

**Об утверждении Целевой комплексной программы профилактики и снижения травматизма в Республике Казахстан на 2000-2002 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 июля 2000 года N 1020

      Правительство Республики Казахстан постановляет:

      1. Утвердить прилагаемую Целевую комплексную программу профилактики и снижения травматизма в Республике Казахстан на 2000-2002 годы.

      2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

     Премьер-Министр

  Республики Казахстан

                                                   Утверждена

                                          постановлением Правительства

                                              Республики Казахстан

                                           от 6 июля 2000 года N 1020

                      Целевая комплексная программа

                 профилактики и снижения травматизма в

                         Республике Казахстан

                          на 2000-2002 годы

                             Введение

      Травмы и отравления наносят огромный материальный ущерб и уносят тысячи человеческих жизней. В нашей стране ежегодно регистрируется до 4 тысяч случаев травм на 100 тыс. населения, т.е. ежегодно 600 тыс. жителей Казахстана получают травмы. Ситуация усугубляется тем, что от травм погибают здоровые, работоспособные молодые люди, преимущественно мужчины, в возрасте от 20 до 40 лет.

      В нашей стране смертность от травматизма вышла на 2-е место, опережая злокачественные опухоли и уступая лишь болезням кровообращения.

      Следует отметить, что тенденция к значительному росту травматизма в первую очередь обусловлена резким увеличением парка транспортных средств, развитием и усложнением строительной техники и конструкций объектов строительства, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий, интенсивным развитием промышленности, высотного строительства.

                            Цель программы

      Общей целью программы является снижение и предупреждение травматизма в Республике Казахстан, разработка и внедрение в практику современных методов диагностики и лечения травматических повреждений и их последствий путем осуществления комплекса мероприятий по его снижению и обеспечения материально-технической базы образовательных и медицинских организаций на основе межведомственной интеграции.

               Основные направления и приоритеты программы

      Основными направлениями и приоритетами достижения цели программы являются:

      разработка и осуществление общественной политики, направленной на борьбу с проявлениями, относящимися к факторам риска, с уделением особого внимания такому явлению, как потребление алкоголя;

      наличие знаний о факторах травматизма и осуществление надзора уполномоченными на то органами;

      скоординированный межотраслевой подход к профилактике травматизма населения;

      комплексный подход в системе образования населения по сохранению и укреплению здоровья на индивидуальном и коллективном уровнях;

      осуществление интегрированных лечебно-профилактических и реабилитационных мероприятий, главным образом в рамках первичной медико-санитарной помощи населения;

      научно-исследовательская деятельность в области видов последствий насилия и травматизма, как часть непрерывного усовершенствования стратегии профилактической, лечебной и реабилитационной деятельности;

      ведение пропаганды в отношении норм безопасности жизнедеятельности;

      обучение и подготовка медицинских кадров в системе здравоохранения;

      при проектировании и строительстве административных зданий и жилых кварталов строгое соблюдение норм проектирования и создание удобств для людей-инвалидов.

                 Анализ травматизма в Республике Казахстан

      Анализ структуры травматизма в Республике Казахстан за последние 10-15 лет показывает увеличение удельного веса числа и тяжести множественных травм (далее по тексту - политравмы).

      Особую тревогу вызывает детский дорожно-транспортный травматизм. Обострение ситуации связано с тем, что недостаточно ведется работа в органах народного образования по изучению Правил дорожного движения, родители не прививают детям навыки поведения на улицах. Занятия по Правилам дорожного движения в органах народного образования из-за отсутствия финансовых средств проводятся неподготовленными лицами, зачастую не привлекаются к этому квалифицированные сотрудники.

      В общеобразовательных школах и других органах народного образования во время занятий, связанных с использованием электропотребляющих приборов, различных химических реактивов, а также во время праздников, конкурсов, массовых мероприятий Правила техники безопасности. Правила противопожарной безопасности зачастую не соблюдаются. И это приводит к детскому травматизму различной степени тяжести, вплоть до смертельных случаев.

      Неуклонно возрастающая по количеству и тяжести, изолированная и сочетанная черепно-мозговая травма (бытовая, автодорожная, производственная), травма периферических нервов и нервных сплетений, травма позвоночника и спинного мозга (включая острый и отдаленный период болезни), гидроцефалия, последствия и осложнения черепно-мозговых травм - определяют приоритетные и социально значимые направления профилактики и снижения травматизма, которые указаны в Целевой комплексной программе.

      Вопросы лечения больных с травмой черепа, головного и спинного мозга, периферических нервов, с различными повреждениями опорно- двигательного аппарата является насущной и актуальной медико-социальной проблемой.

      Серьезным аспектом современной травматологии являются термические поражения. В среднем по республике ежегодно регистрируется 211 случаев первичной ожоговой травмы на 100 тысяч населения.

      Постоянно обновляемый арсенал современных средств диагностики и лечения, благодаря которым открываются новые перспективные возможности снижения смертности и инвалидизации нейрохирургических больных, обосновывает целесообразность координации в едином месте научно- практического кадрового потенциала республики и медицинского современного оборудования, что оправдано экономической, финансовой и политической целесообразностью.

      Развитие травматологии и ортопедии, нейрохирургии невозможно без соответствующей подготовки врачебных кадров и повышения их квалификации, которые проводятся в Казахском государственном медицинском университете, Алматинском государственном институте усовершенствования врачей и в 5 медицинских академиях.

      В республике функционируют 2 ученых совета по специальности травматология и ортопедия при Акмолинской и Семипалатинской медицинских академиях, что говорит о высоком научном потенциале наших ученых травматологов-ортопедов.

              Ожидаемые результаты при реализации программы

      При реализации программы ожидаются следующие результаты:

      значительное и устойчивое сокращение числа травм, инвалидности и смертности в результате несчастных случаев;

      снижение количества смертельных случаев и степени инвалидизации при политравмах за счет скоординированных действий различных служб, сопричастных в оказании медицинской помощи, транспортировке пострадавших;

      внедрение во всех регионах государства научно обоснованных передовых современных методов диагностики и лечения при различных видах травм, которые позволят улучшить результаты лечения;

      существенное снижение количества факторов риска получения травм, увечий, в том числе в результате употребления алкоголя;

      подготовка и переподготовка на базе научно-исследовательского института травматологии, ортопедии и нейрохирургии - врачей травматологов-ортопедов, нейрохирургов, анестезиологов-реаниматологов, а также медицинских работников станции скорой неотложной помощи и центра медицины катастроф при чрезвычайных ситуациях;

      снижение травм и количества жертв при чрезвычайных ситуациях природного характера.

      В целях реализации разработанной Целевой комплексной программы профилактики и снижения травматизма в Республике Казахстан на 2000-2002 годы подготовлен План мероприятий по реализации Целевой комплексной программы профилактики и снижения травматизма в Республике Казахстан на 2000-2002 годы (приложение).

                               Заключение

      Настоящая программа разработана в соответствии с п. 4.4.4.2. постановления Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2000г. N 367 P000367\_ "О Плане мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы".

      Данная программа имеет целью обеспечение дальнейшей реализации прав граждан, закрепленных в Конституции Республики Казахстан K951000\_ , и основана на интеграции усилий центральных и местных исполнительных органов, имеющих отношение к рассматриваемой проблеме.

      Программа предусматривает широкий комплекс мер:

      - первичная профилактика травматизма (от мероприятий по снижению травмоопасности объектов среды обитания человека до повышения санитарной грамотности широких слоев населения в знании правил безопасного поведения);

      - улучшение организации и качества лечения травм;

      - сокращение сроков реабилитации и снижение инвалидности.

      Реализация программы на каждом этапе ее выполнения потребует постоянного анализа, проведения научно-исследовательских разработок, внедрения передовых технологий. Полное решение данной проблемы может быть обеспечено организацией научно-исследовательского центра (института) травматологии, ортопедии и нейрохирургии.

      Выполнение программы как одной из приоритетных задач Правительства

Республики Казахстан позволит снизить травматизм, в структуре которого

преобладает молодое и трудоспособное население страны, улучшить

организацию и качество медицинской помощи, снизить инвалидность и, в

конечном итоге, будет способствовать увеличению продолжительности

активного периода жизни населения, созданию предпосылок для сохранения

генофонда нации.

                                                       приложение

                              План

        мероприятий по реализации Целевой комплексной программы

      профилактики и снижения травматизма в Республике Казахстан

                        на 2000-2002 годы

     1. Профилактика и снижение травматизма

---------------------------------------------------------------------------

      Мероприятие          !   Форма     ! Ответственные   !   Источник

                           ! завершения  ! центральные и   !финансирования

                           !             ! местные испол-  !

                           !             ! нительные органы!

---------------------------------------------------------------------------

          1                !      2      !        3        !       4

---------------------------------------------------------------------------

1. Пересмотреть и утвердить    Приказ       АЗО, МВД, МОН,   Внебюджетные

   медицинские программы                    акимы областей,  средства и

   обучения на базе                         городов Астаны   местные

   колледжей, водительских                  и Алматы         бюджеты

   курсов, школ, организовать

   обучение

2. Разработать и утвердить     Приказ       МОН, МТСЗ, АЗО,  В соответствии

   рекомендацию                Отчет 1 раз  акимы областей,  с действующим

   "Об организации работы      в год в      городов Астаны   законодатель-

   по охране труда и           Правительство   и Алматы      ством

   профилактике травматизма

   в организациях образования"

3. Организовать обучение       Приказ       МОН, АЗО, МВД    Внебюджетные

   правилам дорожного движения              МТСЗ, акимы      средства и

   детей в детских дошкольных               областей,        местные

   организациях и в                         городов Астаны   бюджеты

   специализированных                       и Алматы

   учреждениях для детей-

   инвалидов

4. Разработать и выпустить    Альбомы,      МОН, МВД, МЭ,    Местные

   серии наглядных пособий    буклеты,      АРКИ, акимы      бюджеты,

   (альбомы, буклеты и т.п.)  плакаты,      областей,        внебюджетные

   для изучения правил        книжки,       городов          средства,

   дорожного движения.        брошюры,      Астаны и         в том числе

   Компьютерные игровые        Отчет 1 раз   Алматы           инвестиции

   программы по безопасности  в год в                        и гранты

   дорожного движения для:    Правительство

   - детей дошкольного и

   школьного возраста;

   - пешеходов;

   - велосипедистов;

   - юных автолюбителей;

   - родителей;

   - педагогов

5. В государственном          Выступления,  МКИОС            В пределах

   заказе на освещение        публикации в                   бюджетных

   приоритетных               электронных                    средств

   направлений                и печатных

   государственной            средствах

   информационной политики    массовой

   предусмотреть эфирное      информации

   время и газетные полосы    Приказ

   для пропаганды

   мероприятий

   по уменьшению

   травматизма

6. Утвердить                  Приказ,       МВД, МОН, АЗО,   За счет

   унифицированную            программа,    акимы областей,  обучающих

   обучающую программу        курсы,        городов Астаны   органов

   по проблемам               семинары,     и Алматы

   профилактики               стажировки

   травматизма, правилам      Отчет 1 раз

   дорожного движения,        в год в

   оказания первичной         Правительство

   помощи при травмах и

   отравлениях;

   организовать подготовку,

   переподготовку и

   повышение квалификации

   педагогических кадров

   школ, колледжей, вузов

7. Подготовить методические    Приказ,       МОН, МТСЗ,     В соответствии

   инструкции по охране        методические  АЗО            с действующим

   труда, технике              инструкции                   законодатель-

   безопасности и пожарной                                  ством

   безопасности во время

   учебно-воспитательного

   процесса и организации

   внеклассной и внешкольной

   работы

8. Проводить республиканские   Конференции,   МОН, МТСЗ,    В соответствии

   конференции и семинары по   семинары       АЧС, МВД,     с действующим

   проблемам профилактики                     АЗО, акимы    законодатель-

   травматизма и отравлений                   областей,     ством

                                              городов

                                              Астаны и

                                              Алматы

9. 0рганизовать:               Праздники,     МОН, МВД,     В соответствии

   - дни здоровья школьников;  конкурсы,      АЗО, АЧС,     с действующим

   - день юного пешехода;      выставки,      акимы         законодатель-

   - день юного пожарного      приказ         областей,     ством

                                              городов

                                              Астаны и

                                              Алматы

10.Провести республиканские    Приказ,        Министерства, Местные

   региональные, городские,    конкурсы       агентства,    бюджеты,

   районные конкурсы,                         акимы         внебюджетные

   смотры кабинетов по знанию                 областей,     средства

   и соблюдению Правил охраны                 городов       в том числе

   труда и техники безопасности               Астаны и      инвестиции

   в организациях, Правил                     Алматы        и гранты

   дорожного движения и

   Правил пожарной

   безопасности в учебных

   заведениях

11.Подготовить                 Издание        АЗО, МОН      В соответствии

   общеобразовательную и       общеобразова-                с действующим

   специальную медицинскую     тельной и                    законодатель-

   литературу по профилактике, специальной                  ством

   оказанию медицинской        медицинской

   помощи и лечению различных  литературы

   видов профессионального,

   бытового травматизма,

   отравлений

12.Организовать обучение       Приказ         МОН, МВД,     В соответствии

   правилам и требованиям                     АЧС, акимы    с действующим

   пожарной безопасности                      областей,     законодатель-

   (далее - ППБ), дорожного                   городов       ством

   движения (далее - ПДД)                     Астаны и

   с обязательным введением                   Алматы

   программы обучения

   "По изучению ППБ" и

   "По изучению ПДД"

13.Пересмотреть и дополнить:   Приказ         АЗО, МВД      В соответствии

1) порядок проведения                                       с действующим

   медицинского                                             законодатель-

   освидетельствования                                      ством

   водителей транспортных

   средств и их периодичность;

2) перечень медицинских

   противопоказаний, при

   которых гражданину

   запрещается управлять

   транспортными средствами.

     2. Организационно - методические мероприятия по профилактике

               и снижению травматизма и его последствий

14.Пересмотреть и утвердить    Приказ         АЗО, МТСЗ,    В соответствии

   первичные формы учетной                    МВД           с действующим

   документации по травматизму                              законодатель-

   и организовать                                           ством

   общенациональную

   компьютерную систему

   регистрации травм и

   отравлений

15.Усилить контроль            Приказ         АТурС, АЗО    В соответствии

   безопасности при                                         с действующим

   проведении учебно-                                       законодатель-

   тренировочного процесса                                  ством

   и спортивных состязаний

16.Улучшить организацию        Инструкции и   АЧС, акимы    В соответствии

   работы спасательных         рекомендации   областей,     с действующим

   служб в местах массового    по работе      городов       законодатель-

   отдыха населения в горах,   спасательных   Астаны и      ством

   на воде (пересмотреть       служб          Алматы

   табели оснащения и

   инструкции по их работе)

17.Разработать меры по         Приказ         МТСЗ, АЧС,    В соответствии

   предупреждению                             МЭИиТ         с действующим

   электротравм,                                            законодатель-

   безопасности бытовых                                     ством

   приборов и промышленного

   оборудования

18.Расширять пропаганду        Приказ         МОН, АЗО,     В соответствии

   здорового образа жизни,                    АТурС, МКИОС  с действующим

   физкультуры и спорта,                                    законодатель-

   как действенного средства                                ством

   "активной защиты" от

   травматизма

19.Пересмотреть нормативы      Изменения и    МТСЗ, АЗО,    В соответствии

   требований техники          дополнения в   министерства  с действующим

   безопасности труда по       нормативные    и ведомства,  законодатель-

   отраслям и обеспечить       правовые акты, акимы         ством

   обязательное внедрение и    регламентирую- областей,

   контроль за их соблюдением  щие            городов

   на производственных         безопасность   Астаны и

   объектах всех форм          труда по       Алматы

   собственности               отраслям

20.Обеспечить контроль за      Приказ,        МВД, АЧС,     В соответствии

   обязательным регулярным     решения        АЗО, акимы    с действующим

   обучением и аттестацией     акимов,        областей,     законодатель-

   сотрудников полиции,        изменения в    городов       ством

   работников государственной  нормативных    Астаны и

   противопожарной службы,     правовых       Алматы

   водителей по оказанию       актах

   первой медицинской помощи

   при травмах, отравлениях

21.Предусмотреть ограждение    Решения        Акимы         В соответствии

   детских, спортивных         акимов,        областей,     с действующим

   площадок, автостоянок в     изменения и    городов       законодатель-

   жилых кварталах             дополнения в   Астаны и      ством

                               нормативных    Алматы,

                               правовых       АТурС, АЗО

                               актах

                               Отчет 1 раз

                               в год в

                               Правительство

22.Создать на дорогах          Приказ,        МТК, АЗО,     Внебюджетные

   республиканского значения   решения        МВД, акимы    средства и

   дорожно-санитарные посты,   акимов,        областей,     местные

   обеспечить их телефонной    изменения и    городов       бюджеты

   связью с медицинскими       дополнения в   Астаны и

   организациями, а также      существующие   Алматы

   необходимым оснащением по   нормативные

   табелю.                     правовые акты

   Утвердить табель            Отчет 1 раз

   оснащения дорожно-          в год в

   транспортных постов         Правительство

   необходимыми медицинским

   инвентарем и медикаментами

23.Пересмотреть и оформить     Решения        АЗО, акимы    В соответствии

   закрепление больниц за      акимов,        областей,     с действующим

   участками автомобильных     приказ         городов       законодатель-

   дорог, для ускорения        Отчет 1 раз    Астаны и      ством

   оказания помощи при         в год в        Алматы

   травмах и сокращения        Правительство

   времени доставки

   пострадавших в больницу

24.Совершенствовать систему    Решения        МВД, МТК,     В соответствии

   информирования о дорожно-   акимов         АЗО, акимы    с действующим

   транспортном происшествии   Отчет 1 раз    областей,     законодатель-

   на автодорогах              в год в        городов       ством

   (обустройство дорог         Правительство  Астаны и

   специальной связью,                        Алматы

   повсеместное размещение

   указателей о местонахождении

   ближайших лечебных

   организации и т.п.

25.Организовать и              Решения        МПРОС, МТК,   В соответствии

   совершенствовать            акимов,        МВД, акимы    с действующим

   взаимодействие              приказы        областей,     законодатель-

   гидрометеорологической      Отчет 1 раз    городов       ством

   службы, телевидения и       в год в        Астаны и

   радио, подразделений        Правительство  Алматы

   дорожной полиции

   для обеспечения водителей

   информацией о состояниях

   проезжей части и погодных

   условий на дорогах

26.Пересмотреть соотношение    Решения        Акимы         В соответствии

   структуры медицинских       акимов         областей,     с действующим

   кадров к количеству мест,                  городов       законодатель-

   предназначенных для лечебно-               Астаны и      ством

   профилактических                           Алматы

   мероприятий, приведя в

   соответствие с удельным

   коэффициентом травматизма

   в структуре общей

   заболеваемости. Создать

   отделения политравмы

   (множественные травмы) при

   стационарах травматологических

   отделений в городах с

   населением свыше 300 тысяч

   человек, в рамках

   существующей сети мест,

   предназначенных для лечебно-

   профилактических мероприятий,

   действующих за счет средств

   местного бюджета

27.Повысить квалификацию         Приказ       АЗО           В соответствии

   врачей всех специальностей                               с действующим

   и медицинских сестер по                                  законодатель-

   оказанию помощи при травмах                              ством

   и отравлениях

28.Определить обязательный       Приказ       АЗО           В соответствии

   минимум оснащения средствами                             с действующим

   лечения травм в                                          законодатель-

   травматологических и                                     ством

   хирургических отделениях,

   разработать стандарты

   минимального объема

   специализированной помощи

29.Развивать научно-технические  Приказ      АЗО            В соответствии

   исследования по травматизму,                             с действующим

   выявлению причин и разработке                            законодатель-

   мер его предупреждения                                   ством

       3. Материально-техническое обеспечение реализации программ

                 профилактики и снижения травматизма

30.Организовать приобретение     Решения     Акимы          Местный бюджет

   грузоподъемных и других       акимов      областей,

   приспособлений для                        городов

   проведения аварийно-                      Астаны и

   спасательных работ на                     Алматы

   местах ДТП и специальных

   автомобилей для ликвидации

   последствий аварий

31.Организовать региональные     Решения     Акимы          Местный бюджет

   центры по реабилитации        акимов      областей,

   больных с последствиями                   городов

   травм за счет оптимизации                 Алматы и

   коечной сети и                            Астаны

   функционального

   объединения идентичных

   подразделений, в пределах

   средств местного бюджета

32.Улучшить обеспечение          Решения     Акимы          Местный

   современным медицинским       акимов      областей,      бюджет

   оборудованием реанимационных              городов

   отделений                                 Алматы

                                             и Астаны

33.Создать Республиканский     Постановление  АЗО           Республиканский

   научно-исследовательский    Правительства                бюджет

   институт травматологии,     Республики

   ортопедии и нейрохирургии   Казахстан

   как центр координации и

   интеграции медицинских

   подразделений,

   осуществляющих лечение

   травм

---------------------------------------------------------------------------

продолжение таблицы

-----------------------------------

    Сроки        !   Ожидаемый    !

   исполнения    !   результат    !

----------------------------------!

       5         !       6        !

----------------------------------!

 1 I квартал      Повышение

   2001 года      уровня знаний

 2 I квартал      Снижение

   2001 года      травматизма

 3 I квартал      Повышение

   2001 года      уровня знаний

 4 2001-2002      Пропаганда и

   годы           повышение уровня

                  знаний

 5 2001-2002      Снижение

   годы           травматизма

 6 2000-2001      Снижение

   годы           травматизма

 7 2001 год       Снижение

                  травматизма

 8 Постоянно,     Пропаганда и

    ежегодно      повышение

                  уровня знаний

 9 2001-2002      Повышение

     годы         уровня знаний

10 2001-2002      Повышение

     годы         уровня знаний

11 2000-2001      Снижение

     годы         травматизма

12 2001-2002      Снижение

     годы,        травматизма

   постоянно

13 IV квартал     Снижение

   2000 год       травматизма

  2.

14  2001 год    Получение

                достоверной

                и оперативной

                информации

15 IV квартал   Снижение

   2000 года    травматизма

16 IV квартал

    2000 года

17  IV квартал  Предупреждение

    2002 года   травмы

18  2000-2002    Повышение

     годы        знаний

19  IV квартал   Предупреждение

    2000 года      травматизма

20  IV квартал     Повышение

    2000 года      знаний

21  2000-2001      Снижение

    годы           травматизма

22  II квартал     Оперативная

    2001 года      информация для

                   оказания

                   врачебной

                   помощи

23  2001 год       Своевременная

                   медицинская

                   помощь

24  2000-2001      Снижение

    годы           дорожно-

                   транспортных

                   происшествий

25  2000-2001      Снижение

    годы           дорожно-

                   транспортных

                   происшествий

26 IV квартал     Рациональное

   2000 года      использование

                  сети мест

                  в лечебно-

                  профилактических

                  организациях

27 2000-2002      Повышение

   годы,          квалификации

   постоянно      врачей

28 IV квартал     Улучшение

   2000 года      качества

                  квалифицированной

                  медицинской

                  помощи

29 I квартал      Снижение

   2001 года      травматизма

  3.

30 II квартал     Оперативная

   2001 года      помощь

31 II квартал     Улучшение

   2001 года      реабилитации

32 II квартал     Специализированная

   2001 года      помощь

33 2001-2002      Специализированная

   годы           помощь

     (Специалисты: Мартина Н.А.,

                   Петрова Г.В.)

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан