

**Об утверждении Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 ноября 2000 года N 1746

      В целях реализации Концепции совершенствования таможенной службы на 2000-2002 годы, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2000 года N 301 P000301\_ , и во исполнение постановления Правительства от 7 марта 2000 года N 367 P000367\_ "О Плане мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы" Правительство Республики Казахстан постановляет:

      1. Утвердить прилагаемую Программу реформирования таможенной службы Республики Казахстан.

      2. Агентству таможенного контроля Республики Казахстан принять меры по поэтапной реализации утвержденной Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан. <\*>

      Сноска. В пункт 2 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 14 апреля 2003 г. N 357 .

      3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан*

           Реализация Программы намечена до 31 декабря 2002 года

                                                 Утверждена

                                         постановлением Правительства

                                           Республики Казахстан от

                                          22 ноября 2000 г. N 1746

**Программа реформирования таможенной службы**

**Республики Казахстан**

**1. Паспорт Программы**

      Целью реформирования таможенной службы Республики Казахстан является повышение эффективности реализации экономической политики и стратегии безопасности государства, всемерное способствование развитию внешней торговли. Эти задачи легли в основу Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан.

      Решение основных задач реформирования таможенной службы обеспечит развитие внешнеэкономических связей, повышение качества и сокращение времени обслуживания участников ВЭД, увеличение поступлений платежей в бюджет, повышение эффективности в пресечении контрабанды наркотиков, оружия, культурных ценностей, выведение из теневого оборота материальных ресурсов, ослабление организованной преступности, выполнение обязательств Республики Казахстан, предусмотренных двусторонними и международными договорами, содействие вступлению Казахстана во Всемирную торговую организацию и постепенного вхождения в систему мирохозяйственных связей.

      Этапы проведения реформирования

      1 этап - организационный. Формирование организационно-правового и экономического механизмов обеспечения реформирования (2000 г.).

      2 этап - проектный. Диагностика и системный анализ, проведение эксперимента в отдельно взятых таможенных учреждениях. Разработка целевых программ реформирования таможенной системы различных уровней (2001 г.).

      3 этап - реализационный. Формирование и реализация программ реформирования таможенной службы по всей системе. Создание информационно-аналитической системы и банка таможенных технологий.

**2. Введение**

      1. В условиях экономических реформ, проводимых Правительством Республики Казахстан, характеризующихся новой инвестиционной политикой, структурной перестройкой хозяйственной и внешнеэкономической деятельности, дальнейшим развитием рыночных отношений, интеграцией в международные торговые и таможенные организации, возникает необходимость создания современной таможенной службы, способной эффективно решать следующие задачи:

      1) участие в разработке и реализации мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД), формировании таможенной политики в интересах Республики Казахстан, наряду с другими государственными органами содействие развитию национальной экономики, обеспечению внешней экономической, научно-технической, продовольственной, экологической и финансовой безопасности страны;

      2) обеспечение полного поступления в бюджет страны доходов от ВЭД, повышение контроля над ввозом/вывозом товаров;

      3) обеспечение эффективной борьбы с таможенными правонарушениями, контрабандой, незаконным перемещением наркотических препаратов, вредных и опасных для населения товаров;

      4) вхождение в систему мирохозяйственных связей путем активного участия в разработке внешнеторговой политики Республики Казахстан.

      Анализ показывает, что решение указанных задач для современной таможенной службы является актуальной проблемой. Назрела настоятельная необходимость в широкомасштабной модернизации таможенной службы, приведение ее в соответствие с растущим объемом и многообразием внешнеэкономической деятельности, адаптации таможенной службы к постоянно изменяющимся условиям и задачам внешней и внутренней политики Казахстана, к правилам, нормам, стандартам и процедурам, принятым в международной таможенной практике. Именно эти задачи, поставленные Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан перед таможенными органами потребовали подготовки данной Программы.

      Настоящая Программа реформирования таможенной службы Республики Казахстан подготовлена согласно пп. 3.3.1.8, 3.3.1.9 Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства на 2000-2002 годы и п. 4.2.8 Плана мероприятий по реализации Меморандума об экономической политике Правительства Казахстана и Национального Банка Казахстана на период до 31 декабря 2002 года.

      Указанные документы разработаны на основе Концепции совершенствования таможенной службы Республики Казахстан на 2000-2002 годы, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан N 301 от 25 февраля 2000 года P000301\_ .

      Реализация данной Программы намечена до 31 декабря 2002 года.

**3. Анализ современного состояния проблемы**

      2. Анализ деятельности таможенных органов показал, что за достаточно короткий срок в Республике Казахстан произошло становление дееспособной таможенной службы. Создана и совершенствуется законодательная база таможенного дела. Сформированы механизмы наполнения доходной части государственного бюджета, регулирования внешнеэкономической деятельности, борьбы с контрабандой и правонарушениями в сфере таможенного дела. Формируется разветвленная таможенная инфраструктура. Завершается становление системы управления таможенными органами. Сформирован кадровый состав таможенной службы. Внедряются элементы компьютеризации и информационного обеспечения в практическую деятельность таможенных органов.

      Современная таможенная служба занимает важное место в проведении внешнеэкономической политики государства и выполняет контрольную и фискальную функции при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан.

      3. Основными недостатками современной таможенной системы являются:

      1) несовершенство информационного обеспечения внутри системы;

      2) незавершенность формирования системы управления;

      3) несовершенство законодательной базы;

      4) отсутствие достаточно эффективных мер борьбы с контрабандой и преступлениями в сфере таможенного дела;

      5) нерешенность комплекса вопросов социальной защиты, нехватка квалифицированных профессиональных кадров;

      6) недостаточная материально-техническая база.

      Все это входит в противоречие с решаемыми задачами и разнообразием внешнеэкономической деятельности, отражается на качестве и оперативности таможенного обслуживания участников ВЭД, создает проблемы с наполнением доходной части государственного бюджета, приводит к нарушениям таможенных правил и увеличению числа преступлений в сфере таможенной деятельности.

      4. С учетом изложенного основной целью реформирования таможенной службы Республики Казахстан является повышение эффективности реализации экономической политики государства и стратегии безопасности Казахстана на основе:

      1) реализации Концепции совершенствования таможенной службы Республики Казахстан на 2000-2002 гг.;

      2) реализации таможенными методами функции действенного контроля внешнеэкономической деятельности;

      3) обеспечение межведомственной координации при осуществлении государственных правоохранительных функций.

      Для успешного проведения реформ необходимы, безусловно, соответствующие ресурсы и источники финансирования. Вопрос финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, является наиболее сложным. Вопрос финансового механизма обеспечения реформирования таможенной службы Республики Казахстан представляет собой выделение средств из государственного бюджета, предусмотренных на развитие таможенной системы, привлечение инвестиций со стороны мировых финансовых институтов, заинтересованных в проведении реформы таможенной службы республики.

**4. Цель и задачи Программы**

      5. Основными принципами реформирования таможенной службы являются комплексность и системность, единство и взаимосвязь экономических, организационно-технических и социальных аспектов таможенной деятельности.

      6. Приоритетными направлениями и основными задачами реформирования таможенной службы Республики Казахстан являются:

      1) дальнейшее совершенствование законодательной и правовой базы деятельности таможенных органов;

      2) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением;

      3) приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

      4) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность;

      5) разработка методологических основ и научно-прикладных методов обеспечения эффективного управления таможенной деятельностью, реорганизация центральных органов управления с целью устранения дублирования и параллелизма управленческих функций;

      6) развитие таможенной структуры и инфраструктуры, их адаптация к меняющимся объемам и номенклатуре товаро- и пассажиропотоков;

      7) совершенствование технологии таможенного контроля и оформления, унификация и стандартизация таможенных процедур, обеспечение таможенных органов современными информационными технологиями, а также эффективными средствами телекоммуникаций и связи;

      8) формирование достоверных данных таможенной статистики;

      9) создание информационно-аналитической системы, оснащенной современными количественными методами, информационной базой и технологиями для оперативной подготовки управленческих решений;

      10) дальнейшее совершенствование кадровой политики, оптимизация структуры и штатной численности;

      11) разработка эффективного механизма ценового и валютного контроля; разработка мер по совершенствованию взаимодействия таможенных органов с министерствами и ведомствами Республики Казахстан в целях обеспечения единого подхода в регулировании внешнеторговой деятельности;

      12) развитие материально-технической базы таможенной системы.

**5. Основные направления и механизм**

**реализации Программы**

      7. В области компьютеризации и автоматизации процессов таможенного оформления и контроля

      Необходимость автоматизации деятельности таможенной службы Республики Казахстан возникла после обретения республикой суверенитета, в связи с вхождением Казахстана в мировое сообщество.

      Первоначальные мероприятия по автоматизации таможенной службы были начаты в 1995 году. 4 марта 1997 года было принято постановление Правительства Республики Казахстан N 294а P97294a\_ о проведении автоматизации таможенных органов республики по программе развития, рассчитанной на 5 лет, которая предусматривала создание Единой автоматизированной информационной системы таможенной службы Республики Казахстан (далее - ЕАИС ТС РК).

      В рамках создания ЕАИС ТС РК за прошедший период была разработана система обмена информационными пакетами в режиме оn/оff - line - Республиканская сеть обмена данными таможенной службы Республики Казахстан (далее - РСОД ТС РК), которая объединила центральный таможенный орган с областными управлениями и таможнями.

      Основная цель реформирования таможенных органов - внедрение компьютеризации и автоматизации процессов таможенного оформления и контроля, и, как следствие, совершенствование и создание новых информационных технологий, повышение эффективности процедур таможенного оформления и таможенного контроля, создание единого глобального банка данных о движении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан.

      8. Первоочередными задачами в данной области являются:

      1) применение современных информационных технологий в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств с момента пересечения таможенной границы до полного таможенного оформления;

      2) совершенствование и расширение технической базы таможенных органов;

      3) полномасштабное развертывание ЕАИС ТС РК, интегрирование ее в информационное пространство таможенных служб государств-участников Таможенного союза;

      4) обеспечение достоверности таможенной статистики, на основе которой будут представляться аналитические и информационные материалы в государственные органы, в первую очередь, ведомствам, разрабатывающим торговую политику;

      5) разработка новых систем и технологий автоматизации таможенной деятельности;

      6) переход на электронную систему делопроизводства и безбумажную технологию.

      9. В области информационного обеспечения деятельности таможенных органов

      Преодоление проблем, возникающих в процессе управления таможенной службой Республики Казахстан, возможно путем создания информационно-аналитической системы в рамках проекта ЕАИС ТС РК. Одной из целей создания такой системы является повышение эффективности деятельности таможенных органов на основе автоматизации процессов управления. Ставится задача дальнейшего совершенствования прикладного программного обеспечения "АРМ Универсальный" с включением в него модуля аналитическо-прогнозной оценки.

      10. Основными задачами информационно-аналитической системы являются:

      1) системный анализ и оперативная диагностика деятельности таможенных органов;

      2) прогнозирование результатов деятельности таможенных органов;

      3) подготовка вариантов управленческих решений.

      11. Для решения указанных задач информационно-аналитическая система должна обладать:

      1) современной методологией системного анализа деятельности таможенных органов;

      2) количественными методами анализа, прогнозирования, оптимизации и принятия решений;

      3) системой показателей эффективности деятельности таможенных органов;

      4) информационной базой для анализа и диагностики деятельности таможенных органов.

      12. В области международного таможенного сотрудничества, совершенствования законодательной и правовой базы

     Основными направлениями совершенствования законодательной базы внешнеэкономической деятельности являются:

      1) приведение законодательной базы таможенного дела в соответствие с заключенными международными договорами Республики Казахстан в рамках Таможенного союза, государств-участников СНГ, рекомендациями Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации, других международных организаций;

      2) обеспечение таможенно-правового сотрудничества с таможенными службами ближнего и дальнего зарубежья, обмен оперативной информацией, а также базой данных по вопросам экспортно-импортных операций;

      3) содействие развитию транзитных перевозок;

      4) разработка и внесение в законодательные органы Республики Казахстан предложений по изменению и дополнению таможенного законодательства на основе анализа практики его применения;

      5) обеспечение правовой защиты участников ВЭД;

      6) провести систематизацию и кодификацию нормативных правовых актов по таможенному делу.

      13. Основными задачами правового обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов являются:

      1) разработка проектов законодательных и внутриведомственных нормативных правовых актов;

      2) разработка нормативной базы по оперативно-розыскной деятельности таможенных органов;

      3) разработка нормативной правовой базы взаимодействия с правоохранительными органами Республики Казахстан;

      4) разработка правовых мер обеспечения собственной безопасности таможенных органов Республики Казахстан;

      5) оснащение таможенной службы техническими средствами таможенного контроля нового поколения.

      14. В области совершенствования механизма таможенного оформления и таможенного контроля

      Первоочередными задачами реформирования таможенных процедур являются:

      1) повышение уровня ответственности нижестоящих подразделений при осуществлении таможенного оформления и принятия решений о выпуске товаров;

      2) усиление ответственности таможенных брокеров, путем привлечения их в процесс таможенного оформления;

      3) унификация таможенных процедур и таможенной документации с процедурами и документами, общепринятыми в международной практике;

      4) упрощение таможенного оформления товаров путем совершенствования процедуры предварительного и периодического декларирования;

      5) организация выборочного таможенного контроля на основе анализа рисков с последующим проведением пост-таможенного контроля;

      6) усовершенствование и повышение контроля за единообразным применением норм таможенного законодательства таможенными органами Республики Казахстан;

      7) разработка и внедрение упрощенных схем таможенного оформления товаров, багажа и личных вещей физических лиц;

      8) развитие систем ускоренного таможенного оформления ручной клади и багажа физических лиц по принципу "красный-зеленый коридоры";

      9) совершенствование способов идентификации товаров при осуществлении таможенного контроля в рамках таможенных режимов;

      10) рационализация процедуры таможенного оформления и контроля экспортируемых технологий, ноу-хау, объектов интеллектуальной собственности;

      11) разработка мер повышения эффективности контроля за доставкой товаров и использования таможенных режимов.

      15. В области совершенствования фискально-экономической деятельности таможенных органов

      Основными направлениями работы таможенных органов по дальнейшему совершенствованию механизма таможенно-тарифного регулирования ВЭД, дальнейшего совершенствования системы таможенно-банковского валютного контроля являются:

      1) разработка аналитических предложений, направленных на совершенствование таможенно-тарифной политики, с учетом необходимости постепенного снижения уровня таможенных пошлин;

      2) поэтапный переход к единой системе формирования данных в части таможенно-тарифного регулирования на базе создания автоматизированной системы учета таможенных платежей и налогов;

      3) создание информационной сети, объединяющей таможенные органы и банки;

      4) технологии выборочного контроля и проверки, основанной на базе данных полной автоматизированной системы учета;

      5) совершенствование механизма эффективного контроля таможенной стоимости товаров;

      6) реализация порядка определения и контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с требованиями ГАТТ/ВТО;

      7) совершенствование механизма контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД, определением страны происхождения товаров;

      8) совершенствование процедуры идентификации товаров в соответствии с ТН ВЭД;

      9) разработка и практическая реализация порядка взаимодействия таможенных органов Республики Казахстан с компетентными органами стран-бенефициаров по контролю за достоверностью предоставляемых сертификатов происхождения товаров;

      10) разработка механизма и практическая реализация взаимодействия таможенной и налоговой служб Республики Казахстан по контролю за соблюдением участниками ВЭД таможенного и налогового законодательства;

      11) участие в разработке механизма предоставления тарифных преференций на ввоз товаров, происходящих из государств, образующих вместе с Республикой Казахстан зону свободной торговли или Таможенный союз, либо двусторонних соглашений;

      12) мониторинг экспортно-импортных контрактов по товарам, облагаемым таможенными платежами и налогами;

      13) завершение формирования нормативной правовой базы проведения валютно-банковского таможенного контроля.

      16. Основными направлениями работы таможенных органов по усилению защиты экономических интересов являются:

      1) обеспечение соблюдения разрешительного порядка при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан;

      2) совершенствование форм и методов борьбы с экономической контрабандой и таможенными правонарушениями;

      3) разработка методики расследования правонарушений и механизма взаимодействия с правоохранительными органами Республики Казахстан;

      4) усиление мер по контролю за нелегальным перемещением наркотиков, оружия и боеприпасов, валюты, энергоносителей, обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности;

      5) включение преступлений и правонарушений в сфере таможенного дела в единый оперативный учет и уголовной статистики.

      17. В области кадровой работы

      Главными задачами в этой области являются совершенствование системы управления таможенной службой, создание структуры, отвечающей современным требованиям, выработка механизмов профессионального отбора, профессиональной ориентации, подготовки и повышения квалификации кадров. Предполагается усиление центрального аппарата таможенных органов путем эффективного перераспределения имеющейся штатной численности внутри системы.

      Основной задачей руководства таможенными органами в этом случае должно стать создание условий труда, которые способствовали бы постоянному улучшению качества выполнения своих функций персоналом таможенного органа.

      18. Основными целями реформирования кадровой работы являются:

      1) обеспечение отбора в таможенную систему кадров, соответствующих современному статусу таможенных органов и их роли во внешнеэкономической деятельности;

      2) обеспечение работникам таможенных органов возможности в наибольшей степени реализовывать свои профессиональные возможности и творческие способности;

      3) повышение эффективности процессов профессиональной подготовки на основе использования информационных технологий в учебном процессе, освоенных модульных систем обучения, внедрения в учебный процесс активных и дистанционных методов обучения.

      19. Важнейшими проблемами, которые должны быть решены в ходе реформирования кадровой системы, являются:

      1) создание современной правовой основы службы в таможенных органах;

      2) разработка мотивационной системы кадровой службы, включающей в себя повышение материального уровня жизни таможенников и членов их семей, расширение социальных, правовых и других гарантий;

      3) разработка системы правового регулирования и правовых гарантий в таможенной службе, обеспечивающих возможности профессионального и должностного роста, бесплатного обучения, гарантии личной безопасности и т.д.;

      4) создание гибкой, научно обоснованной системы организационно-штатной работы в таможенной службе;

      5) разработка и внедрение системы планового перемещения кадров по службе на основе новых подходов к работе с резервом, подготовке и переподготовке личного состава, в том числе руководящего звена, обновления аппарата управления за счет кадров таможенных органов;

      6) принятие превентивных мер по борьбе с коррупцией в таможенных органах путем проведения ротации и несения службы вахтовым методом;

      7) разработка должностных стандартов и нормативов профессионального соответствия сотрудника выполняемым должностным обязанностям;

      8) переход на систему подготовки и переподготовки кадров, способную обеспечить обучение кадров на базе среднего специального и высшего образования, а также переподготовку и повышение квалификации должностных лиц таможенных органов в рамках системы таможенных органов Республики Казахстан;

      9) разработка и реализация комплекса правовых, оперативных, воспитательно-предупредительных, идеологических мер, направленных на обеспечение законности в деятельности таможенных органов и их сотрудников, дисциплины и высокой ответственности кадров;

      10) выделение воспитательной работы с личным составом в функционально самостоятельное направление работы с кадрами;

      11) реформирования самой кадровой службы на основе более четкого и всестороннего определения функций по отбору, обучению, расстановке и воспитанию кадров.

      20. В области таможенной инфраструктуры

      Создание новых и реорганизация действующих таможенных органов и учреждений, оптимизация их размещения по территории Республики Казахстан является одним из важнейших направлений реформирования таможенной системы. Целью реформирования в этом направлении является обеспечение эффективного, бесперебойного и удобного для участников ВЭД таможенного оформления товаров в условиях изменяющихся объемов и усложняющейся структуры товаро- и пассажиропотоков.

      21. Задачами в области реформирования таможенной структуры и инфраструктуры являются:

      1) разработка перспективного генерального плана развития таможенных объектов на период до 2000-2005 года;

      2) рациональное перераспределение штатной численности таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление физических лиц, создание специализированных структурных подразделений на участках с возрастающими объемами товаро- и пассажиропотоков;

      3) реорганизация подразделений таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление, их рациональное размещение, исходя из необходимости максимального приближения к местам обработки внешнеторговых грузов;

      4) создание центров таможенного оформления, объединение в этих центрах помимо таможенных органов представителей "околотаможенной инфраструктуры";

      5) приведение существующей инфраструктуры таможенных органов в соответствие с требованиями современных технологий таможенного оформления;

      6) разработка схемы оптимального размещения объектов таможенной инфраструктуры с учетом перспективы расширения Таможенного союза;

      7) развертывание системы таможенного контроля за перемещением объектов интеллектуальной собственности, радиоактивными, делящимися материалами и опасными отходами;

      8) совершенствование технической базы таможенных органов, организация разработки, создание и эксплуатация необходимых технических средств таможенного контроля;

      9) формирование ведомственной нормативно-технической и нормативно- организационной базы таможенного строительства и совершенствование системы организации и управления капитальным строительством в таможенных органах Республики Казахстан.

**6. Необходимые ресурсы и источники**

**финансирования Программы**

      22. Реализация финансового механизма обеспечения реформирования таможенной службы Республики Казахстан осуществляется через выделение средств из республиканского бюджета, предусмотренных на развитие таможенной системы, привлечение инвестиций со стороны мировых финансовых институтов, заинтересованных в проведении реформы таможенной службы республики.

**7. Ожидаемый результат от реализации**

**Программы**

      23. Основными результатами реформирования таможенной службы должны быть:

      1) упрощение и ускорение таможенных процедур;

      2) сокращение времени обслуживания клиентов, обеспечение точности расчетов с ними;

      3) повышение конкурентоспособности казахстанской экономики, оказание защиты отечественным товаропроизводителям и экспортерам;

      4) увеличение поступлений таможенных платежей в бюджет за счет более полного сбора налогов и пошлин, усиления борьбы с незаконным перемещением товаров;

      5) обеспечение контроля за репатриацией валютной выручки;

      6) предотвращение импорта недоброкачественных и вредных товаров, экологически опасной продукции, пресечение контрабанды наркотических веществ, оружия, валюты и культурных ценностей;

      7) укрепление сотрудничества таможенных органов с государственными службами, регулирующими ВЭД, с правоохранительными органами и с таможенными органами других стран;

      8) компьютеризация и широкое внедрение информационных технологий, и, на этой основе, существенное ограничение количества коррупционных правонарушений.

      24. Кроме того, в результате реализации Программы дальнейшее развитие и обновление получит материально-техническая база системы таможенных органов, улучшится технология таможенного обслуживания ВЭД, повысится уровень профессиональной подготовки таможенных работников, улучшится нормативно-правовое и методологическое обеспечение таможенной службы.

      Эти качественные улучшения условий функционирования таможенной системы обеспечат ей возможность полного удовлетворения растущих потребностей в ее услугах, позволят добиться более высокого качества обслуживания субъектов ВЭД.

      Затраты на реализацию Программы реформирования должны обеспечить высокие экономические результаты в виде прироста поступлений в бюджет таможенных платежей, защиту интересов казахстанских производителей и потребителей, рост объемов иностранных инвестиций, решение задач торговой политики. Будет получен определенный экологический эффект в результате ограничения импорта недоброкачественных и экологически вредных товаров, ограничения вывоза необработанного сырья и энергоносителей.

      Улучшение данных показателей работы таможенных органов должно в конечном итоге повысить эффективность функционирования таможенной системы в целом, усилить внешнюю экономическую, продовольственную, научно-техническую и финансовую безопасность Казахстана в результате проведения внешнеэкономической политики, отвечающей государственным интересам страны.

**8. План мероприятий по реализации Программы**

          Организационное, правовое обеспечение реформирования

                таможенной службы Республики Казахстан

      25. Реализация Программы реформирования таможенной службы Республики Казахстан предполагает решение следующих организационных, правовых и финансовых вопросов:

      1) создание организационно-правового механизма реформирования таможенной службы Республики Казахстан;

      2) создание мотивационно-финансового механизма обеспечения модернизации таможенной службы Республики Казахстан;

      3) формирование механизма научно-технического обеспечения и сопровождения работ по реформированию таможенной службы Республики Казахстан.

      Организационно-правовой механизм реформирования таможенной службы Республики Казахстан представляет собой гибкую горизонтально матричную структуру управления, обеспечивающую оперативные связи внутри всей системы управления, в том числе и существующей.

      Головной структурой стратегического управления реформированием станет рабочая группа по реформированию таможенной службы Республики Казахстан, созданный из руководителей структурных подразделений таможенных органов Республики Казахстан.

      Рабочая группа обеспечивает взаимодействие с внешним окружением (законодательными и правительственными органами, смежными министерствами и ведомствами, предпринимательскими структурами, Всемирной таможенной организацией) в области таможенной политики посредством создания и обеспечения работы межведомственных проблемных советов, комиссий.

      Задача рабочей группы - выявить при помощи диагностики проблемные места в управлении, информационных и технологических процессах и найти пути их решения, создать проектные группы, инновационные, временные творческие коллективы с привлечением иностранных экспертов в области таможенного дела, мобилизовать их на создание инновационных технологий, проверить их на практике в экспериментальном режиме, адаптировать к существующим условиям и распространить по всей системе таможенных органов, обеспечить обучающее и консультационное сопровождение.

      26. К данной Программе прилагается План действий реформирования таможенной службы, который представляет собой перечень мероприятий, направленных на реализацию Программы.

                                                       Приложение

                                              к Программе реформирования

                                              таможенной службы Республики

                                              Казахстан, утвержденный

                                              постановлением Правительства

                                              Республики Казахстан

                                              от 22 ноября 2000 г. N 1746

**План действий по реформированию таможенной службы**

**Республики Казахстан**

     Сноска. Внесены изменения - постановлением Правительства РК от 15 мая 2001 г. N 643 P010643\_ ; от 14 апреля 2003 г. N 357 .

|  |
| --- |
| ---------------------------------------------------------------------------
 N  !       Мероприятие            !  Форма     !Ответственные!  Срок
п/п !                              ! завершения !за исполнение!исполнения
---------------------------------------------------------------------------
  |

                       Основные направления совершенствования таможенной политики

     1. Формирование Единой автоматизированной информационной системы

                 и таможенной статистики внешней торговли

                        Республики Казахстан

---------------------------------------------------------------------------

 1.1.  Разработать методологию      Приказы АТК РК  АТК РК,   IV квартал

       комплексной автоматизации                              2000 г.

       таможенных органов РК

 1.2.  Подготовить поэтапный        Бюджетная      АТК РК   IV квартал

       расчет затрат на создание    заявка                      2000 г.

       ЕАИС ТК РК

 1.3.  Разработать функциональную   Приказы АТК РК  АТК РК   IV квартал

       модель деятельности                                      2000 г.

       таможенных органов

 1.4.  Разработать план внедрения   Приказы АТК РК  АТК РК   IV квартал

       комплексной автоматизации                             2000 г.

       таможенных органов РК

 1.5.  Провести инвентаризацию      Приказы        АТК РК    IV квартал

       и анализ существующего       АТК РК                   2000 г.

       парка компьютерной техники,

       ТСТК, средств связи и

       телекоммуникаций

 1.6.  Подготовить предложения      Приказы АТК РК  АТК РК   IV квартал

       по модернизации и                                     2000 г.

       дооснащению техникой         бюджетная

       таможенных органов           заявка

      1.7.  Изучить предложения по       Приказы АТК РК  АТК РК   IV квартал

       автоматизации ручных                                   2000 г.

       процессов в подразделениях

       АТК РК

      1.8.  Обеспечить взаимодействие    Приказ       АТК РК,   IV квартал

       с Агентством Республики      АТК РК      Агентство    2000 г.

       Казахстан по статистике по   Протокол       РК по

       вопросам ведения статистики  взаимодействия статистике

       внешней торговли

      1.9.  Внедрить прикладное          Приказ          АТК РК    I квартал

       программное обеспечение      АТК РК                    2001 г.

       ЕАИС ТК РК АРМ

       "Универсальный"

1.10.  Разработать технологии,      Приказы АТК РК  АТК РК   II квартал

       протоколы информационного                              2001 г.

       обмена с внешними            Протоколы о

       источниками и потребителями, взаимодействии

       включая налоговые,

       банковские, транспортные

       службы и правоохранительные

       органы, таможенных брокеров,

       участников ВЭД

1.11.  Разработать требования       Приказ         АТК РК    II квартал

       к системе защиты информации  АТК РК                   2001 г.

1.12.  Подготовить предложения по   Приказ АТК РК АТК РК   II квартал

       закупке и внедрению                                   2001 г.

       программных и технических

       средств обеспечения

       безопасности информации

1.13.  Сформировать и представить   Приказы АТК РК  АТК РК  I квартал

       предложения по                                        2001 г.

       совместимости               проект

       программного обеспечения и   соглашения

       механизму обмена базой

       данных в рамках Таможенного

       союза

1.14.  Обеспечить использование     Приказ         АТК РК    Постоянно

       Wеb-технологий в таможенной  АТК РК

       системе в рамках

       корпоративной

       сети РСОД ТС РК

---------------------------------------------------------------------------

                   2. Развитие международного таможенного сотрудничества

         2.1. Координация международных мероприятий таможенных органов:

---------------------------------------------------------------------------

2.1.1. Работа на постоянной         Проекты        АТК РК    Постоянно

       основе по внесению           международных

       предложений по               договоров и

       заключению новых             соглашений,

       международных договоров      нормативные

       по таможенному делу, а       правовые акты

       также по принятию

       необходимых нормативных

       правовых актов по

       реализации международных

       договоров, участником

       которых является

       Республика Казахстан

2.1.2. Принять участие в            Проекты        АТК РК    Постоянно

       подготовке законодательных   международных

       и нормативных актов по       договоров и

       вопросам унификации          соглашений,

       таможенных процедур,         нормативные

       обеспечения гармонизации     правовые акты

       таможенного законодательства

       и взаимодействия с

       таможенными органами

       государств-участников

       Таможенного союза, СНГ

2.1.3. Принять участие в            Приказ        АТК РК      I квартал

       подготовке Единого порядка   АТК РК                    2001 года

       декларирования товаров,

       перемещаемых через внешние

       таможенные границы

       государств-участников

       Таможенного союза

2.1.4. Обеспечить поэтапную         Совместный     АТК РК,   IV квартал

       реализацию совместной        Приказ         КНБ РК (по   2000 г.

       целевой Программы по                        согласованию),

       обустройству пунктов пропуска               МФ РК

       на внешних границах

       государств-участников

       Таможенного союза

2.1.5. Проводить анализ             Аналитическая  АТК РК    Один раз в

       складывающейся ситуации в    информация в                квартал

       сопредельных государствах,   Правительство

       государствах дальнего        РК

       зарубежья и подготовки

       соответствующей информации

       в Правительство, МИД,

       другие заинтересованные

       министерства и ведомства

2.1.6. Принимать участие в          Приказ         АТК РК    Постоянно

       деятельности международных   АТК РК

       организаций, международных

       конференций

2.1.7. Обеспечить обмен таможенной  Приказ         АТК РК    II квартал

       информацией с основными      АТК РК                   2001 г.

       государствами - торговыми

       партнерами

2.1.8. Организовать между           Приказ         АТК РК    II квартал

       таможенными службами         АТК РК                   2001 г.

       государств-участников

       Таможенного союза взаимный

       обмен информацией о

       принимаемых законодательных

       актах

2.1.9. Обеспечить соблюдение        Приказ         АТК РК    По мере

       синхронизированных           АТК РК                   необходи-

       сроков выполнения                                        мости

       внутригосударственных

       процедур по международным

       договорам и иным документам,

       подлежащих трансформации в

       национальное законодательство,

       подписанным в рамках

       Таможенного союза

2.1.10. Обеспечить своевременное    Проекты        АТК РК    По мере

        внесение изменений и        Закона,                  необходи-

        дополнений в действующие    постановления            мости

        нормативные правовые акты   Правительства,

        по таможенному делу, на     Приказы

        основе заключенных          АТК РК

        международных договоров

        либо иных документов,

        подлежащих трансформации

        в национальное

        законодательство

     2.1.11. Подготовить Протокол об     Проект         АТК РК    II квартал

        условиях транзита и         Постановления               2001 г.

        доставки товаров под        Правительства

        таможенным контролем по     РК

        территории государств-

        участников ЦАЭС

---------------------------------------------------------------------------

                 2.2. Обеспечение представительства таможенной

                       службы в международных организациях

---------------------------------------------------------------------------

2.2.1.  Обеспечение уплаты          Решение        АТК РК,   Ежегодно

        ежегодного членского        Экспертного    МИД РК

        взноса во Всемирную         Совета МИД РК

        таможенную организацию

     2.2.2.  Участие в Сессиях           Отчет          АТК РК,   Ежегодно

        Всемирной таможенной                       МИД РК

        организации

     2.2.3.  Участие представителей      Отчет          АТК РК,   Ежегодно

        таможенной службы в                        МИД РК,

        работе ОЭС,                                Минфин РК

        Исполнительного Комитета

        СНГ, Интеграционного

        Комитета, ЦАЭС, СРТС

        ТС и др.

---------------------------------------------------------------------------

                 2.3. Присоединение к международным конвенциям

---------------------------------------------------------------------------

2.3.1.  Таможенная конвенция,       Проект Закона  АТК РК    I квартал

        касающаяся контейнеров                                  2001 г.

        1972 года

2.3.2.  Международная конвенция     Проект Закона  АТК РК    I квартал

        о согласовании условий                                  2001 г.

        контроля грузов на

        границах

2.3.3.  Международная Конвенция     Проект Закона  АТК РК,   I квартал

        об упрощении и                             Экспертный   2001 г.

        гармонизации таможенных                    Совет МИД РК

        процедур (Киотская

        конвенция)

2.3.4.  Международная конвенция     Проект Закона  АТК РК,   III квартал

        по гармонизированной                       Экспертный   2001 г.

        системе описания и                         Совет МИД РК

        кодирования товаров

2.3.5.  Международная Конвенция     Проект Закона  АТК РК,   III квартал

        по предотвращению,                         Экспертный   2002 г.

        расследованию и борьбе                     Совет МИД РК

        с таможенными

        правонарушениями

        (Найробская конвенция)

2.3.6.  Обеспечение оказания        Приказ АТК РК  АТК РК    Постоянно

        международными

        организациями помощи        Программы

        по предоставлению           технического

        методологической,           содействия

        технической помощи,

        а также в области

        подготовки и переподготовки

        сотрудников таможенных

        органов (МВФ, ВТО, ТАСИС,

        ЮСАИД)

---------------------------------------------------------------------------

              2.4. Реформирование законодательной и нормативной

                        правовой базы таможенного дела

---------------------------------------------------------------------------

2.4.1.  Подготовить предложения     Проекты        АТК РК    По принятию

        по внесению проектов        нормативных,                Налогового

        нормативных правовых        правовых                    Кодекса

        актов по вопросам           актов

        таможенного дела,

        связанных с необходимостью

        устранения противоречий

        между действующим Законом

Z952368\_   "О таможенном деле в РК"

        и новым Налоговым кодексом

        РК

2.4.2.  Дальнейшее                  Проекты        АТК РК    Постоянно

        совершенствование по        Закона,

        унификации Закона           постановления

Z952368\_   "О таможенном деле в      Правительства

        Республике Казахстан" в     РК

        соответствии с

        международными требованиями

2.4.3.  Подготовить предложения     Аналитическая  АТК РК    III квартал

        о судебно-правовой и        записка в                   2001 г.

        административной практике   Правительство

        таможенных органов РК

2.4.4.  Разработать банк типовых    Приказ        АТК РК    II квартал

        решений по предотвращению   АТК РК                      2001 г.

        отклонений от установленной

        технологии таможенной

        деятельности

2.4.5.  Разработать меры по         Приказ        АТК РК    IV квартал

        обеспечению защиты прав     АТК РК                      2000 г.

        интеллектуальной

        собственности

2.4.6.  Провести систематизацию     Приказ        АТК РК    I квартал

        и кодификацию нормативных   АТК РК                      2001 г.

        правовых актов по

        таможенному делу по их

        функциональному назначению

2.4.7.  Совершенствовать            Нормативные    АТК РК    Постоянно

        нормативные правовые акты,  правовые акты

        определяющие порядок

        взаимодействия таможенных

        органов с государственными

        организациями

---------------------------------------------------------------------------

               3. Совершенствование механизма таможенного

                    оформления и таможенного контроля

---------------------------------------------------------------------------

3.1.    Осуществить анализ          Приказ       АТК РК    IV квартал

        состояния таможенного       АТК РК                     2000 г.

        оформления в таможенных

        органах и подготовить

        комплекс мероприятий по

        его совершенствованию

     3.2.    Усовершенствовать           Приказ       АТК РК    IV квартал

        процедуры периодического    АТК РК                      2000 г.

        декларирования товаров,

        перемещаемых

        товаропроизводителями

        на экспорт

3.3.    Дальнейшее                  Приказ       АТК РК    I квартал

        усовершенствование          АТК РК                      2001 г.

        таможенно-правовых

        мероприятий по таможенному

        контролю за товарами ТЭК

3.4.    Определение пунктов         Проект         АТК РК    I квартал

        пропуска товаров ТЭК,       постановления               2001 г.

        перемещаемых трубопроводным Правительства

        транспортом и линиям        РК

        электропередач

3.5.    Разработать Правила по      Приказ        АТК РК    II квартал

        таможенному оформлению       АТК РК                     2001 г.

        товаров, перемещаемых

        трубопроводным транспортом

        и линиям электропередач

3.6.    Разработать рекомендации    Приказ        АТК РК    IV квартал

        по использованию ТСТК в     АТК РК                      2001 г.

        таможенных органах

3.7.    Разработать совместно с     Приказ        АТК РК  I квартал

        участниками ВЭД с учетом    АТК РК                      2001 г.

        существующего таможенного

        законодательства

        мероприятия по сокращению

        времени и упрощению

        процедур таможенного

        оформления и таможенного

        контроля

3.8.    Подготовить порядок         Проект         АТК РК,   II квартал

        таможенного контроля        Совместного    Минтранском  2001 г.

        товаров, перемещаемых       приказа        РК, Минюст

        железнодорожным                            РК

        транспортом в пунктах

        пропуска на границе

3.9.    Подготовить порядок         Приказ         АТК РК,   II квартал

        таможенного контроля        АТК РК         Минтранском  2001 г.

        товаров, перемещаемых                      РК (по

        автотранспортом                            согласованию)

3.10.   Дальнейшее                  Приказ         АТК РК,   II квартал

        совершенствование           АТК РК         Минюст РК    2001 г.

        технологий таможенного

        контроля за использованием

        таможенных режимов

3.11.   Разработать рекомендации,   Приказ        АТК РК    III квартал

        пояснения по идентификации  АТК РК                      2001 г.

        товаров и транспортных

        средств

3.12.   Разработать единую          Приказ        АТК РК    I квартал

        электронную систему учета   АТК РК                      2001 г.

        товаров и транспортных

        средств, перемещаемых

        через таможенную границу

3.13.   Разработать                 Приказ       АТК РК    II квартал

        технологические             АТК РК                      2001 г.

        схемы таможенного

        оформления и таможенного

        контроля с учетом

        максимального участия

        таможенных брокеров и

        обеспечения взаимодействия

        субъектов околотаможенной

        инфраструктуры и

        участников ВЭД

3.14    Разработать критерии        Приказ        АТК РК    I квартал

        определения "рисков" при    АТК РК                      2001 г.

        таможенном оформлении и

        таможенном контроле товаров

        и транспортных средств с

        разработкой таможенных

        технологий, позволяющих

        минимизировать риски

3.15.   Обеспечить дальнейшее       Приказ        АТК РК    I квартал

        совершенствование           АТК РК                      2001 г.

        выборочного физического

        таможенного контроля на

        основе анализа риска

---------------------------------------------------------------------------

                 4. Совершенствование кадровой политики

           4.1. Совершенствование структуры таможенных органов

---------------------------------------------------------------------------

4.1.1.  На основе организационно-   Приказ      АТК РК    II квартал

        функционального анализа     АТК РК                2001 г.

        подготовить предложения по

        совершенствованию

        организационной структуры

        аппарата Таможенного

        комитета, территориальных

        подразделений

4.1.2.  Проанализировать            Приказ      АТК РК    I квартал

        существующие положения о    АТК РК                 2001 г.

        Таможенном комитете,

        территориальных

        подразделениях и привести

        в соответствие с измененной

        организационной структурой,

        уточнить функции, полномочия,

        права и ответственность

        таможенных органов

     4.1.3.  Разработать                 Приказ       АТК РК    I квартал

        квалификационные            АТК РК                 2001 г.

        требования к руководителям

        различного уровня по

        вопросам управления

        (умение анализировать,

        планировать, принимать

        решения, организовать их

        выполнения, осуществлять

        контроль, работать с

        персоналом) и учитывать их

        при подборе кадров

             4.1.4.  Разработать научно          Приказ       АТК РК    II квартал

        обоснованные методики       АТК РК                  2001 г.

        построения структуры и

        расчеты штатной численности

        таможенных органов с учетом

        специфики их деятельности

             4.1.5.  Разработать механизм        Приказ       АТК РК   III квартал

        реализации конкурсной       АТК РК                 2001 г.

        системы замещения должностей

        руководящего состава

        таможенных органов

---------------------------------------------------------------------------

                   4.2. Совершенствование организации процесса управления

                          в таможенных органах

---------------------------------------------------------------------------

4.2.1.  Разработать и осуществить   Приказ       АТК РК    II квартал

        комплекс мероприятий по     АТК РК                  2001 г.

        внедрению в практику

        работы управленческих

        кадров автоматизированных

        рабочих мест (АРМ

        управления)

             4.2.2.  Провести реорганизацию      Приказ       АТК РК    IV квартал

        таможенных постов на        АТК РК                  2001 г.

        основе требований по

        категорированию таможенных

        органов с учетом объемов и

        условий работы

     4.2.3.  Подготовить целевую         Приказ       АТК РК    I квартал

        Программу развития системы  АТК РК                  2001 г.

        таможенной экспертизы

     4.2.4.  Определить статусы          Проект      АТК РК    IV квартал

        Информационно-              постановления         2000 г.

        статистической таможни,     Правительства

        Центральной энергетической       РК

        таможни, Центральной

        таможенной экспертизы и

        региональных таможенных

        лабораторий и привести в

        соответствие с действующим

        законодательством

     4.2.5.  Проработать и представить   Приказ      АТК РК    IV квартал

        предложения по созданию     АТК РК                 2000 г.

        Национального узла связи по

        правоохранительной работе в

        ГУБК и ИТП АТК РК, а

        также структурных

        подразделений по борьбе с

        контрабандой наркотиков

     4.2.6.  Проработать предложения     Проект         АТК РК    IV квартал

        по статусу и штатной        постановления               2000 г.

        численности Кинологической  Правительства

        службы                      РК, Приказ

                                    АТК РК

                                  4.2.7.  Совершенствовать             Приказ        АТК РК   II квартал

        индивидуальную работу с      АТК РК                      2001 г.

        людьми, содействовать

        внедрению в практику

        работы кадровых служб

        методов психологии и

        социальной психологии

---------------------------------------------------------------------------

                   4.3. Совершенствование общего управления

---------------------------------------------------------------------------

4.3.1.  Проанализировать состояние  Приказ       АТК РК     I квартал

        работы по контролю          АТК РК                  2001 г.

        исполнения документов в

        таможенных органах и

        разработать мероприятия

        по повышению эффективности

        контроля

     4.3.2.  Разработать комплекс мер    Приказ       АТК РК    IV квартал

        по упорядочению             АТК РК                  2000 г.

        документооборота в

        таможенных органах

     4.3.3.  Подготовить и внедрить      Приказ       АТК РК    I квартал

        технические задания на      АТК РК                  2001 г.

        разработку программ

        автоматизированного

        контроля исполнения

        решений, методик

        накоплений и первичной

        обработки информации

     4.3.4.  Разработать мероприятия     Приказ       АТК РК    II квартал

        по совершенствованию        АТК РК                  2001 г.

        взаимодействия:

        - между таможенными постами,

          таможнями, территориальными

          таможенными управлениями и

          другими службами,

          подчиненными Таможенному

          комитету;

       -  между службами, отделами и

          управлениями Таможенного

          комитета;

       -  между Таможенным комитетом

          и территориальными

          таможенными управлениями,

          таможнями, таможенными

          постами;

       -  между МГД и Таможенным

          комитетом;

       -  между территориальными

          подразделениями таможенных

          органов, Таможенного

          комитета и

          правоохранительными,

          налоговыми и другими

          республиканскими, местными

          органами исполнительской

          власти

4.3.5.  Разработать предложения по  Приказ       АТК РК    I квартал

        составу критериев для       АТК РК                 2001 г.

        оценки качества и

        эффективности работы

        управленческого персонала

                4.3.6.  Разработать порядок         Приказ       АТК РК    I квартал

        внутренней проверки         АТК РК                  2001 г.

        системы таможенных органов

---------------------------------------------------------------------------

                       4.4. Совершенствование методов подбора кадров

---------------------------------------------------------------------------

4.4.1.  Разработать                 Приказ       АТК РК    IV квартал

        квалификационные            АТК РК                  2000 г.

        требования к сотрудникам

        таможенных органов

     4.4.2.  Внедрить и разработать      Приказ       АТК РК    IV квартал

        форму отбора кандидатов     АТК РК                  2000 г.

        путем тестирования на

        проверку профессиональной

        пригодности

     4.4.3.  Разработать порядок и       Приказ       АТК РК    IV квартал

        условия ротации кадров      АТК РК                  2000 г.

     4.4.4.  Внести предложения по       Проект        АТК РК    II квартал

        усилению Центрального       постановления           2001 г.

        аппарата путем              Правительства

        перераспределения штатной   РК

        численности внутри системы

     4.4.5.  Разработать программу       Приказ       АТК РК,   III квартал

        повышения квалификации      АТК РК        АНП РК       2001 г.

        кадров

     4.4.6.  Разработать положение и     Проект         АТК РК,   III квартал

        создать Учебно-             постановления  Минфин РК    2001 г.

        методический центр          Правительства

        первоначальной подготовки   РК

        и повышения квалификации

        сотрудников таможенных

        органов

     4.4.7.  Обеспечить издание          Приказ       АТК РК,   III квартал

        учебной и справочной        АТК РК       АНП РК       2002 г.

        литературы, методических

        рекомендаций

     4.4.8.  Принять совместные          Проекты        АТК РК    IV квартал

        соглашения с кадровыми      соглашений,                 2002 г.

        службами стран-участниц     Приказ

        таможенного союза в СНГ     АТК РК

        по вопросам подготовки,

        переподготовки и повышения

        квалификации сотрудников

        таможенных органов

     4.4.9.  Продолжить работу по        Приказ       АТК РК    Постоянно

        реализации Закона РК        АТК РК

Z970151\_   "О языках в Республике

        Казахстан"

     4.4.10. Организовать курсы по       Приказ       АТК РК    Постоянно

        совершенствованию владения  АТК РК

        иностранными языками

     4.4.11. Подготовить перспективный   Приказ       АТК РК,   Ежегодно

        план потребности            АТК РК         АФП

        специалистов таможенных

        органов для обучения в

        Академии финансовой

        полиции

---------------------------------------------------------------------------

                    4.5. Профилактика и защита от коррупционных

                         правонарушений, мотивация труда и социальной

                         защиты

---------------------------------------------------------------------------

4.5.1.  Разработать мероприятия     Приказ       АТК РК    I квартал

        по популяризации профессии  АТК РК                  2001 г.

        таможенника, с

        использованием средств

        массовой информации,

        рекламы, Интернета,

        документальных фильмов и т.п.

     4.5.2.  Осуществить совместно с     Приказ       АТК РК,   Постоянно

        правоохранительными         АТК РК       АТК РК, МВД

        органами комплекс                        РК, НП РК,

        мероприятий по борьбе с                  КНБ РК

        фактами коррупции и                      (по согл.)

        взяточничества среди

        сотрудников таможенных

        органов

     4.5.3.  Разработать Положение о     Приказ       АТК РК,   I квартал

        моральном и материальном    АТК РК        АТК РК      2001 г.

        стимулировании работников

        таможенных органов

     4.5.4.  Проанализировать состояние  Предложения    АТК РК    ноябрь

        управления социальным                                   2000 г.

        обеспечением в таможенных

        органах. По результатам

        анализа внести в Министерство

        труда и социальной защиты

        предложения по социальной

        защищенности и пенсионному

        обеспечению должностных лиц

        таможенных органов

     4.5.5.  Провести анализ санитарно-  Приказ       АТК РК    I квартал

        бытового состояния,         АТК РК                  2001 г.

        культуры труда и техники

        безопасности в таможенных

        учреждениях. На основе

        анализа разработать

        мероприятия по улучшению

        условий и безопасности

        труда на этих объектах

---------------------------------------------------------------------------

                          5. Совершенствование фискально-экономической

                             деятельности таможенных органов

---------------------------------------------------------------------------

5.1.    Принять меры по             Приказ       АТК РК    I квартал

        совершенствованию форм      АТК РК                  2001 г.

        методов взаимодействия

        органов Таможенного

        комитета РК с

        министерствами и

        ведомствами РК в целях

        обеспечения единого

        подхода в регулировании

        внешнеторговой деятельности

        для реализации

        государственных задач по

        защите экономических

        интересов страны

     5.2.    Подготовить предложения по  Приказ       АТК РК    I квартал

        дальнейшему                 АТК РК                  2001 г.

        совершенствованию механизма

        определения таможенной

        стоимости товаров, в

        соответствии с требованиями

        ГАТТ/ВТО

     5.3.    Совершенствовать работу     Приказ       АТК РК    II квартал

        по контролю за              АТК РК                  2001 г.

        достоверностью

        предоставляемых сертификатов

        происхождения товаров

     5.4.    Разработать и внедрить      Приказ       АТК РК   I квартал

        механизм взаимодействия     АТК РК                 2001 г.

        таможенной и налоговых

        служб по контролю за

        соблюдением участниками ВЭД

        таможенного и налогового

        законодательств

     5.5.    Разработать порядок         Приказ ТК      АТК РК   III квартал

        контроля за проведением     АТК РК                     2001 г.

        участниками ВЭД бартерных

        операций

     5.6.    Обеспечить взимание         Приказ       АТК РК      После

        налогов по принципу         АТК РК                  уведомления

        "страны назначения" при                               РФ

        перемещении товаров во

        взаимной торговле с

        Российской Федерацией

     5.7.    Разработать единую          Приказ       АТК РК    I квартал

        автоматизированную ценовую  АТК РК                  2002 г.

        базу для использования при

        таможенном оформлении

        товаров с привлечением по

        необходимости независимых

        компаний

     5.8.    Проведение мониторинга      Приказ       АТК РК    Один раз в

        крупных экспортно-          АТК РК                 полгода

        импортных контрактов по

        некоторым товарам

     5.9.    Разработать Инструкцию      Приказ       АТК РК    IV квартал

        по порядку принятия         АТК РК                  2000 г.

        предварительных решений

     5.10.   Совершенствование           Приказ       АТК РК    II квартал

        процедуры контроля за       АТК РК                  2001 г.

        условно выпущенными

        товарами

     5.11.   Провести анализ товарной    Приказ       АТК РК    I квартал

        номенклатуры и на его       АТК РК                 2001 г.

        основе ввести

        дополнительные знаки для

        детальной классификации

        товаров на основе

        ТН ВЭД СНГ

     5.12.   С учетом международной      Проект         АТК РК    II квартал

        практики пересмотреть       постановления               2001 г.

        критерии достаточной        Правительства

        переработки товаров         РК

     5.13.   Выработка предложений по    Проекты        АТК РК,   I квартал

        дальнейшему                 нормативных    Нацбанк РК   2001 г.

        совершенствованию           правовых       (по согласо-

        таможенно-банковского       актов          ванию)

        валютного контроля

     5.14.   Принять меры по             Приказ        АТК РК,   I квартал

        выявлению незаконных        АТК РК         Нацбанк РК   2001 г.

        каналов оттока                             (по согла-

        валютно-финансовых                         сованию)

        средств за пределы

        государства и борьбе с

        преступлениями в

        экономической сфере

     5.15.   Усиление ответственности    Проекты        АТК РК    IV квартал

        за нарушение валютных       Закона,                     2000 г.

        операций путем внесения     постановления

        мер административной        Правительства

        ответственности в           РК

         K841000\_   Кодекс

        Республики Казахстан об

        административных

        правонарушениях

     5.16.   Усилить контроль за         Проекты        АТК РК    II квартал

        возвратом экспортной        Закона,                     2001 г.

        выручки и невозвращением    постановления

        товаром и денежных средств  Правительства

        по импортным операциям      РК

        путем внесения изменений

        в Закон Республики

        Казахстан  Z960054\_   "О

        валютном регулировании"

     5.17.   Подготовить предложения     Приказ       АТК РК    II квартал

        по дальнейшему              АТК РК                  2001 г.

        усовершенствованию

        механизма определения и

        контроля таможенной

        стоимости с учетом

        особенностей определения

        налогооблагаемой базы при

        помещении товаров под

        режим "переработка товаров

        на/вне таможенной

        территории"

     5.18    Обеспечить участие в        Проекты        АТК РК    Постоянно

        проведении совместных с     нормативных

        заинтересованными           правовых

        министерствами и            актов

        ведомствами мероприятий

        по защите национальной

        экономики, национальных

        производителей и

        внутреннего рынка от

        иностранной конкуренции

        (демпинг, трансфертное

        ценообразование,

        недобросовестная

        конкуренция)

     5.19.   Провести анализ             Приказ       АТК РК    I квартал

        деятельности отделов        АТК РК                 2001 г.

        таможенного                 методические

        инспектирования и           рекомендации

        пост-таможенного контроля.

        Разработка методики

        пост-таможенного контроля

     5.20.   Внести предложения по       Проекты        АТК РК   III квартал

        внесению изменений и        Закона,                    2001 г.

        дополнений в части ст. 209  постановления

        и 215 Закона  Z952368\_   "О    Правительства

        таможенном деле в РК"       РК

     5.21.   Совершенствовать механизм   Приказ        АТК РК    Постоянно

        контроля за правильностью   АТК РК

        классификации товаров в

        соответствии с ТН ВЭД

---------------------------------------------------------------------------

                 6. Борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил

                    6.1. Усиление ответственности по преступлениям в сфере

                             таможенного дела

---------------------------------------------------------------------------

6.1.1.  Внести предложения по       Проект         АТК РК    I квартал

        ужесточению санкции в       Закона РК                   2001 г.

        части 1 ст. 209

K970167\_   Уголовного Кодекса РК,

        предусмотрев конфискацию

        предметов контрабанды

     6.1.2.  На основе анализа причин    Приказ       АТК РК    IV квартал

        прекращения уголовных дел   АТК РК                    2000 г.

        и дел по ИТП судами и

        таможенными органами

        разработать комплекс

        мероприятий по снижению

        их количества

     6.1.3.  Разработать Единую систему  Приказ         АТК РК,   II квартал

        учета юридических и         АТК РК,        МВД РК, НП   2001 г.

        физических лиц, ранее       Проект         РК, НК РК,

        привлекавшихся к            Совместной     КНБ РК

        административной            Инструкции     (по согл.)

        ответственности, в том

        числе за нарушения

        таможенных правил с

        соответствующими

        правоохранительными и

        налоговыми органами

     6.1.4.  Подготовить нормативную     Приказ        АТК РК   IV квартал

        базу по оперативно-         АТК РК                  2000 г.

        розыскной деятельности      Инструкция    Минюст РК

        таможенных органов

     6.1.5.  Обеспечить проведение       Приказ       АТК РК    Постоянно

        мероприятий как             АТК РК

        самостоятельно, так и

        совместно с

        правоохранительными

        органами, по пресечению

        незаконного перемещения

        через таможенную границу

        товаров и транспортных

        средств, в том числе

        оружия, боеприпасов,

        наркотических и

        психотропных средств,

        ядовитых и взрывчатых

        веществ, ядерных и

        радиоактивных материалов

     6.1.6.  Разработать совместные      Приказ       АТК РК    II квартал

        мероприятия в рамках        АТК РК,                  2001 г.

        государств-участников       План

        Таможенного союза,          мероприятий

        направленные на эффективное

        раскрытие и предотвращение

        правонарушений в сфере

        таможенного дела,

        проведение контролируемых

        поставок

---------------------------------------------------------------------------

               6.2. Совершенствование развития Кинологического центра

                             Таможенного Комитета

---------------------------------------------------------------------------

6.2.1.  Обеспечить материально-     Приказ       АТК РК,   II квартал

        техническими средствами,    АТК РК       Минфин РК    2001 г.

        наглядными пособиями

     6.2.2.  Разработать программу       Приказ       АТК РК    I квартал

        обучения, учебные планы     АТК РК                    2001 г.

        изучения дисциплин,

        тематические планы по

        предметам, учебно-

        методические разработки

     6.2.3.  Организовать обучение       Приказ       АТК РК    Постоянно

        специалистов                АТК РК

        Кинологического центра

        в зарубежных странах

     6.2.4.  Приобрести племенное        Приказ       АТК РК,   II квартал

        поголовье служебных собак   АТК РК       Минфин РК    2001 г.

---------------------------------------------------------------------------

               7. Развитие материально-технической базы таможенных органов

                  Республики Казахстан и таможенной инфраструктуры

                    7.1. Материально-техническое обеспечение

---------------------------------------------------------------------------

7.1.1.  Провести анализ             Приказ       АТК РК    I квартал

        материально-технического    АТК РК                  2001 г.

        обеспечения таможенных

        органов и разработать меры

        по его совершенствованию

     7.1.2.  Разработать табель          Приказ       АТК РК    II квартал

        положенности технических    АТК РК                  2001 г.

        средств таможенных органов

        для каждого территориального

        подразделения, вплоть до КПП

     7.1.3.  Разработать программу       Приказ       АТК РК    I квартал

        обеспечения ТСТК и ТСИ по   АТК РК                  2001 г.

        приоритетным направлениям и

        обеспечить ее реализацию

     7.1.4.  Оснащение ТСТК и ТСИ        Приказ       АТК РК    II квартал

        согласно утвержденной       АТК РК                   2001 г.

        программе

     7.1.5.  Провести мероприятия по     Приказ       АТК РК    I квартал

        обследованию таможенных     АТК РК                   2001 г.

        постов на физической

        границе для последующего

        оснащения приборами

        автоматического

        радиационного контроля

        (ПАРК)

---------------------------------------------------------------------------

                         7.2. Совершенствование коммуникационных

                               процессов в таможенных органах

---------------------------------------------------------------------------

7.2.1.  Проанализировать            Приказ       АТК РК    II квартал

        коммуникационные процессы   АТК РК                   2001 г.

        в таможенных органах по

        направлениям:

        - внутренние вертикальные

          коммуникации;

        - внешние вертикальные

          коммуникации;

        - внешние горизонтальные

          коммуникации.

        На основе этого анализа

        выявить разрывы в

        коммуникациях и выработать

        меры по их ликвидации

     7.2.2.  Разработать программу       Приказ       АТК РК    IV квартал

        создания единой сети КВ и   АТК РК                   2000 г.

        УКВ диапозона связи

        таможенных органов

     7.2.3.  Обеспечить государственную  Приказ        АТК РК,   I квартал

        регистрацию и выделение     АТК РК,       Минтранском  2001 г.

        радиочастот в               Тендер        РК

        территориальных

        подразделениях таможенных

        органов

     7.2.4.  Обеспечить формирование     Приказ       АТК РК    I квартал

        единой сети КВ и УКВ        АТК РК                  2001 г.

        диапозона радиосвязи

        таможенных органов

        (единый механизм

        взаимодействия)

     7.2.5.  Обеспечить оснащение        Приказ       АТК РК    IV квартал

        региональных лабораторий    АТК РК                   2001 г.

        необходимым оборудованием

     7.2.6.  Подготовить предложения     Приказ       АТК РК    IV квартал

        по обеспечению              АТК РК                    2001 г.

        специализированным

        автотранспортом для

        оперативного обслуживания

        удаленных постов

---------------------------------------------------------------------------

             7.3. Строительство, реконструкция, расширение и материально-

             техническое оснащение объектов таможенной инфраструктуры

---------------------------------------------------------------------------

7.3.1.  Провести анализ управления  Приказ       АТК РК    IV квартал

        капитальным строительством  АТК РК                    2000 г.

        и развитием инфраструктуры

        таможенных органов и

        разработать мероприятия по

        его совершенствованию

     7.3.2.  Разработать рекомендации    Приказ       АТК РК    II квартал

        и предложения по            АТК РК                    2001 г.

        проектированию "под ключ"

        таможенной инфраструктуры

     7.3.3.  Разработать План            Приказ       АТК РК    IV квартал

        мероприятий по              АТК РК                    2000 г.

        строительству и

        обустройству объектов

        таможенной инфраструктуры

        по периметру таможенной

        границы Республики

        Казахстан

     7.3.4.  Создать благоприятные       Приказ       АТК РК    II квартал

        условия для привлечения     АТК РК                    2001 г.

        инвестиций в создание

        околотаможенной

        инфраструктуры

---------------------------------------------------------------------------

                         8. Совершенствование нормативной правовой базы

                                 по охране таможенной границы

---------------------------------------------------------------------------

8.1.    Определить дополнительный   Приказ       АТК РК    IV квартал

        перечень должностных лиц    АТК РК                   2000 г.

        таможенных органов,         Инструкция

        наделенных правом ношения,

        хранения и применения

        огнестрельного оружия,

        боеприпасов

     8.2.    Разработать единый          Приказ       АТК РК    IV квартал

        механизм взаимодействия     АТК РК                   2000 г.

        РООР (Региональный отдел    Типовая

        оперативного реагирования)  схема

        с подразделениями

        таможенных и

        правоохранительных органов

---------------------------------------------------------------------------

               9. Организационные мероприятия по реализации Плана действий

                  по реформированию таможенной службы Республики Казахстан

---------------------------------------------------------------------------

9.1.    Сформировать рабочую        Приказ         АТК РК   IV квартал

        группу по                   АТК РК                   2000 г.

        реформированию таможенной

        службы РК

     9.2.    На приоритетных             Приказ       АТК РК    IV квартал

        направлениях                АТК РК                   2000 г.

        реформирования сформировать

        программно-целевые

        рабочие группы по

        реализации мероприятий

     9.3.    Подготовить Заявку от       Обращение      АТК РК    IV квартал

        имени Правительства         от имени                    2000 г.

        Республики Казахстан во     Правительства

        Всемирную таможенную        АТК РК

        организацию (ВТО) на

        проведение диагностического

        исследования, в

        соответствии с Программой

        реформирования и

        модернизации таможенных

        администраций ВТО

     9.4.    Определить базовую          Приказ       АТК РК    IV квартал

        (опытную) таможню по        АТК РК                   2000 г.

        обработке передовых

        методов организации

        таможенного контроля и

        таможенных технологий

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан