



О проекте Указа Президента Республики Казахстан "О Государственной программе развития телерадиовещания в Республике Казахстан на 2002-2005 годы"

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2002 года N 75. Утратило силу - постановлением Правительства РК от 18 мая 2005 г. N 470 (P050470)

Правительство Республики Казахстан постановляет:

Внести на рассмотрение Президенту Республики Казахстан проект Указа Президента Республики Казахстан "О Государственной программе развития телерадиовещания в Республике Казахстан на 2002-2005 годы".

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

У к а з

Президента Республики Казахстан

О Государственной программе развития телерадиовещания в Республике Казахстан на 2002-2005 годы

В соответствии с подпунктом 8) статьи 44 К951000_ Конституции Республики Казахстан, в целях совершенствования и повышения эффективности государственного регулирования в секторе телерадиовещания постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу развития телерадиовещания в Республике Казахстан на 2002-2005 годы (далее - **П р о г р а м м а**) .

2. Правительству Республики Казахстан в месячный срок разработать и утвердить План мероприятий по реализации Программы.

3. Министерству культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан представлять Президенту Республики Казахстан и Правительству Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы к 30 декабря ежегодно.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Правительство Республики Казахстан .

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

П р е з и д е н т

Республики Казахстан

Астана, " __ " _____ 2001 г.

N _____

У т в е р ж д е н а
Указом Президента
Республики Казахстан
от " __ " _____ 2002 г.

N _____

Государственная программа развития телерадиовещания в
Республике Казахстан на 2002-2005 годы

1. Паспорт

- Наименование - Государственная программа развития телерадиовещания в Республике Казахстан на 2002-2005 годы
- Основание для разработки - данная Государственная программа (далее - Программа) разработана во исполнение Указа Президента Республики Казахстан от 28 января 1998 года N 3834 U983834_ "О мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года", п.6.3.2.1 "Плана мероприятий по реализации Стратегии Национальной безопасности Республики Казахстан на 1999-2005 годы", утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года N 2028-124 сс
- Основной разработчик - Министерство культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан
- Цель программы - создание сетей многопрограммного телерадиовещания для наиболее полного удовлетворения информационных потребностей граждан, органов государственной власти, местного управления, организаций и общественных объединений Республики Казахстан
- Задачи программы - совершенствование и повышение эффективности государственного регулирования в секторе телерадиовещания;
- эффективное использование бюджетных ассигнований, выделяемых на производство, формирование и распространение (доставка и трансляция) государственных программ телерадиовещания;
 - развитие сетей многопрограммного телерадиовещания и предоставление услуг мультимедиа с

использованием современных технологий.

Ожидаемый результат - создание сетей многопрограммного телерадиовещания для наиболее полного удовлетворения информационных потребностей общества и государства и предоставления услуг мультимедиа;

- совершенствование системы государственного регулирования в секторе телерадиовещания и обеспечение оптимальных условий функционирования сетей радио и телевизионного вещания Республики Казахстан.

2 . В в е д е н и е

Необходимость активного и полного вхождения в мировые информационные процессы и интеграции в единое информационное пространство требует создания оптимальных условий для полноценной деятельности всей инфраструктуры телерадиовещания, обеспечения свободного обмена информацией и национальной информационной безопасности.

Единое информационное пространство представляет собой совокупность баз и банков данных, технологий их введения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций и граждан, а также удовлетворение их информационных потребностей.

Особое место в едином информационном пространстве занимают электронные средства массовой информации. Сегодня эфирное телевидение и радио являются самыми доступными и оперативными средствами массовой информации, а во многих населенных пунктах единственным его источником.

Учитывая все возрастающую роль электронных средств массовой информации, субъекты (организации, предприятия), обеспечивающие производство, формирование и распространение программ телевизионного и радиовещания, призваны всемерно совершенствовать и повышать качество программ, развивать материально-техническую базу сектора телерадиовещания.

В настоящей Программе определены основные цели, задачи и направления развития сектора телерадиовещания, основные мероприятия по модернизации и развитию сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан на период с 2002 по 2005 годы, указаны источники и механизмы финансирования.

Данный документ носит программный характер, его положения должны учитываться при разработке проектов нормативных правовых актов и при создании и развитии сетей телерадиовещания в Республике Казахстан.

Основные термины и определения

Средство массовой информации (СМИ) - периодическое печатное издание, программа вещания, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации.

Редакция СМИ - физическое лицо либо творческий коллектив, являющиеся структурным подразделением юридического лица, осуществляющие сбор, подготовку материалов и выпуск средства массовой информации.

Сеть радио и телевизионного вещания - совокупность технических средств организаций, обеспечивающих производство, формирование и распространение (доставку и трансляцию) программ телерадиовещания широкому кругу территориально рассредоточенного населения.

Система распространения программ телерадиовещания - часть сети радио и телевизионного вещания, включающая в себя субъекты сети, которым принадлежат каналы распространения телерадиопрограмм (радиорелейные, кабельные, спутниковые) и технические средства, обеспечивающие трансляцию и/или ретрансляцию этих программ в том числе радиотелевизионные станции, радиоцентры, центральные станции сетей кабельного и эфирно-кабельного телевидения.

Система абонентских устройств - парк радиотелевизионных приемников и/или индивидуальные земные приемные спутниковые станции.

Программа вещания - комплекс различных тематических передач, создаваемых для пользователей. Программы телевизионного вещания и радиовещания подразделяются на государственные и негосударственные.

Государственная программа телевидения и радио - программа, производимая и распространяемая за счет средств республиканского бюджета, на основании Законов Республики Казахстан Z970163_ "О государственных закупках", Z990357_ "О бюджетной системе" и о республиканском бюджете на соответствующий год.

Негосударственная программа телевидения и радио - программа, производимая и распространяемая за счет собственных средств.

Телерадиокомпания - субъект сети радио и телевизионного вещания, осуществляющий производство, формирование и распространение программ телевизионного и радиовещания.

3. Анализ современного состояния проблем сектора телерадиовещания

3.1 Регулирование, правовое и нормативное обеспечение сектора телерадиовещания

В настоящее время государственное регулирование в секторе телерадиовещания Республики Казахстан обеспечивается следующими

м е х а н и з м а м и :

учет средств массовой информации (Министерство культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан);

лицензирование (Министерство транспорта и коммуникаций Республики К а з а х с т а н) ;

распределение радиочастотного спектра (Государственная межведомственная комиссия по радиочастотам Республики Казахстан);

тарифная политика (Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции);

сертификация технических средств (Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации Министерства экономики и торговли Республики Казахстан, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, органы с е р т и ф и к а ц и и) .

Отношения, связанные с деятельностью в сфере телерадиовещания регулируются Законами Республики Казахстан Z990451_ "О средствах массовой информации", Z990382_ "О связи", Z970151_ "О языках Республики Казахстан", Z960006_ "Об авторском праве и смежных правах", Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Закона, Z952200_ "О лицензировании", а также иными, не противоречащими им актами законодательства Республики Казахстан. Действующие законы не отражают в полной мере взаимоотношений между субъектами сети радио и телевизионного вещания, поэтому назрела необходимость совершенствования правового и нормативного обеспечения.

3.2 Сеть радио и телевизионного вещания Республики Казахстан

Основными элементами сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан являются: технические средства для производства телерадиопрограмм, технические средства по распространению телерадиопрограмм, а также абонентские устройства.

Содержание программ телерадиовещания

В результате неуклонной демократизации общественной жизни республики в настоящее время в Казахстане большое количество телерадиокомпаний осуществляют производство, формирование и распространение программ телевизионного и радиовещания. Кроме того, современные технологии позволяют населению принимать программы телевидения и радио зарубежных с т р а н .

Ведущие республиканские телерадиокомпании, имеющие различные технические и творческие возможности, производят сегодня программы телевизионного и радиовещания, содержание которых удовлетворяет самые высокие потребности аудитории.

Содержание информационных, культурно-просветительских и

развлекательных передач телерадиовещания, в основном, отвечает требованиям
в р е м е н и :

- объединение и консолидация казахстанского общества;
- обеспечение проведения государственной политики;
- ознакомление с культурно-историческими ценностями казахстанского народа и достижениями ведущих мастеров искусств Казахстана, мировой науки и культуры ;
- повышение образовательного уровня населения;
- обучение основам здорового образа жизни.

Технические средства телерадиокомпаний включают в себя аппаратно-студийные комплексы и оборудование для сбора и обработки информации, используемые для производства и формирования телевизионных и радиопрограмм, а также средства подачи программ на сеть первичного распределения программ: радиорелейные линии или волоконно-оптические
линии связи .

Материально-техническая база республиканских телерадиокомпаний в основном представлена оборудованием разных поколений и форматов, что приводит к усложнению технологии подготовки телерадиопрограмм, снижению качества и затруднению творческого процесса.

Система распространения программ телевизионного и радиовещания предназначена для организации доставки программ телерадиовещания до потребителей и включает в себя спутниковую сеть доставки и сеть трансляции программ телерадиовещания .

Спутниковая сеть доставки программ телерадиовещания обеспечивает доставку сформированных телерадиокомпаниями программ телевизионного и радиовещания от Центральной земной приемо-передающей станции, расположенной в городе Алматы, до радиотелевизионных передатчиков наземной сети трансляции по спутниковым каналам через международный спутник связи "NSS-703". Вещание программ осуществляется в цифровом стандарте Dig i C i p h e r

II. Кроме того, предоставлением услуг доставки программ телевизионного и радиовещания занимаются операторы спутниковой сети в цифровом стандарте DVB-S. В настоящее время население Казахстана имеет возможность непосредственно принимать спутниковое многопрограммное телевидение только зарубежных стран, в частности, пакеты программ российской компании Н Т В - п л ю с .

Сеть эфирной трансляции программ телерадиовещания. Находящиеся в эксплуатации передающие средства сети позволяют обеспечить следующий охват населения республики государственными программами телевизионного и

радиовещания :

- одной телевизионной программой - 90,4 %;
- двумя телевизионными программами - 84,4%;
- тремя телевизионными программами - 78,6%;
- четырьмя телевизионными программами - 44,2%;
- одной радиопрограммой - 79,33%.

Все мощные и маломощные телерадиопередатчики, за исключением микроретрансляторов, энергоемкие, низкой надежности, с малым уровнем автоматизации, требуют больших трудозатрат на их эксплуатацию и поддержание в рабочем состоянии. Технический износ большинства существующих антенно-мачтовых и гражданских сооружений сети эфирного телерадиовещания превышает допустимые нормы.

В настоящее время произведена замена на современное твердотельное оборудование - более 370 ламповых телерадиопередатчиков, 315 маломощных ретрансляторов переведены в автоматический режим работы.

Проводимые в течение последних лет работы по оптимизации и модернизации технических средств сети эфирной трансляции программ телерадиовещания Республики Казахстан недостаточно эффективны из-за отсутствия необходимых финансовых средств. Для получения реального эффекта от проводимых работ необходимо привлечение дополнительных средств, повсеместное внедрение новых технологий в сеть радио и телевизионного вещания и развитие многопрограммного платного телевидения.

Сеть кабельного и эфирно-кабельного телевидения

На территории Казахстана функционируют операторы сетей кабельного и эфирно-кабельного телевидения, предоставляющие услуги многопрограммного аналогового телевидения. Сфера их деятельности носит, как правило, локальный характер. На сегодня инфраструктура кабельного и эфирно-кабельного телевидения получила развитие только в наиболее крупных городах, таких как: Алматы, Астана, Караганда, Усть-Каменогорск, Павлодар, Актау, Семипалатинск.

Сеть эфирного радиовещания

В крупных городах Казахстана достаточно быстрыми темпами идет развитие сетей эфирного радиовещания в диапазоне FM.

Сеть проводного вещания

Анализ деятельности сетей проводного вещания за последние 10 лет показывает, что в республике сохраняется тенденция резкого сокращения количества пользователей услугами проводного вещания.

3.3 Финансовое обеспечение деятельности субъектов сети радио и телевизионного вещания

Финансирование телерадиокомпаний, осуществляющих производство, формирование и распространение программ телевизионного и радиовещания (республиканских и региональных) осуществляется путем: выделения средств из республиканского и местного бюджетов в рамках выполнения государственного заказа на проведение государственной информационной политики через телерадиовещание на соответствующий год; получения доходов от коммерческой деятельности (предоставления рекламных и других услуг); отечественных и иностранных инвестиций; спонсорской помощи. Динамика изменений объемов вещания и финансирования государственных телевизионных и радиопрограмм в Республике Казахстан за 1997-2001 гг. приведена в таблице N 1

Финансирование деятельности субъектов сети эфирной трансляции программ телерадиовещания осуществляется за счет: средств, получаемых от телерадиокомпаний за трансляцию государственных программ телевизионного и радиовещания; доходов от коммерческой деятельности (предоставление в аренду передающих устройств и других услуг); отечественных инвестиций, кредитов.

Развитие сетей кабельного и эфирно-кабельного телевидения производится за счет отечественного и иностранного капитала и доходов, получаемых от населения в форме абонентской платы.

Функционирование сетей проводного вещания в Казахстане осуществляется за счет доходов, получаемых субъектами сети путем взимания абонентской платы с населения, а также предоставления дополнительных услуг.

Анализ распределения денежных потоков, выделяемых из республиканского бюджета на производство, формирование и распространение государственных программ телевизионного и радиовещания, показывает, что значительная часть этих средств расходуется на содержание субъектов сети эфирного телерадиовещания. Это обусловлено наличием большого количества физически и морально устаревшего оборудования, недостаточно эффективным использованием имеющихся возможностей по предоставлению других видов услуг.

Таблица 1

Объемы вещания и финансирования трансляции государственных ТВ и РВ программа в Республике Казахстан 1997-2001 гг.

Наименование программ!	Годовой объем вещания, час				
	! 1997 !	! 1998 !	! 1999 !	! 2000 !	! 2001 !
ТВ Хабар	5110	5110	4380	4392	4380

ОРТ+Казахстан	2738	2738	1825	1830	1825
Казахстан-1ТВ	3650	3650	2555	1830	2555
Казахстан-2ТВ	1825	1825	-	-	-
Узбекское	3650	3103	3103	732	730
Хабар-2	-	-	1464	2555	
Областное	4745	4745	4745	4758	4745
РВ Хабар РВ	-	6570	-	-	-
Казахстан-1РВ	6935	6570	4928	5490	5475
Казахстан-2РВ	6205	5840	-	-	-
Маяк	6570	-	-	-	-
Украина	6570	6570	6570	-	-
Годовое бюджетное финансирование, тыс. тенге	2827000	1440000	1500000	2070081	2323301

Рис. 1 Существующая схема организации телерадиовещания в Республике Казахстан
(См. бумажный вариант)

4. Цель и задачи Государственной программы

Целью Программы является создание сетей многопрограммного телерадиовещания для наиболее полного удовлетворения информационных потребностей граждан, органов государственной власти, местного управления, организаций и общественных объединений Республики Казахстан.

Для реализации целей Программы предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование и повышение эффективности государственного регулирования в секторе телерадиовещания;
- создание необходимой нормативной правовой базы телерадиовещания, регулирующей взаимоотношения различных звеньев вещательной цепи;
- повышение качества и привлекательности создаваемых программ телевизионного и радиовещания;
- создание благоприятных условий для развития производства собственных образовательных, научно-познавательных, детских, музыкально-развлекательных, культурно-исторических программ вещания, телевизионных и анимационных сериалов;
- организация трансляции на государства СНГ и страны дальнего зарубежья специально подготовленных программ телевизионного и радиовещания;
- оптимизация системы управления сетью радио и телевизионного вещания;

обеспечение национальной информационной безопасности, особенно в части сохранения и укрепления общественного согласия, свобод и прав граждан, развития образования и культуры, утверждения законности и общественной морали, здорового образа жизни, укрепления семьи;

обеспечение требований устойчивости сети радио и телевизионного вещания при чрезвычайных ситуациях и в особый период;

стимулирование развития сети вещания негосударственных электронных средств массовой информации;

обеспечение условий для широкого внедрения системы многопрограммного телевидения;

обеспечение оптимальных условий для развития и модернизации сети радио и телевизионного вещания и внедрения новых технологий;

обеспечение максимального охвата населения государственными телевизионными и радиопрограммами путем использования различных технологий их распространения;

введение платежей за предоставление услуг телерадиовещания;

создание сети спутникового вещания с непосредственным приемом для обеспечения полного покрытия территории Казахстана;

увеличение количества услуг, предоставляемых сетью радио и телевизионного вещания.

5. Основные направления и механизм реализации Программы

5.1 Обеспечение государственного регулирования в секторе телерадиовещания

Для достижения эффективного функционирования радио и телевизионного вещания в Республике Казахстан необходимо постоянное совершенствование действующих и разработка новых нормативных правовых актов и нормативно-технических документов по вопросам регулирования, организационно-технического обеспечения, их устойчивого функционирования, технической эксплуатации средств сети, а также сертификации технических средств.

В связи с этим в ближайшее время требуется:

а) разработать и представить в Парламент проект Закона "О телевидении и радио в Республике Казахстан". В Законе необходимо отразить вопросы:

разработки понятийного аппарата для целей Закона;

определения комплекса прав и обязанностей для субъектов сферы телерадиовещания;

определения отличительных признаков телерадиокомпаний (позывные, эмблемы, логотипы, сетка вещания и др.);

установления ответственности телерадиокомпаний за информационное

содержание выпускаемых телерадиопрограмм;
обеспечения режима правового регулирования трансграничного вещания и ретрансляции зарубежных программ;
требований к производству звуковой, аудиовизуальной массовой продукции;
обеспечения защиты отечественных производителей теле- и радиопродукции;

передачи официальных сообщений и иной обязательной информации в период чрезвычайных ситуаций или в период избирательных компаний;

б) передать функции лицензирования в сфере телерадиовещания Министерству культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан, для чего внести дополнения и изменения в действующие Закон Республики Казахстан Z990382_ "О связи", Положение о порядке лицензирования предпринимательской деятельности в сфере почтовой связи и телекоммуникаций, использования радиочастотного спектра в Республике К а з а х с т а н ;

в) уполномоченному государственному органу необходимо разработать проект постановления Правительства об утверждении Положения о порядке лицензирования предпринимательской деятельности в сфере телерадиовещания, а также Положения о проведении конкурса на получение права на спутниковое и наземное телерадиовещание;

рассмотреть вопрос о передаче функций по закреплению конкретных номиналов радиочастот сектора телерадиовещания Министерству культуры, информации и общественного согласия, сохранив функции расчета, присвоения и учета номиналов радиочастот, обеспечения и контроля электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств, международной координации за Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан;

в целях эффективного управления использованием радиочастотного спектра, выделенного для сектора телерадиовещания:

разработать частотно-территориальные планы для наземной сети эфирной трансляции программ телерадиовещания;

разработать генеральную схему развития сети телерадиовещания в Республике Казахстан в части распространения государственных программ телевизионного и радиовещания;

разработать нормативно-техническую документацию для сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан;

внести предложения по правилам установки антенн для приема телерадиосигналов на крышах зданий и сооружений в строительные нормы и правила СНиП 2.07.01-89 "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений";

создать орган технического контроля за качеством услуг, предоставляемых сетью телерадиовещания и проводить мониторинг технических параметров систем производства и распространения программ радио и телевизионного вещания.

5.2 Основные тематические направления содержания телерадиопрограмм

Основной задачей Программы развития информационного пространства республики в секторе телерадиовещания является создание благоприятных условий для насыщения информационного пространства Казахстана республиканскими телерадиопрограммами, обеспечивающими:

проведение государственной политики;

изучение государственного языка;

ознакомление с культурно-историческими ценностями казахстанского народа и достижениями ведущих мастеров искусств Казахстана, мировой науки и культуры;

повышение образовательного уровня населения;

воспитание подрастающего поколения, способного освоить передовые технологии; обучение основам здорового образа жизни и рыночной экономики; пропаганду передовых технологий; воспитание бережного отношения к природным ресурсам;

воспитание межэтнической терпимости и уважения ко всем проживающим в Казахстане национальностям;

укрепление межнационального согласия;

удовлетворение духовных потребностей различных социальных слоев населения.

Телерадиокомпании, осуществляющие производство и формирование программ государственного заказа, должны отражать в своих телерадиопрограммах следующие основные тематические направления:

публикации и освещение законов Республики Казахстан, указов Президента Республики Казахстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Казахстан и других официальных документов;

деятельность высших органов государственной власти и управления, министерств и ведомств;

аналитические материалы государственных институтов о деятельности Президента, Парламента и Правительства Республики Казахстан, о проводимой ими внутренней и внешней политики;

внешняя политика Республики Казахстан, деятельность ее посольств и представительств за рубежом;

пропаганда и разъяснение стратегии развития Казахстана до 2030 года; повышение имиджа Республики Казахстан путем пропаганды достижений в

области культуры, науки, образования и т.д.;
освещения общественно-политической жизни страны;
пропаганда и разъяснение Конституции Республики Казахстан, законов Республики Казахстан, других нормативных правовых актов;
работа по реализации Закона Республики Казахстан Z970151_ "О языках в Республике Казахстан";
реализация национальной политики государства;
пропаганда достижений науки и техники;
реализация государственной политики в сферах народного образования, культуры и здравоохранения;
пропаганда здорового образа жизни;
информационно-пропагандистская поддержка пенсионной реформы;
освещение вопросов государственной политики по делам молодежи;
материалы по формированию казахстанского патриотизма гражданской идентификации;
пропаганда сохранения национально-культурного наследия Казахстана;
пропаганда правовых знаний и повышение правовой культуры общества;
культурно-нравственное воспитание детей и юношества;
взаимоотношения государства и религиозных объединений;
борьба с преступностью и коррупцией;
формирование в общественном сознании мотива неприятия наркотиков;
освещение хода реализации экономических реформ;
информационно-пропагандистская поддержка малого и среднего бизнеса и предпринимательства;
реформы в аграрно-промышленном комплексе страны.

Для реализации поставленных задач необходимо:
разработать и реализовать план мероприятий по обеспечению до 2005 года 99% охвата населения одной телевизионной и одной радио информационными программами вещания с целью сохранения интересов государства в информационном пространстве;
увеличить среднесуточный объем вещания до 20 часов республиканских программ телевизионного вещания и до 24 часов радиовещания к 2005 году;
осуществить дальнейшее развитие сетей регионального телерадиовещания;
развивать телерадиопрограммы со смешанным вещанием на государственном и других языках, а также со 100% вещанием на государственном языке;
создать и развивать программы отечественных образовательных, научно-познавательных, детских, музыкально-развлекательных, культурно-исторических телерадиопрограмм, телевизионных и анимационных

сериалов, воспитывающих патриотические чувства;
расширить сети корреспондентских пунктов телерадиокомпаний для оперативного освещения наиболее значимых событий, происходящих в мире;
обеспечить государственную поддержку телерадиокомпаний для сохранения аудио- и видео материалов, представляющих культурно-историческую ценность.
Внедрить цифровые технологии для архивирования аудио- и видео продукции;
организовать взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами для выхода отечественных телерадиоканалов на информационное пространство других государств.

5.3 Основные направления и мероприятия по развитию сети радио и телевизионного вещания в Республике Казахстан

Основными направлениями развития сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан являются увеличение охвата населения Республики Казахстан и приграничных территорий сопредельных государств, а также увеличение количества и улучшение качества распространяемых программ телевизионного и радиовещания.

Основной тенденцией развития технических средств сети радио и телевизионного вещания является ее сквозная цифровизация от студии до абонентского телерадиоприемника. Это обеспечит комплексное решение проблем:

организации многопрограммного вещания;
развитие сети государственного радио и телевизионного вещания в приграничных и отдаленных населенных районах Республики Казахстан;
передачи больших объемов данных;
внедрения интерактивности, позволяющей предоставлять услуги мультимедиа:
высокоскоростной доступ в Интернет;
IP-телефония;
локальные виртуальные вычислительные сети;
информационно-справочные службы;
видео по запросу;
интеграции сетей телерадиовещания в единую информационную систему;
повышения качества приема телевизионных и радиопрограмм;
увеличения количества программ телевизионного и радиовещания;
уменьшения мощности передатчиков;
эффективного использования радиочастотного спектра.

Внедрение цифровых технологий в сети радио и телевизионного вещания представляет новый этап в развитии технических средств массовой информации и предполагает замену почти всего парка приемников. Длительность перехода от

аналогового к цифровому телерадиовещанию будет зависеть от темпов роста экономики Республики Казахстана.

Применение цифровых технологий в сети трансляции программ телерадиовещания на территории Республики Казахстан будет осуществлено после всестороннего изучения и анализа результатов испытаний, проводимых в опытных зонах.

Техническое дооснащение аппаратно-студийных комплексов телерадиокомпаний, занимающихся производством и формированием государственных программ телевизионного и радиовещания, будет реализовано в период с 2002 по 2003 годы. Оснащение аппаратно-студийных комплексов должно проводиться на базе цифрового оборудования с использованием современных технологий. Это позволит обеспечить увеличение объемов вещания и качества производимых телерадиопрограмм.

Для оперативного освещения наиболее значимых событий, происходящих в мире, в течение 2002-2002 гг. будет расширена сеть корреспондентских пунктов в странах дальнего и ближнего зарубежья, в таких как: США, Китай, Южная Корея, Бельгия, Турция, Объединенные Арабские Эмираты, Россия, Узбекистан, Туркменистан, Кыргызстан, Азербайджан.

Спутниковая сеть доставки программ телевизионного и радиовещания

С целью обеспечения устойчивой работы сети радио и телевизионного вещания в 2002-2003 гг. будет построена резервная земная приемо-передающая спутниковая станция в городе Астане.

Для увеличения охвата населения телерадиопрограммами будет продолжено дальнейшее развитие сети приемных земных спутниковых станций.

Развитие регионального телерадиовещания будет обеспечено путем строительства земных приемо-передающих спутниковых станций в областных центрах и использования волоконно-оптических линий операторов связи.

Сеть спутникового вещания с непосредственным приемом

В 2002 году отечественным оператором будет введена в эксплуатацию цифровая сеть спутникового вещания с непосредственным приемом для предоставления населению услуг многопрограммного телевидения. Услуги цифровой сети спутникового вещания с непосредственным приемом представляют наибольший интерес для населения, проживающего в регионах с неразвитой наземной телекоммуникационной инфраструктурой, а также для казахской диаспоры, проживающей в приграничных территориях сопредельных государств. Создаваемая сеть будет предоставлять услуги мультимедиа и многопрограммного телевидения с количеством программ более 24.

Сеть эфирной трансляции программ телерадиовещания

Поскольку переход на цифровое телерадиовещание потребует значительных финансовых средств, необходим взвешенный анализ отказа от аналогового вещания. Замена парка устаревших телерадиопередатчиков на аналоговые твердотельные будет осуществлена поэтапно, в период с 2002 по 2005 годы. При этом предусматривается использование аналогового оборудования, позволяющего при незначительной модернизации перейти на цифровое телерадиовещание.

Внедрение цифрового эфирного телевидения в Республике Казахстан будет реализовываться поэтапно, параллельно действующему аналоговому телевидению. В 2002 году будет создана опытная зона цифрового телевидения стандарта DVB-T в сети эфирной трансляции программ телерадиовещания в городе Алматы, а в 2003 году - начата коммерческая эксплуатация. В качестве приемников цифрового телевизионного вещания будут использоваться аналоговые телевизоры с абонентскими приставками (set-top-box) и цифровые телевизоры.

Сети кабельного и эфирно-кабельного телевидения могут взаимно дополняться и работать параллельно. Степень комбинации сетей определяется экономическими и техническими требованиями при их построении в конкретном городе.

Программными мероприятиями предусмотрено дальнейшее развитие сетей кабельного телевидения. Вновь создаваемые сети кабельного телевидения должны строиться на основе современных технологий с использованием волоконно-оптических линий связи. Этот подход обеспечит плавный переход с аналогового телевидения на цифровое путем замены части оборудования головных станций. Сети кабельного телевидения должны обеспечивать трансляцию не менее 30 телевизионных каналов, программ стереофонического радиовещания, а также предоставление услуг мультимедиа. Создание и развитие сетей кабельного телевидения в период 2002-2004 гг. будет осуществляться в следующих городах Республики Казахстан: Актау, Актюбинске, Алматы, Астане, Атырау, Жезказгане, Караганде, Кызылорде, Кокшетау, Костанаве, Павлодаре, Петропавловске, Рудном, Семипалатинске, Таразе, Уральске, Шымкенте и Экибастузе.

Сеть эфирной трансляции программ радиовещания

В сети эфирной трансляции программ радиовещания, в основном, будут использоваться радиопередатчики диапазона FM в стереофоническом режиме. Будет осуществлена замена и установка радиопередатчиков в диапазонах, средних и коротких волн. Замена мощных радиопередатчиков в городе Алматы в диапазоне КВ позволит организовать вещание программы Казахского радио на страны ближнего и дальнего зарубежья.

Создание современной технической инфраструктуры сети радио и телевизионного вещания будет реализовываться на основании крупномасштабных проектов по модернизации и развитию технических средств субъектов сети. Для реализации поставленных задач будут разработаны отдельные Программы развития:

цифровой сети спутникового вещания с непосредственным приемом;
цифровой сети эфирной трансляции программ телерадиовещания;
сетей кабельного телевидения.

Для реализации всех намеченных Программой мероприятий необходима всесторонняя поддержка государства.

5.4 Основные требования к сети радио и телевизионного вещаний в условиях чрезвычайных ситуаций

В целях сохранения и совершенствования информирования населения Республики Казахстан необходимо обеспечить устойчивую работу сети радио и телевизионного вещания при чрезвычайных ситуациях и в особый период.

Основными требованиями к сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан при чрезвычайных ситуациях и в особый период являются :

обеспечение информирования населения;
обеспечение подачи сигналов при чрезвычайных ситуациях от основного и запасных пунктов на радиотелевизионные передающие станции и узлы проводного вещания ;

организация временных каналов подачи программ телерадиовещания, заменяющих поврежденные каналы электросвязи, и обратных каналов для оперативных репортажей с мест событий с использованием специальных мобильных репортажных земных спутниковых станций.

Для обеспечения устойчивой работы сети радиотелевизионного вещания в условиях чрезвычайных ситуаций необходимо рассмотреть вопросы подачи, как минимум, одной программы телевидения и радиовещания по резервному каналу на все мощные (более 1 кВт) радиотелевизионные передающие станции (для всех телерадиопередатчиков, независимо от форм собственности) и сети проводного вещания .

Для реализации вышеуказанного Министерству культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан совместно со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо разработать концепцию вещания для условий чрезвычайных ситуаций и особого периода.

5.5 Кадровое и научно-техническое обеспечение

Успешное осуществление программных мероприятий по модернизации и развитию сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан во

многим зависит от наличия трудовых ресурсов, обладающих достаточной квалификацией и опытом, для чего будут созданы институт телерадиожурналистики, технические учебные и сервисные центры.

В целях создания условий для проведения единой государственной научно-технической политики по проблемам развития сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан предусматривается создание Межведомственного научно-технического совета при Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан, определив его основными задачами:

координацию научно-исследовательских работ в области применения перспективных телевизионных и радиовещательных технологий;
проведение технических экспертиз проектов развития сетей телерадиовещания;
разработка нормативно-технической документации для сектора телерадиовещания.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Предусматривается эффективное использование финансовых средств, выделяемых из республиканского бюджета на производство, формирование и распространение государственных программ телевизионного и радиовещания, за счет снижения затрат на их распространение путем модернизации технических средств, внедрения новых технологий и совершенствования системы управления субъектов сети радио и телевизионного вещания.

Модернизация технических средств и внедрение новых технологий на сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан будет осуществляться за счет увеличения собственных доходов субъектов сети, получаемых в результате расширения сферы предоставляемых услуг: по трансляции негосударственных программ телевизионного и радиовещания; цифрового многопрограммного телевидения по сети спутникового вещания с непосредственным приемом; кабельного и эфирно-кабельного телевидения; предоставления других видов услуг (эксплуатация технических средств; предоставление телекоммуникационных услуг, в том числе Интернет; услуг по проектированию, монтажу и настройке объектов телерадиовещания и телекоммуникаций и т.д.), а также путем привлечения в установленном порядке негосударственных внешних займов под правительственные гарантии, прямых иностранных и отечественных инвестиций, грантов международных финансовых организаций.

Финансирование государственной программы будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на проведение государственной политики через телерадиовещание на соответствующие года, собственных доходов субъектов сети радио и телевизионного вещания

государственных и негосударственных займов, привлечения частных инвестиций, грантов и технической помощи международных финансовых организаций, а также кредитов.

При этом расчетная потребность составляет 8 800 млн.тенге, в т.ч.:

Источники финансирования мероприятий программы	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
--	---------	---------	---------	---------

Из республиканского бюджета, млн.тенге	300	300	300	300	
Из местного бюджета, млн. тенге		250	250	300	300
Иные, млн. тенге	2000	2000	1500	1000	
Всего, млн. тенге	2550	2550	2100	1600	

Расходы осуществляются в пределах предусмотренных средств на соответствующий год и могут подвергаться корректировке.

7. Ожидаемый результат от реализации государственной Программы

Реализация всех мероприятий по модернизации и развитию сети радио и телевизионного вещания Республики Казахстан, намеченных данной Программой, позволит:

создать необходимую правовую и нормативную базу сектора телерадиовещания;

повысить качество и привлекательность программ телевизионного и радиовещания;

увеличить объем программ телевизионного и радиовещания собственного производства;

создать благоприятные условия для выхода программ телевизионного и радиовещания на государства СНГ и страны дальнего зарубежья и обеспечить доведение до населения этих государств объективной информации общественно-политической, культурно-экономической жизни Казахстана;

создать учебные и сервисные центры; обеспечить максимальный охват населения государственными телевизионными и радиопрограммами;

к концу 2005 года в сети эфирной трансляции заменить весь парк устаревших передатчиков на современные твердотельные;

в 2002-2004 гг. организовать в крупных городах Казахстана сети кабельного телевидения;

в 2002 году организовать сеть спутникового телерадиовещания с

непосредственным приемом;
в 2002 году начать опытную эксплуатацию цифрового эфирного телерадиовещания в городе Алматы;
в 2003 году организовать коммерческую эксплуатацию цифрового эфирного телерадиовещания в городе Алматы;
поддерживать отечественных производителей и создать собственное производство технических средств для сектора телерадиовещания;
снизить затраты на содержание сети телерадиовещания.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан