

**Об утверждении Программы развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года N 797

     В целях осуществления государственной политики в области архивного дела Правительство Республики Казахстан постановляет:   
     1. Утвердить прилагаемую Программу развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы (далее - Программа).   
     2. Министерству культуры, информации и спорта Республики Казахстан ежегодно представлять в Правительство Республики Казахстан отчет о ходе реализации Программы. <\*>   
     Сноска. В пункт 2 внесены изменения - постановлением Правительства РК от 4 марта 2004 г. N 272 ; от 28 января 2005 г. N 73 .   
     3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр*   
*Республики Казахстан*

                                                 Утверждена   
                                       постановлением Правительства   
                                           Республики Казахстан   
                                        от 11 июня 2001 года N 797

**Программа развития архивного дела**   
**в Республике Казахстан на 2001-2005 годы**

      Сноска. Внесены изменения - постановлением Правительства РК от 13 мая 2002 г. N 518   P020518\_ ; от 20 декабря 2002 г. N 1336 ; от 4 марта 2004 г. N 272 ; от 28 января 2005 г. N 73 .

**1. Паспорт**   
**Программы развития архивного дела в Республике**   
**Казахстан на 2001-2005 годы**

Наименование                 Развитие архивного дела в Республике

Программы                    Казахстан на 2001-2005 годы.

Основание для                Постановление Правительства Республики

разработки                   Казахстан от 26 января 2001 года N 146

Программы                      P010146\_  "О Концепции развития архивного дела

                            в Республике Казахстан  на 2001-2005 годы".

Основные                     Министерство культуры, информации и

разработчики                 общественного согласия Республики Казахстан.

Программы                    Комитет по управлению архивами и

                            документацией Министерства культуры,

                            информации и общественного согласия

                            Республики Казахстан.

Срок реализации              2001-2005 годы

Цель Программы               Обеспечение развития и совершенствование

                            архивного дела в Республике Казахстан.

Задачи Программы             Выработка оптимальной модели функционирования

                            архивной сферы, адаптации ее к условиям

                            рыночной экономики.

                            Совершенствование механизма накопления,

                            систематизации, поиска и использования

                            информационных ресурсов.

                            Развитие материально-технической базы отрасли.

Исполнители основных         Министерство культуры, информации и спорта     мероприятий                  Республики Казахстан. Комитет информации и   
                            архивов Министерства культуры, информации и   
                            спорта Республики Казахстан.

Объем и источник             Основным источником финансирования Программы

финансирования               является республиканский бюджет.

                            Минимальная расчетная потребность в бюджетных

                            средствах на реализацию программы на

                            2002-2005 годы составляет 112,47 миллиона

                            тенге.

                            Ежегодные объемы будут уточняться в

                            соответствии с Законом Республики Казахстан

                            о республиканском бюджете на соответствующий

                            год.

                            Предполагается привлечение грантовой помощи

                            международных организаций.

Ожидаемые конечные           Совершенствование деятельности архивной сферы;

результаты                   завершение адаптации государственных архивных

                            учреждений к условиям рыночной экономики;

                            модернизация материально-технической базы

                            государственных архивов и приближение ее к

                            современным стандартам.

**2. Введение**

     Одним из неотъемлемых условий функционирования государственного механизма является его информационное обеспечение. Важнейшее место в выполнении этой миссии занимает архивное дело и документообразование. Архивы предоставляют ретроспективную документную информацию в оптимальном виде и объеме для государственных органов в целях удовлетворения научных, культурных и социальных потребностей общества.   
     Программа развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 января 2001 года N 146 P010146\_ "О Концепции развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы".   
     Разработка Программы продиктована необходимостью совершенствования существующих организационных и правовых отношений в архивной сфере, модернизации материально-технической базы государственных архивов, повышения имиджа Казахстана в международных архивных организациях.   
     В Программе учтены опыт мировой практики и современные тенденции развития архивного дела, имеющего межотраслевой характер в области формирования и хранения документального наследия.   
     Основные направления Программы и мероприятия по ее реализации отвечают целям и задачам духовного и культурного развития страны, определенным стратегией K972030\_ "Казахстан-2030".

**3. Анализ современного состояния проблемы**

     На современное состояние архивного дела негативное влияние оказывают целый ряд факторов, среди которых, прежде всего, необходимо выделить неполноту нормативной правовой базы, существующую практику финансирования архивной сферы на уровне минимальных потребностей.   
     Требуют правовой регламентации и научно-методического обеспечения многие вопросы документирования и управления документацией в организациях Республики Казахстан всех организационно-правовых форм, создания единой системы электронного документооборота для государственных органов, хранения документов Национального архивного фонда в государственных и ведомственных архивах, их материально-технического, финансового и кадрового обеспечения.   
     Наблюдается несоответствие между ростом поступающей на государственное хранение информации и динамикой кадрового потенциала отрасли. В частности, за годы независимости при двукратном увеличении документов Национального архивного фонда Республики Казахстан до 16 миллионов дел, почти в два раза сократилась штатная численность государственных архивных учреждений с 1905 до 1093 специалистов. При неоднократном проведении оптимизации структур государственных органов преимущественно подвергаются сокращению работники делопроизводственных и архивных служб, тогда как объемы создаваемой и хранимой ими документации не уменьшаются.   
     Материально-техническая база государственных архивов морально и физически устарела, не отвечает современным стандартам. На протяжении длительного времени объемы дел и документов, хранимые центральными государственными архивами республики, Атырауским, Жамбылским, Карагандинским, Северо-Казахстанским областными государственными архивами, значительно превышают допустимые нормативы. В то же время более двух десятилетий в республике не строятся типовые здания государственных архивов, а при проектировании административных зданий не предусматриваются специальные помещения для ведомственного хранения документов. До сих пор не имеют собственных зданий государственные архивы Алматинской области, города Астаны, практически все районные и городские архивы располагаются в приспособленных зданиях, аварийным признано здание архива города Кокшетау.   
     Остается неблагополучным положение с обеспечением архивов современными средствами пожаротушения, охранной и противопожарной сигнализации. Устаревшее технологическое оборудование и отсутствие должного финансирования не позволяют выдерживать оптимальный температурно-влажностный режим хранения документов, обеспечивать на должном уровне их физико-химическую сохранность. По этим же причинам не проводится перевод документов на современные носители в целях минимизации объемов хранения и страховое копирование наиболее ценной части Национального архивного фонда на случай утраты или повреждения оригиналов. Отсутствуют возможности приобретения имеющих научно-историческую и культурную ценность документов (копий), находящихся в частных и личных архивах, а также в архивах других стран.   
     Отстает от современных потребностей внедрение компьютерных архивных технологий и уровень компьютеризации государственных архивов, в которых на сегодня насчитывается лишь 160 компьютеров на 226 учреждений.

**4. Цель и задачи Программы**

     Целью Программы является обеспечение развития и совершенствование архивного дела в Республике Казахстан.   
     Для достижения поставленной цели Программой предусмотрено решение следующих задач:   
     совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей развитие архивного дела и систем документации;   
     выработка оптимальной модели развития архивного дела и функционирования архивной сферы в условиях рыночной экономики;   
     создание современных механизмов накопления, систематизации, поиска и использования информационных ресурсов;   
     развитие материально-технической базы архивной сферы.

**5. Основные направления и механизм реализации Программы**

     Выполнение поставленных задач и цели Программы будет проходить по следующим основным направлениям.   
     1. Развитие нормативной правовой базы.   
     В 2001-2005 годах будет совершенствоваться нормативно-правовая база архивного дела. В первую очередь предусматривается разработка изменений и дополнений в основополагающие нормативные правовые акты, направленные на решение наиболее важных проблем, вытекающих из условий рыночной экономики, появления новых тенденций и технологий в архивном деле.   
     В этих целях предусматривается внесение изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан Z980326\_ "О Национальном архивном фонде и архивах", P991538\_ в Положение "О Национальном архивном фонде", соответствующие нормативные правовые акты по государственному учету, правилам и срокам хранения документов Национального архивного фонда Республики Казахстан, которые регламентируют право собственности на архивные документы, вопросы комплектования, обеспечения сохранности, учета и использования новых видов документации, в том числе на электронных носителях.   
     Предусматривается разработать положения о Государственном страховом фонде копий документов Национального архивного фонда Республики Казахстан, о порядке вывоза документов Национального архивного фонда за пределы Республики Казахстан, Типовые правила документирования и управления документацией в государственных организациях Республики Казахстан, Основные правила работы ведомственных архивов.   
     2. Научно-методическое обеспечение.   
     Деятельность уполномоченного государственного органа управления архивами и документацией Республики Казахстан, местных уполномоченных государственных органов управления архивами и документацией, государственных архивов будет нацелена на разработку научно-методических пособий, способствующих реализации основных нормативных правовых актов по архивному делу. Предстоит подготовить методические пособия по работе с аудиовизуальной, электронной, научно-технической документацией, разработать государственные стандарты деятельности архивных организаций на организационно-распорядительную документацию, технические условия хранения документов Национального архивного фонда. Будет организовано изучение и внедрение международных стандартов по описанию, поиску, учету архивных документов, созданию к ним научно-справочного аппарата. В связи с переходом к единой системе электронного документооборота предстоит подготовить ряд принципиально новых технологий работы с документами.   
     3. Материально-техническое оснащение и кадровое обеспечение.   
     Продолжится работа по укреплению материально-технической базы государственных архивов и подготовке (переподготовке) работников архивных учреждений. Для создания оптимальных условий и параметров, обеспечивающих безопасное и длительное хранение документального историко-культурного наследия, будут установлены современные системы пожарной сигнализации и средств пожаротушения, создания микроклимата, приборы контроля за температурно-влажностным режимом хранения. Намечается приобретение и частичная замена стеллажного, микрофильмирующего и фотокопирующего оборудования.   
     Предполагается удовлетворить потребность государственных архивов в дополнительных архивохранилищах и компьютерной технике.   
     Подготовка кадров будет проводиться в высших учебных заведениях, межгосударственных и республиканских центрах повышения квалификации работников архивных и делопроизводственных служб и нацелена на обеспечение стабильной работы государственных архивов.   
     4. Информатизация архивного дела и ведения документации.   
     Данное направление станет приоритетным в развитии архивного дела. На основе внедрения компьютерной программы "Архивный фонд" планируется завершить к 2005 году ввод информационных баз данных "Республиканский фондовый каталог". В целях широкого внедрения автоматизированных технологий и систем в практику архивного дела будет подготовлено программное обеспечение и развернуты работы по созданию автоматизированного научно-справочного аппарата к архивным фондам, в том числе периода Независимости Республики Казахстан, республиканской и локальных баз данных "Источники комплектования Национального архивного фонда". Для сохранения уникальных письменных источников по истории Казахстана, минимизации объемов хранимой документации начнется внедрение новых архивных технологий по переводу документов на новые носители, восстановлению слабоконтрастных текстов архивных документов. Планируется подготовка и размещение собственного сайта в Интернете. Предстоит участие в создании единой системы электронного документооборота государственных органов, проведении ее экспериментальной апробации.   
     5. Использование архивных документов.   
     В деятельности архивных учреждений по обеспечению государства и общества ретроспективной документной информацией будут сочетаться традиционные и новые формы и методы, основывающиеся на мониторинге рынка информационных услуг. Основное внимание будет уделено удовлетворению потребностей государственных органов в архивной информации по актуальным проблемам внутренней и внешней политики, расширению источниковой базы исторической науки.   
     Планируются завершение рассекречивания ранее закрытых архивных документов, плановая публикация исторических источников, проведение стационарных и передвижных выставок. Будут осуществлены меры по поиску и приобретению документов (копий) из архивов зарубежных государств, имеющих историческую и культурную ценность для Республики Казахстан.   
     Достижение поставленных целей и задач Программы будет осуществляться поэтапно в пределах материальных возможностей государственного бюджета и с учетом первоочередных мер.

**6. Необходимые ресурсы и источники их финансировании**

     Финансирование работ, направленных на достижение программных целей, должно осуществляться в пределах средств, утвержденных республиканским бюджетом.   
     Минимальная расчетная потребность на реализацию Программы на 2002-2005 годы составляет 112,47 миллиона тенге, в том числе по годам:   
     2002 - 22,47 млн. тенге;   
     2003 - 34 млн. тенге;   
     2004 - 34 млн. тенге;   
     2005 - 22 млн. тенге.   
     Ежегодные объемы финансирования Программы будут уточняться при формировании бюджетного законодательства на соответствующий год.

**7. Ожидаемый результат от реализации Программы**

     Реализация Программы позволит:

     расширить нормативную правовую базу функционирования архивной сферы;   
     разработать нормативы и стандарты деятельности государственных архивных учреждений, ведомственных и частных архивов по вопросам учета, организации хранения и использования документов;   
     осуществить целевое финансирование приоритетных направлений развития архивного дела;   
     улучшить материально-техническое оснащение государственных и ведомственных архивов и приблизить его к современным стандартам;   
     обеспечить оптимальные условия для хранения уникальной части Национального архивного фонда, хранящейся в республиканских государственных архивах (город Алматы);   
     разработать и приступить к реализации мер по поиску и приобретению имеющих научно-историческую и культурную ценность документов (копий) из архивов зарубежных государств, связанных с Республикой Казахстан;   
     обогатить состав и содержание Национального архивного фонда Республики Казахстан;   
     разработать и внедрить новые автоматизированные архивные технологии;   
     осуществлять минимизацию объемов хранимой документации, страховое копирование особо ценной части Национального архивного фонда Республики Казахстан путем переноса документов на новые носители.   
     В целом реализация программы приведет к завершению процесса адаптации государственных архивных учреждений к условиям рыночной экономики, улучшению сохранности Национального архивного фонда Республики Казахстан, объем которого к 2006 году ориентировочно возрастет до 17,5 миллионов дел. Расширение действующих и строительство новых архивохранилищ в соответствии с Программой позволит создать резервы площадей по хранению документов Национального архивного фонда и документов, подтверждающих трудовую деятельность работников и сведения об отчислении денег на их пенсионное обеспечение.

**8. План мероприятий**   
**по реализации Программы развития архивного дела**   
**в Республике Казахстан на 2001-2005 годы <\*>**

    Сноска. Внесены изменения - постановлением Правительства РК от 4 марта 2004 г. N 272 ; от 28 января 2005 г. N 73 .

-------------------------------------------------------------------   
N  !  Мероприятие   !  Форма  !Ответствен-!Срок  !Предполага-!Источ   
п/п!                !заверше- !ные за ис- !испол-!емые расхо-!ник   
  !                !ния      !полнение   !нения !ды финан-  !   
  !                !         !           !      !сирования  !   
-------------------------------------------------------------------   
1 !       2        !    3    !      4    !   5  !     6     !  7   
-------------------------------------------------------------------   
1.  Разработать      Проект    Комитет по  IV       -   
   Положение о      постанов- управлению  квар-   
   Государственном  ления     архивами и  тал   
   страховом фонде  Прави-    документа-  2001   
   копий            тельства  цией        г.   
   документов       Респуб-   Министер-   
   Национального    лики      ства куль-   
   архивного фонда  Казахстан туры, ин-   
   Республики                 формации и   
   Казахстан                  обществен-   
                              ного согла-   
                              сия Рес-   
                              публики   
                              Казахстан

2.  Разработать      Приказ    Комитет по  III      -   
   Типовые правила            управлению  квар-   
   документирования           архивами и  тал   
   и управления               документа-  2001   
   документацией в            цией        г.   
   государственных   
   организациях   
   Республики   
   Казахстан

3.  Разработать      Проект    Комитет по  I        -   
   Правила о        постанов- управлению  квар-   
   порядке вывоза   ления     архивами и  тал   
   документов       Прави-    документа-  2004   
   Национального    тельства  цией        г.   
   архивного фонда  Респуб-   
   за пределы       лики   
   Республики       Казахстан   
   Казахстан

4.  Разработать      Приказ    Комитет по  IV       -   
   Правила о                  управлению  квар-   
   порядке                    архивами и  тал   
   отнесения                  документа-  2001   
   архивных фондов            цией        г.   
   и документов   
   Национального   
   архивного фонда   
   Республики   
   Казахстан к   
   особо ценным   
   объектам   
   историко-   
   культурного   
   наследия

5.  Разработать      Приказ    Комитет     2001-    -   
   государственные,           информации  2005   
   отраслевые                 и архивов   гг.   
   стандарты,                    
   технические                   
   условия по до-   
   кументированию,   
   хранению,   
   обработке,   
   учету и исполь-   
   зованию   
   документов   
   Национального   
   архивного фонда   
   Республики   
   Казахстан

6.  Разработать      Норма-    Комитет по  IV       -   
   Основные         тивный    управлению  квар-   
   правила работы   правовой  архивами и  тал   
   ведомственных    акт       документа-  2001   
   архивов                    цией        г.

7.  Разработать      Приказ    Комитет по  IV       -   
   Перечень                   управлению  квар-   
   типовых                    архивами и  тал   
   документов,                документа-  2001   
   образующихся в             цией        г.   
   деятельности го-   
   сударственных   
   организаций, с   
   указанием   
   сроков хранения

8.  Разработать      Норма-    Комитет по  II       -   
   нормативы        тивный    управлению  квар-   
   штатной          правовой  архивами и  тал   
   численности      акт       документа-  2002   
   сотрудников                цией        г.   
   государственных   
   архивов в   
   зависимости от   
   объема   
   хранящихся   
   документов

9.  Организовать    Отчет в   Министер-     Еже-   2002 г.-   Рес-   
   оснащение       Прави-    ство культуры,годно  8,37 млн.  пуб-   
   отрасли         тельство  информации и  де-    тен.       ликан-   
   современными    Респуб-   спорта Респу- кабрь  2003 г.-   ский   
   системами и     лики      блики Казахс-        10,9 млн.  бюджет   
   средствами      Казахстан тан, Комитет         тен.   
   пожаротушения,            информации           2004 г.-   
   пожарной и                и архивов            12,6 млн.   
   охранной                                       тен.   
   сигнализации,                                  2005 г.-   
   контроля и                                     4,8 млн.   
   поддержания                                    тен.   
   температурно-                
   влажностного                 
   режима, в том   
   числе кондицио-   
   нирования и   
   вентиляции;   
   копировально-   
   множительной и   
   микрофильмирующей   
   техникой,   
   стеллажным   
   оборудованием

10. Создать          Отчет в   Министер-   IV     2002 г.-   Рес-   
   Государственный  Прави-    ство        квар-  2,0 млн.   пуб-   
   страховой фонд   тельство  культуры,   тал    тен.       ликан-   
   копий документов Респуб-   информации  2001   2003 г.-   ский   
   Национального    лики      и спорта    г. -   1,5 млн.   бюджет   
   архивного фонда  Казахстан Республики  2005   тен.   
   Республики                 Казахстан,  г.     2004 г.-   
   Казахстан                                     2,5 млн.   
                                                 тен.   
                              Комитет            2005 г.-   
                              информации         2,5 млн.   
                              и архивов          тен.

11. Осуществлять     Отчет в   Министер-   IV       -   
   внедрение        Прави-    ство        квар-   
   компьютерных     тельство  культуры,   тал   
   технологий по    Респуб-   информации  2001   
   восстановлению   лики      и спорта    г. -   
   угасающего       Казахстан Республики  2005   
   текста                     Казахстан,  г.   
   документов и                  
   созданию                      
   страхового фонда           Комитет   
   особо ценных               информации   
   документов на              и архивов   
   новых носителях

12  Разработать      Приказ    Комитет     I        -   
   схему                      информации  квар-   
   классификации              и архивов   тал   
   документной                            2005   
   информации в                           г.   
   систематических   
   каталогах   
   государственных   
   архивов периода   
   Независимости   
   Республики   
   Казахстан

13  Разработать      Отчет в   Комитет     IV       -   
   и внедрить авто- Прави-    информации  квар-   
   матизированные   тельство  и архивов   тал   
   архивные         Респуб-               2001   
   технологии по    лики                  г. -   
   основным         Казахстан             2005   
   направлениям                           г.   
   деятельности:   
   организации   
   электронного   
   документооборота;   
   учету архивных   
   фондов;   
   контролю за   
   обеспечением   
   физической   
   сохранности   
   документов;   
   учету   
   использования   
   архивных   
   документов;   
   ведению списков   
   учреждений-   
   источников   
   комплектования;   
   ведению научно-   
   справочного   
   аппарата

14  Подготовить      Приказ    Комитет по  IV     2002 г.-   Рес-   
   WEB-страницу               управлению  квар-  0,5 млн.   пуб-   
   архивной службы            архивами и  тал    тен.       ликан-   
                              документа-  2001   2004 г.-   ский   
                              цией        г.     0,5 млн.   бюджет   
                                                 тен.

15  Осуществить      Отчет в   Министер-   Еже-   2002 г.-   Рес-   
   меры по поиску   Прави-    ство        годно  9,2 млн.   пуб-   
   и приобретению   тельство  культуры,   де-    тен.       ликан-   
   документов       Респуб-   информации  кабрь  2003 г.-   ский   
   (копий) из       лики      и спорта           8,8 млн.   бюджет   
   архивов          Казахстан Республики         тен.   
   зарубежных                 Казахстан,         2004 г.-   
   государств,                                   12,0 млн.   
   имеющих                                       тен.   
   историческую и             Комитет            2005 г.-   
   культурную                 информации         9,5 млн.   
   ценность для               и архивов          тен.   
   Республики                    
   Казахстан

16  Приступить к     Приказ    Министер-   2001 - 2003 г.-   Рес-   
   реализации                 ство        2005   11,5 млн.  пуб-   
   организационно-            культуры,   гг.    тен.       ликан-   
   технических                информации         2004 г.-   ский   
   мероприятий по             и спорта           3,6 млн.   бюджет   
   переносу                   Республики         тен.   
   аудивизуальной             Казахстан,         2005 г.-   
   документации на            Комитет            3,2 млн.   
   новые носители             информации         тен.                        
                              и архивов

17  Разработать      Приказ    Комитет     2002-   
   методические               информации  2005   
   пособия по                 и архивов  гг.   
   теории и                      
   практике отбора               
   на государствен-   
   ное хранение   
   документов, в   
   том числе на   
   электронных   
   носителях

18  Организовать     Отчет в   Комитет     Еже-   2002 г.-   Рес-   
   проведение       Прави-    информации  годно  2,4 млн.   пуб-   
   республиканских  тельство  и архивов   де-    тен.       ликан-   
   и региональных   Респуб-               кабрь  2003 г.-   ский   
   научно-          лики                         0,8 млн.   бюджет   
   практических     Казахстан                    тен.   
   конференций,                                  2004 г.-   
   семинаров,                                    1,5 млн.   
   выставок                                      тен.   
                                                 2005 г.-   
                                                 0,8 млн.   
                                                 тен.

19  Организовать     Отчет в   Министер-   Еже-   2003 г.-   Рес-   
   подготовку       Прави-    ство        годно  0,5 млн.   пуб-   
   специалистов в   тельство  культуры,   де-    тен.       ликан-   
   области          Респуб-   информации  кабрь  2004 г.-   ский   
   архивного дела,  лики      и спорта           1,3 млн.   бюджет   
   документоведения Казахстан Республики                    тен.   
   и археографии;             Казахстан,                    2005 г.-   
   повышение                                                1,2 млн.   
   квалификации                  
   работников                 Комитет   
   государственных            информации   
   архивов,                   и архивов   
   архивных и дело-              
   производственных              
   служб организа-   
   ций через вузы,   
   научные центры   
   Республики   
   Казахстан

20  Продолжить       Отчет в   Комитет     IV   
   реализацию       Прави-    информации  квар-   
   договоров и      тельство  и архивов   тал   
   соглашений по    Респуб-               2001 г.   
   международному   лики                  -2005   
   сотрудничеству в Казахстан             г.   
   области   
   архивного дела

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан