

О Руководстве по проведению мониторинга исполнения актов Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования

Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 декабря 2021 года № 34.

Коллегия Евразийской экономической комиссии в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и в целях реализации подпункта 4 пункта 43 и подпункта 2 пункта 55 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору)

рекомендует государствам – членам Евразийского экономического союза (далее – Союз) с даты опубликования настоящей Рекомендации на официальном сайте Союза при осуществлении взаимодействия с Евразийской экономической комиссией по вопросам проведения мониторинга исполнения положений Договора, международных договоров, входящих в право Союза, и решений органов Союза в сфере технического регулирования применять Руководство по проведению мониторинга исполнения актов Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования согласно приложению.

*Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии*

М. Мясникович

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Рекомендации Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 28 декабря 2021 г. № 34

РУКОВОДСТВО

по проведению мониторинга исполнения актов Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования

I. Общие положения

1. Настоящее Руководство разработано в соответствии с подпунктом 4 пункта 43 и подпунктом 2 пункта 55 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор)) и определяет правила организации и проведения мониторинга исполнения государствами – членами Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) Договора, международных договоров, входящих в право Союза, решений Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии

в сфере технического регулирования (далее соответственно – мониторинг, международные договоры и акты в сфере технического регулирования).

2. Понятия, используемые в настоящем Руководстве, применяются в значениях, определенных Договором.

3. Мониторинг представляет собой комплексную деятельность по сбору, обобщению и анализу информации об исполнении международных договоров и актов в сфере технического регулирования для обеспечения эффективного правового регулирования и единообразного правоприменения в рамках Союза по вопросам, отнесенным в соответствии с разделом X Договора к компетенции Союза.

4. Основными целями мониторинга являются определение состояния исполнения Договора, международных договоров и актов в сфере технического регулирования, выявление неэффективно реализуемых государствами-членами норм права Союза, а также выработка предложений по совершенствованию права Союза в сфере технического регулирования.

5. Объектами мониторинга являются:

а) Договор, международные договоры в сфере технического регулирования, заключаемые между государствами-членами;

б) акты органов Союза в сфере технического регулирования;

в) нормативные правовые акты и документы государств-членов, регулирующие вопросы, отнесенные в соответствии с разделом X Договора к компетенции Союза и принятые в целях реализации международных договоров и актов в сфере технического регулирования (далее – нормативные правовые акты и документы государств-членов).

6. Мониторинг в соответствии с настоящим Руководством осуществляется департаментом Евразийской экономической комиссии, к сфере деятельности которого отнесены вопросы, касающиеся технического регулирования (далее соответственно – департамент, Комиссия). Органы государств-членов, уполномоченные в сфере технического регулирования (далее – уполномоченные органы), могут принимать участие в проведении мониторинга в пределах их полномочий в соответствии с законодательством своих государств-членов.

7. Инициаторами проведения мониторинга могут выступать:

а) Коллегия Комиссии, член Коллегии Комиссии, к компетенции которого относятся вопросы технического регулирования (далее – член Коллегии Комиссии), или департамент;

б) уполномоченные органы (с учетом предложений заинтересованных органов государств-членов в пределах своей компетенции, организаций государств-членов в области стандартизации, аккредитации, метрологии и государственного контроля (надзора)).

8. В соответствии с настоящим Руководством проводится периодический и оперативный мониторинг.

9. Периодический мониторинг осуществляется департаментом на регулярной основе, 1 раз в год, в соответствии с подпунктом 2 пункта 55 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) в целях определения состояния исполнения Договора, международных договоров и актов в сфере технического регулирования.

Периодический мониторинг проводится в соответствии с планом мероприятий, который разрабатывается департаментом ежегодно в соответствии с пунктом 11 настоящего Руководства.

В план мероприятий рекомендуется включать мероприятия, направленные на проведение мониторинга в части:

исполнения международных договоров и актов в сфере технического регулирования;

установления обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, в отношении которой не приняты технические регламенты Союза;

реализации плана разработки технических регламентов Союза и внесения в них изменений;

разработки технических регламентов (изменений в них), осуществляемой на основании решений органов Союза, с учетом Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48;

реализации программ по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза;

обеспеченности межгосударственными и национальными (государственными) стандартами, а также методиками исследований (испытаний), необходимыми для исполнения требований технических регламентов Союза.

10. Оперативный мониторинг осуществляется в рамках определенного направления, касающегося вопросов технического регулирования, на основании обращения инициатора, указанного в пункте 7 настоящего Руководства, в случае:

наличия информации об отсутствии единообразной практики применения международного договора или акта в сфере технического регулирования;

выявления ненадлежащего исполнения норм права Союза в сфере технического регулирования (за исключением случаев выявления признаков препятствий на внутреннем рынке Союза);

наличия иных вопросов правоприменения, обусловленных в том числе пробелами, коллизиями и правовой неопределенностью в актах органов Союза и законодательстве государств-членов в сфере технического регулирования.

Оперативный мониторинг проводится согласно плану мероприятий, который разрабатывается департаментом в соответствии с пунктом 11 настоящего Руководства в месячный срок с даты поступления обращения инициатора проведения мониторинга.

II. Организация и проведение мониторинга

11. Проект плана мероприятий разрабатывается департаментом с учетом предложений уполномоченных органов и инициатора проведения мониторинга.

План мероприятий утверждается членом Коллегии Комиссии по согласованию с уполномоченными органами и содержит (при необходимости) следующую информацию:

объект мониторинга;

основание для проведения мониторинга;

задачи, реализуемые при проведении мониторинга;

мероприятия по проведению мониторинга;

перечень международных договоров и актов в сфере технического регулирования, нормативных правовых актов государств-членов, в отношении которых планируется осуществить мониторинг;

исполнитель (исполнители) мероприятий плана;

сроки проведения мониторинга;

сроки составления и согласования отчета о результатах мониторинга;

иная информация.

12. Этапами проведения мониторинга являются:

подготовительный;

основной;

заключительный.

В ходе подготовительного этапа определяются объект мониторинга, сроки проведения мониторинга и мероприятия, показатели для проведения анализа международного договора или акта в сфере технического регулирования, нормативного правового акта или документа государства-члена, а также иные вопросы, касающиеся организации и проведения мониторинга.

В ходе основного этапа осуществляется анализ международного договора или акта в сфере технического регулирования, нормативного правового акта или документа государства-члена по показателям, указанным в пункте 15 настоящего Руководства.

В ходе заключительного этапа осуществляются обобщение выводов, сделанных в ходе основного этапа мониторинга, оформление его результатов, а также выработка предложений по совершенствованию права Союза, принятию мер, направленных на

реализацию международного договора или акта в сфере технического регулирования, нормативного правового акта или документа государства-члена.

13. При проведении мониторинга рекомендуется осуществлять анализ:

- а) международных договоров и актов в сфере технического регулирования;
- б) нормативных правовых актов и документов государств-членов, принятых в рамках выполнения пункта 3 статьи 53 Договора;
- в) стратегических и иных программных документов, принятых (разрабатываемых) в сфере технического регулирования на национальном уровне;
- г) норм технических регламентов Союза, реализация которых должна быть обеспечена в государствах-членах;
- д) информации:
 - о действующих нормативных правовых актах и документах государств-членов, регулирующих вопросы, отнесенные в соответствии с разделом X Договора к компетенции Союза;
 - о признании нормативных правовых актов (или отдельных их положений) и документов государств-членов, регулирующих вопросы, отнесенные в соответствии с разделом X Договора к компетенции Союза, утратившими силу;
 - о реализации мероприятий, направленных на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере технического регулирования, а также о внесении изменений в нормативные правовые акты государств-членов в сфере технического регулирования, поступившей от государств-членов;
 - поступившей от организаций и граждан государств-членов;
 - подготовленной в ответ на запросы государств-членов;
 - полученной из средств массовой информации;
- е) практики применения технических регламентов Союза в государствах-членах;
- ж) результатов научных исследований, относящихся к предмету правового регулирования объекта мониторинга;
- з) материалов научно-практических семинаров, конференций, круглых столов;
- и) данных социологических исследований, официальной статистической информации по вопросам правоприменения;
- к) иной информации.

14. Информация, подлежащая анализу при проведении мониторинга, мероприятия по проведению мониторинга, показатели для проведения анализа международного договора или акта в сфере технического регулирования, нормативного правового акта или документа государства-члена определяются в каждом конкретном случае исполнителем с учетом специфики соответствующего правового регулирования.

15. В ходе мониторинга анализ международного договора или акта в сфере технического регулирования, нормативного правового акта или документа государства-члена может быть проведен по следующим показателям:

актуальность норм (наличие устаревших либо неэффективных норм);
наличие пробелов, коллизий и правовой неопределенности, внутренних противоречий, а также отсутствие единообразной практики применения;
наличие отсылочных и бланкетных норм, не реализованных в законодательстве государств-членов, избыточность таких норм.

При необходимости мониторинг может быть осуществлен по дополнительным показателям, определяемым исполнителем с учетом предложений Комиссии и уполномоченных органов.

16. При проведении анализа практики применения технических регламентов Союза в государствах-членах может быть проведено исследование (в том числе через анкетирование, интервьюирование и др.) с участием хозяйствующих субъектов, потребителей, представителей органов по оценке соответствия по вопросам применения обязательных требований, установленных в технических регламентах Союза, вызывающих проблемы и затруднения при их реализации, в частности по следующим вопросам:

а) достаточность (избыточность) терминологической базы технического регламента Союза для однозначного понимания его требований и положений;

б) необходимость корректировки (уточнения, дополнения, сокращения) области применения технического регламента Союза;

в) достаточность (избыточность) требований безопасности к продукции;

г) обеспеченность методами (методиками) исследований (испытаний) и измерений, необходимыми для исполнения требований технических регламентов Союза;

д) необходимость уточнения требований к маркировке продукции;

е) достаточность правил обеспечения и форм оценки соответствия продукции;

ж) наличие проблем:

с обеспечением контроля показателей, установленных техническими регламентами Союза и взаимосвязанными с ними стандартами, а также их исполнения;

с выбором (поиском) испытательных лабораторий (центров) для проведения испытаний продукции;

с оформлением и применением документов по оценке соответствия;

с поставками продукции в третьи страны (за пределы таможенной территории Союза), обусловленных наличием отличающихся обязательных требований к данной продукции в указанных странах.

17. В ходе мониторинга могут быть реализованы следующие мероприятия:

а) направление в Комиссию, уполномоченные органы, заинтересованные органы и организации в области стандартизации, аккредитации, метрологии и государственного контроля (надзора) государств-членов запросов о представлении информации,

связанной с международным договором или актом в сфере технического регулирования, нормативным правовым актом или документом государства-члена, а также иной информации, необходимой для проведения мониторинга;

б) создание рабочих групп из числа представителей Комиссии, уполномоченных органов, заинтересованных органов государств-членов и независимых экспертов в целях обеспечения всестороннего мониторинга;

в) проведение выездных встреч и совещаний, круглых столов, конференций, семинаров и иных мероприятий, необходимых для проведения мониторинга.

18. Дополнительно при проведении мониторинга рекомендуется осуществлять анализ:

а) наилучших международных практик в соответствующей области;

б) стратегических и иных программных документов, принятых (разрабатываемых) в сфере технического регулирования на национальном уровне.

19. Информация о наличии признаков препятствий на внутреннем рынке Союза при осуществлении технического регулирования, в том числе выявленная в ходе периодического либо оперативного мониторинга, подлежит рассмотрению в соответствии с Методологией разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 февраля 2021 г. № 10.

III. Итоги мониторинга

20. По итогам мониторинга исполнитель составляет отчет о результатах мониторинга в срок, установленный планом мероприятий.

Согласование отчета о результатах мониторинга с уполномоченными органами, а также его направление в правительства государств-членов и инициатору проведения мониторинга осуществляются Комиссией.

21. Отчет о результатах мониторинга может содержать информацию, соответствующую этапам его проведения, и состоять из вводной, основной и заключительной частей.

Во вводной части приводятся основные сведения об объекте мониторинга, международных договорах и актах в сфере технического регулирования, нормативных правовых актах и документах государств-членов, связанных с объектом мониторинга, а также о мероприятиях по проведению мониторинга.

В основной части содержится информация:

об анализе данных, полученных в рамках основного этапа мониторинга, в том числе об анализе международных договоров и актов в сфере технического регулирования, нормативных правовых актов и документов государств-членов по показателям, указанным в пункте 15 настоящего Руководства, и о результатах анализа;

о выявлении и анализе неэффективно реализуемых государствами-членами норм права Союза в сфере технического регулирования;

о негативных последствиях, которые возникли в процессе применения международных договоров и актов в сфере технического регулирования, нормативных правовых актов и документов государств-членов.

В заключительной части содержатся:

основные выводы о состоянии исполнения международных договоров и актов в сфере технического регулирования, нормативных правовых актов и документов государств-членов, об эффективности правового регулирования рассматриваемого объекта;

предложения по совершенствованию права Союза в части регулирования данного объекта и проведения необходимых мероприятий, направленных на обеспечение реализации права Союза.

22. Член Коллегии Комиссии при необходимости представляет отчет о результатах мониторинга для рассмотрения на заседании Коллегии Комиссии.

В случае одобрения предложений, содержащихся в заключительной части отчета, Коллегия Комиссии может принять решение об оформлении соответствующей протокольной записи.

23. Информация о результатах мониторинга может размещаться департаментом на официальном сайте Союза (по решению члена Коллегии Комиссии на основании предложений уполномоченных органов).