

О Республиканской программе "Качество" на 2001-2005 годы

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 мая 2001 года N 590.

Утратило силу - постановлением Правительства РК от 20 мая 2003 г. N 462

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2000 года N 367 P000367_ "О Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы" Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Республиканскую программу "Качество" на 2001-2005 г о д ы .
2. (Пункт 2 утратил силу - постановлением Правительства РК от 24 апреля 2002 г . N 470 P020470_)
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит опубликованию.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а
постановлением Правительства
Республики Казахстан

от 2 мая 2001 года N 590

Республиканская программа "Качество"
на 2001-2005 годы

1 . П а с п о р т

Наименование программы: !Республиканская программа "Качество"

Краткое содержание

Программа "Качество" определяет основные направления деятельности государственных и местных исполнительных органов и иных организаций и предприятий в области повышения качества и конкурентоспособности отечественных товаров и услуг, а также повышение конкурентоспособности отечественной продукции.

Основными целями и задачами являются:
совершенствование правового обеспечения
государственного управления в области
качества продукции и услуг;
совершенствование форм и методов
управления;
внедрение достижений научно-технического
прогресса, направленных на повышение
конкурентоспособности отечественной
п р о д у к ц и и ;
нормативное правовое и информационное
обеспечение в области конкурентоспособности и
качества продукции, работ и услуг;
переход от сертификации товаров, работ и
услуг к сертификации систем качества;
подготовка кадров в области стандартизации,
метрологии и сертификации;
организация мероприятий и пропаганда в
области повышения качества.

Срок реализации: 2001-2005 годы

2 . В в е д е н и е

Республиканская программа "Качество" разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2000 года N 367 P000367_ "О Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы".

Программа направлена на выполнение Указа Президента Республики Казахстан U983928_ "О защите прав граждан и юридических лиц на свободу предпринимательской деятельности" от 27 апреля 1998 года N 3928, устанавливающего необходимость сокращения перечня сертифицируемых товаров и перехода к сертификации систем качества.

3. Анализ современного состояния проблемы

Казахстанские предприятия имеют общие и специфические проблемы развития. В частности, они носят макроэкономический, региональный, отраслевой, финансово-экономический характер и обусловлены снижением уровня потребления отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынке.

Продолжают ухудшаться технический уровень и структура производственного аппарата, растет изношенность основных фондов, увеличиваются издержки производства.

В стране накопилось множество проблем, в числе которых можно назвать:

- низкий платежеспособный спрос на импорт;
- отток квалифицированных кадров;
- высокая степень риска производственного сектора;
- несбалансированность структуры промышленного производства с преобладанием в ней добывающих отраслей по сравнению с обрабатывающими;
- низкий уровень качества продукции и крайне редкое обновление ее номенклатуры.

4. Цель и задачи программы

Основной целью программы является улучшение качества товаров, работ и услуг и внедрение систем качества на предприятиях Республики Казахстан.

Основными задачами Республиканской программы "Качество" являются:

- создание условий для проектирования и производства качественных и конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках товаров, работ и услуг, соответствующих требованиям стандартов предполагаемых рынков сбыта и удовлетворяющих требованиям потребителей;

- содействие повышению экспортного потенциала отечественных товаропроизводителей путем устранения технических барьеров в торговле с зарубежными странами и решение на этой основе проблемы интеграции Республики Казахстан в мировую экономику;

- создание правовых, экономических, организационных и социальных условий, способствующих повышению качества и конкурентоспособности товаров, работ и услуг, обеспечивающих ускорение процесса эффективного реформирования экономики в государстве;

- совершенствование нормативной правовой базы в области качества.

Программа основывается на принципах оптимального сочетания государственного регулирования и экономических интересов товаропроизводителей в выпуске качественной продукции (услуг).

5. Основные направления и механизм реализации программы

Государственное управление в области качества в республике должно осуществляться на основе рационального сочетания нормативных правовых, экономических и организационно-распорядительных методов, что особенно важно для социально-экономического состояния страны.

Правовая форма государственного управления в области качества в

республике осуществляется посредством установления норм законодательства республики в этой области и контроля за их выполнением.

Экономические формы государственного управления в области качества должны осуществляться посредством стимулирования деятельности субъектов хозяйствования по улучшению качества выпускаемой продукции и предоставляемых услуг, повышению экономической ответственности производителей и продавцов за выпуск и реализацию некачественной продукции.

Организационно-распорядительные формы должны обеспечивать участие государственных органов управления в соответствии с их полномочиями в проведении работ по повышению качества и конкурентоспособности продукции, повышение информированности населения в области качества и потребительских свойств товаров, работ и услуг.

Строгое выполнение норм законодательства производителями и поставщиками товаров, работ и услуг в области качества контролируется органами государственного надзора в соответствии с их полномочиями.

Немалую роль в решении проблемы качества играют и потребители, так как при внешней открытости внутреннего рынка уровень их запросов, по существу, сравнялся с уровнем требований к товарам и услугам на рынках экономически развитых стран мира. Рыночные требования, возможности свободного выбора товаров и услуг, жесткая конкуренция, в которой участвуют не только отечественные, но и зарубежные компании, - воздействуют на производителей, вынуждая их направлять первоочередные усилия на качество. Предприятия, осознавшие, что качество - это единственный путь выживания в условиях рыночной конкуренции, создают свои системы качества и уже начинают получать отдачу от вкладываемых в качество усилий и средств.

Эффективными инструментами в решении проблемы качества товаров, работ и услуг в руках государства являются стандартизация, метрология и с е р т и ф и к а ц и я .

Заслуживает серьезного внимания процесс внедрения и сертификации систем качества по международным стандартам Международной организации по стандартизации серии 9000 (далее - ИСО серии 9000).

Мировой опыт применения закрепленных в этих стандартах методов организации работ по повышению качества товаров, работ и услуг подтвердил их э ф ф е к т и в н о с т ь .

Около 300 тысяч фирм и компаний в различных странах мира зарегистрировали соответствие своих систем качества требованиям этих международных стандартов. Процесс обращения к ИСО серии 9000 развивается тем активнее, чем более значимым становится в конкурентной борьбе фактор

качества. Наши предприятия, вышедшие на внешний рынок уже ощутили необходимость иметь международно-признанную систему качества.

С 1997 года в экономически развитых странах все большее распространение получают системы управления охраной окружающей среды на основе международных стандартов Международной организации по стандартизации серии 14000 (далее - ИСО серии 14000).

Среди ожидаемых преимуществ от внедрения этих стандартов - создание международного согласованного метода оценки защиты окружающей среды, контроль за информацией с целью обеспечения ее надежности, точности и достоверности, предоставление информации о повторной переработке и использовании продукции и ее происхождении, а также информации, которая поможет устранить возникающие торговые барьеры.

Обязательным условием достижения успехов в решении проблемы конкурентоспособности и качества продукции является повышение технического уровня разработок, применение новых материалов, передовых технологий, улучшение дизайна упаковки продукции.

Для этого производители и продавцы товаров, работ и услуг должны быть обеспечены актуальной информацией о действующих в передовых странах мира требованиях к товарам, работам и услугам. При этом передача информации пользователям должна осуществляться с использованием современных информационных технологий.

Повышение качества продукции и эффективности производства во многом обуславливается внедрением прогрессивных форм и методов управления при разработке и производстве продукции.

Требуется внедрение новейших технологий, совершенствование методов испытаний и контроля качества товаров и услуг.

Обязательным условием успеха в решении проблемы качества является наличие высококвалифицированных кадров, способных использовать в практической работе современные методы управления качеством продукции.

Успешная реализация политики в области качества товаров и услуг требует соответствующего организационного обеспечения, включая проведение научно-технических мероприятий, пропаганды вопросов качества с привлечением средств массовой информации.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Для реализации цели и задач программы "Качество" необходимы капитальные вложения и материально-технические затраты.

Источниками финансирования программы предусмотрены средства хозяйствующих субъектов, гранты, а также иные, не противоречащие законодательству, источники.

7. Ожидаемый результат от реализации программы

Реализация мероприятий программы "Качество" обеспечит повышение конкурентоспособности и качества отечественных товаров, работ и услуг, повышение качества импортируемых товаров, работ и услуг, а также экономический рост государства.

Ожидаемый результат от реализации программы должен обеспечивать: широкое внедрение современных методов управления и обеспечения качества на основе отечественных и международных стандартов; улучшение технико-экономических показателей работы промышленного комплекса республики;

разработку и постановку на производство новых видов конкурентоспособных товаров, работ и услуг, развитие экспорта и расширение объемов производства;

стимулирование деятельности отечественных товаропроизводителей по выпуску конкурентоспособной продукции;

улучшение потребительских свойств всех видов товаров, повышение качества выполняемых в государстве работ и услуг;

создание новых рабочих мест;

защиту населения и рынка государства от некачественных и небезопасных товаров, работ и услуг;

защиту окружающей среды.

8. План мероприятий по реализации программы

Наименование мероприятия	Исполнитель	Форма	Срок исполнения
1	2	3	4

1. Совершенствование правового обеспечения государственного управления в области качества продукции

1.1. Принять участие в МЭиТ, АДЗ, Закон 2002 г. доработке проекта Закона АРЕМЗКиПМБ Республики 3 кв. Республики Казахстан "О Казахстане защите прав потребителей"

1.2. Подготовить предложения о включении в планы МЭиТ, Отчет в 2002-2003 г.г. законопроектных работ на 2002 Правительство и 2003 годы разработку Республики следующих законопроектов: Казахстан "О безопасности пищевой АДЗ, продукции и товаров для детей", "О подтверждении соответствия" МСХ 2003-2005 г.г.

1.3. Подготовить предложение в
Правительство Республики МЭиТ Информация в 2001 г.
Казахстан о внесении изменений Правительство
и дополнений в Правила разработки Республики
и реализации Программы Казахстан
государственных инвестиций
(далее - ПГИ)

по приоритетному включению
в ПГИ инвестиционных
проектов, предложенных
хозяйствующими субъектами,
внедрившими систему управления
качеством, соответствующих
международным стандартам ИСО
серии 9000;

по инвестиционным проектам
экспертного заключения Комитета по
стандартизации, метрологии и
сертификации Министерства
экономики и торговли Республики
Казахстан о наличии действующей
системы управления качеством

2. Совершенствование форм и методов управления качеством

2.1. Внедрить на хозяйствующих Организации Отчет в 2001-2005 г.
субъектах промышленности, (по согласо- Правительство
изготавливающих основные виды ванию), Республики
экспортной казахстанской продукции, МЭиТ Казахстан
систем управления качеством на
базе международных стандартов ИСО
серии 9000 с последующим их
развитием по принципам всеобщего
менеджмента качества

2.2. Создать и внедрить на Организации Отчет в 2002-2005 г.
хозяйствующих субъектах, (по согласо- Правительство
потенциально опасного для ванию), Республики

окружающей среды производства, МЭиТ, Казахстан
систему охраны окружающей среды МПРиООС
в соответствии с международными
стандартами ИСО серии 14000

3. Научно-техническое обеспечение качества и повышение конкурентоспособности продукции

3.1. Сформировать и утвердить МЭиТ, МТК, Нормативные В течение
развернутый вариант программы МСХ, Акиматы правовые 2001 г.
"Качество" на 2001-2005 годы по областей акты
всем отраслям промышленности

3.2. Создать материально- МЭиТ, Отчет в 2001-2002
техническую базу для проведения организации Правительство г.г.
испытаний продукции по оценке (по согласо- Республики
электромагнитной совместимости ванию) Казахстан
(далее - ЭМС) в соответствии с
директивой ЕС 89\336

3.3. Создать и аккредитовать в МЭиТ, Отчет в
Государственной системе организации Правительство
сертификации Республики Казахстан по согласо- Республики
лаборатории для проведения ванию) Казахстан 2001-2003
испытаний технологического г.г.
оборудования:
для нефтегазовой промышленности; Министерства 2002-2004
и агентства г.г.
(по согласо-
ванию)
для химической промышленности; 2001-2005
для горнодобывающей промышленности г.г.

4. Нормативное и информационное обеспечение в области качества и конкурентоспособности продукции, работ и услуг

4.1. Разработать нормативные МЭиТ,
правовые акты по:
регламентации гигиенической

безопасности к пищевой продукции;
регламентации гигиенической
безопасности на услуги;
гигиенической оценке безопасности
продукции легкой промышленности
детского ассортимента; АДЗ,
добровольной сертификации
ветеринарных препаратов;
добровольной сертификации ремонта
электробытовых приборов; МСХ,
добровольной сертификации услуг
связи;
добровольной сертификации
грузовых и пассажирских перевозок;
добровольной сертификации
транспортно-экспедиторских МТК
услуг и другие

Нормативные 2002-2003
правовые акты г.г.

4.2. Разработать государственные МПРиООС, Нормативные 2001 г.
стандарты в области экологической МЭиТ, правовые акты
сертификации производств на базе организации
международных стандартов (по согласо-
ИСО серии 14000 ванию)

5. Сертификация продукции, работ, услуг, систем качества и производств

5.1. Создать органы по МЭиТ, Нормативные 2002-2005
сертификации систем качества на МПРиООС правовые акты г.г.
соответствие требованиям
международных стандартов ИСО
серии 9000 и органы по
экологической сертификации
производств на соответствие
требованиям международных
стандартов ИСО серии 14000

5.2. Создать консалтинговые МЭиТ, Предложения в 2003-2005
центры по подготовке хозяйствующих МПРиООС, Правительство г.г.
субъектов в том числе совместно Министерства, Республики

с зарубежными партнерами (ITS, организации Казахстан SGS, TUF): (по согласованию) к сертификации систем качества; ванию) к экологической сертификации производств

5.3. Гармонизовать правила и МЭиТ, МЭМР, Нормативные 2001-2005 процедуры сертификации различных МТК, МСХ, АДЗ, правовые акты г.г. групп продукции с аналогичными аккредитованные правилами и процедурами, органы по действующими в странах Таможенного сертификации Союза (по согласованию) ванию)

5.4. Обеспечить международное МЭиТ, Нормативные 2001-2005 сотрудничество с зарубежными заинтересо- правовые акты г.г. организациями по аккредитации ванные органов по сертификации в системах государствен- сертификации Европейского Сообщества ные органы (DAR, VDE, TGA), стран Восточной и Центральной Европы, подготовить соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий

6. Подготовка кадров

6.1. Обеспечить подготовку экспертов МЭиТ, Нормативные 2001-2005 - аудиторов по сертификации продукции, МПРиООС, правовые акты г.г. услуг, систем качества, систем АДЗ обеспечения безопасности окружающей среды

6.2. Разработать типовую программу МЭиТ, Нормативные 2001-2005 повышения квалификации руководящих заинтере- правовые акты г.г. кадров организаций в области сованные стандартизации, метрологии, государствен- сертификации и управления качеством ные органы

6.3. Разработать и издать учебные и методические пособия в области стандартизации, метрологии, сертификации и управления качеством

МЭиТ Отчет в 2001-2002
Правительство г.г.
Республики
Казахстан

6.4. Разработать программу и создать систему обучения в области качества со следующей структурой:

МОиН, МЭиТ Нормативные 2002-2005
правовые акты г.г.

основы знаний о качестве в системе среднего образования;

подготовка учащихся специальных средних и профессиональных учебных заведений для последующей работы в системах управления качеством;

подготовка специалистов в области обеспечения качества для всех специальностей в системе высшего образования;

научные исследования в области качества

7. Организационные мероприятия и пропаганда в области повышения качества

7.1. Участвовать в работе международных и межгосударственных организаций по стандартизации, метрологии и сертификации и обеспечить сотрудничество с национальными организациями по стандартизации, метрологии и сертификации

МЭиТ Отчет в 2001-2005
Правительство г.г.
Республики
Казахстан

7.2. Обеспечить организацию постоянных публикаций и рубрик в печати, выступлений на радио и телевидении по проблемам качества: об особенностях осуществления сертификации продукции, производств сованные

МКИиОС, МЭиТ Отчет в 2001-2005
Правительство г.г.
Республики
Казахстан

и систем качества в соответствии с действующим законодательством; государственные органы

по вопросу формирования комиссии по аккредитации в соответствии с абзацем 5 пункта 2 статьи 7 Закона Республики Казахстан Z990434_ "О сертификации"

7.3. Проводить семинары и конференции по вопросам стандартизации, метрологии и сертификации МЭиТ Отчет в 2001-2005 г.г. Правительство Республики Казахстан
