



О проекте Указа Президента Республики Казахстан "О Государственной программе формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 ноября 2000 года N 1736

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 9 декабря 1997 года N 3787 U973787_ "О формировании единого информационного пространства в Республике Казахстан" Правительство Республики Казахстан постановляет:

Внести на рассмотрение Президента Республики Казахстан проект Указа Президента Республики Казахстан "О Государственной программе формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан".

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

У к а з

Президента Республики Казахстан

**О Государственной программе формирования
и развития единого информационного пространства
Республики Казахстан**

В соответствии со статьей 44 К951000_ Конституции Республики Казахстан и в целях реализации долгосрочного приоритета К972030_ Стратегии "Казахстан-2030" "Инфраструктура, в особенности транспорт и связь" в части внедрения в национальную экономику современных информационных технологий постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан.

2. Правительству Республики Казахстан в месячный срок разработать план мероприятия по реализации Государственной программы формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан на 2000-2002 годы.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

Государственная программа
формирования и развития единого информационного
пространства Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а
Указом Президента
Республики Казахстан
от " __ " _____ 2000 года

№ _____

**Государственная программа
формирования и развития единого информационного
пространства Республики Казахстан**

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Формирование и развитие единого информационного пространства Республики Казахстан.
Основание для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 9 декабря 1997 года № 3787 У973787_ "О формировании единого информационного пространства Республики Казахстан".
Основные разработчики	Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, Министерство энергетики, промышленности и торговли Республики Казахстан.
Срок реализации	Среднесрочная, 2000-2002 годы.
Цели и задачи Программы	Формирование единого информационного пространства в Республике Казахстан; создание рынка информации и знаний; обеспечение информационной безопасности личности, общества, государства; возрастание роли инфраструктуры (телекоммуникационной, транспортной, организационной) в системе общественного производства; повышение уровня образования населения, научно-технического и культурного развития страны; становление и формирование в государственном управлении, экономике, культуре и социальной сфере новых технологических укладов, базирующихся на массовом использовании перспективных информационных технологий, средств компьютерной техники и телекоммуникаций.

<p>Основные мероприятия программы</p>	<p>Совершенствование механизмов государственного регулирования в сфере информатизации; создание нормативной правовой базы формирования и функционирования единого информационного пространства Республики Казахстан; создание информационной системы управления информационными ресурсами; модернизация технических средств и внедрение новых информационных технологий; обеспечение доступа в сеть Интернет широким слоям населения страны; разработка Программы стимулирования развития и поддержки отечественного производителя вычислительной и телекоммуникационной техники, информационных продуктов и услуг, повышения их конкурентоспособности; разработка системы подготовки и переподготовки специалистов в области разработки и эксплуатации информационно-телекоммуникационных систем, новых информационных технологий.</p>
<p>Источники финансирования</p>	<p>Средства, выделяемые из республиканского и местных бюджетов, банковские кредиты, гранты и займы международных финансовых институтов, инвестиции.</p>
<p>Ожидаемый конечный результат</p>	<p>Реализация мероприятий позволит: повысить эффективность государственного регулирования в сфере информатизации; создать условия для повышения конкурентоспособности отечественных средств вычислительной и телекоммуникационной техники, информационных продуктов и услуг; обеспечить совместимость и взаимодействие систем и сетей с учетом международных стандартов развития информационно-телекоммуникационных систем; привлечь средства отечественных и зарубежных инвесторов в проекты и программы информатизации; создать единую нормативную правовую базу в области информатизации; произвести оптимизацию бюджетных средств, выделяемых на создание и использование</p>

государственных информационных ресурсов;
создать первоначальные условия перехода в
информационное общество.

2. Введение

Создание и развитие единого информационного пространства Республики Казахстан или, в принятой в мире терминологии, национальной информационной инфраструктуры (National Information Infrastructure - НИИ) является частью процесса формирования Глобальной информационной инфраструктуры (ГИИ), реализуемой мировым сообществом на основе концепции открытых систем.

Под единым информационным пространством понимается комплекс методов и средств информационного обеспечения государства, базирующихся на современной интегральной технологии, включающей:

распределенные многопользовательские Базы Данных;
средства подготовки и передачи документов;
телекоммуникационные системы, обеспечивающие взаимодействие локальных сетей и доступ потребителей к информационным ресурсам;
средства поддержки коммерческой деятельности;
механизмы нормативного регулирования и обеспечения информационной безопасности.

В качестве фундамента для построения единого информационного пространства Республики Казахстан в Программе приняты информационные ресурсы государственных органов, как наиболее подготовленные к интеграции по техническим параметрам и функциональному наполнению.

3. Анализ текущего состояния информационной инфраструктуры Республики Казахстан

Существующая система информационного обеспечения жизнедеятельности республики оказалась недостаточно подготовленной и соответствующей новым политическим и социально-экономическим условиям и требует приоритетного развития и совершенствования.

Созданные на базе разнообразных большей частью устаревших программно-аппаратных средств и неунифицированных решений информационно-телекоммуникационные системы функционируют, в основном, в интересах отдельных государственных органов управления и, как правило, без необходимого взаимодействия, что приводит к дублированию работ по разработке и совершенствованию систем избыточности в сборе первичной информации.

Имеющиеся информационные ресурсы характеризуются:
тематической и функциональной неполнотой;

низким качеством и отсутствием сертификации; отсутствием достоверных сведений о количественных и качественных характеристиках созданных информационных ресурсов.

Имеющиеся средства телекоммуникационного доступа к базам данных характеризуются разнотипностью оборудования и несогласованностью протоколов.

Таким образом, возможность доступа к информации, как правило, ограничивается ее ведомственной принадлежностью, отсутствием единой телекоммуникационной системы и определяется зачастую должностным положением и статусом пользователя. Остается не решенной проблема доступа к территориально удаленным информационным ресурсам.

Решение проблем ведомственной разобщенности различных информационно-телекоммуникационных систем, организации их взаимодействия в целях повсеместного и полного удовлетворения информационных потребностей органов управления возможно только путем формирования единого информационного пространства республики.

Решение задач информатизации системы государственного управления с единых методологических и технологических позиций позволит построить такую информационную инфраструктуру, которая обеспечит в значительной степени и решение других проблем в сфере информатизации, в том числе проблему интеграции в мировое информационное пространство.

Важнейшим достижением при реализации единого информационного пространства органов государственного управления станет преодоление ведомственного монополизма на открытые информационные ресурсы, исключение дублирования и на этой основе существенное сокращение затрат на создание и использование государственных информационных ресурсов.

Реализация работ по формированию и развитию информационного пространства органов государственного управления должна осуществляться в рамках комплекса целевых научно-технических программ по отдельным направлениям.

Основным координирующим элементом должен стать механизм государственного заказчика, в целом по проблеме обеспечивающим разработку и координацию исполнения государственной программы комплексной информатизации органов государственного управления, экспертизу проектов, формирование инвестиций в ее реализацию, распределение и контроль над их рациональным использованием.

4. Цели и задачи Программы

Государственная программа формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан разработана с целью создания единого информационного пространства Республики Казахстан и направлена на достижение

с л е д у ю щ и х

ц е л е й :

1) формирование единого информационного пространства Республики Казахстан, представляющего собой совокупность информационных ресурсов, используемых в информационно-телекоммуникационной среде гражданами и организациями для удовлетворения информационных потребностей независимо от места и времени обращения к этим ресурсам, а также статуса пользователей;

2) создание рынка информации и знаний как факторов производства в дополнение к рынкам природных ресурсов, труда и капитала, переход информационных ресурсов общества в реальные ресурсы социально-экономического развития, фактическое удовлетворение потребностей общества в информационных продуктах и услугах;

3) решение значительной части проблем обеспечения информационной безопасности личности, общества, государства и создание эффективной системы обеспечения для граждан и социальных институтов свободы получения, распространения и использования информации как важнейшего условия демократического развития;

4) повышение уровня образования населения, научно-технического и культурного развития страны за счет расширения возможностей систем информационного обмена на международном, национальном и региональном уровнях и, соответственно, повышение роли профессионализма и способностей к творчеству как важнейших характеристик услуг труда;

5) становление и формирование в государственном управлении, экономике, культуре и социальной сфере новых технологических укладов, базирующихся на массовом использовании информационных технологий, средств компьютерной техники и телекоммуникаций;

6) эффективное использование информационных ресурсов в деятельности государственных органов.

В соответствии с этими целями, первоочередными задачами государственной программы на 2000-2002 годы являются:

1) создание минимально необходимой нормативной правовой базы, включающей в себя:

Закон "Об информации и информатизации";

Закон "Об участии в международном информационном обмене";

нормативные правовые акты, регулирующие участие органов государственного управления в формировании и развитии единого информационного пространства Республики Казахстан;

стандарты в области формирования и развития единого информационного пространства;

2) разработка и ввод в эксплуатацию межведомственных баз данных коллективного регламентируемого доступа;

- 3) создание сетевой инфраструктуры органов государственного управления и их комплексная информатизация;
- 4) реализация пилотного проекта сегмента единого информационного пространства в рамках нескольких органов государственного управления;
- 5) организация производства средств информационных технологий, в том числе компьютеров отечественной сборки;
- 6) развитие отечественной индустрии разработки программного обеспечения;
- 7) начало перехода на использование отечественных сертифицированных средств обеспечения информационной безопасности.

5. Основные направления и механизмы реализации программы

Движение страны к достижению ориентиров информационной цивилизации, как и движение к приоритетным долгосрочным целям социально-экономического развития в рамках программы "Казахстан-2030", будет состоять из ряда этапов. Целенаправленное движение к информационному обществу потребует в рамках каждого этапа, согласованного с соответствующим этапом реализации программы "Казахстан-2030", определения ключевых (приоритетных) направлений информатизации и соответствующих индикативных показателей этапа.

Учитывая ведущую роль государства в проведении глубокой трансформации общества и принятые задачи на первый этап стратегической программы "Казахстан-2030", а также осуществление Государственной программы информатизации системы среднего образования и значительную ресурсоемкость процесса информатизации, Государственная программа формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан в рамках соответствующей государственной политики исходит из следующих принципов:

- 1) использование созданных ранее информационных систем и миграция уже имеющихся программных комплексов, баз данных и персонала на новые аппаратно-программные платформы на основе объектно-ориентированного и других перспективных подходов;
- 2) соответствие методологии и инструментальных средств создания и развития информационных ресурсов и информационно-телекоммуникационных систем в Республике Казахстан современным требованиям развития науки и технологий в соответствующих областях;
- 3) обеспечение интегрируемости информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных систем на основе проведения работ по стандартизации, унификации и сертификации средств и систем информатизации с использованием концепции открытых систем;
- 4) координация деятельности различных ведомственных и региональных структур, а также организаций негосударственного сектора по формированию и использованию

информационных ресурсов и создание, таким образом, условий для формирования единого информационного пространства;

5) учет, регистрация государственных информационных ресурсов и обеспечение доступности информации об их составе, размещении и условиях использования;

6) обеспечение эффективного финансирования и оптимизация затрат бюджетных средств на формирование, использование и защиту государственных информационных ресурсов ;

7) обеспечение информационной безопасности и независимости страны с учетом: построения систем международных отношений в условиях информационной проницаемости государственных границ;

необходимости выработки рациональной государственной политики по отношению к мировым информационным сетям и решения задачи вхождения в них национальных и корпоративных информационных и телекоммуникационных сетей с позиций защиты национальных информационных ресурсов и информационной инфраструктуры;

опасностей использования новых информационных технологий в качестве информационного оружия, а также угроз информационного терроризма;

международного опыта борьбы с внешними угрозами информационной безопасности ;

8) самоорганизация информационного пространства с использованием регулирующих воздействий государства в виде нормативно-правового обеспечения и реализации государственных научно-технических программ.

На первом этапе (2000-2002 годы) формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан выделяются следующие приоритеты :

1. Создание нормативной правовой базы формирования и функционирования единого информационного пространства Республики Казахстан.

В сфере нормативного правового обеспечения должны быть разработаны и приняты :

1) законодательные акты, которые: устанавливают правовые основы государственной поддержки, управления и регулирования процесса создания информационного пространства;

закрепляют права государства, организаций и отдельных граждан на информацию; регламентируют отношения в процессе создания и распространения информационных ресурсов ;

предопределяют основы правового режима информационных технологий, продукции и услуг, обеспечивают формирование рыночной инфраструктуры информатизации в республике и включение ее в мировую информационную систему;

2) нормативные акты о формировании системы стандартов в рамках концепции открытых систем, упорядочивающих и унифицирующих процессы создания единого

информационного пространства Республики Казахстан;

3) нормативная база внедрения электронного документооборота и других безбумажных технологий, определяющая правовой статус электронного документа;

4) нормативная методическая база по сертификации средств и систем и н ф о р м а т и з а ц и и .

2. Создание научно-методической базы

В части научно-методического обеспечения должны быть осуществлены:

1) выбор и разработка стандартов в области формирования и развития единого информационного пространства Республики Казахстан в рамках концепции открытых систем, которые упорядочивают, унифицируют процессы создания единого информационного пространства республики и обеспечивают интегрируемость информационных ресурсов и информационно- телекоммуникационных систем;

2) разработка организационно-методических рекомендаций по созданию и совершенствованию корпоративных информационных систем государственных о р г а н о в ;

3) принятие мер по подготовке и повышению квалификации специалистов в области информационных технологий.

3. Формирование и использование государственных информационных ресурсов.

В области формирования и использования государственных информационных ресурсов должны быть осуществлены:

1) ведение государственного регистра, содержащего сведения по организациям - держателям государственных, негосударственных и смешанных информационных ресурсов и по видам распространяемой ими информационной продукции и предоставляемым информационным услугам;

2) создание и ведение отдельных системообразующих межведомственных и отраслевых баз данных, а также баз данных акиматов: "население", "физические и юридические лица", "землепользование", "недвижимость (жилой и нежилой фонд)", "мобилизационная готовность" и других баз данных, обеспечивающих свободный доступ к открытой части информации организациям и физическим лицам;

3) защита государственных информационных ресурсов от различных угроз, обеспечение информационной безопасности;

4) определение организаций - депозитариев государственных информационных ресурсов, образующих сеть специализированных центров, которые должны обеспечивать хранение и содержание информационных ресурсов соответствующих территорий, а также сведения об информационных ресурсах центральных органов и других территорий, о порядке доступа к ним.

4. Формирование и использование информационной инфраструктуры органов

государственного управления.

В области формирования и использования информационной инфраструктуры органов государственного управления должно быть осуществлено информационно-технологическое обеспечение деятельности этих органов (системы электронного документооборота, системы видеоконференций, системы синхронного перевода, электронные системы голосования, информационно-справочные системы, информационно-аналитические системы поддержки принятия решений, системы информационной безопасности и др.) на базе эксплуатируемых и создаваемых информационно-телекоммуникационных служб.

Системы информационной безопасности должны обеспечивать защиту информационных ресурсов и информационную безопасность субъектов информационного взаимодействия.

Необходима организация служб по эксплуатации и обслуживанию средств связи и информатизации в органах государственного управления.

Первоначальный этап формирования единого информационного пространства Республики Казахстан должен быть направлен на создание базовых системообразующих звеньев, ядром которых являются действующие и разрабатываемые в настоящее время информационно-вычислительные системы отдельных государственных органов, функционирующие базы и банки данных общего пользования, телекоммуникационные системы и сети. Необходимо обеспечить их совместимость и взаимодействие, сопряжение новых средств информационных технологий с традиционными средствами распространения информации и организацию доступа к ней.

6. Целевые подпрограммы

Программа предусматривает следующие основные подпрограммы:

Мониторинг состояния информационно-телекоммуникационных систем в государственных органах

Одной из первых подпрограмм, которую необходимо внедрить в Республике Казахстан, является осуществление мониторинга информационно-телекоммуникационных систем в государственных органах. Государственные органы Республики Казахстан являются естественной и важной составляющей при построении единого информационного пространства Республики Казахстан. Без четкой и ясной картины оснащенности государственных органов информационными системами, без четкого описания характеристик и информационного наполнения этих систем невозможно проводить анализ, оценку и принимать адекватные решения.

В рамках подпрограммы необходимо создать Государственный регистр информационно-телекоммуникационных ресурсов с обязательной регистрацией в нем

всего программного обеспечения, баз данных и телекоммуникационных систем передачи данных, разработка которых финансируется из государственного бюджета или других источников, контролируемых государством.

Необходимо предусмотреть возможность добровольной регистрации в Государственном регистре информационно-телекоммуникационных систем, принадлежащих негосударственным структурам. Надо создать такие условия функционирования государственного Регистра, при которых регистрация в нем информационных продуктов повышала бы их престиж и коммерческую ценность.

Государственная регистрация информационно-телекоммуникационных систем должна стать первым шагом на пути к их государственной сертификации. В первую очередь необходимо разработать механизмы сертификации программ и баз данных финансово-экономического и юридического назначения, работа которых должна адекватно учитывать нормы действующего законодательства. Прежде всего, это относится к бухгалтерским программам и правовым базам данных. Сертификация программ должна производиться на добровольной основе. Вместе с тем необходимо создать такие условия, которые бы позволяли сертифицированным информационным продуктам иметь преимущества на рынке информационных технологий.

Необходимо разработать правила ведения Государственного регистра и определить порядок доступа, процедуры и периодичность обновления Государственного регистра информационно-телекоммуникационных систем, а также регламент подготовки и распространения аналитических отчетов для государственных органов управления и других заинтересованных сторон. Фрагменты базы данных Государственного регистра и аналитические материалы общего характера должны публиковаться в соответствующих разделах web-сайта Правительства.

Создание единой информационной инфраструктуры государственных органов

Необходимым условием формирования единого информационного пространства Республики Казахстан является построение информационной инфраструктуры государственных органов. Подпрограмма предусматривает:

1) Создание web-сайта государственных органов.

В настоящее время многие государственные органы создают web-сайты собственными силами, либо с помощью международных финансовых организаций, либо силами профессиональных компаний, работающих по контракту. Эти действия поднимают престиж государственных органов Республики Казахстан в глазах международного информационного сообщества, делая прозрачной для всех пользователей "всемирной паутины" их деятельность и публично заявляя о решаемых ими стратегических задачах.

Тем не менее, можно отметить следующие негативные явления: незавершенность большинства сайтов - многие информационные разделы месяцами

находятся в разработке или не обновляются, публикуемая устаревшая информация вводит пользователей в заблуждение;

отсутствие информации на сайтах государственных организаций на государственном языке;

отсутствие информации на английском языке резко сокращает круг потребителей информации и затрудняет ее распространение в мировом информационном пространстве;

недостаточная производительность программно-аппаратных систем и средств телекоммуникаций, используемых государственными органами, вызывает дискомфорт пользователей;

отсутствие ссылок на сайты других государственных органов затрудняет навигацию и поиск информации.

Для реализации подпрограммы необходимо:

разработать в установленном порядке типовые требования к техническим характеристикам, языковой поддержке, актуальности содержащейся информации, обязательной ссылочной части и пр. для сайтов, находящихся в ведении государственных органов;

создать и постоянно поддерживать web-сайт Правительства Республики Казахстан, определив органы, ответственные как за его сопровождение, так и за своевременное предоставление актуальной достоверной информации;

регламентировать использование государственной символики в оформлении сайтов, принадлежащих любым организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Республики Казахстан.

2) Определение правил и порядка получения электронного адреса.

Официальные электронные адреса (публичный текстовый код, однозначно идентифицирующий абонентов электронной почты и web-сайты) государственных органов и должностных лиц должны присваиваться в установленном порядке. Официальный электронный адрес не должен отражать личностные атрибуты государственного служащего (фамилия, имя), этот адрес должен позволять корреспондентам адресовать сообщения лицам, уполномоченным решать те или иные вопросы в соответствии с их должностной компетенцией.

Необходимо сформировать и вести постоянно справочник официальных электронных адресов Республики Казахстан. Справочник должен публиковаться на web-сайте Правительства Республики Казахстан.

3) Создание пилотной зоны государственного электронного документооборота.

Система электронного документооборота должна привести к созданию единой технологии обработки информации на всех уровнях государственного управления, единой идеологии документооборота с помощью механизмов коллективного использования документов. Это, в свою очередь, обеспечит повышение уровня

исполнительской дисциплины, сокращение сроков исполнения поручений, содержание государственного документооборота в актуальном состоянии, сокращение затрат на создание систем обработки документов в государственных учреждениях.

В первую очередь участниками единого государственного электронного документооборота должны стать те государственные органы, которые уже имеют развитые базы данных электронных документов. Перечень таких баз данных и степень их подготовленности для интеграции и конвертации должен быть определен при решении задач подпрограммы "Мониторинг состояния информационно-телекоммуникационных систем в государственных органах".

В дальнейшем на основе хранилища данных должна быть проработана концепция государственного электронного архива. В отличие от хранилищ, электронные архивы не только обеспечивают хранение и поиск документов, но и предоставляют широкие возможности по использованию, распространению, классификации и тиражированию документов с автоматическим подтверждением их подлинности. В электронные архивы должны вноситься не только новые, но и существующие бумажные документы, для чего должна быть организована планомерная работа по преобразованию этих документов в электронный вид. Должен быть разработан регламент использования электронного архива государственными органами, юридическими и частными лицами.

В рамках подпрограммы должны быть разработаны эффективные механизмы подтверждения подлинности электронных документов и их защиты от искажения и несанкционированного использования при передаче по каналам связи.

Интеграция информационно-телекоммуникационных систем государственных финансов

На базе существующих и внедряемых информационных систем национального банка, казначейства, налоговой и таможенной служб, пенсионного обеспечения необходимо создать интегрированные информационно-телекоммуникационные системы государственных органов (далее - финансовые органы), отвечающих за исполнение государственного бюджета.

Целью интеграции информационно-телекоммуникационных систем финансовых органов является оптимизация финансовых затрат, выработка единого подхода к построению систем, сокращение трудоемкости их эксплуатации и сопровождения.

Должен быть разработан механизм взаимодействия интегрированных систем финансовых органов с другими информационными системами и порядок использования обобщенной информации.

За основу на первом этапе должны быть взяты реестр налогоплательщиков Республики Казахстан и интегрированная налоговая информационная система (ИНИС РК) - системы, в идеологии которых действительно заложены принципы интеграции

информации. Необходимо продолжить начатые работы по интеграции этих систем с системами других финансовых органов.

Работы по созданию систем необходимо проводить с учетом того, что любая реорганизация государственных органов не должна отражаться на выполнении финансовыми органами функциональных обязанностей.

Внедрение подпрограммы интеграции информационно-телекоммуникационных систем государственных финансов предусматривает:

определение уполномоченной организации по сопровождению и эксплуатации информационно-телекоммуникационных систем финансовых органов, имеющей возможность привлекать для выполнения работ высококвалифицированных высокооплачиваемых специалистов;

объединение в единую информационную среду имеющихся современных информационных систем финансовых органов;

построение механизмов сверки и дополнения информации, поставляемой ведомственными информационными системами и их периодическое обновление;

обеспечение регламентированного доступа к интегрированной информации для всех заинтересованных потребителей.

Создание государственных баз данных

1. Государственная база данных "Физические лица"

В республике функционируют несколько систем регистрации, присваивающих регистрационные номера (номер в свидетельстве о рождении, номер в удостоверении личности, регистрационный номер налогоплательщика, номер в системе медицинского страхования, номер в системе пенсионного обеспечения) и принадлежащих различным ведомствам.

Существующие процедуры регистрации физических лиц в Республике Казахстан характеризуются следующим.

1) Децентрализация систем регистрации, отсутствие централизованных хранилищ данных, которое приводит к возникновению следующих проблем:

удорожание стоимости систем при покупке и внедрении за счет увеличения количества приобретаемых лицензий на установку программного обеспечения;

отсутствие возможности анализа регистрационной информации в масштабах страны в целях принятия управленческих и других решений;

дублирование информации;

невозможность использования единых классификаторов и справочников в разобренных информационных системах и, как следствие, невозможность получения консолидированной отчетности в сопоставимом представлении;

существенные затраты на переустановку программ и конвертирование данных в случае модернизации и развития информационно-телекоммуникационных систем;

ослабление контроля безопасности систем и увеличение расходов на содержание служб и программно-аппаратных средств обеспечения безопасности.

2) Присвоение регистрационных кодов производится по региональному принципу.

Этот принцип основывается на включении в позиционный регистрационный код идентификатора региона, в котором осуществляется регистрация или учет физических лиц. Такой метод кодирования трудно применим к идентификации человека, который может переезжать с места на место, забыть свои регистрационные коды, потерять регистрационные документы. Без централизованной базы данных происходит постоянное обращение к регистрирующим органам с целью восстановления или изменения регистрационного кода, что вызывает дублирование регистрационных номеров. Часто возникает ситуация, когда у физического лица существует несколько регистрационных номеров, выданных одним ведомством.

3) Недостаточное использование различными ведомствами возможностей существующих систем по регистрации физических лиц, что приводит к неоправданным финансовым затратам.

4) Отсутствие единой государственной системы кодирования при регистрации физических лиц.

Целью создания Государственной базы данных "Физические лица" является координация в создании и функционировании систем регистрации физических лиц.

Для устранения перечисленных недостатков необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) объединение единой логикой всех систем регистрации физических лиц в ЗАГСх, паспортных столах, системах социального страхования, медицинского обеспечения, пенсионного обеспечения, налоговой и других систем;

2) введение единого регистрационного кода физического лица;

3) создание электронного идентификационного документа, позволяющего получить всю необходимую информацию (социальный идентификационный код, все регистрационные данные, медицинская история, код налогоплательщика, пенсионный счет и т. д.);

4) создание вспомогательной информационной инфраструктуры, обеспечивающей поддержку единого регистрационного кода и электронного идентификационного документа на базе единого процессингового центра обработки транзакций пластиковых карточек.

При реализации подпрограммы необходимо:

определить порядок регистрации физических лиц в государственных системах регистрации;

определить способ присвоения уникального идентификационного номера (или номеров, если не удастся определить только один способ) для физического лица, с

целью дальнейшего определения этого номера в качестве национального.

Государственная база данных "Юридические лица"

Основные задачи, определенные для коренного улучшения ситуации по регистрации физических лиц, необходимо поставить применительно к созданию Государственной базы данных "Юридические лица".

Государственная база данных "Ресурсы Казахстана"

В рамках построения единого информационного пространства Республики Казахстан необходимо создание и ведение Государственной базы данных "Ресурсы Казахстана" (земля и недра, картографические данные, недвижимое имущество, движимое имущество, товары и услуги, интеллектуальная собственность, финансы и др.)

При создании этой базы данных необходимо решить следующие задачи:

1) увеличение поступлений в бюджет за счет: внедрения простой, контролируемой и прогнозируемой процедуры по сбору налогов на имущество будет простой, контролируемой и прогнозируемой процедурой; автоматизированной генерации прогнозных отчетов по типам и срокам уплаты налогов для моделирования налоговой ситуации в случае изменения налоговых ставок;

прогнозирования налоговых поступлений с предприятий после реализации тех или иных товаров и услуг;

автоматизированного контроля процесса сбора налогов;

2) поддержка отечественных предпринимателей за счет предоставления им доступа к базе данных для получения информации и размещения сведений о производимых товарах и услугах;

3) улучшение управления и контроля использования ресурсов Казахстана.

Мониторинг экономической деятельности, анализ и статистика

Создание систем, осуществляющих мониторинг экономической деятельности с целью анализа и статистической обработки данных, основывается на следующих принципах:

мониторинг представляет собой систему наблюдений в течение определенного периода времени за объектами (или субъектами) мониторинга для обеспечения контроля и своевременного выявления, оценки, предупреждения и устранения негативных процессов в экономике;

мониторинг осуществляется методом непрерывного периодического сбора информации по объектам мониторинга и загрузки ее в централизованную базу данных, классифицированную по основным статистическим, экономическим, бухгалтерским, налоговым и иным показателям;

формы аналитической отчетности разрабатываются теми государственными органами, которые проводят мониторинг, анализ и статистическую обработку; анализ и обработка статистических результатов проводится путем выборки данных из базы по различным алгоритмам с последующим, в том числе графическим отображением данных.

При внедрении подпрограммы необходимо решить следующие задачи: анализ существующих систем мониторинга с целью определения общих принципов построения таких систем;

разработка правил и регламента использования систем мониторинга государственными и негосударственными структурами для дальнейшего анализа и статистической обработки;

разработка и внедрение типовых механизмов и интерфейсов регламентированного доступа к информации создаваемых и существующих баз данных, используемых для проведения мониторинга, в том числе построение на их базе систем поддержки принятия решений;

разработка безопасных универсальных механизмов сбора и передачи информации по телекоммуникационным каналам для оперативной загрузки в базы данных систем мониторинга.

Создание стандартов электронного обмена данными

В настоящий момент только Национальный Банк утвердил некоторые стандарты электронного обмена данными (электронные платежные поручения и сопутствующие электронные документы) на основе международных стандартов. В целях развития информационно-телекоммуникационных систем и формирования единого информационного пространства Республики Казахстан эта работа должна быть продолжена.

В рамках подпрограммы должны быть разработаны или утверждены из числа применяемых стандартные:

протоколы передачи данных по линиям телекоммуникаций; форматы представления данных, передаваемых между информационными системами;

средства протоколирования событий; механизмы защиты данных от несанкционированного использования и искажения в процессе электронного обмена.

Внедрение данной подпрограммы должно проводиться поэтапно на основе анализа существующих информационных систем и в связи с другими подпрограммами.

Совершенствование системы государственных закупок

Внедрение электронной коммерции, аукционов и тендеров

Последние исследования в области организации электронного ведения бизнеса, электронной торговли, электронных финансов показывают, что развитие данного

сектора является одним из глобальных направлений развития мировой экономики.

В большинстве стран существуют или разрабатываются государственные программы по установлению электронного режима работы в государственных и негосударственных учреждениях и организациях. В списке стран, уже определившихся в данном направлении, не только развитые страны, но и такие страны, как Сингапур, Египет, страны Восточной Европы, страны Прибалтики и Российская Федерация.

Необходимо разработать и внедрить механизмы и правила электронного ведения бизнеса, электронной торговли, электронных финансов, которые будут способствовать интеграции Республики Казахстан в мировое информационное сообщество, а также позволят повысить общую культуру коммерции в стране за счет обеспечения прозрачности сделок, возможности участия в деловой жизни вне зависимости от физического расположения компании или бизнеса.

Предоставление преимущества при приобретении сертифицированных административно-управленческих программных продуктов

Административно-управленческие программные продукты, используемые в государственных органах подразделяются на информационные системы по:

з а к о н о д а т е л ь с т в у ;

контролю исполнительской дисциплины и корпоративному документообороту;
административному комплексу.

1) Информационные системы по законодательству

В нашей стране распространены различные информационные системы по з а к о н о д а т е л ь с т в у .

Основными недостатками этих систем являются отсутствие налаженного механизма по сбору данных, неполнота данных, отсутствие грамотного перевода на другие языки, кроме русского, недостаточно хорошо продуманные модели хранения информации.

Как следствие, в разных государственных учреждениях используются разные программные продукты, а в одном учреждении зачастую одновременно используется несколько однотипных программных продуктов, дополняющих друг друга.

2) Контроль исполнительской дисциплины и корпоративный документооборот в государственных органах

Несмотря на огромные усилия и средства, затрачиваемые в этой области, удачные примеры внедрения полностью электронного корпоративного документооборота редки. В республике, как правило, используются простейшие системы, регистрирующие входящую и исходящую корреспонденцию в конкретной организации, хотя в последнее время появились примеры внедрения элементов электронного д о к у м е н т о о б о р о т а .

3) Программы административного комплекса

В данный комплекс программ входят системы, автоматизирующие деятельность административного комплекса: управление персоналом, расчет и выплата заработной платы, бухгалтерский учет. Большинство эксплуатируемых программ иностранного производства слабо учитывают особенности отечественного законодательства, реализуют отдельные участки учета и не позволяют получить сводную консолидированную отчетность.

На основании проведенного анализа текущего состояния административно-управленческих программных продуктов, использующихся в государственных органах, необходимо решить следующие задачи:

провести сертификацию и отбор стандартных системных программ и прикладных административно-управленческих систем (бухгалтерский учет, заработная плата, управление персоналом, документооборот);

разработать на основе сертифицированных административно-управленческих систем типовой проект информатизации управленческой сферы государственных органов, массовое внедрение которого существенно сократит затраты на информатизацию по республике в целом, позволит автоматически интегрировать управленческие информационные ресурсы государственных органов в единое информационное пространство за счет унификации информационно-телекоммуникационных решений;

рекомендовать прошедшие сертификацию системы для внедрения в государственных органах различных уровней;

определить источники и порядок получения правовой информации разработчиками правовых баз данных и провести сертификацию этих баз с учетом их соответствия определенному порядку;

предоставлять преимущество в государственных закупках на конкурсной основе поставщикам сертифицированных административно-управленческих систем.

7. Источники финансирования программы

Основным источником финансирования научно-исследовательских работ по Программе являются средства, выделяемые из республиканского бюджета на научные исследования в области информатизации министерствам и ведомствам.

Разработка и реализация проектов информатизации центральных и местных государственных органов в рамках Программы финансируются в пределах средств, ежегодно выделяемых из республиканского и местного бюджетов.

В целях реализации Программы будет разработан и утвержден Правительством РК план мероприятий, определяющий приоритетные проекты, конкретные сроки их разработки и внедрения.

Кроме того, для реализации Программы могут быть привлечены банковские

кредиты, гранты и займы международных финансовых институтов, иностранные инвестиции, средства отечественных инвесторов, заинтересованных в разработке и реализации проектов информатизации.

8. Ожидаемый результат от реализации программы

Реализация всех мероприятий по формированию и развитию единого информационного пространства, намеченных данной Программой, позволит:

1) повысить эффективность государственного управления за счет комплексной информатизации управленческих процессов;

2) повысить эффективность государственного регулирования в сфере информатизации;

3) создать условия для повышения конкурентоспособности отечественных средств вычислительной и телекоммуникационной техники, информационных и программных продуктов и услуг;

4) значительно повысить уровень образованности и культуры населения и государственных служащих;

5) обеспечить совместимость и взаимодействие систем и сетей с учетом международных стандартов, гармоничное развитие телекоммуникаций;

6) привлечь средства отечественных и зарубежных инвесторов в проекты и программы информатизации;

7) создать единую нормативную правовую базу;

8) произвести оптимизацию структуры бюджетных средств, выделяемых на создание и эксплуатацию государственных информационных ресурсов;

9) обеспечить право граждан и общественных организаций на свободу получения, распространения и использования информации.