

**О Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза**

Решение Высшего Евразийского экономического Совета от 31 мая 2016 года № 7

      Примечание РЦПИ!  
      Решение вступает в силу 01.06.2016 - сайт Евразийского экономического союза.

      В соответствии с пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Высший Евразийской экономический совет **решил:**  
      Утвердить прилагаемую Концепцию формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

**Члены Высшего Евразийского экономического совета:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *От*  Республики  Армения | *От*  Республики  Беларусь | *От*  Республики  Казахстан | *От*  Кыргызской Республики | *От*  Российской Федерации |

УТВЕРЖДЕНА             
Решением Высшего          
Евразийского экономического совета  
от 31 мая 2016 г. № 7

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**формирования общего рынка газа**  
**Евразийского экономического союза**

**I. Общие положения**

      Настоящая Концепция разработана в целях реализации пункта 2 статьи 83 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее - Договор).  
      Настоящая Концепция направлена на обеспечение формирования государствами - членами Евразийского экономического союза (далее соответственно - государства-члены, Союз) общего рынка газа Союза, предусматривающего:  
      взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза;  
      транспортировку газа, принадлежащего участникам общего рынка газа Союза и предназначенного для поставки потребителям газа на общем рынке газа Союза, по газотранспортным системам.  
      Формирование общего рынка газа Союза является неотъемлемой частью экономической интеграции в рамках Союза и направлено на обеспечение благоприятных условий для свободного движения товаров, услуг, технологий и капиталов между государствами-членами.  
      Формирование общего рынка газа Союза осуществляется с учетом:  
      обязательств государств-членов, определяемых международными договорами;  
      особенностей функционирования и развития газовых рынков государств-членов;  
      первоочередного обеспечения внутренних потребностей в газе государств-членов;  
      законодательства государств-членов;  
      международного опыта формирования общих рынков газа.

**I. Определения**

      Для целей настоящей Концепции используются понятия, которые означают следующее:  
      «внутренние потребности в газе» - объемы газа, необходимые для потребления на территории каждого из государств-членов;  
      «внутренний рынок газа государства-члена» - совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов на территории государства-члена в сфере транспортировки и поставки газа, действующих на основании законодательства государства-члена;  
      «газ» - горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, состоящая в основном из метана и транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам;  
      «газотранспортные системы» - сооружения для транспортировки газа, включающие магистральные газопроводы и связанные с ними единым технологическим процессом объекты, кроме газораспределительных сетей;  
      «доступ к газотранспортным системам» - предоставление права использования газотранспортных систем, управляемых субъектами естественных монополий государств-членов, для транспортировки газа;  
      «инфраструктурные организации» - операторы газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторы биржевых торгов;  
      «транспортировка и поставка газа между государствами-членами» - транспортировка и поставка газа с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;  
      «общий рынок газа Союза» - совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами;  
      «оператор биржевых торгов» - юридическое лицо, оказывающее услуги по осуществлению биржевой оптовой торговли газом на территории государства-члена и обеспечивающее исполнение договоров, заключенных при осуществлении данной торговли, путем взаимодействия с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;  
      «оператор газотранспортной системы» - юридическое лицо, являющееся собственником газотранспортной системы или владеющее газотранспортной системой на ином законном основании и осуществляющее оперативно-диспетчерское управление газотранспортной системой, транспортировку газа по газотранспортной системе;  
      «поставка газа» - передача газа от поставщика газа потребителю газа на установленных соответствующим договором условиях;  
      «поставщик газа» - юридическое лицо, осуществляющее поставку газа на территориях государств-членов;  
      «потребитель газа» - юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства-члена и приобретающее газ для собственных, производственных или иных хозяйственных нужд;  
      «свободные мощности» - технологически возможные свободные мощности магистральных газопроводов государств-членов, определяемые в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;  
      «субъекты общего рынка газа Союза» - участники общего рынка газа Союза и инфраструктурные организации, обеспечивающие функционирование общего рынка газа Союза;  
      «транспортировка газа» - перемещение газа по газотранспортной системе от пункта приема до пункта сдачи или передачи газа в другие газотранспортные системы;  
      «услуги по транспортировке газа» - услуги по перемещению газа по газотранспортным системам.  
      «участники общего рынка газа Союза» - поставщики газа и потребители газа, зарегистрированные на территориях государств-членов и при необходимости уполномоченные государством-членом на поставку и (или) покупку газа на общем рынке газа Союза.  
      Иные понятия используются в настоящей Концепции в значениях, определенных Договором.

**III. Цели, принципы и задачи формирования**  
**общего рынка газа Союза**

      Основными целями формирования общего рынка газа Союза являются:  
      повышение энергетической безопасности государств-членов;  
      повышение надежности, доступности и качества газоснабжения потребителей газа на территориях государств-членов;  
      повышение экономической эффективности использования газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.  
      Формирование общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с основными принципами формирования общих рынков энергетических ресурсов, указанными в пункте 1 статьи 79 Договора, и основными принципами формирования общего рынка газа Союза, указанными в пункте 3 Протокола о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики (приложение № 22 к Договору).  
      Формирование общего рынка газа Союза основывается на развитии внутренних рынков газа государств-членов и предусматривает:  
      обеспечение внутренних потребностей в газе государства-члена за счет ресурсов газа, добываемых и (или) приобретаемых на территории этого государства-члена, на территориях других государств-членов и при необходимости на территориях третьих государств, при этом объемы, цена продажи газа и тарифы на услуги по его транспортировке, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государства-члена в соответствии с законодательством государства-члена;  
      право государства-члена принимать необходимые регулятивные меры на внутреннем рынке газа государства-члена в случае угрозы экономической или энергетической безопасности государства-члена.  
      Формирование общего рынка газа Союза требует решения следующих основных задач:  
      обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к общему рынку газа Союза;  
      создание благоприятных условий для развития добросовестной конкуренции между участниками общего рынка газа Союза в сфере поставки газа на общем рынке газа Союза;  
      переход к рыночным механизмам ценообразования в отношении газа на общем рынке газа Союза;  
      рассмотрение вопросов использования национальных валют в расчетах за газ;  
      создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие газотранспортных систем государств-членов, включая реализацию совместных проектов;  
      недискриминационное и прозрачное распределение между участниками общего рынка газа Союза свободных мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов и используемых для транспортировки газа между государствами-членами, в соответствии с едиными правилами доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;  
      унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;  
      обеспечение информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам.

**IV. Этапы формирования общего рынка газа Союза**

      Формирование общего рынка газа Союза осуществляется в 3 этапа путем выполнения мероприятий программы формирования общего рынка газа Союза, предусмотренной статьями 83 и 104 Договора.  
      Решения о переходе к очередному этапу и о его содержании принимаются Высшим Евразийским экономическим советом на основании согласованных предложений государств-членов.  
      Первый этап (до 2020 года) характеризуется решением следующих основных задач:  
      гармонизация законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза;  
      обеспечение доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;  
      унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих  
      функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;  
      создание системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах на транспортировку газа по газотранспортным системам;  
      разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;  
      установление согласованного уполномоченными органами государств-членов порядка осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;  
      формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;  
      выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению.  
      Второй этап (до 2021 года) характеризуется решением следующих основных задач:  
      обеспечение функционирования одной или нескольких товарных бирж на территории Союза, на которых могут осуществляться торги газом;  
      обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;  
      обеспечение доступа участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;  
      использование различных механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;  
      увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов;  
      проведение консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по направлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.  
      Третий этап (не позднее 1 января 2025 г.) характеризуется следующими основными признаками:  
      вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза;  
      обеспечение свободных поставок газа, приобретенного по прямым договорам или на биржевых торгах, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и направлениях;  
      поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке газа Союза;  
      принятие государствами-членами согласованного решения о переходе к равнодоходным ценам на газ на территориях государств-членов.

**V. Структура торговли газом на общем рынке газа Союза**

      Торговля газом на общем рынке газа Союза осуществляется в следующих формах:  
      заключение прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза;  
      проведение биржевых торгов.  
      При заключении прямых договоров на поставку газа между участниками общего рынка газа Союза стороны договоров согласуют с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, технические возможности и условия транспортировки газа.  
      Биржевые торги газом осуществляются участниками общего рынка газа Союза на товарных биржах государств-членов, а также могут осуществляться (в случаях создания) на межгосударственной бирже Союза. Необходимость и условия создания и функционирования межгосударственной биржи Союза определяются государствами-членами.  
      Государство-член определяет целесообразность осуществления биржевых торгов газом на товарных биржах государств-членов, а также число товарных бирж государства-члена, на которых могут осуществляться биржевые торги газом.  
      Участники общего рынка газа Союза имеют равные права доступа к биржевым торгам газом на общем рынке газа Союза.  
      Биржевые торги газом на общем рынке газа Союза включают в себя:  
      торги физическими объемами газа с различными сроками поставки газа;  
      торги производными финансовыми инструментами в сфере поставки газа.  
      Биржевые торги газом в государствах-членах осуществляются в соответствии с согласованным уполномоченными органами государств-членов порядком осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза.  
      Операторы биржевых торгов газом согласовывают с операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, технические возможности и условия транспортировки газа, в отношении которого на товарной бирже государства-члена была или будет осуществлена операция купли-продажи.  
      Государства-члены вырабатывают и принимают единые технические стандарты на газ, в отношении которого проводятся торги на товарных биржах государств-членов.

**VI. Механизмы тарифообразования в отношении услуг по транспортировке газа**

      Тарифообразование в отношении услуг по транспортировке газа осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов.  
      Тарифообразование в отношении услуг субъектов естественных монополий газовой отрасли государств-членов должно исходить из соблюдения баланса интересов потребителей газа, поставщиков газа и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий.

**VII. Механизмы привлечения инвестиций**

      Государства-члены создают на своей территории благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности в газовой отрасли, включая реализацию совместных проектов.  
      Государства-члены совместно определяют и осуществляют проекты, представляющие для них общий интерес, в том числе обеспечивающие развитие мощностей межгосударственных магистральных газопроводов и технологически взаимосвязанных с ними объектов на основе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа. Государства-члены, на территориях которых осуществляются такие проекты, обеспечивают необходимую для их реализации регуляторную поддержку.

**VIII. Техническое регулирование**

      В государствах-членах обеспечивается унификация технических норм и стандартов, связанных с функционированием газовой отрасли, в соответствии с разделом X Договора.

**IX. Мониторинг и информационное обеспечение общего рынка газа Союза**

      Мониторинг функционирования общего рынка газа Союза и информационное обеспечение общего рынка газа Союза реализуются в рамках интегрированной информационной системы Союза, создаваемой в соответствии с пунктом 3 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору).  
      Обмен технологической информацией между операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, и операторами биржевых торгов осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза.  
      Государства-члены проводят согласованные меры по повышению прозрачности и раскрытию информации операторами газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов.

**X. Регулирование общего рынка газа Союза**

      Регулирование общего рынка газа Союза осуществляется в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов и включает в себя:  
      регулирование деятельности субъектов естественных монополий;  
      антимонопольное регулирование;  
      таможенно-тарифное регулирование;  
      техническое регулирование;  
      регулирование биржевых торгов газом.  
      Органами регулирования общего рынка газа Союза являются: органы Союза;  
      государственные органы государств-членов, уполномоченные осуществлять реализацию государственной политики и регулирование в сфере транспортировки и поставки газа;  
      органы общего рынка газа Союза (советы руководителей государственных органов государств-членов, рабочие группы, специальные комиссии), которые могут быть сформированы для обеспечения взаимодействия государственных органов государств-членов, участников общего рынка газа Союза и инфраструктурных организаций общего рынка газа Союза.  
      Государства-члены осуществляют взаимодействие в целях формирования и функционирования общего рынка газа Союза.  
      Взаимодействие государственных органов государств-членов, уполномоченных на реализацию государственной политики и регулирование в сфере транспортировки и поставки газа, между собой и с Евразийской экономической комиссией осуществляется по следующим основным направлениям:  
      разработка нормативных правовых актов государств-членов и актов органов Союза, регулирующих общий рынок газа Союза;  
      разработка индикативных (прогнозных) балансов газа Союза;  
      гармонизация законодательства государств-членов в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов в соответствии с актами, регулирующими общий рынок газа Союза;  
      анализ данных мониторинга функционирования общего рынка газа Союза;  
      применение единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов.  
      В целях координации работы в рамках общего рынка газа Союза инфраструктурные организации осуществляют взаимодействие между собой.  
      Взаимодействие операторов газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов, осуществляется по следующим направлениям:  
      информационный обмен технологической информацией, необходимой для обеспечения бесперебойной транспортировки и поставки газа на общем рынке газа Союза;  
      согласование графиков ремонтов элементов газотранспортных систем, влияющих на пропускную способность и надежность работы межгосударственных магистральных газопроводов, используемых при взаимной торговле газом между участниками общего рынка газа Союза;  
      взаимное информирование о планах развития газотранспортных систем, влияющих на взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза.

**XI. Акты, регулирующие общий рынок газа Союза**

      Систему актов, регулирующих общий рынок газа Союза, составляют:  
      Договор;  
      международный договор в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза, заключаемый государствами-членами в соответствии с пунктом 3 статьи 83 и пунктом 5 статьи 104 Договора;  
      акты органов Союза, разрабатываемые в соответствии с программой формирования общего рынка газа Союза, предусмотренной пунктом 2 статьи 83 и пунктом 4 статьи 104 Договора, и регулирующие деятельность субъектов общего рынка газа Союза;  
      нормативные правовые акты государств-членов.  
      Перечень, последовательность и сроки разработки актов, регулирующих общий рынок газа Союза, определяются Договором, разделом IV настоящей Концепции и разрабатываемой на ее основе программой формирования общего рынка газа Союза.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан