных источников питьевой воды. |
Отсутствует разрешение |
|
Наклон территории полигона в направлении населенных мест, производственных объектов, сельскохозяйственных угодий и водотоков не допускается. |
Отсутствует разрешение |
|
Территорию полигона делят на две зоны: зона складирования ТБО и зона размещения хозяйственно-бытовых объектов. |
Не исполняется |
|
Для персонала полигонов предусматриваются помещения санитарно-бытового обслуживания. Комнату приема пищи как минимум оборудуют бытовым холодильником и раковиной для мытья посуды. |
Не исполняется |
|
На полигоне обеспечивают контроль состава и учет поступающих отходов, распределения отходов в работающей части полигона, технологического цикла по изоляции отходов. |
Не исполняется |
|
В зеленой зоне полигона (по периметру) устраивают контрольные скважины для мониторинга влияния ТБО на грунтовые воды, одна из них выше полигона по потоку грунтовых вод, 1-2 скважины ниже полигона. |
Не исполняется |
|
В качестве изолирующего материала используют шлаки и (или) отходы производств: известь, мел, соду, гипс, графит, асбоцемент, шифер. |
Не исполняется |
|
Для обеззараживания отходов на полигоне используют методы полевого компостирования в буртах, для полигонов, принимающих менее 120000 м3 ТБО в год, применяют траншейную схему складирования ТБО. Траншеи имеют глубину 3-6 м и ширину по верху 6-12 м. Траншеи устраивают перпендикулярно направлению господствующих ветров. |
Не исполняется |
|
Согласно Правил управления коммунальными отходами |
|
Раздельный сбор коммунальных отходов осуществляется в соответствии с Требованиями к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 25595). |
Не исполняется |
|
Если коммунальные отходы собираются раздельно, для каждой категории (фракции) отходов определяется своя периодичность вывоза. |
Не исполняется |
|
В соответствии с пунктом 4 статьи 368 Кодекса субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность по транспортировке ТБО, при оказании соответствующих услуг соблюдают следующее: 1) использовать специально оборудованные транспортные средства, предназначенные для транспортировки ТБО; |
Не исполняется |
|
Транспортировка (в том числе вывоз) твердых бытовых отходов должна осуществляться транспортными средствами, соответствующими требованиям настоящего Кодекса. |
Не исполняется |

 **1.3. Сведения о классификации отходов**

      Твердые бытовые отходы. По химическому и морфологическому составу твердые бытовые отходы являются отходами жизнедеятельности населения и предприятий, состоящие в основном из пищевых, бумажных и текстильных продуктов. Согласно Методики по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от полигонов твердых бытовых отходов (приложение № 17 к приказу Министра ООС РК от 18.04.2008 г. № 100-п) состав твердых бытовых отходов представлен (%): пищевые отходы (35-45); бумага, картон (32-35); дерево (1-2); черный металлолом (3-4); цветной металлолом (0,5-1,5); текстиль (3-5); кости (1-2); стекло (2-3); кожа, резина (0,5-1); камни, штукатурка (0,5-1); пластмасса (3-4); прочее (1-2); отсев менее 15 мм (5-7).



      Рисунок 5 – Морфологический состав твердых бытовых отходов

      Золошлаковые отходы образуется при сжигании угля в печах и котельных частного сектора и предприятий. Согласно Методики разработки проектов нормативов предельного размещения отходов производства и потребления (приложение № 16 к приказу Министра ООС РК от 18.04.2008 г. № 100-п) зола имеет следующий состав (%): SiO2 - 61,1; AI2O3 - 6,6; CaO - 4,3; MgO - 2,2; прочие - 5,8.

      Золошлаковые отходы подлежат захоронению на полигоне в полном объеме.

      Строительный мусор образуется после ремонта помещений. Согласно Методики разработки проектов нормативов предельного размещения отходов производства и потребления (приложение № 16 к приказу Министра ООС РК от 18.04.2008 г. № 100-п) в состав отходов входят: остатки цемента - 10%, песок - 30%, бой керамической плитки - 5%, штукатурка - 55%. 2023-2027 гг. - строительный мусор, принимаемый на полигон, складируется на площадках временного хранения для последующей передачи в спецорганизации, в целях их последующей утилизации, восстановления или переработки.



      Рисунок 6 – Морфологический состав твердых бытовых отходов для захоронения

      Физические характеристики ТБО - нерастворимые, нелетучие, невзрывоопасные, твердые.

      Морфологический состав твердых бытовых отходов для временного складирования для последующей передачи спецорганизациям: 2023-2027 гг. - 83% - пищевые отходы (40%); бумага, картон (32%); стекло (2%); металлолом (5%); пластмасса (4%).

      Морфологический состав твердых бытовых отходов для захоронения: - 2023-2027 гг. - 17% - дерево (2%); текстиль (3%); кости (2%); кожа, резина (0,5%); камни, штукатурка (0,5%); прочее (2%); отсев (7%).



      Рисунок 7 – Морфологический состав твердых бытовых отходов для захоронения

 **1.4. Основные проблемы в сфере управления коммунальными отходами**

      В Алтынсаринском районе коммунальные отходы в основном, размещаются на несанкционированных свалках, причем они имеют небольшие размеры и поэтому недостаточно эффективны как с экономической, так и с природоохранной точек зрения.

      В районе деятельность по сбору и вывозу коммунальных отходов собирается осуществлять ГКП "Көмек-Алтын" (мусоровывозящая компания – МВК), Современные специализированные мусоровозы с возможностью уплотнения транспортируемых ТБО в автопарке МВК, отсутствуют.

      Также "слабым местом" являются дороги. В большинстве своем подъездные дороги к перспективным местам сбора ТБО отсутствуют, либо они слишком узкие и/или плохого качества, в зимний период их заносит снегом, и они становятся непроезжими.

      Раздельный сбор мусора, в районе отсутствует, коммунальные отходы находятся в смешанном виде, из-за чего отсортированное вторсырье имеет низкое качество (влажное, загрязнено жиром и отходами пищи и т.п.). В итоге, цены на такое низкокачественное вторсырье невысоки.

      Ключевые проблемы системы обращения с коммунальными отходами Алтынсринского района Костанайской области, выявленные в ходе проведения полевых исследований:

      - отсутствие предприятий, осуществляющих сбор, вывоз и управление коммунальных отходов.

      - в районе централизованного сбора и вывоза коммунальных отходов не организована;

      - у МВК отсутствуют актуальные сведения о количественном составе жителей дома или квартиры, что существенно затрудняет взимание платы, так как тарифы на сбор, вывоз ТБО утверждаются на 1 человека;

      - отсутствие обустроенных контейнерных площадок, в Алтынсринском районе приводят к созданию антисанитарной обстановки вокруг многоэтажных домов и мест скопления ТБО.

      В настоящее время в Казахстане функционирует более 170 предприятий малого и среднего бизнеса по сортировке и переработке ТБО. В частности, на территории Костанайской области перерабатываются лишь картонно-бумажная упаковка, двумя хозяйствующими отходами в городе Лисаковск, что в целом не позволяет говорить об эффективности переработки и утилизации отходов. Удаленность объектов по переработке отдельных фракций ТБО не позволяет субъектам по сбору ТБО осуществлять доставку собранного вторсырья, поскольку значительные транспортные расходы ведут к убыточной деятельности, что также является одной из главных причин инвестиционной непривлекательности сектора.

      Низкая инвестиционная привлекательность, как основной сдерживающий фактор развития отрасли, также включает в себя недостаточные законодательные меры государственной поддержки. Очень важный аспект проблемы переработки и утилизации ТБО – формирование рынков отходов и рынков изделий из отходов, что является основным ограничителем развития рециклинга.

      Развитию системы управления отходами как правило препятствует ряд барьеров, которые можно разделить на: финансово-экономические, культурно-информационные. Проблемы развития сектора обращения с ТБО и предлагаемые меры по их решению представлены в порядке приоритетности. Наиболее существенным барьером является недостаточное финансирование и отсутствие экономических стимулов к его развитию.

      Финансово-экономические барьеры обусловлены в первую очередь сложностями обеспечения устойчивого финансирования как гарантии возврата инвестиций. К таким барьерам можно отнести проблемы установления и регулирования тарифов и других платежей, связанных с отходами, а также отсутствие реальных экономических стимулов к развитию переработки.

      Сегодня основным источником компенсации затрат на вывоз и утилизацию ТБО являются платежи населения. Причем, совершенно очевидно, что существующие тарифы за обезвреживание бытовых отходов неадекватно низкие, и не способны покрывать даже затраты на захоронение отходов и их вывоз. Низкие тарифы в системе обращения с отходами, отсутствие каких-либо других дотаций делают не привлекательным участие инвесторов и бизнеса в предпринимательской деятельности отрасли. Данный вопрос является наиболее сложным для местных исполнительных и представительных органов, так как повышение тарифов, прежде всего для населения, рассматривается как социальный вопрос. При столь низком тарифе невозможно создание или увеличение сортировочных мощностей в регионах, а отсутствие сортировочных линий в регионе не позволяет реализовывать вступивший запрет на захоронение отдельных видов ТБО.

      Информационные барьеры выражаются в недостаточном осознании значимости качественного обращения с отходами самим обществом, вследствие чего спрос населения на услуги надлежащего качества фактически отсутствует. Реализация мер по эффективному обращению с отходами требует изменения отношения как со стороны населения, так и со стороны МИО. Необходимо сформировать принципиально иную культуру отношения к отходам, выработать новые нормы и правила поведения.

 **2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

 **Паспорт программы управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области**

|  |  |
| --- | --- |
|
Наименование |
Программа управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области на 2024 – 2030 годы |
|
Основание для разработки |
Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577, |
|
План мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" на 2021 – 2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 |
|
Государственный орган, ответственный за разработку |
ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Алтынсаринского района" |
|
Государственный орган, ответственный за реализацию |
ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции акимата Алтынсаринского района" |
|
Цель Программы |
Повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению твердых бытовых отходов, увеличение доли переработки ТБО, а также обеспечение безопасного захоронения отходов. |
|
Задачи Программы |
1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов. |
|
2. Организация системы централизованного сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования. |
|
3. Модернизация существующих полигонов твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки и захоронения твердых бытовых отходов. Ликвидация стихийных свалок. |
|
4. Повышение осведомленности и популяризация о системе раздельного сбора отходов. |
|
Сроки и этапы реализации Программы |
2024 - 2030 годы |
|
Целевые индикаторы |
Для достижения основной целей Программы, планируется реализация следующих целевых индикаторов: |
|
Покрытие населения централизованным сбором, вывозом твердых бытовых отходов – 100 % к 2030 году. |
|
Санитарное хранение мусора – 95 % к 2030 году. |
|
Доля переработанных отходов – 40 % к 2030 году. |
|
Объемы финансирования |
Объем финансирование программы на 2024-2030 годы для Алтынсаринского района будет определено на основе детальных расчетов для каждого полигона. Фактические расчеты включают в себя оценку затрат, основанную на технико-экономическом обосновании (ТЭО) и других аналитических данных. Анализ проводится с учетом индивидуальных особенностей полигонов, обеспечивая оптимальное распределение бюджетных средств. Гибкость программы предусмотрена для адаптации к изменениям в условиях реализации и экономической обстановке. |

 **2.1. Цель программы**

      Программа управления коммунальными отходами нацелена на многогранные улучшения в области сбора, транспортировки, утилизации и захоронения ТБО. В первую очередь, программа стремится к повышению эффективности системы, внедряя оптимизированные процессы с целью снижения затрат и обеспечения общей эффективности. Дополнительно, акцент делается на обеспечении стабильности и надежности услуг, предоставляемых в рамках управления отходами.

      Важным аспектом программы является стремление к экологической и социальной приемлемости. Это включает внедрение экологически чистых технологий и активное вовлечение общественности через образовательные программы и поддержку социальных инициатив в сфере управления отходами. Одной из ключевых задач является увеличение доли переработки ТБО, что достигается развитием инфраструктуры для сортировки и переработки отходов.

      Наконец, программа стремится к обеспечению безопасного захоронения отходов. Это включает в себя соблюдение санитарных норм при захоронении и внедрение технологий, направленных на предотвращение загрязнения грунтовых вод. Общими усилиями в рамках программы предпринимаются шаги для создания устойчивой и ответственной системы обращения с коммунальными отходами, учитывая комплекс различных аспектов и интересов общества.

 **2.2. Задачи программы**

      Задача 1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов.

      1.1. Проведение конкурса ГЧП для выбора частного партнера по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов.

      1.2. Создание КГП в случае отсутствия частного партнера.

      Задача 2. Организация системы централизованного сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования.

      2.1. Обустройство 160 контейнерных площадок мусорными баками (160 для сухих отходов, 160 для мокрых отходов и 160 для сбора ПЭТ), в селах Силантьевка, Убаганское, Малая Чураковка, Большая Чураковка, Новониколаевка, Танабаевское, Докучаевка, Шокай, Первомайское, Темир-Казык, Щербаково, Сатай, Коскудук и Красный Кордон.

      Согласно приказу и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 "Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", контейнеры для твердых бытовых отходов в населенных пунктах должны быть оборудованы крышками, установлены на площадках с твердым покрытием, ограждены с трех сторон (не менее 1,5 метра в высоту), размещены на расстоянии не менее 25 метров от жилых и общественных зданий, и подлежать комиссионному утверждению в случае сложной застройки.

      2.2. Создание 11 временных пунктов хранения размерами 5х6 м2 и разделами для мокрых и сухих отходов в селах: Бирюковка, Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка, Кубековка, Зуевка, Свердловка, Воробьевское, Жанасу, имени Ильяса Омарова и Басбек.

      Согласно главе 2, пункту 17, приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 декабря 2020 года № 21934, об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", "Площадку для временного хранения отходов покрывают твердым и непроницаемым для токсичных отходов (веществ) материалом, обваловывают, с устройством слива и наклоном в сторону очистных сооружений. Направление поверхностного стока с площадок в общий ливнеотвод не допускается. Для поверхностного стока с площадки предусматривают специальные очистные сооружения, обеспечивающие улавливание токсичных веществ, очистку и их обезвреживание. На площадке предусматривают защиту отходов от воздействия атмосферных осадков и ветра".

      2.3. Приобретение транспорта для сбора и вывоза отходов 12 камазов (на каждый полигон по 2), 6 мусоровозов (на каждый полигон по 1), 6 погрузчиков (на каждый полигон по 1) и 1 сортировочную линию в село Силантьевка.

      Количество мусорных площадок было определено на основе стандартов накопления отходов в селе за трехдневный период. Расчет количества временных пунктов хранения осуществлен в соответствии с численностью населения села и расстояниями между ними. Определение количества транспортных средств проведено на основе данных аналогичных полигонов в стране:

      Таблица 16 План управления твердыми бытовыми отходами (ТБО) по сельским районам: распределение полигонов и охватываемых населенных пунктов

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
Населенный пункт |
Численность населения |
Временные пункты хранения |
Объемы образования отходов в год/м3 |
Расстояние от полигона, км. |
Мусорные площадки |
|
с. Силантьевка |
1 535 |  |
2349 |  |
26 |
|
с. Убаганское |
509 |  |
779 |
4,2 |
9 |
|
с. Бирюковка |
51 |
+ |
78 |
19,3 |  |
|
с. Малая Чураковка |
497 |  |
760 |
2 |
8 |
|
4 |
2 592 |
1 |
3966 |  |
43 |
|
с. Большая Чураковка |
1 458 |  |
2231 |  |
24 |
|
с. Новониколаевка |
88 |  |
135 |
6 |
2 |
|
с. Осиповка |
63 |
+ |
96 |
10,9 |  |
|
с. Приозерное |
239 |
+ |
366 |
28 |  |
|
с. Новоалексеевка |
616 |
+ |
942 |
42 |  |
|
с. Кубековка |
53 |
+ |
81 |
44 |  |
|
6 |
2 517 |
4 |
3851 |  |
27 |
|
с. Танабаевское |
549 |  |
840 |  |
9 |
|
с. Зуевка |
344 |
+ |
526 |
19 |  |
|
с. Свердловка |
785 |
+ |
1201 |
29 |  |
|
с. Воробьевское |
226 |
+ |
346 |
20 |  |
|
4 |
1 904 |
3 |
2913 |  |
9 |
|
с. Докучаевка |
560 |  |
857 |  |
9 |
|
с. Жанасу |
131 |
+ |
200 |
20 |  |
|
с. Имени Ильяса Омарова |
313 |
+ |
479 |
30 |  |
|
с. Шокай |
542 |  |
829 |
11 |
9 |
|
4 |
1 546 |
2 |
2365 |  |
18 |
|
с. Первомайское |
504 |  |
771 |  |
8 |
|
с. Темир-Казык |
123 |  |
188 |
9,8 |
3 |
|
2 |
627 |
0 |
959 |  |
12 |
|
с. Щербаково |
1 857 |  |
2841 |  |
31 |
|
с. Басбек |
51 |
+ |
78 |
19,5 |  |
|
с. Сатай |
262 |  |
401 |
15 |
4 |
|
с. Коскудук |
221 |  |
338 |
1 |
4 |
|
с. Красный Кордон |
848 |  |
1297 |
14 |
14 |
|
5 |
3 239 |
1 |
4956 |  |
53 |
|
ИТОГО ПО РАЙОНУ |
12 425 |
11 |
19010 |  |
162 |

      2.4. Обеспечение доступа для МВК, к сведениям о регистрации населения в целях идентификации количества граждан, зарегистрированных по месту жительства (п.п. 13, п. 4, ст. 365 ЭК РК).

      Задача 3. Модернизация существующих и строительство новых полигонов малой мощности твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки и захоронения твердых бытовых отходов. Рекультивация стихийных свалок.

      3.1. Модернизация 6-ти полигонов коммунальных отходов в населенных пунктах Силантьевка, Большая Чураковка, Щербаково, Красный Кордон, Танабаевское и Докучаевка.

      3.2. Ликвидация несанкционированных свалок.

      На территории Алтынсаринского района Костанайской области расположен 21 полигон для сбора твердых бытовых отходов (ТБО). Все эти полигоны были введены в эксплуатацию в 2017 году. На данный момент у всех полигонов отсутствуют разрешения на отвод земельных участков для складирования и удаления отходов, а также экологические разрешения на их воздействие. Однако, работы по оформлению необходимых документов ведутся только для четырех полигонов: в селе Силантьевка, Щербаково, Красный Кордон, а также в Большой Чураковке. Учитывая истекший срок действия разрешений и факт прекращения их функционирования, считается целесообразным классифицировать эти полигоны как несанкционированные свалки. В связи с этим предлагается принять меры по ликвидации 15-ти свалок, расположенных в селах: Воробьевское, имени И. Омарова, Жанасу, Бирюковка, Зуевка, Сатай, Темир-Казык, Новониколаевка, Осиповка, Свердловка, Новоалексеевка, Анновка, Приозерное, Кубековка и Красный Кордон в соответствии с законодательством и установленными процедурами.

      Задача 4. Повышение осведомленности и популяризация о системе раздельного сбора отходов.

      Информирование широкой общественности играет немаловажную роль в управлении ТБО. Информирование будет включаться в планирование системы управления ТБО на самом раннем этапе.

      4.1. Публикации в социальных сетях района и в местных газетах не менее чем 1 раз в квартал;

      4.2. Установка информационных стендов в общественных местах, обеспечивающих доступную информацию о выгодах и преимуществах системы раздельного сбора и утилизации отходов;

      4.3. Реализация мероприятий по информированию общественности, работы с населением по обращению с отходами, не менее чем 1 раз в квартал:

      - информационные материалы о вторичном использовании материальных ресурсов для распространения в школах, среди широкой общественности;

      - брошюры о домашнем компостировании зеленых, пищевых отходов, отходов животноводства;

      - организация ознакомительных визитов на полигоны для школьников и студентов;

      - конкурсы рисунков, фотографий среди школьников на тему рационального управления коммунальными отходами.

 **2.3. Целевые показатели программы**

      Реализация настоящей Программы управления коммунальными отходами рассчитана на исполнение в срок до 2030 года и достижения следующих целевых индикаторов:

      1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов к 2024-2025 году.

      2. Покрытие населения Алтынсаринского района к 2030 году, централизованным сбором и вывозом твердых бытовых отходов – 90 %.

      3. Приведение полигонов Алтынсаринского района в соответствии с санитарными нормами и требованиями к 2030 году – 100%.

      4. Доля сортированных коммунальных отходов на месте их образования по Алтынсаринскому району к 2030 году – 40%.

      Таблица 17 Swot-анализ

|  |  |
| --- | --- |
|
Сильные стороны |
Слабые стороны |
|
1. Данный сектор является изученным в мировой практике – существуют проверенные технологии и решения для его модернизации.
2. Рынок является открытым для потенциальных инвесторов и частных источников финансирования.
3. Имеющийся потенциал использования ТБО в целях развития "зеленой" энергетики.
4. Потенциал использования вторичных ресурсов, получаемых из ТБО. |
1. Неразвитая система сбора, в т.ч. раздельного сбора ТБО.
2. Захоронение отходов без предварительной переработки практически на всей территории района.
3. Низкий объем переработки и утилизации отходов по республике.
4. Несоответствие существующих объектов захоронения ТБО требованиям санитарных правил. |
|
Возможности |
Угрозы |
|
1. Эффективная система сбора ТБО.
2. Внедрение регионального подхода в системе обращения ТБО.
3. Повышение объем переработки и утилизации отходов.
4. Достижение значительных и экономически эффективных способов сбора, транспортировки и переработки ТБО.
5. Рекультивация свалок на территории республики.
6. Строительство полигонов ТБО, соответствующих мировым стандартам. |
1. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами.
2. Многократное увеличение объемов образуемых отходов.
3. Выбросы в атмосферу от существующих полигонов, оказывающих влияние на изменение климата. |

 **3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ**

 **3.1. Основные направления, пути достижения поставленной цели и соответствующие меры**

      Вариант 1: Государственно-частное партнерство

      Согласно статье 366 Экологического кодекса Республики Казахстан, кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, проектирование, строительство, создание, реконструкция, модернизация и эксплуатация инфраструктуры и осуществление деятельности по сбору, транспортировке, сортировке, захоронению твердых бытовых отходов, ликвидации стихийных свалок (далее – управление твердыми бытовыми отходами) могут осуществляться путем реализации проектов государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства.

      Использование средств утилизационного платежа для реализации проектов государственно-частного партнерства по управлению твердыми бытовыми отходами применяется с учетом особенностей, предусмотренных нормами Экологического кодекса. При этом такие проекты применяются только для деятельности по управлению твердыми бытовыми отходами, осуществляемой за счет тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

      Проекты ГЧП в сфере управления твердыми бытовыми отходами (ТБО) в настоящее время рассматривают три варианта реализации, и первый из них – это сервисный контракт.

      Сервисный контракт ГЧП

      В соответствии с этим подходом Частный партнер вкладывает средства в создание и эксплуатацию объекта ГЧП, а также предоставляет услуги по управлению ТБО. Государственный партнер, в свою очередь, осуществляет мониторинг и контроль за качеством предоставляемых услуг, а также заботится о закрытии потребностей в инфраструктуре.

      Строительство и Эксплуатация Нового Объекта ГЧП

      В предпринимаемом проекте, направленном на создание и последующую эксплуатацию нового объекта государственно-частного партнерства (ГЧП), роли частного и государственного партнеров разделены с учетом оптимального сотрудничества.

      Частный партнер вносит инвестиции в проектирование и строительство нового объекта ГЧП, обеспечивая его современность и эффективность. По завершении строительства, объект передается в государственную собственность, где частный партнер приступает к его эксплуатации. Кроме того, частный партнер оказывает услуги по управлению твердыми бытовыми отходами, обеспечивая тем самым комплексное и качественное решение задач по обработке отходов.

      Объект ГЧП остается в собственности государственного предприятия (ГП), что обеспечивает государственный контроль и надежность в управлении ключевой инфраструктурой. Государственный партнер осуществляет мониторинг и контроль за качеством предоставляемых частным партнером услуг, гарантируя их соответствие стандартам и ожиданиям. Он также активно заботится о закрытии потребностей в инфраструктуре, обеспечивая надежное и устойчивое функционирование системы управления ТБО.

      Согласно 6 пункта статьи 366 Экологического кодекса Республики Казахстан, кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) в соответствии с подпунктом 3) пункта 3 настоящей статьи возмещает в рамках проекта государственно-частного партнерства разницу между предельным тарифом и текущим тарифом для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

      Для реализации данного пункта предполагается следующая институциональная схема с участием АО "Жасыл даму".



      Рисунок 8 – Институциональная схема управления коммунальными отходами, при реализации проекта ГЧП с участием АО "Жасыл даму"

      В данной институциональной схеме предполагается проекта ГЧП в сфере управления твердыми бытовыми отходами (ТБО). Согласно 7 пункта статьи 366 Экологического кодекса Республики Казахстан, кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК, размер предельного тарифа для каждого проекта государственно-частного партнерства на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов разрабатывается и утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и отражает фактические и инвестиционные расходы по указанным операциям в соответствующем городе, районе.

      Вариант 2: Управление коммунальными отходами на базе коммунального государственного предприятия

      При отсутствии частного партнера, выражающего интерес к участию на рынке управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе, рекомендуется рассмотреть возможность создания коммунального государственного предприятия (КГП) в соответствии с положениями пункта 4 статьи 192 "Основания участия государства в предпринимательской деятельности" Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК.

      Согласно, Постановлению Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1095 "Об утверждении перечня видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами", вид деятельности "Сбор неопасных отходов" ОКЭД 38110 допускается осуществлять государственным предприятиям, находящиеся в коммунальной собственности.

      В целях финансирования инвестиционных вложений образуемого КГП, имеется возможность получения бюджетного кредита на долгосрочной основе, по результатам разработанного финансово-экономического обоснования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Республики Казахстан и Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 "Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования".

      Цель данного обоснования – получение бюджетного кредита для обеспечения необходимых финансовых ресурсов, требуемых для создания и эффективного функционирования объектов управления твердыми бытовыми отходами (ТБО). Важно уделять внимание соответствию предложения нормативам и требованиям, установленным соответствующим законодательством, с акцентом на экологическую и санитарную безопасность.

      Основным недостатком бюджетного кредита является невозможность для коммунального государственного предприятия (КГП) участвовать в компенсации затрат между предельным и фактическим тарифами, как это предусмотрено 6 пунктом статьи 366 Экологического кодекса Республики Казахстан (№ 400-VI ЗРК от 2 января 2021 года). Согласно данному положению, оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) обязуется возмещать разницу между предельным и текущим тарифами для населения в рамках проекта государственно-частного партнерства. Учитывая, что КГП не может выступать в роли частного партнера, возможности для компенсации данных затрат ограничены.

 **3.2. Пути достижения поставленной цели и соответствующие меры**

      В рамках реализации программы предусмотрены два основных варианта административного управления, описанных в главе 3. Первый вариант предполагает участие частного партнера на рынке ТБО, а второй – создание КГП с единственным участником в лице Местного исполнительного органа (МИО) для участия на местном рынке ТБО.

      В рамках программы управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе предусмотрены мероприятия ликвидации стихийных свалок, а также управлению коммунальными отходами. Действия нацелены на снижение негативного воздействия человеческой деятельности на окружающую среду и обеспечение устойчивого развития региона.

      В Алтынсаринском районе планируется модернизация 6-ти полигонов. Полигон ТБО находящийся в селе Силантьевка будет охватывать 4 населенных пунктов. Общее накопление коммунальных отходов – 3 240 тонн в год. Планируется оснащать мусорными площадками села Силантьевка, Убаганское и Малая Чураковка. В селе Бирюкова будет размещен пункт временного хранения.

      Полигон ТБО в селе Большая Чураковка будет охватывать 6 сел: Большая Чураковка, Новониколаевка, Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка и Кубековка. В селах Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка и в Кубековке планируется строительство временных пунктов хранения, а в селах Большая Чураковка и Новониколаевка оснащение 27-ми мусорными площадками.

      Полигон ТБО в селе Танабаевское будет охватывать 4 села, в селах Зуевка, Свердловка и Воробьевское планируется строительство временных пунктов хранения, а в селе Танабаевское оснащение 9-ю мусорными площадками.

      Полигон ТБО в селе Докучаевка будет охватывать 4 села, в селе Жанасу и в селе имени Ильяса Омарова планируется строительство временных пунктов хранения, а в селах Докучаека и Шокай оснащение 18-ю мусорными площадками.

      Полигон ТБО в селе Щербаково будет охватывать 5 сел, в Басбек планируется строительство временного пункта хранения, а в остальных селах оснащение 53-я мусорными площадками.

      В целом, реализация этих мероприятий содействует улучшению экологической обстановки, обеспечивает устойчивость в управлении отходами и способствует созданию благоприятной среды для жизни и развития местного населения.

 **4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ**

      Объем финансирование программы на 2024-2030 годы для Алтынсаринского района будет определено на основе детальных расчетов для каждого полигона. Фактические расчеты включают в себя оценку затрат, основанную на технико-экономическом обосновании (ТЭО) и других аналитических данных. Анализ проводится с учетом индивидуальных особенностей полигонов, обеспечивая оптимальное распределение бюджетных средств. Гибкость программы предусмотрена для адаптации к изменениям в условиях реализации и экономической обстановке.

      Таблица 18 Предполагаемые расходы местного бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|
№ п/п |
Мероприятия |
Сроки исполнения |
Предполагаемые расходы (тыс. тенге) |
|
2024 |
2025 |
2026 |
2027 |
2028 |
2029 |
2030 |
|
1. |
Определение участников рынка ТБО |
15 000 |  |  |  |  |  |  |
15 000 |
|
2. |
Обустройство контейнерных площадок |  |
11 700 |
12 900 |
10 500 |
12 600 |  |  |
48 000 |
|
3. |
Создание временных пунктов хранения отходов |  |
8 400 |
4 800 |  |  |  |  |
13 200 |
|
4. |
Ликвидация стихийных свалок |  |
15 000 |
15 000 |
15 000 |
10 000 |
10 000 |
10 000 |
75 000 |
|
5. |
Публикации в социальных сетях района и в местных газетах |
200 |
220 |
240 |
260 |
280 |
300 |
320 |
1 820 |
|
6. |
Установка информационных стендов |
750 |
800 |
850 |
900 |
950 |
1000 |
1050 |
6 300 |
|
7. |
Реализация мероприятий по информированию общественности, работы с населением |
200 |
220 |
240 |
260 |
280 |
300 |
320 |
1 820 |
|
ИТОГО |
16 150 |
36 790 |
33 280 |
28 570 |
23 660 |
11 600 |
11 370 |
160840 |

      Основные затраты на внедрение программы управления коммунальными отходами в Алтынсаринском районе будут возлагаться на частного партнера ГЧП или КГП, остальные расходы, отраженные в таблице 23, покрываются за счет местного бюджета.

 **5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

 **План мероприятий по реализации Программы управления коммунальными отходами Алтынсаринского района Костанайской области на 2024 – 2030 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
№ п/п |
Меро-
прия-
тия |
Ответ-
ствен-
ные
за
испол-
нение |
Сроки исполнения/ Форма завершения |
Пред-
пола-
гае-
мые
рас-
ходы
(тыс.
тенге) |
Источ-
ники
финан-
сиро-
вания |
|
2024 |
2025 |
2026 |
2027 |
2028 |
2029 |
2030 |
|
Задача 1. Определение единого оператора по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению твердых бытовых отходов |
|
1. |
Определение участников рынка ТБО |
МИО |
Договор ГЧП/ Создание КГП и разработка ФЭО |  |  |  |  |  |  |
15 000,00 |
Местный бюджет |
|
Задача 2. Организация системы централизованного сбора и транспортировки твердых бытовых отходов. Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования |
|
1.1 |
Обустройство контейнерных площадок |
МИО |  |
Щербаково – 31, Сатай – 4, Коскудук – 4, |
Докучаевка – 9, Шокай – 9, Первомайское – 8, Темир-Казык – 3, Красный Кордон – 14. |
Большая Чураковка – 24, Новониколаевка – 2, Танабаевское – 9, |
Силантьевка – 26, Убаганское – 9, Малая Чураковка – 8, |  |  |
48 000 |
Местный бюджет |
|
1.2 |
Контейнеры для сбора ТБО |
Частный партнер/ КГП |  |
Силантьевка – 78, Убаганское – 27, Малая Чураковка – 24, Большая Чураковка – 72, Новониколаевка – 6, Танабаевское – 27, Докучаевка – 27, Шокай – 27, Первомайское – 24, Темир-Казык – 9, Щербаково – 31, Сатай – 12, Коскудук – 12, Красный Кордон – 42. |  |  |  |  |  |
По результатам конкурса ГЧП/ ФЭО |
Частный партнер/ КГП |
|
2. |
Создание временных пунктов хранения отходов |
МИО |  |
Бирюковка, Осиповка, Приозерное, Новоалексеевка, Кубековка, Зуевка, Свердловка.
 (60%) |
Воробьевское, Жанасу, имени Ильяса Омарова, Басбек.
 (40%) |  |  |  |  |
13 200 |
Местный бюджет |
|
3. |
Приобретение спецавтотранпорта |
Частный партнер/ КГП |  |
8 камазов |
4 мусоровозов, 2 погрузчика |
2 погрузчика, 1сортировочная линия |  |  |  |
По результатам конкурса ГЧП/ ФЭО |
Частный партнер/ КГП |
|
4 |
Обеспечение доступа для МВК |
МИО |
+ |
+ |
+ |
+ |
+ |
+ |
+ |
- |
МИО |
|
Задача 3. Модернизация существующих и строительство новых полигонов малой мощности твердых бытовых отходов, отвечающих современным требованиям санитарных правил со сложной инфраструктурой приема, сортировки и захоронения твердых бытовых отходов. Рекультивация стихийных свалок. |
|
1. |
Модернизация полигонов |
Частный партнер/ КГП |  |
Полигон ТБО в Силантьевке, Докучаевке и Щербаково |
Полигон ТБО в Большой Чураковке, Первомайском и Танабаевском |  |  |  |  |
По
резуль-
татам
кон-
курса
ГЧП/
ФЭО |
Част-
ный
парт-
нер/
КГП |
|
2. |
Лик-
вида
ция
не-
санк
ци
он
ных
сва-
лок |
МИО |  |
Ликвидация в селах Воробьевское, им. Ильяса Омарова и Жанасу |
Ликвидация в селах Бирюковка, Зуевка и Сатай. |
Ликвидация в селах Темир-
Казык, Новониколаевка и Осиповка |
Ликвидация в селах Свердловка, Анновка. |
Ликвидация в селах Новониколаевка, Приозерное и |
Ликвидация в селах Красный Кордон и Кубековка |
75 000 |
Мест-
ный
бюд-
жет |
|
Задача 4. Повышение осведомленности и популяризация о системе раздельного сбора отходов. |
|
1. |
Публи-
кации в
социаль-
ных
сетях
района
и в мест-
ных
газе-
тах |  |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 820 |
Местный бюджет |
|  |
200 |
220 |
240 |
260 |
280 |
300 |
320 |
|
2. |
Уста-
новка
инфор-
мацион-
ных
стен-
дов |  |
5 |
5 |
5 |
5 |
5 |
5 |
5 |
6 300 |
Местный бюджет |
|  |
750 |
800 |
850 |
900 |
950 |
1000 |
1050 |
|
3. |
Реали-
зация
меро-
приятий
по инфор-
мированию
общест-
венности,
работы с
населе-
нием |  |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 раз в квартал |
1 820 |
Местный бюджет |
|
200 |
220 |
240 |
260 |
280 |
300 |
320 |

|  |  |
| --- | --- |
|   | Приложение А |

      Рисунок 1 Полигон ТБО с. Силантьевка





 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан