

**О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы**

Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 28 ноября 2006 года

      Совет глав государств Содружества Независимых Государств

**решил:**

      1. Утвердить Программу сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы (прилагается).

      2. Реализация совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами-участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов.

      3. Настоящее Решение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи депозитарию соответствующего уведомления.

      Совершено в городе Минске 28 ноября 2006 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

*За Азербайджанскую Республику              За Республику Молдова*

*За Республику Армения                      За Российскую Федерацию*

*За Республику Беларусь                     За Республику Таджикистан*

*За Грузию                                  За Туркменистан*

*За Республику Казахстан                    За Республику Узбекистан*

*За Кыргызскую Республику                   За Украину*

Утверждена

Решением Совета глав государств

Содружества Независимых Государств о

Программе сотрудничества государств-

участников Содружества Независимых

Государств в борьбе с торговлей людьми

на 2007-2010 годы

от 28 ноября 2006 года

 **ПРОГРАММА**
**сотрудничества государств-участников**
**Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми**
**на 2007-2010 годы**

 **ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование              Программа сотрудничества государств-участников

                          Содружества Независимых Государств в борьбе

                          с торговлей людьми на 2007-2010 годы

                          (далее - Программа)

Орган, принявший решение  Координационный совет генеральных прокуроров

                          государств-участников Содружества Независимых

                          Государств

Основные разработчики     Секретариат Координационного совета генеральных

                          прокуроров государств-участников Содружества

                          Независимых Государств

Основные исполнители      Государства-участники СНГ, их компетентные органы,

                          уставные органы и органы отраслевого сотрудничества

                          СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств-

                          участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ

Цели и задачи             Цель Программы - дальнейшее совершенствование

                          сотрудничества государств-участников СНГ,

                          уставных органов и органов отраслевого сотрудничества

                          СНГ в борьбе с торговлей людьми.

                          Основные задачи Программы:

                          расширение и укрепление международно-правовой базы

                          сотрудничества;

                          совершенствование и гармонизация национального

                          законодательства;

                          проведение согласованных процессуальных действий,

                          профилактических, оперативно-розыскных мероприятий

                          и специальных операций;

                          информационное и научное обеспечение сотрудничества;

                          последовательная реализация положений

                          основополагающих документов ООН в данной области;

                          сотрудничество в подготовке кадров и повышении

                          квалификации специалистов

Сроки и этапы

реализации                2007-2010 годы

Перечень основных   Организационно-  Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.

мероприятий, их     правовые          уставные органы и органы

исполнители, сроки  мероприятия      отраслевого сотрудничества

реализации                           СНГ, МПА

                    Организационно-  Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.

                    практические     уставные органы и органы

                    мероприятия      отраслевого сотрудничества

                                     СНГ, МПА

                    Информационное  Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.

                    и научное       уставные органы и органы

                    обеспечение     отраслевого сотрудничества СНГ

                    Кадровое        Государства-участники СНГ  2007-2010 гг.

                    обеспечение

                    Финансовое      Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.

                    обеспечение     уставные органы и органы

                                    отраслевого сотрудничества

                                    СНГ, МПА

                    Механизм        Государства-участники СНГ, 2007-2010 гг.

                    контроля        уставные органы и органы

                                    отраслевого сотрудничества

                                    СНГ, Исполком СНГ

Объемы и основные   Финансирование совместных мероприятий Программы

источники           осуществляется заинтересованными государствами-

финансирования,     договоренности участниками СНГ по в рамках

направления         финансовых средств, ежегодно предусматриваемых

расходования        в  национальных бюджетах для обеспечения

финансовых          деятельности соответствующих государственных

средств             органов

Ожидаемые           Повышение эффективности сотрудничества государств-

конечные            участников СНГ, результативности проводимых

результаты          согласованных процессуальных действий,

реализации          профилактических, оперативно-розыскных

                    мероприятий и специальных операций

Система             Информирование Исполнительного комитета СНГ о ходе

организации         реализации настоящей Программы.

контроля за         Ежегодное рассмотрение уставными органами и органами

исполнением         отраслевого сотрудничества СНГ хода выполнения

                    Программы.

                    Ежегодное предоставление Исполнительным комитетом

                    СНГ Совету глав государств и Совету глав правительств

                    Содружества доклада о ходе выполнения Программы

Перечень            МПА - Межпарламентская Ассамблея государств-

употребляемых       участников СНГ,

сокращений          КСГП - Координационный совет генеральных прокуроров

                    государств-участников СНГ,

                    СМВД - Совет министров внутренних дел государств-

                    участников СНГ,

                    СОРБ - Совет руководителей органов безопасности

                    и спецслужб государств-участников СНГ,

                    КСОНР - Координационный совет руководителей органов

                    налоговых (финансовых) расследований государств-

                    участников СНГ,

                    СРТС - Совет руководителей таможенных служб

                    государств-участников СНГ,

                    СКПВ - Совет командующих Пограничными войсками,

                    СМЮ - Совет министров юстиции государств-участников СНГ,

                    БКБОП - Бюро по координации борьбы с организованной

                    преступностью и иными опасными видами преступлений

                    на территории государств-участников СНГ.

      Программа сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы разработана по инициативе Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств.       Принятие Программы обусловлено необходимостью повышения эффективности сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности.

      Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на анализе криминогенной ситуации и прогнозе ее развития в государствах-участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с торговлей людьми, в том числе опыте совместных действий.

      Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ, деятельности уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с торговлей людьми.

      Основные задачи Программы: расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества государств-участников СНГ, совершенствование и гармонизация национального законодательства; проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов.

      Реализация Программы осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и национальным законодательством государств-участников СНГ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
 | Наименование мероприятий  | Сроки
исполнения  | Исполнители  | Орган СНГ,
принимающий
решение  |
| 1  | 2  | 3  | 4  | 5  |
| **I. Организационно-правовые мероприятия** |
| 1.1.  | В целях расширения
международно-правовой
базы сотрудничества в
борьбе с торговлей людьми
рассмотреть вопрос о
присоединении к основным
международным договорам,
заключенным в этой сфере.
(См. приложение)  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ,
не присоединив-
шиеся к указанным
в приложении
международным
договорам  |
 |
| 1.2.  | Рекомендовать ускорить
осуществление
внутригосударственных
процедур, необходимых
для вступления в силу:
а) Соглашения о
сотрудничестве
государств-участников СНГ
в вопросах возвращения
несовершеннолетних в
государства их постоянного
проживания от 7 октября
2002 года;
б) Соглашения о
сотрудничестве
государств-участников СНГ
в борьбе с торговлей
людьми, органами и
тканями человека от
25 ноября 2005 года  | 2007 г.  | Государства-
участники СНГ,
подписавшие
указанные
международные
договоры, но не
осуществившие
внутригосудар-
ственные
процедуры для их
вступления в силу  |
 |
| 1.3.  | В целях эффективной
реализации Соглашения о
сотрудничестве
государств-участников
Содружества Независимых
Государств в борьбе с
торговлей людьми,
органами и тканями
человека от 25 ноября
2005 года заключить
соглашения межведом-
ственного характера  | 2007-
2009 гг.  | СМВД, КСГП, СОРБ  |
 |
| 1.4.  | Предложить Межпарла-
ментской Ассамблее
государств-участников СНГ
разработать:
а) проект модельного
законодательного акта о
борьбе с торговлей людьми;
б) проект модельного
законодательного акта об
оказании помощи жертвам
торговли людьми;
в) рекомендации по
унификации и гармонизации
законодательства
государств-участников СНГ
в сфере борьбы с
торговлей людьми  | 2008 г.  | МПА  |
 |
| 1.5.  | Рекомендовать принять
законодательные и иные
нормативные правовые акты:
а) направленные на защиту
прав и интересов жертв
торговли людьми, их
физическую,
психологическую и
социальную реабилитацию;
б) предусматривающие
лицензирование деятель-
ности международной
брачной посреднической
деятельности и модельного
бизнеса, агентств по
трудоустройству граждан
за рубежом и туризму;
в) предусматривающие
усиление контроля за
посреднической
деятельностью структур
в области туризма,
трудоустройства граждан
за границей и усыновления
детей иностранными
гражданами  | 2007-
2009 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 1.6.  | Разработать концептуальные
положения, определяющие
статус жертвы торговли
людьми  | 2007-
2008 гг.  | КСГП  |
 |
| 1.7.  | Провести изучение и
обобщение следственной
и судебной практики,
практики прокурорского
надзора по делам о
преступлениях, связанных
с торговлей людьми, при
необходимости внести
соответствующие
предложения по
совершенствованию
законодательства
государств-участников СНГ
и деятельности
правоохранительных органов  | 2007-
2008 гг.  | КСГП  |
 |
| 1.8.  | Принять организационно-
правовые меры,
обеспечивающие контроль
за распространением
рекламы, направленной на
вовлечение потенциальных
жертв в торговлю людьми
под видом законной
деятельности  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
|
 | **II. Организационно-практические мероприятия** |
| 2.1.  | Принять национальные
программы:
а) по противодействию
торговле людьми;
б) по оказанию психологи-
ческой, юридической, меди-
цинской, информационной
и иной помощи жертвам
торговли людьми  | 2007-
2008 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.2.  | Определить на
национальном уровне
центральный орган,
отвечающий за реализацию
положений Протокола о
предупреждении и пресече-
нии торговли людьми,
особенно женщинами
и детьми, и наказании за
нее, дополняющего
Конвенцию ООН против
транснациональной органи-
зованной преступности
от 15 ноября 2000 года  | 2007-
2008 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.3.  | Создать на национальном
уровне межведомственный
координационный механизм
по вопросам противодей-
ствия торговле людьми
с привлечением по
возможности представителей
неправительственных
организаций, оказывающих
содействие жертвам
торговли людьми  | 2007-
2008 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.4.  | Организовать проведение
согласованных
процессуальных действий,
профилактических,
оперативно-розыскных
мероприятий и специальных
операций по борьбе с
торговлей людьми, в
первую очередь:
а) по пресечению
незаконной деятельности
агентств в сфере
трудоустройства за
рубежом и туризма;
б) по выявлению и
ликвидации каналов ввоза
и вывоза жертв торговли
людьми;
в) по выявлению и
пресечению деятельности
по производству и сбыту
поддельных документов;
г) по выявлению и
пресечению деятельности
притонов и "домов
свиданий";
д) по выявлению
создателей,
администраторов, хостеров
порнографических сайтов в
сети "Интернет";
е) по раскрытию и
расследованию
преступлений, связанных с
торговлей людьми  | 2007-
2008 гг.  | СМВД, СОРБ,
КСГП, БКБОП
(по компетенции)  |
 |
| 2.5.  | Создать специализированные
структуры (подразделения)
по борьбе с торговлей
людьми  | 2007-
2008 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.6.  | Систематически
анализировать применение
законодательства, опыт
работы правоохранительных
и других органов в сфере
борьбы с торговлей
людьми, на основе
полученных результатов
представить предложения
по совершенствованию этой
деятельности  | 2007-
2010 гг.  | КСГП  |
 |
| 2.7.  | Развивать сотрудничество
с международными и
неправительственными
организациями,
деятельность которых
направлена на
реабилитацию жертв
торговли людьми  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.8.  | Осуществлять на
постоянной основе обмен
оперативной и иной
информацией по борьбе с
торговлей людьми  | 2007-
2010 гг.  | СМВД, КСГП,
СОРБ, БКБОП  |
 |
| 2.9.  | Разработать и реализовать
комплекс дополнительных
совместных мер
пограничного контроля для
предупреждения и
выявления ввоза и вывоза
жертв торговли людьми  | 2007-
2010 гг.  | СКПВ  |
 |
| 2.10  | Создать при необходимости
центры временного
пребывания жертв торговли
людьми на период
расследования уголовных
дел и их рассмотрения
судом  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.11  | Развивать систему мер по
социальной защите жертв
торговли людьми для их
реинтеграции, в том числе
во взаимодействии с
общественными и
неправительственными
организациями  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.12  | Развивать сотрудничество
в решении вопросов
возвращения на родину
граждан, ставших жертвами
торговли людьми  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.13  | Рекомендовать ввести
обязательное страхование
жизни и здоровья граждан,
которые направляются на
работу за границу за счет
юридических лиц,
обеспечивающих их
трудоустройство, а также
оказывающих туристические
услуги  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 2.14  | Рекомендовать внедрить
новые технологии, в том
числе биометрические, для
защиты документов,
используемых при въезде
(выезде) в (из)
государства. Развивать
сотрудничество в данной
области  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
|
 | **III. Информационное и научное обеспечение** |
| 3.1.  | Разработать методические
пособия по предупреждению,
выявлению, пресечению,
раскрытию и расследованию
преступлений, связанных с
торговлей людьми  | 2007-
2008 гг.  | КСГП, СМВД  |
 |
| 3.2.  | Осуществлять обмен
законодательными и иными
нормативными правовыми
актами, методическими
пособиями и иной
информацией в сфере
борьбы с торговлей людьми  | 2007-
2010 гг.  | СМВД, КСГП,
СОРБ, СМЮ,
БКБОП  |
 |
| 3.3.  | Осуществлять обмен
делегациями для изучения
опыта работы учреждений и
организаций, занимающихся
проблемами торговли людьми  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 3.4.  | Создать специализиро-
ванный банк данных
о транснациональных
преступных группах,
занимающихся торговлей
людьми, их лидерах, а
также коммерческих,
общественных и иных
организациях и
структурах, причастных к
организации и
финансированию этой
преступной деятельности  | 2007-
2008 гг.  | СМВД  |
 |
| 3.5.  | Организовать
информационно-
пропагандистскую работу
по противодействию
торговле людьми,
обеспечить повышение
информированности
общества, в первую
очередь несовершен-
нолетних, об опасных
ситуациях, в которых
оказываются жертвы
торговли людьми  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 3.6.  | Обеспечить граждан
достоверной информацией в
сфере внешней трудовой
миграции, периодически
доводить до сведения
населения данные об
организациях, имеющих
право на осуществление
деятельности, связанной с
трудоустройством граждан
за границей.
Информировать граждан о
средствах и методах,
используемых торговцами
людьми, о мерах по защите
граждан от противоправных
деяний, принимаемых
государством, об
ответственности за
торговлю людьми  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
| 3.7.  | Организовать проведение
научно-практической
конференции о
совершенствовании
сотрудничества
государств-участников СНГ
в противодействии
торговле людьми  | 2009 г.  | ИК СНГ, КСГП,
СМВД, СОРБ,
СКПВ, СРТС,
КСОНР, СМЮ  |
 |
| 3.8.  | Проводить научно-
практические семинары по
актуальным проблемам
сотрудничества в борьбе с
торговлей людьми  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ,
КСГП, СМВД
СОРБ, СКПВ, СМЮ  |
 |
|
 | **IV. Кадровое обеспечение** |
| 4.1.  | Продолжить на договорной
основе:
а) сотрудничество в
подготовке кадров и
повышении квалификации
сотрудников
правоохранительных
органов, в том числе
путем консультаций и
стажировок в
специализированных
подразделениях по борьбе
с торговлей людьми;
б) обмен учебно-
методическими материалами
по подготовке кадров и
повышению квалификации
сотрудников право-
охранительных органов  | 2007-
2010 гг.  | СМВД, КСГП,
СОРБ  |
 |
| 4.2.  | Рассмотреть возможность
создания, в том числе во
взаимодействии с
неправительственными
организациями, на базе
педагогических,
медицинских и других
учебных заведений курсов
по подготовке и повышению
квалификации специалистов
по работе с жертвами
торговли людьми,
социальных работников,
психологов, операторов
"горячих линий", а также
сотрудников служб
занятости населения  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
|
 | **V. Финансовое обеспечение** |
|
 | Финансирование совместных
мероприятий Программы
осуществляется
заинтересованными
государствами-участниками
СНГ по договоренности в
рамках финансовых
средств, ежегодно
предусматриваемых в
национальных бюджетах для
обеспечения деятельности
соответствующих
государственных органов  | 2007-
2010 гг.  | Государства-
участники СНГ  |
 |
|
 | **VI. Механизм контроля** |
| 6.1.  | Принять планы по
реализации положений
настоящей Программы и
определить формы контроля
за ее выполнением  | В течение
3-х
месяцев
после
принятия
Программы  | Государства-
участники СНГ,
СМВД, КСГП,
СОРБ, СМЮ  |
 |
| 6.2.  | Рассматривать ход
выполнения настоящей
Программы  | Ежегодно  | Государства-
участники СНГ,
МПА СНГ,
СМВД, КСГП,
СОРБ, СМЮ  |
 |
| 6.3.  | Ежегодно информировать
Исполнительный комитет
СНГ о ходе исполнения
настоящей Программы  | Февраль
следую-
щего за
отчетным
годом  | Государства-
участники СНГ,
МПА СНГ,
СМВД, КСГП,
СОРБ, СМЮ  |
 |
| 6.4.  | Предоставлять доклад
Совету глав государств и
Совету глав правительств
СНГ о ходе выполнения
настоящей Программы  | Ежегодно  | Исполнительный
комитет СНГ  | СГГ, СГП  |

Приложение

к пункту 1.1 Программы сотрудничества

государств-участников Содружества

Независимых Государств в борьбе с торговлей

людьми на 2007-2010 годы

 **Основные международные договоры в**
**сфере борьбы с торговлей людьми**

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 2 декабря 1949 года.

Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года с изменениями, внесенными протоколом 7 декабря 1953 года.

Дополнительная  Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 7 сентября 1956 года.

Гаагская  Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 29 мая 1993 года.

Конвенция ООН о правах ребенка 20 ноября 1989 года.

Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 25 мая 2000 года.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 15 ноября 2000 года.

Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 4 ноября 1950 года.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан