

**О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы**

Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 28 ноября 2006 года

      Совет глав государств Содружества Независимых Государств

**решил:**

      1. Утвердить Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы (прилагается).

      2. Реализация совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов.

      3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи депозитарию соответствующего уведомления.

      Совершено в городе Минске 28 ноября 2006 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

*За Азербайджанскую Республику              За Республику Молдова*

*За Республику Армения                      За Российскую Федерацию*

*За Республику Беларусь                     За Республику Таджикистан*

*За Грузию                                  За Туркменистан*

*За Республику Казахстан                    За Республику Узбекистан*

*За Кыргызскую Республику                   За Украину*

Утверждена                 
Решением Совета глав государств       
Содружества Независимых Государств о    
Программе сотрудничества государств-    
участников Содружества Независимых     
Государств в борьбе с торговлей людьми   
на 2007-2010 годы            
от 28 ноября 2006 года

**ПРОГРАММА**   
**сотрудничества государств-участников**   
**Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми**   
**на 2007-2010 годы**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование              Программа сотрудничества государств-участников   
                          Содружества Независимых Государств в борьбе   
                          с торговлей людьми на 2007-2010 годы   
                          (далее - Программа)

Орган, принявший решение  Координационный совет генеральных прокуроров   
                          государств-участников Содружества Независимых   
                          Государств

Основные разработчики     Секретариат Координационного совета генеральных   
                          прокуроров государств-участников Содружества   
                          Независимых Государств

Основные исполнители      Государства-участники СНГ, их компетентные органы,   
                          уставные органы и органы отраслевого сотрудничества   
                          СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств-   
                          участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ

Цели и задачи             Цель Программы - дальнейшее совершенствование   
                          сотрудничества государств-участников СНГ,   
                          уставных органов и органов отраслевого сотрудничества   
                          СНГ в борьбе с торговлей людьми.   
                          Основные задачи Программы:   
                          расширение и укрепление международно-правовой базы   
                          сотрудничества;   
                          совершенствование и гармонизация национального   
                          законодательства;   
                          проведение согласованных процессуальных действий,   
                          профилактических, оперативно-розыскных мероприятий   
                          и специальных операций;   
                          информационное и научное обеспечение сотрудничества;   
                          последовательная реализация положений   
                          основополагающих документов ООН в данной области;   
                          сотрудничество в подготовке кадров и повышении   
                          квалификации специалистов

Сроки и этапы   
реализации                2007-2010 годы

Перечень основных   Организационно-  Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.   
мероприятий, их     правовые          уставные органы и органы   
исполнители, сроки  мероприятия      отраслевого сотрудничества   
реализации                           СНГ, МПА

                    Организационно-  Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.   
                    практические     уставные органы и органы   
                    мероприятия      отраслевого сотрудничества   
                                     СНГ, МПА

                    Информационное  Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.   
                    и научное       уставные органы и органы   
                    обеспечение     отраслевого сотрудничества СНГ

                    Кадровое        Государства-участники СНГ  2007-2010 гг.   
                    обеспечение

                    Финансовое      Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.   
                    обеспечение     уставные органы и органы   
                                    отраслевого сотрудничества   
                                    СНГ, МПА

                    Механизм        Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.   
                    контроля        уставные органы и органы   
                                    отраслевого сотрудничества   
                                    СНГ, Исполком СНГ

Объемы и основные   Финансирование совместных мероприятий Программы   
источники           осуществляется заинтересованными государствами-   
финансирования,     договоренности участниками СНГ по в рамках   
направления         финансовых средств, ежегодно предусматриваемых   
расходования        в  национальных бюджетах для обеспечения   
финансовых          деятельности соответствующих государственных   
средств             органов

Ожидаемые           Повышение эффективности сотрудничества государств-   
конечные            участников СНГ, результативности проводимых   
результаты          согласованных процессуальных действий,   
реализации          профилактических, оперативно-розыскных   
                    мероприятий и специальных операций

Система             Информирование Исполнительного комитета СНГ о ходе   
организации         реализации настоящей Программы.   
контроля за         Ежегодное рассмотрение уставными органами и органами   
исполнением         отраслевого сотрудничества СНГ хода выполнения   
                    Программы.   
                    Ежегодное предоставление Исполнительным комитетом   
                    СНГ Совету глав государств и Совету глав правительств   
                    Содружества доклада о ходе выполнения Программы

Перечень            МПА - Межпарламентская Ассамблея государств-   
употребляемых       участников СНГ,   
сокращений          КСГП - Координационный совет генеральных прокуроров   
                    государств-участников СНГ,   
                    СМВД - Совет министров внутренних дел государств-   
                    участников СНГ,   
                    СОРБ - Совет руководителей органов безопасности   
                    и спецслужб государств-участников СНГ,   
                    КСОНР - Координационный совет руководителей органов   
                    налоговых (финансовых) расследований государств-   
                    участников СНГ,   
                    СРТС - Совет руководителей таможенных служб   
                    государств-участников СНГ,   
                    СКПВ - Совет командующих Пограничными войсками,   
                    СМЮ - Совет министров юстиции государств-участников СНГ,   
                    БКБОП - Бюро по координации борьбы с организованной   
                    преступностью и иными опасными видами преступлений   
                    на территории государств-участников СНГ.

      Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы разработана по инициативе Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств.       Принятие Программы обусловлено необходимостью повышения эффективности сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности.   
      Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на анализе криминогенной ситуации и прогнозе ее развития в государствах-участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с торговлей людьми, в том числе опыте совместных действий.   
      Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, деятельности уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с торговлей людьми.   
      Основные задачи Программы: расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества государств-участников СНГ, совершенствование и гармонизация национального законодательства; проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов.   
      Реализация Программы осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и национальным законодательством государств-участников СНГ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятий | Сроки   исполнения | Исполнители | Орган СНГ,   принимающий   решение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **I. Организационно-правовые мероприятия** |
| 1.1. | В целях расширения   международно-правовой   базы сотрудничества в   борьбе с торговлей людьми   рассмотреть вопрос о   присоединении к основным   международным договорам,   заключенным в этой сфере.   (См. приложение) | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ,   не присоединив-   шиеся к указанным   в приложении   международным   договорам |  |
| 1.2. | Рекомендовать ускорить   осуществление   внутригосударственных   процедур, необходимых   для вступления в силу:   а) Соглашения о   сотрудничестве   государств-участников СНГ   в вопросах возвращения   несовершеннолетних в   государства их постоянного   проживания от 7 октября   2002 года;   б) Соглашения о   сотрудничестве   государств-участников СНГ   в борьбе с торговлей   людьми, органами и   тканями человека от   25 ноября 2005 года | 2007 г. | Государства-   участники СНГ,   подписавшие   указанные   международные   договоры, но не   осуществившие   внутригосудар-   ственные   процедуры для их   вступления в силу |  |
| 1.3. | В целях эффективной   реализации Соглашения о   сотрудничестве   государств-участников   Содружества Независимых   Государств в борьбе с   торговлей людьми,   органами и тканями   человека от 25 ноября   2005 года заключить   соглашения межведом-   ственного характера | 2007-   2009 гг. | СМВД, КСГП, СОРБ |  |
| 1.4. | Предложить Межпарла-   ментской Ассамблее   государств-участников СНГ   разработать:   а) проект модельного   законодательного акта о   борьбе с торговлей людьми;   б) проект модельного   законодательного акта об   оказании помощи жертвам   торговли людьми;   в) рекомендации по   унификации и гармонизации   законодательства   государств-участников СНГ   в сфере борьбы с   торговлей людьми | 2008 г. | МПА |  |
| 1.5. | Рекомендовать принять   законодательные и иные   нормативные правовые акты:   а) направленные на защиту   прав и интересов жертв   торговли людьми, их   физическую,   психологическую и   социальную реабилитацию;   б) предусматривающие   лицензирование деятель-   ности международной   брачной посреднической   деятельности и модельного   бизнеса, агентств по   трудоустройству граждан   за рубежом и туризму;   в) предусматривающие   усиление контроля за   посреднической   деятельностью структур   в области туризма,   трудоустройства граждан   за границей и усыновления   детей иностранными   гражданами | 2007-   2009 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 1.6. | Разработать концептуальные   положения, определяющие   статус жертвы торговли   людьми | 2007-   2008 гг. | КСГП |  |
| 1.7. | Провести изучение и   обобщение следственной   и судебной практики,   практики прокурорского   надзора по делам о   преступлениях, связанных   с торговлей людьми, при   необходимости внести   соответствующие   предложения по   совершенствованию   законодательства   государств-участников СНГ   и деятельности   правоохранительных органов | 2007-   2008 гг. | КСГП |  |
| 1.8. | Принять организационно-   правовые меры,   обеспечивающие контроль   за распространением   рекламы, направленной на   вовлечение потенциальных   жертв в торговлю людьми   под видом законной   деятельности | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
|  | **II. Организационно-практические мероприятия** |
| 2.1. | Принять национальные   программы:   а) по противодействию   торговле людьми;   б) по оказанию психологи-   ческой, юридической, меди-   цинской, информационной   и иной помощи жертвам   торговли людьми | 2007-   2008 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.2. | Определить на   национальном уровне   центральный орган,   отвечающий за реализацию   положений Протокола о   предупреждении и пресече-   нии торговли людьми,   особенно женщинами   и детьми, и наказании за   нее, дополняющего   Конвенцию ООН против   транснациональной органи-   зованной преступности   от 15 ноября 2000 года | 2007-   2008 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.3. | Создать на национальном   уровне межведомственный   координационный механизм   по вопросам противодей-   ствия торговле людьми   с привлечением по   возможности представителей   неправительственных   организаций, оказывающих   содействие жертвам   торговли людьми | 2007-   2008 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.4. | Организовать проведение   согласованных   процессуальных действий,   профилактических,   оперативно-розыскных   мероприятий и специальных   операций по борьбе с   торговлей людьми, в   первую очередь:   а) по пресечению   незаконной деятельности   агентств в сфере   трудоустройства за   рубежом и туризма;   б) по выявлению и   ликвидации каналов ввоза   и вывоза жертв торговли   людьми;   в) по выявлению и   пресечению деятельности   по производству и сбыту   поддельных документов;   г) по выявлению и   пресечению деятельности   притонов и "домов   свиданий";   д) по выявлению   создателей,   администраторов, хостеров   порнографических сайтов в   сети "Интернет";   е) по раскрытию и   расследованию   преступлений, связанных с   торговлей людьми | 2007-   2008 гг. | СМВД, СОРБ,   КСГП, БКБОП   (по компетенции) |  |
| 2.5. | Создать специализированные   структуры (подразделения)   по борьбе с торговлей   людьми | 2007-   2008 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.6. | Систематически   анализировать применение   законодательства, опыт   работы правоохранительных   и других органов в сфере   борьбы с торговлей   людьми, на основе   полученных результатов   представить предложения   по совершенствованию этой   деятельности | 2007-   2010 гг. | КСГП |  |
| 2.7. | Развивать сотрудничество   с международными и   неправительственными   организациями,   деятельность которых   направлена на   реабилитацию жертв   торговли людьми | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.8. | Осуществлять на   постоянной основе обмен   оперативной и иной   информацией по борьбе с   торговлей людьми | 2007-   2010 гг. | СМВД, КСГП,   СОРБ, БКБОП |  |
| 2.9. | Разработать и реализовать   комплекс дополнительных   совместных мер   пограничного контроля для   предупреждения и   выявления ввоза и вывоза   жертв торговли людьми | 2007-   2010 гг. | СКПВ |  |
| 2.10 | Создать при необходимости   центры временного   пребывания жертв торговли   людьми на период   расследования уголовных   дел и их рассмотрения   судом | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.11 | Развивать систему мер по   социальной защите жертв   торговли людьми для их   реинтеграции, в том числе   во взаимодействии с   общественными и   неправительственными   организациями | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.12 | Развивать сотрудничество   в решении вопросов   возвращения на родину   граждан, ставших жертвами   торговли людьми | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.13 | Рекомендовать ввести   обязательное страхование   жизни и здоровья граждан,   которые направляются на   работу за границу за счет   юридических лиц,   обеспечивающих их   трудоустройство, а также   оказывающих туристические   услуги | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 2.14 | Рекомендовать внедрить   новые технологии, в том   числе биометрические, для   защиты документов,   используемых при въезде   (выезде) в (из)   государства. Развивать   сотрудничество в данной   области | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
|  | **III. Информационное и научное обеспечение** |
| 3.1. | Разработать методические   пособия по предупреждению,   выявлению, пресечению,   раскрытию и расследованию   преступлений, связанных с   торговлей людьми | 2007-   2008 гг. | КСГП, СМВД |  |
| 3.2. | Осуществлять обмен   законодательными и иными   нормативными правовыми   актами, методическими   пособиями и иной   информацией в сфере   борьбы с торговлей людьми | 2007-   2010 гг. | СМВД, КСГП,   СОРБ, СМЮ,   БКБОП |  |
| 3.3. | Осуществлять обмен   делегациями для изучения   опыта работы учреждений и   организаций, занимающихся   проблемами торговли людьми | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 3.4. | Создать специализиро-   ванный банк данных   о транснациональных   преступных группах,   занимающихся торговлей   людьми, их лидерах, а   также коммерческих,   общественных и иных   организациях и   структурах, причастных к   организации и   финансированию этой   преступной деятельности | 2007-   2008 гг. | СМВД |  |
| 3.5. | Организовать   информационно-   пропагандистскую работу   по противодействию   торговле людьми,   обеспечить повышение   информированности   общества, в первую   очередь несовершен-   нолетних, об опасных   ситуациях, в которых   оказываются жертвы   торговли людьми | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 3.6. | Обеспечить граждан   достоверной информацией в   сфере внешней трудовой   миграции, периодически   доводить до сведения   населения данные об   организациях, имеющих   право на осуществление   деятельности, связанной с   трудоустройством граждан   за границей.   Информировать граждан о   средствах и методах,   используемых торговцами   людьми, о мерах по защите   граждан от противоправных   деяний, принимаемых   государством, об   ответственности за   торговлю людьми | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
| 3.7. | Организовать проведение   научно-практической   конференции о   совершенствовании   сотрудничества   государств-участников СНГ   в противодействии   торговле людьми | 2009 г. | ИК СНГ, КСГП,   СМВД, СОРБ,   СКПВ, СРТС,   КСОНР, СМЮ |  |
| 3.8. | Проводить научно-   практические семинары по   актуальным проблемам   сотрудничества в борьбе с   торговлей людьми | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ,   КСГП, СМВД   СОРБ, СКПВ, СМЮ |  |
|  | **IV. Кадровое обеспечение** |
| 4.1. | Продолжить на договорной   основе:   а) сотрудничество в   подготовке кадров и   повышении квалификации   сотрудников   правоохранительных   органов, в том числе   путем консультаций и   стажировок в   специализированных   подразделениях по борьбе   с торговлей людьми;   б) обмен учебно-   методическими материалами   по подготовке кадров и   повышению квалификации   сотрудников право-   охранительных органов | 2007-   2010 гг. | СМВД, КСГП,   СОРБ |  |
| 4.2. | Рассмотреть возможность   создания, в том числе во   взаимодействии с   неправительственными   организациями, на базе   педагогических,   медицинских и других   учебных заведений курсов   по подготовке и повышению   квалификации специалистов   по работе с жертвами   торговли людьми,   социальных работников,   психологов, операторов   "горячих линий", а также   сотрудников служб   занятости населения | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
|  | **V. Финансовое обеспечение** |
|  | Финансирование совместных   мероприятий Программы   осуществляется   заинтересованными   государствами-участниками   СНГ по договоренности в   рамках финансовых   средств, ежегодно   предусматриваемых в   национальных бюджетах для   обеспечения деятельности   соответствующих   государственных органов | 2007-   2010 гг. | Государства-   участники СНГ |  |
|  | **VI. Механизм контроля** |
| 6.1. | Принять планы по   реализации положений   настоящей Программы и   определить формы контроля   за ее выполнением | В течение   3-х   месяцев   после   принятия   Программы | Государства-   участники СНГ,   СМВД, КСГП,   СОРБ, СМЮ |  |
| 6.2. | Рассматривать ход   выполнения настоящей   Программы | Ежегодно | Государства-   участники СНГ,   МПА СНГ,   СМВД, КСГП,   СОРБ, СМЮ |  |
| 6.3. | Ежегодно информировать   Исполнительный комитет   СНГ о ходе исполнения   настоящей Программы | Февраль   следую-   щего за   отчетным   годом | Государства-   участники СНГ,   МПА СНГ,   СМВД, КСГП,   СОРБ, СМЮ |  |
| 6.4. | Предоставлять доклад   Совету глав государств и   Совету глав правительств   СНГ о ходе выполнения   настоящей Программы | Ежегодно | Исполнительный   комитет СНГ | СГГ, СГП |

Приложение                   
к пункту 1.1 Программы сотрудничества      
государств-участников Содружества        
Независимых Государств в борьбе с торговлей    
людьми на 2007-2010 годы         

**Основные международные договоры в**   
**сфере борьбы с торговлей людьми**

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 2 декабря 1949 года.   
Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года с изменениями, внесенными протоколом 7 декабря 1953 года.   
Дополнительная  Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 7 сентября 1956 года.   
Гаагская  Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 29 мая 1993 года.   
Конвенция ООН о правах ребенка 20 ноября 1989 года.   
Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000 года.   
Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года.   
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года.   
Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950 года.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан