

**Об основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов
Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013-2014 годы**

Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 года № 37

Высший Евразийский экономический совет на уровне глав государств **решил:**

1. Одобрить прилагаемые основные ориентиры макроэкономической политики государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2 0 1 3 - 2 0 1 4 г о д ы .

2. Рекомендовать правительствам государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства учитывать при проведении макроэкономической политики одобренные настоящим Решением основные ориентиры макроэкономической политики государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013 - 2014 годы.

3. Евразийской экономической комиссии проводить мониторинг мер, предпринимаемых государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства в области макроэкономической политики, и оценивать соответствие таких мер одобренным настоящим Решением основным ориентирам макроэкономической политики государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2013 - 2014 годы.

Члены Высшего Евразийского экономического совета:

<i>От Республики Беларусь</i>	<i>От Республики Казахстан</i>	<i>От Российской Федерации</i>
О Д О Б Р Е Н Ы		
Р е ш е н и е м В ы с ш е г о		
Евразийского	экономического	совета
от 29 мая 2013 г. № 37		

ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ

**макроэкономической политики государств - членов Таможенного союза и
Единого экономического пространства на 2013 - 2014 годы**

Основные ориентиры макроэкономической политики государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - государства-члены) на 2013 - 2014 годы разработаны в соответствии с Соглашением о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года (далее - Соглашение) и определяют кратко- и среднесрочные ориентиры, направленные на решение задач, наиболее остро стоящих перед экономиками государств-членов, а также

на минимизацию влияния негативных факторов на их устойчивое экономическое развитие и реализацию положительного экономического эффекта функционирования Единого экономического пространства.

I. Итоги анализа социально-экономического развития государств-членов в 2012 году

Развитие экономик государств-членов происходит в условиях достаточно сложной ситуации в мировой экономике. Прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в 2012 году в целом по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству составил 3,5 %, тогда как прирост мировой экономики составил 3,2 % (по оценкам Международного валютного фонда), в том числе ВВП в странах ОЭСР вырос на 1,4 %, в США - на 2,3 %, в странах зоны евро - снизился на 0,4 %.

В условиях существенного замедления роста мировой торговли до 2,8 % темпы прироста взаимной торговли в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства за счет снятия внутренних барьеров составили в 2012 году 8,7 % при росте торговли с третьими странами на 3,2 %. В частности, отмечается динамичный рост взаимной торговли машинами, оборудованием и транспортными средствами, а также продовольственными товарами.

Вместе с тем экономический рост государств-членов пока является неустойчивым. В целом по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству отмечается замедление темпов прироста ВВП до 3,5 %, объемов производства промышленной продукции - до 2,5 %, перевозок грузов - до 5,2 % (в Республике Беларусь - снижение на 2,3 %), инвестиций в основной капитал - до 5,8 % (в Республике Беларусь - снижение на 9,8 %), а также снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции на 5,6 %, связанное с неблагоприятными погодными условиями (в Республике Беларусь - рост на 6,1 %).

Рецессия в зоне евро, замедление темпов прироста экономик Китая и США привели к ослаблению внешнего спроса и, как следствие, к замедлению темпов прироста экспорта государств-членов до 2,6 %. На снижение физических объемов экспорта газа в Казахстане на 8,8 % и в России на 8,7 % помимо снижения спроса в странах-импортерах также повлияло развитие новых технологий добычи сланцевого газа и производства сжиженного газа, которые начинают применяться все более активно.

Недостаточное развитие товарной структуры экспорта государств-членов (доля минеральных продуктов составляет 72,4 % общего объема экспорта Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в Беларуси - 55,9 %, в Казахстане - 77,9 %, в России - 72,4 %) и географической структуры экспорта государств-членов (на долю Европейского союза, Китая, государств - участников СНГ,

США и Японии приходится около 80 % объема внешней торговли Таможенного союза и Единого экономического пространства) повышает имеющуюся зависимость национальных экономик от конъюнктуры внешних рынков и темпов экономического развития государств - основных торговых партнеров.

Изменение доли экспорта продукции обрабатывающих отраслей имеет тенденцию к снижению и находится в Беларуси на уровне 47,8 %, в Казахстане - 18,6 % и России - 38,4 % в общем объеме экспорта. Одновременно доля продукции обрабатывающих отраслей в импорте государств-членов остается достаточно высокой. Около трети импорта каждого из государств-членов составляют машины и оборудование, примерно пятая часть приходится на средства наземного транспорта и около 16 % - на продукцию химической промышленности.

Устойчивость национальных экономик и бюджетная стабильность обеспечиваются в основном за счет нефтегазового сектора. При профиците консолидированного бюджета Республики Казахстан в размере 8,5 % ВВП ненефтегазовый дефицит в 2012 году составил 7,5 % ВВП. Ненефтегазовый дефицит консолидированного бюджета Российской Федерации составил 10,6 % ВВП за тот же период.

Для более точной оценки перспектив устойчивого развития экономик государств-членов в кратко- и среднесрочном периодах необходим анализ внешних рисков и внутренних ограничений, учет которых при проведении национальных экономических политик позволит снизить их негативное влияние на экономики государств-членов.

II. Основные внешние риски и внутренние ограничения для устойчивого развития экономик государств-членов

В условиях повышения открытости экономик государств-членов и более тесной их интеграции в мировые рынки товаров, услуг и капитала увеличивается влияние внешних факторов на экономическое развитие.

1. Снижение внешнего спроса на продукцию государств-членов

На 2013 год прогнозируется сохранение слабого роста мировой экономики. Важным негативным аспектом, влияющим на устойчивое развитие государств-членов, является замедление темпов роста экономик основных торговых партнеров - стран Европейского союза, а также Китая и США. Риск стагнации в глобальной экономике порождает сокращение спроса и ужесточение конкуренции на рынках сбыта основных экспортных товаров государств-членов.

Увеличение предложения газового топлива и развитие новых технологий его добычи и производства могут приводить к изменению конфигурации сырьевых рынков

Указанные факторы в совокупности создают риски стагнации экспорта товаров государств-членов, снижения доходов экспортеров и, соответственно, ресурсов, направляемых на развитие экономики.

2. Снижение мировых цен на энергоносители

Сохраняется высокая зависимость экономик государств-членов от конъюнктуры цен на мировых рынках энергоносителей в связи со значительной долей минеральных продуктов в общем объеме экспорта из Таможенного союза и Единого экономического пространства в третьи страны. Вероятное падение мировых цен на нефть и природный газ приведет к сокращению притока денежных средств в экономику, падению соответствующих доходов бюджетов.

Накопленные финансовые резервы в Республике Казахстан и Российской Федерации позволяют смягчить негативное воздействие на экономику в случае падения цен на энергоносители, но не дают возможность полностью нивелировать риск макроэкономической нестабильности. Данный риск в Российской Федерации оказывает, в свою очередь, большое влияние на перспективы устойчивого развития Республики Беларусь ввиду тесных экономических связей между этими государствами.

3. Внутренние ограничения устойчивого экономического роста

В государствах-членах особо актуален вопрос создания новых моделей экономического роста за счет структурных преобразований и использования преимуществ формирующегося нового технологического уклада.

Достижение целей модернизации экономики возможно при ослаблении внутренних ограничений роста. К таким ограничениям относятся, в частности, невысокая производительность труда, низкая конкурентоспособность производимой продукции, недостаточное развитие финансового сектора и использование внутренних источников инвестиций, не отвечающие потребностям экономик, неразвитая географическая структура экспорта, высокий физический и моральный износ инфраструктуры и основных фондов, слабое использование транспортного потенциала, а также недостаточный уровень конкуренции.

Сохранение указанных ограничений не позволит в среднесрочной перспективе обеспечить макроэкономическую устойчивость и высокие темпы экономического роста.

4. Недостаточное использование интеграционного потенциала

Формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства призвано дать дополнительные возможности для экономического развития

государств-членов за счет более рационального использования ресурсов, улучшения территориального разделения труда, диверсификации экономик, формирования межстрановых производственных цепочек внутри Единого экономического пространства, а также за счет совместного развития инфраструктуры, реализации транспортного, в том числе транзитного, потенциала и создания эффективно функционирующего общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Такие возможности пока реализуются в недостаточной степени. Отсутствие интеграционной составляющей развития экономик государств-членов снижает потенциал устойчивого экономического роста.

Прогнозные оценки Международного валютного фонда и Всемирного банка в отношении перспектив развития экономик государств-членов предполагают дальнейшее снижение темпов роста экономики интеграционного объединения в 2013 году. Более высокие темпы могут быть достигнуты при условии эффективной поддержки внутренних источников экономического роста, в том числе за счет реализации интеграционного потенциала.

III. Основные ориентиры макроэкономической политики Единого экономического пространства

Последовательное снятие внутренних барьеров и ослабление ограничений экономического роста, включая проведение структурных преобразований и стимулирование развития обрабатывающих секторов, будут способствовать снижению зависимости экономик государств-членов от внешних негативных факторов.

Развитие интеграционных процессов в рамках Единого экономического пространства создает дополнительные возможности для устойчивого развития и повышения темпов экономического роста.

Для реализации поставленной цели в среднесрочной перспективе определяются следующие основные ориентиры макроэкономической политики государств-членов:

поддержание макроэкономической устойчивости;
создание условий для стабильного экономического роста;
развитие кредитно-финансовой системы.

1. Поддержание макроэкономической устойчивости

Макроэкономическая устойчивость государств-членов является основным условием для успешного динамичного развития национальных экономик.

Соглашением о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 года предусмотрено соблюдение государствами-членами следующих количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития:

годовой дефицит государственного бюджета (для Российской Федерации -

федерального бюджета, для Республики Беларусь - республиканского бюджета, для Республики Казахстан - республиканского бюджета) - не выше 3 процентов ВВП;
государственный долг - не выше 50 процентов ВВП;
уровень инфляции (индекс потребительских цен в среднегодовом выражении), не превышающий более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции государства-члена, имеющего наименьший рост цен.

Мониторинг макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития, показал, что в 2012 году в основном все государства-члены придерживались установленных количественных значений, за исключением Республики Беларусь, в которой инфляция была выше установленного значения.

В среднесрочной перспективе для обеспечения макроэкономической устойчивости государств-членов необходимо:

предпринимать действия по соблюдению показателей, характеризующих устойчивость экономического развития;

выработать подходы к проведению согласованных и совместных действий государств-членов в случае нарастания угрозы экономического кризиса;

увеличивать доходную часть государственного бюджета, в том числе за счет расширения налоговой базы отдельных налогов, усиления контроля за соблюдением налогового законодательства, сокращения неэффективных налоговых льгот и преференций;

проводить сбалансированную политику формирования расходной части государственного бюджета путем сокращения неэффективных расходов и повышения контроля за осуществлением бюджетных расходов.

Решение поставленных задач будет способствовать обеспечению макроэкономической стабильности в государствах-членах.

2. Создание условий для стабильного экономического роста

Создание условий для стабильного экономического роста предполагает реализацию следующих приоритетных направлений:

углубление сотрудничества в реальном секторе экономики в целях повышения его конкурентоспособности;

улучшение условий торговли и развитие внешнеторговых отношений;

развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала

Единого экономического пространства;

развитие конкурентной среды и улучшение делового климата.

**Углубление сотрудничества в реальном секторе
в целях повышения его конкурентоспособности**

Важнейшим элементом обеспечения устойчивого развития экономик государств-членов в среднесрочной перспективе должно стать развитие ненефтегазового сектора, в том числе за счет повышения эффективности использования национальных ресурсов путем усиления кооперации производства и использования преимуществ интеграционного сотрудничества.

Однако эта задача является долгосрочной, в связи с чем повышение эффективности нефтегазового сектора экономики продолжает оставаться актуальным.

Для реализации интеграционных преимуществ и повышения конкурентоспособности реальных секторов экономик, приоритетных для промышленного сотрудничества государств-членов, необходимо:

выработать принципы и подходы к координации промышленной и проведению согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства;

создать условия для углубления кооперации и развития взаимодополняемости реальных секторов экономик государств-членов с учетом их конкурентных преимуществ в целях развития высокотехнологичных производств конкурентоспособной продукции и достижения синергетического эффекта за счет интеграции;

стимулировать инновационное развитие промышленного и агропромышленного производства и переходить к использованию новейших технологий.

Реализация совокупности указанных действий будет способствовать повышению эффективности промышленного и агропромышленного производства за счет более рационального использования факторов производства, расширения интеграционного сотрудничества и использования конкурентных преимуществ государств-членов.

Улучшение условий торговли и развитие внешнеторговых отношений

Решение задачи развития обрабатывающих отраслей во многом зависит от наличия рынков сбыта их продукции. Создание условий для географической диверсификации экспортных поставок и повышение уровня переработки экспортируемой продукции могут придать мощный импульс развитию экономик государств-членов.

В этих целях необходимо:

стимулировать развитие торговли с государствами - участниками СНГ в рамках Договора о зоне свободной торговли от 18 ноября 2011 года;

проводить предварительный анализ возможных преимуществ и издержек для экономик государств-членов при заключении соглашений о свободной торговле с третьими странами;

упрощать административные процедуры в сфере торговли;

стимулировать формирование объединений производителей, экспортирующих

одноименную продукцию на внешние рынки;
диверсифицировать и повышать эффективность государственной поддержки
экспорта производимой продукции;
продолжить работу по отмене технических и административных барьеров в
торговле между государствами-членами.

Улучшение условий торговли и развитие внешнеторговых отношений будут способствовать росту объемов и совершенствованию товарной и географической структуры внешней торговли, сокращению временных затрат на прохождение таможенных процедур и стимулированию взаимной торговли государств-членов.

Развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала Единого экономического пространства

Развитие реального сектора экономики, внутрирегиональной и международной торговли обуславливает потребность в развитии транспортной инфраструктуры.

Особенность географического положения государств-членов, связывающих два крупнейших мировых рынка - Европы и Азии, предоставляет широкие возможности для эффективного использования государствами-членами своего транзитного потенциала.

В связи с этим особую роль в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства приобретают развитие транспортных коридоров и создание логистических центров и транспортных объединений, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки грузов, а также контроль за всеми операциями, осуществляемыми на пути следования грузов, с использованием современных информационных технологий.

Для решения поставленных задач необходимо:
выработать принципы и подходы к проведению скоординированной транспортной политики в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства;
развивать систему международных транспортных коридоров;
содействовать объединению железнодорожных активов государств-членов, задействованных в транзитных перевозках крупнотоннажных контейнеров;
развивать транспортно-таможенные технологии, информационные системы, ускоряющие доставку грузов;
внедрять интеллектуальные транспортные системы, в том числе на основе глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS.

Развитие транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала Единого экономического пространства будут способствовать созданию евразийской транспортной сети, включению государств-членов в систему международных транспортных коридоров, а также использованию их транзитного потенциала.

Развитие конкурентной среды и улучшение делового климата

В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательства, повышения качества и снижения стоимости производимой продукции необходимо формирование и развитие конкурентной среды.

Для обеспечения свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории государств-членов необходимо:

совершенствовать процедуру оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативных правовых актов на предмет наличия в них излишних административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах;

снижать административные барьеры для бизнеса и улучшать предпринимательскую среду, в том числе путем упрощения процедуры получения лицензий, увеличения количества видов деятельности, требующих уведомительного порядка, за счет снижения количества видов деятельности, требующих разрешительного порядка, сокращения количества лицензионно-разрешительных документов, в том числе в связи со вступлением в силу технических регламентов Таможенного союза, а также взаимного признания лицензий, выданных уполномоченными органами государств-членов.

Развитие конкурентной среды будет способствовать улучшению предпринимательского климата, повышению и сближению позиций государств-членов в рейтинге группы Всемирного банка «Doing Business», привлечению инвестиций в экономики и реализации новых моделей экономического роста в государствах-членах.

3. Развитие кредитно-финансовой системы

Решение задачи инновационного развития реального сектора экономики невозможно без развития кредитно-финансовой системы государств-членов.

С целью развития финансовых рынков, привлечения инвестиций и расширения использования национальных валют необходимо:

согласовывать подходы к развитию и регулированию финансовых рынков государств-членов на основе применения лучших международных практик;

создавать условия для расширения использования национальных валют во внешнеэкономической деятельности государств-членов;

продолжить работу по снятию ограничений на движение капитала в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства;

создавать условия для мобилизации внутренних источников инвестиций, включая развитие частно-государственного партнерства.

Развитие кредитно-финансовой системы будет способствовать повышению

устойчивости развития и функционирования финансовых рынков, снижению валютных рисков, обеспечению свободы движения капитала, повышению транспарентности экономик, расширению внутренних источников финансирования.

Последовательная реализация всех ориентиров макроэкономической политики позволит обеспечить устойчивый экономический рост в среднесрочной перспективе за счет снижения внутренних ограничений роста и зависимости экономик государств-членов от внешних факторов.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан