



О Концепции государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан

Утративший силу

Распоряжение Президента Республики Казахстан от 5 марта 1997 г. N 3395.
Утратило силу - Указом Президента РК от 1 февраля 2006 года N 56 (U060056)

1. Одобрить Концепцию государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан (прилагается).

2. Текст Концепции передать КазТАГу для опубликования в газетах "Егемен Казакстан" и "Казахстанская правда".

3. Правительству Республики Казахстан при выработке соответствующих решений и подготовке законопроектов неуклонно руководствоваться положениями данной Концепции.

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

Одобрена распоряжением
Президента Республики Казахстан
от 5 марта 1997 г. N 3395

К о н ц е п ц и я государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан

Концепция улучшения положения женщин в Республике Казахстан (далее - концепция) определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод, создания равных возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, международными обязательствами Казахстана и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин "Действия в интересах равенства, развития и мира" (Пекин, сентябрь, 1995 г.) с учетом реальной социально-экономической ситуации в современном Казахстане.

Концепция основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Полное и равное участие женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни на республиканском, региональном и международном уровнях должно стать главной целью

государственной политики в области улучшения положения женщин в
К а з а х с т а н е .

Невостребованность в политике, имеющееся неравенство в сфере труда, ухудшение здоровья и случаи насилия в отношении женщин в сфере частной жизни вызывают беспокойство общественности в условиях кардинальных реформ, происходящих в Казахстане в настоящее время.

В этой связи необходимо в первую очередь обеспечивать:
соблюдение прав женщин в соответствии с правами и основными свободами
человека и гражданина ;

условия для полноправного участия женщин в государственной и
общественной жизни ;

равные права на рынке труда ;

охрану здоровья женщин ;

недопущения фактов насилия в отношении женщин.

Для решения названных проблем следует:

добиваться создания условий и принятия правовых норм, необходимых для осуществления на практике конституционного принципа равных прав и возможностей ;

использовать опыт, накопленный в этой деятельности в различных регионах
Казахстана и за рубежом ;

обеспечить согласование действий на республиканском, региональном и международном уровнях.

I. Важнейшие особенности статуса женщин в Республике Казахстан

Соблюдение прав женщин в единстве с правами
и основными свободами человека

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан мужчины и женщины имеют равные права, свободы и возможности для их реализации. Однако эти конституционные положения пока недостаточно подкреплены эффективной системой мер, обеспечивающих их реализацию.

Формирование государственной социальной политики в отношении женщин нередко носит узковедомственный характер, не учитывает остроту и глубину существующих в области положения женщин проблем.

Участие женщин в государственной и
общественной жизни

В Указе Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года "О Совете по

проблемам семьи, женщин и демографической политике" подчеркнута необходимость обеспечения условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных объединений.

При акимах в областях сформированы Советы по проблемам семьи, женщин и демографической политике.

В соответствии с законодательством Казахстана женщинам обеспечен равный с мужчинами доступ к государственной службе и участию во внешнеполитической деятельности. Однако фактически женщины незначительно представлены в высших эшелонах государственной власти, на ответственных постах в производственной и финансовой сферах.

На начало 1997 года численность женщин среди депутатов Парламента составляла около 10,7 процента, в том числе в Сенате 6,51 процента, в Мажилисе 13,4 процента; среди первых руководителей республиканских исполнительных органов - одна женщина, среди акимов областей - ни одной.

При явном преобладании женщин - специалистов с высшим и средним специальным образованием их доля среди руководителей организаций незначительна и составляет порядка семи процентов.

В то же время в Казахстане наблюдается рост гражданской активности женщин. Динамично развивается процесс становления массовых женских организаций. В настоящее время Министерством юстиции республики зарегистрировано более 30 различных республиканских организаций, занимающихся проблемами женщин и детей.

Исторически сложившаяся, ориентированная преимущественно на мужчин, организация управленческой пирамиды не отражает реально складывающийся баланс общественных сил, новые роли мужчин и женщин в современный период, возможности влияния женщин на дела общества, государства, семьи, не позволяет обеспечить правильную социальную ориентацию развития общества и его демократизацию.

Обеспечение равных прав на рынке труда

Численность женщин в республике составляет 8,5 млн. человек или 51,3% от всего населения. В отраслях экономики занято более 3 млн. женщин или 48% от всех занятых в народном хозяйстве.

На рынке труда сложилась устойчивая тенденция роста числа обратившихся в службы занятости в поисках работы и увеличения числа безработных, в том числе среди женщин. Доля женщин обратившихся в службы занятости с каждым годом возрастает и в прошлом году составила 51,5%, из которых 27,3% - высвобожденных с предприятий и организаций республики; 45,3% - молодежь от

16 до 22 лет, 8,5% - матери, имеющие четырех и более детей.

Растет женская безработица. В 1996 году число безработных женщин возросло по сравнению с соответствующим периодом 1995 года более чем в 1,7 р а з а .

Около половины женщин, признанных безработными, имеют на иждивении малолетних детей, среди которых есть инвалиды с детства. Свыше 5% - одинокие матери, 8,5% - многодетные родители.

Средняя продолжительность безработицы у женщин составляет 5 месяцев. Формируется слой длительно безработных женщин: у 31% из них период безработицы составляет свыше шести месяцев, у 8% - свыше года, 64,7% женщин получают пособие по безработице и около 7% - охвачены какой-либо другой формой социальной поддержки (профессиональная подготовка, участие в общественных работах, материальная помощь).

Несмотря на то, что в переходный период к рыночной экономике для женщин определились новые возможности в плане занятости, наметились тенденции в отношении женщин, способствующие росту неравенства между мужчинами и ж е н щ и н а м и .

Среди тех, кто чаще всего попадает в категорию высвобождаемых, то есть уволенных по инициативе администрации в связи с сокращением штатов, ликвидацией организаций, структурными изменениями в экономике, заметно преобладают женщины (66,7%), этот показатель носит устойчивый характер и сохраняется во всех областях республики. Причем значительная их часть имеет высокую квалификацию и образовательный уровень.

Следует отметить, что именно женщины испытывают осложнения с трудоустройством. Удельный вес трудоустроенных женщин составляет 20,7%, тогда как мужчин несколько выше и составляет 31,9%. Еще острее стоит проблема трудоустройства женщин в сельской местности. Здесь процент трудоустройства среди безработных этой категории составляет 15%.

Адаптация женщин в условиях рыночной экономики сопровождается издержками: продолжается процесс снижения профессионального статуса женщин. Число работниц, выполняющих работы низкой квалификации, более чем в два раза превышает аналогичный показатель у мужчин. И здесь особую роль играет их профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, которые не соответствуют требованиям сегодняшнего дня.

Размывание традиционной социальной инфраструктуры, отсутствие на работе условий, учитывающих семейные аспекты, а также сокращение числа детских дошкольных и внешкольных учреждений, негибкие графики работы, рост стоимости бытовых услуг ведут к увеличению традиционно закрепленной за женщинами домашней работы и не позволяют полностью раскрыть свой

потенциал. Кроме того, двойная нагрузка (на работе и дома) отрицательно сказывается на здоровье женщин.

Охрана здоровья женщин

В 90-е годы в Казахстане складывается неблагоприятная демографическая ситуация: снижается продолжительность жизни, падает рождаемость, высоки уровни материнской и младенческой смертности.

Ухудшаются показатели здоровья населения, растет инвалидность, заболеваемость болезнями социального неблагополучия - туберкулезом, венерическими заболеваниями, СПИДом и др.

Родовспомогательные учреждения из-за недостаточного финансирования порой переходят на платное обслуживание беременных женщин и гинекологических больных, не проводят модернизацию оборудования, не имеют необходимых лекарственных средств, что усложняет проблему получения квалифицированной медицинской помощи женщинами, роженицами и новорожденными.

Вызывает беспокойство ухудшение структуры потребления продуктов питания, что имеет неблагоприятные последствия для здоровья девочек, беременных женщин и кормящих матерей.

Серьезной проблемой остается значительное количество произведенных аборт. В 1996 году было сделано 190187 официально зарегистрированных аборт, соотношение родов к абортам 1:0,8. На каждые 1000 женщин репродуктивного возраста в среднем в 1996 году приходилось - 43,2 аборт.

Недостаточная социальная и правовая защищенность в сфере труда, слабый контроль за соблюдением правил и норм охраны труда и техники безопасности (особенно в негосударственном секторе) негативно влияют на здоровье работающих женщин.

В 1996 году на предприятиях промышленности, строительства, транспорта и связи численность женщин, занятых на рабочих местах, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям и нормам, составляла более 100 тысяч человек.

Одной из причин ухудшающего состояния здоровья женщин является также пренебрежение к своему здоровью и здоровому образу жизни.

Необходимо, чтобы в Республике Казахстан вопросы охраны здоровья матери и ребенка стали действительно приоритетными.

Проблема насилия в отношении женщин в сфере частной жизни

Эта проблема не получила до сих пор должной оценки и необходимого решения.

Наиболее ярко насилие в отношении женщин выражается в таких формах как принуждение к сожителству и проституции, изнасилования, бытовое насилие и убийства на почве алкоголизма, наркомании, садизм, систематическое избиение и психологическое насилие. Почти половине всех особо жестоких бытовых убийств предшествует длительная конфликтная ситуация в семье. Статистика свидетельствует об усилении напряженности внутрисемейных отношений, о росте конфликтных ситуаций в семьях.

Официальная статистика не отражает реальной картины преступлений в отношении женщин. В силу различных причин пострадавшие зачастую воздерживаются от обращения в правоохранительные органы.

Зарегистрированное число осужденных за принуждение женщин к вступлению в половую связь лицом, в отношении которого женщина являлась зависимой материально или по службе, а также за принуждение женщины к вступлению в брак ежегодно не превышает нескольких десятков человек, а это не отражает действительного положения дел. Фактически подобных случаев гораздо больше.

Рост насилия в отношении женщин обусловлен также ухудшением криминогенной обстановки.

Ослаблено внимание к вопросам нравственного воспитания в семье, школе, коллективе и обществе в целом. В средствах массовой информации пропагандируется эксплуатация женской сексуальности.

Отсутствие соответствующего законодательства, неэффективная работа правоохранительных органов, слабость системы государственной статистики не позволяют реально оценить масштабы такого явления как проституция. Недостаточная морально-нравственная оценка этого явления, особенно в средствах массовой информации, ведет к росту числа женщин, занимающихся проституцией, несмотря на ее безнравственность.

II. Стратегические цели и основные подходы к их реализации

Для решения задач, предусмотренных в настоящей концепции, необходимо:

1. В области соблюдения прав женщин в единстве с правами и основными свободами человека:

провести экспертизу законодательства Казахстана, разработать предложения по обеспечению соответствия законодательства Республики Казахстан о правах

женщин Конституции Республики Казахстан;

разработать критерии и подходы к оценке дискриминации в отношении
ж е н щ и н ;

провести анализ действующего механизма контроля за соблюдением
Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
и других международных правовых актов и законодательства Казахстана о
п р а в а х ж е н щ и н ;

обеспечить в полном объеме выполнение рекомендаций, содержащихся в
Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин,
соответствующих конвенциях Международной организации труда, к которым
п р и с о е д и н и л с я К а з а х с т а н .

2. В области содействия участию женщин в государственной и общественной
ж и з н и :

организовать через средства массовой информации широкую
информационную, пропагандистскую работу, ориентированную на активизацию
участия женщин в социально-экономических преобразованиях, увеличения их
представительства в органах власти, а также показ реального состояния дел в
сфере улучшения положения женщин в республике;

добиваться участия женщин в государственной и общественной жизни,
формирования новых нравственных норм, направленных на широкое вовлечение
женщин в общественные объединения, на участие женщин в составе
представительных и исполнительных органов власти всех уровней;

организовать подготовку женщин к участию в политической и
государственной деятельности; разработать соответствующие программы
подготовки и переподготовки женщин, а также формировать резерв кадров
женщин для работы в государственных органах;

проводить на регулярной основе сбор, анализ и распространение
статистических данных об участии мужчин и женщин в государственной и
общественной жизни на республиканском и местном уровнях;

шире привлекать женщин к дипломатической работе в
загранпредставительствах Казахстана;

обеспечить поддержку деятельности женских, молодежных, профсоюзных и
других общественных объединений, выступающих с инициативами об
улучшении положения женщин, выдвигающих способных и компетентных в
профессиональном отношении женщин в органы государственной власти;

разработать и реализовать программы правового просвещения женщин,
разъясняющие им их права и основные свободы, предоставленные Конституцией
и законодательством Республики Казахстан.

3. В области содействия обеспечению равных прав и равного обращения на рынке труда :

добиваться установления фактического равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда, обеспечения условий для повышения конкурентоспособности женщин, их адаптации к новым экономическим отношениям ;

проанализировать результаты применения ратифицированных Казахстаном Конвенций Международной организации труда, касающихся проблем трудящихся женщин; привести законодательство Республики Казахстан в соответствие с ратифицированными республикой международными договорами о равенстве возможностей и обращения в сфере занятости, провести оценку политики равных прав и возможностей мужчин и женщин на рынке труда и имеющихся нормативных правовых актов (найм, увольнение, профессиональный рост); разработать механизмы их эффективного применения;

разработать законодательные акты, предусматривающие экономические стимулы и льготы, направленные на повышение заинтересованности работодателя в приеме на работу граждан с семейными обязанностями, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или на дому ;

усилить государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о правах и гарантиях работающих женщин;

совершенствовать механизмы поддержки существующих и создания новых рабочих мест для женщин с широким привлечением государственного и частного инвестирования проектов. При разработке государственной социально-экономической политики учитывать развитие и поддержку отраслей с преимущественной занятостью женщин (легкая, текстильная промышленность, народные промыслы и пр.). Способствовать организации дополнительных рабочих мест в сфере социальных услуг и обслуживания населения;

совершенствовать формы и методы социальной поддержки различных категорий женщин в обеспечении их занятости, включая развитие активных форм, ориентирующих на самостоятельное решение проблем. Добиваться развития систем содействия и контроля за расширением участия женщин в малом и семейном предпринимательстве, включая предоставление льгот по налогам, кредитам и страхованию данных сфер;

разработать республиканские и региональные программы развития малого и семейного бизнеса, различных форм самозанятости. Создать систему " бизнес-инкубаторов", где обучение основам предпринимательства сочетается с психологической подготовкой, проведением экспертизы проектов организации собственного дела и последующей помощью в виде временного освобождения от

налогов, льготного кредитования, обеспечения оборудованием, сырьем, предоставления помещений и др. Расширять системы консультирования и профессиональной ориентации женщин, желающих основать свое дело и оказывать содействие в практической реализации программ, получивших положительные отзывы специалистов;

укреплять систему профессионального обучения, создавать условия для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности, в том числе при возвращении их из отпусков по беременности и родам и по уходу за ребенком;

наладить постоянную гендерную экспертизу правовых норм, регулирующих трудовые отношения и исключающих дискриминацию по полу и возрасту. Разрабатывать меры по реализации принципов равной оплаты за равный труд и работу равной ценности, преодолению разрыва в оплате труда между отраслями с преимущественной занятостью мужчин и женщин. Осуществлять государственную поддержку научных разработок в области гендерных исследований, а также пропаганду научных знаний по проблемам статуса и роли женщины в обществе, взаимоотношений женщин и мужчин;

всемерно поддерживать развитие сети дошкольных и внешкольных учреждений различных форм собственности, учреждений социального обслуживания, доступных для всех типов семей;

осуществлять постоянный мониторинг положения женщин на рынке труда;

разработать критерии оценки влияния экологических факторов и условий труда на здоровье женщин (включая репродуктивную функцию), работающих в организациях всех форм собственности. Осуществлять меры по усилению охраны труда женщин, особенно женщин, занятых в сельском хозяйстве;

создавать условия для обеспечения занятости женщин с пониженной конкурентоспособностью (инвалидов, многодетных матерей, глав неполных семей, жен военнослужащих и др.), разработать систему мер, стимулирующих работодателя к использованию труда и приему на работу слаботзащищенных категорий населения. Гарантировать этим категориям правовую защиту в случае ущемления их трудовых прав.

4. В области обеспечения охраны здоровья женщин и детей:

добиваться укрепления здоровья женщин, безопасного материнства, в том числе в рамках программы "Безопасное материнство", других республиканских и региональных программ по охране материнства и детства, развивать систему охраны репродуктивного здоровья женщин, первичного медико-санитарного обслуживания с учетом особенностей состояния здоровья женщин разных возрастов. Расширять специализированную медицинскую помощь женщинам и девочкам;

Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1993 года;

разрабатывать механизм взаимодействия с неправительственными организациями, занимающимися проблемами реабилитации женщин, подвергшихся насилию. Развивать широкую сеть служб, обеспечивающих помощь жертвам насилия;

организовать комплексную подготовку и обучение социальных работников, соответствующего персонала органов здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с гражданами, подвергшимися насилию, развивать консультирование населения по вопросам профилактики насилия в отношении женщин;

совершенствовать статистическую отчетность, в том числе по преступлениям в отношении женщин, с целью получения полной и объективной информации о всех формах насилия в отношении женщин, а также поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия, об эффективности мер по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин;

обеспечивать информационную, образовательную и воспитательную работу по изменению традиционных стереотипов, основанных на превосходстве одного пола над другим, с обязательным включением в учебные программы специальной психологической и физической подготовки по предупреждению возможного насилия в отношении женщин;

разрабатывать меры, включая законодательные, направленные на ликвидацию сексуальной эксплуатации женщин, в том числе меры по сокращению масштабов проституции.

III. Координация действий по реализации основных положений концепции

В целях реализации концепции следует разработать специальные государственные программы "Женщины Казахстана" и "Дети Казахстана", обеспечить включение блоков вопросов по улучшению положения женщин в Республике Казахстан в проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, республиканские, отраслевые и региональные программы.

При реализации концепции необходимо предусматривать координацию действий всех звеньев республиканского и регионального механизмов по улучшению положения женщин, обеспечению их равных прав в обществе, соответствующее финансовое обеспечение, сроки реализации, конкретных исполнителей и контроль за исполнением проводимых мероприятий.

Реализация положений концепции осуществляется при тесном взаимодействии с неправительственными организациями и общественными

объединениями с целью широкого привлечения их к реализации государственных мероприятий, связанных с улучшением положения женщин.

Утверждена Советом по проблемам
семьи, женщин и демографической
политике при Президенте
Республики Казахстан

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан