

## О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы

Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года

Совет глав государств Содружества Независимых Государств

**решил:**

1. Утвердить Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006 - 2008 годы (прилагается).

2. Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах на соответствующие цели.

3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи депозитарию соответствующего уведомления.

Совершено в городе Казани 26 августа 2005 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

*За Азербайджанскую Республику    За Республику Молдова*

*За Республику Армения            За Российскую Федерацию*

*За Республику Беларусь        За Республику Таджикистан*

*За Грузию                            За Туркменистан*

*За Республику Казахстан        За Республику Узбекистан*

*За Кыргызскую Республику    За Украину*

У т в е р ж д е н а

Решением Совета глав государств  
Содружества Независимых Государств о  
Программе сотрудничества государств-  
участников Содружества Независимых  
Государств в противодействии  
незаконной миграции на 2006-2008 годы  
от 26 августа 2005 года

## ПРОГРАММА

### сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы
Орган, принявший решение, дата и номер решений	Решение Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ от 16 июня 2004 года и Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 15 сентября 2004 года
- о разработке	
Основные разработчики	Рабочая группа по разработке проекта Программы
Основные исполнители	Государства-участники СНГ, их компетентные органы, уставные и отраслевые органы СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совместная комиссия государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года
Цели и задачи, важнейшие целевые показатели	Цель Программы - дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, уставных и отраслевых органов СНГ в борьбе с незаконной миграцией Основные задачи Программы: - выработка и реализация согласованной политики; - расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества государств-участников СНГ; - совершенствование и гармонизация национального законодательства в соответствии с принципами и нормами международного права; - совершенствование действующего пограничного и миграционного контроля на государственных границах государств-участников СНГ; - проведение согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций;

- информационное и научное обеспечение сотрудничества;
- осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов

Сроки и этапы реализации		2006-2008	годы
Перечень основных мероприятий, их исполнители, сроки реализации	Организационно-правовые вопросы	Государства-участники СНГ,	2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ, МПА, СКБНМ
	Организационно-практические вопросы	Государства-участники СНГ,	2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ, СКБНМ
	Информационное и научное обеспечение	Государства-участники СНГ,	2006-2008 гг. их компетентные органы, уставные и отраслевые органы СНГ, СКБНМ
	Кадровое обеспечение	Государства-участники СНГ	2006-2008 гг.
	Материально-техническое и финансовое обеспечение	Государства-участники СНГ,	2006-2008 гг. уставные и отраслевые органы СНГ
	Механизм контроля	Государства-участники СНГ,	2006-2008 гг. Ежегодно уставные и отраслевые органы СНГ, Исполком СНГ, СКБНМ
Объемы и основные источники финансирования, направления расходов финансовых средств	Финансирование совместных мероприятий	настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно направляемых в национальных бюджетах на соответствующие цели	
Ожидаемые конечные результаты реализации	повышение результативности проводимых профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций	Развитие сотрудничества государств-участников СНГ,	

Система организации Исполнение государствами-участниками СНГ планов по  
реализации  
контроля за положений Программы.

исполнением Ежегодное рассмотрение уставными и отраслевыми органами СНГ  
хода выполнения Программы.

Ежегодное предоставление Исполнительным комитетом СНГ Совету  
глав государств и Совету глав правительств доклада о ходе  
выполнения Программы

Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых  
Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы разработана во  
исполнение Решения Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ от  
16 июня 2004 года и Решения Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года.

Принятие Программы сотрудничества государств-участников Содружества  
Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы  
обусловлено необходимостью дальнейшего развития такого сотрудничества.

Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на положениях  
Концепции сотрудничества государств -участников Содружества Независимых  
Государств в противодействии незаконной миграции от 16 сентября 2004 года,  
Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых  
Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года, анализе  
миграционной обстановки (ситуации) и прогнозе тенденций ее развития в  
государствах-участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с  
незаконной миграцией, в том числе опыте совместных действий.

Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества  
государств-участников СНГ, уставных и отраслевых органов СНГ в борьбе с  
незаконной м и г р а ц и е й .

Основные задачи Программы: выработка и реализация согласованной политики;  
расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества  
государств-участников СНГ; совершенствование и гармонизация национального  
законодательства в соответствии с принципами и нормами международного права;  
совершенствование действующего пограничного и миграционного контроля на  
государственных границах государств-участников СНГ; проведение согласованных  
межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и  
специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества;  
осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации  
специалистов .

Реализация Программы осуществляется в соответствии с принципами и нормами  
международного права и национальным законодательством государств-участников  
СНГ.

Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Исполнитель*	Орган СНГ, принимающий решение
<b>I. Организационно-правовые вопросы</b>			
<u>1.1. Укрепление международно-правовой базы сотрудничества</u>			
1.1.1. В целях расширения международно-правовой базы участия государств-участников СНГ в международном сотрудничестве в противодействии незаконной миграции рассмотреть вопрос о целесообразности присоединения к основным договорам, заключенным в уголовно-правовой сфере в рамках ООН, ее специализированных учреждений:	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 года;			
Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 года			
1.1.2. Рекомендовать рассмотреть вопрос о присоединении к ранее принятым в рамках СНГ следующим документам:		Государства-участники СНГ, не подписавшие международные документы в сфере борьбы с незаконной миграцией	
Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции (Решение СГГ от 16.09.04 г.);			
Соглашению о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года;			
Положению об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства-участники Соглашения о сотрудничестве			

государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение СГП от 25.01.2000 г.);			
Положению о Совместной комиссии государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года (Решение СГП от 16.04.04 г.)			
1.1.3. Рекомендовать завершить заключение между государствами-участниками СНГ двусторонних соглашений о реадмиссии	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
<u>1.2. Совершенствование и гармонизация национального законодательства государств-участников СНГ в соответствии с принципами и нормами международного права</u>			
1.2.1. Предложить Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ:			
провести анализ хода гармонизации национального законодательства государств-участников СНГ в сфере борьбы с незаконной миграцией;	2006 - 2007 гг.	МПА	
разработать Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией	2007 г.	МПА	
1.2.2. Рассматривать вопросы о состоянии и эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией и выполнения решений Совета глав государств, Совета глав	Ежегодно		

правительств СНГ, международных договоров, заключенных в рамках СНГ		СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ (по компетенции)	
1.2.3. Рекомендовать принять нормативно-правовые акты, в том числе: о выявлении и конфискации доходов, полученных в результате организации и содействия незаконной мигранции; об усилении уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконной миграцией; о лицензировании деятельности агентств по трудоустройству граждан за рубежом и туристической деятельности	2006 - 2008 гг.	Государства- участники СНГ	
1.2.4. Рассмотреть вопрос о разработке Положения о единых информационно-аналитических методиках, обеспечивающих сопоставимость статистической и иной информации в сфере борьбы с незаконной миграцией	2007 г.	СМВД, СОРБ (по компетенции)	
1.3. Усовершенствовать национальные механизмы выдворения или депортации незаконных мигрантов	2006 г.	Государства- участники СНГ	
1.4. Определить порядок взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ при административном выдворении или депортации незаконных мигрантов	2006 г.	СМВД	
1.5. Разработать методику досмотра на государственной границе государств-участников СНГ грузов и транспортных средств в целях пресечения незаконной миграции	2006 г.	СРТС, СКПВ	
<b>II. Организационно-практические мероприятия</b>			
2.1. Организовать проведение профилактических, оперативно- розыскных мероприятий и специальных операций:	По согла- сованным планам и срокам	Государства- участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОНР, БКБОП (по компетенции)	
по выявлению и перекрытию каналов незаконной миграции;			

по выявлению и отслеживанию денежных потоков, проходящих через государства-участники СНГ, при наличии основания полагать их в связи с незаконной миграцией;			
по выявлению и пресечению деятельности юридических и физических лиц, международных преступных группировок, занимающихся организацией незаконной миграции;			
по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных от организации и содействия незаконной миграции			
2.2. Периодически обобщать и рассматривать на заседаниях советов опыт проведения совместных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и СКПВ специальных операций правоохранительными органами государств-участников СНГ, а также опыт других государств по пресечению незаконной миграции	2006 - 2008 гг.	СМВД, СОРБ, СКПВ	
2.3. Рассмотреть вопрос о создании специализированного банка данных о транснациональных преступных группах, занимающихся переправкой незаконных мигрантов, их лидерах, а также коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации незаконной миграции	2006 г.	СМВД	
2.4. В целях реализации Положения об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства-участники Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодатель-			

<p>ством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение СГП от 25.01.2000 г.):</p>			
<p>обеспечить функционирование и наполнение общей базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым на территории государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998г. закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством;</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Уполномоченный орган Российской Федерации</p>	
<p>осуществлять наполнение и использование во взаимных интересах общей базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым на территории государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998г. закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством;</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Уполномоченные органы государств-участников Соглашения</p>	
<p>осуществлять обмен информацией в отношении лиц, въезд которым на территории государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г. закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Органы безопасности и спецслужб государств-участников Соглашения</p>	
<p>2.5. Обсудить в ходе совместного заседания СМВД, КСГП, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСОНР, СРТС актуальные проблемы противодействия незаконной миграции государствами-участниками СНГ и ход выполнения настоящей Программы</p>	<p>2007 г.</p>	<p>ИК СНГ, СМВД, КСГП, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОНР</p>	
<p>2.6. Провести анализ состояния пограничного, миграционного контроля и при необходимости внести предложения о</p>	<p>2007 г.</p>		<p>СГП</p>

дополнительных совместных мерах предупреждения и пресечения незаконной миграции		СКПВ, СМВД	
2.7. Рассмотреть вопрос о создании государствами-участниками СНГ на своих территориях специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства на период определения их правового положения, а также подлежащих административному выдворению или депортации	2007 г.	Государства-участники СНГ	
2.8. Рассмотреть вопрос создания в органах внутренних дел государств-участников СНГ подразделений, на которые возложить осуществление контроля за режимом пребывания иностранных граждан (миграционный контроль)	2006 - 2007 гг.	МВД государств-участников СНГ	
2.9. Продолжить практику создания, в случае необходимости, совместных оперативно-следственных групп из представителей компетентных органов заинтересованных государств-участников СНГ в целях раскрытия преступлений транснационального характера, связанных с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	Компетентные органы государств-участников СНГ	
2.10. Проводить совещания руководителей подразделений министерств внутренних дел и других компетентных органов государств-участников СНГ по борьбе с незаконной миграцией	Ежегодно	СМВД, МВД, компетентные органы государств-участников СНГ, ИК СНГ	
2.11. Взаимодействовать в ходе подготовки и реализации программ ООН и других международных организаций по оказанию содействия в противодействии незаконной миграции	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ, СМВД, СКБНМ ИК СНГ	
2.12. Рекомендовать правительствам государств-участников СНГ продолжить практику принятия национальных программ по борьбе с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	

<p>2.13. Рекомендовать государствам-участникам СНГ принять меры к совершенствованию технической и иной защиты паспортов, въездных виз, иных документов, используемых при въезде, пребывании и выезде с территорий государств-участников СНГ</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Государства-участники СНГ</p>	
<p><b>III. Информационное и научное обеспечение</b></p>			
<p>3.1. Осуществлять обмен информацией:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- о национальном законодательстве в области миграции, а также об изменениях в нем;</li> <li>- об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменениях форм и требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территорий государств-участников СНГ;</li> <li>- о выявленных каналах незаконной миграции;</li> <li>- о способах и источниках незаконного получения въездных виз, иных документов и их использования;</li> <li>- о международных договорах о миграции, заключенных государствами-участниками СНГ с третьими странами.</li> </ul>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>Компетентные органы государств-участников СНГ, СКБНМ</p>	
<p>3.2. Продолжить в рамках соответствующих межгосударственных органов СНГ обмен опытом, в том числе методическими рекомендациями, а также подготовку методических пособий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией</p>	<p>2006 - 2008 гг.</p>	<p>СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ (по компетенции)</p>	
<p>3.3. Разработать методические рекомендации для сотрудников правоохранительных органов государств-участников СНГ по анализу и прогнозированию криминогенной обстановки, связанной с незаконной</p>	<p>2006 г.</p>	<p>СМВД, СОРБ, КСГП, СКПВ</p>	

миграцией, и внедрению в эту деятельность современных научных методов и технологий			
3.4. Организовать научно-практическую конференцию о совершенствовании сотрудничества правоохранительных органов государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией	2006 г.	ИК СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СРТС, КСОПР, СКБНМ	
3.5. Осуществлять на регулярной основе взаимодействие со средствами массовой информации в проведении информационно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции	2006- 2008 гг.	Государства-участники СНГ, КСГП, СМВД, СОРБ, КСОНР, СРТС, ИК СНГ, МТРК "Мир"	
3.6. Осуществлять издание информационных материалов о проблемах борьбы с незаконной миграцией в государствах-участниках СНГ и обмен ими	Постоянно	СМВД, СОРБ, СКПВ	
3.7. Продолжить обмен оперативной информацией о фактах въезда в государства участники СНГ и выезда за рубеж лидеров и участников организованных преступных формирований, связанных с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ, БКБОП, СМВД, СОРБ, СКПВ	
3.8. Проводить научно-практические семинары по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией	2006 - 2008 гг.	СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ	
<b>IV. Кадровое обеспечение</b>			
4.1. Продолжить на договорной основе : сотрудничество в подготовке кадров правоохранительных органов ; взаимодействие в повышении квалификации сотрудников правоохранительных органов, в том числе путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях; разработку учебно-методических материалов о подготовке и повышении	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ,	

квалификации кадров правоохранительных органов и обмен данными материалами		СМВД, СКПВ, СОРБ, КСГП, СРТС, КСОНР	
4.2. В целях повышения эффективности сотрудничества в сфере подготовки кадров и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов государственных органов СНГ, занимающихся противодействием незаконной миграции, проработать и при необходимости внести предложения о придании ведущим учебным заведениям и научно-исследовательским учреждениям статуса базовых в рамках СНГ	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСОНР, СРТС	
<b>V. Материально-техническое и финансовое обеспечение</b>			
5.1. Развивать на основе договоренностей сотрудничество в области разработки, производства, поставок современных специальных средств, техники и оборудования для оснащения подразделений правоохранительных органов государств-участников СНГ	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
5.2. Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах на соответствующие цели.	2006 - 2008 гг.	Государства-участники СНГ	
<b>VI. Механизм контроля</b>			
6.1. Принять планы по реализации положений настоящей Программы и определить формы контроля за ее выполнением	В течение 3 - х месяцев после принятия Программы	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ (по компетенции)	
6.2. Рассматривать ход выполнения настоящей Программы	Ежегодно	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ	

6.3. Ежегодно информировать Исполнительный комитет СНГ о ходе выполнения настоящей Программы	Февраль следующего года	Государства-участники СНГ, СМВД, СОРБ, СКПВ, БКБОП, СКБНМ	
6.4. Предоставлять Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ доклад Ежегодно о ходе выполнения настоящей Программы	Ежегодно	ИК СНГ	СГГ, СГП

-----

\*МПА - Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ,  
КСГП - Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ,  
СМИД - Совет министров иностранных дел СНГ,  
СМО - Совет министров обороны государств-участников СНГ,  
СМВД - Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ,  
СОРБ - Совет руководителей органов безопасности и спецслужб государств-участников СНГ,  
СКПВ - Совет командующих Пограничными войсками,  
СРТС - Совет руководителей таможенных служб государств-участников СНГ,  
ИК СНГ - Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств,  
КСОНР - Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств-участников СНГ,  
АТЦ - Антитеррористический центр государств-участников СНГ,  
БКБОП - Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ,  
СКБНМ - Совместная комиссия государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

## **ОСОБОЕ МНЕНИЕ**

### **Азербайджанской Республики к Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2006-2008 годы**

Проведение оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций государствами-участниками СНГ на территории Азербайджанской Республики будет осуществляться в соответствии с национальным законодательством Азербайджанской

Р е с п у б л и к и .

При реализации Программы Азербайджанская Республика будет принимать отдельное решение об участии в каждом мероприятии.

*П р е з и д е н т*  
*Ильхам Алиев*

*Азербайджанской Республики*

### **Оговорка**

**Республики Молдова к Решению Совета Глав Государств СНГ**

**"О Программе сотрудничества государств-участников Содружества**

**Независимых Государств в противодействии незаконной миграции**

**на 2006-2008 годы".**

26 августа 2005 года

г. Казань

"Проведение оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций государствами-участниками СНГ на территории Республики Молдова будут проводиться в соответствии с национальным законодательством Республики Молдова".

*П р е з и д е н т*  
*Владимир Воронин*

*Республики Молдова*

### **ОГОВОРКА УКРАИНЫ**

**к Решению Совета глав государств**

**Содружества Независимых Государств**

**о Программе сотрудничества государств-участников**

**Содружества Независимых Государств в противодействии**

**незаконной миграции на 2006-2008 годы**

1. При реализации настоящей Программы Украина будет исходить из того, что она не является членом МПА СНГ.

2. Оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции на территории Украины будут проводиться в соответствии с Законом Украины "Об оперативно-розыскной деятельности" и другими актами национального законодательства Украины.

3. Решения об участии Украины в запланированных мероприятиях будут приниматься по каждому конкретному случаю отдельно.

*Президент Украины* *В. Ющенко*