

## Об утверждении Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 ноября 2000 года N 1746

В целях реализации Концепции совершенствования таможенной службы на 2000-2002 годы, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2000 года N 301 P000301\_ , и во исполнение постановления Правительства от 7 марта 2000 года N 367 P000367\_ "О Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы" Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу реформирования таможенной службы Республики Казахстан.

2. Агентству таможенного контроля Республики Казахстан принять меры по поэтапной реализации утвержденной Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан. <\*>

Сноска. В пункт 2 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 14 апреля 2003 г. N 357 .

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

Реализация Программы намечена до 31 декабря 2002 года

Утверждена  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан от

22 ноября 2000 г. N 1746

**Программа реформирования таможенной службы  
Республики Казахстан**

### **1. Паспорт Программы**

Целью реформирования таможенной службы Республики Казахстан является повышение эффективности реализации экономической политики и стратегии безопасности государства, всемерное содействие развитию внешней торговли. Эти задачи легли в основу Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан.

Решение основных задач реформирования таможенной службы обеспечит развитие внешнеэкономических связей, повышение качества и сокращение времени обслуживания участников ВЭД, увеличение поступлений платежей в бюджет,

повышение эффективности в пресечении контрабанды наркотиков, оружия, культурных ценностей, выведение из теневого оборота материальных ресурсов, ослабление организованной преступности, выполнение обязательств Республики Казахстан, предусмотренных двусторонними и международными договорами, содействие вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию и постепенного вхождения в систему мирохозяйственных связей.

### Этапы проведения реформирования

1 этап - организационный. Формирование организационно-правового и экономического механизмов обеспечения реформирования (2000 г.).

2 этап - проектный. Диагностика и системный анализ, проведение эксперимента в отдельно взятых таможенных учреждениях. Разработка целевых программ реформирования таможенной системы различных уровней (2001 г.).

3 этап - реализационный. Формирование и реализация программ реформирования таможенной службы по всей системе. Создание информационно-аналитической системы и банка таможенных технологий.

## 2. Введение

1. В условиях экономических реформ, проводимых Правительством Республики Казахстан, характеризующихся новой инвестиционной политикой, структурной перестройкой хозяйственной и внешнеэкономической деятельности, дальнейшим развитием рыночных отношений, интеграцией в международные торговые и таможенные организации, возникает необходимость создания современной таможенной службы, способной эффективно решать следующие задачи:

1) участие в разработке и реализации мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД), формировании таможенной политики в интересах Республики Казахстан, наряду с другими государственными органами содействие развитию национальной экономики, обеспечению внешней экономической, научно-технической, продовольственной, экологической и финансовой безопасности страны;

2) обеспечение полного поступления в бюджет страны доходов от ВЭД, повышение контроля над ввозом/вывозом товаров;

3) обеспечение эффективной борьбы с таможенными правонарушениями, контрабандой, незаконным перемещением наркотических препаратов, вредных и опасных для населения товаров;

4) вхождение в систему мирохозяйственных связей путем активного участия в разработке внешнеторговой политики Республики Казахстан.

Анализ показывает, что решение указанных задач для современной таможенной службы является актуальной проблемой. Назрела настоятельная необходимость в широкомасштабной модернизации таможенной службы, приведение ее в соответствие с растущим объемом и многообразием внешнеэкономической деятельности, адаптации

таможенной службы к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внутренней политики Казахстана, к правилам, нормам, стандартам и процедурам, принятым в международной таможенной практике. Именно эти задачи, поставленные Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан перед таможенными органами потребовали подготовки данной Программы.

Настоящая Программа реформирования таможенной службы Республики Казахстан подготовлена согласно пп. 3.3.1.8, 3.3.1.9 Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства на 2000-2002 годы и п. 4.2.8 Плана мероприятий по реализации Меморандума об экономической политике Правительства Казахстана и Национального Банка Казахстана на период до 31 декабря 2002 года.

Указанные документы разработаны на основе Концепции совершенствования таможенной службы Республики Казахстан на 2000-2002 годы, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан N 301 от 25 февраля 2000 года  
Р 0 0 0 3 0 1 \_ .

Реализация данной Программы намечена до 31 декабря 2002 года.

### **3. Анализ современного состояния проблемы**

2. Анализ деятельности таможенных органов показал, что за достаточно короткий срок в Республике Казахстан произошло становление дееспособной таможенной службы. Создана и совершенствуется законодательная база таможенного дела. Сформированы механизмы наполнения доходной части государственного бюджета, регулирования внешнеэкономической деятельности, борьбы с контрабандой и правонарушениями в сфере таможенного дела. Формируется разветвленная таможенная инфраструктура. Завершается становление системы управления таможенными органами. Сформирован кадровый состав таможенной службы. Внедряются элементы компьютеризации и информационного обеспечения в практическую деятельность таможенных органов.

Современная таможенная служба занимает важное место в проведении внешнеэкономической политики государства и выполняет контрольную и фискальную функции при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан.

3. Основными недостатками современной таможенной системы являются:

- 1) несовершенство информационного обеспечения внутри системы;
- 2) незавершенность формирования системы управления;
- 3) несовершенство законодательной базы;
- 4) отсутствие достаточно эффективных мер борьбы с контрабандой и преступлениями в сфере таможенного дела;
- 5) нерешенность комплекса вопросов социальной защиты, нехватка квалифицированных профессиональных кадров;
- 6) недостаточная материально-техническая база.

Все это входит в противоречие с решаемыми задачами и разнообразием внешнеэкономической деятельности, отражается на качестве и оперативности таможенного обслуживания участников ВЭД, создает проблемы с наполнением доходной части государственного бюджета, приводит к нарушениям таможенных правил и увеличению числа преступлений в сфере таможенной деятельности.

4. С учетом изложенного основной целью реформирования таможенной службы Республики Казахстан является повышение эффективности реализации экономической политики государства и стратегии безопасности Казахстана на основе:

1) реализации Концепции совершенствования таможенной службы Республики Казахстан на 2000-2002 гг.;

2) реализации таможенными методами функции действенного контроля внешнеэкономической деятельности;

3) обеспечение межведомственной координации при осуществлении государственных правоохранительных функций.

Для успешного проведения реформ необходимы, безусловно, соответствующие ресурсы и источники финансирования. Вопрос финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, является наиболее сложным. Вопрос финансового механизма обеспечения реформирования таможенной службы Республики Казахстан представляет собой выделение средств из государственного бюджета, предусмотренных на развитие таможенной системы, привлечение инвестиций со стороны мировых финансовых институтов, заинтересованных в проведении реформы таможенной службы республики.

#### **4. Цель и задачи Программы**

5. Основными принципами реформирования таможенной службы являются комплексность и системность, единство и взаимосвязь экономических, организационно-технических и социальных аспектов таможенной деятельности.

6. Приоритетными направлениями и основными задачами реформирования таможенной службы Республики Казахстан являются:

1) дальнейшее совершенствование законодательной и правовой базы деятельности таможенных органов;

2) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением;

3) приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

4) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность;

5) разработка методологических основ и научно-прикладных методов обеспечения эффективного управления таможенной деятельностью, реорганизация центральных органов управления с целью устранения дублирования и параллелизма управленческих

ф у н к ц и й ;

6) развитие таможенной структуры и инфраструктуры, их адаптация к меняющимся объемам и номенклатуре товаро- и пассажиропотоков;

7) совершенствование технологии таможенного контроля и оформления, унификация и стандартизация таможенных процедур, обеспечение таможенных органов современными информационными технологиями, а также эффективными средствами телекоммуникаций и связи;

8) формирование достоверных данных таможенной статистики;

9) создание информационно-аналитической системы, оснащенной современными количественными методами, информационной базой и технологиями для оперативной подготовки управленческих решений;

10) дальнейшее совершенствование кадровой политики, оптимизация структуры и штатной численности;

11) разработка эффективного механизма ценового и валютного контроля; разработка мер по совершенствованию взаимодействия таможенных органов с министерствами и ведомствами Республики Казахстан в целях обеспечения единого подхода в регулировании внешнеторговой деятельности;

12) развитие материально-технической базы таможенной системы.

## **5. Основные направления и механизм реализации Программы**

7. В области компьютеризации и автоматизации процессов таможенного оформления и контроля

Необходимость автоматизации деятельности таможенной службы Республики Казахстан возникла после обретения республикой суверенитета, в связи с вхождением Казахстана в мировое сообщество.

Первоначальные мероприятия по автоматизации таможенной службы были начаты в 1995 году. 4 марта 1997 года было принято постановление Правительства Республики Казахстан N 294а P97294а\_ о проведении автоматизации таможенных органов республики по программе развития, рассчитанной на 5 лет, которая предусматривала создание Единой автоматизированной информационной системы таможенной службы Республики Казахстан (далее - ЕАИС ТС РК).

В рамках создания ЕАИС ТС РК за прошедший период была разработана система обмена информационными пакетами в режиме on/off - line - Республиканская сеть обмена данными таможенной службы Республики Казахстан (далее - РСОД ТС РК), которая объединила центральный таможенный орган с областными управлениями и таможнями.

Основная цель реформирования таможенных органов - внедрение компьютеризации и автоматизации процессов таможенного оформления и контроля, и, как следствие, совершенствование и создание новых информационных технологий, повышение

эффективности процедур таможенного оформления и таможенного контроля, создание единого глобального банка данных о движении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан.

8. Первоочередными задачами в данной области являются:

1) применение современных информационных технологий в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств с момента пересечения таможенной границы до полного таможенного оформления;

2) совершенствование и расширение технической базы таможенных органов;

3) полномасштабное развертывание ЕАИС ТС РК, интегрирование ее в информационное пространство таможенных служб государств-участников Таможенного союза;

4) обеспечение достоверности таможенной статистики, на основе которой будут представляться аналитические и информационные материалы в государственные органы, в первую очередь, ведомствам, разрабатывающим торговую политику;

5) разработка новых систем и технологий автоматизации таможенной деятельности;

6) переход на электронную систему делопроизводства и безбумажную технологию.

9. В области информационного обеспечения деятельности таможенных органов Преодоление проблем, возникающих в процессе управления таможенной службой Республики Казахстан, возможно путем создания информационно-аналитической системы в рамках проекта ЕАИС ТС РК. Одной из целей создания такой системы является повышение эффективности деятельности таможенных органов на основе автоматизации процессов управления. Ставится задача дальнейшего совершенствования прикладного программного обеспечения "АРМ Универсальный" с включением в него модуля аналитическо-прогнозной оценки.

10. Основными задачами информационно-аналитической системы являются:

1) системный анализ и оперативная диагностика деятельности таможенных органов;

2) прогнозирование результатов деятельности таможенных органов;

3) подготовка вариантов управленческих решений.

11. Для решения указанных задач информационно-аналитическая система должна об л а д а т ь :

1) современной методологией системного анализа деятельности таможенных о р г а н о в ;

2) количественными методами анализа, прогнозирования, оптимизации и принятия р е ш е н и й ;

3) системой показателей эффективности деятельности таможенных органов;

4) информационной базой для анализа и диагностики деятельности таможенных о р г а н о в .

12. В области международного таможенного сотрудничества, совершенствования законодательной и правовой базы

Основными направлениями совершенствования законодательной базы внешнеэкономической деятельности являются:

1) приведение законодательной базы таможенного дела в соответствие с заключенными международными договорами Республики Казахстан в рамках Таможенного союза, государств-участников СНГ, рекомендациями Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации, других международных организаций;

2) обеспечение таможенно-правового сотрудничества с таможенными службами ближнего и дальнего зарубежья, обмен оперативной информацией, а также базой данных по вопросам экспортно-импортных операций;

3) содействие развитию транзитных перевозок;

4) разработка и внесение в законодательные органы Республики Казахстан предложений по изменению и дополнению таможенного законодательства на основе анализа практики его применения;

5) обеспечение правовой защиты участников ВЭД;

6) провести систематизацию и кодификацию нормативных правовых актов по таможенному делу.

13. Основными задачами правового обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов являются:

1) разработка проектов законодательных и внутриведомственных нормативных правовых актов;

2) разработка нормативной базы по оперативно-розыскной деятельности таможенных органов;

3) разработка нормативной правовой базы взаимодействия с правоохранительными органами Республики Казахстан;

4) разработка правовых мер обеспечения собственной безопасности таможенных органов Республики Казахстан;

5) оснащение таможенной службы техническими средствами таможенного контроля нового поколения.

14. В области совершенствования механизма таможенного оформления и таможенного контроля

Первоочередными задачами реформирования таможенных процедур являются:

1) повышение уровня ответственности нижестоящих подразделений при осуществлении таможенного оформления и принятия решений о выпуске товаров;

2) усиление ответственности таможенных брокеров, путем привлечения их в процесс таможенного оформления;

3) унификация таможенных процедур и таможенной документации с процедурами и

документами, общепринятыми в международной практике;

4) упрощение таможенного оформления товаров путем совершенствования процедуры предварительного и периодического декларирования;

5) организация выборочного таможенного контроля на основе анализа рисков с последующим проведением пост-таможенного контроля;

6) усовершенствование и повышение контроля за единообразным применением норм таможенного законодательства таможенными органами Республики Казахстан;

7) разработка и внедрение упрощенных схем таможенного оформления товаров, багажа и личных вещей физических лиц;

8) развитие систем ускоренного таможенного оформления ручной клади и багажа физических лиц по принципу "красный-зеленый коридоры";

9) совершенствование способов идентификации товаров при осуществлении таможенного контроля в рамках таможенных режимов;

10) рационализация процедуры таможенного оформления и контроля экспортируемых технологий, ноу-хау, объектов интеллектуальной собственности;

11) разработка мер повышения эффективности контроля за доставкой товаров и использования таможенных режимов.

15. В области совершенствования фискально-экономической деятельности таможенных органов

Основными направлениями работы таможенных органов по дальнейшему совершенствованию механизма таможенно-тарифного регулирования ВЭД, дальнейшего совершенствования системы таможенно-банковского валютного контроля являются:

1) разработка аналитических предложений, направленных на совершенствование таможенно-тарифной политики, с учетом необходимости постепенного снижения уровня таможенных пошлин;

2) поэтапный переход к единой системе формирования данных в части таможенно-тарифного регулирования на базе создания автоматизированной системы учета таможенных платежей и налогов;

3) создание информационной сети, объединяющей таможенные органы и банки;

4) технологии выборочного контроля и проверки, основанной на базе данных полной автоматизированной системы учета;

5) совершенствование механизма эффективного контроля таможенной стоимости товаров;

6) реализация порядка определения и контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с требованиями ГАТТ/ВТО;

7) совершенствование механизма контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД, определением страны происхождения товаров;

8) совершенствование процедуры идентификации товаров в соответствии с ТН ВЭД



;

9) разработка и практическая реализация порядка взаимодействия таможенных органов Республики Казахстан с компетентными органами стран-бенефициаров по контролю за достоверностью предоставляемых сертификатов происхождения товаров;

10) разработка механизма и практическая реализация взаимодействия таможенной и налоговой служб Республики Казахстан по контролю за соблюдением участниками ВЭД таможенного и налогового законодательства;

11) участие в разработке механизма предоставления тарифных преференций на ввоз товаров, происходящих из государств, образующих вместе с Республикой Казахстан зону свободной торговли или Таможенный союз, либо двусторонних соглашений;

12) мониторинг экспортно-импортных контрактов по товарам, облагаемым таможенными платежами и налогами;

13) завершение формирования нормативной правовой базы проведения валютно-банковского таможенного контроля.

16. Основными направлениями работы таможенных органов по усилению защиты экономических интересов являются:

1) обеспечение соблюдения разрешительного порядка при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан;

2) совершенствование форм и методов борьбы с экономической контрабандой и таможенными правонарушениями;

3) разработка методики расследования правонарушений и механизма взаимодействия с правоохранительными органами Республики Казахстан;

4) усиление мер по контролю за нелегальным перемещением наркотиков, оружия и боеприпасов, валюты, энергоносителей, обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности;

5) включение преступлений и правонарушений в сфере таможенного дела в единый оперативный учет и уголовной статистики.

## 17. В области кадровой работы

Главными задачами в этой области являются совершенствование системы управления таможенной службой, создание структуры, отвечающей современным требованиям, выработка механизмов профессионального отбора, профессиональной ориентации, подготовки и повышения квалификации кадров. Предполагается усиление центрального аппарата таможенных органов путем эффективного перераспределения имеющейся штатной численности внутри системы.

Основной задачей руководства таможенными органами в этом случае должно стать создание условий труда, которые способствовали бы постоянному улучшению качества выполнения своих функций персоналом таможенного органа.

18. Основными целями реформирования кадровой работы являются:

1) обеспечение отбора в таможенную систему кадров, соответствующих

современному статусу таможенных органов и их роли во внешнеэкономической деятельности ;

2) обеспечение работникам таможенных органов возможности в наибольшей степени реализовывать свои профессиональные возможности и творческие способности ;

3) повышение эффективности процессов профессиональной подготовки на основе использования информационных технологий в учебном процессе, освоенных модульных систем обучения, внедрения в учебный процесс активных и дистанционных методов обучения .

19. Важнейшими проблемами, которые должны быть решены в ходе реформирования кадровой системы, являются:

1) создание современной правовой основы службы в таможенных органах;

2) разработка мотивационной системы кадровой службы, включающей в себя повышение материального уровня жизни таможенников и членов их семей, расширение социальных, правовых и других гарантий;

3) разработка системы правового регулирования и правовых гарантий в таможенной службе, обеспечивающих возможности профессионального и должностного роста, бесплатного обучения, гарантии личной безопасности и т.д.;

4) создание гибкой, научно обоснованной системы организационно-штатной работы в таможенной службе ;

5) разработка и внедрение системы планового перемещения кадров по службе на основе новых подходов к работе с резервом, подготовке и переподготовке личного состава, в том числе руководящего звена, обновления аппарата управления за счет кадров таможенных органов ;

6) принятие превентивных мер по борьбе с коррупцией в таможенных органах путем проведения ротации и несения службы вахтовым методом;

7) разработка должностных стандартов и нормативов профессионального соответствия сотрудника выполняемым должностным обязанностям;

8) переход на систему подготовки и переподготовки кадров, способную обеспечить обучение кадров на базе среднего специального и высшего образования, а также переподготовку и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов в рамках системы таможенных органов Республики Казахстан;

9) разработка и реализация комплекса правовых, оперативных, воспитательно-предупредительных, идеологических мер, направленных на обеспечение законности в деятельности таможенных органов и их сотрудников, дисциплины и высокой ответственности кадров ;

10) выделение воспитательной работы с личным составом в функционально самостоятельное направление работы с кадрами;

11) реформирования самой кадровой службы на основе более четкого и

всестороннего определения функций по отбору, обучению, расстановке и воспитанию  
к а д р о в .

## 20. В области таможенной инфраструктуры

Создание новых и реорганизация действующих таможенных органов и учреждений, оптимизация их размещения по территории Республики Казахстан является одним из важнейших направлений реформирования таможенной системы. Целью реформирования в этом направлении является обеспечение эффективного, бесперебойного и удобного для участников ВЭД таможенного оформления товаров в условиях изменяющихся объемов и усложняющейся структуры товаро- и пассажиропотоков .

21. Задачами в области реформирования таможенной структуры и инфраструктуры являются :

1) разработка перспективного генерального плана развития таможенных объектов на период до 2000-2005 года ;

2) рациональное перераспределение штатной численности таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление физических лиц, создание специализированных структурных подразделений на участках с возрастающими объемами товаро- и пассажиропотоков ;

3) реорганизация подразделений таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление, их рациональное размещение, исходя из необходимости максимального приближения к местам обработки внешнеторговых грузов ;

4) создание центров таможенного оформления, объединение в этих центрах помимо таможенных органов представителей "околотаможенной инфраструктуры" ;

5) приведение существующей инфраструктуры таможенных органов в соответствие с требованиями современных технологий таможенного оформления ;

6) разработка схемы оптимального размещения объектов таможенной инфраструктуры с учетом перспективы расширения Таможенного союза ;

7) развертывание системы таможенного контроля за перемещением объектов интеллектуальной собственности, радиоактивными, делящимися материалами и опасными отходами ;

8) совершенствование технической базы таможенных органов, организация разработки, создание и эксплуатация необходимых технических средств таможенного контроля ;

9) формирование ведомственной нормативно-технической и нормативно-организационной базы таможенного строительства и совершенствование системы организации и управления капитальным строительством в таможенных органах Республики Казахстан.

## 6. Необходимые ресурсы и источники финансирования Программы

22. Реализация финансового механизма обеспечения реформирования таможенной службы Республики Казахстан осуществляется через выделение средств из республиканского бюджета, предусмотренных на развитие таможенной системы, привлечение инвестиций со стороны мировых финансовых институтов, заинтересованных в проведении реформы таможенной службы республики.

### **7. Ожидаемый результат от реализации Программы**

23. Основными результатами реформирования таможенной службы должны быть:

- 1) упрощение и ускорение таможенных процедур;
- 2) сокращение времени обслуживания клиентов, обеспечение точности расчетов с н и м и ;
- 3) повышение конкурентоспособности казахстанской экономики, оказание защиты отечественным товаропроизводителям и экспортерам;
- 4) увеличение поступлений таможенных платежей в бюджет за счет более полного сбора налогов и пошлин, усиления борьбы с незаконным перемещением товаров;
- 5) обеспечение контроля за репатриацией валютной выручки;
- 6) предотвращение импорта недоброкачественных и вредных товаров, экологически опасной продукции, пресечение контрабанды наркотических веществ, оружия, валюты и культурных ценностей ;
- 7) укрепление сотрудничества таможенных органов с государственными службами, регулирующими ВЭД, с правоохранительными органами и с таможенными органами других стран ;
- 8) компьютеризация и широкое внедрение информационных технологий, и, на этой основе, существенное ограничение количества коррупционных правонарушений.

24. Кроме того, в результате реализации Программы дальнейшее развитие и обновление получит материально-техническая база системы таможенных органов, улучшится технология таможенного обслуживания ВЭД, повысится уровень профессиональной подготовки таможенных работников, улучшится нормативно-правовое и методологическое обеспечение таможенной службы.

Эти качественные улучшения условий функционирования таможенной системы обеспечат ей возможность полного удовлетворения растущих потребностей в ее услугах, позволят добиться более высокого качества обслуживания субъектов ВЭД.

Затраты на реализацию Программы реформирования должны обеспечить высокие экономические результаты в виде прироста поступлений в бюджет таможенных платежей, защиту интересов казахстанских производителей и потребителей, рост объемов иностранных инвестиций, решение задач торговой политики. Будет получен определенный экологический эффект в результате ограничения импорта недоброкачественных и экологически вредных товаров, ограничения вывоза необработанного сырья и энергоносителей.

Улучшение данных показателей работы таможенных органов должно в конечном итоге повысить эффективность функционирования таможенной системы в целом, усилить внешнюю экономическую, продовольственную, научно-техническую и финансовую безопасность Казахстана в результате проведения внешнеэкономической политики, отвечающей государственным интересам страны.

## **8. План мероприятий по реализации Программы**

Организационное, правовое обеспечение реформирования таможенной службы Республики Казахстан

25. Реализация Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан предполагает решение следующих организационных, правовых и финансовых вопросов:

1) создание организационно-правового механизма реформирования таможенной службы Республики Казахстан;

2) создание мотивационно-финансового механизма обеспечения модернизации таможенной службы Республики Казахстан;

3) формирование механизма научно-технического обеспечения и сопровождения работ по реформированию таможенной службы Республики Казахстан.

Организационно-правовой механизм реформирования таможенной службы Республики Казахстан представляет собой гибкую горизонтально матричную структуру управления, обеспечивающую оперативные связи внутри всей системы управления, в том числе и существующей.

Головной структурой стратегического управления реформированием станет рабочая группа по реформированию таможенной службы Республики Казахстан, созданный из руководителей структурных подразделений таможенных органов Республики Казахстан.

Рабочая группа обеспечивает взаимодействие с внешним окружением (законодательными и правительственными органами, смежными министерствами и ведомствами, предпринимательскими структурами, Всемирной таможенной организацией) в области таможенной политики посредством создания и обеспечения работы межведомственных проблемных советов, комиссий.

Задача рабочей группы - выявить при помощи диагностики проблемные места в управлении, информационных и технологических процессах и найти пути их решения, создать проектные группы, инновационные, временные творческие коллективы с привлечением иностранных экспертов в области таможенного дела, мобилизовать их на создание инновационных технологий, проверить их на практике в экспериментальном режиме, адаптировать к существующим условиям и распространить по всей системе таможенных органов, обеспечить обучающее и консультационное сопровождение.

26. К данной Программе прилагается План действий реформирования таможенной

службы, который представляет собой перечень мероприятий, направленных на реализацию Программы.

П р и л о ж е н и е  
к Программе реформирования  
таможенной службы Республики  
Казахстан, утвержденный  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан

от 22 ноября 2000 г. N 1746

**План действий по реформированию таможенной службы  
Республики Казахстан**

Сноска. Внесены изменения - постановлением Правительства РК от 15 мая 2001 г. N 643 P010643\_ ; от 14 апреля 2003 г. N 357 .

N п/п	!	Мероприятие	!	Форма	!	Ответственные!	Срок
п/п	!		!	завершения	!	за исполнение!	исполнения

Основные направления совершенствования таможенной политики

1. Формирование Единой автоматизированной информационной системы  
и таможенной статистики внешней торговли  
Республики Казахстан

- 
- 1.1. Разработать методологию комплексной автоматизации таможенных органов РК      Приказы АТК РК      АТК РК,      IV квартал 2000 г.
  - 1.2. Подготовить поэтапный расчет затрат на создание ЕАИС ТК РК      Бюджетная заявка      АТК РК      IV квартал 2000 г.
  - 1.3. Разработать функциональную модель деятельности таможенных органов      Приказы АТК РК      АТК РК      IV квартал 2000 г.
  - 1.4. Разработать план внедрения комплексной автоматизации таможенных органов РК      Приказы АТК РК      АТК РК      IV квартал 2000 г.
  - 1.5. Провести инвентаризацию и анализ существующего парка компьютерной техники,      Приказы АТК РК      АТК РК      IV квартал 2000 г.

ТСТК, средств связи и телекоммуникаций

- 1.6. Подготовить предложения по модернизации и дооснащению техникой таможенных органов  
Приказы АТК РК АТК РК IV квартал 2000 г.  
бюджетная заявка
- 1.7. Изучить предложения по автоматизации ручных процессов в подразделениях АТК РК  
Приказы АТК РК АТК РК IV квартал 2000 г.
- 1.8. Обеспечить взаимодействие с Агентством Республики Казахстан по статистике по вопросам ведения статистики внешней торговли  
Приказ АТК РК, IV квартал 2000 г.  
АТК РК Агентство РК по взаимодействию статистике
- 1.9. Внедрить прикладное программное обеспечение ЕАИС ТК РК АРМ "Универсальный"  
Приказ АТК РК I квартал 2001 г.
- 1.10. Разработать технологии, протоколы информационного обмена с внешними источниками и потребителями, включая налоговые, банковские, транспортные службы и правоохранительные органы, таможенных брокеров, участников ВЭД  
Приказы АТК РК АТК РК II квартал 2001 г.  
Протоколы о взаимодействии
- 1.11. Разработать требования к системе защиты информации  
Приказ АТК РК II квартал 2001 г.  
АТК РК
- 1.12. Подготовить предложения по закупке и внедрению программных и технических средств обеспечения безопасности информации  
Приказ АТК РК АТК РК II квартал 2001 г.
- 1.13. Сформировать и представить предложения по совместимости программного обеспечения и  
Приказы АТК РК АТК РК I квартал 2001 г.  
проект соглашения

механизму обмена базой  
данных в рамках Таможенного  
союза

1.14. Обеспечить использование Приказ ATK РК Постоянно  
Web-технологий в таможенной ATK РК  
системе в рамках  
корпоративной  
сети PCOD TC РК

---

## 2. Развитие международного таможенного сотрудничества

### 2.1. Координация международных мероприятий таможенных органов:

---

2.1.1. Работа на постоянной Проекты ATK РК Постоянно  
основе по внесению международных  
предложений по договорам и  
заключению новых соглашений,  
международных договоров нормативные  
по таможенному делу, а правовые акты  
также по принятию  
необходимых нормативных  
правовых актов по  
реализации международных  
договоров, участником  
которых является  
Республика Казахстан

2.1.2. Принять участие в Проекты ATK РК Постоянно  
подготовке законодательных международных  
и нормативных актов по договорам и  
вопросам унификации соглашений,  
таможенных процедур, нормативные  
обеспечения гармонизации правовые акты  
таможенного законодательства  
и взаимодействия с  
таможенными органами  
государств-участников  
Таможенного союза, СНГ

2.1.3. Принять участие в Приказ ATK РК I квартал  
подготовке Единого порядка ATK РК 2001 года  
декларирования товаров,



перемещаемых через внешние  
таможенные границы  
государств-участников  
Таможенного союза

- 2.1.4. Обеспечить поэтапную реализацию совместной целевой Программы по обустройству пунктов пропуска на внешних границах государств-участников Таможенного союза Совместный Приказ АТК РК, КНБ РК (по согласованию), МФ РК АТК РК, IV квартал 2000 г.
- 2.1.5. Проводить анализ складывающейся ситуации в сопредельных государствах, государствах дальнего зарубежья и подготовки соответствующей информации в Правительство, МИД, другие заинтересованные министерства и ведомства Аналитическая информация в РК Правительство РК АТК РК Один раз в квартал
- 2.1.6. Принимать участие в деятельности международных организаций, международных конференций Приказ АТК РК АТК РК Постоянно
- 2.1.7. Обеспечить обмен информацией с основными государствами - торговыми партнерами Приказ АТК РК АТК РК II квартал 2001 г.
- 2.1.8. Организовать между таможенными службами государств-участников Таможенного союза взаимный обмен информацией о принимаемых законодательных актах Приказ АТК РК АТК РК II квартал 2001 г.
- 2.1.9. Обеспечить соблюдение синхронизированных сроков выполнения внутригосударственных Приказ АТК РК АТК РК По мере необходимости

процедур по международным договорам и иным документам, подлежащих трансформации в национальное законодательство, подписанным в рамках Таможенного союза

2.1.10. Обеспечить своевременное внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты по таможенному делу, на основе заключенных международных договоров либо иных документов, подлежащих трансформации в национальное законодательство

Проекты Закона,	АТК РК	По мере необходимости
постановления Правительства,		
Приказы		
АТК РК		

2.1.11. Подготовить условия транзита и доставки товаров под таможенным контролем по территории государств-участников ЦАЭС

Проект Постановления Правительства РК	АТК РК	II квартал 2001 г.
---------------------------------------	--------	--------------------

---

## 2.2. Обеспечение представительства таможенной службы в международных организациях

---

2.2.1. Обеспечение уплаты ежегодного членского взноса во Всемирную таможенную организацию

Решение Экспертного Совета МИД РК	АТК РК, МИД РК	Ежегодно
-----------------------------------	----------------	----------

2.2.2. Участие в Сессиях Всемирной таможенной организации

Отчет	АТК РК, МИД РК	Ежегодно
-------	----------------	----------

2.2.3. Участие представителей таможенной службы в работе ОЭС, Исполнительного Комитета СНГ, Интеграционного

Отчет	АТК РК, МИД РК, Минфин РК	Ежегодно
-------	---------------------------	----------

Комитета, ЦАЭС, СРТС  
ТС и др.

---

### 2.3. Присоединение к международным конвенциям

---

- 2.3.1. Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров 1972 года      Проект Закона АТК РК      I квартал 2001 г.
- 2.3.2. Международная конвенция о согласовании условий контроля грузов на границах      Проект Закона АТК РК      I квартал 2001 г.
- 2.3.3. Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция)      Проект Закона АТК РК, Экспертный и Совет МИД РК      I квартал 2001 г.
- 2.3.4. Международная конвенция по гармонизированной системе описания и кодирования товаров      Проект Закона АТК РК, Экспертный и Совет МИД РК      III квартал 2001 г.
- 2.3.5. Международная Конвенция по предотвращению, расследованию и борьбе с таможенными правонарушениями (Найробская конвенция)      Проект Закона АТК РК, Экспертный и Совет МИД РК      III квартал 2002 г.
- 2.3.6. Обеспечение оказания международными организациями помощи по предоставлению методологической, технической помощи, а также в области подготовки и переподготовки сотрудников таможенных органов (МВФ, ВТО, ТАСИС, ЮСАИД)      Приказ АТК РК      АТК РК      Постоянно Программы технического содействия
-

## 2.4. Реформирование законодательной и нормативной правовой базы таможенного дела

---

- 2.4.1. Подготовить предложения по внесению проектов нормативных правовых актов по вопросам таможенного дела, связанных с необходимостью устранения противоречий между действующим Законом Z952368\_ "О таможенном деле в РК" и новым Налоговым кодексом РК Проекты нормативных, правовых актов ATK РК По принятию Налогового Кодекса
- 2.4.2. Дальнейшее совершенствование по унификации Закона Z952368\_ "О таможенном деле в Республике Казахстан" в соответствии с международными требованиями Проекты Закона, постановления Правительства РК ATK РК Постоянно
- 2.4.3. Подготовить предложения о судебно-правовой и административной практике таможенных органов РК Аналитическая записка в Правительство ATK РК III квартал 2001 г.
- 2.4.4. Разработать банк типовых решений по предотвращению отклонений от установленной технологии таможенной деятельности Приказ ATK РК ATK РК II квартал 2001 г.
- 2.4.5. Разработать меры по обеспечению защиты прав интеллектуальной собственности Приказ ATK РК ATK РК IV квартал 2000 г.
- 2.4.6. Провести систематизацию и кодификацию нормативных правовых актов по таможенному делу по их функциональному назначению Приказ ATK РК ATK РК I квартал 2001 г.

2.4.7. Совершенствовать Нормативные ATK РК Постоянно  
нормативные правовые акты, правовые акты  
определяющие порядок  
взаимодействия таможенных  
органов с государственными  
организациями

---

### 3. Совершенствование механизма таможенного оформления и таможенного контроля

---

- 3.1. Осуществить анализ Приказ ATK РК IV квартал  
состояния таможенного ATK РК 2000 г.  
оформления в таможенных  
органах и подготовить  
комплекс мероприятий по  
его совершенствованию
- 3.2. Усовершенствовать Приказ ATK РК IV квартал  
процедуры периодического ATK РК 2000 г.  
декларирования товаров,  
перемещаемых  
товаропроизводителями  
на экспорт
- 3.3. Дальнейшее Приказ ATK РК I квартал  
усовершенствование ATK РК 2001 г.  
таможенно-правовых  
мероприятий по таможенному  
контролю за товарами ТЭК
- 3.4. Определение пунктов Проект ATK РК I квартал  
пропуска товаров ТЭК, постановления 2001 г.  
перемещаемых трубопроводным Правительства  
транспортом и линиям РК
- 3.5. Разработать Правила по Приказ ATK РК II квартал  
таможенному оформлению ATK РК 2001 г.  
товаров, перемещаемых  
трубопроводным транспортом  
и линиям электропередач
- 3.6. Разработать рекомендации Приказ ATK РК IV квартал  
по использованию ТСТК в ATK РК 2001 г.

- таможенных органах
- 3.7. Разработать совместно с участниками ВЭД с учетом существующего таможенного законодательства мероприятия по сокращению времени и упрощению процедур таможенного оформления и таможенного контроля      Приказ АТК РК      I квартал 2001 г.
- 3.8. Подготовить порядок таможенного контроля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом в пунктах пропуска на границе      Проект Совместного приказа РК      АТК РК, Минтранс РК, Минюст РК      II квартал 2001 г.
- 3.9. Подготовить порядок таможенного контроля товаров, перемещаемых автотранспортом      Приказ АТК РК      АТК РК, Минтранс РК (по согласованию)      II квартал 2001 г.
- 3.10. Дальнейшее совершенствование технологий таможенного контроля за использованием таможенных режимов      Приказ АТК РК      АТК РК, Минюст РК      II квартал 2001 г.
- 3.11. Разработать рекомендации, пояснения по идентификации товаров и транспортных средств      Приказ АТК РК      АТК РК      III квартал 2001 г.
- 3.12. Разработать единую электронную систему учета товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу      Приказ АТК РК      АТК РК      I квартал 2001 г.
- 3.13. Разработать технологические схемы таможенного оформления и таможенного контроля с учетом      Приказ АТК РК      АТК РК      II квартал 2001 г.

максимального участия  
таможенных брокеров и  
обеспечения взаимодействия  
субъектов околотаможенной  
инфраструктуры и  
участников ВЭД

- 3.14 Разработать критерии определения "рисков" при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств с разработкой таможенных технологий, позволяющих минимизировать риски Приказ АТК РК АТК РК I квартал 2001 г.
- 3.15. Обеспечить дальнейшее совершенствование выборочного физического таможенного контроля на основе анализа риска Приказ АТК РК АТК РК I квартал 2001 г.

---

#### 4. Совершенствование кадровой политики

##### 4.1. Совершенствование структуры таможенных органов

---

- 4.1.1. На основе организационно-функционального анализа подготовить предложения по совершенствованию организационной структуры аппарата Таможенного комитета, территориальных подразделений Приказ АТК РК АТК РК II квартал 2001 г.
- 4.1.2. Проанализировать существующие положения о Таможенном комитете, территориальных подразделениях и привести в соответствие с измененной организационной структурой, уточнить функции, полномочия, Приказ АТК РК АТК РК I квартал 2001 г.

права и ответственность

таможенных органов

4.1.3. Разработать квалификационные требования к руководителям различного уровня по вопросам управления (умение анализировать, планировать, принимать решения, организовать их выполнения, осуществлять контроль, работать с персоналом) и учитывать их при подборе кадров

Приказ АТК РК 2001 г. I квартал

4.1.4. Разработать научно обоснованные методики построения структуры и расчеты штатной численности таможенных органов с учетом специфики их деятельности

Приказ АТК РК 2001 г. II квартал

4.1.5. Разработать механизм реализации конкурсной системы замещения должностей руководящего состава таможенных органов

Приказ АТК РК 2001 г. III квартал

---

## 4.2. Совершенствование организации процесса управления в таможенных органах

---

4.2.1. Разработать и осуществить комплекс мероприятий по внедрению в практику работы управленческих кадров автоматизированных рабочих мест (АРМ управления)

Приказ АТК РК 2001 г. II квартал

4.2.2. Провести реорганизацию таможенных постов на основе требований по

Приказ АТК РК 2001 г. IV квартал



категорированию таможенных  
органов с учетом объемов и  
условий работы

- 4.2.3. Подготовить целевую Программу развития системы таможенной экспертизы Приказ ATK РК I квартал 2001 г.
- 4.2.4. Определить статусы Информационно-статистической таможни, Центральной энергетической таможни, Центральной таможенной экспертизы и региональных таможенных лабораторий и привести в соответствие с действующим законодательством Проект постановления Правительства РК ATK РК IV квартал 2000 г.
- 4.2.5. Проработать и представить предложения по созданию Национального узла связи по правоохранительной работе в ГУБК и ИТП ATK РК, а также структурных подразделений по борьбе с контрабандой наркотиков Приказ ATK РК IV квартал 2000 г.
- 4.2.6. Проработать предложения по статусу и штатной численности Кинологической службы Проект постановления Правительства РК, Приказ ATK РК ATK РК IV квартал 2000 г.
- 4.2.7. Совершенствовать индивидуальную работу с людьми, содействовать внедрению в практику работы кадровых служб методов психологии и социальной психологии Приказ ATK РК II квартал 2001 г.

---

### 4.3. Совершенствование общего управления

---

- |  |                          |                           |                   |
|--|--------------------------|---------------------------|-------------------|
| <p>4.3.1. Проанализировать состояние работы по контролю исполнения документов в таможенных органах и разработать мероприятия по повышению эффективности контроля</p>   | <p>Приказ<br/>АТК РК</p> | <p>АТК РК<br/>2001 г.</p> | <p>І квартал</p>  |
| <p>4.3.2. Разработать комплекс мер по упорядочению документооборота в таможенных органах</p>   | <p>Приказ<br/>АТК РК</p> | <p>АТК РК<br/>2000 г.</p> | <p>IV квартал</p> |
| <p>4.3.3. Подготовить и внедрить технические задания на разработку программ автоматизированного контроля исполнения решений, методик накоплений и первичной обработки информации</p>   | <p>Приказ<br/>АТК РК</p> | <p>АТК РК<br/>2001 г.</p> | <p>І квартал</p>  |
| <p>4.3.4. Разработать мероприятия по совершенствованию взаимодействия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- между таможенными постами, таможенными, территориальными таможенными управлениями и другими службами, подчиненными Таможенному комитету;</li> <li>- между службами, отделами и управлениями Таможенного комитета;</li> <li>- между Таможенным комитетом и территориальными таможенными управлениями, таможенными, таможенными постами;</li> <li>- между МГД и Таможенным комитетом;</li> <li>- между территориальными</li> </ul> | <p>Приказ<br/>АТК РК</p> | <p>АТК РК<br/>2001 г.</p> | <p>II квартал</p> |

подразделениями таможенных  
органов, Таможенного  
комитета и  
правоохранительными,  
налоговыми и другими  
республиканскими, местными  
органами исполнительной  
власти

4.3.5. Разработать предложения по Приказ ATK РК I квартал  
составу критериев для ATK РК 2001 г.  
оценки качества и  
эффективности работы  
управленческого персонала

4.3.6. Разработать порядок Приказ ATK РК I квартал  
внутренней проверки ATK РК 2001 г.  
системы таможенных органов

---

#### 4.4. Совершенствование методов подбора кадров

---

4.4.1. Разработать Приказ ATK РК IV квартал  
квалификационные ATK РК 2000 г.  
требования к сотрудникам  
таможенных органов

4.4.2. Внедрить и разработать Приказ ATK РК IV квартал  
форму отбора кандидатов ATK РК 2000 г.  
путем тестирования на  
проверку профессиональной  
пригодности

4.4.3. Разработать порядок и Приказ ATK РК IV квартал  
условия ротации кадров ATK РК 2000 г.

4.4.4. Внести предложения по Проект ATK РК II квартал  
усилению Центрального постановления 2001 г.  
аппарата путем Правительства  
перераспределения штатной РК  
численности внутри системы

4.4.5. Разработать программу Приказ ATK РК, III квартал  
повышения квалификации ATK РК АНП РК 2001 г.  
кадров

4.4.6. Разработать положение и Проект ATK РК, III квартал

создать Учебно-методический центр первоначальной подготовки и повышения квалификации сотрудников таможенных органов

постановления Минфин РК 2001 г.

Правительства

РК

и повышения квалификации

сотрудников таможенных

органов

4.4.7. Обеспечить издание учебной и справочной литературы, методических рекомендаций

Приказ ATK РК, III квартал

ATK РК АНП РК 2002 г.

4.4.8. Принять совместные соглашения с кадровыми службами стран-участниц таможенного союза в СНГ по вопросам подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников таможенных органов

Проекты ATK РК IV квартал

2002 г.

Приказ

ATK РК

по вопросам подготовки,

переподготовки и повышения

квалификации сотрудников

таможенных органов

4.4.9. Продолжить работу по реализации Закона РК

Приказ ATK РК Постоянно

ATK РК

Z970151\_ "О языках в Республике Казахстан"

4.4.10. Организовать курсы по совершенствованию владения иностранными языками

Приказ ATK РК Постоянно

ATK РК

иностранными языками

4.4.11. Подготовить перспективный план потребности специалистов таможенных органов для обучения в Академии финансовой полиции

Приказ ATK РК, Ежегодно

ATK РК АФП

специалистов таможенных

органов для обучения в

Академии финансовой

полиции

---

4.5. Профилактика и защита от коррупционных правонарушений, мотивация труда и социальной защиты

---

4.5.1. Разработать мероприятия по популяризации профессии таможенника, с

Приказ ATK РК I квартал

2001 г.

ATK РК

использованием средств  
массовой информации,  
рекламы, Интернета,  
документальных фильмов и т.п.

- 4.5.2. Осуществить совместно с Приказ ATK РК, Постоянно  
правоохранительными ATK РК ATK РК, МВД  
органами комплекс РК, НП РК,  
мероприятий по борьбе с КНБ РК  
фактами коррупции и (по согл.)  
взяточничества среди  
сотрудников таможенных  
органов
- 4.5.3. Разработать Положение о Приказ ATK РК, I квартал  
моральном и материальном ATK РК ATK РК 2001 г.  
стимулировании работников  
таможенных органов
- 4.5.4. Проанализировать состояние Предложения ATK РК ноябрь  
управления социальным 2000 г.  
обеспечением в таможенных  
органах. По результатам  
анализа внести в Министерство  
труда и социальной защиты  
предложения по социальной  
защищенности и пенсионному  
обеспечению должностных лиц  
таможенных органов
- 4.5.5. Провести анализ санитарно- Приказ ATK РК I квартал  
бытового состояния, ATK РК 2001 г.  
культуры труда и техники  
безопасности в таможенных  
учреждениях. На основе  
анализа разработать  
мероприятия по улучшению  
условий и безопасности  
труда на этих объектах

---

## 5. Совершенствование фискально-экономической деятельности таможенных органов

---

- 5.1. Принять меры по совершенствованию форм методов взаимодействия органов Таможенного комитета РК с министерствами и ведомствами РК в целях обеспечения единого подхода в регулировании внешнеторговой деятельности для реализации государственных задач по защите экономических интересов страны      Приказ АТК РК      I квартал 2001 г.
- 5.2. Подготовить предложения по дальнейшему совершенствованию механизма определения таможенной стоимости товаров, в соответствии с требованиями ГАТТ/ВТО      Приказ АТК РК      I квартал 2001 г.
- 5.3. Совершенствовать работу по контролю за достоверностью предоставляемых сертификатов происхождения товаров      Приказ АТК РК      II квартал 2001 г.
- 5.4. Разработать и внедрить механизм взаимодействия таможенной и налоговых служб по контролю за соблюдением участниками ВЭД таможенного и налогового законодательства      Приказ АТК РК      I квартал 2001 г.
- 5.5. Разработать порядок контроля за проведением участниками ВЭД бартерных операций      Приказ АТК РК      III квартал 2001 г.
- 5.6. Обеспечить взимание налогов по принципу      Приказ АТК РК      После уведомления

- "страны назначения" при перемещении товаров во взаимной торговле с Российской Федерацией
- РФ
- 5.7. Разработать единую автоматизированную ценовую базу для использования при таможенном оформлении товаров с привлечением по необходимости независимых компаний
- Приказ АТК РК I квартал 2002 г.
- 5.8. Проведение мониторинга крупных экспортно-импортных контрактов по некоторым товарам
- Приказ АТК РК Один раз в полгода
- 5.9. Разработать Инструкцию по порядку принятия предварительных решений
- Приказ АТК РК IV квартал 2000 г.
- 5.10. Совершенствование процедуры контроля за условно выпущенными товарами
- Приказ АТК РК II квартал 2001 г.
- 5.11. Провести анализ товарной номенклатуры и на его основе ввести дополнительные знаки для детальной классификации товаров на основе ТН ВЭД СНГ
- Приказ АТК РК I квартал 2001 г.
- 5.12. С учетом международной практики пересмотреть критерии достаточной переработки товаров
- Проект постановления Правительства РК АТК РК II квартал 2001 г.
- 5.13. Выработка предложений по дальнейшему совершенствованию таможенно-банковского валютного контроля
- Проекты нормативных правовых актов Нацбанк РК АТК РК, I квартал 2001 г. (по согласованию)
- 5.14. Принять меры по
- Приказ АТК РК, I квартал

- выявлению незаконных каналов оттока валютно-финансовых средств за пределы государства и борьбе с преступлениями в экономической сфере
- АТК РК      Нацбанк РК    2001 г.  
(по согла-  
сованию)
- 5.15. Усиление ответственности за нарушение валютных операций путем внесения мер административной ответственности в РК
- Проекты      АТК РК    IV квартал  
Закона,      2000 г.  
постановления  
Правительства
- К841000\_ Кодекс  
Республики Казахстан об  
административных  
правонарушениях
- 5.16. Усилить контроль за возвратом экспортной выручки и невозвращением товаром и денежных средств по импортным операциям путем внесения изменений в Закон Республики Казахстан Z960054\_ "О валютном регулировании"
- Проекты      АТК РК    II квартал  
Закона,      2001 г.  
постановления  
Правительства
- РК
- 5.17. Подготовить предложения по дальнейшему усовершенствованию механизма определения и контроля таможенной стоимости с учетом особенностей определения налогооблагаемой базы при помещении товаров под режим "переработка товаров на/вне таможенной территории"
- Приказ      АТК РК    II квартал  
АТК РК      2001 г.
- 5.18 Обеспечить участие в проведении совместных с
- Проекты      АТК РК    Постоянно  
нормативных



заинтересованными                   правовых  
министерствами и                   актов  
ведомствами мероприятий  
по защите национальной  
экономики, национальных  
производителей и  
внутреннего рынка от  
иностранной конкуренции  
(демпинг, трансфертное  
ценообразование,  
недобросовестная  
конкуренция)

5.19. Провести анализ                   Приказ           АТК РК   I квартал  
деятельности отделов               АТК РК                   2001 г.  
таможенного                   методические  
инспектирования и               рекомендации  
пост-таможенного контроля.  
Разработка методики  
пост-таможенного контроля

5.20. Внести предложения по       Проекты           АТК РК   III квартал  
внесению изменений и       Закона,                   2001 г.  
дополнений в части ст. 209 постановления  
и 215 Закона Z952368\_ "О   Правительства  
таможенном деле в РК"       РК

5.21. Совершенствовать механизм   Приказ           АТК РК   Постоянно  
контроля за правильностью   АТК РК  
классификации товаров в  
соответствии с ТН ВЭД

---

6. Борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил  
6.1. Усиление ответственности по преступлениям в сфере  
таможенного дела

---

6.1.1. Внести предложения по       Проект           АТК РК   I квартал  
ужесточению санкции в       Закона РК                   2001 г.  
части 1 ст. 209

K970167\_ Уголовного Кодекса РК,  
предусмотрев конфискацию  
предметов контрабанды

- 6.1.2. На основе анализа причин Приказ ATK РК IV квартал  
прекращения уголовных дел ATK РК 2000 г.  
и дел по ИТП судами и  
таможенными органами  
разработать комплекс  
мероприятий по снижению  
их количества
- 6.1.3. Разработать Единую систему Приказ ATK РК, II квартал  
учета юридических и ATK РК, МВД РК, НП 2001 г.  
физических лиц, ранее Проект РК, НК РК,  
привлекавшихся к Совместной КНБ РК  
административной Инструкции (по согл.)  
ответственности, в том  
числе за нарушения  
таможенных правил с  
соответствующими  
правоохранительными и  
налоговыми органами
- 6.1.4. Подготовить нормативную Приказ ATK РК IV квартал  
базу по оперативно- ATK РК 2000 г.  
розыскной деятельности Инструкция Минюст РК  
таможенных органов
- 6.1.5. Обеспечить проведение Приказ ATK РК Постоянно  
мероприятий как ATK РК  
самостоятельно, так и  
совместно с  
правоохранительными  
органами, по пресечению  
незаконного перемещения  
через таможенную границу  
товаров и транспортных  
средств, в том числе  
оружия, боеприпасов,  
наркотических и  
психотропных средств,  
ядовитых и взрывчатых  
веществ, ядерных и  
радиоактивных материалов
- 6.1.6. Разработать совместные Приказ ATK РК II квартал

мероприятия в рамках АТК РК, 2001 г.  
государств-участников План  
Таможенного союза, мероприятий  
направленные на эффективное  
раскрытие и предотвращение  
правонарушений в сфере  
таможенного дела,  
проведение контролируемых  
поставок

---

## 6.2. Совершенствование развития Кинологического центра Таможенного Комитета

---

- 6.2.1. Обеспечить материально-техническими средствами, наглядными пособиями Приказ АТК РК, II квартал  
АТК РК Минфин РК 2001 г.
- 6.2.2. Разработать программу обучения, учебные планы изучения дисциплин, тематические планы по предметам, учебно-методические разработки Приказ АТК РК I квартал  
АТК РК 2001 г.
- 6.2.3. Организовать обучение специалистов Кинологического центра в зарубежных странах Приказ АТК РК Постоянно  
АТК РК
- 6.2.4. Приобрести племенное поголовье служебных собак Приказ АТК РК, II квартал  
АТК РК Минфин РК 2001 г.
- 

## 7. Развитие материально-технической базы таможенных органов Республики Казахстан и таможенной инфраструктуры

### 7.1. Материально-техническое обеспечение

---

- 7.1.1. Провести анализ материально-технического обеспечения таможенных органов и разработать меры по его совершенствованию Приказ АТК РК I квартал  
АТК РК 2001 г.
- 7.1.2. Разработать таблицу Приказ АТК РК II квартал

- положенности технических средств таможенных органов для каждого территориального подразделения, вплоть до КПП
- 2001 г.
- 7.1.3. Разработать программу обеспечения ТСТК и ТСИ по приоритетным направлениям и обеспечить ее реализацию
- Приказ АТК РК АТК РК I квартал 2001 г.
- 7.1.4. Оснащение ТСТК и ТСИ согласно утвержденной программе
- Приказ АТК РК АТК РК II квартал 2001 г.
- 7.1.5. Провести мероприятия по обследованию таможенных постов на физической границе для последующего оснащения приборами автоматического радиационного контроля (ПАРК)
- Приказ АТК РК АТК РК I квартал 2001 г.

---

## 7.2. Совершенствование коммуникационных процессов в таможенных органах

---

- 7.2.1. Проанализировать коммуникационные процессы в таможенных органах по направлениям:
- внутренние вертикальные коммуникации;
  - внешние вертикальные коммуникации;
  - внешние горизонтальные коммуникации.
- На основе этого анализа выявить разрывы в коммуникациях и выработать меры по их ликвидации
- 7.2.2. Разработать программу создания единой сети КВ и
- Приказ АТК РК АТК РК IV квартал 2000 г.

УКВ диапазона связи

таможенных органов

7.2.3. Обеспечить государственную регистрацию и выделение радиочастот в территориальных подразделениях таможенных органов

Приказ АТК РК, I квартал

Минтранском 2001 г.

Тендер РК

территориальных

подразделениях таможенных

органов

7.2.4. Обеспечить формирование единой сети КВ и УКВ диапазона радиосвязи таможенных органов (единый механизм взаимодействия)

Приказ

АТК РК

I квартал

2001 г.

АТК РК

диапазона радиосвязи

таможенных органов

(единый механизм

взаимодействия)

7.2.5. Обеспечить оснащение региональных лабораторий необходимым оборудованием

Приказ

АТК РК

IV квартал

2001 г.

АТК РК

необходимым оборудованием

7.2.6. Подготовить предложения по обеспечению специализированным автотранспортом для оперативного обслуживания удаленных постов

Приказ

АТК РК

IV квартал

2001 г.

АТК РК

специализированным

автотранспортом для

оперативного обслуживания

удаленных постов

---

### 7.3. Строительство, реконструкция, расширение и материально-техническое оснащение объектов таможенной инфраструктуры

---

7.3.1. Провести анализ управления капитальным строительством и развитием инфраструктуры таможенных органов и разработать мероприятия по его совершенствованию

Приказ

АТК РК

IV квартал

2000 г.

АТК РК

и развитием инфраструктуры

таможенных органов и

разработать мероприятия по

его совершенствованию

7.3.2. Разработать рекомендации и предложения по проектированию "под ключ" таможенной инфраструктуры

Приказ

АТК РК

II квартал

2001 г.

АТК РК

проектированию "под ключ"

таможенной инфраструктуры

7.3.3. Разработать мероприятия по

Приказ

АТК РК

IV квартал

2000 г.

мероприятий по

АТК РК

строительству и  
обустройству объектов  
таможенной инфраструктуры  
по периметру таможенной  
границы Республики  
Казахстан

- 7.3.4. Создать благоприятные условия для привлечения инвестиций в создание околотаможенной инфраструктуры      Приказ АТК РК      II квартал 2001 г.

---

#### 8. Совершенствование нормативной правовой базы по охране таможенной границы

---

- 8.1. Определить дополнительный перечень должностных лиц таможенных органов, наделенных правом ношения, хранения и применения огнестрельного оружия, боеприпасов      Приказ АТК РК      IV квартал 2000 г.  
Инструкция
- 8.2. Разработать единый механизм взаимодействия РООР (Региональный отдел оперативного реагирования) с подразделениями таможенных и правоохранительных органов      Приказ АТК РК      IV квартал 2000 г.  
Типовая схема

---

#### 9. Организационные мероприятия по реализации Плана действий по реформированию таможенной службы Республики Казахстан

---

- 9.1. Сформировать рабочую группу по реформированию таможенной службы РК      Приказ АТК РК      IV квартал 2000 г.
- 9.2. На приоритетных направлениях      Приказ АТК РК      IV квартал 2000 г.

реформирования сформировать  
программно-целевые  
рабочие группы по  
реализации мероприятий

9.3. Подготовить Заявку от Обращение ATK РК IV квартал  
имени Правительства от имени 2000 г.  
Республики Казахстан во Правительства  
Всемирную таможенную ATK РК  
организацию (ВТО) на  
проведение диагностического  
исследования, в  
соответствии с Программой  
реформирования и  
модернизации таможенных  
администраций ВТО

9.4. Определить базовую Приказ ATK РК IV квартал  
(опытную) таможенную по ATK РК 2000 г.  
обработке передовых  
методов организации  
таможенного контроля и  
таможенных технологий