

О толковании применения положений статьи 2 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года

Консультативное заключение Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 9 декабря 2009 года № 01-1/2-09

Экономический Суд Содружества Независимых Государств в составе: председательствующего - Председателя Экономического Суда СНГ Абдуллоева Ф., судей Экономического Суда СНГ: Жолдыбаева С.Ж., Каменковой Л.Э., Керимбаевой А.Ш., Молчановой Т.Н., при секретаре судебного заседания Медведевой Т.Е., с участием Генерального советника Экономического Суда СНГ Логинова В.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по запросу Совета министров обороны государств-участников Содружества Независимых Государств о толковании,

У С Т А Н О В И Л :

Совет министров обороны государств-участников Содружества Независимых Государств обратился в Экономический Суд Содружества Независимых Государств с запросом о толковании применения положений статьи 2 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года (далее - Соглашение от 15 мая 1992 года, Соглашение).

Необходимость в толковании статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года возникла в связи с неоднозначным пониманием вопросов, касающихся определения размера денежного довольствия (заработка) для назначения пенсий военнослужащим при их переселении из одного государства-участника Соглашения от 15 мая 1992 года в другое

Основанием для запроса послужило обращение в Совет министров обороны государств-участников СНГ бывшего военнослужащего Вооруженных Сил Республики Узбекистан Скворцова Я.Я., которому после увольнения с военной службы и переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию была назначена пенсия за выслугу 25 лет 3 месяца, установленная в соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года по законодательству государства места прохождения службы. При определении размера денежного довольствия для назначения пенсии процентная надбавка за выслугу лет (далее - процентная надбавка) исчислена в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом выслуги лет на

в о е н н о й

с л у ж б е .

В связи с этим Совет министров обороны СНГ просит разъяснить: должны ли государства-участники Соглашения от 15 мая 1992 года в случае переезда лиц, уволенных с военной службы, на постоянное место жительства в другое государство при назначении им пенсий признавать (учитывать) выслугу лет на военной службе, установленную в соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года законодательством государства, где военнослужащий проходил военную службу, при определении размера денежного довольствия для назначения пенсий в соответствии с частью второй статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года в порядке, определенном законодательством государств-участников, на территории которых проживают военнослужащие или их семьи, в том числе при расчете надбавки за выслугу лет .

Заслушав судью-докладчика Каменкову Л.Э., обсудив заключение Генерального советника Логинова В.В., изучив и проанализировав нормы Соглашения от 15 мая 1992 года, законодательство государств-участников в области пенсионного обеспечения военнослужащих и другие материалы дела, Экономический Суд СНГ отмечает следующие .

Государствами-участниками Соглашения от 15 мая 1992 года являются Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина.

Ранее Экономический Суд СНГ, осуществляя толкование части первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года, в решении от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06 констатировал, что толкуемое Соглашение является специальным международным договором, поскольку устанавливает порядок пенсионного обеспечения определенного круга лиц - военнослужащих и членов их семей. Как указано в преамбуле, Соглашение основывается на Соглашении о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года и на Соглашении о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.

В соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года "в выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим засчитывается служба (в том числе на льготных условиях) в Вооруженных Силах и других воинских формированиях , указанных в статье 1 настоящего Соглашения, в порядке, установленном законодательством государств-участников, на территории которых военнослужащие проходили службу " .

Согласно части второй статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года "размер денежного довольствия (заработка) для назначения пенсий военнослужащим и их семьям определяется в порядке, установленном законодательством государств-участников, на

территории которых проживают военнослужащие или их семьи".

Экономический Суд считает необходимым дать толкование положений статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года, руководствуясь статьями 30 и 31 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года и принимая во внимание решение Экономического Суда СНГ от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06. Для целей толкования с учетом положений статьи 1 Соглашения необходимо обратиться к законодательству бывшего Союза ССР и законодательству государств-участников, регулирующим пенсионное обеспечение военнослужащих.

В соответствии со статьей 1 Соглашения от 15 мая 1992 года "пенсионное обеспечение и обязательное государственное страхование военнослужащих Вооруженных Сил государств-участников Содружества и других воинских формирований, созданных законодательными органами этих государств, Объединенных Вооруженных Сил Содружества, Вооруженных Сил и иных воинских формирований бывшего Союза ССР, а также пенсионное обеспечение семей этих военнослужащих осуществляется на условиях, по нормам и в порядке, которые установлены или будут установлены законодательством государств-участников, на территории которых проживают указанные военнослужащие и их семьи, а до принятия этими государствами законодательных актов по данным вопросам - на условиях, по нормам и в порядке, установленным законодательством бывшего Союза ССР. При этом уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей, устанавливаемый законодательством государств-участников в соответствии с Соглашением о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года, не может быть ниже уровня, установленного ранее законодательными и другими нормативными актами бывшего С о ю з а С С Р " .

Из содержания указанной нормы следует, что основой для формирования национальных законодательств по вопросам пенсионного обеспечения военнослужащих являлось законодательство бывшего Союза ССР о пенсионном обеспечении данной категории лиц. Установленный в нем уровень пенсионного обеспечения составляет минимальный обязательный социальный стандарт для законодательства государств-участников, который должен поддерживаться в целях соблюдения принятых международных обязательств. До принятия государствами-участниками законодательных актов по данным вопросам пенсионное обеспечение военнослужащих осуществлялось на условиях, по нормам и в порядке, установленным законодательством бывшего Союза ССР.

В соответствии с частью третьей статьи 46 Закона СССР от 28 апреля 1990 года "О пенсионном обеспечении военнослужащих" и пунктом 2 Постановления Совета Министров СССР "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим

сверхсрочной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и их семьям" от 24 июля 1990 года № 725 пенсии исчисляются из следующих видов денежного довольствия военнослужащих: оклада по должности, оклада по воинскому званию и процентной надбавки за выслугу лет. На день подписания Соглашения от 15 мая 1992 года из указанных составляющих денежного довольствия только размер процентной надбавки определялся в зависимости от выслуги лет. Порядок исчисления выслуги лет для определения размера процентной надбавки военнослужащим (учитываемые периоды, условия исчисления, размеры) регулировался Положением о денежном довольствии военнослужащих Советской Армии и Военно-Морского Флота, утвержденным приказом Министра обороны СССР от 14 августа 1978 года № 075.

Выслуга лет для назначения пенсий в Постановлении Совета Министров СССР "О выслуге лет для назначения пенсий лицам офицерского состава, прапорщикам, мичманам и военнослужащим сверхсрочной службы, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и пособиях этим военнослужащим, лицам начальствующего и рядового состава и их семьям" от 15 декабря 1990 года № 1290 понималась, как совокупность периодов, в течение которых военнослужащий проходил военную службу, а также иных периодов, которые не относились к военной службе, но засчитывались в выслугу лет для назначения пенсий. Периоды военной службы засчитывались в выслугу лет для назначения пенсий в календарном и льготном (более чем по тридцати различным основаниям) исчислении.

Анализ законодательства бывшего Союза ССР, регулирующего вопросы исчисления выслуги лет для назначения пенсий и выслуги лет для определения размера процентной надбавки, показывает:

исчисление выслуги лет для назначения пенсий и выслуги лет для определения размера процентной надбавки как вида денежного довольствия регулировалось различными правовыми актами;

выслуга лет для назначения пенсий и выслуга лет для определения размера процентной надбавки как вида денежного довольствия имели свое целевое назначение:

1) выслуга лет для назначения пенсий применялась при установлении права на пенсию за выслугу лет и определения размера исчисления данной пенсии в процентах; 2) выслуга лет для определения размера процентной надбавки как вида денежного довольствия служила для установления права на получение процентной надбавки и исчисления ее в процентах;

количество учитываемых периодов и льготных условий их исчисления не совпадали

Экономический Суд СНГ отмечает, что разграничение в законодательстве бывшего Союза ССР регламентации выслуги лет для назначения пенсий и выслуги лет для определения размера процентной надбавки как вида денежного довольствия нашло отражение в статье 2 Соглашения от 15 мая 1992 года.

В норме части первой статьи 2 Соглашения уточняется, для решения какого вопроса производится расчет выслуги лет, а именно: для назначения пенсий. Выслуга лет, рассчитанная по законодательству государства-участника, на территории которого военный служащий проходил службу, служит основанием установления права на пенсию за выслугу лет.

Толкование части первой статьи 2 Соглашения применительно к ситуации, когда бывший военный служащий, которому назначена пенсия за выслугу лет в одном государстве-участнике, переезжает на постоянное место жительства в другое государство-участник, дано в решении Экономического Суда СНГ от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06. В этом случае, отмечается в решении, выслуга лет, исчисленная при назначении пенсии, в том числе на льготных условиях, по законодательству государства места прохождения службы, перерасчету по новому месту жительства не подлежит.

Часть вторая статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года предусматривает, в каком порядке определяется размер денежного довольствия для назначения пенсии - по законодательству государств-участников, на территории которых проживают военный служащие. Норма части второй не содержит прямого указания на выслугу лет для определения размера процентной надбавки, однако она подразумевается в контексте как необходимый элемент при определении процентной надбавки, являющейся видом денежного довольствия для назначения пенсий. Порядок расчета процентной надбавки не может быть иным, чем установленный применительно к денежному довольствию. По этой причине правило о подлежащем применению законодательстве в отношении денежного довольствия распространяется и на выслугу лет для определения процентной надбавки.

Изложенное позволяет Экономическому Суду СНГ прийти к выводу о том, что выслуга лет для определения процентной надбавки также исчисляется в соответствии с частью второй статьи 2 данного Соглашения по нормам законодательства государств-участников, на территории которых проживают военный служащие.

Таким образом, в статье 2 Соглашения от 15 мая 1992 года для исчисления выслуги лет в одном случае - для определения права на пенсию (часть первая), в другом случае - для определения размера денежного довольствия (часть вторая) установлены отдельные правила относительно применяемого национального законодательства. По этой причине выслуга лет для назначения пенсий, исчисленная по законодательству государств-участников, на территории которых военный служащие проходили службу, принимается для установления права на пенсию за выслугу лет и не учитывается при определении размера денежного довольствия для назначения пенсий, в том числе при расчете процентной надбавки за выслугу лет. Процентная надбавка за выслугу лет исчисляется по законодательству государств-участников, на территории которых проживают военный служащие. В таком же порядке исчисляется выслуга лет для

определения размера процентной надбавки.

Законодательства государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года учитывают изложенные подходы относительно выслуги лет для назначения пенсий и выслуги лет для определения процентной надбавки.

Так, в законодательстве Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины сохранены установленные законодательством бывшего Союза ССР особенности в характеристиках выслуги лет для назначения пенсий и выслуги лет для определения размера процентной надбавки. Количество учитываемых периодов иной деятельности, не являющихся военной службой, а также льготные условия исчисления выслуги лет для назначения пенсий и для определения размера процентной надбавки отличаются по количеству оснований и условий исчисления выслуги лет. Размер денежного довольствия для назначения пенсий бывшим военным служащим-пенсионерам, прибывшим для постоянного проживания на территорию указанных государств из других государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, в том числе выслуга лет для определения размера процентной надбавки, определяется на условиях и по нормам, установленным национальным законодательством указанных государств.

Законодательством Республики Казахстан выплата процентной надбавки за выслугу лет военным служащим не предусмотрена. Вместе с тем размеры должностных окладов военным служащих, учитываемых для назначения пенсий, устанавливаются в зависимости от календарной выслуги лет, исчисленной в соответствии с законодательством государств, на территории которых военным служащие проходили военную службу. Однако выслуга лет для назначения пенсий учитывается не только в календарном, но и в льготном исчислении, что не предусмотрено при исчислении выслуги лет для определения размера должностного оклада. Таким образом, условия исчисления выслуги лет для назначения пенсий и условия исчисления выслуги лет для определения размера должностного оклада в законодательстве Республики Казахстан т а к ж е р а з л и ч а ю т с я .

На основании изложенного, руководствуясь пунктами 5, 16 Положения об Экономическом Суде СНГ и пунктами 127¹, 143 Регламента Экономического Суда СНГ, Экономический Суд Содружества Независимых Государств при толковании применения положений статьи 2 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военным служащих и их семей и государственного страхования военным служащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года п р и ш е л к с л е д у ю щ и м в ы в о д а м :

1. При переезде пенсионера - бывшего военным служащего из одного государства-участника Соглашения от 15 мая 1992 года на постоянное место жительства в другое государство-участник выслуга лет на военной службе,

исчисленная в соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года, принимается для установления права на пенсию за выслугу лет и не учитывается при определении размера денежного довольствия для назначения пенсии, в том числе при расчете процентной надбавки за выслугу лет.

При определении размера денежного довольствия для назначения пенсии, в том числе при расчете процентной надбавки за выслугу лет, выслуга лет для определения процентной надбавки исчисляется в соответствии с частью второй статьи 2 Соглашения по нормам законодательства государства нового места жительства.

2. Копию консультативного заключения направить в Совет министров обороны государств-участников Содружества Независимых Государств и для сведения - в правительства государств-участников Содружества Независимых Государств.

3. Консультативное заключение подлежит обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

Председатель

Ф. Абдуллоев

В е р н о:

организационной работы и обеспечения

Н а ч а л ь н и к о т д е л а
Д. Апостол