

О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы

Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года

Совет глав государств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Утвердить Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006 - 2008 годы (прилагается).

2. Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах на соответствующие цели.

3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи депозитарию соответствующего уведомления.

Совершено в городе Казани 26 августа 2005 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

За Азербайджанскую Республику За Республику Молдова

За Республику Армения За Российскую Федерацию

За Республику Беларусь За Республику Таджикистан

За Грузию За Туркменистан

За Республику Казахстан За Республику Узбекистан

За Кыргызскую Республику За Украину

У т в е р ж д е н а

Решением Совета глав государств
Содружества Независимых Государств о
Программе сотрудничества государств-
участников Содружества Независимых
Государств в противодействии
незаконной миграции на 2006-2008
от 26 августа 2005 года

ПРОГРАММА

сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы
Орган, принявший решение, дата и номер решений	Решение Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ от 16 июня 2004 года и Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 15 сентября 2004 года
- о разработке	
Основные разработчики	Рабочая группа по разработке проекта Программы
Основные исполнители	Государства-участники СНГ, их компетентные органы, уставные и отраслевые органы СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совместная комиссия государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года
Цели и задачи, важнейшие целевые показатели	Цель Программы - дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, уставных и отраслевых органов СНГ в борьбе с незаконной миграцией Основные задачи Программы: - выработка и реализация согласованной политики; - расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества государств-участников СНГ; - совершенствование и гармонизация национального законодательства в соответствии с принципами и нормами международного права; - совершенствование действующего пограничного и миграционного контроля на государственных границах государств-участников СНГ; - проведение согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций;

- информационное и научное обеспечение сотрудничества;
- осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов

Сроки и этапы реализации	2006-2008 годы
Перечень основных мероприятий, их исполнители, сроки реализации	Организационно-правовые вопросы Государства-участники СНГ, 2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ, МПА, СКБНМ
Организационно-практические вопросы	Государства-участники СНГ, 2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ, СКБНМ
Информационное и научное обеспечение	Государства-участники СНГ, 2006-2008 гг. их компетентные органы, уставные и отраслевые органы СНГ, СКБНМ
Кадровое обеспечение	Государства-участники СНГ 2006-2008 гг.
Материально-техническое и финансовое обеспечение	Государства-участники СНГ, 2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ
Механизм контроля	Государства-участники СНГ, 2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ, Исполком СНГ, СКБНМ
Объемы и основные источники финансирования, направления расходов финансовых средств	Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно направляемых в национальных бюджетах на соответствующие цели
Ожидаемые конечные результаты реализации	Развитие сотрудничества государств-участников СНГ, повышение результативности проводимых согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций

Система организации Исполнение государствами-участниками СНГ планов по
реализации
контроля за положений Программы.

исполнением Ежегодное рассмотрение уставными и отраслевыми органами СНГ
хода выполнения Программы.

Ежегодное предоставление Исполнительным комитетом СНГ Совету
глав государств и Совету глав правительств доклада о ходе
выполнения Программы

Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых
Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы разработана во
исполнение Решения Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ от
16 июня 2004 года и Решения Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года.

Принятие Программы сотрудничества государств-участников Содружества
Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы
обусловлено необходимостью дальнейшего развития такого сотрудничества.

Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на положениях
Концепции сотрудничества государств -участников Содружества Независимых
Государств в противодействии незаконной миграции от 16 сентября 2004 года,
Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых
Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года, анализе
миграционной обстановки (ситуации) и прогнозе тенденций ее развития в
государствах-участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с
незаконной миграцией, в том числе опыте совместных действий.

Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества
государств-участников СНГ, уставных и отраслевых органов СНГ в борьбе с
незаконной м и г р а ц и е й .

Основные задачи Программы: выработка и реализация согласованной политики;
расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества
государств-участников СНГ; совершенствование и гармонизация национального
законодательства в соответствии с принципами и нормами международного права;
совершенствование действующего пограничного и миграционного контроля на
государственных границах государств-участников СНГ; проведение согласованных
межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и
специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества;
осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации
специалистов .

Реализация Программы осуществляется в соответствии с принципами и нормами
международного права и национальным законодательством государств-участников
СНГ.

Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Исполнитель*	Орган СНГ, принимающий решение
I. Организационно-правовые вопросы			
<u>1.1. Укрепление международно-правовой базы сотрудничества</u>			
1.1.1. В целях расширения международно-правовой базы участия государств-участников СНГ в международном сотрудничестве в противодействии незаконной миграции рассмотреть вопрос о целесообразности присоединения к основным договорам, заключенным в уголовно-правовой сфере в рамках ООН, ее специализированных учреждений:	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 года;			
Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 года			
1.1.2. Рекомендовать рассмотреть вопрос о присоединении к ранее принятым в рамках СНГ следующим документам:		Государства-участники СНГ, не подписавшие международные документы в сфере борьбы с незаконной миграцией	
Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции (Решение СГГ от 16.09.04 г.);			
Соглашению о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года;			
Положению об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства-участники Соглашения о сотрудничестве			

государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение СГП от 25.01.2000 г.);			
Положению о Совместной комиссии государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года (Решение СГП от 16.04.04 г.)			
1.1.3. Рекомендовать завершить заключение между государствами-участниками СНГ двусторонних соглашений о реадмиссии	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
<u>1.2. Совершенствование и гармонизация национального законодательства государств-участников СНГ в соответствии с принципами и нормами международного права</u>			
1.2.1. Предложить Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ:			
провести анализ хода гармонизации национального законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с незаконной миграцией;	2006 - 2007 гг.	МПА	
разработать Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией	2007 г.	МПА	
1.2.2. Рассматривать вопросы о состоянии и эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией и выполнения решений Совета глав государств, Совета глав	Ежегодно		

правительств СНГ, международных договоров, заключенных в рамках СНГ		СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ (по компетенции)	
1.2.3. Рекомендовать принять нормативно-правовые акты, в том числе: о выявлении и конфискации доходов, полученных в результате организации и содействия незаконной мигранции; об усилении уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконной миграцией; о лицензировании деятельности агентств по трудоустройству граждан за рубежом и туристической деятельности	2006 - 2008 гг.	Государства- участники СНГ	
1.2.4. Рассмотреть вопрос о разработке Положения о единых информационно-аналитических методиках, обеспечивающих сопоставимость статистической и иной информации в сфере борьбы с незаконной миграцией	2007 г.	СМВД, СОРБ (по компетенции)	
1.3. Усовершенствовать национальные механизмы выдворения или депортации незаконных мигрантов	2006 г.	Государства- участники СНГ	
1.4. Определить порядок взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ при административном выдворении или депортации незаконных мигрантов	2006 г.	СМВД	
1.5. Разработать методику досмотра на государственной границе государств-участников СНГ грузов и транспортных средств в целях пресечения незаконной миграции	2006 г.	СРТС, СКПВ	
II. Организационно-практические мероприятия			
2.1. Организовать проведение профилактических, оперативно- розыскных мероприятий и специальных операций:	По согла- сованным планам и срокам	Государства- участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОНР, БКБОП (по компетенции)	
по выявлению и перекрытию каналов незаконной миграции;			

по выявлению и отслеживанию денежных потоков, проходящих через государства-участники СНГ, при наличии основания полагать их в связи с незаконной миграцией;			
по выявлению и пресечению деятельности юридических и физических лиц, международных преступных группировок, занимающихся организацией незаконной миграции;			
по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных от организации и содействия незаконной миграции			
2.2. Периодически обобщать и рассматривать на заседаниях советов опыт проведения совместных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и СКПВ специальных операций правоохранительными органами государств-участников СНГ, а также опыт других государств по пресечению незаконной миграции	2006 - 2008 гг.	СМВД, СОРБ, СКПВ	
2.3. Рассмотреть вопрос о создании специализированного банка данных о транснациональных преступных группах, занимающихся переправкой незаконных мигрантов, их лидерах, а также коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации незаконной миграции	2006 г.	СМВД	
2.4. В целях реализации Положения об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства-участники Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодатель-			

<p>ством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение СГП от 25.01.2000 г.):</p>			
<p>обеспечить функционирование и наполнение общей базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым на территории государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998г. закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством;</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Уполномоченный орган Российской Федерации</p>	
<p>осуществлять наполнение и использование во взаимных интересах общей базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым на территории государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998г. закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством;</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Уполномоченные органы государств-участников Соглашения</p>	
<p>осуществлять обмен информацией в отношении лиц, въезд которым на территории государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г. закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Органы безопасности и спецслужб государств-участников Соглашения</p>	
<p>2.5. Обсудить в ходе совместного заседания СМВД, КСГП, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСОНР, СРТС актуальные проблемы противодействия незаконной миграции государствами-участниками СНГ и ход выполнения настоящей Программы</p>	<p>2007 г.</p>	<p>ИК СНГ, СМВД, КСГП, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОНР</p>	
<p>2.6. Провести анализ состояния пограничного, миграционного контроля и при необходимости внести предложения о</p>	<p>2007 г.</p>		<p>СГП</p>

дополнительных совместных мерах предупреждения и пресечения незаконной миграции		СКПВ, СМВД	
2.7. Рассмотреть вопрос о создании государствами-участниками СНГ на своих территориях специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства на период определения их правового положения, а также подлежащих административному выдворению или депортации	2007 г.	Государства-участники СНГ	
2.8. Рассмотреть вопрос создания в органах внутренних дел государств-участников СНГ подразделений, на которые возложить осуществление контроля за режимом пребывания иностранных граждан (миграционный контроль)	2006 - 2007 гг.	МВД государств-участников СНГ	
2.9. Продолжить практику создания, в случае необходимости, совместных оперативно-следственных групп из представителей компетентных органов заинтересованных государств-участников СНГ в целях раскрытия преступлений транснационального характера, связанных с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	Компетентные органы государств-участников СНГ	
2.10. Проводить совещания руководителей подразделений министерств внутренних дел и других компетентных органов государств-участников СНГ по борьбе с незаконной миграцией	Ежегодно	СМВД, МВД, компетентные органы государств-участников СНГ, ИК СНГ	
2.11. Взаимодействовать в ходе подготовки и реализации программ ООН и других международных организаций по оказанию содействия в противодействии незаконной миграции	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ, СМВД, СКБНМ ИК СНГ	
2.12. Рекомендовать правительствам государств-участников СНГ продолжить практику принятия национальных программ по борьбе с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	

<p>2.13. Рекомендовать государствам-участникам СНГ принять меры к совершенствованию технической и иной защиты паспортов, въездных виз, иных документов, используемых при въезде, пребывании и выезде с территорий государств-участников СНГ</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Государства-участники СНГ</p>	
<p>III. Информационное и научное обеспечение</p>			
<p>3.1. Осуществлять обмен информацией:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о национальном законодательстве в области миграции, а также об изменениях в нем; - об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменениях форм и требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территорий государств-участников СНГ; - о выявленных каналах незаконной миграции; - о способах и источниках незаконного получения въездных виз, иных документов и их использования; - о международных договорах о миграции, заключенных государствами-участниками СНГ с третьими странами. 	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Компетентные органы государств-участников СНГ, СКБНМ</p>	
<p>3.2. Продолжить в рамках соответствующих межгосударственных органов СНГ обмен опытом, в том числе методическими рекомендациями, а также подготовку методических пособий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ (по компетенции)</p>	
<p>3.3. Разработать методические рекомендации для сотрудников правоохранительных органов государств-участников СНГ по анализу и прогнозированию криминогенной обстановки, связанной с незаконной</p>	<p>2006 г.</p>	<p>СМВД, СОРБ, КСП, СКПВ</p>	

миграцией, и внедрению в эту деятельность современных научных методов и технологий			
3.4. Организовать научно-практическую конференцию о совершенствовании сотрудничества правоохранительных органов государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией	2006 г.	ИК СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОПР, СКБНМ	
3.5. Осуществлять на регулярной основе взаимодействие со средствами массовой информации в проведении информационно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции	2006- 2008 гг.	Государства-участники СНГ, КСП, СМВД, СОРБ, КСОНР, СРТС, ИК СНГ, МТРК "Мир"	
3.6. Осуществлять издание информационных материалов о проблемах борьбы с незаконной миграцией в государствах-участниках СНГ и обмен ими	Постоянно	СМВД, СОРБ, СКПВ	
3.7. Продолжить обмен оперативной информацией о фактах въезда в государства участники СНГ и выезда за рубеж лидеров и участников организованных преступных формирований, связанных с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ, БКБОП, СМВД, СОРБ, СКПВ	
3.8. Проводить научно-практические семинары по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ	
IV. Кадровое обеспечение			
4.1. Продолжить на договорной основе : сотрудничество в подготовке кадров правоохранительных органов ; взаимодействие в повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях; разработку учебно-методических материалов о подготовке и повышении	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ,	

квалификации кадров правоохранительных органов и обмен данными материалами		СМВД, СКПВ, СОРБ, КСГП, СРТС, КСОНР	
4.2. В целях повышения эффективности сотрудничества в сфере подготовки кадров и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов государственных органов СНГ, занимающихся противодействием незаконной миграции, проработать и при необходимости внести предложения о придании ведущим учебным заведениям и научно-исследовательским учреждениям статуса базовых в рамках СНГ	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСОНР, СРТС	
V. Материально-техническое и финансовое обеспечение			
5.1. Развивать на основе договоренностей сотрудничество в области разработки, производства, поставок современных специальных средств, техники и оборудования для оснащения подразделений правоохранительных органов государств-участников СНГ	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
5.2. Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах на соответствующие цели.	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
VI. Механизм контроля			
6.1. Принять планы по реализации положений настоящей Программы и определить формы контроля за ее выполнением	В течение 3 - х месяцев после принятия Программы	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ (по компетенции)	
6.2. Рассматривать ход выполнения настоящей Программы	Ежегодно	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ	

6.3. Ежегодно информировать Исполнительный комитет СНГ о ходе выполнения настоящей Программы	Февраль следующего года	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, БКБОП, СКБНМ	
6.4. Предоставлять Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ доклад Ежегодно о ходе выполнения настоящей Программы	Ежегодно	ИК СНГ	СГГ, СГП

*МПА - Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ,
КСГП - Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ,
СМИД - Совет министров иностранных дел СНГ,
СМО - Совет министров обороны государств-участников СНГ,
СМВД - Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ,
СОРБ - Совет руководителей органов безопасности и спецслужб государств-участников СНГ,
СКПВ - Совет командующих Пограничными войсками,
СРТС - Совет руководителей таможенных служб государств-участников СНГ,
ИК СНГ - Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств,
КСОНР - Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств-участников СНГ,
АТЦ - Антитеррористический центр государств-участников СНГ,
БКБОП - Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ,
СКБНМ - Совместная комиссия государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

Азербайджанской Республики к Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы

Проведение оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций государствами-участниками СНГ на территории Азербайджанской Республики будет осуществляться в соответствии с национальным законодательством Азербайджанской

Р е с п у б л и к и .

При реализации Программы Азербайджанская Республика будет принимать отдельное решение об участии в каждом мероприятии.

П р е з и д е н т
Ильхам Алиев

Азербайджанской Республики

Оговорка

Республики Молдова к Решению Совета Глав Государств СНГ

"О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы".

26 августа 2005 года

г. Казань

"Проведение оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций государствами-участниками СНГ на территории Республики Молдова будут проводиться в соответствии с национальным законодательством Республики Молдова".

П р е з и д е н т
Владимир Воронин

Республики Молдова

ОГОВОРКА УКРАИНЫ

к Решению Совета глав государств

Содружества Независимых Государств

о Программе сотрудничества государств-участников

Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы

1. При реализации настоящей Программы Украина будет исходить из того, что она не является членом МПА СНГ.

2. Оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции на территории Украины будут проводиться в соответствии с Законом Украины "Об оперативно-розыскной деятельности" и другими актами национального законодательства Украины.

3. Решения об участии Украины в запланированных мероприятиях будут приниматься по каждому конкретному случаю отдельно.

Президент Украины *В. Ющенко*