

**О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции**

Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года

      Совет глав правительств Содружества Независимых Государств решил:
  
      утвердить Концепцию сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции (прилагается).

      Совершено в городе Минске 4 июня 1999 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

*За Правительство                             За Правительство*
  
*Республики Армения                           Кыргызской Республики*

*За Правительство                             За Правительство*
  
*Республики Беларусь                          Республики Молдова*

*За Правительство                             За Правительство*
  
*Грузии                                       Российской Федерации*

*За Правительство                             За Правительство*
  
*Республики Казахстан                         Республики Таджикистан*

 ----------

      Решение не подписано Азербайджанской Республикой, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной.

                              УТВЕРЖДЕНА
  
                              Решением Совета глав правительств
  
                              Содружества Независимых Государств о
  
                              Концепции сотрудничества
  
                              государств-участников Содружества
  
                              Независимых Государств в области
  
                              обеспечения конкурентоспособности и
  
                              качества экспортной продукции
  
                              04.06.1999

**КОНЦЕПЦИЯ**
  
**сотрудничества государств-участников Содружества**
  
**Независимых Государств в области обеспечения**
  
**конкурентоспособности и качества экспортной продукции**

**1. Общие положения**

      Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения конкурентоспособности и качества экспортной продукции (далее - Концепция) представляет собой согласованную совокупность взглядов и подходов государств-участников Содружества к осуществлению общей стратегии взаимодействия при решении проблем качества и конкурентоспособности продукции с учетом рыночной инфраструктуры государств-участников СНГ.
  
      Переход к рыночным отношениям в государствах-участниках Содружества и интенсивное проникновение зарубежных товаров на внутренние рынки выявили одну из негативных тенденций - низкую конкурентоспособность продукции, производимой государствами-участниками Содружества. Наряду с другими политическими, экономическими и социальными факторами это привело к значительному сокращению доли собственной продукции на рынках государств-участников СНГ (в машиностроении более чем на 80%). Такое положение безусловно сказывается на финансово-экономическом положении предприятий государств-участников Содружества и усугубляет кризисные явления в экономике.
  
      Решение проблемы обеспечения качества и конкурентоспособности продукции государств-участников СНГ должно осуществляться на основе скоординированной межгосударственной технико-экономической и финансовой политики, развития и совершенствования международных связей.
  
      Один из элементов такой политики - соблюдение правил обеспечения и подтверждения качества продукции на основе требований международных стандартов. Стоимость машиностроительной продукции, экспортируемой без признаваемого на внешнем рынке сертификата на систему качества предприятия-изготовителя, снижается на 30-40% от уровня мировых цен на аналогичную продукцию. В то же время стоимость подготовки и проведения сертификации системы качества фирмой, сертификат которой признается на внешнем рынке, составляет значительную сумму. Следует отметить, что в государствах-участниках СНГ недостаточно отработана методология сертификации продукции, поставляемой на рынок государств-участников Содружества. Следствием этого является наличие технических барьеров при поставках продукции между государствами-участниками СНГ, что приводит к значительному снижению эффективности торговли.
  
      Другими важными элементами сотрудничества государств-участников Содружества в области качества и конкурентоспособности продукции являются:
  
      сближение позиций при проведении политики в области экспорта;
  
      прогнозирование внешних рынков сбыта;
  
      межгосударственные конъюнктурные и маркетинговые исследования;
  
      патентная защита продукции государств-участников СНГ;
  
      программно-целевые методы совместного создания экспортоориентированной продукции.
  
      Причинами необходимости такой координации и одновременно предпосылками, способствующими решению указанных задач, являются:
  
      сохраняющаяся взаимозависимость экономик;
  
      общность используемых технологий;
  
      система стандартов (на основе межгосударственных стандартов);
  
      сложившиеся традиции в сфере производства и товарооборота;
  
      развитая система телекоммуникаций и информационного обмена.
  
      С учетом геополитического положения государств-участников Содружества, научно-технического потенциала, политического влияния, исторических традиций, а также экономических реалий, развертывание работ по сотрудничеству в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции предполагается осуществлять разноуровневым и разноскоростным путями на основе двусторонних и многосторонних соглашений.
  
      Важными факторами, обеспечивающими реализацию Концепции, являются принятые государствами-участниками Содружества документы в области научно-технического сотрудничества (Решение Совета глав государств о согласованных мерах по воссозданию и сохранению общего научного пространства в рамках Содружества Независимых Государств от 10 февраля 1995 г., Соглашение о создании общего научно-технологического пространства государств-участников Содружества Независимых Государств от 3 ноября 1995 г., Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 г., принятые Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ модельные законы "О стандартизации" и "Об обеспечении единства измерений" и др.), а также активная деятельность Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.
  
      Концепция определяет важнейшие направления: повышение эффективности производства, обеспечение качества и конкурентоспособности продукции путем внедрения на предприятиях принципов и методов управления качеством на основе международных стандартов ИСО серии 9000, а также устанавливает основные принципы взаимодействия государств-участников Содружества по системам и процедурам сертификации продукции и систем качества.

**2. Принципы, цели, задачи и основные**
  
**направления взаимодействия в области обеспечения**
  
**качества и конкурентоспособности продукции**

**2.1. Принципы взаимодействия**

      Принципы взаимодействия в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции базируются на основополагающих документах Содружества Независимых Государств и должны конкретизироваться с учетом специфики сотрудничества в различных направлениях, в том числе:
  
      добровольность участия в совместных работах по конкретным программам и проектам;
  
      равноправие участников совместной деятельности и взаимовыгодность их сотрудничества;
  
      сохранение суверенных прав государств-участников СНГ на принадлежащие им научно-технологические объекты и интеллектуальную собственность;
  
      соблюдение норм международного права и ранее принятых обязательств;
  
      свобода выбора организационной формы сотрудничества;
  
      сохранение на основе взаимности научных, технологических и других прав партнеров.

**2.2. Цели и задачи взаимодействия**

      Целью Концепции являются согласованные действия государств-участников Содружества по созданию и продвижению на рынок высококачественной и конкурентоспособной продукции. Такое сотрудничество будет способствовать:
  
      увеличению экспорта конкурентоспособной продукции и расширению рынков ее сбыта;
  
      координации деятельности в области устранения технических и технологических барьеров для продукции, экспортируемой в государства-участники СНГ;
  
      гармонизации стандартов и нормативно-правовой базы Содружества в области качества продукции и приведению их в соответствие с общепринятыми международными и региональными нормами, в том числе с международными стандартами и нормами, принятыми в странах ЕС, а также с учетом положений Соглашения, заключенного в рамках Всемирной торговой организации, в части технических барьеров в торговле;
  
      совместным работам в области подтверждения соответствия продукции и систем качества требованиям международных стандартов, а также созданию и взаимному признанию национальных систем аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий.
  
      Основными задачами настоящей Концепции являются:
  
      использование механизмов подтверждения соответствия и сертификации для оценки целесообразности государственной поддержки предприятий-производителей конкурентоспособной продукции и стимулирования на этой основе деятельности по повышению качества продукции, выпускаемой национальными предприятиями, в том числе в кооперации с предприятиями государств-участников Содружества;
  
      внедрение на предприятиях государств-участников СНГ принципов и методов управления качеством на основе международных стандартов ИСО серии 9000, 14000 и QS 9000, являющихся важным условием обеспечения эффективной работы в рыночной экономике;
  
      гармонизация правил (процедур) в области аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий на основе международных стандартов и обеспечение взаимного признания результатов сертификации продукции и систем качества, а также результатов гигиенической регламентации и регистрации продукции, веществ и материалов.
  
      Реализация целей и задач Концепции вместе с выполнением других национальных и межгосударственных научно-технических и экономических программ обеспечит прирост промышленного производства, оживление экспортно-импортной деятельности и будет способствовать устранению кризисных явлений в экономиках государств-участников Содружества.

**2.3. Основные направления взаимодействия**

      Основными направлениями взаимодействия в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции являются:
  
      выработка и проведение согласованной политики в области аккредитации, подтверждения соответствия и сертификации, создания систем качества, оптимизации использования научных, технических, трудовых и финансовых ресурсов при решении проблем качества и конкурентоспособности продукции в целях расширения ее экспорта;
  
      осуществление мер, направленных на повышение доверия к партнерам на основе обеспечения взаимного признания систем аккредитации, систем подтверждения соответствия (сертификации), результатов сертификации и аккредитации;
  
      создание организационных инфраструктур и действенных форм взаимодействия в области обеспечения качества и сертификации продукции;
  
      гармонизация стандартов, санитарных норм и нормативно-правовой базы государств-участников Содружества в области качества продукции с учетом международных стандартов и норм, принятых в странах ЕС, а также с учетом положений Соглашения, заключенного в рамках Всемирной торговой организации, в части технических барьеров в торговле;
  
      совершенствование информационного обеспечения и информационного обмена в области качества продукции, подтверждения ее соответствия требованиям международных стандартов, а также по проблемам внешнего рынка сбыта вне государств-участников СНГ;
  
      содействие в реализации продукции, производимой в государствах-участниках Содружества самостоятельно и в рамках совместных программ, включая организацию системы государственных закупок продукции для государственных нужд (в том числе для нужд обороны);
  
      совместное сотрудничество государственных, научных и общественных организаций государств-участников СНГ, занимающихся проблемами качества, и создание научно-образовательных структур для выполнения совместных научных исследований в области качества (международная академия качества, клуб профессионалов и т.п.);
  
      разработка и согласование перечня приоритетных направлений научных исследований в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции (в том числе в целях осуществления государственной и межгосударственной поддержки указанных исследований);
  
      разработка предложений по межгосударственным и национальным научно-техническим программам (в том числе по линии военно-технического сотрудничества);
  
      активизация сотрудничества межгосударственных и национальных технических комитетов по стандартизации по направлениям техники;
  
      гармонизация требований по метрологическому обеспечению взаимных поставок продукции для государственных нужд между государствами-участниками Содружества;
  
      развитие систем подготовки кадров в области управления качеством, гармонизация учебных программ;
  
      организация и проведение международных конференций, симпозиумов и семинаров по научно-техническим, правовым, экономическим и социальным проблемам качества и конкурентоспособности продукции;
  
      организация периодического издания, освещающего деятельность по обеспечению качества продукции, производимой в государствах-участниках Содружества;
  
      организация и проведение национальных и межгосударственных конкурсов в области качества.
  
      В развитие и с учетом ранее принятых документов необходимо подготовить предложения о создании информационной базы в государствах-участниках Содружества по процедурам аккредитации и сертификации; сертифицированной продукции; органам и испытательным лабораториям; специалистам и экспертам в области сертификации и аккредитации.
  
      Необходима также разработка согласованной нормативной и правовой базы создания и функционирования сертификационных инфраструктур, выработка общей методологии создания и сертификации систем качества при проектировании, разработке, производстве, монтаже и обслуживании продукции в соответствии с международными стандартами ИСО серии 9000 и 14000, включая:
  
      требования к системам качества;
  
      международные или национальные требования к органам и экспертам по сертификации систем качества и производств;
  
      процедуры подачи заявок, их рассмотрения и принятия решения о сертификации систем качества и производств;
  
      процедуры проведения оценки систем качества предприятий;
  
      формы и методы защиты сертификатов;
  
      порядок предъявления и обращения сертификатов;
  
      порядок информирования предприятий о сертификатах;
  
      правила и процедуры взаимного признания результатов сертификации систем качества и производств;
  
      процедуры повторной оценки (инспекционного контроля) систем качества предприятий;
  
      научно-техническое обеспечение качества и повышения конкурентоспособности основных видов продукции;
  
      разработку порядка создания и финансирования межнациональной сети сертификационных инфраструктур, в том числе: установление порядка деятельности консалтинговых организаций по системам качества; разработку ценовой политики в области сертификации систем качества и производств и соответствующих консалтинговых услуг; выработку согласованной политики лицензирования продукции.

**3. Механизмы реализации Концепции**

**3.1. Формирование организационной структуры**
  
**сотрудничества и обеспечения координации работ**

      В целях сотрудничества государственных, общественных и научных организаций (академий, научных центров и др.) государств-участников Содружества, занимающихся проблемами качества продукции, необходимо:
  
      определить (нотифицировать) национальные организации, отвечающие за разработку и реализацию деятельности в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции, а также за координацию отдельных технических направлений сотрудничества;
  
      обеспечить взаимодействие инфраструктур национальных систем обеспечения качества и конкурентоспособности продукции;
  
      содействовать созданию научных и научно-образовательных структур, обеспечивающих выполнение совместных исследований в области качества (международная академия качества, клуб профессионалов и т.п.).
  
      Организационную роль в реализации Концепции выполняет Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств; при этом важнейшим направлением следует считать тесное взаимодействие с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), Межгосударственным комитетом по научно-технологическому развитию (МК НТР), Межгосударственным координационным советом по научно-технической информации (МКС НТИ), Межгосударственным советом руководителей министерств и ведомств по сотрудничеству в области машиностроения и другими органами Содружества Независимых Государств. Необходимость и важность такого взаимодействия определяется тем, что проблема качества и конкурентоспособности продукции является комплексной проблемой, и ее решение может быть реализовано на системном уровне с учетом:
  
      развития, рационального размещения и эффективного использования производственно-технического потенциала государств-участников Содружества;
  
      использования внегосударственных источников финансирования;
  
      обеспечения конверсии оборонных предприятий;
  
      научно-технического сотрудничества;
  
      решения важнейших социальных задач.

**3.2. Нормативно-правовое обеспечение сотрудничества**

      В целях обеспечения правового регулирования деятельности сертификационных инфраструктур необходимо:
  
      провести анализ национальных нормативно-правовых актов и разработать взаимосогласованные планы и программы совершенствования и гармонизации национального законодательства в области стандартизации, сертификации, подтверждения соответствия, аккредитации, метрологии и смежных видов деятельности;
  
      разработать межгосударственную программу в области обеспечения качества и конкурентоспособности продукции.

**3.3. Финансовое обеспечение сотрудничества**

      Финансирование программ совместных работ предполагается осуществлять, в основном, за счет внебюджетных фондов, включая средства инновационных фондов и коммерческих банков.
  
      Государственное финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, может осуществляется с долевым участием по конкретным программам и работам.

                                \*\*\*

      Ближайшей задачей по реализации Концепции должна быть разработка под общим руководством Исполнительного комитета СНГ согласованной государствами-участниками Содружества комплексной Межгосударственной программы работ в области обеспечения качества продукции, развивающей основные положения документов, принятых государствами-участниками СНГ.
  
      Для разработки указанной программы необходимо образовать рабочую группу из представителей государственных органов управления государств-участников Содружества, работающих в области качества и конкурентоспособности продукции, органов Содружества Независимых Государств (ИК СНГ, МГС, МК НТР, МКС НТИ и др.), а также компетентных специалистов в данной области.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан