



О концепциях общественной и экологической безопасности Республики Казахстан

Утративший силу

Распоряжение Президента Республики Казахстан от 30 апреля 1996 года № 2967.
Утратило силу распоряжением Президента Республики Казахстан от 5 апреля 2011 года № 471

Сноска. Утратило силу распоряжением Президента РК от 05.04.2011 № 471.

1 . О д о б р и т ь :

Концепцию общественной безопасности Республики Казахстан (приложение
N 1) ;

Концепцию экологической безопасности Республики Казахстан (приложение
N 2) .

Правительству Республики Казахстан:

- обеспечить подготовку Государственной программы борьбы с преступностью на 1996-1997 годы и период до 2000 года к 30 апреля 1996 года;
- в двухмесячный срок разработать мероприятия по реализации Концепции экологической безопасности Республики Казахстан. <*>

Сноска. Концепция экологической безопасности РК утратила силу - Указом Президента РК от 3 декабря 2003 г. N 1241 .

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

Приложение N 1
к распоряжению Президента
Республики Казахстан

от 30 апреля 1996 г. N 2967

К о н ц е п ц и я

Общественной безопасности Республики Казахстан

Создание суверенным Казахстаном Концепции общественной безопасности - назревшая задача, цель которой обеспечение на государственном уровне оптимальных условий для нормального развития общественных отношений, складывающихся в республике на современном этапе.

Поиск рациональных начал функционирования государственных структур и пересмотр приоритетов, присущих демократическому правовому государству характеризуется обеспечением прав и законных интересов человека и гражданина, защитой конституционного строя и общественной безопасности.

Общественная безопасность в переходный период становления и укрепления государственности, осуществления демократических реформ представляет собой систему официально принятых в государстве норм, направленных на защиту жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций.

I. Общие положения и основные понятия общественной безопасности

Общественная безопасность - это защищенность личности, общества и государства от возможных опасностей и угроз, способных нанести им существенный ущерб. Она обеспечивает деятельность государственных органов и иных организаций, основанную на соблюдении Конституции и законов Республики Казахстан и направленную на защиту субъектов общественных отношений от внутреннего и внешнего воздействия, подрывающего фундаментальные интересы человека и гражданина, общества и государства.

С учетом существующих и потенциальных опасностей и угроз, негативно влияющих на стабильное существование и развитие общества, Глава государства определяет цели и задачи, на основе которых вырабатывается стратегия общественной безопасности.

Объектами общественной безопасности являются: человек, его права и свободы, общественные объединения и иные организации, независимо от их форм собственности, социальные группы и государство.

Субъекты общественной безопасности - это все государственные органы, призванные осуществлять общественную безопасность.

Угроза общественной безопасности - это совокупность причин, условий и факторов, создающих опасность объектам общественной безопасности, реализация которых может повлечь нарушения прав, свобод и законных интересов человека, гражданина, общества и государства.

II. Основные цели, задачи и принципы системы обеспечения общественной безопасности

Система обеспечения общественной безопасности, целью которой является создание и поддержание надлежащего уровня защищенности объектов общественной безопасности республики, представляет собой взаимодействие государственных органов в сфере обеспечения общественной безопасности. Реализация цели предполагает разработку и принятие системы правовых норм, регулирующих отношения в сфере общественной безопасности, определение основных направлений деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной властей, а также общественных объединений и граждан, предназначенных для комплексного планирования и реализации всех

мероприятий и мер, направленных на обеспечение общественной безопасности.

К комплексу юридических мер и задач государства по обеспечению общественной безопасности относятся:

- утверждение конституционных норм, регулирующих права и свободы личности, их согласованность с нормами и принципами международного права;

- совершенствование законодательной базы;

- формирование современного правосознания на базе демократических преобразований в обществе и государстве, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан;

- создание правовой основы Концепции общественной безопасности, обеспечение государственного и общественного контроля за ее выполнением;

В комплексе организационно-контрольных мер:

- оптимизация и совершенствование государственных институтов контроля за соблюдением субъектами положений Концепции общественной безопасности;

- организационно-методическое обеспечение и координация деятельности государственных органов, выполняющих функции контроля и надзора;

- создание института подготовки собственных кадров по обеспечению общественной безопасности;

- комплексная разработка и реализация Государственных программ, направленных на обеспечение общественной безопасности;

- установление и осуществление контроля за источниками угроз объектам общественной безопасности;

- оценка состояния общественной безопасности республики, прогнозирование ее динамики, тенденций ее развития, интеграция с международными системами обеспечения безопасности;

- взаимодействие государственных органов, субъектов общественной безопасности, со средствами массовой информации с целью повышения уровня ответственности за объективность публикуемых материалов, опережающих воздействие властных органов по информированию населения;

- непосредственная защита от противоправных посягательств личной и имущественной неприкосновенности граждан, в том числе сотрудников правоохранительных органов; дальнейшее развитие института защиты свидетеля и потерпевшего; обеспечение нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений и иных организаций, независимо от их форм собственности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций, принятие мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов юридических и физических лиц, привлечению к ответственности лиц, совершивших противоправные посягательства против общественной безопасности, нейтрализация причин и условий, способствующих межнациональным и иным

социальным конфликтам;

- создание, развитие, оснащение, подготовка и поддержание в необходимой степени готовности к действиям сил и средств системы обеспечения общественной безопасности.

Правовая основа обеспечения общественной безопасности.

Правовой основой обеспечения общественной безопасности является Конституция, законодательные и иные нормативные правовые акты, обеспечивающие личную неприкосновенность, защиту прав и свобод человека, гражданина, общества и государства, закрепляющие основы государственной власти, а также учитывающие международные обязательства, принятые Республикой Казахстан.

Законодательство Республики Казахстан в сфере общественной безопасности состоит из основных блоков:

- конституционные нормы, закрепляющие основы общественной безопасности;

- правоохранительного законодательства, охватывающего нормы ответственности за посягательства на объекты общественной безопасности (уголовного и административного законодательства Республики Казахстан), а также специальных подзаконных актов, обеспечивающих общественную безопасность от различных видов угроз (незаконного оборота оружия, стихийных бедствий природного и техногенного характера, чрезвычайных ситуаций и других);

- законодательства, закрепляющего правовой статус субъектов обеспечения общественной безопасности (законы "Об органах внутренних дел Республики Казахстан", "О Государственном следственном комитете Республики Казахстан и его органах", "О комитете национальной безопасности Республики Казахстан", "О прокуратуре Республики Казахстан" и "О судах и статусе судей в Республике Казахстан");

- актов Президента Республики Казахстан;

- постановлений Правительства и иных нормативных правовых актов по обеспечению общественной безопасности.

Основными принципами общественной безопасности являются:

- исполнение Конституции, законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан субъектами правовых отношений;

- обязательное экономическое обоснование принимаемых государственных программ и разработка механизма их реализации;

- обязательная криминологическая экспертиза проектов государственных программ и нормативных правовых актов;

- соответствие принимаемых в республике законодательных актов -

Конституции, нормам международных договоров, ратифицированных
Р е с п у б л и к о й К а з а х с т а н ;

- осуществление контроля за выполнением обязательств по заключенным
международным договорам Республики Казахстан.

Система субъектов обеспечения общественной безопасности включает в себя
государство, осуществляющее функции в этой области через органы
законодательной, исполнительной и судебной властей, а также
негосударственные организации и объединения граждан.

Она призвана обеспечивать безопасность объектов: граждан Республики
Казахстан, проживающих в республике, иностранных граждан и лиц без
гражданства, их прав и свобод, а также общественных объединений и иных
организаций, независимо от их форм собственности.

III. Виды угроз и факторы, способствующие их возникновению

Анализ состояния общественной безопасности показывает, что уровень
защищенности объектов общественной безопасности остается недостаточно
обеспеченным. К угрозам, влияющим на общественную безопасность, относятся
события и деяния деструктивного и дестабилизирующего характера.

К деяниям деструктивного характера относятся:

- преступления различных видов, совершение особо опасных преступлений, в
т о м ч и с л е т е р р о р и з м ;

- административные правонарушения.

К событиям дестабилизирующего характера относятся:

- пожары и стихийные бедствия;

- эпидемии и эпизоодии;

- межнациональные и межконфессиональные конфликты с угрозой
перерастания в массовые беспорядки;

- несанкционированные митинги и шествия;

- иные чрезвычайные ситуации;

- внешние факторы, т.е. принятие другими государствами решений, а также
их внутригосударственные события, могущие вызвать обострение
межнациональных отношений и в целом повлиять на обстановку в стране.

К факторам деструктивного и дестабилизирующего характера,
обуславливающим угрозу общественной безопасности, можно отнести:

- принятие противоречащих Конституции Республики Казахстан законов и
иных нормативных правовых актов, затрагивающих жизненно важные интересы
субъектов общественной безопасности;

- правовая неурегулированность рыночных отношений, создающая
предпосылки для крупномасштабных злоупотреблений в жизненно важных для
общества областях экономики;

- расширение масштабов криминализации экономики, незаконный вывоз за рубеж сырьевых ресурсов, контрабанда, необоснованное занижение цен на экспортируемые товары, ввоз вредных технологий и товаров, сокрытие валютной выручки и противоправное размещение ее в зарубежных банках;

- нарушения и ущемления конституционных прав и законных интересов юридических и физических лиц, в том числе со стороны правоохранительных, судебных и иных государственных органов, бюрократизм и коррупция части государственного аппарата;

- незаконная деятельность различных общественных объединений, создающая предпосылки для массовых и групповых нарушений общественного порядка, провоцирование и поддержка ими межнациональных и межконфессиональных конфликтов, посягательство на территориальную целостность республики;

- социальные конфликты, обусловленные нарушением производственной сферы, несоблюдением на предприятиях всех форм собственности законодательства о труде, социальной незащищенностью значительной части населения и т.п.;

- рост хронического алкоголизма и наркомании, ведущий к причинению вреда здоровью и деградации личности;

- рост миграционных процессов и связанные с этим несовершенство системы приема, размещения и оказания помощи иммигрантам, продолжающаяся иммиграция квалифицированных кадров, недостаточная регулируемость внутренней миграции;

- неблагоприятные процессы в военной сфере, вызванные увеличением числа лиц, уклоняющихся от воинской повинности, отсутствием законодательства о контрактной службе, об альтернативной службе, неудовлетворенностью военнослужащих своими материальными и социальными условиями, ростом преступности и коррумпированности в вооруженных силах;

- обострение экологических проблем;

- снижения уровня образования, здравоохранения и культуры.

Преступность как угроза общественной безопасности. Оценка нынешнего состояния общественной безопасности, основанная на анализе имеющихся данных показывает, что в настоящее время появились новые виды угроз объектам безопасности. Это, в первую очередь, возрастающее влияние организованной преступности на процессы формирования государства и стабилизации экономики, расширение масштабов и повышение степени опасности преступных действий, появление новых квалифицированных видов преступлений, эскалация насилия, жестокости, агрессивности преступных проявлений, усиливающаяся вооруженность и техническая оснащенность

преступных формирований.

Широкие масштабы приобретает контрабанда, бесконтрольный вывоз ценных сырьевых ресурсов и природных богатств республики.

Крупным финансовым злоупотреблениям подвержена банковская система. Повсеместно нарушается установленный порядок выдачи кредитов - они, в основном, используются для посреднических операций, вопреки государственным интересам.

Серьезными злоупотреблениями сопровождается проведение приватизации государственного имущества.

Актуальной задачей становится борьба с организованной преступностью и коррупцией среди государственных служащих.

Поэтому необходим анализ состояния и видов таких угроз, причиняемого ими ущерба объектам общественной безопасности, факторов повышающих и снижающих интенсивность вредного воздействия на жизненно важные интересы личности, общества и государства.

IV. Основные направления обеспечения общественной безопасности Республики Казахстан

При разработке основных направлений обеспечения общественной безопасности считать приоритетным составление и совершенствование государственных программ, в которых определить гарантии безопасности интересов личности, общества и государства.

Программа в области экономики обеспечивается системой государственных мер и гарантий, направленных на достижение общественной безопасности и вытекающих отсюда задач.

Программа правового регулирования должна учитывать государственный и общественный контроль за функционированием органов, обеспечивающих общественную безопасность.

Основными направлениями совершенствования правового регулирования являются:

- приведение в соответствие действующих правовых норм Конституции и международным обязательствам, принятым Республикой Казахстан;

- совершенствование правоохранительного законодательства в связи с потенциальными угрозами объектам общественной безопасности;

- пересмотр нормативного регулирования отдельных видов обеспечения общественной безопасности в области: личной, дорожной, противопожарной и других;

- ужесточение ответственности за хранение, транспортировку, использование источников повышенной опасности (оружия, боеприпасов, воинского снаряжения, взрывчатых, радиоактивных, ядовитых веществ, наркотических и

сильнодействующих средств и других).

Совершенствование механизма обеспечения общественной безопасности имеет целью формирование системы мер, осуществляющих защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также создание условий для нормального ее функционирования. Первоочередными задачами в этой сфере являются :

- уточнение с учетом анализа современного состояния общественной безопасности Республики Казахстан компетенции основных государственных органов, непосредственно осуществляющих функции ее обеспечения, в том числе: борьба с преступностью - должна стать приоритетной не только для силовых органов (Министерства внутренних дел, Государственного следственного комитета, Комитета национальной безопасности, прокуратуры), но и других государственных органов, потенциал которых целесообразно использовать для борьбы с наиболее опасными преступными деяниями (организованная преступность, наркобизнес, терроризм, контрабанда, финансовые преступления и другие) путем создания антикриминогенного экономического механизма ;

- осуществление комплекса мероприятий, направленных на укрепление основного звена в системе обеспечения общественной безопасности - областных, городских, районных структур органов внутренних дел, Государственного следственного комитета, Комитета национальной безопасности, Таможенного комитета, налоговой полиции, финансового контроля и других, создание условий для успешной их деятельности по непосредственной защите жизненно важных интересов личности, общества и государства;

- создание единой компьютеризированной базы данных по уголовным делам и лицам, их совершившим, для статистического учета преступлений и иных правонарушений ;

- разработка новых методов выявления и пресечения преступлений, совершаемых организованными группами, особенно в сфере экономики;

- создание единого банка данных действующих нормативно-правовых актов;
- иные мероприятия в этом направлении.

Разработка и реализация государственных программ по обеспечению общественной безопасности является основной формой комплексного государственного планирования в сфере обеспечения общественной безопасности. Их реализации должен быть обеспечен приоритет, в том числе в финансовом, материальном, кадровом обеспечении. Основной программой в этой сфере должна стать Государственная программа борьбы с преступностью на 1996-1998 годы и основные направления правоохранительной деятельности до 2000 года, которая должна быть разработана в первоочередном порядке и

принята к исполнению. В соответствии с Программой действий Правительства Республики Казахстан по углублению реформ на 1996-1998 годы будут подготовлены проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих взаимодействие правоохранительных органов, пакет документов, регламентирующих деятельность общественных формирований по охране общественного порядка.

Интересы обеспечения общественной безопасности обуславливают необходимость разработки других программ, в том числе о государственном контроле над оружием, по проблемам борьбы с наркоманией и пьянством среди населения и другими.

Совершенствование системы контроля и надзора за деятельностью органов, осуществляющих обеспечение общественной безопасности, предусматривает укрепление законности в их деятельности и обеспечение эффективности гарантий прав и свобод граждан. Первоочередной задачей в этом направлении является создание единой системы государственного контроля за деятельностью субъектов обеспечения общественной безопасности.

Совершенствование правоохранительного законодательства. С проведением и реализацией рыночных реформ в действующем законодательстве, ориентированном на выявление и пресечение традиционных форм преступности, имеется ряд пробелов и противоречий. Не урегулированными в законодательном порядке остаются проблемы борьбы с организованными формами преступности, не установлена ответственность должностных лиц за протекционистскую деятельность в отношении коммерческих структур.

В этой связи первоочередными задачами в области правоохранительного законодательства является завершение разработки и принятие уголовного, уголовно-процессуального и других кодексов, обеспечивающих правовую основу деятельности государственных структур по защите объектов общественной безопасности.