

**О внедрении системы комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности**

*Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 июля 2001 года № 998. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 декабря 2012 года № 1546

**Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 04.12.2012 № 1546 (вводится в действие с 10.03.2013).**

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 26 июня 1998 года Z980233\_ "О национальной безопасности Республики Казахстан" и Концепцией управления государственным имуществом и приватизации, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 июля 2000 года N 1095 P001095\_ , в целях обеспечения экономической безопасности и независимости Казахстана, сохранения и укрепления ресурсно-энергетической основы экономики страны, единых и самостоятельных коммуникационной и энергетической систем, недопущения дисбаланса в социально-экономическом развитии регионов, обеспечения устойчивого экономического роста, а также в целях совершенствования управления государственной собственностью Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила осуществления комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности.

2. Возложить на Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан организацию работ по проведению комплексного мониторинга и ведение единой республиканской базы данных учета результатов мониторинга объектов государственной собственности , а также объектов, в которых государство имеет долю собственности.

3. Центральным и местным исполнительным органам, располагающим материалами о состоянии объектов мониторинга, представлять копии этих материалов Комитету государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Республики Казахстан.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Премьер-Министр  
Республики Казахстан

Утверждены

постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 24 июля 2001 года N 998

Правила

осуществления комплексного мониторинга  
функционирования и эффективности управления  
объектами государственной собственности, а также объектами,  
в которых государство имеет долю собственности

#### 1. Общие положения

1. Настоящие Правила осуществления комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, регулируют правоотношения его участников, определяют предмет и объекты мониторинга, источники информации, методы и порядок осуществления мониторинга и использования его результатов.

2. Комплексный мониторинг функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, представляет собой систему базового и оперативного (периодического) отслеживания и аналитических оценок качественного и количественного состояния технологической, финансово-хозяйственной деятельности, правовой характеристики данных объектов в целях своевременного выявления происходящих изменений, прогноза

дальнейшего развития и выработки рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов в их деятельности.

3. Комплексный мониторинг функционирования и эффективности управления является составной частью системы государственного прогнозирования и регулирования устойчивого экономического развития в соответствии со стратегическими интересами страны, выполняет информационно-аналитические функции обеспечения экономической безопасности на основе действующего законодательства и в рамках единой государственной политики.

4. Объектами комплексного мониторинга эффективности управления являются :

- 1) государственные предприятия и учреждения;
- 2) юридические лица, акции и доли участия в которых принадлежат государству ;
- 3) все виды имущества, являющиеся государственной собственностью, в том числе находящиеся в доверительном управлении, аренде, концессии.

5. Мониторинг выявляет состояние и тенденции развития организаций, оказывающие влияние на сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны и регионов. Аналитическая информация о состоянии и тенденциях развития организации (с полной или частичной государственной собственностью), полученная в результате мониторинга, предоставляется Правительству, а также другим уполномоченным государственным органам.

6. Настоящие Правила распространяются на хозяйствующие субъекты, деятельность которых является предметом мониторинга, центральные и местные органы государства, осуществляющие функции по ведению мониторинга, сбору и представлению информации, а также на всех других участников мониторинга, включая консалтинговые организации и иных экспертов и консультантов, привлеченных к выполнению мониторинга.

7. Работы по ведению мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, осуществляются за счет бюджетных средств.

## 2. Цели и задачи комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления

8. Целью комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, является обеспечение

экономической безопасности Республики Казахстан, защита национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость.

9. Основными задачами комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, являются:

1) комплексный анализ эффективности управления объектами мониторинга в производственно-технических, технологических, финансово-экономических, правовых, экологических и других параметрах и целостная оценка состояния объекта в части прогнозируемости развития объекта в соответствии с интересами национальной экономики и ее безопасности;

2) анализ выполнения обязательств и условий договоров купли-продажи приватизированных объектов, концессии, доверительного управления, аренды объектов государственной собственности;

3) выявление проблем и разработка рекомендаций по дальнейшему развитию организаций;

4) экспертная оценка перспектив развития техники, технологии организаций и их влияния на состояние регионов;

5) формирование и ведение компьютерной базы данных по мониторингу функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности в базовых отраслях экономики;

6) создание благоприятных условий для обеспечения экономического роста государства, максимального уменьшения степени уязвимости экономики от возможных отрицательных факторов, содействие притоку инвестиций в национальную экономику;

7) предупреждение ситуаций, способствующих нанесению ущерба экономической безопасности государства;

8) координация действий с государственными органами, несущими в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение национальной безопасности.

### 3. Права и обязанности участников комплексного мониторинга эффективности управления

10. Участниками комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления являются:

1) уполномоченный на осуществление мониторинга орган государства, независимые консультанты и эксперты, включая консалтинговые организации,

привлекаемые уполномоченным органом государства для проведения обследований предприятий, сбора и анализа информации по предмету мониторинга ;

2) хозяйствующие субъекты, чья деятельность является предметом мониторинга .

11. Для реализации поставленных задач в сфере осуществления комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления уполномоченному органу государства предоставляется право:

определять перечень объектов мониторинга республиканского и местного уровня, а также базовых отраслей экономики, периодичность и сроки проведения обследований ;

определять порядок и условия получения информации о производственно-технических, технологических, финансово-экономических, экологических, правовых и иных параметрах деятельности объектов мониторинга, необходимой для производства достоверного и объективного анализа ;

запрашивать и получать от министерств, ведомств и иных центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан и других юридических лиц, независимо от их ведомственной принадлежности, документы и сведения, необходимые для анализа эффективности управления объектами мониторинга;

запрашивать от хозяйствующих субъектов, чья деятельность является предметом мониторинга, и инвесторов регулярную и выборочную отчетность по выполнению условий договоров купли-продажи, инвестиционных программ объектов, в которых государство имеет долю собственности, осуществлять проверку инвестиционной деятельности, если она была предусмотрена в договоре приватизации ;

проводить отслеживание объектов мониторинга по основным производственно-техническим, технологическим, финансово-экономическим, правовым и иным параметрам с целью анализа происходящих изменений и прогноза развития организаций в базовых отраслях экономики;

обосновывать объем государственных бюджетных ассигнований для проведения работ по мониторингу ;

привлекать для проведения работ по обследованию объектов мониторинга, сбору и анализу информации, выработке рекомендаций отечественные консалтинговые организации и других независимых экспертов и консультантов, производя закуп их услуг в соответствии с Законом Республики Казахстан Z970163\_ "О государственных закупках" и осуществляя функции государственного заказчика ;

по вопросам своей компетенции в сфере ведения комплексного мониторинга

принимать нормативные правовые акты, обязательные для исполнения всеми органами, должностными лицами и гражданами после прохождения регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

осуществлять методическое обеспечение и координацию работ по ведению комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности и объектами, в которых государство имеет долю собственности.

12. Уполномоченный на осуществление комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектов с полной или частичной государственной долей собственности орган государства обязан:

вести систематические наблюдения за состоянием и тенденциями развития находящихся в государственной собственности объектов, а также объектов, в которых государство имеет долю собственности, базовых отраслей экономики, осуществляя сбор и анализ информации по предмету мониторинга с целью своевременного выявления и нейтрализации факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны и регионов, единых и самостоятельных коммуникационной и энергетической систем, обеспечения устойчивого экономического роста;

представлять по результатам мониторинга обобщенные аналитические записки, прогнозы развития и рекомендации Правительству Республики Казахстан, а также заинтересованным министерствам, ведомствам, агентствам и иным государственным органам;

вести единую республиканскую базу данных мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности;

обеспечивать соблюдение гарантий, предоставленных инвесторам, и прав субъектов рынка, определенных законодательством.

13. Права и обязанности независимых экспертов и консультантов, консалтинговых организаций, привлеченных к осуществлению работ по ведению комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления контролируемыми объектами, определяются условиями договора, заключаемого с уполномоченным органом государства.

14. Хозяйствующие субъекты, чья деятельность является предметом мониторинга, предоставляют уполномоченному на ведение мониторинга органу государства и/или его доверенным лицам, имеющим соответствующие подтвержденные полномочия, всю необходимую информацию для достоверного и объективного анализа эффективности управления в целях обеспечения

экономической безопасности государства.

15. Хозяйствующим субъектам, чья деятельность подвергается обследованию

гарантируется:

невмешательство во внутреннее оперативное управление и производственно-хозяйственную деятельность;

сохранение конфиденциальности данных, относящихся к государственным секретам, являющихся предметом служебной или коммерческой тайны и ставших известными в ходе обследования;

соблюдение гарантий и прав, предоставленных хозяйствующим субъектам действующим законодательством.

#### 4. Ведение мониторинга

16. Содержание комплексного мониторинга функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, составляют:

базовые комплексные обследования организаций, проводимые не чаще одного раза в год;

периодический оперативный сбор информации по деятельности организаций (производится по мере необходимости).

Базовые комплексные обследования функционирования и эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности, в основных отраслях экономики включают в себя:

сбор и системный анализ информации по производственно-техническим, технологическим, финансово-экономическим, экологическим и правовым параметрам деятельности объектов мониторинга;

оценку состояния эффективности управления объектами мониторинга, прогноз изменения состояния с целью выработки рекомендаций по предупреждению и преодолению негативных процессов, составляющих угрозу экономической безопасности государства;

экспертную оценку перспектив развития техники, технологии и организаций;

обеспечение государственных органов необходимой информацией о состоянии объектов государственной собственности, а также объектов, в которых государство имеет долю собственности, базовых отраслей экономики, тенденциях и прогнозах их развития.

Периодический оперативный сбор информации предназначен для текущего обновления основных данных мониторинга по деятельности объектов в периоды между комплексными систематическими обследованиями функционирования и

эффективности управления объектами государственной собственности, а также объектами, в которых государство имеет долю собственности. Сбор данной информации осуществляется путем запроса как от самого объекта мониторинга, так и от центральных и местных исполнительных органов.

## 5. Порядок обследования объектов мониторинга

17. Мониторинг проводится с позиций обеспечения экономической безопасности государства и включает в себя анализ:  
состояния ресурсов, технологии основного и вспомогательного производств;  
финансово-хозяйственной деятельности;  
инвестиционной деятельности концессионеров, управляющих и совладельцев организаций, имеющих данное обязательство;  
охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;  
кадровой и социальной политики;  
правовых вопросов: соответствия проводимой деятельности уставу организации, приватизационному договору;  
выполнения обязательств и условий договоров купли-продажи, концессии, доверительного управления.

18. Мониторинг производится в следующем порядке:

1) уполномоченный орган государства уведомляет руководителей объекта мониторинга о производстве обследования с указанием субъекта, с которым заключен договор на проведение обследования (консалтинговой организации), и перечня информации, которая должна быть представлена для ознакомления;

2) мониторинг производится рабочей группой, сформированной субъектом, с которым заключен договор на проведение обследования объекта мониторинга, и составленной из экспертов, исходя из отраслевой принадлежности и специфики деятельности объекта мониторинга. Задача группы экспертов заключается в сборе и анализе информации по юридическим, техническим, технологическим, экологическим, инвестиционным, финансовым и другим вопросам деятельности объекта мониторинга. Соответствующие эксперты должны провести визуальное обследование производства, зданий, сооружений, основной техники, машин и механизмов. По завершении сбора информации и его первичного анализа рабочая группа подготавливает отчет для его последующего анализа;

3) осуществляется системный анализ материалов, полученных в результате обследования, включая:

предварительный анализ, который производится на этапе сбора материалов и предварительной обработки путем сравнения экспертных данных по всем



разделам и сопоставления с данными статистической отчетности;  
общий технико-экономический анализ деятельности организации, при котором интегрируется взаимоувязанная совокупность показателей организации, отражающая правовую, хозяйственную, производственную, коммерческую и финансовую деятельность; выявляются все существующие проблемы по каждому блоку анализа;

экономико-юридический анализ с выработкой рекомендаций для объектов мониторинга и соответствующих государственных органов, при котором на основе полученных показателей деятельности организации и выявленных проблем в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами вырабатываются рекомендации с целью повышения эффективности управления предприятиями - объектами мониторинга;

4) на основании обследования объекта мониторинга и проведенного анализа его деятельности субъект, проводивший обследование (консалтинговая организация), оформляет отчет и первичные материалы, которые представляются на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченному органу государства;

5) защита отчета по результатам обследования объекта мониторинга производится субъектом, производившим обследование объекта мониторинга, перед комиссией, созданной уполномоченным органом государства и при участии представителей обследуемой организации.

(Специалисты: Мартина Н.А.,  
Пучкова О.Я.)