

**О реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года**

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 5 февраля 2013 года № 14

      Во исполнение Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 26 «О результатах работы по реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года» Коллегия Евразийской экономической комиссии **решила**:  
      1. Утвердить прилагаемые:  
      Поэтапный план формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе);  
      Критерии и порядок проведения мониторинга реализации поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе);  
      Способы координации (разработки и реализации) решений национальных органов, касающихся сфер естественных монополий.  
      2. Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.я

      Председатель                               В.Б. Христенко

УТВЕРЖДЕН                
Решением Коллегии            
Евразийской экономической комиссии    
от 5 февраля 2013 г. № 14

**ПОЭТАПНЫЙ ПЛАН**  
**формирования Единого экономического пространства в отношении**  
**сфер естественных монополий(в секторальном (отраслевом)**  
**разрезе)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Форма завершения | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
| Этап 1. Определение приоритетности сфер естественных монополий, подлежащих гармонизации в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года (далее – Соглашение о естественных монополиях) | | | | |
| 1. | Определение критериев, на основании которых будут определяться приоритетные сферы естественных монополий, подлежащих первоочередному сближению | информация в Евразийскую экономическую комиссию (далее –Комиссия) | февраль 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| 2. | Проведение сравнительного анализа сфер естественных монополий на предмет приоритетности | информация в Комиссию | февраль 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация |
|  |  |  |  | Республика Беларусь |
| 3. | Формирование перечня приоритетных сфер естественных монополий, подлежащих гармонизации | информация в Комиссию | февраль 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| Этап 2. Анализ положений отдельных соглашений, формирующих Единое экономическое пространство (в секторальном (отраслевом) разрезе), в отношении сфер естественных монополий | | | | |
| 1. | Анализ положений Соглашения о естественных монополий и отраслевых соглашений на предмет обязательных/императивных норм, которые отражаются в национальном законодательстве Сторон, и диспозитивных (вариативных/дополнительных) норм, которые могут быть отражены в национальном законодательстве Сторон с учетом страновой, отраслевой и иной специфики – сроков и условий реализации этапов формирования Единого экономического пространства, установленных в отраслевых соглашениях. | информация в Комиссию | февраль 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь  Комиссия |
| Этап 3. Анализ национального законодательства Сторон, регламентирующего деятельность субъектов естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе) на предмет соответствия требованиям Соглашения о естественных монополий, с учетом положений отраслевых соглашений | | | | |
| 1. | Разработка общей формы анализа национального законодательства Сторон о естественных монополиях в секторальном (отраслевом) разрезе, с содержанием, в том числе: | направление формы Сторонам | февраль 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| 1.1 | вопросов отражения в национальном законодательстве Сторон императивных и диспозитивных норм соглашений; |
| 1.2 | информации об общих принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий; |
| 1.3 | понятийного аппарата, содержащегося в национальном законодательстве Сторон; |
| 1.4 | подходов и методов установления цен (тарифов) на услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий; |
| 1.5 | функций и полномочий национальных органов регулирования Сторон, включая регулирование доступа к услугам естественных монополий; |
| 1.6 | вопросов ответственности субъектов естественных монополий в части нарушений соответствующего законодательства |
| 2. | Согласование Сторонами и Комиссией формы анализа национального законодательства Сторон | информация в Комиссию | март 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь  Комиссия |
| 3. | Проведение анализа национального законодательства Сторон о естественных монополиях в секторальном (отраслевом) разрезе, в соответствии с формой | информация в Комиссию (в виде заполненной формы с приложением перечня проанализированных нормативных правовых актов) | апрель 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| Этап 4. Подготовка предложений по гармонизации законодательства Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий | | | | |
| 1. | Подготовка предложений по изменению и дополнению законодательства Сторон на основе проведенного анализа, в том числе: | разработка соответствующих предложений, информирование Комиссии | май 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь  Комиссия (в том числе с привлечением независимых экспертов) |
| 1.1 | на основании формы заполненной Сторонами, согласно пункту 3 этапа 3; |
| 1.2 | редакционного характера законодательных актов Сторон; |
| 1.3 | связанных с вводом новых положений в законодательных актах Сторон; |
| 1.4. | в отношении распространения лучшей практики регулирования и/или контроля деятельности субъектов естественных монополий |
| 2. | Рассмотрение Сторонами предложений Комиссии по изменению и дополнению законодательства Сторон | информирование Комиссии | июль 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| Этап 5. Формирование итогового отчета и принятие нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, и определение последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере | | | | |
| 1. | Формирование «Итогового отчета», включающего: | проект отчета | сентябрь 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь  Комиссия |
| 1.1 | результаты работы, проводимой в рамках проведения предыдущих этапов, в том числе предложения Сторон и Комиссии о необходимости внесения изменений и дополнений в законодательство Сторон о естественных монополий; |
| 1.2 | перечень нормативно-правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению с перечнем императивных и диспозитивных норм; |
| 1.3 | последовательность осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства Сторон в этой сфере |
| 2. | Разработка и согласование Сторонами Порядка согласования Комиссией со Сторонами (национальными уполномоченными органами Сторон) отчетов, материалов, информации, а также иных документов, касающихся сфер естественных монополий в соответствии со статьей 8 Соглашения о естественных монополиях | утверждение на Совете Комиссии | апрель 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь  Комиссия |
| 3. | Согласование Сторонами «Итогового отчета» | отчет | октябрь 2013 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь  Комиссия |
| 4. | Представление «Итогового отчета» на рассмотрение и утверждение Высшего Евразийского экономического совета с учетом итогов его согласования Сторонами | «Итоговый отчет» | декабрь 2013 г. | Комиссия |
| 5. | Исключен решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.10.2014 № 193 (вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования). | | | |
| 6. | Формирование Сторонами графика утверждения нормативных правовых актов на основе итогового отчета, утвержденного Высшим Евразийским экономическим советом | предоставление графиков в Комиссию | март 2014 г. | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| 7. | Информирование Комиссии о принятых нормативных правовых актов в соответствии с графиками Сторон | информирование Комиссии | по мере приня тия нормативных правовых актов | Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |
| 8. | Проведение совещаний, видеоконференций, встреч и обсуждений, в том числе по реализации Поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе) |  | по мере необходимости | Комиссия  Республика Казахстан  Российская Федерация  Республика Беларусь |

      Примечание: Информация по каждому этапу предоставляется в Комиссию в соответствии с Критериями и порядком проведения мониторинга реализации Поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе)

УТВЕРЖДЕНЫ                 
Решением Коллегии             
Евразийской экономической комиссии    
от 5 февраля 2013 г. № 14

**Критерии и порядок**  
**проведения мониторинга реализации поэтапного плана формирования**  
**Единого экономического пространства в отношении сфер**  
**естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе)**

**1. Общие положения**

      1. Настоящие Порядок и критерии проведения мониторинга реализации поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе) (далее – Порядок) разработан в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года (далее – Соглашение) и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического Совета от 18 ноября 2011 г. № 1.   
      2. Настоящий Порядок определяет критерии и условия проведения мониторинга мероприятий, предусмотренных в поэтапном плане формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе), утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 февраля 2013 г. № 14 (далее – Поэтапный план).   
      3. Целями осуществления мониторинга являются:   
      - определение состояния выполнения мероприятий по реализации Поэтапного плана;  
      - выявление и оценка риска неисполнения мероприятий по реализации Поэтапного плана;  
      - оценка эффективности проводимой работы по мероприятиям, предусмотренным Поэтапным планом, и формирование предложений по ее оптимизации.  
      4. Мониторинг осуществляется национальными органами Сторон, назначаемыми для реализации Соглашения (далее – национальные органы Сторон), и Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).   
      5. Проводимый Сторонами и Комиссией мониторинг базируется на принципе открытости: отчеты Комиссии о результатах работы по реализации Соглашения публикуются на официальном сайте Комиссии.

**2. Критерии и порядок проведения мониторинга**

      6. Проведение мониторинга включает следующие этапы:  
      1) сбор информации о ходе реализации мероприятий поэтапного плана;  
      2) анализ достигнутых в каждом временном интервале фактических результатов;  
      3) сопоставление достигнутого в каждом временном интервале фактического результата с мероприятиями, принятыми в Поэтапном плане, включая анализ форм завершения (промежуточные и итоговые результаты);  
      4) оценка влияния выполненных мероприятий на формирование Единого экономического пространства.   
      7. Эффективность реализации Поэтапного плана характеризуется  
соответствием (улучшением) достигнутых фактических показателей по  
мероприятиям, предусмотренным Поэтапным планом, и определяется  
следующими критериями:  
      1) качество и своевременность выполнения мероприятий, установленных Поэтапным планом;  
      2) отклонение выполнения мероприятий от мероприятий, намеченных Поэтапным планом, и степень влияния на формирование Единого экономического пространства.  
      8. При наличии в отчетный период отклонений выполнения мероприятий, намеченных Поэтапным планом, национальными органами Сторон проводится анализ причин произошедших отклонений с последующей подготовкой предложений в целях исключения негативного влияния на формирование Единого экономического пространства. Информация о причинах отклонений и предложения направляются в Комиссию в установленные сроки.  
      9. В случае существенных нарушений сроков реализации этапов Поэтапного плана, в том числе таких, которые могут привести к изменению сроков следующих этапов, Стороны и/или Комиссия могут разработать предложения по изменению этапов формирования Единого экономического пространства, в том числе по уточнению сроков этапов, которые согласовываются Сторонами и рассматриваются на Коллегии Комиссии.  
      10. Мониторинг реализации Поэтапного плана проводится 1 раз в полгода.  
      11. Национальные органы Сторон представляют информацию по осуществляемому мониторингу согласно подпунктам 1), 2) пункта 6 и  подпункту 1)пункта 7 настоящего Порядка в Комиссию в срок не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.   
      12. Комиссия осуществляет мониторинг на основании представленной национальными органами Сторон информации      в соответствии с настоящим Порядком и готовит ежегодные согласованные с национальными органами Сторон отчеты по данным мониторинга для рассмотрения на Совете Комиссии.  
      13. По результатам проведения мониторинга Комиссия по согласованию со Сторонами:  
      а) готовит ежегодные отчеты и доклады о результатах проводимой  
работы по реализации Соглашения;  
      б) содействует в организации проведения совещаний (видеоконференций) по вопросам осуществления гармонизации национального законодательства Сторон.  
      14. Информация мониторинга, подлежащая включению в отчеты и доклады о результатах проводимой работы по реализации Соглашения, согласовывается с национальными органами Сторон.

УТВЕРЖДЕНЫ                 
Решением Коллегии             
Евразийской экономической комиссии    
от 5 февраля 2013 г. № 14

**Способы координации**  
**(разработки и реализации) решений национальных органов,**  
**касающихся сфер естественных монополий**

      Координация осуществляется на уровне национальных (уполномоченных) органов Сторон (далее – Стороны) и Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).  
      I. Первый уровень – национальные (уполномоченные) органы Сторон.  
      1. Взаимодействие национальных (уполномоченных) органов  
Сторон, осуществляющих регулирование и (или) контроль, может  
реализовываться путем:  
      1.1.) проведения совместных аналитических исследований по проблемам, затрагивающим взаимные интересы Сторон в области естественных монополий;  
      1.2.) оказания практической помощи по вопросам, возникающим в процессе сотрудничества, включая создание рабочих групп, обмена опытом и обучение кадров;  
      1.3.) организации обмена статистической информацией;  
      1.4.) осуществления совместных действий по иным вопросам сотрудничества в сферах естественных монополий.  
      2. Национальные (уполномоченные) органы Сторон,  
осуществляющие регулирование и (или) контроль за деятельностью  
субъектов естественных монополий, могут использовать в работе  
рекомендации, принимаемые Комиссией.  
      3. Обмен информацией в области регулирования и контроля за  
соблюдением законодательства в сферах естественных монополий между  
национальными (уполномоченными) органами государств-Сторон, необходимой для реализации настоящих способов координации, осуществляется в соответствии с определяемым Сторонами регламентом, содержащим порядок, формы и сроки предоставления такой информации.  
      II. Второй уровень – Комиссия.  
      1. Принятие решений и подготовка рекомендаций в отношении сфер естественных монополий Сторон, в том числе по итогам анализа договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и мониторинга Поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе), а также анализа системы и практики регулирования деятельности субъектов естественных монополий.  
      2. Подготовка предложений по гармонизации регулирования в сферах естественных монополий в отношении экологических аспектов, энергоэффективности.  
      3. Подготовка информации о ходе реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, согласованной со Сторонами, на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета.  
      4. Координация посредством информационной коммуникации (размещение на разделе сайта Комиссии нормативных правовых актов Сторон).  
      5. Иные функции, осуществляемые в соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан