

О Концепции совершенствования государственной системы по обеспечению безопасности перевозок пассажиров и грузов

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 апреля 2000 года N 594. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года N 302

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 14.04.2010 № 302.

Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Одобрить Концепцию совершенствования государственной системы по обеспечению безопасности перевозок пассажиров и грузов.

2. Министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан совместно с Министерством внутренних дел Республики Казахстан, Министерством образования и науки Республики Казахстан, Министерством энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан, Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям, Агентством Республики Казахстан по делам здравоохранения и Генеральной Прокуратурой Республики Казахстан (по согласованию) в течение II квартала 2000 года разработать Программу по реализации данной Концепции и в установленном порядке внести ее на утверждение в Правительство Республики Казахстан.

3. Утвердить прилагаемый План межведомственных мер по повышению уровня безопасности транспорта Республики Казахстан на 2000 год.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Премьер - Министра Республики Казахстан Ахметова Д.К.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

Одобрена

постановлением Правительства
Республики Казахстан

К о н ц е п ц и я
совершенствования государственной системы по обеспечению
безопасности перевозок пассажиров и грузов

1 . В в е д е н и е

Развитие рыночных отношений в Республике Казахстан, структурная перестройка экономики, перераспределение прав собственности на средства производства определили глобальные перемены во всех отраслях экономики, в том числе и на транспорте. Состояние транспортной инфраструктуры подошло к критическому уровню. Значительная часть ее эксплуатируется за пределами нормативного срока, другая приближается к этому сроку. Как следствие, существенно ухудшается ситуация по безопасности работы транспорта.

Существующая система государственного регулирования безопасности на транспорте в Казахстане, не охватывает полностью вопросы обеспечения безопасности, которые прежде всего определяют обязательства и ответственность каждого участника транспортного процесса, качество дорожно-транспортной сети и технические требования к транспортным средствам, подготовку специалистов, оказание медицинской помощи и гражданскую правовую ответственность владельцев транспортных средств за состоянием условий пребывания пассажиров и перевозки продуктов питания, токсичных и опасных грузов на транспорте.

Нормативная правовая база Республики в этой сфере во многом не удовлетворяет сегодняшней реалии, а действующие нормативные акты в большинстве своем являются ведомственными и не отвечают общегосударственным интересам в области обеспечения безопасности перевозок.

Проблема безопасности движения одна из первоочередных задач государственной политики. Принятие основных законодательных актов, введение механизма целевого программного управления безопасностью движения, включая значительное финансовое и материально-техническое обеспечение, приведут к резкому сокращению количества транспортных происшествий.

2. Анализ состояния безопасности перевозок

пассажиров и грузов в Республике Казахстан

Техническое состояние транспортных средств, автомобильных и железнодорожных путей сообщения, судходность водных артерий Республики К а з а х с т а н :

1) 14,5% от развернутой длины железных дорог Казахстана или 2,7 тыс. км магистральных железнодорожных линий эксплуатируется с просроченным сроком капитального ремонта. 16% из имеющихся 9122 искусственных инженерных сооружений, в том числе до 50% из 3530 мостов имеют дефекты. На 1 января 1999 года имелось свыше четырех тысяч негабаритных мест мешающих пропуску негабаритных грузов;

2) инвентарный парк государственных локомотивов в значительной своей массе устарел, а отдельная его часть имеет перепробеги по срокам проведения технического обслуживания, то же относится и к национальному парку грузовых вагонов, состоящему на 13% из вагонов, подлежащих исключению по срокам службы. До 30% имеющихся пассажирских вагонов находится в работе более 20 лет, из них 150 вагонов со сроками эксплуатации свыше 28 лет;

3) количество судов основного флота, принадлежащих 169 судовладельцам в Республике Казахстан, насчитывает 1029 единиц, из них в ограниченно годном состоянии находится 52 судна, а эксплуатация 202 судов, или 20% флота запрещена. На более 70% самоходных судов главные и вспомогательные двигатели выработали моторесурс и требуют капитального ремонта, из-за несоблюдения судовладельцами сроков ремонта эксплуатируется всего 30% с у д о в ф л о т а ;

4) практически во всех водных регионах отмечается критическое состояние судходных путей, которые не соответствуют требованиям судходства. Из-за недостаточного и несвоевременного финансирования из бюджета, предприятия водных путей не проводят дноочистительные и землечерпательные работы, что поставило не только под угрозу безопасность судходства, но и привело к полному закрытию отдельных участков судходного пути;

5) при общей протяженности сети автомобильных дорог общего пользования 85214 км, дорог республиканского (18912 км) и местного значения (66302 км) сохраняется большая протяженность дорог с облегченным покрытием. До 29% всех автомобильных дорог имеют гравийное и щебеночное покрытие, из них свыше тысячи километров приходится на дороги республиканского значения. Не отвечают современным представлениям и предъявляемым требованиям грунтовые дороги, имеющие протяженность более четырех тысяч км;

б) весенний осмотр автомобильных дорог 1999 года выявил увеличение на 14% дорог республиканского значения с явными дефектами проезжей части. Из

имеющихся и осмотренных 844 автомобильных мостов 15 находятся в аварийном состоянии, эксплуатируются с опасными дефектами 113 мостов, имеют дефекты различной степени 417 мостов;

7) на автомобильном транспорте эксплуатируется за пределами амортизационного срока от 50 до 70% от общей численности автомобильного парка, в том числе 16,4% грузовых автомобилей и 13,8% автобусов вообще не должны эксплуатироваться, у них значительно снижены показатели как активной, так и пассивной безопасности;

8) из 573 зарегистрированных в Реестре Республики Казахстан воздушных судов, только 158, или 28% имеют действующие Удостоверения о годности к полетам. Сертификатами годности располагают 21 аэродром. В 39 авиационных событиях, допущенных за 1999 год 59% (23 случая) произошли по причине конструктивно-производственных недостатков воздушных судов, 41% (16 авиационных событий) - по вине личного состава авиакомпаний.

3. Цель Концепции

Основной целью настоящей Концепции является определение основных подходов к формированию государственной системы безопасности перевозок и государственной политики, направленной на охрану жизни, здоровья и имущества граждан, гарантий их законных прав, на безопасные условия передвижения на всех видах транспорта и охрану окружающей среды.

Достижение указанной цели транспортно-коммуникационному комплексу совместно с причастными государственными органами в области обеспечения безопасности на транспорте обуславливает решение следующих первоочередных задач:

1) совершенствование системы государственного контроля за безопасностью на транспорте;

2) разработка и создание государственной системы допуска транспортных средств к эксплуатации на основе сертификации и лицензирования;

3) разработка и создание комплексной системы контроля за техническим состоянием транспортных средств, состоянием условий пребывания пассажиров и перевозок пассажиров, продуктов питания, токсичных и опасных грузов в процессе эксплуатации и соблюдением режима труда и отдыха экипажей транспортных средств;

4) разработка и создание системы спасения и эвакуации пострадавших при возникновении транспортных происшествий;

5) приведение действующего законодательства и нормативных актов в области обеспечения безопасности на транспортном комплексе в соответствие с

международными требованиями;

б) формирование заданий на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области обеспечения безопасности на транспорте;

7) совершенствование системы подготовки и аттестации специалистов транспортной отрасли;

8) совершенствование материально-технической базы по контролю за техническим состоянием транспортных средств.

Одним из важнейших условий успешной реализации Концепции является обеспечение нормативного правового регулирования в сфере обеспечения безопасности на транспорте, приведение существующих нормативных правовых актов в соответствие с международными требованиями.

При достижении указанной цели, Концепцией будут определены в итоге:

1) пути повышения эффективности государственного управления безопасностью на транспорте и его уровни;

2) меры предупреждения возникновения опасного поведения участников транспортного процесса;

3) системы совершенствования требований, предъявляемых к

конструктивной и эксплуатационной безопасности применяемых транспортных средств, и механизмы их реализации;

4) периоды ликвидации нормы профилактики возникновения опасных участков сети дорог и путей сообщения;

5) перспективы совершенствования правового, информационного, организационного и технического обеспечения государственной контрольно-надзорной деятельности;

6) степень эффективности аварийно-спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим в транспортных происшествиях

4. Организация государственной системы обеспечения безопасности на транспорте в Республике Казахстан

Государственная система обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов должна быть трехуровневой.

1. Первый уровень - общегосударственный. Этот уровень решает вопросы:

1) подготовки и принятия законодательных актов по всем видам транспортного движения;

2) стандартизации требований к элементам систем автомобиль - водитель

- дорога, подвижной состав - обслуживающий персонал - железная дорога, водное (воздушное) судно - управляющий персонал - транспортный коридор;

3) развития улично-дорожной сети, сети железнодорожных путей общего и необщего пользования, судоходных и авиалиний;

4) регулирования уровня насыщенности транспортными средствами.

2. Второй уровень - ведомственный, решает вопросы:

1) развития и совершенствования пассажирского городского и пригородного транспорта;

2) организации перевозок по видам транспорта;

3) подготовки персонала, обслуживающего транспортные средства;

4) производства технических средств регулирования дорожного движения.

3. Третий уровень - уровень инженерных служб. Здесь рассматриваются и решаются вопросы:

1) исследования состояния транспортного движения, выявления опасных и "узких" мест;

2) ликвидации опасных и "узких" мест, обоснования рациональных режимов и схем организации транспортного движения;

3) внедрения и содержания технических средств регулирования транспортного движения;

4) прогнозирования развития транспортного движения и мероприятий организации транспортного движения;

5) исследования влияния состояния транспорта на окружающую среду и здоровье населения с соответствующей разработкой мероприятий по предотвращению ее отрицательных воздействий.

Формируемая государственная система обеспечения безопасности должна иметь следующую структуру:

1) на общегосударственном уровне - Межведомственную комиссию по обеспечению безопасности на транспорте, осуществляющую руководство и обеспечивающую взаимодействие всех органов государственной власти Республики Казахстан в вопросах повышения безопасности на транспорте. Участие государственных органов в обеспечении безопасности определено существующей системой организации межведомственного контроля за обеспечением безопасности на транспорте Республики Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 1998 года N 391 P980391_ "Вопросы обеспечения безопасности на транспорте", в которой принципиально определены задачи, права и участие консультативно-совещательного правительственного органа в обеспечении

б е з о п а с н о с т и ;

2) решение органами государственной власти вопросов снижения аварийности, повышения безопасности транспортного комплекса, разработка предложений по координации совместных действий на наземном, воздушном и водном транспорте - одно из направлений в деятельности центральных исполнительных органов и ведомств Республики Казахстан, определенных нормативными законодательными актами Республики Казахстан.

К причастным в обеспечении безопасности на транспорте, должны быть отнесены сформированные или перспективно формируемые инженерные службы безопасности самих транспортных предприятий, к компетенции и обязанностям которых непосредственно должны быть отнесены контроль и внутренний надзор, осуществляемый ими в части:

1) проведения предварительного контроля и технического осмотра выезжающих на линию транспортных средств, обследования условий на установленных маршрутах движения;

2) пред- и после- рейсового медицинского освидетельствования лиц, управляющими транспортными средствами и повышения уровня их квалификации;

3) проведения служебных расследований и анализа транспортных происшествий, причин и условий возникновения транспортных происшествий, в том числе зависящих от действий или бездействия обслуживающего транспортные средства персонала предприятий;

4) внедрения технических средств обеспечения безопасной организации движения;

5) соблюдения внутреннего трудового распорядка, регламентирующего вопросы труда и отдыха обслуживающего транспортные средства персонала.

Повышение качества и обоснованности принимаемых решений невозможно без наличия систем мониторинга транспортных происшествий. Организационной структурой, осуществляющей информационное обеспечение органов государственного управления, оперативной, текущей и перспективной информацией о состоянии и проблемах обеспечения безопасности на транспорте, принимаемых мерах и их эффективности, изучение и учет общественного мнения при подготовке и принятии управленческих решений, должен являться межведомственный информационно-аналитический центр, создание которого должно быть предусмотрено в рамках существующего Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.

Рассматривая на государственном уровне проблемы важности медицинского аспекта транспортной безопасности, предполагается проработать организационно-методические вопросы создания специальных транспортных

медицинских структур, включающих в себя центр транспортной медицины и службы медицинского обеспечения по видам транспорта.

Повышение эффективности государственного управления безопасностью на транспорте невозможно без осуществления мер по повышению оперативности и эффективности аварийно-спасательных работ при дорожно-транспортных происшествиях, совершенствованию системы оказания экстренной медицинской помощи и созданию единых дежурно-диспетчерских служб.

Меры предупреждения возникновения опасного поведения участников транспортного процесса должны предусматривать использование средств массовой информации, организацию периодических радио- и теле- курсов по обучению населения Правилам дорожного движения, правилам безопасности на видах транспорта. Необходимо создание системы информационного обучения населения правовым вопросам транспортного комплекса страны.

Одним из решений по предупреждению опасного поведения участников транспортного процесса может стать создание в средствах массовой информации пропагандисткой компании и формирование общественного мнения по соблюдению норм безопасности на транспорте, с привлечением в нее руководителей и специалистов министерств и ведомств.

Необходимо предусмотреть разработку и внедрение новых форм и методов обучения и воспитания транспортной культуре детей и подростков, обеспечивающих не только владение ими навыками и знаниями безопасного поведения на дорогах и улицах, но и умение применять их на практике. Обязательно введение аттестации учебных заведений, осуществляющих подготовку и переподготовку водителей и других специалистов транспортных профессий, осуществляющих управление транспортными средствами, обеспечить повышение квалификации преподавательского состава, совершенствование технического оснащения обучающего процесса.

Внедрение новых форм контроля за соблюдением режимов труда и отдыха дежурно-диспетчерского и управляющего транспортными средствами персонала необходимо проводить параллельно с внедрением новых технических средств, оснащаемых для регистрации параметров движения транспортных средств. Системы совершенствования требований, предъявляемых к конструктивной и эксплуатационной безопасности, применяемых транспортных средств, предназначены прежде всего для сокращения количества транспортных происшествий, совершаемых из-за несовершенства конструкции транспортных средств и их эксплуатационного состояния.

Пересмотр, разработка и утверждение пакета нормативных документов по конструктивной, в том числе активной и пассивной безопасности транспортных средств, должны проводиться с учетом действующих государственных и

международных стандартов, применяемых при их сертификации, выдаче лицензий на право перевозки пассажиров, грузов и опасных грузов. В определении транспортной безопасности стандарты должны устанавливать:

- 1) технические требования и методы испытания устойчивости, управляемости, обзорности и пусковых качеств транспортных средств;
- 2) требования безопасности и методы испытаний газобаллонных транспортных средств;
- 3) порядок прямого и косвенного применения международных правил безопасной эксплуатации транспортных средств на территории государства;
- 4) государственные требования к техническому состоянию транспортных средств, вне зависимости от места и сферы их применения, в том числе специализированных или переоборудованных, а также методы проверки на соответствие этим требованиям.

Нормы профилактики возникновения опасных участков сети дорог и путей сообщения должны определяться Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, исходя из степени их государственной важности в системе республиканских путей сообщения.

Перспективы совершенствования правового, информационного, организационного и технического обеспечения государственной контрольно-надзорной деятельности основываются на решении задач, предусматривающих:

- 1) создание системы эффективного взаимодействия органов, наделенных контрольно-надзорными функциями в сфере безопасности движения на транспорте;
- 2) совершенствование и приведение в соответствие с действующим законодательством нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность дорожной полиции, органов транспортного контроля, Госстандарта и других контрольно-надзорных органов.

Внесение изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, разработка правил, стандартов и норм, действующих в сфере организации дорожного и иного транспортного движения, должны предусматривать:

- 1) обучение и порядок получения права на управление транспортными средствами;
- 2) лицензирование деятельности, связанной с перевозкой пассажиров, опасных грузов и продуктов питания;
- 3) сертификацию объектов, продукции, работ и услуг транспорта и дорожных предприятий.

Основные принципы построения системы безопасности на транспорте в

Республике Казахстан основаны на обеспечении финансирования и реализации мер по повышению безопасности за счет:

1) привлечения средств страховых компаний путем обеспечения обязательных видов страхования на транспорте;

2) разработки инвестиционных проектов по улучшению тех аспектов безопасности движения, чья привлекательность для частных инвесторов предусматривает использование высоких технологий и новых информационных систем;

3) разработки международных программ с их совместным финансированием;

4) предоставления различного рода концессионных прав;

5) повышения квалификации и ответственности персонала, занятого обслуживанием пассажиров, перевозкой продуктов питания, токсичных и опасных грузов, отвечающих за здоровье пассажиров и состояние грузов в период пребывания их на транспорте.

Направленность Концепции совершенствования государственной системы обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов в Республике Казахстан обуславливается:

1) ужесточением контроля за выполнением нормативных требований технической эксплуатации транспортных средств;

2) обязательным учетом предъявляемых требований при сертификации и лицензировании транспортной деятельности;

3) внедрением систем диагностики технического состояния транспортной техники, совершенствованием систем управления дорожным движением и технологическими процессами перевозок пассажиров и грузов;

4) требованиями по ускоренному списанию транспортных средств, ремонт и текущее содержание которых не обеспечивают необходимой эксплуатационной надежности;

5) повышением квалификации и ответственности персонала, обслуживающего пассажиров и транспортную технику, транспортирующего продукты питания, токсичные и опасные грузы отвечающего за состояние и эксплуатацию транспортной техники и здоровье пассажиров;

6) усилением защиты транспорта от актов незаконного вмешательства в его деятельность.

Утвержден

постановлением Правительства
Республики Казахстан

План

межведомственных мер по повышению уровня
безопасности транспорта Республики Казахстан на 2000 год

N ! Содержание мероприятия ! Ответственные ! Форма ! Срок
п/п! ! исполнители ! завершения ! исполнения

1 ! 2 ! 3 ! 4 ! 5

1 Создать в системе Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан межведомственный информационно-аналитический центр мониторинга транспортных происшествий Министерство транспорта и коммуникаций нормативный акт 2000 года 2 квартал

2 Разработать и утвердить отраслевые и межотраслевые временные периоды времени и нормы профилактики по ликвидации возникновения опасных участков сети дорог и путей сообщения на основании существующих технологий по перевозкам пассажиров и грузов, состояния имеющейся технико-технологической базы предприятий и организаций автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта Республики Казахстан Министерство транспорта и коммуникаций нормативные правовые акты 2000 года 3 квартал

3 Информировать в СМИ и Министерство публикации постоянно

обеспечивать участников транспорта и в СМИ в течение
транспортного процесса коммуникаций 2000 года
имеющимися международными
нормами и стандартами
безопасности, применяемыми
на транспорте

4 Рассмотреть вопросы внедрения Министерство нормативные в течение
оперативно-технических средств внутренних правовые 2000 года
фиксирования нарушений дел акты
Правил дорожного движения, Министерство
Правил судоходства, Правил транспорта и
полетов в воздушном коммуникаций
пространстве и Правил
технической эксплуатации
железных дорог

5 Разработать и утвердить Министерство нормативные в течение
нормативные правовые акты, транспорта правовые 2000 года
регулирующие и коммуникаций акты
виды перевозочного процесса Агентство по
пассажирам и грузов, чрезвычайным
предусматривающие безопасные ситуациям
условия перевозок, правила и Министерство
регламент соблюдения внутренних дел,
технического состояния Агентство по
транспортных средств, делам
санитарные правила и нормы за здравоохранения
условиями труда и отдыха
персонала, управляющего и
обслуживающего транспортные
средства

6 Разработать и организовать Министерство нормативные в течение
работу системы контроля за транспорта правовые 2000 года
перевозками опасных, и коммуникаций акты
крупногабаритных, негабаритных
и тяжеловесных грузов и Агентство по
обеспечения при этом, чрезвычайным

сохранности транспортных ситуациям
артерий и имеющих инженерно
-дорожных сооружений

- 7 Разработать и утвердить Министерство нормативные 3 квартал
нормативные транспорта правовые 2000 года
документы по конструктивной, и коммуникаций акты
в том числе активной
и пассивной безопасности Министерство
транспортных средств внутренних дел

Министерство
энергетики,
индустрии и
торговли

- 8 Разработать новые формы и Министерство нормативные 4 квартал
методы обучения и воспитания образования правовые 2000 года
транспортной культуры детей и и науки акты
подростков, определив при этом
государственную политику в
вопросе подготовки и
обеспеченности транспортной
отрасли экономики специалистами-
транспортниками

- 9 Создать единую государственную Министерство постановление 2 квартал
систему контроля за транспорта Правительства 2000
автомобильными перевозками и коммуникаций Республики года
Казахстан

Министерство
внутренних
дел

- 10 Разработать и утвердить единые Министерство нормативный 2 квартал
правила, устанавливающие транспорта правовой акт 2000 года
порядок финансирования и коммуникаций
расходов, связанных с
выполнением мероприятий по

- обследованию условий на социальной
установленных маршрутах защиты
движения, пред- и после-
рейсового Агентство по
медицинского чрезвычайным
освидетельствования лиц, ситуациям
управляющих транспортными
средствами, и повышения уровня Агентство по
их квалификации; делам
- проведению служебных здравоохранения
расследований и анализу
транспортных происшествий,
в том числе причин и условий
возникновения транспортных
происшествий, зависящих от
действия или бездействия
обслуживающего транспортные
средства персонала;
- внедрению технических средств
обеспечения безопасной
организации движения;
- соблюдению внутреннего
трудового распорядка,
регламентирующего вопросы
труда и отдыха обслуживающего
транспортные средства
персонала

14 Совершенствовать Министерство информация ежеквартально
взаимоотношения с внутренних в Правительство
транспортными контрольно- дел Республики
надзорными органами Казахстан
приграничных государств и Министерство
международных организаций транспорта и
коммуникаций

15 Провести ремонтно- Министерство информация ежеквартально
восстановительные транспорта и в Правительство
работы на железнодорожных коммуникаций Республики

мостах, имеющих угрожающие
дефекты

Казахстан

16 Повысить габаритную надежность Министерства информация
ежеквартально

и улучшить габаритное транспорта и в Правительство
состояние инженерных коммуникаций Республики
сооружений железнодорожного Казахстан
транспорта, уменьшить
количество негабаритных
мест, препятствующих работе
путевых машин тяжелого типа и
пропуску негабаритных грузов

17 Снизить количество Министерства информация ежеквартально
локомотивов, имеющих транспорта и в Правительство
перепробеги по срокам коммуникаций Республики
проведения капитального Казахстан

ремонта, списать и отстранить
от работы локомотивы,
эксплуатируемые свыше
установленных сроков
эксплуатации

18 Провести инвентаризацию Министерства информация ежеквартально
вагонного парка, парка водных транспорта и в Правительство
судов, навигационного коммуникаций Республики
оборудования на всех видах Казахстан

транспорта и их списание при
эксплуатации свыше
установленного срока службы

(Специалисты: Мартина Н.А.
Сельдемирова И.Г.)

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан