

## **Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза**

Решение Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 года № 9.

В целях реализации пункта 6 Статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Евразийский межправительственный совет **решил:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза (далее – Основные направления).

2. Правительствам государств-членов Евразийского экономического союза:

в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе осуществлять промышленную политику в рамках Союза по Основным направлениям;

совместно с Евразийской экономической комиссией обеспечить реализацию Основных направлений.

3. Евразийской экономической комиссии совместно с государствами – членами Евразийского экономического союза до 31 декабря 2015 г. подготовить проект плана разработки актов по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и обеспечить его внесение на рассмотрение Совета Евразийской экономической комиссии.

4. Настоящее Решение вступает в силу с даты его официального опубликования.

### **Члены Евразийского межправительственного совета:**

*От Республики  
Армения*

*От Республики  
Беларусь*

*От Республики  
Казахстан*

*От Кыргызской  
Республики*

*От Российской  
Федерации*

## **"Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза"**

### **Оглавление**

#### **Общие положения.**

1. Текущая ситуация промышленного развития государств-членов ЕАЭС

1.1. Развитие промышленности Республики Армения в 2008-2014 гг.

1.2. Развитие промышленности Кыргызской Республики в 2008-2014 гг.

1.3. Развитие промышленности Республики Беларусь в 2008-2014 гг.

1.4. Развитие промышленности Республики Казахстан в 2008-2014 гг.

1.5. Развитие промышленности Российской Федерации в 2008-2014 гг.

## 2. Приоритеты промышленного развития государств-членов ЕАЭС

### 2.1. Приоритеты промышленного развития Республики Армения

### 2.2. Приоритеты промышленного развития Кыргызской Республики

### 2.3. Приоритеты промышленного развития Республики Беларусь

### 2.4. Приоритеты промышленного развития Республики Казахстан

### 2.5. Приоритеты промышленного развития Российской Федерации

### 2.6. Вызовы развитию промышленности государств-членов ЕАЭС

## 3. Цель и задачи промышленного сотрудничества в ЕАЭС.

### 4. Направления и инструменты (механизмы) промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС

#### 4.1. Увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС.

##### 4.1.1. Евразийская сеть промышленной кооперации и субконтрактации

##### 4.1.2. Стимулирование привлечения инвестиций в промышленное производство.

##### 4.1.3. Финансирование приоритетных направлений и проектов

#### 4.2. Увеличение доли продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС и повышение уровня ее локализации

##### 4.2.1. Перечень технологических операций

##### 4.2.2. Разработка и внедрение совместного комплекса мер по защите рынка ЕАЭС

##### 4.2.3. Создание новых цепочек добавленной стоимости

#### 4.3. Развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт.

#### 4.4. Модернизация (техническое перевооружение) действующих производств и создание новых инновационных секторов промышленности государств-членов ЕАЭС

##### 4.4.1. Развитие объектов индустриально-инновационной инфраструктуры

##### 4.4.2. Технологические платформы

##### 4.4.3. Межгосударственные программы и проекты

##### 4.4.4. Формирование Евразийского инжинирингового центра

##### 4.4.5. Евразийская сеть трансфера технологий

#### 4.5. Устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС как на федеральном (республиканском) так и региональном (местном) уровнях

##### 4.5.1. Мониторинг рынка

##### 4.5.2. Мониторинг барьеров по предприятиям

##### 4.5.2.1. Перечень системообразующих предприятий

##### 4.5.2.2. Мониторинг системообразующих предприятий

#### 4.6. Международное сотрудничество в сфере промышленности в рамках ЕАЭС

## 5. Приоритетные виды деятельности и чувствительные товары

### 5.1. Приоритетные виды экономической деятельности

5.2. Чувствительные товары.

## 6. Заключение

Приложение № 1. Перечень приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС

Приложение № 2. Перечень чувствительных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС

Приложение № 3. Порядок проведения консультаций в отношении чувствительных товаров и (или) взаимного информирования государств – членов Евразийского экономического союза о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров

## **Общие положения.**

Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза (далее – Основные направления или ОНПС) разработаны в соответствии со Статьей 92 "Промышленная политика и сотрудничество" Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Статья 92 Договора, Союз, ЕАЭС).

Основные направления являются среднесрочным документом на 5 лет и определяют направления и формы сотрудничества, правила взаимодействия, приоритетные отрасли, чувствительные товары, цели, задачи и механизмы взаимодействия государств-членов с использованием инструментов и механизмов взаимодействия, определенных Статьей 92 Договора.

Основные направления формируются на среднесрочную перспективу исходя из:

целесообразности углубления промышленной кооперации в целях стимулирования роста промышленного производства и выпуска совместно произведенной продукции;

текущих тенденций развития мировой экономики и экономики ЕАЭС, в том числе в отдельных государствах-членах, в целях повышения устойчивости промышленного развития государств–членов;

потенциала эффективного и взаимовыгодного сотрудничества для преодоления существующих барьеров, повышения конкурентоспособности и инновационной активности, наращивания промышленной кооперации, реализации совместных инвестиционных проектов и действий по развитию экспорта.

При разработке и реализации политик в торговой, таможенно-тарифной, конкурентной, в области государственных закупок, технического регулирования, развития предпринимательской деятельности, транспорта и инфраструктуры и других сферах учитываются Основные направления.

Промышленное сотрудничество государств-членов ЕАЭС (далее – Стороны) осуществляется по Основным направлениям, включающим приоритетные виды экономической деятельности и чувствительные товары. Взаимодействие Сторон в области развития промышленного сотрудничества может осуществляться при необходимости с помощью следующих основных инструментов:

взаимодействие по перечню чувствительных товаров;

реализация совместных программ и проектов, направленных на повышение эффективности промышленного сотрудничества;

реализация совместных программ развития приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества;

осуществление взаимного информирования о планах развития промышленности.

### **1. Текущая ситуация промышленного развития государств-членов ЕАЭС**

В 2014 г. в промышленности государств-членов ЕАЭС осуществляли производственную деятельность 495,3 тыс. предприятий, которые обеспечивали рабочими местами 15,3 млн. человек (19,0 % от общей численности занятых в экономиках государств-членов). Объем произведенной в ЕАЭС промышленной продукции составил 1 318 млрд. долл. США (рост к уровню 2008 года на 16,1 %), было вложено инвестиций в развитие основного капитала промышленности на сумму 304 млрд. долл. США, создано валовой добавленной стоимости (ВДС) общим объемом 555,8 млрд. долл. США, при суммарном вкладе промышленного комплекса в формирование ВВП государств-членов ЕАЭС 25,4 %. Производительность труда в промышленности государств-членов ЕАЭС по добавленной стоимости в 2014 г. достигла 36,2 тыс. долл. США на одного среднесписочного работника, что составляет около 55 % от уровня производительности труда в странах Евросоюза. Удельный вес добавленной стоимости в объеме произведенной промышленной продукции государств-членов ЕАЭС в 2014 г. составил 42,1 %.

В страновой структуре промышленности ЕАЭС: Российская Федерация формирует 87 % объема промышленной продукции и 85 % промышленного объема ВДС; Республика Казахстан – 7,4 % и 10,7 %, соответственно; Республика Беларусь – 5,0 % и 3,7 %, соответственно; Республика Армения – 0,3 % и 0,4 %, соответственно; Республика Кыргызстан – 0,3% объема промышленной продукции и 0,2%, промышленного объема ВДС государств-членов.

В отраслевой структуре промышленности ЕАЭС преобладает обрабатывающая промышленность, занимающая 64,8 % в совокупном объеме промышленного производства государств-членов, на добывающую промышленность приходится 25,1 % , остальные промышленные виды деятельности формируют 10,1 % от объема выпускаемой промышленной продукции. В структуре обрабатывающей промышленности преобладают виды деятельности среднего технологического уровня: производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов; производство пищевых

продуктов; металлургия и производство металлических изделий. Общий объем взаимной торговли продукцией обрабатывающей промышленности государств-членов ЕАЭС сформировался в 2014 г. в размере 45 млрд. долл. США, что составило 5,3 % от объема ее производства на территории ЕАЭС.

### **1.1. Развитие промышленности Республики Армения в 2008-2014 гг.**

По данным за 2014 г. в промышленности Армении работает 2,7 тыс. предприятий, на которых было занято 83,5 тыс. человек (7,1 % от общего числа занятых в экономике). С 2008 г. число занятых в промышленности возросло на 3,5 %, а производительность труда по добавленной стоимости на одного занятого достигла 24 тыс. долл. США в 2014 г., увеличившись к уровню 2008 г. на 56,6 %. Объем иностранных инвестиций в реальный сектор экономики Республики Армения на 2014 г. составил 2 017,7 млн. долл. США, из которых 840,9 млн. долл. США являлись прямыми иностранными инвестициями (17,3 % и 7,2 % от объема ВВП соответственно).

Объем промышленного производства республики в 2014 г. составил 3,1 млрд. долл. США. Объем экспорта товаров, основу которых формирует промышленная продукция, составил 1,5 млрд. долл. США, при отрицательном сальдо внешней торговли 2,9 млрд. долл. США.

Объем ВВП за 2014 год составил 11,6 млрд. долл. США и по сравнению с 2008 годом увеличился в реальном выражении на 35,9 % (на 35,7% в долларовом выражении). Промышленное производство формирует 17,3 % от общего объема национального ВВП.

За 2008-2014 гг. прирост промышленного производства республики в сопоставимых ценах составил 34,4 %. При этом ускорение развития промышленного производства наблюдалось в 2010 – 2012 годах, когда объем продукции ежегодно увеличивался приблизительно на 10 %. Затем последовало некоторое замедление динамики до 2,7 % прироста в 2014 году. В разрезе промышленных видов деятельности промышленное производство к уровню 2008 г. возросло: в горнодобывающей промышленности – на 92 %, в обрабатывающей промышленности – на 30,2 %, в электроснабжении, подаче газа, пара и кондиционированного воздуха – на 9,8 %, в водоснабжении – на 21,9 %.

В рассматриваемом периоде в промышленности республики произошли несущественные структурные изменения: доля обрабатывающей промышленности снизилась с 68,9 % в 2008 г. до 65,6 % в 2014 г.; доля добывающей промышленности, напротив, возросла с 12,6 % до 15 %, производства электроэнергии, пара, газа и воды увеличилась с 18,5 % до 19,4 %.

В структуре обрабатывающей промышленности наибольший удельный вес занимают: производство продуктов питания, напитков и табачных изделий – 58,5 % (определяет специализацию промышленного комплекса республики); металлургия – 20,3 %; производство минеральной продукции – 6,6 %, машиностроение – 3,1 %.

Во внешней торговле Армения придерживается многовекторной внешнеэкономической политики – торговля с государствами-членами ЕАЭС формирует 24,1 % внешнеторгового товарооборота республики. В товарообороте Армении с государствами-членами ЕАЭС наибольший объем (1,4 млрд. долл. США) и удельный вес (96%) приходится на Россию. В период с 2008 по 2014 гг. доля России в общем объеме товарооборота со всеми странами выросла с 19,7 % до 23,2 %. Доли остальных государств-членов ЕАЭС в общем товарообороте Армении незначительны и составляли в 2014 году: Республика Беларусь 0,8 %, Республика Казахстан 0,1 %, Кыргызская Республика 0,1 %. Общее сальдо в торговле с государствами-членами ЕАЭС в 2014 г. сложилось отрицательным в размере 716,8 млн. долл. США.

Основная экспортируемая продукция: продукты питания и напитки, минеральные продукты, драгоценные металлы и изделия из них, драгоценные металлы и камни и изделия из них.

Основная импортируемая продукция: нефть и нефтепродукты, машины и оборудование, продукты питания, средства транспорта.

## **1.2. Развитие промышленности Кыргызской Республики в 2008-2014 гг.**

По данным за 2014 г. в промышленности Кыргызской Республики работает 1,9 тысячи предприятий, на которых трудятся 145 тыс. человек (6,3 % от общего числа занятых в экономике). В 2008–2014 гг. число занятых в промышленности сократилось на 31,3 %, а производительность труда по добавленной стоимости на одного занятого достигла 8 тыс. долл. США. Объем инвестиций в основной капитал в промышленности в 2014 г. составил 1972,4 млн. долл. США (26,6% от объема ВВП, на 9,3 п.п. выше уровня 2008 года), из них прямые иностранные инвестиции составили 799,9 млн. долл. США (10,8 % от объема ВВП).

Объем промышленного производства Кыргызской Республики в 2014 г. составил 3,1 млрд. долл. США, увеличившись по отношению к 2008 году на 51,2 %. Удельный вес добавленной стоимости в объеме промышленной продукции сложился на уровне 37 %. Основным источником роста промышленности стало развитие металлургического производства.

Объем экспорта товаров, основу которых составляет промышленная продукция, составил 1,6 млрд. долл. США (53 % к объему промышленного производства), при отрицательном сальдо внешней торговли 4,3 млрд. долл. США.

Объем ВВП Кыргызской Республики за 2014 года составил 7,4 млрд. долл. США и по сравнению с 2008 годом увеличился в реальном выражении на 35 % (на 44 % в долларовом выражении). Промышленное производство существенно влияет на уровень и динамику национального ВВП, формируя 15,6 % от общего объема ВВП.

За 2008-2014 гг. прирост промышленного производства в сопоставимых ценах составил 21,3 %. После высоких темпов роста в 2010 и 2011 годах (109,8 % и 111,9 % соответственно) последовал значительный спад в 2012 году (79,8 %), новый рост в 2013

г. (134,3 %) и относительное замедление в 2014 г. (98,4 %). В разрезе промышленных видов деятельности прирост промышленного производства к уровню 2008 г. составил: в горнодобывающей промышленности – 209,0 %, в обрабатывающей промышленности – 86,4 %, в электроснабжении, подаче газа, пара и кондиционированного воздуха и водоснабжении – 78,3 %.

В рассматриваемом периоде в промышленности Кыргызской Республики произошли несущественные отраслевые структурные изменения: доля горнодобывающей промышленности увеличилась с 2,1 % 2008 г. до 3,5 % в 2014 г.; производства электроэнергии, пара, газа и воды снизилась с 15,5 % в 2008 г. до 14,8 % в 2014 г.; обрабатывающей промышленности снизилась с 82,3 % в 2008 г. до 81,7 % в 2014 г.

В структуре обрабатывающей промышленности наибольший удельный вес занимают: металлургия и производство металлических изделий – 58,8 % (определяет специализацию промышленного комплекса республики); производство продуктов питания – 16,7 %, легкая промышленность – 4 %.

Во внешней торговле Кыргызская Республика придерживается многовекторной политики, осуществляя торговлю со 149 странами мира. Торговля с государствами-членами ЕАЭС в 2014 г. составила 2986,9 млн. долл. США, что формирует 40,5 % внешнеторгового товарооборота республики, в том числе в экспорте – 29,8 %, в импорте – 43,6 %.

Объем экспорта товаров в страны Таможенного союза составил 489,8 млн. долларов (29,8 % в общем объеме экспорта из республики), из которого 73,7 % товаров поставлено в Казахстан (одежда и одежные принадлежности, овощи и фрукты, руды и концентраты благородных металлов, прокатное стекло, а также молоко и молочные продукты), 25 % – в Россию (прокатное стекло, хлопок-сырец, табак и табачные изделия, лампы накаливания, предметы одежды, мясо и мясопродукты), 1,3 % – в Беларусь (в основном, детали и принадлежности автомобилей), менее 0,1 % – в Армению (машины и оборудование).

Объем импорта в 2014 г. из государств – членов ЕАЭС составил 2497,1 млн. долларов, в том числе из России завезено товаров на сумму 1842,1 млн. долларов (нефть и нефтепродукты, изделия из чугуна и стали, лесоматериалы, растительные масла, зерновые и продукты из них), Казахстана – 563,3 млн. долларов (газ природный, зерновые и продукты из них, уголь, табак и табачные изделия, изделия из чугуна и стали, сырье для удобрений, напитки), Беларуси – 91,3 млн. долларов США (сахар, тракторы, шины, электробытовое оборудование, зерновые и продукты из них), Армении – 0,2 млн. долл. США (напитки, фармацевтическая продукция).

Общее сальдо в торговле со странами-членами ЕАЭС в 2014 г. сложилось отрицательным в размере –2007,3 млн. долл. США.

### **1.3. Развитие промышленности Республики Беларусь в 2008-2014 гг.**

В промышленности Республики Беларусь в 2014 г. было зарегистрировано 13,7 тыс. предприятий, на которых работало 989 тыс. человек (24,7 % от общего числа занятых в экономике), было сосредоточено 35,6 % основных средств всей экономики, производилось 26,9 % национального ВВП, экспорт промышленной продукции формировал 92 % общего экспорта товаров из республики. Отношение экспорта товаров из республики к объему промышленного производства в 2008-2014 гг. находилось в пределах 55-60 %.

Общий объем произведенной промышленной продукции в 2014 г. составил 65,9 млрд. долл. США, валовой добавленной стоимости – 20,5 млрд. долл. США. Инвестиции в основные средства промышленности достигли в 2014 г. 8,03 млрд. долл. США или 8,1 тыс. долл. США на одного среднесписочного работника. Благодаря активной инвестиционной политике в промышленности удалось снизить уровень износа основных средств с 57,7 % в 2008 г. до 40,3 % в 2014 г. и увеличить удельный вес инновационной продукции до 14,2 %.

В период 2008-2014 гг. объем промышленного производства в республике в сопоставимых ценах увеличился на 21,2 % (на 17 % в долларовом выражении), при росте ВДС промышленности на 20,4 % и снижении материалоемкости производства в текущих ценах на 2,7 %. Производительность труда по добавленной стоимости в 2014 г. составила 20,7 тыс. долл. США на одного среднесписочного работника и увеличилась к уровню 2008г. на 27,7 %. Промышленность республики имеет невысокий уровень рентабельности продаж (7,7 %) за счет преобладания в отраслевой структуре обрабатывающей промышленности и высокого уровня материалоемкости производства. Удельный вес валовой добавленной стоимости в промышленном производстве в 2014 г. составил 31,1 %, увеличившись к уровню 2008 г. (29,5 %) на 1,6 п.п. Импортноемкость производства промышленной продукции в 2014 г. достигла 32,2 %, снизившись к уровню 2008 г. (38,3%).

В структуре промышленного производства республики преобладает обрабатывающая промышленность, формирующая 89,8 % его объема. Доля добывающей промышленности составляет 1,5 % и имеет устойчивую тенденцию к снижению за счет истощения запасов нефти. Удельный вес производства электроэнергии, пара, газа и воды достаточно стабилен и составлял в рассматриваемом периоде 7,7-8,7 % от объема производства. В среднесрочной перспективе удельный вес последнего сектора возрастет за счет ввода в эксплуатацию в 2019 г. Островецкой АЭС. Уровень и динамику промышленного производства Беларуси формируют четыре отрасли: производство пищевых продуктов (23,6 %), производство нефтепродуктов (16,2 %), машиностроение (14,6 %), химическое производство (9,9 %).

Основное отраслевые структурные сдвиги в 2008-2014 гг. произошли в обрабатывающей промышленности: увеличился удельный вес производства пищевых продуктов (с 16,7 % до 23,7 %), производства прочих неметаллических минеральных

продуктов (с 4,9 % до 5,6 %), деревообработки (с 1,7 % до 2,0 %); заметно снизился удельный вес производства нефтепродуктов (с 20,2 % до 16,3 %), машиностроения (с 18,9 % до 14,6 %), металлургии (с 7,2 % до 6,4 %).

Во внешней торговле Республика Беларусь тесно взаимосвязана со странами-членами ЕАЭС, реализуя на рынок стран-партнеров по ЕАЭС своей продукции на сумму 16,2 млрд. долл. США и импортируя из этих стран продукции на сумму 22,3 млрд. долл. США. Основным партнером в промышленном сотрудничестве является Российская Федерация, на которую в 2014 г. приходилось 42,1 % всего экспорта товаров из республики и 54,8 % всего импорта, что обусловлено географической близостью территорий двух стран и исторически сложившейся взаимодополняемостью промышленных комплексов. Экспорт белорусских товаров в Казахстан составил 2,4 % в общем объеме экспорта республики, в Армению – 0,1 %, в Кыргызскую Республику – 0,2 %. Импорт товаров из Казахстана в общем объеме импорта Беларуси сложился на уровне 0,2 %, из Кыргызской Республики и Армении – 0,01 %.

Более 60 % белорусских крупных и средних промышленных организаций осуществляют кооперацию с промышленными организациями России. Наиболее распространены закупки материалов, комплектующих и полуфабрикатов в России (37,2 %), осуществляют поставки по кооперации в Россию 26,7 % организаций, переработкой российского давальческого сырья занято 10,5 % организаций, создали совместные производства в России 2,2 %. Кооперацией наиболее охвачены: машиностроение, производство резины и пластмасс, текстильное и швейное производство, производство изделий из кожи и обуви. Удельный вес российских промежуточных товаров в стоимости промышленной продукции Беларуси в 2014 г составил 13,2 %.

С казахстанскими организациями кооперационно взаимосвязаны 16,9 % от общего числа белорусских промышленных предприятий: 6,1 % поставляют в Казахстан материалы, полуфабрикаты и комплектующие; при этом только 2,2 % организаций используют казахстанские материалы (полуфабрикаты и комплектующие); сборочные производства создали 2 % организаций. Доля импорта промежуточных товаров из Казахстана в промышленной продукции Беларуси составила в 2014 г. 0,1 %. Производственная кооперация с Казахстаном распространена в: производстве транспортных средств, производстве резиновых и пластмассовых изделий, текстильном и швейном производстве.

Кооперационные взаимосвязи с Арменией и Кыргызской Республикой несущественны для промышленности Беларуси: импортные промежуточные товары этих стран занимают 0,05 % в стоимости промышленной продукции республики.

#### **1.4. Развитие промышленности Республики Казахстан в 2008-2014 гг.**

По данным за 2014 г. в промышленности Казахстана работает 11,8 тыс. предприятий, на которых было занято 1,1 млн. человек (12,8 % от общего числа

занятых в экономике). С 2008 г. число занятых в промышленности возросло на 49 %, а производительность труда по добавленной стоимости на одного занятого достигла 55,1 тыс. долл. США в 2014 г., увеличившись к уровню 2008 г. на 27 %. Объем инвестиций в основной капитал в 2014 г. составил порядка 19,5 млрд. долл. США, а прямые иностранные инвестиции – 1,8% к ВВП (в 2008г. – 1,6 %). Объем промышленного производства республики в 2014 г. достиг 103,2 млрд. долл. США, а удельный вес добавленной стоимости в промышленном производстве составил 58,2 %, увеличившись на 14,1 п. п к уровню 2008 г. Объем экспорта товаров, основу которых составляет промышленная продукция, сформировался на уровне 78,2 млрд. долл. США, при положительном сальдо внешней торговли 37,2 млрд. долл. США.

Промышленное производство в Республике Казахстан является высоко рентабельным (уровень рентабельности в 2013 г. составил 35,1 %) за счет значительного удельного веса высоко эффективной горнодобывающей промышленности (рентабельность 62 %). Рентабельность в обрабатывающей промышленности составляла в 2013 г. 8,5 % и находилась на уровне этого показателя в обрабатывающей промышленности других стран-участниц ЕАЭС.

Объем ВВП за 2014 года составил 216 млрд. долл. США и по сравнению с 2008 годом увеличился в реальном выражении на 30,1 % (на 62 % в долларовом выражении). Промышленное производство определяет уровень и динамику национального ВВП, формируя его значительную часть – 27,8 % от общего объема.

За 2008-2014 гг. прирост промышленного производства в сопоставимых ценах (ИФО) составил 20,8%. После высоких темпов роста в 2010 г. (109,6 %) динамика постепенно замедлилась и составила в 2014 г. 100,2 %. В разрезе промышленных видов деятельности ИФО к уровню 2008 г. составил: в горнодобывающей промышленности – 20,0 %, в обрабатывающей промышленности – 24,2 %, в электроснабжении, подаче газа, пара и кондиционированного воздуха – 20,4 %, в водоснабжении – объем производства снизился на 28,4 %.

В рассматриваемом периоде в промышленности республики произошли несущественные структурные изменения: доля горнодобывающей промышленности снизилась с 61,1 % 2008 г. до 59,7 % в 2014 г.; производства электроэнергии, пара, газа и воды возросла с 5,2 % в 2008 г. до 6,9 % в 2014 г.; обрабатывающей промышленности сохранила неизменной на уровне 32,9 %, при этом доля обрабатывающей промышленности в добавленной стоимости увеличилась с 36,6 % до 37 %.

В структуре обрабатывающей промышленности наибольший удельный вес занимают: металлургия – 31,4 %; машиностроение – 14,9 % (в котором преобладает производство автотранспортных средств и ремонт машин и оборудования); производство продуктов питания – 18,1 %; производство кокса и нефтепродуктов – 9,1 %.

Торговля с государствами-членами ЕАЭС формирует около 18 % внешнеторгового товарооборота республики. В товарообороте Казахстана с государствами-членами ЕАЭС наибольшие объемы (порядка 19 млрд. долл. США) и удельный вес приходится на Россию. В период с 2008 по 2014 гг. доля России снизилась с 18,3 % до 15,8 %, при наибольшем значении в 2011 г. – 18,4 %. Доли остальных государств-членов ЕАЭС в общем товарообороте Казахстана незначительны и составляли в 2014 году: Республика Беларусь 0,6 %, Республика Армения 0,01 %, Кыргызская Республика 0,9 %. Общее сальдо в торговле со странами-членами ЕАЭС в 2014 г. сложилось отрицательным в размере 8,9 млрд. долл. США.

Основная экспортируемая продукция: нефть сырая и нефтепродукты сырые; газ природный в газообразном состоянии; уран природный и его соединения; катоды и секции катодов из меди рафинированной, необработанной; феррохром; пшеница и меслины; руды и концентраты медные; руды и концентраты железные; цинк необработанный, нелегированный.

В Казахстане за период с 2008-2014 годы появилось 27 новых продуктов с выявленным сравнительным преимуществом: семена рапса и подсолнечника, подсолнечное масло, кондитерские изделия, гипс, трубы и трубки, радиаторы для центрального отопления, штейн медный, медь нерафинированная и изделия из нее, порошки цинковые, железнодорожные локомотивы и др.

### **1.5. Развитие промышленности Российской Федерации в 2008-2014 гг.**

По данным за 2014 г. в промышленности России работает 452 тыс. предприятий, на которых было занято 13 млн. человек (19,3 % от общего числа занятых в экономике). С 2008 г. число занятых в промышленности снизилось на 7,4 %, а производительность труда по добавленной стоимости на одного занятого достигла 36 тыс. долл. США в 2014 г., увеличившись к уровню 2008 г. на 19,3 %. Объем инвестиций в основной капитал в 2014 г. составил 259,5 млрд. долл. США, прямые иностранные инвестиции составили 1,9 % от общего объема инвестиций (в 2008г. – 3%). Объем промышленного производства России в 2014 г. составил 1 143,3 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с 2008 годом на 14,8 %, а удельный вес добавленной стоимости в промышленном производстве составил 41,3 %, снизившись на 2,1 п.п. к уровню 2008 г. Объем экспорта товаров, основу которого составляет промышленная продукция, составил 463,8 млрд. долл. США, при положительном сальдо внешней торговли 196,8 млрд. долл. США.

Средняя рентабельность промышленного производства в 2014 г. составила 8,6 %. При этом в горнодобывающей промышленности данный показатель значительно выше – 22,2 %. В обрабатывающей промышленности рентабельность промышленного производства составила 10,7%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 5 %. По сравнению с 2008 г. рентабельность производства снизилась в целом по промышленности на 5,4 процентного пункта, в горнодобывающей промышленности –

на 5,4 п.п, в обрабатывающей промышленности на 7 п.п., в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды рентабельность возросла на 0,3 п.п.

Объем ВВП за 2014 г. составил 1 880,6 млрд. долл. США и по сравнению с 2008 г. увеличился в реальном выражении на 5,9 % (на 13 % в долларовом выражении). Промышленное производство определяет уровень и динамику национального ВВП, формируя его значительную часть – 25,1 % от общего объема.

За 2008-2014 гг. прирост промышленного производства в сопоставимых ценах составил 6,2%. После высоких темпов роста в 2010 и 2011 годах (107,3 % и 105 % соответственно) динамика постепенно замедлилась и составила в 2014 г. 101,7 %. В разрезе промышленных видов деятельности индекс промышленного производства к уровню 2008 г. составил: в горнодобывающей промышленности – 106,3 %, в обрабатывающей промышленности – 109,2 %, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 98,3 %.

В рассматриваемом периоде в промышленности России произошли несущественные структурные изменения:

доля обрабатывающей промышленности снизилась с 68,3 % в 2008 г. до 66,2 % в 2014 г.;

производства электроэнергии, пара, газа и воды – с 10,4 % в 2008 г. до 10,3 % в 2014 г.;

доля горнодобывающей промышленности увеличилась с 21,3% в 2008 г. до 23,4 % в 2014 году.

В структуре обрабатывающей промышленности наибольший удельный вес занимают: производство кокса и нефтепродуктов – 25,5 %, машиностроение – 20 % (в том числе производство транспортных средств и оборудования 10,2 %, производство электронного и оптического оборудования – 5,6 %, производство машин и оборудования – 4,2%), производство пищевых продуктов – 16,3 %, металлургия – 15 %.

Торговля с государствами-членами ЕАЭС формирует около 8 % внешнеторгового товарооборота. По итогам 2014 г. экспорт Российской Федерации в государства-члены ЕАЭС составил 36,4 млрд. долл. США, а импорт в Российскую Федерацию – 19,3 млрд. долл. США. Наибольший удельный вес в товарообороте Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС приходится на Республику Беларусь и составляет 56,5 % . Товарооборот Российской Федерации с Республикой Казахстан составляет 37,7 % от общего товарооборота, с Кыргызской Республикой – 3,3 %, с Республикой Армения – 2,5 %. Общее сальдо торговли Российской Федерации и государств-членов ЕАЭС положительное и составляет 17,1 млрд. долл. США.

Основная экспортируемая продукция: минеральные продукты, машины, оборудование и транспортные средства, металлы и изделия из них, продукция химической промышленности.

## **2. Приоритеты промышленного развития государств-членов ЕАЭС**

Общий рынок продукции обрабатывающей промышленности государств-членов ЕАЭС обладает емкими отраслевыми сегментами, которые могут послужить базой для ускорения промышленного роста Сторон в среднесрочной перспективе.

Наиболее емкими сегментами Общего рынка в 2014 г. являлись: сегмент транспортных средств и оборудования 118,1 млрд. долл. США (13,8 % от емкости рынка); машин и оборудования – 83,5 млрд. долл. США (9,8 %); продукции металлургии – 109,1 млрд. долл. США (12,8 %); электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 85,3 млрд. долл. США (10,0 %); продукции химической промышленности – 70,6 млрд. долл. США (8,3 %); продукции из резины и пластмасс – 30,2 млрд. долл. США (3,6 %); неметаллических минеральных продуктов – 40,7 млрд. долл. США (4,8 %); текстильной и швейной продукции – 21,3 млрд. долл. США (2,5 %). Суммарно перечисленные сегменты формируют около 65 % емкости Общего рынка.

Реализация продукции государств-членов ЕАЭС на свои национальные рынки в 2014 г. занимала 65,4 % от емкости Общего рынка, доминируя в сегментах:

неметаллических минеральных продуктов (84,7 % от емкости сегмента); продукции обработки древесины (69,4 %); пищевых продуктов (80,6 %);

продукции целлюлозно-бумажного производства (74,8 %);

продукции металлургии (74,7 %); продукции прочих отраслей обрабатывающей промышленности (77,3 %).

На взаимный экспорт товаров обрабатывающей промышленности государств-членов ЕАЭС приходится чуть менее 4,6 % от емкости Общего рынка, что характеризует низкий сложившийся между ними уровень промышленного сотрудничества и производственной кооперации. Наибольший удельный вес в своем отраслевом сегменте занимает:

взаимный экспорт продукции деревообработки (8,0 % от емкости отраслевого сегмента); продукции целлюлозно-бумажного производства 9,3 %);

кожи, товаров из кожи и обуви (7,1 %).

Перечисленные отрасли имеют низкий и средний технологический уровень и базируются на собственной сырьевой базе государств-членов ЕАЭС.

Взаимный экспорт товаров занимает существенную долю в следующих отраслевых сегментах общего рынка: машин и оборудования (5,7 %); изделий из резины и пластмасс (5,2 %), продукции текстильного и швейного производства (4,6 %). В то же время, низкой (ниже среднего уровня) является доля взаимного экспорта на сегментах Общего рынка: химической продукции, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, продукции металлургической промышленности, транспортных средств и оборудования.

Исходя из изложенного, наибольшим потенциалом промышленного сотрудничества на данный момент обладают следующие сегменты общего рынка: сегмент транспортных средств, сегмент электрооборудования, оптики и электроники, сегмент

продукции химической промышленности, сегмент продукции металлургии и металлоконструкций.

Постоянный рост доли взаимного экспорта в емкости Общего рынка (с 4,3 % в 2011 г. до 4,6 % в 2014 г.), его устойчивость к снижению емкости Общего рынка в 2014 г. свидетельствует о существующем потенциале наращивания взаимных поставок в рамках углубления межстрановой производственной кооперации и создания производств новых видов промышленной продукции.

Государствами-членами совместно определяются приоритетные виды экономической деятельности, развитие промышленного сотрудничества в которых создаст условия для: увеличения промышленного производства и взаимных поставок во всех государствах-членах, позволит более эффективно использовать потенциал Общего рынка в т.ч. в сегменте государственных закупок и достичь синергетического эффекта в развитии промышленного производства Сторон.

### **2.1. Приоритеты промышленного развития Республики Армения**

Основными стратегическим документом в области промышленности в Республике Армения являются Закон Республики Армения от 19 ноября 2014 г. № НО-184-N "О промышленной политике" и Стратегия экспортоориентированной промышленной политики Республики Армения, утвержденная Решением Правительства Республики Армения от 15 декабря 2011 г. № 149.

В соответствии со Стратегией самыми быстро развивающимися отраслями промышленности в Армении являются добыча полезных ископаемых и цветная металлургия, пищевая промышленность, фармакология, текстильная и ювелирная промышленность. Армения обладает огромным потенциалом в таких отраслях, как информационные технологии, легкая промышленность, химия, биотехнологии, машиностроение, приборостроение, электротехника и производство строительных материалов.

С целью повышения экономической конкурентоспособности и обеспечения устойчивого экономического роста, Правительство Республики Армения объявило построение экономики, основанной на знаниях, своей долгосрочной стратегической задачей при развитии отраслей с экспортным потенциалом. Руководящим принципом промышленной политики является трансформация Армении в страну, производящую наукоемкие и высокоценные товары и услуги силами творческого человеческого капитала.

Долгосрочная цель промышленной политики, ориентированной на экспорт, заключается в формировании новых отраслей, играющих роль локомотива, путем расширения нынешних экспортных отраслей и отраслей, имеющих экспортный потенциал, а также совершенствовании законодательной базы предпринимательской

деятельности, устранении барьеров в торговле, модернизации инфраструктуры, повышении конкурентоспособности армянских товаров и привлечении иностранных инвестиций.

Эта политика сосредоточена на 11 отраслях: виноделие, производство коньяка, обработка алмазов, производство часов, текстильная промышленность, биотехнологии, фармакология, производство консервов, розлив минеральной воды, розлив соков и точное машиностроение. Первоначально для развития диверсифицированной экспортной промышленности внимание будет сосредоточено на отраслях с потенциалом роста, установившимися экспортными рынками и самыми большими объемами экспорта за последние годы, так как у них есть хорошие перспективы для значительного увеличения объемов производства при умеренных капиталовложениях (например, телекоммуникационные технологии, туризм, здравоохранение, образование, сельское хозяйство и т.д.).

Затем внимание будет переключено на развитие отраслей, которые динамично росли в последние годы, но не превысили объема экспорта в 10 млн., а также на "умные" и наукоемкие отрасли. Политика в этом отношении будет нацелена на привлечение крупномасштабных инвестиций, решение системных проблем и развитие производственного и экспортного потенциала. В настоящее время эта политика проводится в двух приоритетных направлениях:

- создание предпринимательской среды, благоприятной для повышения производительности;

- обеспечение фирм частного сектора, вовлеченных в промышленность, вспомогательными инструментами.

Реформы, направленные на создание в стране среды наибольшего благоприятствования бизнесу в регионе, включают:

- увеличение подотчетности правительства, повышение качества государственных услуг, улучшение эффективности налоговых ведомств и осуществление аудита и контроля с учетом уровня риска;

- упрощение процедуры экспорта-импорта путем модернизации бизнес-процессов, совершенствования качества рынка и услуг;

- внедрение систем e-government;

- упрощение процедуры получения разрешений на строительство;

- сокращение сроков судебных процессов;

- обеспечение устойчивого доступа к финансированию;

- сокращение процедур регистрации собственности;

- упрощение процедуры банкротства;

- защиту интеллектуальной собственности и поддержку армянских экспортеров на иностранных рынках с точки зрения защиты интеллектуальной собственности.

Привлечение прямых иностранных инвестиций — один из наиболее эффективных способов повышения производительности. Кроме предоставления капитала, прямые иностранные инвестиции являются важным источником новых технологий, методов менеджмента, ноу-хау и открывают доступ к рынкам. Портфель инициатив будет направлен на важную задачу по привлечению ведущих транснациональных корпораций в Армению для осуществления отраслевых инвестиций. Особое значение будет придаваться привлечению ведущих технологических фирм.

Достижение целей промышленной политики предполагается за счет реализации следующих мероприятий:

- полное внедрение системы контроля на базе рисков в налоговой и таможенной сферах;

- отмена требования вычислять и взимать НДС на границе для промышленных механизмов и оборудования;

- задействование свободных экономических зон;

- создание лабораторий и сертификационных органов, соответствующих международным требованиям;

- выработка соответствующих правил для систем управления качеством, развитие потенциала надзорных органов и поддержка внедрения систем в компаниях;

- привлечение ведущих глобальных многонациональных корпораций в приоритетные отрасли Армении;

- создание надежного финансового института экспорта.

## **2.2. Приоритеты промышленного развития Кыргызской Республики**

Приоритеты промышленного развития Кыргызской Республики определены Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 г. № 11.

Важнейшим направлением работы органов государственной власти в 2013-2017 годы определено создание в Кыргызстане наиболее привлекательных условий для отечественных и зарубежных инвесторов. Приоритеты при этом сосредоточены на развитии горной промышленности, энергетики, туризма, сельского хозяйства, транспорта, финансового сектора, а также сферы бизнеса, основанного на новых и эколого-ориентированных технологиях.

Стратегия предполагает существенное продвижение Кыргызской Республики по пути достижения энергетической независимости, а также приобретение в перспективе статуса крупного экспортёра электрической энергии.

При этом основная ставка сделана на развитие гидроэлектроэнергетики.

С вводом в строй новых объектов электроэнергетики дополнительная выработка недорогой электроэнергии приведет к расширению числа предприятий, увеличению

объемов производства и созданию новых рабочих мест на малых и средних предприятиях, оживлению экономики регионов.

Основной целью Стратегии с части энергетического сектора является обеспечение энергетической безопасности Кыргызской Республики и развитие экспортного потенциала.

Добиться указанной цели предполагается за счет решения следующих задач:

обеспечение надежности и бесперебойности поставок электроэнергии, прежде всего внутренним потребителям;

обеспечение реализации сбалансированной тарифной политики, обеспечивающей покрытие затрат энергетических компаний;

сокращение потерь как технических, так и коммерческих;

улучшение финансового и корпоративного управления в энергетике, усиление коммерческой и финансовой дисциплины;

обеспечение рентабельности электроэнергетики;

развитие конкурентных преимуществ Кыргызской Республики на региональном рынке электроэнергии;

совершенствование условий привлечения инвестиций в проекты гидроэнергетики.

Горнодобывающая отрасль является важной стратегической отраслью экономики страны, которая требует от власти создания условий для инвестиционной привлекательности разработки природных богатств Кыргызстана.

Приоритет в горнодобывающей промышленности отдан разработке месторождений золота, нефти и газа, разведке урана и развитию угледобывающей промышленности.

Цели развития горнодобывающей отрасли:

увеличение дохода от горного сектора через диверсификацию производства и интеграцию в мировую экономику;

создание благоприятного инвестиционного климата для всех недропользователей независимо от форм собственности и страновой принадлежности;

освоение новых месторождений полезных ископаемых и создание дополнительных рабочих мест;

внедрение передовых горнодобывающих технологий и противодействие применению расточительных и экологически вредных методов добычи;

внедрение механизма государственного регулирования, направленного на соблюдение баланса интересов недропользователей, государства и общества.

Государственная политика в горнодобывающей отрасли будет направлена на соблюдение баланса интересов государства, инвестора и местного сообщества.

В соответствии со Стратегией результатом этой работы должна быть реальная защита всеми государственными институтами власти, включая местные власти, законопослушного инвестора.

Также ключевыми направлениями развития промышленности определены развитие инвестиционной привлекательности, малого и среднего предпринимательства, а также сокращение неформальной экономики.

Стратегия предусматривает, что особенное значение имеют прямые иностранные инвестиции (ПИИ), поскольку они приносят технологии и практику управления, открывают новые рынки за рубежом.

В части малого и среднего предпринимательства основной целью является обеспечение стабильного развития МСП посредством создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности их деятельности.

В части развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики основным стратегическим документом является Программа развития обрабатывающей промышленности Кыргызской Республики на 2013 – 2015 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2013 г. № 133.

Программой определены приоритетные отрасли промышленности, в число которых вошли металлургическая и перерабатывающая отрасли, текстильное и швейное производство; производство прочих неметаллических минеральных продуктов.

Целями Программы являются:

рост производства и экспорта промышленной продукции;

обеспечение конкурентоспособности кыргызской промышленной продукции на рынках Таможенного союза;

увеличение удельного веса промышленной продукции в ВВП;

создание дополнительных рабочих мест в промышленности;

защита местных производителей, развитие отечественного рынка для отдельных промышленных товаров;

повышение промышленного и технического ноу-хау через привлечение инвесторов в Кыргызскую Республику.

### **2.3. Приоритеты промышленного развития Республики Беларусь**

Промышленная политика в Республике Беларусь формируется комплексом нормативно-правовых документов, определяющих основные направления развития и механизмы их реализации.

Основные цели, задачи и прогнозные индикаторы промышленной политики Республики Беларусь на среднесрочную перспективу определяются: Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г., Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг. (в настоящее время готовится проект), отраслевыми программами развития с пятилетним горизонтом планирования, Прогнозом социально-экономического развития Республики Беларусь на период "год плюс два".

В соответствии с отмеченными документами, основной целью социально-экономического развития промышленного комплекса республики на период

до 2020 г. является: формирование конкурентоспособного инновационного промышленного комплекса, ориентированного на создание высокопроизводительных рабочих мест и приближение по производительности труда (по добавленной стоимости) к уровню стран Евросоюза, увеличение выпуска соответствующей мировым стандартам продукции и наращивание экспортного потенциала.

Основные задачи: опережающее развитие экспортоориентированных и высокотехнологичных производств с постепенным сокращением объемов в неэффективных видах деятельности, модернизация традиционных направлений специализации и формирование на этой основе рациональной структуры промышленности, обеспечивающей рост производительности труда; качественное улучшение производственного потенциала, снижение материало- и импортоемкости продукции; формирование центров технологического превосходства; экологизация промышленного производства. В отдельное направление выделено развитие промышленной производственной кооперации со странами-партнерами по ЕАЭС и повышение уровня использования потенциала Общего рынка.

Намечены две группы отраслевых приоритетов. Первая группа – высокотехнологичные виды деятельности: микроэлектроника, фотоника, фармацевтика, высокоточное машиностроение. Вторая группа – виды деятельности на местных сырьевых ресурсах: деревообработка и целлюлозно-бумажное производство, производство пищевых продуктов, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, производство изделий из льна, производство кожи и обуви, химическое производство.

#### **2.4. Приоритеты промышленного развития Республики Казахстан**

Государственная политика в сфере индустриализации определяется Законом Республики Казахстан (далее – РК) от 9 января 2012 года № 534-IV "О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности" (далее – Закон), а также Государственной программой индустриально-инновационного развития РК на 2015-2019 годы, утвержденной Указом Президента РК от 1 августа 2014 года № 874 (далее – ГПИИР).

Программа предусматривает развитие 14 приоритетных секторов обрабатывающей промышленности: черная металлургия, цветная металлургия, нефтепереработка, нефте-газохимия, производство продуктов питания, агрохимия, производство химикатов для промышленности, производство автотранспортных средств, их частей, принадлежностей и двигателей, производство электрических машин и электрооборудования, производство сельскохозяйственной техники, производство железнодорожной техники, производство машин и оборудования для горнодобывающей промышленности, производство машин и оборудования для нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности, производство строительных материалов.

В частности, в данных секторах определены следующие приоритетные направления и задачи: в черной металлургии – увеличение производства труб и проката, сплавов и повышение уровня передела железорудного сырья; в цветной металлургии – увеличение производства и переработки первичного алюминия, а также меди, при этом в качестве меры государственной поддержки проектов в горнометаллургическом комплексе государство предоставляет месторождения полезных ископаемых без конкурсных процедур; в железнодорожном машиностроении – увеличение локализации производимых локомотивов, пассажирских и грузовых вагонов; в автомобилестроении – увеличение локализации выпускаемых автомобилей марок "Ssang Yong", "Peugeot", реализация совместного проекта полного цикла с ОАО "АВТОВАЗ" по производству 120 тыс. авто в год; в сельскохозяйственном машиностроении – увеличение локализации существующих сборочных производств зерноуборочных комбайнов совместно с ПО "Гомсельмаш" и ОАО "Ростсельмаш", производство зерносеющей и почвообрабатывающей техники; в химической промышленности – реализуются конкретные проекты с участием капитала из стран ЕАЭС, направленные на производство азотных и фосфорных удобрений, что создает благоприятные предпосылки для кооперации и позволит казахстанским производителям диверсифицировать товарную линейку; в строительной индустрии – планируется реализация приоритетных направлений по созданию и модернизации производств гидро- и теплоизоляционных материалов, отделочных материалов.

В Программе определены потребности по приоритетным видам деятельности и товарным группам в номенклатуре КП ВЭД по всем 14 приоритетным секторам как для Республики Казахстан, так и для общего рынка стран-членов ЕАЭС.

Основные направления, пути достижения поставленных целей Программы и соответствующие меры покрывают вопросы улучшения инвестиционного климата, общесистемные меры поддержки индустриального развития, кластерные подходы развития.

## **2.5. Приоритеты промышленного развития Российской Федерации**

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, устанавливает, что важнейшим сектором реализации знаний, занятости населения и производства доходов в предстоящие 10-15 лет будут базовые отрасли промышленности, транспорта, строительства и аграрного сектора. Именно в этих секторах Россия обладает значительными конкурентными преимуществами. Однако именно здесь накопились основные барьеры роста и провалы в эффективности.

В этих условиях Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", носящий фундаментальный характер, призван стать основой для реализации ключевых инструментов

промышленной политики, заложенных в программных документах, систематизировать меры стимулирования промышленной деятельности, определить полномочия государственных органов и органов местного самоуправления при реализации промышленной политики.

Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом целями промышленной политики являются :

формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;

обеспечение обороны страны и безопасности государства;

обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Задачами промышленной политики являются:

создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на федеральном уровне;

создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;

стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;

стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;

обеспечение технологической независимости национальной экономики.

Основными принципами промышленной политики являются:

программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;

измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;

мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;

применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования;

координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;

обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;

информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;

равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

интеграция науки, образования и промышленности;

учет интересов субъектов Российской Федерации в решении вопросов функционирования и развития оборонно-промышленного комплекса при условии соблюдения приоритета федеральных интересов.

Кроме того, развитие промышленности Российской Федерации осуществляется в соответствии с государственной программой "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

В соответствии с Федеральным законом и Государственной программой в Российской Федерации разрабатываются соответствующие отраслевые программы развития.

## **2.6. Вызовы развитию промышленности государств-членов ЕАЭС**

В настоящее время одним из мировых вызовов развитию промышленного производства является нарастающая сложность производственных процессов, усложнение самой продукции, процессов ее конструирования, проектирования, управления производством.

Одной из основных причин отставания промышленности государств-членов ЕАЭС в производительности труда по ВДС от уровня экономически развитых стран, является несовершенная технологическая структура промышленного комплекса.

Промышленность стран ОЭСР, в отличие от промышленности государств-членов ЕАЭС имеет другую технологическую структуру: высоко технологичный сектор составляет от 7 % до 14 % промышленного производства. Высоко технологичные промышленные виды деятельности являются источником конкурентоспособности для менее технологичных, а низкотехнологичные – источником сырья и материалов для остальных.

В государствах-членах ЕАЭС удельный вес высоко технологичного сектора в промышленном производстве составляет 2-4 %, что почти в три раза ниже уровня стран ОЭСР и ведет к снижению конкурентоспособности их промышленности в целом.

Преодоление нарастающей сложности промышленного производства происходит за счет развития сектора инжиниринговых компаний, которые берут на себя процессы исследования рынка, поиска перспективных товарных ниш, разработки 6D-модели инвестиционных проектов, трансфера технологий.

В современном промышленном производстве скорость проектирования новой продукции возросла, а время освоения новой модели в производстве должна уменьшиться до нескольких недель, что связано с риском копирования продукции. Одним из основных трендов в мировом проектировании стал переход к модульным конструкциям изделий, когда компонента изделия привязывается к функции и через стандартный интерфейс все компоненты собираются в одно изделие. Использование модульных конструкций экономит трудозатраты и сокращает время на тестирование и сертификацию конечного продукта.

Отставание во внедрении электронных систем управления процессами производства, применении модульного принципа проектирования, использовании быстро перенастраиваемых технологических линий ведет к утрате конкурентных преимуществ в промышленности. Крайне важна организация повышения компетенций и образования в сфере цифровых технологий, в первую очередь для лиц, принимающих решения в сфере перехода к цифровой экономике. В этой связи, государства-члены ЕАЭС подготовят Евразийскую цифровую платформу развития стран ЕАЭС. Кроме того, государствам-членам ЕАЭС необходимо активно создавать, в т.ч. совместно, условия для формирования инновационной промышленности и развития объектов индустриально-инновационной инфраструктуры, таких как технологические платформы, сеть трансфера технологий.

Индустриально развитыми странами объявлена политика новой индустриализации: возвращение производств на свою территорию, активизация инновационного развития по высоко технологичным видам деятельности, обеспечение конкурентоспособности за счет увеличения добычи энергоресурсов и выработки электроэнергии нетрадиционными способами (возобновляемых источников энергии).

Для государств-членов ЕАЭС названные тенденции означают значительное усиление качественной конкуренции на внешних рынках, трудности в наращивании несырьевого экспорта в третьи страны.

Преодоление этого вызова требует объединения усилий Сторон по сокращению технологического отставания и развитию экспорта совместно произведенной продукции на рынки третьих стран и взаимодействия на этих рынках.

### **3. Цель и задачи промышленного сотрудничества в ЕАЭС.**

Целью промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС является реализация потенциала эффективного и взаимовыгодного взаимодействия государств-членов для обеспечения ускорения и устойчивости промышленного развития, повышения конкурентоспособности и инновационной активности промышленности государств-членов.

Основными направлениями и задачами промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС являются:

- увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС;

- развитие кооперационного сотрудничества;

- увеличение доли продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС и стремление к поэтапному повышению ее локализации;

- развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, модернизация (техническое перевооружение) действующих производств с созданием новых инновационных секторов промышленности государств-членов ЕАЭС;

- устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС как на федеральном (республиканском) так и региональном (местном) уровнях;

- привлечение инвестиций и повышение доступности финансовых ресурсов для предприятий промышленности.

### **4. Направления и инструменты (механизмы) промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС**

Государства-члены могут разрабатывать совместные планы мероприятий по поддержке промышленных производств государств-членов, в том числе за счет использования таких инструментов, как государственные и корпоративные закупки, размещение долгосрочных контрактов, развитие и нормативное регулирование

перспективных форм взаимовыгодной промышленной кооперации и субконтракции, различных инструментов финансовой поддержки, развития индустриальной инновационной инфраструктуры.

#### **4.1. Увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах-членах ЕАЭС.**

##### **4.1.1. Евразийская сеть промышленной кооперации и субконтракции**

В целях формирования Евразийской сети промышленной кооперации и субконтракции государства-члены ЕАЭС реализуют следующие мероприятия:

- создают общую информационную систему поиска и организации заказов в промышленности (базы данных о предприятиях промышленности и выпускаемой продукции, производственные мощности и имеющиеся ресурсы);
- организуют и проводят биржи субконтракции (площадка для поиска партнеров, проведения переговоров и заключения предварительных договоров);
- организуют проведение консультативной поддержки предприятий промышленности по поиску партнеров в кооперации.

Евразийская сеть промышленной кооперации и субконтракции является механизмом построения кооперационных связей между предприятиями промышленности государств-членов ЕАЭС, вовлечения малых и средних предприятий в производственные цепочки. Основой Евразийской сети промышленной кооперации и субконтракции является создание и функционирование национальных сегментов ( национальных сетей) промышленной кооперации и субконтракции государств-членов ЕАЭС.

Основными задачами Евразийской сети промышленной кооперации и субконтракции является оптимизация производственных процессов путем размещения промышленными предприятиями заказов на разработку, производство и сервисное обслуживание промышленной продукции, а также выполнение технологических процессов у других промышленных предприятий, что позволяет выстроить более эффективную организационную структуру производства и оптимально загрузить производственные мощности.

Комиссия с участием Сторон разработает концепцию создания и функционирования Евразийской сети промышленной кооперации и субконтракции, при этом Стороны самостоятельно разрабатывают и формируют национальные сегменты – национальные сети промышленной кооперации и субконтракции.

##### **4.1.2 Стимулирование привлечения инвестиций в промышленное производство**

Углубляя евразийскую интеграцию, развивая общий рынок и единое экономическое пространство в рамках ЕАЭС государства - члены формируют условия для улучшения инвестиционного климата и увеличения объемов финансирования национальных промышленных комплексов за счет:

привлечения иностранных инвестиций, в том числе взаимных, в развитие промышленности;

привлечения кредитов (займов) международных финансовых институтов для реализации совместных проектов;

развития инструментов финансирования совместных программ и проектов с кооперационным эффектом.

Государства - члены при консультационной поддержке Комиссии обеспечивают углубление взаимодействия с международными финансовыми институтами для расширения инструментов финансирования совместных кооперационных проектов.

Источниками финансирования совместных проектов, находящихся на стадии генерации, развития и коммерциализации технологий также могут являться совместные венчурные и инвестиционные компании (фонды).

В целях развития в инновационной сфере государства-члены ЕАЭС, бизнес-сообщество реализуют совместные проекты, направленные на развитие и коммерциализацию технологий, создание инновационных предприятий, запуск производства инновационных промышленных товаров (работ, услуг).

#### **4.1.3. Финансирование приоритетных направлений и проектов**

Ведущая роль в финансировании проектов с кооперационным эффектом в рамках промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС отводится Евразийскому банку развития (далее – ЕАБР). При этом доля таких проектов согласно стратегии Банка должна постоянно увеличиваться.

Кооперационный эффект может носить:

- краткосрочный характер, при котором осуществляется поставка технологического оборудования для реализации инвестиционных проектов, в том числе, с использованием лизинговых схем;

- долгосрочный характер, при котором реализуется инвестиционный проект, формирующий устойчивые связи между предприятиями государств-членов ЕАЭС.

Государства-члены ЕАЭС ежегодно при координирующей роли Комиссии подготавливают перечень направлений кооперационного сотрудничества для приоритетного финансирования Банком и вынесения его на рассмотрение Совета банка

## **4.2. Увеличение доли продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС и повышение уровня ее локализации**

### **4.2.1. Перечень технологических операций**

В целях выравнивания конкурентных условий в промышленных комплексах и развития кооперации, Стороны разработают положение по использованию механизма учета технологических операций для определения совместно произведенной продукции, в том числе в целях применения совместных мер поддержки.

### **4.2.2. Разработка и внедрение совместного комплекса мер по защите рынка ЕАЭС**

Государства-члены при координирующей роли Комиссии разработают согласованный комплекс мер по защите рынка ЕАЭС от контрафактной продукции.

При проработке вопроса о целесообразности заключения и подготовке проектов соглашений о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС с третьими странами учитываются положения Основных направлений промышленного сотрудничества и национальных программ развития промышленности с участием представителей промышленного блока Комиссии и государств-членов в переговорном процессе.

#### **4.2.3. Создание новых цепочек добавленной стоимости**

Для формирования новых цепочек добавленной стоимости государства-члены ЕАЭС совместно с Комиссией разрабатывают и реализуют совместные программы и проекты развития приоритетных видов экономической деятельности.

#### **4.3. Развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт.**

Государства - члены взаимодействуют по созданию механизма совместного выхода на рынки третьих стран с целью продвижения совместно произведенной организациями-производителями государств-членов продукции, предусматривающего возможность таких инструментов, как:

- совместные дилерские и сервисные сети;

- совместные торговые дома, центры сертификации машинно-технической продукции и технической поддержки, специальных объединенных сбытовых компаний и консорциумов;

- развитие информационно - консультационной поддержки экспортеров государств-членов ЕАЭС;

- организация совместных (объединенных экспозиций на выставочно-ярмарочных мероприятиях);

- использование новых финансовых продуктов по сопровождению экспорта, например лизинга;

- взаимодействие дипломатических консульских и торговых представительств государств-членов ЕАЭС;

- проектное (инвестиционное), предэкспортное и экспортное финансирование совместно произведенной продукции;

- приоритетное использование международных и региональных стандартов, внедрение систем менеджмента качества.

В целях повышения конкурентоспособности промышленной продукции и обеспечения ее выхода на рынки третьих стран Стороны проводят работу по совершенствованию системы технического регулирования, а также (при необходимости) разрабатывают механизмы содействия производителям в получении иностранных сертификатов при экспорте.

#### **4.4. Модернизация (техническое перевооружение) действующих производств и создание новых инновационных секторов промышленности государств-членов ЕАЭС**

В целях концентрации усилий государств-членов на наиболее перспективных направлениях инновационного развития государства - члены ЕАЭС сформируют перечень приоритетов (видов деятельности, технологий, технологических задач организаций) сотрудничества для повышения технологической модернизации и инновационной активности организаций в рамках Евразийского экономического союза, имеющих рекомендательный характер.

##### **4.4.1. Развитие объектов индустриально-инновационной инфраструктуры**

При организации сотрудничества в сфере развития объектов индустриально-инновационной инфраструктуры Стороны могут:

- внедрять стандарты (в т.ч. международные) создания и функционирования объектов промышленной инфраструктуры в соответствии с мировыми практиками;

- внедрять наилучшие практики государственной поддержки;

- организовывать взаимодействие между объектами инновационной и промышленной инфраструктуры государств-членов ЕАЭС.

Стороны в целях активизации промышленной кооперации в научно-технической, инновационной производственной сфере могут создать:

- евразийскую сеть трансфера технологий;

- евразийскую сеть промышленной кооперации и субконтрактации;

- условия для цифровой трансформации промышленности и формирования единого цифрового пространства промышленности ЕАЭС.

В целях внедрения инновационной продукции государства-члены ЕАЭС реализуют: взаимодействие с международными организациями;

межгосударственные программы и проекты, в т.ч. в инновационной сфере.

##### **4.4.2. Технологические платформы**

В целях создания центров компетенций в государствах-членах, для формирования экономики будущего, постоянного технологического обновления, повышения глобальной конкурентоспособности промышленности формируются Евразийские технологические платформы (далее – ЕТП).

ЕТП являются механизмом кооперации заинтересованных Сторон в научно-технической, инновационной и производственной сферах и формируются путем создания условий для сотрудничества между ведущими организациями бизнеса (отраслевые промышленные предприятия, государственные компании), науки (научно-исследовательские институты, университеты, иные образовательные учреждения), государства (институты развития, профильные государственные органы), общественными организациями (отраслевые ассоциации и объединения) государств-членов ЕАЭС.

Задачей ЕТП является обеспечение системной работы по аккумулярованию передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития, мобилизации научного потенциала государств-членов для решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий, а также их внедрению в промышленное производство.

Государства-члены и Комиссия должны учитывать межгосударственный статус ЕТП, способствовать их функционированию и содействовать вовлечению в их деятельность национальных организаций.

Стороны при координирующей роли Комиссии разработают положение о формировании, функционировании и финансировании ЕТП.

#### **4.4.3. Межгосударственные программы и проекты**

Межгосударственные программы и проекты являются механизмом решения конкретных задач по разработке инновационной продукции и внедрению передовых технологий в промышленное производство, в т.ч. определенных в рамках деятельности ЕТП, предусматривают увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных, организационно-хозяйственных и других необходимых работ.

Стороны для реализации межгосударственных программ и проектов могут осуществлять:

- софинансирование проектов и программ, научно-технического и инновационного характера, в том числе за счет общих фондов (при необходимости);

- координацию финансовых усилий в инновационной сфере в т.ч. через венчурное инвестирование;

- формирование перечня научно-технических и производственных кооперационных проектов на основе использования новых технологий, предлагаемых к реализации в ЕАЭС.

Государства-члены при консультативной роли Комиссии разработают рекомендацию по определению проекта с кооперационным эффектом.

В целях реализации совместных программ и проектов с кооперационным эффектом Стороны при координирующей роли Комиссии подготовят предложения по механизмам и источникам их финансирования.

Стороны совместно с Комиссией разработают положение о межгосударственных программах и проектах в т.ч. в инновационной сфере, предусматривающее порядок и источники их финансирования.

#### **4.4.4. Формирование Евразийского инжинирингового центра**

Государства-члены в целях формирования технической и технологической базы для обеспечения перехода к новому технологическому укладу промышленности государств-членов и сервисно-ориентированной модели промышленного производства в ЕАЭС проработают механизм генерации и внедрения передовых технологических

решений в части автоматизации, роботизации, в том числе с рассмотрением создания Евразийского инжинирингового центра (далее – Инжиниринговый центр) и его элементов (центров компетенции).

Основной целью деятельности Инжинирингового центра является разработка и содействие внедрению инновационных технологических решений в производственные процессы машиностроительных комплексов государств-членов ЕАЭС.

Инжиниринговый центр совместно с институтами развития прогнозирует потребности машиностроения и перспективные ниши для развития средств производства и предметов труда, формирует обновляемый перечень перспективных технологических решений, востребованных в приоритетных отраслях экономики.

Инжиниринговый центр в тесном сотрудничестве с заинтересованными производителями и объектами инновационной инфраструктуры содействует разработке, (в том числе через совместные научно-технические исследования с мировыми технологическими лидерами, включая транснациональные корпорации), запуску в серийное производство перспективного оборудования.

Стороны участвуют в создании Инжинирингового центра исходя из своих национальных приоритетов на основе следующих принципов:

- равноправие и учет национальных интересов государств-членов;
- взаимовыгодность;
- добросовестная конкуренция;
- недискриминация;
- транспарентность.

Стороны в дальнейшем определяют месторасположения Инжинирингового центра.

#### **4.4.5. Евразийская сеть трансфера технологий**

Евразийская сеть трансфера технологий является одной из форм продвижения инноваций в государствах-членах ЕАЭС, инструментом для передачи результатов интеллектуальной деятельности, а также прав на их использование, между физическими лицами или организациями с целью их последующего внедрения и/или коммерциализации.

Основными формами передачи результатов интеллектуальной деятельности являются:

передача либо отчуждение исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности (как правило, объекты промышленной собственности);

предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности в рамках лицензий;

передача ноу-хау, технологического опыта, сопроводительных к передаваемым оборудованию и технике документов, а также обучение специалистов, консультативное сопровождение и др.;

передача технологических сведений, сопутствующих приобретению или аренде (лизингу) оборудования и машин;

информационный обмен в персональных контактах на семинарах, симпозиумах, выставках и т. п.;

проведение различными фирмами и учеными совместных разработок и исследований;

наем новых квалифицированных сотрудников, обладающих определенными знаниями;

другие формы передачи информации.

В целях формирования и последующего использования Евразийской сети трансфера технологий государства-члены ЕАЭС на базе национальных систем реализуют следующие мероприятия:

создают общую сетевую систему для поиска разработчиков технологий и заинтересованных в них предприятий;

создают общую сетевую систему для поиска партнеров для выполнения совместных НИОКР;

интегрируют Евразийскую сетевую систему в международную.

Стороны совместно с Комиссией поработают вопрос о целесообразности создания совместной организации, в части касающейся трансфера технологий.

#### **4.5. Устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС как на федеральном (республиканском) так и региональном (местном) уровнях**

##### **4.5.1. Мониторинг рынка**

Комиссией совместно с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС проводится мониторинг и прогноз общего рынка ЕАЭС. Комиссия привлекает для мониторинга и прогноза общего рынка специализированные и/или научно-исследовательские организации.

Мониторинг и прогноз общего рынка включает сбор и анализ информации о производстве, объемах экспорта и импорта на территории ЕАЭС товаров обрабатывающей промышленности, включая продукцию производителей государств-членов, а также импортную продукцию из третьих стран.

Проводится анализ и прогноз поставок производителей государств-членов на свои национальные рынки, взаимных поставок на рынки друг друга, а также импортных поставок из третьих стран на общий рынок ЕАЭС, включая уровни цен национальных предприятий и импортной продукции, уровень таможенно-тарифной защиты, производственные мощности государств-членов по выпуску соответствующей продукции с уровнем их загрузки и пр.

Мониторинг и прогноз общего рынка осуществляется в разрезе видов деятельности обрабатывающей промышленности.

По итогам проведенного мониторинга подготавливается ежегодный доклад Комиссии и направляется Сторонам с предложениями по использованию потенциала общего рынка для реализации Основных направлений и обосновывающими его материалами.

#### **4.5.2. Мониторинг барьеров по предприятиям**

Мониторинг барьеров включает в себя:

формирование Перечня системообразующих промышленных предприятий;

мониторинг системообразующих промышленных предприятий в форме анкетирования;

подготовку ежегодного доклада Комиссии по выявленным барьерам для государств-членов;

предложения по снятию барьеров.

##### **4.5.2.1. Перечень системообразующих предприятий**

Перечень системообразующих предприятий формируется в разрезе видов деятельности обрабатывающей промышленности и охватывает предприятия государств-членов, важнейшие для развития соответствующих отраслей, реализующие инновационные и инвестиционные проекты, оказывающие определяющее влияние на динамику производства и занятость в соответствующих отраслях государств-членов ЕАЭС.

Перечень формируется Комиссией на основании предложений уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС. Актуализация Перечня осуществляется по инициативе государства-члена ЕАЭС.

##### **4.5.2.2. Мониторинг системообразующих предприятий**

Мониторинг системообразующих предприятий направлен на выявление барьеров:

- на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС;
- для развития промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС;
- на пути движения промышленных товаров на рынки третьих стран.

Мониторинг системообразующих предприятий проводится Комиссией в форме анкетирования по согласованному уполномоченными органами государств-членов опросному листу.

По результатам данного мониторинга Комиссия ежегодно готовит доклад с предложениями по использованию потенциала общего рынка ЕАЭС и наиболее перспективным направлениям промышленной кооперации и развития производства

Государства-члены ЕАЭС рассматривают вопрос о необходимости устранения выявленных барьеров.

#### **4.6. Международное сотрудничество в сфере промышленности в рамках ЕАЭС**

Международная деятельность ЕАЭС осуществляется в соответствии со статьей 7 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В сфере промышленности международное сотрудничество в рамках ЕАЭС осуществляется по следующим направлениям:

взаимодействие с международными партнерами в сфере промышленности (международные организации, правительства иностранных государств, региональные интеграционные объединения, объединения деловых кругов иностранных государств) в целях выявления возможных форм сотрудничества, развития производственной и научно-технической кооперации, а также позиционирование Союза на международной арене, и информирование об особенностях работы рынке ЕАЭС и принимаемых Союзом актах в сфере промышленности;

взаимодействие с правительствами иностранных государств, региональными интеграционными объединениями, международными организациями, которые проявляют заинтересованность к сотрудничеству с ЕАЭС и участию в работе по развитию интеграции производственных комплексов государств-членов ЕАЭС;

взаимодействие с основными торгово-экономическими партнерами Союза с целью содействия устойчивому росту производственного потенциала государств-членов, диверсификации экономик, встраиванию производителей ЕАЭС в международные производственные цепочки, инновационному развитию промышленности государств-членов, повышению объемов и улучшению структуры инвестиций, ускорению интеграционных процессов в ЕАЭС.

## **5. Приоритетные виды деятельности и чувствительные товары**

### **5.1. Приоритетные виды экономической деятельности**

Приоритетные виды экономической деятельности – виды деятельности, определенные Сторонами в качестве приоритета для реализации Основных направлений.

В целях выявления наибольшего синергетического эффекта от взаимодействия Сторон в промышленности государствами-членами с участием соответствующих специализированных и/или научно-исследовательских организаций и при координации Комиссии будет в течение года после принятия настоящего документа проведен анализ, в результате которого будут уточнены приоритетные виды экономической деятельности для углубленного промышленного сотрудничества с внесением предложений по корректировке ОНПС.

Комиссия совместно со сторонами проводит анализ национальных приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества по Перечню приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС (Приложение № 1), для вынесения на рассмотрение государств-членов рекомендаций Комиссии по дальнейшему развитию промышленного сотрудничества с учетом интересов каждого из его участников. Стороны могут участвовать в реализации указанных рекомендаций, в том числе путем их присоединения, исходя из национальных интересов в промышленности.

## **5.2. Чувствительные товары.**

В целях снижения рисков негативного влияния решений на промышленные комплексы Сторон, принимаемых на национальном уровне, государства-члены осуществляют предварительное взаимное информирование и консультации перед принятием мер промышленной политики в отношении чувствительных товаров для взаимного учета позиций.

Консультации и взаимное информирование проводятся по утвержденному Перечню чувствительных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС (Приложение №2) и в соответствии с Порядком проведения консультаций в отношении чувствительных товаров и (или) взаимного информирования государств – членов Евразийского экономического союза о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров (Приложение № 3), которые являются неотъемлемыми частями данного документа.

Под чувствительными товарами понимаются товары с высоким уровнем конкуренции между производителями из различных государств–членов.

По согласованию Сторон в перечень чувствительных товаров могут вноситься изменения.

Комиссия обеспечивает ведение и размещение на официальном сайте Союза реестра правовых актов (проектов актов), принятых (разработанных) государствами-членами в отношении чувствительных товаров.

Реестр формируется по согласованию с государствами-членами на основании информации, представляемой государствами-членами в соответствии с пунктом 18 Порядка проведения консультаций в отношении чувствительных товаров и (или) взаимного информирования государств – членов Евразийского экономического союза о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров (приложение № 3), и результатов проводимого Комиссией мониторинга разработки и принятия государствами-членами правовых актов в отношении чувствительных товаров.

**Сноска. Пункт 5.2 с изменением, внесенным решением Евразийского Межправительственного Совета от 27.11.2018 № 5.**

## **6. Заключение**

Реализация заложенных в ОНПС принципов и механизмов взаимодействия Сторон придаст мощный импульс углублению кооперации между ними в области промышленности, объединению инновационной инфраструктуры и системы трансфера технологий, своевременному выявлению и устранению барьеров на пути развития промышленного сотрудничества, более полному использованию потенциала общего

рынка и увеличению экспорта совместно произведенной продукции в третьи страны, сглаживанию острой конкуренции между промышленными организациями стран-членов путем переговорного процесса.

Реализация ОНПС позволит улучшить качественные и количественные показатели развития промышленности Сторон:

ускорить темпы роста промышленного производства в государствах–членах ЕАЭС;

сократить отставание в уровне производительности труда по ВДС между государствами–членами и от промышленно-развитых стран мира;

нарастить объемы кооперационных поставок и в целом взаимной торговли промышленной продукцией;

увеличить долю продукции стран-участниц ЕАЭС на общем рынке, в том числе совместно произведенной, а также осуществить поэтапное повышение уровня ее локализации;

получить синергетический эффект от совместного развития промышленного производства стран-членов ЕАЭС и увеличить удельный вес высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве.

#### Приложение № 1.

Перечень приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС:

## Республика Армения

1.	Точная инженерия (станкоинструментальная, электротехническая, электронная, оптика, фотоника)
2.	Фармацевтика и биотехнологии
3.	Алмазообрабатывающая, ювелирная и часовая промышленность
4.	Производство строительных материалов
5.	Легкая промышленность
6.	Виноделие и коньячная промышленность

## Республика Беларусь

1.	Автомобилестроение
2.	Производство сельскохозяйственной техники
3.	Производство железнодорожной техники
4.	Производство машин и оборудования для нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности
5.	Радиоэлектронная промышленность
6.	Производство электрических машин и электрооборудования
7.	Станкоинструментальная промышленность
8.	Металлургия (черная и цветная)

9.	Топливо-энергетический комплекс
10	Производство строительных материалов
11	Легкая промышленность
12	Медицинская и микробиологическая промышленность
13	Лесная и деревообрабатывающая промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность
14	Химическая и нефтехимическая отрасль
15	Фармацевтическая промышленность
	<b>Сектора научно-технической и инновационной сферы</b>
1.	Наноиндустрия
2.	Композиты и новые материалы
3.	Биотехнологии
4.	Информационно-коммуникационные и компьютерные технологии, технологии больших данных, суперкомпьютерные технологии
5.	Когнитивные технологии, технологии искусственного интеллекта, робототехника
6.	Транспортные технологии
7.	Космические технологии
8.	Технологии рационального природопользования
9.	Энергоэффективность и энергосбережение, smart-грид технологии, новые источники энергии
10	Инжиниринг и промышленный дизайн
11	Цифровое проектирование и моделирование
12	Технологии безопасности
13	Аддитивные технологии
14	Квантовые технологии
15	Интернет-технологии в промышленности

## Республика Казахстан

1.	Черная металлургия
2.	Цветная металлургия
3.	Нефтепереработка
4.	Нефтегазохимия
5.	Производство продуктов питания
6.	Агрохимия

7.	Производство химикатов для промышленности
8.	Производство автотранспортных средств, их частей, принадлежностей и двигателей
9.	Производство электрических машин и электрооборудования
10.	Производство сельскохозяйственной техники
11.	Производство железнодорожной техники
12.	Производство машин и оборудования для горнодобывающей промышленности
13.	Производство машин и оборудования для нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности
14.	Производство строительных материалов

## Кыргызская Республика

1.	Производство машин и оборудования для горнодобывающей промышленности
2.	Топливо-энергетический комплекс
3.	Производство строительных материалов
4.	Легкая промышленность

## Российская Федерация

1.	Автомобилестроение
2.	Производство сельскохозяйственной техники
3.	Производство железнодорожной техники
4.	Производство машин и оборудования для горнодобывающей промышленности
5.	Производство машин и оборудования для нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности
6.	Авиакосмическая промышленность и двигателестроение
7.	Ракетно-космическая промышленность
8.	Судостроительная промышленность
9.	Радиоэлектронная промышленность
10.	Энергетическое машиностроение
11.	Производство электрических машин и электрооборудования
12.	Станкоинструментальная промышленность
13.	Металлургия (черная и цветная)
14.	Топливо-энергетический комплекс
15.	Производство строительных материалов
16.	Легкая промышленность
17.	Фармацевтическая промышленность

18	Медицинская и микробиологическая промышленность
19	Лесная и деревообрабатывающая промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность
20	Химическая и нефтехимическая отрасль
	<b>Сектора научно-технической и инновационной сферы</b>
1.	Наноиндустрия
2.	Композиты и новые материалы
3.	Биотехнологии
4.	Информационно-коммуникационные и компьютерные технологии, технологии больших данных, суперкомпьютерные технологии
5.	Когнитивные технологии, технологии искусственного интеллекта, робототехника
6.	Транспортные технологии
7.	Космические технологии
8.	Технологии рационального природопользования
9.	Энергоэффективность и энергосбережение, смарт-грид технологии, новые источники энергии
10	Инжиниринг и промышленный дизайн
11	Цифровое проектирование и моделирование
12	Технологии безопасности
13	Аддитивные технологии
14	Квантовые технологии
15	Интернет-технологии в промышленности

Приложение № 2.

Перечень чувствительных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС

<b>I. Автомобилестроение</b>		
1.	Автомобили легковые	8703
2.	Автобусы	8702
3.	Автомобили грузовые и специальные	8704, 8705
4.	Карьерные самосвалы	8704
5.	Прицепы и полуприцепы	8716
6.	Части и принадлежности автотранспортных средств, в том числе двигатели внутреннего сгорания, кузова и шасси автотранспортных средств	8708
<b>II. Легкая промышленность</b>		
7.	Пряжа и нити	6812
8.	Ткани и постельное белье	6302

9.	Технический текстиль	5603-5605
11	Ковры и ковровые изделия	5701-5703
12	Одежда	6110-6114
13	Изделия трикотажные чулочно-носочные	6115
14	Пуловеры, кардиганы трикотажные	6110
15	Чемоданы и сумки	4202
16	Выделанная кожа	4104-4115
17	Одежда, предметы одежды и прочие изделия из натурального меха	4302-4304
18	Обувь и части обуви	6401-6406
<b>III. Металлургия</b>		
19	Стальной прокат	7208-7212, 7214
20	Трубы	7303-7307
<b>IV. Производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства</b>		
27	Комбайны зерноуборочные	8433
28	Тракторы гусеничные и колесные	8701, 8702
29	Машины сельскохозяйственные и садовые	8432, 8433
<b>V. Промышленность строительных материалов</b>		
30	Портландцемент	2523
31	Стекло	7003

Приложение № 3.

Порядок проведения консультаций в отношении чувствительных товаров и (или) взаимного информирования государств – членов Евразийского экономического союза о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров

## I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с пунктом 8 статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в целях учета взаимных позиций перед принятием государствами – членами Евразийского

экономического союза (далее – государства-члены) мер промышленной политики по утвержденному перечню чувствительных товаров, предусмотренному пунктом 8 статьи 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – перечень чувствительных товаров), и определяет сроки и последовательность действий уполномоченных в области разработки правовых актов по вопросам реализации национальной промышленной политики органов государственной власти государств-членов (далее – уполномоченные органы) и Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) при проведении консультаций в отношении чувствительных товаров (далее консультации) и взаимном информировании государств-членов о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики (далее – взаимное информирование).

2. По предложению государства-члена и с согласия остальных государств-членов проведение консультаций и взаимное информирование могут осуществляться в отношении товаров, не включенных в перечень чувствительных товаров.

3. Проведение консультаций и взаимное информирование не препятствуют проведению государствами-членами внутригосударственного согласования проектов правовых актов и принятию ими таких актов.

Для целей настоящего Порядка под правовыми актами (проектами актов) понимаются правовые акты государств-членов в сфере промышленности, ведомственные акты органов государственной власти государств-членов (проекты таких актов), государственные и ведомственные программы (проекты таких программ) по вопросам реализации национальной промышленной политики.

4. При организации проведения консультаций и взаимном информировании государства-члены и Комиссия при наличии технической возможности используют оперативные каналы связи (электронная почта, факсимильная связь).

## **II. Проведение консультаций**

5. Консультации для взаимного учета позиций государств-членов в отношении чувствительных товаров проводятся по предложениям уполномоченных органов.

6. Предложения о проведении консультаций направляются в Комиссию уполномоченным органом не позднее 20 рабочих дней до предлагаемой даты проведения консультаций.

7. Комиссия в течение 3 рабочих дней со дня получения предложения о проведении консультаций направляет соответствующую информацию в уполномоченные органы других государств-членов с указанием предлагаемой даты, места и формата проведения консультаций.

8. Уполномоченные органы в течение 7 рабочих дней со дня получения информации от Комиссии информируют Комиссию о согласовании предложения о проведении консультаций либо направляют свои предложения по проведению консультаций, а также информацию об участниках консультаций.

9. Информационное сопровождение консультаций (составление повестки дня заседания, проекта протокола, рассылка информации о позициях государств-членов) осуществляется Комиссией.

10. Консультации могут проводиться в рамках Консультативного комитета по промышленности и (или) на площадке Комиссии.

Проведение консультаций может осуществляться как путем проведения заседания с участием представителей государств-членов, так и в формате видеоконференции.

11. При проведении консультаций в формате видеоконференции организация видеоконференцсвязи обеспечивается уполномоченными органами и Комиссией самостоятельно.

12. В консультациях могут принимать участие:

а) от государств-членов – представители уполномоченных и иных заинтересованных органов, представители организаций – производителей и потребителей промышленной продукции, ассоциаций и иных объединений производителей и потребителей;

б) от Комиссии – представители департамента, к компетенции которого относятся вопросы промышленной политики, а также иных заинтересованных департаментов Комиссии.

13. По итогам проведения консультаций составляется протокол, который направляется государствам-членам в течение 5 рабочих дней с даты проведения консультаций.

14. По предложению государства-члена в ходе консультаций может быть рассмотрен вопрос о разработке и внесении в Комиссию заинтересованным государством-членом соответствующего проекта акта органа Евразийского экономического союза.

15. Комиссия по согласованию со Сторонами обеспечивает размещение на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о планируемых консультациях, а также о результатах проведения консультаций.

16. Расходы, связанные с проведением консультаций, осуществляются государствами-членами и Комиссией самостоятельно.

### **III. Взаимное информирование**

17. Государства-члены обеспечивают через уполномоченные органы информирование Комиссии о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров путем направления проектов правовых актов, а также информации о них по прилагаемой форме.

18. Проекты правовых актов и информация о них направляется уполномоченными органами в Комиссию после согласования этих проектов правовых актов заинтересованными органами государственной власти государства-члена, а проекты

правовых актов, не требующих согласования с другими органами государственной власти государства-члена, и информация о них направляется в Комиссию после проведения внутриведомственного согласования.

В случае если в проекте правового акта предусмотрены меры субсидирования, отвечающие положениям пункта 3 статьи 93 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, уполномоченным органом также представляется в Комиссию информация по формам, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2014 г. № 111.

19. Комиссия обеспечивает направление поступивших от уполномоченного органа проекта правового акта и информации о нем в уполномоченные органы других государств-членов в течение 3 рабочих дней со дня поступления в Комиссию указанных проекта и информации.

20. Замечания и предложения по проекту правового акта направляются уполномоченными органами в Комиссию не позднее 20 рабочих дней со дня получения ими указанных проекта правового акта и информации о нем.

Комиссия в течение 3 рабочих дней со дня получения замечаний и предложений уполномоченных органов представляет их в уполномоченный орган, представивший проект правового акта, который рассматривает их и не позднее 10 рабочих дней со дня получения замечаний и предложений представляет в Комиссию информацию о результатах рассмотрения таких замечаний и предложений.

Комиссия в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной информации направляет ее в другие уполномоченные органы.

21. Информирование ЕЭК и государств-членов по проектам актов не препятствует прохождению процедуры внутриведомственного согласования и принятию акта государством-разработчиком.

Приложение  
к Порядку проведения консультаций  
в отношении чувствительных товаров  
(или) взаимного информирования  
государств –  
членов Евразийского экономического союза  
о  
планируемых направлениях реализации  
национальной промышленной политики в  
отношении чувствительных товаров

## **ФОРМА**

### **взаимного информирования государств – членов Евразийского экономического союза в отношении чувствительных товаров**

	Товары (отрасль), в	Срок разработки,		Описание мер промышленной		
--	---------------------	------------------	--	---------------------------	--	--

Наименование проекта правового акта	отношении которых будет применяться акт	планируемая дата принятия правового акта	Цель принятия правового акта	политики, предусмотренных проектом правового акта	Срок действия правового акта	Дополнительная информация*
1	2	3	4	5	6	7

\* Указываются имеющиеся в распоряжении уполномоченного органа статистические данные по товару (отрасли), а также оценка влияния мер, предусмотренных проектом правового акта, на отрасль.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан