



Об утверждении программы по управлению коммунальными отходами района Бәйтерек Западно-Казахстанской области на 2024-2028 годы

Решение маслихата района Бәйтерек Западно-Казахстанской области от 20 ноября 2024 года № 18-31

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 365 Экологического кодекса Республики Казахстан, подпунктом 15) пункта 1 статьи 6 Закона Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2023 года № 154-п "Об утверждении Методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 24382), маслихат района Бәйтерек РЕШИЛ:

1. Утвердить программу по управлению коммунальными отходами района Бәйтерек Западно-Казахстанской области на 2024-2028 годы согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Председатель маслихата

Н.Хайруллин

Приложение
к решению маслихата
района Бәйтерек
от 20 ноября 2024 года №18-31

Программа по управлению коммунальными отходами района Бәйтерек Западно-Казахстанской области на 2024-2028 годы

Оглавление	
Термины и определения.....	4
Паспорт Программы.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	8
1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РАЙОНЕ БӘЙТЕРЕК.....	11

1.1 Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов.....	11
1.2 Качественный состав ТБО.....	11
1.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы.....	12
1.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами	13
1.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов.....	16
1.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами.....	17
1.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2024 - 2028 гг.....	17
1.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами.....	18
1.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами.....	18
2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ.....	20
2.1 Цель и задачи.....	20
2.2 Целевые показатели.....	20
3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ.....	21
3.1 Организация регулярного вывоза коммунальных отходов со всех населенных пунктов.....	21
3.2 Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их отдельный	

сбор.....	23
3.3 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов.....	29
3.4 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов.....	29
3.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов.....	31
4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ.....	33
5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.....	34
6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.....	35
Приложение 1 Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в районе Бэйтерек.....	37
Приложение 2 План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами района Бэйтерек на 2024-2028 годы.....	40

Термины и определения

Биоразлагаемые отходы - отходы, которые способны подвергаться анаэробному или аэробному разложению, в том числе садовые и парковые отходы, а также пищевые отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, макулатура.

Захоронение отходов – складирование отходов в местах, специально установленных для их безопасного хранения в течение неограниченного срока, без намерения их изъятия.

Коммунальные отходы - отходы потребления, включающие:

1) смешанные отходы и раздельно собранные отходы домашних хозяйств, включая, помимо прочего, бумагу и картон, стекло, металлы, пластмассы, органические отходы, древесину, текстиль, упаковку, использованные электрическое и электронное оборудование, батареи и аккумуляторы;

2) смешанные отходы и отдельно собранные отходы из других источников, если такие отходы по своему характеру и составу сходны с отходами домашних хозяйств.

Контейнерные площадки – специальные площадки для накопления коммунальных отходов, на которых размещаются контейнеры для сбора коммунальных отходов, с наличием подъездных путей для специализированного транспорта, осуществляющего транспортировку коммунальных отходов;

Крупногабаритные отходы – отходы производства и потребления, являющиеся предметами, утратившими свои потребительские свойства (мебель, бытовая техника, сантехника и другие крупные предметы), размеры которых превышают 0,5 метра в высоту, ширину или длину.

Отходы потребления - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, полностью или частично утратившие свои потребительские свойства продукты и (или) изделия, их упаковка и иные вещества или их остатки, срок годности либо эксплуатации которых истек независимо от их агрегатного состояния, а также от которых собственник самостоятельно физически избавился либо документально перевел в разряд отходов потребления.

Отходы электронного и электрического оборудования – отнесенное к отходам, непригодное или вышедшее из употребления электронное и электрическое оборудование, в том числе его узлы, части, детали.

Пищевые отходы - отходы, сопоставимые с отходами пищевой промышленности, образующиеся в результате производства и потребления продуктов питания.

Полигон захоронения отходов - специально оборудованное место постоянного размещения отходов без намерения их изъятия, соответствующее экологическим, строительным и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Раздельный сбор отходов - сбор отходов отдельно по видам или группам в целях упрощения дальнейшего специализированного управления ими.

Сбор отходов - деятельность по организованному приему отходов от физических и юридических лиц специализированными организациями в целях дальнейшего направления таких отходов на восстановление или удаление.

Специализированные организации – индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность по сбору, сортировке, транспортировке, восстановлению и (или) удалению коммунальных отходов.

Строительные отходы - отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных и других коммуникаций.

Твердые бытовые отходы (ТБО) - коммунальные отходы в твердой форме.

Транспортировка отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с помощью специализированных транспортных средств между местами их образования, накопления в процессе сбора, сортировки, обработки, восстановления и (или) удаления.

Уничтожение отходов – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Управление отходами - операции, осуществляемые в отношении отходов с момента их образования до окончательного удаления.

Централизованная система сбора твердых бытовых отходов– система, организуемая местными исполнительными органами в рамках обеспечения физических и юридических лиц независимо от форм собственности и вида деятельности, проживающих (находящихся) и (или) осуществляющих свою деятельность в жилых домах либо отдельно стоящих зданиях (сооружениях) и не имеющих на праве собственности контейнерных площадок и контейнеров, а также имеющих на праве собственности контейнерные площадки и контейнеры, расположенные на землях общего пользования, услугами по сбору, транспортировке твердых бытовых отходов.

Паспорт Программы

Наименование	Программа по управлению коммунальными отходами района Бәйтерек Западно-Казахстанской области
Основание для разработки	Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК. Методические рекомендации местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами, приказ №154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК.
Государственный орган, ответственный за разработку Программы	ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района Бәйтерек"
Цель Программы	Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории района Бәйтерек в соответствии с требованиями экологического законодательства.
Задачи Программы	1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов; 2. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их раздельный сбор; 3. Развитие системы переработки и утилизации ТБО ; 4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов; 5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов.

Объем финансирования	Объем финансирования рассчитывается в зависимости от количества бюджетных средств, выделенных местным исполнительным органам на финансирование мероприятий в сфере обращения с коммунальными отходами в районе Бэйтерек на 2024-2028 годы.
Исполнители Программы	ГУ "Аппарат акима сельского округа Белес", ГУ "Аппарат акима Дарьинского сельского округа", ГУ "Аппарат акима Переметнинского сельского округа", ГУ "Аппарат акима сельского округа Достық", ГУ "Аппарат акима сельского округа Егіндібұлақ", ГУ "Аппарат акима сельского округа Атамекен", ГУ "Аппарат акима Зеленовского сельского округа", ГУ "Аппарат акима сельского округа Бейбітшілік", ГУ "Аппарат акима Кушумского сельского округа", ГУ "Аппарат акима Макаровского сельского округа", ГУ "Аппарат акима сельского округа Махамбет", ГУ "Аппарат акима Мичуринского сельского округа", ГУ "Аппарат акима Раздольненского сельского округа", ГУ "Аппарат акима Рубежинского сельского округа", ГУ "Аппарат акима сельского округа Сұлу көл", ГУ "Аппарат акима сельского округа Байқоныс", ГУ "Аппарат акима сельского округа Құрманғазы", ГУ "Аппарат акима Чировского сельского округа", ГУ "Аппарат акима сельского округа Шалғай", ГУ "Аппарат акима Щаповского сельского округа", ГУ "Аппарат акима Янайкинского сельского округа", ГУ "Аппарат акима Январцевского сельского округа", субъекты по сбору, вывозу, восстановлению и захоронению коммунальных отходов, государственные учреждения, социальные объекты, юридические лица, индивидуальные предприниматели, НПО, население и пр. заинтересованные стороны.
Период	5 лет: 2024 – 2028 годы

ВВЕДЕНИЕ

Район Бэйтерек (бывший Зеленовский) расположен в северной части Западно-Казахстанской области (далее – ЗКО), основан в 1939 году.

Территория района составляет 7,4 тыс. кв. км.

Северная часть граничит с Самарской областью Российской Федерации, северо-восточная часть граничит с Бурлинским районом ЗКО и Оренбургской областью Российской Федерации. Восточная часть граничит с городом Уральском и Теректинским районом ЗКО. Южная часть граничит с Акжайкским районом ЗКО. Западная часть граничит с Таскалинским районом ЗКО и Саратовской областью Российской Федерации.

Центр района расположен в с.Переметное на расстоянии 38 км от города Уральска.

Административно-территориальное деление района: 22 сельских округа, 68 населенных пунктов (Таблица 1).

Таблица 1 - Административно-территориальное деление района Бәйтерек

Сельский округ	Населенный пункт	Население чел.	Кол-во дворов	Кол-во улиц
Переметнинский	Переметное	4156	4177	44
	Забродино	50	50	6
	Калининское	1761	1769	29
	Болашак	350	340	7
	Поливное	72	72	2
	Қаражар	216	201	5
Атамекен	Атамекен	886	275	20
	Қайнар	696	197	12
	Гремячее	21	11	2
Шалгай	Шалгай	647	220	14
	Тыңдала	25	13	4
	Таловая	9	6	6
Құрманғазы	Құрманғазы	468	108	4
	Аманат	176	55	3
Дарьинский	Дарьинское	5739	1849	51
	Озерное	603	193	7
Январцевский	Январцево	1204	382	17
	Кирсаново	297	78	10
	Чинарево	218	82	3
	Красноармейск	447	158	7
	Спартак	63	21	5
	Петрово	52	25	4
Рубежинский	Рубежинский	1486	487	18
Байқоныс	Байқоныс	3566	859	24
	Новенькое	418	1318	11
	Володарское	340	1117	10
	Жайык	183	587	10
Махамбетский	Махамбет	2393	575	26
	Павлово	173	52	4
	Горбуново	126	37	5
	Кожевниково	5	0	5
Белесский	Белес	1646	401	18
	Ақжол	132	37	5
Щаповский	Щапово	1891	492	20
	Жанатан	357	101	5
Янайкиснский	Богатск	45	19	5
	Скворкино	101	39	2

	Янайкино	895	274	13
Зеленовский	Зеленое	1610	420	29
Бейбітшілік	Бейбітшілік	914	305	16
	Чапурина	6	3	4
	Сырым батыр	141	59	4
	Астафьево	17	6	4
Макаровский	Макарово	735	226	9
	Садовое	552	143	11
	Мирное	128	58	4
	Жалын	325	95	5
Кушумский	Большой Чаган	1788	528	20
	Кушум	1612	473	13
	Аксу	219	63	8
	Малый Чаган	64	20	2
	Өркен	355	68	6
	Колесово	626	63	6
Сұлукольский	Сұлу көл	507	138	6
Егіндібулаксий	Егіндібулак	484	22	9
	Алмалы	41	135	3
Мичуринский	Мичурин	7072	2320	84
	Асан	2102	772	31
	Жамбыл	572	145	6
	Зеленое	339	116	7
	Октябрьское	554	162	15
Достык	Достық	5021	1294	60
	Чувашин	626	176	7
	Красный Урал	62	29	4
Раздольненский	Раздольный	485	171	8
	Ақбидай	85	26	2
Чировский	Чирово	421	104	5
	Балабаново	79	27	2

Численность населения составляет 61579 человек (по данным акимата района Бәйтерек).

Основой для развития района является Комплексный план социально-экономического развития Западно-Казахстанской области на 2022-2025 годы (Об утверждении Комплексного плана социально-экономического развития Западно-Казахстанской области на 2022-2025 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 февраля 2022 года № 40), Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем Западно-Казахстанской области, План мероприятий по охране окружающей среды на 2022-2024 гг. ЗКО. Целевые показатели качества окружающей среды по Западно-Казахстанской области на 2019 – 2025 годы (Об

утверждении целевых показателей качества окружающей среды по Западно-Казахстанской области на 2019 – 2025 годы. Решение Западно-Казахстанского областного маслихата от 6 марта 2019 года № 23-2).

В частности, по району разработана Программа развития территории района Бәйтерек на 2021-2025 годы. Согласно данному документу одним из направлений является Улучшение экологической ситуации в районе. В проекте Программа развития территории установлен целевой индикатор "доля переработки и утилизации ТБО" к 2025 году - 2,06%. Для повышения доли переработки и утилизации ТБО определены пути достижения, такие как внедрение услуг сбора и вывоза ТБО с постепенным охватом сельских населенных пунктов района. К примеру, около 18 населенных пунктов к 2025 году должны быть охвачены услугами по сбору и вывозу ТБО. Также строительство полигона ТБО в районе Бәйтерек, соответствующего экологическим и санитарным нормам.

Настоящая Программа по управлению коммунальными отходами (далее - Программа) разработана в соответствии с 365-й статьей Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - ЭК РК) и методическими рекомендациями местным исполнительным органам по разработке Программы по управлению коммунальными отходами (приказ №154п от 18.05.2023г. Министерства экологии и природных ресурсов РК) с учетом приоритетов национальных стратегических, программных и концептуальных документов, а также международного опыта.

В ходе разработки Программы проведен анализ текущей ситуации управления коммунальными отходами в районе Бәйтерек, выявлены проблемы и разработан комплекс мер, направленных на создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории района в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Процесс реализации основных направлений Программы приведет к совершенствованию системы управления коммунальными отходами в районе Бәйтерек: модернизации инфраструктуры по управлению отходами, совершенствованию системы сбора, транспортировки, переработки и утилизации ТБО, организации отдельного сбора отходов, сокращению количества отходов, направляемых на захоронение, к строительству новых полигонов ТБО, повышению осведомленности и заинтересованности населения по управлению отходами и отдельному сбору отходов.

Основной целью реализации Программы является снижение негативного воздействия коммунальных отходов на окружающую среду в районе Бәйтерек и в целом в ЗКО, а также достижение стратегических показателей Республики Казахстан в сфере управления коммунальными отходами.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ ПО УПРАВЛЕНИЮ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РАЙОНЕ БӘЙТЕРЕК

1.1 Количественные показатели образования и переработки коммунальных отходов
По данным Министерства экологии и природных ресурсов РК (далее - МЭПР РК) в Республике Казахстан ежегодно образуется 4,5-5 млн. твердых бытовых отходов (далее ТБО).

В Западно-Казахстанской области ежегодно образуется 118 - 135 тыс. тонн ТБО. В 2022 году переработано 17 251 тонн.

В районе Бәйтерек образуется порядка 3200 -3300 тонн коммунальных отходов (по данным ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог района Бәйтерек").

В таблице 2 представлены данные по объему образования и переработки ТБО по району Бәйтерек за 2020-2022 годы.

Таблица 2. Объемы образования и переработки ТБО за 2020-2022 годы. по РК, ЗКО, району Бәйтерек

№	Наименование	Единица измерения	Годы		
			2020	2021	2022
1	Объемы образования ТБО				
1.1	Республика Казахстан*	тонн	3 674 000	4 214 056	4 340 630
1.2	ЗКО*	тонн	135 000	119 000	114 240
1.3	Район Бәйтерек* *	тонн	3200	3200	3300
2	Доля переработки от общего объема образованных ТБО				
2.1	Республика Казахстан*	%	18,3	21,1	25,4
2.2	ЗКО*	%	11	12,7	15,1
2.3	Район Бәйтерек* *	%	53	53	57

*Данные МЭПР

** Данные ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" района Бәйтерек"

Из таблицы 2 следует, что средний годовой объем образования ТБО в районе Бәйтерек составляет 3250 тонн, или 2,7% от общего объема образования ТБО в ЗКО.

Переработка ТБО в районе Бәйтерек составляет 1700 тонн в 2020 и 2021 гг., 1900 тонн - в 2022 году (в среднем 54%).

1.2 Качественный состав ТБО

Структурный состав ТБО является определяющим фактором при формировании системы обращения с отходами. Именно качественный состав отходов определяет требования к системе сбора и удаления, а также оптимальную конфигурацию мер по обращению с ТБО.

Качественный состав отходов определяется по морфологическому составу. Морфологический состав отходов – соотношение отдельных составляющих (компонентов) отходов производства и потребления, отличающихся друг от друга свойствами, происхождением, химическим составом, выраженное в процентах к общей массе. Применяется при анализе ТБО для более точной оценки объемов вывозимых и/или подлежащих переработке отходов.

По морфологическому составу ТБО представляют собой сложную смесь, состоящую из таких компонентов, как пищевые отходы; бумага и картон; полимеры (пластик, пластмассы); стекло; черные металлы; цветные металлы; текстиль; дерево; опасные отходы (батарейки, сухие и электролитические аккумуляторы, тара от растворителей, красок, ртутные лампы, телевизионные кинескопы и др.); кости, кожа, резина; остаток коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) (Методика определения морфологического состава твердых бытовых отходов (Утверждена приказом Председателя Агентства РК по делам строительства и ЖКХ от 10.02.2012 г. №4).

В Казахстане средние показатели морфологического состава ТБО следующие: пищевые отходы (37,2), пластик (16,2%), макулатура (11,1%). Значительная часть (11%) отнесена к остатку коммунальных отходов после удаления компонентов (мелкий строительный мусор, камни, уличный смет и т.п.) и др. (выявлено в результате исследования НАО "Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов" в 2020 г. в городах Казахстана).

В сельской местности морфологический состав отходов отличается от данных по составу в городах. В нем преобладают органические отходы и содержится меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. В сельской местности органическая часть отходов, как правило, не размещается на полигонах или свалках, а отдается на корм животным или компостируется в домашних условиях. Дерево, картон, бумага сжигаются в домашних печах. В отходах, которые поступают на полигоны, больше всего навоза со шлаком, стройматериалами и стеклобоем.

Исследование морфологического состава ТБО в районе Бәйтерек не проводилось. Вместе с тем информация о морфологическом составе отходов обеспечивает эффективное планирование и управление обращения с отходами: организацию системы безопасного сбора и транспортировки; обоснование применения тех или иных технологий использования или обезвреживания; определение фактического содержания полезных компонентов, пригодных для вторичной переработки; выбор эффективной технологии утилизации.

Рекомендуется в районе Бәйтерек в среднесрочной перспективе провести исследование морфологического состава ТБО.

1.3 Нормы образования и накопления коммунальных отходов и тарифы

Для планирования объемов образования коммунальных отходов в будущем, с учетом которого необходимо организовывать весь процесс управления коммунальными отходами, в районе необходима информация о количестве накапливающихся коммунальных отходов на одну расчетную единицу.

Основными нормативно-правовыми документами для расчета норм образования и накопления коммунальных отходов являются Экологический Кодекс Республики Казахстан, Типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов, утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 01 сентября 2021 года № 347, Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов утвержденная Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377.

Решением маслихата района Бәйтерек Западно-Казахстанской области от 20 июля 2022 года № 19-12 утверждены нормы образования и накопления коммунальных отходов (Таблица 3).

Нормы образования и накопления коммунальных отходов на 1 жителя района составляют 1,60 м3, т.е. 320 кг.

Таблица 3 - Нормы образования и накопления коммунальных отходов по району Бәйтерек

№	Виды объектов накопления коммунальных отходов	Расчетная единица	Годовая норма на 1 расчетную единицу, м3
1.	Домовладения неблагоустроенные	1 житель	1,60

Кроме норм образования и накопления коммунальных отходов в районах устанавливаются тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов.

По экологическому законодательству (пункт 3 статьи 367 ЭК РК) население обязано пользоваться централизованной системой сбора ТБО на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов, согласно, утвержденным маслихатом, тарифам.

Решением маслихата района Бәйтерек Западно-Казахстанской области от 14 ноября 2022 года № 22-2 были утверждены тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по району Бәйтерек (Таблица 4).

Таблица 4 - Тарифы для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов по району Бәйтерек

№	Наименование	Расчетная единица	Тенге (Без налога на добавленную стоимость)
1.	Домовладения благоустроенные	в месяц с 1-го жителя	199,19

2.	Домовладения неблагоустроенные	в месяц с 1-го жителя	199,19
3.	Годовой тариф на единицу (объем)	1 м3	1 493,89

Тариф на одного жителя района Бәйтерек составляет 199,19 тенге в месяц.

Установленный тариф оплачивают только жители населенных пунктов с. Переметное, с. Калининское, с. Мичурино, с. Асан, с. Дарьинское, с. Достык, так как в данных населенных пунктах организован централизованный сбор отходов.

1.4 Оценка существующей системы управления коммунальными отходами Сбор, накопление и отдельный сбор отходов

Централизованный сбор и вывоз коммунальных отходов организован в 6 из 68 населенных пунктов района Бәйтерек: с. Переметное, с. Калининское, с. Мичурино, с. Асан, с. Дарьинское, с. Достык. Здесь установлены контейнерные площадки, контейнеры для смешанного сбора отходов и некоторые виды контейнеров для отдельного сбора.

Информация о контейнерных площадках и контейнерах в районе Бәйтерек дана в таблице 5.

Используются евроконтейнеры 1,1 м3 и небольшие 0,75 м3 металлические контейнеры. Многие контейнеры старые и ржавые.

Население этих сел составляет 25881 человек, т.е. сбором и вывозом коммунальных отходов охвачено 42% жителей района Бәйтерек.

Таблица 5 - Информация о контейнерных площадках и контейнерах

Сельский округ	Населенный пункт	Население чел.	Кол-во контейнеров		Кол-во контейнерных площадок
			Для смешанного сбора	Для отдельного сбора	
Переметнинский	Переметное	4156	69	23	31
	Калининское	1761	57	29	29
Дарьинский	Дарьинское	5739	48	2	0
Мичуринский	Мичурин	7072	145	3	1
	Асан	2102	52	0	0
Достык	Достык	5021	22	0	0

В остальных сельских населенных пунктах района Бәйтерек жители складывают отходы на своих участках, и по мере их накопления осуществляют самовывоз собственным транспортом, либо нанимают индивидуальных предпринимателей, имеющих грузовой транспорт. Пищевые отходы скормливают домашним животным. Как правило, отходы вывозятся на сельские свалки.

По результатам анализа сбора ТБО выявлено:

- централизованный сбор коммунальных отходов организован только в 6 населенных пунктах;

- контейнеры представляют собой небольшие по объему емкости, многие из которых устарели, находятся в неудовлетворительном состоянии;

- контейнеры предназначены для смешанного складирования отходов;

- раздельный сбор ТБО организован только для отдельных видов отходов в некоторых населенных пунктах.

Раздельный сбор отходов

Только в 4 населенных пунктах имеются сетчатые контейнеры для раздельного сбора, всего – 57 шт.: село Переметное – 23, село Калининское – 29; село Мичурино – 3, село Дарьинское – 2 (Таблица 6).

Таблица 6 - Информация о контейнерах для раздельного сбора ТБО

Населенный пункт	Количество контейнеров
село Переметное	23
село Калининское	29
село Мичурино	3
село Дарьинское	2
Всего	57

Население района Бэйтерек мало осведомлено о раздельном сборе отходов, приему вторсырья специализированными предприятиями, переработке отходов, так как централизованная система сбора и вывоза отходов есть только в отдельных населенных пунктах.

Транспортировка отходов

Вывоз ТБО осуществляется только в 6 населенных пунктах, где установлены контейнеры.

Организации и жители сел Переметное, Асан, Мичурино пользуются услугами ТОО "Орал Таза Сервис" - крупнейшей компании в городе Уральск, специализирующейся на вывозе твердых бытовых отходов. ТОО "Орал Таза Сервис" занимается сбором ТБО только в местах, где установлены контейнеры для отходов. Компания работает по графику.

В остальных населенных пунктах централизованный вывоз отходов отсутствует. Местные жители осуществляют самовывоз ТБО на сельские свалки.

Согласно Экологическому кодексу РК (далее - ЭК РК) (статья 337) субъекты предпринимательства, планирующие или осуществляющие предпринимательскую деятельность по сбору, сортировке и транспортировке отходов, восстановлению и уничтожению неопасных отходов, должны подать уведомление о начале деятельности в МЭГПР РК. В районе Бэйтерек осуществляют деятельность два субъекта предпринимательства (Таблица 7).

Таблица 7 – Перечень субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в районе Бэйтерек

№	Наименование	Адрес

1	ТОО "Орал Таза Сервис"	ЗКО, город Уральск, улица Ульяны Громовой 2/4
2	КХ "Щапово"	ЗКО, район Бэйтерек, поселок Щапово

В соответствии со ст. 367 ЭК РК централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО.

В районе Бэйтерек конкурс (тендер) по определению участников рынка ТБО не проводился.

Сортировка, переработка отходов

Смешанные и раздельно собранные отходы вывозятся на сортировочную линию в город Уральск. Мусоросортировочная линия производительной мощностью 100 тыс. тонн/год на полигоне ТБО города Уральск была запущена в 2019 году.

Пунктов приема вторичного сырья (пластик, стекло, отходы бумаги и картона) и пр. в районе нет.

Захоронение отходов

Отходы населенных пунктов Переметное, Мичурино и Асан вывозятся на полигон ТБО г. Уральск.

Отходы от других населенных пунктов вывозятся на организованные сельские свалки, которые находятся вблизи сел. По району Бэйтерек имеется 27 официально зарегистрированных сельских свалок балансодержателем являются аппараты акимов сельских округов.

Стихийные свалки

Наличие стихийных свалок является общей бедой Западно-Казахстанской области, в том числе района Бэйтерек.

В 2023 году в ЗКО выявлено 259 стихийных свалок, из них в районе Бэйтерек - 66 свалок, из которых 27 официально зарегистрированы. На них имеются решения местных исполнительных органов об отводе земель, находящихся на балансе аппаратов акимов сельских округов

Причиной образования свалок является отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов из населенных пунктов, отсутствие необходимой инфраструктуры в районе Бэйтерек.

1.5 Анализ системы управления отдельными видами отходов

Ртутьсодержащие отходы

К ртутьсодержащим отходам (далее – РСО) относятся потерявшие потребительские свойства ртутьсодержащие лампы и приборы. Согласно ст. 351 ЭК РК ртутьсодержащие лампы и приборы являются отходами, не приемлемыми для полигонов, поэтому они должны передаваться специализированным организациям по утилизации отходов. Для этого должен быть организован сбор РСО.

Местные исполнительные органы городов республиканского значения, столицы и местные исполнительные органы районов (городов областного значения) ответственны за организацию утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, бывших в употреблении у населения (Закон РК "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности", от 13.01.2012 года № 541-IV).

Контейнеров для сбора от населения РСО в районе Бэйтерек нет. Отходы РСО и источники питания, образующиеся у населения, размещаются в контейнерах для смешанного сбора ТБО и в общем потоке попадают на свалки, нанося вред окружающей среде.

ТОО "Орал Таза Сервис" принимает от жителей района РСО. Организацией, которая занимается утилизацией ртутьсодержащих ламп в Уральске, является АО "Талап".

Отходы электрического и электронного оборудования

Отходы электрического и электронного оборудования (далее ОЭЭО) запрещается принимать для захоронения на полигонах. Сбор, переработка и утилизация отходов электрического и электронного оборудования от физических лиц, осуществляется подрядными организациями (ст. 351 ЭК РК).

К ОЭЭО относятся все использованные предметы, работавшие на батареях или от электросети (телевизоры, компьютеры, холодильники, радиоприемники, электрические детские игрушки, проигрыватели компакт-дисков и др.), а также их элементы (например, батареи).

Раздельный сбор ОЭЭО у населения района Бэйтерек не организован, поэтому они в общем потоке попадают на свалки.

Утилизация и переработка ОЭЭО в районе отсутствует.

Требования Экологического кодекса РК (ст.365), что опасные составляющие отходов ЭОО должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям не выполняются.

Крупногабаритные и строительные отходы

Согласно экологическому законодательству, крупногабаритные и строительные отходы должны размещаться на специально организованных площадках, куда физические лица могли бы самостоятельно их вывозить. В районе Бэйтерек таких площадок нет. Крупногабаритные и строительные отходы вместе с другими отходами вывозятся на свалки.

Важной задачей местных акиматов является создание специально организованных площадок для крупногабаритных и строительных отходов и определение специализированных компаний по их транспортировке.

Пищевые отходы

Раздельный сбор пищевых отходов в районе Бэйтерек не организован. Район в основном состоит из сельских населенных пунктов с частным домостроением, где

пищевые отходы используют на корм скоту и домашним животным. В населенных пунктах, где есть контейнеры, пищевые отходы вместе с другими отходами размещаются в контейнерах и вывозятся на полигон город Уральск.

1.6 Анализ выделенных средств на мероприятия по управлению отходами

За 2020-2022 гг. на закуп контейнеров, ремонт контейнерных площадок, ликвидация стихийных свалок, закуп и ремонт контейнеров для отдельного сбора отходов и иные расходы в районе Бәйтерек было выделено 29 831 554 тенге (по данным ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" района Бәйтерек").

В целом в районе Бәйтерек централизованной системой управления отходами охвачено только население село Переметное, село Калининское, село Мичурино, село Асан, село Дарьинское, село Достык, что составляет 42% жителей района.

Для создания централизованной системы управления отходами во всем районе необходимо закупить новые контейнеры, мусоровозы, построить контейнерные площадки, создать специальные места сбора крупногабаритных и строительных отходов, построить полигоны в соответствии с экологическими, строительными и санитарными требованиями, организовать отдельный сбор отходов, определить компании по сбору и вывозу отходов в сельских округах, организовать переработку отходов, открыть пункты приема опасных составляющих коммунальных отходов и др.

Все это требует дополнительных затрат, которые должны быть предусмотрены в местном бюджете.

В действующем Плане мероприятий по охране окружающей среды Западно-Казахстанской области на 2022-2024 гг. по вопросам управления отходами не предусмотрены никакие мероприятия для района Бәйтерек.

1.7 Прогноз объемов образования коммунальных отходов на 2024 - 2028 гг.

По прогнозам и в соответствии с Комплексным планом социально-экономического развития Западно-Казахстанской области на 2022-2025 годы в районе Бәйтерек намечается увеличение количества населения, открытие новых предприятий, рост экономических показателей, улучшение качества жизни, рост доходов населения, увеличение населения, охваченного централизованным сбором и вывозом коммунальных отходов. В результате прогнозируется увеличение количества образованных и собранных ТБО от предприятий и населения.

По информации МЭП ежегодный рост коммунальных отходов в Республике Казахстан составляет 5%. В таблице 7 приведен прогноз образования отходов в районе Бәйтерек до 2028 года.

Таблица 8 - Прогноз образования коммунальных отходов в районе Бәйтерек до 2028 года

Наименование	Фактическое количество образованных отходов	Планируемое количество образования ТБО

Год	2020	2021	2022	2023	2024	2026	2028
Образованные ТБО, тонн	3200	3200	3300	3465	3638	3819	4010

Расчеты произведены на 5%-е увеличение количества отходов каждый год после 2022 года и каждые 2 года после 2024 года.

В связи с тем, что прогнозируется рост количества образованных отходов необходимо совершенствовать систему управления коммунальными отходами в районе Бэйтерек с целью достижения целевых индикаторов "зеленой экономики": утилизацией отходов с покрытием населения вывозом ТБО до 100%, санитарным хранением ТБО до 95% и повышением доли переработанных отходов до 40% до 2030 года.

1.8 Выводы по анализу текущей ситуации по управлению коммунальными отходами

Анализ текущей ситуации по управлению коммунальными отходами в районе Бэйтерек показал, что централизованная система сбора и вывоза отходов создана только в с. Переметное, с. Калининское, с. Мичурино, с. Асан, с. Дарьинское, с. Достык.

Население остальных сел района складировать отходы в своих дворах, занимается самовывозом ТБО на сельские свалки.

Район Бэйтерек расположен рядом с городом Уральск. Это позволяет использовать услуги крупных субъектов предпринимательства, осуществляющих сбор и вывоз ТБО в город Уральск.

В районе Бэйтерек необходимо создать эффективную систему управления коммунальными отходами, соответствующую требованиям экологического законодательства и решить следующие проблемные вопросы:

- отсутствие централизованного сбора и вывоза отходов специализированными предприятиями в большинстве сельских округов;

- недостаточное количество установленных контейнеров для раздельного сбора;

- износ установленных контейнеров;

- несоответствие контейнерных площадок установленным экологическим и санитарным требованиям;

- отсутствие контейнерных площадок в большинстве сельских округов:

- отсутствие организации сбора опасных составляющих коммунальных отходов у населения (PCO, ОЭЭО, медицинские);

- нет полигонов ТБО;

- большое количество стихийных свалок;

- отсутствие мусоросортировочных линий для раздельного сбора ТБО;

- отсутствие в сельских населенных пунктах инфраструктуры для транспортировки ТБО (мусоровозы);

- низкий уровень экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов.

1.9 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в секторе управления коммунальными отходами

Для оценки системы управления коммунальными отходами в районе Бэйтерек проведен SWOT- анализ состояния системы, определены ее сильные и слабые стороны, существующие возможности и угрозы (Таблица 9).

Таблица 9. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none">1. Район Бэйтерек находится рядом с городом Уральск. Есть возможность использование услуг, специализированных организации в сфере управления отходами города Уральск.2. В международной и отечественной практике созданы проверенные образцы эффективной системы управления отходами3. Планирование улучшения инфраструктуры управления коммунальными отходами.4. Планирование привлечения потенциальных инвесторов и частных источников финансирования.5. Имеется потенциал использования ТБО в целях развития "зеленой" энергетики.	<ol style="list-style-type: none">1. Отсутствие централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов в большинстве сельских округов.2. Низкий уровень раздельного сбора отходов.3. Низкий уровень переработки и утилизации отходов в районе.4. Низкий уровень экологической культуры населения по вопросам управления отходами.
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none">1. Организация эффективной системы управления коммунальными отходами.2. Создание системы переработки и утилизации отходов.3. Строительство полигонов захоронения отходов в соответствии с нормами экологического законодательства.4. Строительство мусоросортировочных линий.5. Повышение экологической культуры населения в вопросах управления отходами и раздельного сбора отходов.6. Привлечение инвесторов для развития инфраструктуры по управлению отходами.7. Наличие современных НДТ для обращения с различными видами вторичного сырья.	<ol style="list-style-type: none">1. Увеличение объемов образуемых отходов.2. Возникновение критических экологических ситуаций в зонах с накопленными отходами.3. Загрязнение атмосферы, почвы, водных ресурсов в зонах расположения свалок.4. Увеличение количества несанкционированных свалок.

Анализ сильных и слабых сторон состояния системы управления отходами показывает, что в районе Бэйтерек слабых сторон больше, чем сильных, поэтому в ближайшие годы необходимо решить целый комплекс задач для создания эффективной системы управления коммунальными отходами.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

2.1 Цель и задачи

Цель Программы: Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории района Бәйтерек в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Задачи Программы:

1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов со всех населенных пунктов;

2. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их отдельный сбор;

3. Развитие системы переработки и утилизации ТБО;

4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов. Ликвидация стихийных свалок ТБО;

5. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области отдельного сбора отходов.

2.2 Целевые показатели

Целевые показатели Программы установлены в соответствии с требованиями Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике" (стратегический документ РК), а также Комплексным планом социально-экономического развития Западно-Казахстанской области на 2022-2025 годы.

Целевые показатели направлены на совершенствование системы управления коммунальными отходами в районе Бәйтерек ЗКО (таблица 10).

Таблица 10. Целевые показатели для совершенствования системы управления отходами района Бәйтерек в 2024-2028 гг.

п/п	Наименование целевого показателя	Значение целевого показателя			
		Текущая ситуация (2020-2022)	2024	2026	2028
1.	Охват сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы, %	42	60	80	100
2.	Внедрение отдельного сбора коммунальных отходов: - по фракциям, в том числе по отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих)	15	25		80

	х, электронной и бытовой техники), %			27	
3.	Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %	1,7	1,9	2,2	2,5
4.	Строительство полигонов, соответствующих экологическим и санитарным нормам, ед.	0	0	1	0
5.	Повышение осведомленности населения о рациональной системе сбора, утилизации и переработки твердых бытовых отходов, включая отдельный сбор, %	20	100	100	100

Целевые показатели по охвату сбором и вывозом ТБО населения в рамках централизованной системы установлены в соответствии со стратегическими документами Республики Казахстан.

Целевые показатели доли переработки и утилизации ТБО (от объема образования) установлены в соответствии с Программой развития территории района Бәйтерек на 2021-2025 годы.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

3.1 Организация регулярного вывоза коммунальных отходов со всех населенных пунктов

Для организации регулярного вывоза коммунальных отходов со всех сельских населенных пунктов необходимо:

- определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО;

- заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов;

- своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО.

Определение участников рынка твердых бытовых отходов, осуществляющих сбор и транспортировку ТБО

Местные исполнительные органы должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО посредством проведения конкурса (тендера), совместно с этими компаниями внедрить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов в соответствии с установленным тарифом на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО и своевременно пересматривать тариф.

В соответствии с требованиями Экологического кодекса (ст. 367) централизованная система сбора ТБО организовывается местными исполнительными органами посредством проведения конкурса (тендера) по определению участников рынка ТБО. Государственные закупки способом конкурса осуществляются в соответствии с главой 4 Закона РК "О государственных закупках", в котором установлены минимальные требования к участникам конкурса по сбору и транспортировке ТБО:

- наличие регистрации в государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, субъектов предпринимательства в сфере управления отходами (в соответствии с требованиями статьи 337 ЭК РК);

- наличие в собственности и/или аренде транспортных средств, оснащенных спутниковыми навигационными системами;

- наличие в собственности и/или аренде отапливаемых производственных помещений для стоянки, хранения, технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств;

- наличие квалифицированного управленческого и технического персонала для оказания услуг по вывозу ТБО;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие сортировку отходов при доставке на сортировочный комплекс, либо производить сортировку самостоятельно;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, должны иметь договор с субъектами предпринимательства, осуществляющие восстановление и удаление неопасных отходов, а также в случае при доставке на сортировочный комплекс опасных составляющих коммунальных отходов;

- субъекты предпринимательства, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО, при доставке к субъектам предпринимательства, осуществляющим захоронение, договор с оператором полигона на прием отходов".

Местные исполнительные органы района Бәйтерек должны определить компании по сбору и транспортировке ТБО на конкурсной (тендерной) основе с подписанием

договора, в котором установлен порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов из сельских округов и населенных пунктов района.

Контракты на управление коммунальными отходами должны быть долгосрочными (минимум на 5-10 лет), что позволит субъектам по сбору и вывозу ТБО вкладывать собственные средства в развитие компаний, а мониторинг результатов деятельности компаний позволит увидеть и оценить результаты выполненных работ.

Компании по сбору и транспортировке ТБО, выбранные на конкурсной (тендерной) основе, должны разработать оптимальные линии транспортировки отходов из населенных пунктов до их доставки на полигон.

Район Бэйтерек находится рядом с городом Уральск, что позволит специализированным компаниям города участвовать в конкурсе на сбор и вывоз ТБО в районе. В настоящее время сбор и вывоз отходов осуществляет ТОО "Орал Таза Сервис", которая базируется в городе Уральск и вывозит отходы на полигон города Уральска

Заключение договоров публичной оферты с физическими лицами и сбор платежей за услуги по транспортировке отходов

Согласно статье 367 ЭК РК физические лица, проживающие в жилых домах, обязаны пользоваться централизованной системой на основании публичных договоров и оплачивать услуги за транспортировку отходов согласно утвержденным местным представительным органом тарифам.

Правильная организация централизованной системы сбора и вывоза коммунальных отходов (наличие необходимого количества установленных контейнеров, своевременный вывоз отходов специализированными компаниями, выигравшими тендер) позволят улучшить сбор платежей за услуги по транспортировке отходов.

Население района должно быть информировано о необходимости своевременной оплаты услуг специализированной компании по сбору и вывозу отходов.

После определения субъекта по сбору и транспортировке ТБО в районе Бэйтерек, необходимо внедрить практику заключения договора публичной оферты с физическими лицами. Соглашение в форме публичной оферты будет доступно для ознакомления на веб-сайтах специализированных компаний, официальном сайте акимата района и в средствах СМИ. Использование публичных договоров повысит объем сбора и оплаты за услуги по вывозу ТБО и обеспечит удобство для населения. На основе таких договоров будет осуществляться сбор платы.

Специализированная организация для обслуживания физических и юридических лиц обеспечит абонентским отделом. Также обеспечит работу диспетчерской службы по обслуживанию потребителей для решения оперативных вопросов по оказанию услуг по сбору и транспортировке коммунальных отходов.

Своевременный и экономически обоснованный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО

Основой для расчета тарифов является "Методика расчета тарифа для населения на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов" (Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14 сентября 2021 года № 377).

Согласно указанной Методике, расчет тарифа производится через себестоимость, которая отражает фактические и/или нормативные затраты участников рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО, сгруппированные по статьям калькуляции.

Полная себестоимость услуг определяется как сумма затрат на выполнение работ по сбору, транспортировке, сортировке и захоронению ТБО, а также общеэксплуатационных и внеэксплуатационных расходов.

Себестоимость калькуляционной единицы определяется путем суммирования полной себестоимости по сбору и транспортировке ТБО, деленной на объем собранных и вывезенных ТБО, полной себестоимости по сортировке ТБО, деленной на объем сортируемых ТБО, и полной себестоимости по захоронению ТБО, деленной на объем захороненных ТБО.

Из статей калькуляции видно, что величина тарифа меняется из года в год, так как меняются величины объемов собранных, вывезенных, сортируемых, захороненных отходов. Поэтому необходимо своевременно проводить индексацию и перерасчет тарифов, чтобы не ухудшалось экономическое состояние специализированной компании.

В Экологическом кодексе РК не установлены точные сроки пересмотра тарифов, однако в июне 2023 года совместно с МЭПР РК и Агентством по защите и развитию конкуренции РК принята Дорожная карта по развитию конкуренции в сфере управления ТБО. В Дорожной карте указана необходимость пересматривать тариф на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО 1 раз в 2 года.

3.2 Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их отдельный сбор

Для обеспечения доступа сельского населения к услугам сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов необходимо обеспечить инфраструктуру:

- приобретение специализированного транспорта для сбора и регулярного вывоза коммунальных отходов;

- закуп контейнеров, для внедрения отдельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции);

- определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов;

- отдельный сбор опасных составляющих коммунальных отходов.

Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов
Приобретение специализированного транспорта для вывоза коммунальных отходов является основой для успешного функционирования системы управления отходами.

Согласно статье 365 (п.5) МИО обеспечивают организацию регулярного вывоза коммунальных отходов. Для организации своевременного вывоза ТБО необходимо также закупить специально оборудованные транспортные средства, предназначенных для транспортировки ТБО - мусоровозы.

За один день в районе накапливается порядка 260-270 м³ отходов. Вместимость 1 мусоровоза составляет 20-22 м³ отходов. Необходимо закупить 3-4 мусоровозов.

Планируется осуществлять вывоз коммунальных отходов из сельских округов по установленному графику. Отсутствие необходимого количества мусоровозов может повлечь за собой задержку в выполнении графиков вывоза отходов и создание неудобств для жителей. Приобретенные транспортные средства будут переданы в доверительное управление компании, выбранной через проведение конкурса (тендер) и занимающейся сбором и транспортировкой ТБО.

Предлагаемый график вывоза коммунальных отходов в районе Бэйтерек:

- из населенных пунктов Переметное, Калининское, Дарьинское, Мичурин, Асан, Достық, Болашак, Қаражар, Атамекен, Қайнар, Байқоныс, Новенькое, Володарское, Жайық, Махамбет, Белес, Ақжол, Щапово, Жанатан, Зеленое, Макарово, Садовое, Мирное, Жалын, Большой Чаган, Кушум, Ақсу, Жамбыл, Зеленое, Октябрьское - вывоз коммунальных отходов должен проводиться ежедневно или в течение трех дней (в зависимости от времени года и температуры воздуха), учитывая требования ст.58 Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления", в которой определены сроки хранения отходов в контейнерах при температуре 0оС и ниже – не более трех суток, при плюсовой температуре – не более суток;

- из населенных пунктов – Шалғай, Құрманғазы, Аманат, Озерное, Январцево, Кирсаново, Чинарево, Красноармейск, Спартак, Рубежинский, Чувашин, Поливное, Егиндибулак, Сулукол, Колесово, Оркен, Павлово, Сырым батыр - еженедельный вывоз из сельских округов;

- один раз в месяц из отдаленных населенных пунктов и малочисленных по населению сел - Забродино, Тындала, Таловая, Петрово, Богатск, Астафьево, Малый Чаган, Алмалы, Красный Урал, Акбидай, Балабаново, Гремячее, Кожевниково, Чапурина, Раздольный. Здесь необходимо создать площадки для временного хранения отходов, отвечающие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Для минимизации затрат на транспортировку коммунальных отходов принимается минимальная частота вывоза отходов, соответствующая при этом установленным санитарным и природоохранным требованиям.

На начальном этапе в сельских округах коммунальные отходы будут вывозиться согласно утвержденному графику путем объезда улиц, домов. После установления контейнерных площадок и контейнеров, вывоз будет осуществляться из контейнерных площадок.

При бестарном методе транспортировки коммунальных отходов: отходы выставляются в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, вдоль улицы только в дни сбора и транспортировки (вывоза) согласно графику, утвержденному местным акиматом, до прибытия специализированной техники.

График вывоза будет составлен после определения специализированной организации по сбору и транспортировке коммунальных отходов и утвержден местным исполнительным органом с учетом мнения населения.

Для определения количества отходов, накапливаемых за год, необходимо вести постоянный (ежедневный) учет количества собранных и вывезенных отходов.

Закуп контейнеров для внедрения раздельного сбора ТБО (сухая и мокрая фракции)

Раздельный сбор отходов является основой успешного функционирования системы управления отходами в международной практике и обязательным требованием экологического законодательства Казахстана.

В документе "Требования к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности" (Об утверждении Требований к раздельному сбору отходов, в том числе к видам или группам (совокупности видов) отходов, подлежащих обязательному раздельному сбору с учетом технической, экономической и экологической целесообразности. Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 482) конкретизируется процесс раздельного сбора отходов.

Согласно СТ 3780–2022 Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров для организации раздельного сбора коммунальных отходов, состав контейнеров для раздельного сбора отходов на площадке:

- контейнер для электронных отходов;
- контейнер для сбора РСО;
- контейнер для отходов бумаги и картона;
- контейнер для отходов батарей;
- контейнер для пищевых отходов;
- контейнер для стекла;
- контейнер для пластиковых отходов.

Однако в случае отсутствия возможности установки контейнеров для всех видов, допускается устанавливать контейнера для "сухой" и "мокрой" фракции, за исключением контейнеров для опасных отходов, в том числе РСО.

В районе Бәйтерек для организации отдельного сбора отходов необходимо приобрести и установить по 2 (как минимум) контейнера для отдельного сбора отходов (сухая и мокрая фракции) на каждой контейнерной площадке.

"Мокрая" фракция, которая состоит из пищевых отходов, органики, смешанных отходов и отходов по характеру и составу схожие с отходами домашних хозяйств;

"Сухая" фракция, которая состоит из бумаги, картона, металла, пластика и стекла. Количество контейнеров определяется исходя из численности населения, норм накопления отходов, сроков их хранения и других необходимых факторов.

Контейнер для отдельного сбора отходов должен быть промаркирован (надпись) на казахском и русском языках, включая:

- информационную наклейку/надпись о собираемом виде (фракции) отходов;
- данные о собственнике контейнера (наименование, телефон);
- данные организации, обслуживающей контейнер.

В случае нанесения маркировки на цветные контейнеры, она будет выполняться контрастным цветом.

Расчет необходимого количества контейнеров, которые необходимо закупить произведен, исходя из норм образования отходов (1,6 м³ в год на 1 жителя) и численности населения района Бәйтерек (по каждому населенному пункту) при объеме 1 контейнера 1,1 м³ – приложение 1.

Учитывая установленные контейнеры, необходимо дополнительно приобрести 878 контейнеров для отдельного сбора отходов ("сухая" - 439 и "мокрая" -439) для всех сельских населенных пунктов, кроме сел Переметное, Калининское, Дарьинское, Мичурин, Асан, Достык. В данных селах Переметное, Калининское, Дарьинское, Мичурин, Асан, Достык вывоз осуществляется ежедневно, имеется достаточное количество контейнеров согласно нормам образования отходов.

Определение мест и соответствие контейнерных площадок для сбора ТБО санитарно-эпидемиологическим требованиям

Расчетное количество контейнерных площадок составляет – 439 ед.

После установки контейнеров и утверждения графика вывоза отходов, мусоровывозящей компании необходимо проводить наблюдения по заполняемости контейнеров, при необходимости дополнить количество контейнеров или увеличить количество вывозов. Контейнерные площадки района Бәйтерек должны быть приведены в соответствие установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям ("Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (далее – Правила):

- в населенных пунктах контейнерную площадку размещают на расстоянии не менее 25 м от жилых и общественных зданий, детских объектов, спортивных площадок

и мест отдыха населения, исключая временные поселения (вахтовые поселки, нестационарные объекты и сооружения);

- в основании площадки должно быть твердое асфальтированное или бетонное, устойчивое к температурным перепадам покрытие толщиной не менее 100 мм с уклоном в сторону свободного доступа к площадке;

- по периметру, с трех сторон площадка ограждается сплошным материалом, устойчивым к резким климатическим изменениям и коррозии;

- четвертая сторона площадки служит для обслуживания контейнеров, складирования отходов со свободным доступом для управляющей, обслуживающей организации и населения;

- крыша, изготавливается из сплошного материала, устойчивого к резким климатическим изменениям и коррозии.

Собственник контейнеров организует их ремонт и замену непригодных к дальнейшему использованию контейнеров, принимает меры по обеспечению регулярной мойки, дезинфекции и дезинсекции (против мух и другого) мусороприемных камер, площадок и ниш под сборники (контейнеры), а также сборников отходов.

Определение мест для организации площадок для складирования крупногабаритных и строительных отходов

Вывоз строительных и крупногабаритных отходов обеспечивается специализированной организацией, в том числе по заявкам потребителей, либо самостоятельно потребителями путем доставки таких отходов на площадку для их складирования (требования экологического законодательства).

В Требованиях к разделному сбору отходов (приказ и.о. МЭГПР от 2 декабря 2021 года № 482, пункт 19) сказано, что местные исполнительные органы организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Согласно СТ 3780–2022 "Отходы. Общие требования к площадкам размещения контейнеров" для организации разделного сбора коммунальных отходов, местные исполнительные органы в населенных пунктах (на территории домовладений, организаций, культурно-массовых учреждений, зон отдыха и т.д.) организуют место площадью не менее 12 м² с покрытием и ограждением для строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей).

Юридическим лицам, осуществляющим строительство и ремонт недвижимых объектов, необходимо производить самостоятельный вывоз строительных и крупногабаритных отходов на специальные места или заключать договор с мусоровывозящими организациями.

Вывоз крупногабаритных и строительных отходов будет осуществляться в срок не более трех суток с момента их размещения специализированным предприятием, у которого имеется договор, заключенный с образователем отходов.

Запрещается организовывать места сбора отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав коммунальных отходов на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов.

Местные исполнительные органы района Бэйтерек должны организовать специальные места для сбора крупногабаритных и строительных отходов от населения, чтобы такие отходы не попадали на полигоны.

Раздельный сбор и утилизации опасных составляющих коммунальных отходов

Опасные составляющие коммунальных отходов (электронное и электрическое оборудование, ртутьсодержащие отходы, батарейки, аккумуляторы и прочие опасные компоненты) должны собираться раздельно и передаваться на восстановление специализированным предприятиям (ст.365 ЭК РК).

По требованиям ЭК РК местные исполнительные органы должны предпринимать необходимые меры для предотвращения смешивания опасных отходов с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами и несут ответственность за развитие инфраструктуры по обращению с коммунальными отходами.

Ртутьсодержащие отходы (PCO)

Местные исполнительные органы должны организовать сбор PCO у населения района и обеспечить:

- контроль за установкой и обслуживанием специальных универсальных контейнеров, устанавливаемых для сбора PCO, образовавшихся у населения;

- контроль и организацию деятельности органов управления объектом кондоминиума, которые обязаны обеспечивать меры по сохранности специальных универсальных контейнеров, осуществлять взаимодействие со специализированным предприятием, обслуживающим контейнеры, обеспечивать свободный доступ к ним, вести разъяснительную работу с жильцами, не допускать складирование в контейнер посторонних предметов, наклеивание на контейнер посторонних реклам, объявлений и т.д.;

- организацию переработки ртутьсодержащих энергосберегающих ламп, находившихся в употреблении у населения путем выделения средств для приобретения работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для PCO.

Приобретение работ (услуг) специализированных предприятий на реализацию комплекса мер по демеркуризации для населения и на ремонт (замену) контейнеров для PCO местные исполнительные органы должны проводить посредством конкурса (

тендера) (ЭК РК, Закон РК "О государственных закупках" (Глава 4), Правила управления коммунальными отходами (Приказ и.о. МЭГПР РК от 28 декабря 2021 года № 508).

В настоящее время в районе Бэйтерек отсутствуют специальные универсальные контейнеры для сбора РСО. Требуется на каждой контейнерной площадке установить контейнеры для РСО. Кроме того, местные исполнительные органы должны проводить информационно-разъяснительную работу с населением о необходимости и преимуществах раздельного сбора отходов и прямом предназначении установленных для этих целей контейнеров.

Отходы электронного и электрического оборудования (ОЭЭО)

ОЭЭО относятся к опасным отходам. В их составе содержатся такие токсичные вещества и соединения, как кадмий, свинец, сурьма, ртуть, которые оказывают негативное влияние на здоровье человека и окружающую среду.

Система сбора ОЭЭО у населения включает следующие меры:

- открытие стационарных или передвижных пунктов/точек сбора опасных бытовых отходов, таких как электронное и электрическое оборудование. Пункты приема могут быть созданы в торговых точках, осуществляющих реализацию указанных товаров. В качестве отходов принимаются: бытовая техника (телевизоры, магнитофоны, электрические игрушки, утюги, батарейки, фены, кухонное оборудование, включая холодильники); офисная техника (компьютеры и комплектующие, сотовые телефоны, планшеты, копировальные аппараты, сканеры, тонеры).

- информирование населения об организованных пунктах приема отходов и пропаганда безопасного обращения с ними.

- сотрудничество с АО "Жасыл Даму", осуществляющим функции оператора расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов.

Большое значение имеет информационно-разъяснительная работа с населением об опасном воздействии электронных отходов и существующих системах сбора и переработки отходов, которую должны проводить местные исполнительные органы. Зачастую, население не осознает всю серьезность последствий, к которым ведет попадание ОЭЭО на полигоны в общем потоке ТБО. Жителям района также необходимо доводить информацию о существующих пунктах сбора отработанного электронного и электрического оборудования.

Отработанные батарейки, пластик, стеклбой, металлические отходы принимает "ОралГазаСервис" - компания, которая осуществляет сбор и вывоз ТБО в отдельных населенных пунктах района Бэйтерек.

Раздельный сбор и восстановление опасных составляющих коммунальных отходов у юридических лиц

Опасные составляющие коммунальных отходов, образующиеся у юридических лиц вне зависимости от вида деятельности, должны собираться отдельно и передаваться на восстановление специализированными организациями (ст. 365 ЭК РК).

Местные исполнительные органы должны проводить разъяснительную работу с юридическими лицами района о необходимости заключения договоров со специализированными предприятиями на оказание услуг по управлению опасными отходами и контролировать этот процесс.

Раздельный сбор органических отходов и их восстановление, в том числе путем компостирования

Органические отходы – это биоразлагаемые отходы растительного и животного происхождения.

Требования ст.365 ЭК РК: местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами путем стимулирования раздельного сбора органических отходов и их использования.

Из биоразлагаемых отходов можно производить компост - органическое удобрение, которое можно использовать в качестве энергии. Оно не загрязняет окружающую среду и является частью естественного цикла.

Правилами управления коммунальными отходами (п. 19) установлено, что местные исполнительные органы районов, сел, поселков, сельских округов должны проводить информационные кампании для населения по внедрению компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Основной технологией получения компоста является компостирование - ускоренное контролируемое разложение отходов, в результате которого получается биоорганическое удобрение. Внешне получаемый компост похож на обычную землю и может использоваться в самых разных сферах.

Компостирование органических отходов может происходить как непосредственно в домашних хозяйствах, так и централизованно. Непосредственно в домашних хозяйствах компостирование происходит либо просто в компостных ямах, либо с применением специальных компостирующих аппаратов. Образующийся компост можно использовать для нужд сельского хозяйства и при рекультивации мест временного хранения отходов.

В школах, больницах, столовых, ресторанах, где образуется большое количество биоразлагаемых отходов и имеется подсобное хозяйство, компостирование может производиться в индивидуальном порядке.

Задачей местных исполнительных органов является проведение информационно-разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по применению компостирования и пропаганда опыта использования органических удобрений. Например, село Раздольное славится производством навозных удобрений. За период осенне-зимнего стойлового содержания 900 голов крупного рогатого скота

производят от 1,5 до 2 тысяч тонн навоза. Раньше горы коровьих отходов копились на задних дворах сельчан. Сейчас органические отходы из сельских населенных пунктов собираются и применяются для сельскохозяйственных целей. В результате снижаются затраты на сбор и утилизацию твердых бытовых отходов.

3.3 Создание системы переработки и утилизации коммунальных отходов

Система переработки и утилизации коммунальных отходов в районе Бэйтерек практически отсутствует, кроме отдельных предпринимателей, которые осуществляют прием стеклотары, пластиковых бутылок и др.

Однако переработка и утилизация ТБО развита в городе Уральск, куда транспортируются отходы из близлежащих сел района Бэйтерек. В целом в ЗКО работают 18 предприятий по переработке отходов. Например, ИП "Усенова" занимается производством туалетной бумаги и ведет прием переработки макулатуры и картона. Компания "Демтек Солюшнс" производит гумус путем переработки пищевых отходов. Компания "ALTRA TYRES" производит резиновую крошку и плиты для детских площадок из переработанных шин. Прием пластика с маркировкой принимает "Уральская торгово-промышленная компания" из них него она производит упаковочную пленку. ТОО "АлтынАлмаСтрой" принимает и перерабатывает полиэтиленовые пакеты, которые в будущем становятся полимерпесчаной тротуарной плиткой. Прием электронного и электрического оборудования ведет ТОО "ТуранПромРесурс". "ОралГазаСервис" принимает отработанные батарейки, пластик, стеклотарой, металлические отходы. "Dream House CG" производит арболитовые плиты путем приема и переработки сухостоя, древесных опилок и отходов. АО "Талап" ведется прием ртутьсодержащих приборов и ламп.

Задачей местных исполнительных органов района Бэйтерек является взаимодействие с такими областными предприятиями по восстановлению отходов, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию или переработку отходов.

Местные исполнительные органы должны взаимодействовать и со всеми предприятиями и представителями местного бизнес сообщества, которые осуществляют деятельность на территории района, с целью выявления их возможностей организации и развития переработки коммунальных отходов на местах.

3.4 Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов

Район Бэйтерек близко расположен к городу Уральск. Вывозом из 6 сельских населенных пунктов занимается мусоровывозящая компания из города Уральск, который вывозит на мусоросортировочную линию города Уральск, затем захораниваются на полигоне ТБО города Уральск. Из близлежащих к городу Уральску сел отходы вывозятся на полигон города Уральск. Отходы из других населенных пунктов захораниваются на сельских свалках, большая часть из которых несанкционированные, не отвечают санитарным и экологическим требованиям, наносят вред здоровью населения и окружающей среде.

Одной из важных стратегических задач является уменьшение количества полигонов и обеспечение того, чтобы имеющиеся полигоны или новые планирующиеся к строительству полигоны соответствовали экологическим и санитарным нормам.

Задача, которую необходимо решить в ближайшие годы – закрытие и рекультивация сельских полигонов, и строительство полигона ТБО, отвечающего санитарным, экологическим и строительным нормам.

Требования для полигонов ТБО установлены в следующих документах: ЭК РК (гл .25), Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления" (Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020) ; СТ РК 3696-2020. Полигоны для твердо-бытовых отходов малой мощности. Требования. СН РК 1.04-15-2013 Полигоны для твердых бытовых отходов.

Согласно данным Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Западно-Казахстанской области, в настоящее время завершена разработка и получено положительное заключение экспертизы по проекту " Строительство нового полигона ТБО в городе Уральске". Для этого проекта был выделен земельный участок площадью 70 гектаров в районе Бәйтерек, расположенном в 7 километрах от существующего полигона. Новый полигон будет занимать территорию в 70 гектаров в Белесском сельском округе района Бәйтерек.

В 2023 году началась разработка проектно-сметной документации (ПСД) на строительство нового городского полигона на сумму 101,8 миллионов тенге. Управляющая компания ТОО "ICM Recycling" на первом этапе запустила мусоросортировочную линию с производственной мощностью до 100 тысяч тонн в год, при ежегодном вывозе на полигон до 70 тысяч тонн мусора.

В связи с вышеизложенным, если новый полигон ТБО г. Уральск будет располагаться на территории района Бәйтерек, нет необходимости строительства еще одного отдельного полигона ТБО для района Бәйтерек. Так как стратегической задачей страны является сокращать количество полигонов.

Отходы района Бәйтерек также должны захораниваться на новом полигоне ТБО для города Уральск в селе Белес.

Акимату района Бәйтерек необходимо только организовать инфраструктуру для сбора и вывоза ТБО со всех сельских округов.

Создание мусороперегрузочных пунктов для отдаленных и малочисленных сельских округов

В районе Бәйтерек имеются множество сельских округов (с/о) такие как, Забродино, Тындала, Таловая, Петрово, Богатск, Астафьево, Малый Чаган, Алмалы, Красный Урал

, Акбидай, Балабаново, Поливное, Гремячее, Кожевниково, Чапурина, Раздольный, которые расположены на значительном расстоянии от районного центра. Расстояния от этих сельских округов составляют от 60-70 км более.

Для оптимизации управления коммунальными отходами и уменьшения необходимого количества свалок, а также с целью обеспечения более эффективной системы утилизации отходов необходимо рассмотреть возможность создания мусороперегрузочных пунктов для отдаленных сельских округов района Бәйтерек.

Площадки для временного хранения отходов, которые будут соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, а не представлять собой мусорные свалки, растянувшиеся на большие расстояния, откуда отходы не вывозятся годами.

Эти мусороперегрузочные пункты будут выполнять следующие функции:

Временное хранение отходов: они предоставят возможность временного хранения коммунальных отходов до их дальнейшей переработки или захоронения, сроком до шести месяцев.

Сортировка отходов: в этих пунктах можно будет осуществлять сортировку отходов, чтобы выделить материалы, которые могут быть подвергнуты переработке, и отделить их от тех, которые должны быть захоронены.

Оптимизация транспортировки: Мусороперегрузочные пункты позволят оптимизировать процесс транспортировки отходов из отдаленных сельских округов в районный центр или к месту окончательного захоронения.

Такие меры могут способствовать более эффективному управлению отходами и снижению негативного воздействия на окружающую среду, особенно в отдаленных районах района Бәйтерек.

Разработка плана рекультивации, поэтапная рекультивация и восстановление земель сельских свалок

После введения в эксплуатацию полигона ТБО в районе Бәйтерек, территории свалок будут подвергнуты процессу рекультивации. Будет проведена поэтапная рекультивация и восстановление земель территории.

Технические решения по рекультивации несанкционированных свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

Ликвидация стихийных свалок

Общей проблемой Западно-Казахстанской области, в том числе района Бәйтерек, является наличие стихийных свалок. В настоящее время ведется активная работа по их ликвидации.

Решение проблем по образованию, ликвидации и недопущению стихийных свалок требует кардинальных и решительных действий с вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе местных государственных органов. Акимату района Бәйтерек необходимо наладить тесное сотрудничество с общественными организациями и

экоактивистами для оперативного выявления стихийных свалок и принятия консолидированных решений.

Для решения проблем с несанкционированными свалками необходимо проведение тщательного аудита по всем свалкам ТБО, зафиксированным спутниками АО "НК "ҚазақстанҒарышСапары".

Существующая общепринятая методика обезвреживания свалки, включает следующие этапы: определение степени опасности свалки; оценка альтернативных вариантов; разработка технологии обезвреживания и рекультивации.

Технические решения по рекультивации несанкционированных свалок принимаются в зависимости от функционального назначения и использования территории после рекультивации.

Основой мерой по предотвращению образования новых свалок является 100% охват населения района Бәйтерек услугами по сбору и транспортировке отходов к 2030 году и профилактическая работа с субъектами малого и среднего бизнеса по безопасному обращению с отходами.

Значимой является также информационная работа с населением, разъясняющая вред свалок для здоровья и окружающей среды.

3.5 Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов

Процесс управления отходами, в том числе заинтересованности в раздельном сборе отходов, во многом зависит от экологического просвещения населения.

Этого требует и экологическое законодательство. В соответствии с Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 декабря 2021 года № 508 "Об утверждении правил управления коммунальными отходами" (далее – Правила) местные исполнительные органы районов, городов районного и областного значения, городов республиканского значения, столицы, сел, поселков, сельских округов проводят информационные кампании для населения по осведомлению о рациональной системе сбора, утилизации и переработки коммунальных отходов, включая раздельный сбор вторичных ресурсов (сырья), предотвращение несанкционированного сжигания компонентов коммунальных отходов (бумага, пластик, органические отходы и другое) и внедрения компостирования органических отходов в секторе индивидуальной жилой застройки (частный сектор).

Работа местных исполнительных органов заключается в организации информационных компаний со стороны СМИ, телевидения, создании видеороликов, издании и распространении буклетов и других информационных материалов, рассказывающих об экологических и экономических аспектах управления отходами, формирующих у населения интерес к проблемам охраны окружающей среды от

негативного воздействия отходов. Эффективным будет проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями одежды, вещей, бытовой техники, батареек от населения.

Акимат района Бәйтерек должен проводить информационно-разъяснительную работу по реализации государственного социального заказа в рамках Закона "О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан" (далее - Закон), одной из сфер которого является охрана окружающей среды (ст.5).

Согласно данному Закону неправительственным организациям (далее – НПО), включенным в базу данных неправительственных организаций (ст. 6-1) на основе конкурсного отбора предоставляются государственные гранты на проведение информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами.

НПО, получившее грант, разрабатывает план информационной работы с населением по обращению с коммунальными отходами в ключевых группах общественности, к которым относятся:

- образовательные учреждения: педагогический состав, технический персонал, ученики;
- детские сады: воспитатели и дети;
- юридические лица: медицинские учреждения, дома культуры, торговые центры, магазины;
- волонтеры, группы активистов и НПО;
- сотрудники местных исполнительных органов;
- работающее и неработающее (домохозяйки, пенсионеры, дети).

План информационной работы включает в себя:

- информирование населения по заключению публичных договоров, оплате за услуги по сбору и транспортировке ТБО согласно утвержденным тарифам;
- публикации в местных СМИ о способах безопасного обращения с отходами. В местных газетах и журналах предлагается размещать статьи, направленные на ознакомление общественности о проблемах, связанных с управлением отходами, и с требованиями, по правильному обращению с отходами;
- распространение брошюр о компостировании пищевых отходов в домах;
 - информирование о созданных специальных местах для сбора РСО, ОЭЭО, медицинских, строительных и крупногабаритных отходов, образующихся у физических лиц (жителей);
 - экологические акции в школах, разъясняющие порядок сортировки отходов на дому и раздельное складирование в контейнеры для пластика, стекла и макулатуры;
 - информирование по предотвращению несанкционированного сжигания коммунальных отходов;

- проведение ежегодного социологического опроса в целях оценки уровня удовлетворенности населения экологическим качеством жизни;
- ознакомительные визиты на полигоны ТБО для школьников;
- создание волонтерских клубов в школах с целью пропаганды и общественного контроля за деятельностью по управлению отходами.

Местные исполнительные органы должны координировать всю информационно-просветительскую работу среди населения района и работать в тесном сотрудничестве с НПО, общественными объединениями.

4. НЕОБХОДИМЫЕ РЕСУРСЫ

Источниками финансирования Программы по управлению отходами района Бәйтерек могут быть:

- средства государственного и местного бюджета;
- прямые иностранные и отечественные инвестиции;
- субсидирование системы сбора и транспортировки отходов Оператором РОП;
 - гранты международных финансовых экономических организаций или стран-доноров;
 - кредиты банков второго уровня, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан источники.

Согласно требованиям с.29 ЭК РК финансовые затраты на реализацию настоящей Программы и выполнение намеченных природоохранных мероприятий планируется осуществлять за счет бюджетных средств. Такой механизм позволяет использовать средства в объеме не менее суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет в течение трех лет, предшествующих году разработки и утверждения Программы.

Предварительные финансовые затраты на реализацию настоящей Программы составляют порядка 367 млн. тенге (отдельные статьи затрат – в Приложении 2).

Мероприятия по реализации Программы управления отходами района Бәйтерек необходимо включить в План мероприятий по охране окружающей среды Западно-Казахстанской области, который разрабатывается областным акиматом на трехлетнюю перспективу на основании требований законодательства по типовому перечню мероприятий по охране окружающей среды (ЭК РК - приложение 4).

К мероприятиям по обращению с отходами относятся:

- внедрение технологий по сбору, транспортировке, обезвреживанию, использованию и переработке любых видов отходов, в том числе бесхозяйных;
- строительство, реконструкция заводов, цехов и производств, приобретение и эксплуатация установок:
 - полигонов для складирования любых видов отходов;

по сбору, транспортировке, переработке, сортировке, утилизации и захоронению отходов;

по сбору и переработке вторичных материальных ресурсов;

по получению сырья или готовой продукции, связанных с извлечением полезных компонентов из отходов;

- реконструкция, модернизация оборудования и технологических процессов, направленных на минимизацию объемов образования и размещения отходов.

5. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для реализации целей и задач настоящей Программы составлен План мероприятий по созданию эффективной системы управления отходами в районе Бэйтерек (Приложение 2). В Плате определены необходимые мероприятия, временные рамки для их реализации и завершения, требующиеся ресурсы и ответственные за выполнение мероприятий. Мероприятия сгруппированы по задачам и направлены на создание наиболее эффективной модели управления отходами.

В Плате мероприятий обеспечен комплексный подход к вопросам сбора, транспортировки, переработки отходов и координации работ всех ответственных исполнителей Программы с целью достижения ожидаемых результатов.

План мероприятий может быть откорректирован в случае, если в результате мониторинга была выявлена невозможность достижения поставленных целей, задач и целевых показателей. В этом случае определяются иные мероприятия и принимаются меры по решению проблемных вопросов.

За реализацию Плана отвечает заказчик Программы - ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог" района Бэйтерек", который осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает единый централизованный подход к решению задач в сфере управления коммунальными отходами на территории района Бэйтерек, координируя действия всех исполнителей Программы;

2) взаимодействует с исполнительными органами ЗКО по предоставлению субсидий из областного бюджета на реализацию Программы;

3) взаимодействует с акиматами сельских округов района, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами по вопросам реализации мероприятий Программы;

4) проводит мониторинг реализации мероприятий Программы, выносит результаты мониторинга для обсуждения на заседаниях Общественного совета;

5) осуществляет корректировку мероприятий, целевых показателей, финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на основании обоснованных предложений о необходимости внесения соответствующих изменений в Программу;

6) принимает участие в проверках хода реализации мероприятий Программы;

7) размещает Программу и информацию о ходе реализации мероприятий Программы на официальном сайте акимата района Бәйтерек.

6. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мониторинг осуществляется в целях контроля за реализацией Программы по управлению коммунальными отходами (ПУО).

Контроль за реализацией ПУО осуществляет на постоянной основе заместитель первого руководителя МИО, ответственного за реализацию государственной политики в области управления коммунальными отходами.

Мониторинг (постоянное отслеживание хода работ в рамках Программы) проводится непрерывно для сравнения текущего состояния дел с планом. В ходе мониторинга сравниваются запланированная деятельность и результаты с фактическими данными. Мониторинг мероприятий позволяет отслеживать использование вложений и ресурсов, а также прогресс в осуществлении деятельности и обеспечении промежуточных результатов. По результатам мониторинга в программу могут быть внесены изменения.

Результаты мониторинга отражаются в отчете по реализации Программы. В отчете излагается описание реализованных мероприятий, достигнутые результаты, фактические объемы финансовых средств, направленных на их реализацию, а также причины невыполнения мероприятий и отсутствия результатов, запланированных на отчетный период.

Отчет по мониторингу реализации Программы предоставляется всем заинтересованным и затронутым сторонам и размещается на Интернет-ресурсе акимата района Бәйтерек. Промежуточный отчет – один раз в полгода до 15 июля текущего года и годовой отчет - до 30 января следующего года. Годовой отчет формируется по итогам предыдущего года.

7. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Мероприятия, указанные в ПУО, направлены на создание условий для снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения района Бәйтерек.

В результате реализации мероприятий, предусмотренных Программой, будут достигнуты целевые показатели района в секторе управления коммунальными отходами.

В процессе реализации Программы будут выполнены следующие задачи:

- создана и функционирует необходимая инфраструктура по управлению отходами: построены контейнерные площадки, закуплены и установлены контейнеры, закуплен специальный транспорт для сбора и вывоза ТБО;

- внедрен отдельный сбор отходов: установлены контейнеры для отдельного сбора, определены точки для сбора опасных составляющих отходов (PCO, OЭЭO, медицинских), определены площадки для сбора строительных и крупногабаритных отходов;

- определены компании по сбору и транспортировке ТБО;

- достигнут 100% охват сбором и вывозом коммунальных отходов;

- создана система переработки и утилизации коммунальных отходов;

- уменьшены объемы отходов, направляемых на захоронение;

- построены полигоны ТБО, отвечающие санитарным, строительным и экологическим требованиям;

- построены площадки для временного хранения отходов;

- ликвидированы стихийные свалки;

- повышены осведомленность населения в вопросах управления отходами и заинтересованность в отдельном сборе отходов.

Экономический эффект Программы заключается в предотвращении экологически опасных ситуаций и снижении воздействия на окружающую среду отходами потребления.

Социальный эффект Программы состоит в сохранении и улучшении экологических условий жизнедеятельности населения района Бэйтерек, что способствует сохранению здоровья, снижению риска заболеваний, обусловленных воздействием фактора загрязнения окружающей среды.

Приложение 1

Предварительный расчет необходимого количества контейнеров и контейнерных площадок для повышения охвата сбором и вывозом коммунальных отходов в районе Бэйтерек

Установленная норма образования отходов – 1,6 м³ на одного человека в год, объем контейнера - 1.1 м³

Предлагаемые схемы вывоза отходов:

1. Ежедневный вывоз - Переметное, Калининское, Дарьинское, Мичурин, Асан, Достык, Болашак, Қаражар, Атамекен, Қайнар, Байқоныс, Новенькое, Володарское, Жайык, Махамбет, Белес, Ақжол, Щапово, Жанатан, Зеленое, Макарово, Садовое, Мирное, Жалын, Большой Чаган, Кушум, Ақсу, Жамбыл, Зеленое, Октябрьское;

2. Еженедельный вывоз - Шалғай, Құрманғазы, Аманат, Озерное, Январцево, Кирсаново, Чинарево, Красноармейск, Спартак, Рубежинский, Чувашин, Егиндибулак, Сулукол, Колесово, Оркен, Павлово, Сырым батыр.

3. Перегрузочные пункты для отдаленных и малочисленных сел – Забродино, Тындала, Таловая, Петрово, Богатск, Астафьево, Малый Чаган, Алмалы, Красный Урал, Акбидай, Балабаново, Поливное, Гремячее, Кожевниково, Чапурина, Раздольный - вывоз 1 раз в месяц

Чирово	421	673,6	1,8	12,9	24	12	4	2	1 раз в месяц
Балабаново	79	126,4	0,3	2,4	4	2	2	1	1 раз в месяц

Приложение 2

План мероприятий по реализации Программы по управлению коммунальными отходами района Бэйтерек на 2024-2028 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Срок исполнения	Ответственный за исполнение	Необходимые затраты, тенге	Источники финансирования
1	2	3	4	5		6
Цель - Создание эффективной системы управления коммунальными отходами на территории района Бэйтерек в соответствии с требованиями экологического законодательства.						
Задача 1. Организация регулярного вывоза коммунальных отходов со всех населенных пунктов						
1.1	Определение компаний по сбору и транспортировке ТБО из с/о посредством проведения конкурса (тендера) во всех сельских округах с подписанием договоров, в которых установлены порядок, условия и график оказания услуг по сбору и вывозу коммунальных отходов	Договор	2024-2025	Акимат района	-	Не требуется
1.2	Определение морфологического состава ТБО	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о	2 000 000	Местный бюджет
1.3	Пересмотр норм образования и накопления отходов	Решение районного маслихата	2025, 2027	Акимат района	1 500 000	Местный бюджет
	Разработка и согласование					

1.4	графика вывоза коммунальных отходов из населенных пунктов с учетом мнения населения	График	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о специализированная компания	-	Не требуется
1.5	Организация сбора платежей от физических лиц, пользующихся централизованной системой сбора ТБО по утвержденным тарифам за услуги по сбору и транспортировке ТБО	Информация в акимат района	2024-2028	Специализированная компания, осуществляющие сбор и транспортировку ТБО	-	Не требуется
1.6	Экономически обоснованный и своевременный пересмотр тарифов на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение ТБО	Решение районного маслихата	2025, 2027	Акимат района	1 500 000	Местный бюджет
1.7	Размещение утвержденной Программы на Интернет-ресурсе сайта акимата района	Размещение ПУО на сайте	2024	Акимат района	-	Не требуется
1.8	Мониторинг реализации ПУО	Отчет по результатам мониторинга	2 раза в год	Акимат района	-	Не требуется
Задача 2. Создание и функционирование необходимой инфраструктуры, предусматривающей их отдельный сбор						

2.1	Закуп специализированного транспорта для сбора и вывоза коммунальных отходов в количестве 4 единиц	Акт приема и передачи	2024-2026	Акимат района	160 000 000	Местный бюджет
2.2	Закуп и установка контейнеров для раздельного сбора ТБО "сухая" и "мокрая" фракции (878 ед.)	Акт приема-передачи	2026-2028	Акимат района, акиматы с/о	39 510 000 39 510 000	Местный бюджет
2.3	Организация раздельного сбора и восстановления опасных составляющих ТБО	Договор	2024-2028	Акимат района, акиматы с/о	-	Частные инвестиции
2.4	Организация раздельного сбора органических коммунальных отходов и их восстановления, в том числе путем компостирования	Отчет	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о, НПО	-	В рамках государственного социального заказа
2.5	Приведение в соответствие контейнерных площадок в селах Переметное, Калининской, Мичурин (61 КП)	Акт приема-передачи	2025	Акимат района, акиматы с/о специализированная компания	12 200 000	Местный бюджет
2.6	Организация новых контейнерных		2026	Акимат района, акиматы с/о	87 800 000	Местный бюджет

	площадок во всех с/о (439 КП)	А к т приема-передачи		специализированная компания		
2.7	Определение площадок для складирования строительных и крупногабаритных отходов	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района акиматы с/о	-	Местный бюджет
Задача 3. Совершенствование системы переработки и утилизации коммунальных отходов						
3.1	Взаимодействие МИО с представителями местного бизнес сообщества по выявлению возможностей и заинтересованности в создании объектов переработки коммунальных отходов района.	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется
3.2	Взаимодействие со специализированными предприятиями и по восстановлению отходов, которые находятся в Западно-Казахстанской области, заключение с ними договоров на вывоз, утилизацию и ли переработку отходов.	Информация в акимат района	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о	-	Не требуется
	Закуп дробилки для КГО и					

3.3	строительных отходов	А к т приема-перед ачи	2028	Акима т района,	10 000 000	Местный бюджет
Задача 4. Обеспечение безопасного захоронения коммунальных отходов. Ликвидация стихийных свалок ТБО						
4.1	Строительств о полигона Т Б О , отвечающего экологически м , строительным и санитарным требованиям. Полигон г.Уральска на территории района Бәйтерек	Акт-ввода в эксплуатацию	2024-2026	Акима т г.Уральск, акима т района	-	Республиканс кий бюджет, Местный бюджет г.Уральск
4.2	Создание мусороперегр узочных пунктов для отдаленных сельских округов	Выделение земельного участка	2027-2028	Акима ты с/о	10 000 000	Местный бюджет
4.3	Поэтапная рекультиваци я и восстановлен ие земель сельских свалок	А к т приемочной комиссии	2027-2028	Акима ты с/о	Сумма будет рассчитана после разработки пла на рекультиваци и	Местный бюджет
4.4	Ликвидация и рекультиваци я свалок	А к т выполненных работ	2024-2025	Акима т района	Сумма будет рассчитана после выявления свалок	Местный бюджет
Задача 5. Утилизация опасных отходов						
5.1	Ликвидация и восстановлен ия мест	А к т выполненных работ	2024-2025	Акима т района	Уточнение суммы	Местный бюджет
Задача 6. Повышение уровня культуры и заинтересованности населения по управлению отходами, в том числе в области раздельного сбора отходов						
	Проведение конкурса на получение государственн о го социального заказа среди					

6.1	НПО по повышению осведомленности населения экологически безопасному обращению с коммунальными отходами	Договор о государственном социальном заказе с НПО	2024 2026	Акимат района	1 500 000 1 500 000	Местный бюджет
6.2	Повышение экологической культуры и осведомленности населения по управлению ТБО : информационные кампании , разработка информационных материалов, видеоролики, проведение встреч с населением, субботников, создание волонтерских клубов среди школьников, публикации в местных СМИ, и др.	А к т выполненных работ	2024-2025	Акимат района, акиматы с/о, НПО	-	Местный бюджет, бюджет, выделенный НПО в рамках госзаказа
6.3	Проведение акций, конкурсов, массового сбора макулатуры среди учебных заведений, приема специализированными предприятиями и одежды, вещей, бытовой	Отчет	1 раз в квартал	Акимат района, акиматы с/о	-	

	техники, батареек от населения					Местный бюджет
--	--------------------------------------	--	--	--	--	-------------------

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан