

## О Программе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2003-2004 годы

### *Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2002 года N 1430. Утратило силу постановлением Правительства РК от 7 июля 2006 года N 646

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2002 года N 1430 утратило силу постановлением Правительства РК от 7 июля 2006 года N 646.**

В целях реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2002-2004 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 марта 2002 года N 827, Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2003-2004 годы (далее - Программа).
2. Центральным и местным исполнительным органам, иным государственным органам (по согласованию):
  - 1) обеспечить надлежащее и своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой;
  - 2) ежегодно к 30 июня и 30 декабря представлять в Министерство внутренних дел Республики Казахстан информацию по выполнению мероприятий, предусмотренных Программой.
3. Министерству внутренних дел Республики Казахстан ежегодно к 10 января и 10 июля представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе реализации Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Канцелярию Премьер-Министра Республики Казахстан. <\*>

**Сноска. Пункт 4 в новой редакции - постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 июня 2004 года N 651.**

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*П р е м ь е р - М и н и с т р*

*Республики Казахстан*

У т в е р ж д е н а

п о с т а н о в л е н и е м

П р а в и т е л ь с т в а

## **Программа**

### **профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2003-2004 годы**

#### **1. Паспорт Программы**

Наименование Программы	Программа профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Республике Казахстан на 2003-2004 годы
Основание для разработки	Программа Правительства Республики Казахстан на 2002-2004 годы
Разработчики и исполнители	Министерство внутренних дел, Генеральная прокуратура, Комитет национальной безопасности, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство информации, Министерство культуры, Министерство образования и науки, Министерство экономики и бюджетного планирования, Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция), Агентство таможенного контроля, Агентство по чрезвычайным ситуациям, Национальный Банк, акимы областей, городов Астаны и Алматы
Основная цель	формирование системы профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность всех государственных органов, общественных формирований и населения, повышение роли и ответственности местных исполнительных органов в обеспечении профилактики правонарушений и борьбы с преступностью
Основные задачи	осуществление целенаправленной социально- правовой профилактики правонарушений;

повышение заинтересованности граждан в борьбе с преступностью, повышение уровня правовой культуры населения; создание надежной системы противодействия организованной преступности, наркобизнесу, терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконной иммиграции, экономической преступности и коррупции

Основные ожидаемые результаты будет заложена основа для создания системы социальной профилактики правонарушений; усилится борьба с преступностью; повысится уровень правосознания населения, его доверия к государству и правоохранительным органам

Источники мероприятий Предполагаемые расходы на реализацию финансирования Программы составят 2288,966 млн.тенге, в т.ч. за счет средств республиканского бюджета - 1036,295 млн. тенге (2003 год - 564,0 млн.тенге, 2004 год - 472,295 млн.тенге), местных бюджетов - 1252,671 млн.тенге (2003 год - 597,66 млн.тенге, 2004 год - 655,011 млн.тенге)

Сроки и этапы реализации 1 этап - 2003 год  
2 этап - 2004 год <\*>

**Сноска. Раздел 1 с изменениями - постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 июня 2004 года N 651.**

## **2. Введение**

Предупреждение правонарушений и борьба с преступностью, обеспечение общественной безопасности являются конституционным условием стабильного существования и поступательного развития общества, создания достойных условий и уровня жизни казахстанских граждан.

Решение всего этого комплекса задач невозможно без постоянной государственной поддержки, объединения и координации усилий республиканских и местных органов власти и управления, активного привлечения негосударственных структур, общественных объединений и населения .

Этим обуславливается необходимость разработки Программы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью на 2003-2004 годы.

Программа подготовлена в рамках реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года, Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 1999-2005 годы, Программы Правительства Республики Казахстан на 2002-2004 годы и других программных документов с соблюдением принципа преемственности по отношению к ранее действовавшим программам в сфере борьбы с преступностью.

Программа содержит в основном положения принципиального характера, требующие решения на межведомственном и правительственном уровнях. Предполагается, что мероприятия узковедомственного и регионального характера будут включены в соответствующие ведомственные планы и региональные программы.

### **3. Анализ состояния правопорядка и законности**

Несмотря на меры, принимаемые правоохранительными и местными исполнительными органами, коренного перелома в борьбе с преступностью в последние годы не происходит.

Если в 1999 году в стране было зарегистрировано свыше 139 тысяч общеуголовных преступлений, то в 2001 году - 152 тысячи (+9,1%). За этот период криминогенная ситуация осложнялась ростом тяжких и особо тяжких видов преступлений, количество которых в 2001 году возросло на 19 процентов и достигло около 81 тысячи преступлений. Не сокращалось количество причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований, краж чужого имущества, грабежей и разбойных нападений.

Не на должном уровне правоохранительными органами обеспечивается неотвратимость наказания.

Не адекватны принимаемые меры по борьбе с организованной преступностью. Нередко преступные группы используют коррумпированные связи в органах власти и управления. Деятельность правоохранительных органов носит еще разобщенный и бессистемный характер.

Распространенный характер носят экономические преступления, в большинстве случаев связанные с проявлениями коррупции. Осуществляемые в рамках Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы мероприятия позволили несколько активизировать антикоррупционную деятельность. Вместе с тем, борьба с коррупцией в основном сведена к выявлению мелких взяточников и расхитителей.

Проблема незаконного оборота наркотиков и распространения наркомании в

стране все более обостряется. Заметно расширяется спрос на наркотики, увеличивается доля "тяжелых" наркотиков. Все чаще к употреблению наркотиков прибегают несовершеннолетние и молодежь. Во многих регионах остаются нереализованными региональные программы борьбы с наркоманией и наркoбизнесом.

В условиях возрастания вблизи границ Казахстана угроз религиозного экстремизма и терроризма требуют дальнейшего усиления принимаемые меры по повышению боеготовности личного состава правоохранительных органов, внутренних войск и обеспечению безопасности функционирования систем жизнеобеспечения и других важных объектов инфраструктуры.

Не менее серьезной проблемой, затрагивающей интересы безопасности страны, продолжает оставаться незаконная иммиграция. Распространены попытки незаконного транзита через Казахстан граждан Афганистана, Шри-Ланки и других стран с нестабильной военно-политической обстановкой. Усилия Министерства внутренних дел и других государственных органов по перекрытию каналов и пресечению незаконной иммиграции остаются пока еще малоэффективными. Прежде всего, это обусловлено разобщенностью действий ведомств в этой сфере.

Низка еще роль органов государственной власти, общественных организаций в обеспечении социальной профилактики правонарушений.

Не решаются вопросы обеспечения занятости молодежи, растет детская безнадзорность. Более половины несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности, не учатся либо не обеспечены какими-либо видами занятости. Не снижается число детей и подростков, совершающих уголовно наказуемые деяния до достижения возраста наступления ответственности.

На профилактических учетах органов внутренних дел состоит более 160 тысяч лиц, нуждающихся в лечении от алкоголизма, 47 тысяч наркоманов. В состоянии алкогольного или наркотического опьянения совершается каждое второе убийство, каждое третье разбойное нападение.

На общем фоне снижения числа зарегистрированных административных правонарушений (с 5 миллионов 423 тысяч в 1999 году до 4 миллионов 387 тысяч в 2001 году) в последние годы наблюдается тенденция роста правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Если в 1999 году их количество в указанной сфере составляло 195 тысяч, то в 2000 году оно достигло 203 тысяч, а в 2001 году - 234 тысяч.

Вместе с тем, крайне низок уровень профилактической работы, малочислены лечебно-профилактические учреждения для лечения больных алкоголизмом и наркоманией, отсутствует целенаправленная работа по пропаганде здорового образа жизни.

Не снижается уровень рецидивной преступности в стране. Однако вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы и не имеющих определенного места жительства, решаются неудовлетворительно.

#### **4. Цели и задачи Программы**

##### **Ц е л и            П р о г р а м м ы :**

формирование системы профилактики правонарушений, укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность всех государственных органов, общественных формирований и населения, повышение роли и ответственности местных исполнительных органов в обеспечении профилактики правонарушений и борьбы с преступностью;

повышение эффективности принимаемых мер по противодействию преступности, усиление борьбы с ее организованными формами, наркобизнесом, терроризмом, экстремизмом, незаконной иммиграцией, экономической преступностью и коррупцией;

дальнейшее укрепление законности и правопорядка, обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан.

##### **З а д а ч и            П р о г р а м м ы :**

осуществление целенаправленной социально-правовой профилактики правонарушений, в т.ч. среди несовершеннолетних и молодежи, социальной реабилитации освобожденных из мест лишения свободы и лиц, не имеющих места жительства, предупреждение преступных посягательств на чужое имущество;

повышение роли и ответственности местных исполнительных органов в обеспечении общественной безопасности, правопорядка, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью;

повышение заинтересованности граждан в борьбе с преступностью, недопущение криминализации общественного сознания, формирование правовой культуры населения;

создание надежной системы противодействия организованной преступности, наркобизнесу, терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконной иммиграции, экономической преступности и коррупции;

осуществление технического перевооружения и информационного обеспечения деятельности правоохранительных и специальных органов;

совершенствование кадровой политики правоохранительных и специальных органов, повышение квалификации и профессионализма их сотрудников;

дальнейшее развитие правовой базы борьбы с преступностью;

расширение сотрудничества с правоохранительными органами и

спецслужбами иностранных государств, а также представителями международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом.

## **5. Основные направления и механизм реализации Программы**

### **Профилактика правонарушений, укрепление правопорядка**

#### **5.1. Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка**

В современных условиях важнейшей составной частью государственной политики борьбы с преступностью в Казахстане должно стать предупреждение преступности. Сложившаяся за последнее десятилетие ориентация только на силовые меры борьбы с преступностью не дает желаемых результатов.

Стабилизация и последующее ослабление криминальной ситуации в стране немислимы без создания эффективной системы профилактики правонарушений как на местном, так и на республиканском уровнях, без активного развития связей правоохранительных и других государственных органов с населением. Предупредительная работа требует восстановления оправдавших себя прежних, традиционных форм таких связей, а также поиска и внедрения в практику новых форм взаимодействия, соответствующих изменившимся социально-экономическим условиям страны.

Задача сокращения уровня правонарушений на улицах и в общественных местах предполагает совершенствование форм и методов несения службы, развитие систем технического наблюдения и связи, активное использование при патрулировании транспортных средств повышенной маневренности и служебных животных, увеличение численности сил, повседневно осуществляющих охрану общественного порядка в населенных пунктах, в т.ч. за счет более активного привлечения общественных объединений и населения, разработки действенной системы моральных и материальных стимулов, обеспечение правовой и социальной защиты лиц, участвующих в поддержании правопорядка.

#### **5.2. Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних**

С учетом будущего влияния на все параметры криминогенной ситуации в стране особого внимания требует профилактика преступности несовершеннолетних. За последние годы сложилась устойчивая тенденция нарастания криминализации подростковой среды, 75 процентов совершенных

ими преступлений относятся к тяжким и особо тяжким (в том числе убийства, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, разбойные нападения). Актуальной остается проблема предупреждения групповой преступности несовершеннолетних. Почти половина несовершеннолетних участников преступных посягательств являются учащимися и студентами. Многие подростки на момент совершения противоправного действия находились в состоянии алкогольного опьянения либо имели криминальное прошлое.

Вследствие различных причин обостряется проблема социального сиротства и детского бродяжничества.

В таких условиях становится актуальной задача расширения в стране сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в социальной реабилитации. Однако в большинстве регионов страны таких учреждений нет.

Отсутствие должного количества учреждений такого типа неизбежно приводит к тому, что, не получив своевременной помощи со стороны государства, безнадзорные дети пополняют ряды правонарушителей.

Нет в стране и специализированных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для подростков, совершивших общественно опасные действия до достижения возраста уголовной ответственности. Ежегодно в таком возрасте совершают преступления около 3 тысяч несовершеннолетних, которые, не подвергаясь мерам наказания и перевоспитания, оказывают негативное влияние на подростковую среду.

В настоящее время в республике функционирует только одна специализированная общеобразовательная школа закрытого типа в г. Таразе, наполняемость 150 человек. Несмотря на острую нехватку таких учреждений, их сеть не развивается. Создание специальных образовательных учреждений закрытого типа для несовершеннолетних в каждом регионе способствовало бы повышению эффективности профилактической работы с несовершеннолетними и стабилизации криминогенной обстановки в подростковой среде.

Не снижается уровень вовлеченности несовершеннолетних в употребление наркотических средств. На учетах в учреждениях Министерства здравоохранения состоит 3,5 тыс. несовершеннолетних, из них свыше 400 с диагнозом "наркомания". По мнению экспертов, истинное число больных наркоманией превышает официальные данные в несколько раз.

Необходимо обобщить результаты проведенного в городе Алматы и Алматинской области эксперимента по внедрению системы ювенальной юстиции, направленного на осуществление специализации отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и ориентированного, в первую очередь, на выявление причин и условий, способствующих совершению подростковых



преступлений, а также применение к ним мер наказания, не связанных с лишением свободы.

### **5.3. Профилактика пьянства, алкоголизма и наркомании**

Не уменьшается общественная опасность пьянства, алкоголизма и наркомании. Бытовое пьянство наносит непоправимый вред семье, здоровью населения и ущерб экономике государства. Пьянство, особенно в подростковом возрасте, зачастую предшествует злоупотреблению наркотическими средствами. Алкогольная деградация личности является одной из основных причин, приводящих к утрате социальных связей, имущества и жилья.

Ситуацию с распространенностью этого явления усугубляет отсутствие государственной политики противодействия распространению алкогольной продукции и алкоголизма. Практически свернута работа по разъяснению вредных последствий пьянства в средствах массовой информации, недостаточно осуществляется антиалкогольное воспитание в учебных заведениях. Доступность спиртного, широкая реклама, призывающая к его употреблению, наряду с низкой эффективностью ограничений на продажу спиртных напитков и табачных изделий несовершеннолетним, создают благоприятные условия для наркотизации подрастающего поколения.

Деятельность правоохранительных органов является одним из факторов, сдерживающих распространение наркотиков, однако путем уголовных репрессий проблему наркомании решить невозможно.

Немаловажное значение в профилактике пьянства и наркомании среди детей и подростков имеет правильная организация учебного и воспитательного процесса в школе и других учреждениях образования.

Из-за отсутствия кабинетов медицинской профилактики в учебных заведениях не осуществляется регулярное обследование учащихся на предмет выявления детей и подростков, потребляющих спиртные напитки и наркотические вещества. Дети, страдающие наркологическими расстройствами, проходят лечение в обычных медицинских наркологических учреждениях вместе с взрослыми наркоманами и алкоголиками, общение с которыми вызывает негативные последствия.

Эффективная борьба с пьянством и наркоманией возможна при консолидации всех здоровых сил общества, скоординированной деятельности центральных и местных исполнительных органов.

Приоритетными направлениями в профилактике пьянства, алкоголизма и наркомании должны стать пропаганда здорового образа жизни, формирование устойчивого антиалкогольного и антинаркотического иммунитета, прежде всего у подрастающего поколения.

Следует продолжать работу по увеличению числа наркологических

организаций для принудительного лечения лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, специализированных центров медико-социальной реабилитации наркозависимых лиц, в т.ч. несовершеннолетних, открытию в общеобразовательных школах и других учебных заведениях медицинских кабинетов по регулярному проведению обследования учащихся на предмет употребления психоактивных веществ.

Принять меры по совершенствованию учебного процесса в общеобразовательных и профессиональных школах, повышению роли и статуса учителя, расширить сеть внешкольных организаций образования, обеспечить функционирование детских музыкальных, художественных, детско-юношеских спортивных школ. Необходимо также создание механизма адресного финансирования возможности посещать такие школы для детей из малообеспеченных семей.

#### **5.4. Профилактика рецидивной преступности**

Гуманизация уголовно-исполнительной системы и меры по социальной адаптации, осуществляемые в последнее время, в сочетании с ужесточением контроля и усилением ответственности при совершении повторных преступлений, привели к определенной стабилизации криминогенной ситуации среди ранее судимых.

В 2001 году зарегистрировано около 18 тысяч преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, что является минимальным за последние семь лет.

В то же время меры, осуществляемые правоохранительными и иными центральными и местными исполнительными органами по профилактике рецидивной преступности, недостаточны. Не решаются должным образом вопросы трудового и бытового устройства этой категории граждан.

Необходимо продолжить работу по созданию в крупных городах центров социальной адаптации для лиц, не имеющих места жительства, и увеличению числа мест в действующих центрах.

Важное значение в вопросах обеспечения контроля за состоянием рецидивной преступности должно отводиться организации индивидуально-профилактической работы с ранее судимыми.

#### **5.5. Повышение уровня правовой культуры общества**

Развитие правового государства и гражданского общества невозможно без проведения постоянной целенаправленной работы по повышению правовой культуры общества, которая также является основой формирования правомерного поведения личности и в то же время его критерием.

Наличие необходимого уровня юридических знаний о своих правах и обязанностях должно стать обязательным условием развития каждой личности, а

стремление обладать ими должно быть ее внутренней убежденностью, следование нормам закона должно определяться не страхом наказания, а активной гражданско-правовой позицией. Необходимо повысить уровень осознания обществом проблем насилия в отношении женщин.

Реализация этих задач предполагает создание целостной системы информационно-правового обеспечения общества, направленной в первую очередь на изменение стереотипов правового мышления, когда знание норм права, умение ими пользоваться, должно стать обязательным для каждого, а уважение к правосудию определяет отказ от использования силовых методов для разрешения любых конфликтных ситуаций.

Наряду с правовым просвещением и повышением правовой грамотности населения требуется на государственном уровне разнопланово, осмысленно и объективно оценивать область укрепления правопорядка и борьбы с преступностью.

Необходимо продолжить работу по расширению и углублению связи с общественностью, вовлечению в эту работу всех без исключения правоохранительных и иных государственных органов, а также организации целенаправленной работы с населением областных и районных центров, сельскими жителями, кооперативами собственников квартир, педагогическими коллективами и учащимися учебных заведений.

## **Меры по противодействию преступности**

### **5.6. Борьба с организованной преступностью. Раскрытие и расследование преступлений**

Борьба с организованной преступностью не может быть успешной без повышения уровня взаимодействия правоохранительных, фискальных и специальных органов, повышения профессионализма их сотрудников.

Только в результате скоординированных, согласованных и профессиональных действий правоохранительных и специальных органов возможна реализация комплексных мер по выявлению и ликвидации экономической основы организованных преступных групп, источников их финансирования и каналов легализации денежных средств, добытых преступным путем, а также более эффективная защита предпринимателей от преступных посягательств со стороны криминальных структур.

Не снижающийся рост преступности и качественная ее трансформация за последние годы требуют совершенствования деятельности оперативно-следственных подразделений, улучшения качества их взаимодействия, адекватного реагирования на противоправные проявления.

### **5.7. Борьба с незаконным оборотом наркотиков**

В целях усиления борьбы с наркоманией и наркобизнесом важно адекватно оценивать глубину, масштабы и тенденции происходящих процессов, ошибки и слабость предпринимаемых усилий. Комплекс сбалансированных мер, наиболее эффективных и наименее затратных, учитывающих возможности и потребности государства и общества в этой сфере, необходимо осуществить в рамках реализации Программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2002-2003 годы.

Правоохранительными и специальными органами продолжится практика проведения комплексных оперативно-профилактических операций "Мак", "Допинг", "Канал", "Арна" и иных мероприятий, направленных на обнаружение незаконных посевов наркокультур, уничтожение дикорастущей конопли, эфедры, выявление правонарушений в системе легального оборота наркотиков, перекрытие каналов их утечки, выявление и ликвидация подпольных нарколабораторий, а также пресечения незаконного перемещения наркотиков через границу.

Будет проработан вопрос о создании в приграничных регионах межведомственных центров по взаимодействию в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

### **5.8. Борьба с терроризмом, иными проявлениями экстремизма и незаконной иммиграцией**

Основной составляющей борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма являются меры предупредительного характера, совершенствование единой системы противодействия терроризму в стране, обеспечение должной степени готовности и координации на государственном уровне деятельности правоохранительных и других государственных органов по предупреждению и пресечению этих видов преступной деятельности.

"Прозрачность" государственной границы Республики Казахстан с государствами, входящими в СНГ, создает благоприятные условия для неупорядоченных миграционных процессов, влекущих растущую незаконную иммиграцию в Казахстан из стран ближнего и дальнего зарубежья, а также проникновения из-за рубежа криминогенного элемента, оружия, наркотиков.

### **5.9. Борьба с экономической преступностью и коррупцией**

Экономика республики продолжает оставаться слабо защищенной от проникновения криминальных отношений и возникновения криминальных сфер в различных отраслях хозяйствования. Значительная часть экономических и коррупционных преступлений является латентной, особенно в сфере внешнеэкономической деятельности.

Действия отдельных преступных групп, приобретая все более

организованный характер, представляют повышенную опасность для всей системы социально-экономических отношений в стране.

Основными задачами в этой связи являются совершенствование системы государственного контроля в сфере финансово-хозяйственной деятельности с целью недопущения злоупотреблений, повышение результативности работы правоохранительных органов, форм и методов противодействия экономической преступности и коррупции, в том числе и путем объединения усилий правоохранительных, фискальных, финансовых и других государственных структур.

Приоритетным направлением их деятельности является реализация положений, содержащихся в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2010 года, Концепции борьбы с правонарушениями в сфере экономики на 2001-2003 годы, Государственной программе борьбы с коррупцией в Республике Казахстан на 2001-2005 годы.

#### **5.10. Информационно-техническое обеспечение борьбы с преступностью**

Реализация задач по внедрению в органах внутренних дел программного обеспечения Интегрированного банка данных, сопровождению информационных систем позволит создать и использовать централизованный интегрированный банк данных оперативно-розыскного и справочного характера (розыск лиц, оружия и автотранспорта; "некриминальное" оружие и автотранспорт; лица, представляющие оперативный интерес для полиции, др.) в борьбе с преступностью всеми правоохранительными органами.

Создастся предпосылка формирования единого информационного пространства правоохранительных органов Республики Казахстан.

Для этого необходимо также реализовать проект по созданию единой автоматизированной информационно-телекоммуникационной системы органов финансовой полиции, завершить работу по созданию единой автоматизированной системы контроля за въездом-выездом иностранцев на территорию республики, осуществить комплекс мер по оперативному истребованию органами внутренних дел сведений из центрального банка данных пофамильной картотеки Центра правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре (г. Алматы), внедрить в органах внутренних дел систему удаленного доступа к базам данных единой унифицированной статистической системы органов прокуратуры (без права корректировки).

Предполагается создание центрального комплекса, а также создание сети удаленных комплексов единой дактилоскопической системы органов внутренних дел на базе АДИС "Папилон".

В перспективе необходимо реализовать стыковку единой

дактилоскопической системы органов внутренних дел с дактилоскопической картотекой органов прокуратуры.

Ввод в эксплуатацию центров оперативного управления (ЦОУ) в городах Астана и Алматы подтвердил эффективность создания информационных систем в различных звеньях управления органами внутренних дел посредством использования современных достижений в области информационных технологий, связи и телекоммуникаций.

В рамках Программы предполагается построение ЦОУ в городах Усть-Каменогорске и Костанае.

### **5.11. Укрепление законности в деятельности правоохранительных органов**

Отступления от соблюдения норм закона в деятельности правоохранительных органов представляют собой фактор, дестабилизирующий не только позитивные правоохранительные тенденции, но и процессы демократизации общества, становления новой Казахской государственности, усиления гарантий защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

В качестве приоритетной концептуальной задачи правоохранительных органов Глава государства определил защиту законопослушных граждан, их прав и законных интересов. Это вытекает из требований Конституции Республики Казахстан.

Обеспечение конституционных гарантий по защите прав, свобод и законных интересов граждан в деятельности правоохранительных, специальных органов, судов, органов местного самоуправления требует реализации комплекса взаимосвязанных мер, включающих в себя внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, направленных на обеспечение права получения квалифицированной юридической помощи, усиление ответственности адвокатов за ненадлежащее выполнение своих обязанностей, полное обеспечение граждан возможностями производства всех видов экспертиз на альтернативной основе.

Необходимо разработать четкий механизм реализации Закона Республики Казахстан "О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе".

Упорядочение порядка хранения и уничтожения наркотических средств в правоохранительных органах и судах сократит возможности двойного оборота наркотиков, использование их для фальсификации доказательств и другие незаконные действия.

Своевременная осведомленность граждан о погибших, пострадавших, доставленных в медицинские учреждения и создание "Бюро несчастных случаев" послужит профилактической мерой, а также предупредит бесцельные обращения

граждан в правоохранительные органы и медицинские учреждения.

Требования об укреплении законности, соблюдении конституционных прав и свобод граждан должны быть подкреплены высокой организационной и нравственно-воспитательной работой в коллективах правоохранительных органов.

### **5.12. Совершенствование кадровой политики правоохранительных органов**

Актуальными остаются проблемы кадрового обеспечения деятельности правоохранительных органов страны. Не отвечает требованиям времени профессиональный уровень сотрудников правоохранительных органов, особенно органов внутренних дел, где велика еще текучесть кадров. Сохраняется высоким уровень нарушений законности, ущемления конституционных прав граждан со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Одним из основных направлений деятельности является осуществление последовательной кадровой политики, отвечающей интересам гражданина, общества, государства.

Приоритетным направлением кадровой политики должно стать воспитание у сотрудников правоохранительных органов уважения к конституционным правам граждан, их чести и достоинству, формирование благожелательного отношения к гражданам.

Предстоит пересмотреть систему подбора, подготовки и переподготовки кадров правоохранительных органов, осуществить комплекс мер по обеспечению социальных и правовых гарантий для их сотрудников, формированию и укреплению стабильного профессионального кадрового ядра.

Требуется повышения уровень подготовки специалистов в ведомственных учебных заведениях, с ориентацией на максимальную связь с потребностями практики по конкретным направлениям деятельности.

Нуждается в совершенствовании система специальной, боевой, физической подготовки, повышения квалификации личного состава, необходимо укрепление ее материально-технической базы.

Важнейшей составной частью комплекса мер по реформированию правоохранительных и фискальных органов должна стать работа по укреплению законности и дисциплины сотрудников, наращиванию усилий по противодействию проявлениям коррупции в собственных рядах.

### **5.13. Дальнейшее развитие правовой базы борьбы с преступностью**

В настоящее время происходит очищение правовой системы от карательно-репрессивной направленности деятельности правоохранительных органов и обвинительного уклона в судопроизводстве. Несмотря на всю

важность принятых законодательных актов нельзя не признать, что имеющаяся правовая база борьбы с преступностью в этом направлении требует дальнейшего развития и совершенствования в целях усиления защиты прав и свобод человека и

г р а ж д а н а .

В уголовном законодательстве следует исходить из признания первичности и неотъемлемости прав и свобод человека как высших социальных ценностей, охраняемых законом.

В связи с этим уголовная политика должна развиваться в направлении гуманизации и декриминализации, в то же время усиления ответственности за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

Приоритетными направлениями должны стать предупреждение и профилактика преступлений, совершенствование оперативно-розыскной деятельности, формирование законопослушного правосознания граждан.

Необходимо восполнить пробелы в правовом регулировании в сфере борьбы с преступностью. Требуется разработать более четкий механизм реализации Закона Республики Казахстан "О борьбе с коррупцией", дать определение понятию "организованная преступность". Назрела необходимость конкретизации норм законодательства, связанных с розыском различных категорий лиц, которая позволит обозначить роль и участие всех государственных органов в розыске уголовных преступников; лиц, скрывшихся от следствия, дознания и суда; уклоняющихся от уплаты алиментов; без вести пропавших; ответчиков и должников по гражданским делам; иных лиц, разыскиваемых государственными органами.

В целях реализации принятых законов требуются своевременная разработка и принятие подзаконных актов.

Целесообразно также разработать единые правила расчета (тарифа) по оплате труда переводчиков, оказывающих услуги гражданам в ходе их уголовного преследования, рассмотрения дел в суде.

Учитывая угрозы международному сообществу, особое внимание необходимо уделить совершенствованию законодательства в сфере предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности и ее особо опасных проявлений - терроризма, религиозного экстремизма, наркобизнеса, торговли людьми, незаконного изготовления и оборота оружия и боеприпасов к нему, преступлений коррупционного характера, в том числе относящихся к сфере отмывания денег.

#### **5.14. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью**

Развитие международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере борьбы с преступностью на 2003-2004 годы будет направлено на укрепление



практического взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств, которое должно осуществляться в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами.

Необходимо продолжить работу по созданию договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества в области борьбы с преступностью, регламентирующей наиболее прогрессивные формы взаимодействия между правоохранительными органами иностранных государств. В том числе следует активизировать диалог в двустороннем формате с правоохранительными органами государств-участников СНГ и в особенности с соответствующими структурами государств Евразийского экономического сообщества и Центральноазиатского сообщества.

Пристального внимания требует установление профессиональных связей с правоохранительными органами государств Европейского Союза.

Необходимо активизировать участие правоохранительных органов Республики Казахстан в проектах и программах Организации Объединенных Наций в правоохранительной сфере.

Конкретные шаги должны быть направлены на укрепление взаимоотношений с правоохранительными органами государств, образующих региональные организации. В этой связи главный акцент должен ставиться на обеспечение многостороннего взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб в рамках Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета генеральных прокуроров, Совета таможенных органов и др. Необходимо принять меры по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью и Программы государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года.

Приоритетным должно стать приграничное сотрудничество с органами внутренних дел сопредельных государств.

Особую значимость имеют меры, направленные на укрепление взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества, деятельности Региональной антитеррористической структуры ШОС.

Правоохранительные и специальные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции будут принимать меры по упрочению имеющихся и расширению партнерских отношений с соответствующими структурами иностранных государств, прежде всего по вопросам выдачи лиц, совершивших преступления, оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, осуществлению совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, а также специальных операций.

Будет продолжена практика заключения типовых международных договоров

о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений, договоров в многостороннем и двустороннем формате на межведомственном уровне.

Необходимо способствовать шагам, направленным на обеспечение участия государства в международных Конвенциях в сфере борьбы с преступностью.

## **Мониторинг реализации Программы**

Исполнители мероприятий, указанные первыми в графе "Ответственные за исполнение" раздела 8 "Плана мероприятий" могут создавать межведомственные группы, работу которых они организуют и контролируют с представлением отчетов в установленные сроки.

Ответственные исполнители совместно с соисполнителями несут ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию Программы.

При необходимости центральные и местные государственные органы, участвующие в реализации Программы, а также соответствующие бюджетные комиссии в установленном законодательством порядке могут вносить предложения по корректировке Программы и Плана мероприятий по ее реализации.

Ход и результаты выполнения мероприятий Программы по решению Председателя Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан могут быть рассмотрены на заседании Совета с заслушиванием отчетов руководителей центральных и местных государственных органов - исполнителей Программы.

## **6. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Предполагаемые расходы на реализацию мероприятий Программы составят 2288,966 млн.тенге, в т.ч. за счет средств республиканского бюджета - 1036,295 млн.тенге (2003 год - 564,0 млн. тенге, 2004 год - 472,295 млн. тенге), местных бюджетов - 1252,671 млн. тенге (2003 год - 597,66 млн. тенге, 2004 год - 655,011 млн. тенге).

< \* >

Сноска. Раздел 6 с изменениями - постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 июня 2004 года N 651.

## 7. Ожидаемые результаты от реализации Программы

В результате осуществления Программы:

будет заложена основа для создания системы социальной профилактики правонарушений, усилится контроль за гражданами, склонными к противоправной деятельности;

произойдет в целом улучшение криминальной ситуации в стране, усилится борьба с преступностью, наметится тенденция снижения тяжких преступлений (зарегистрированное количество которых не превысит ежегодного порогового уровня - 70 преступлений на 10 тысяч населения), повысится раскрываемость преступлений;

будет обеспечено оптимальное реагирование на угрозы общественной безопасности;

улучшится обстановка на улицах и в других общественных местах; снизится уровень криминализации экономики, возрастет сбор налоговых и иных обязательных платежей в бюджет;

повысится уровень правосознания населения, его доверия к государству и правоохранительным органам, улучшится взаимодействие граждан с правоохранительными органами.

## 8. План мероприятий по реализации Программы <\*>

Сноска. Внесены изменения - постановлением Правительства РК от 29 ноября 2003 г. N 1216; от 15 июня 2004 года N 651; от 13 августа 2004 г. N 861.

№ п/п	Мероприятие	Форма завершения
1		
2		

### Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка

- 1 Предусматривать средства на поощрение граждан, участвующих в охране общественного порядка, при формировании местных бюджетов областей, городов Астаны и Алматы Решение акимов гг. Астаны, Алматы
- 2 Продолжить работу по расширению сети уличных таксофонов, освещению улиц, дворов Решение акимов областей,

- и подъездов городов и других крупных населенных пунктов г. Астаны, Алматы
- 3 Принять меры к повышению эффективности деятельности участковых пунктов (отделений) полиции и укреплению службы участковых инспекторов полиции путем поэтапного обеспечения их потребности: Решение акимов областей, г. Астаны, Алматы
- а) служебным автотранспортом (модификации В А 3 ) ;
  - б) средствами телефонной связи;
  - в) служебной мебелью ;
- г) служебными квартирами.
- 4 Принять меры к поэтапному доведению штатной численности участковых инспекторов полиции до существующих норм положенности г. Астаны, Алматы
- 5 Продолжить работу по модернизации и оснащению постов "Рубеж" техническими средствами автоматизированного наблюдения и выявления в потоке транспорта разыскиваемых транспортных средств (аппаратно-программные комплексы "Поток"), а также современными средствами связи (КВ-радиостанции) г. Астаны, Алматы
- 6 В целях предупреждения и раскрытия имущественных видов преступлений в сельской местности и дачных массивах решить вопрос о создании подразделений конной полиции и выделении средств на их финансирование за счет местных бюджетов г. Астаны, Алматы
- 7 В целях предупреждения и пресечения краж из квартир распространить положительный опыт городов Павлодара и Кызылорды по охране подъездов многоэтажных жилых домов Предложения акимам областей, г. Астаны, Алматы
- Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних**
- 8 Продолжить практику проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий "Подросток", "Урок" и др. Специальные планы мероприятий
- 9 Регулярно проводить мероприятия по выявлению детей и подростков, не посещающих учебные Совместный план

заведения, принимать меры к устранению причин и условий, способствующих уклонению их от учебы

10 Разработать и реализовать комплекс мер по вовлечению несовершеннолетних из неблагополучных и малообеспеченных семей в занятия спортом и охвату культурно-развлекательными мероприятиями Планы мероприятий

11 Осуществить проверки состояния профилактической работы и организации лечения несовершеннолетних от алкоголизма, наркомании и токсикомании в регионах с низкими показателями заболеваемости и болезненности. Предложения Правительству

Внести предложения о целесообразности разработки нормативного правового акта, предусматривающего и регламентирующего принудительное лечение несовершеннолетних, имеющих наркотическую, токсическую и

алкогольную зависимость

12 Обеспечить защиту законных прав и интересов несовершеннолетних при разводах, лишении родительских прав и в других случаях, касающихся их, обратив особое внимание на деятельность в этой части органов опеки и попечительства при местных исполнительных органах Решения Комиссий по защите прав несовершеннолетних

13 Разработать и реализовать комплекс мер, предусматривающих содействие трудовому и бытовому устройству несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний и утративших родственные связи, либо иных подростков, оставшихся без попечения родителей Решения акимов областей, гг. Астаны, Алматы

14 Обеспечить специальные организации образования и Центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних игровым, спортивным оборудованием и инвентарем Решения соответствующих акимов областей, г. Алматы

- 15 Принять меры по открытию специальных общеобразовательных школ-интернатов для несовершеннолетних с девиантным поведением в Западно-Казахстанской (наполняемость 120 мест) и Костанайской (на 50 мест) областях Решения соответствующих акимов областей
- 16 Изучить вопрос и внести предложения о целесообразности открытия специальных общеобразовательных учебных заведений для детей с девиантным поведением в тех регионах, где они отсутствуют Предложения Правительству
- 17 В целях организации досуга детей и подростков в период школьных каникул принять меры к созданию спортивных и оздоровительных лагерей Решения акимов областей, гг. Астаны, Алматы
- 18 Продолжить практику введения в регионах со сложной криминогенной обстановкой "школьных" инспекторов полиции по делам несовершеннолетних Решения акимов областей, г. Алматы
- 19 Обеспечить освещение телерадиоканалами, в рамках госзаказа, проблем правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних Телерадиопередачи
- 20 Организовать в отдельных вузах, имеющих педагогические факультеты, подготовку педагогов для работы с несовершеннолетними с девиантным поведением Приказ
- 21 Обеспечить создание в вузах и колледжах Советов по профилактике правонарушений среди учащейся и студенческой молодежи Приказ
- 22 Регулярно проводить в общеобразовательных, профессиональных школах, колледжах и вузах акции "Жизнь без наркотиков" Проведение акций
- 23 Обобщить результаты эксперимента по внедрению системы ювенальной юстиции в г. Алматы и Алматинской области, внести предложения о целесообразности его дальнейшего распространения Предложения Правительству
- Профилактика пьянства, алкоголизма и наркомании**
- 24 Принять меры к расширению коечной мощности действующих специализированных лечебно- Решения акимов областей,

- профилактических учреждений для г.г. Астаны, Алматы  
 принудительного лечения лиц, страдающих  
 алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией,  
 в зависимости от потребности в регионах
- 25 Изучить работу медицинских вытрезвителей в Предложения  
 регионах с высоким удельным весом акимам областей,  
 преступлений, совершенных в состоянии г.г. Астаны,  
 алкогольного опьянения. Внести предложения Алматы, информация  
 по активизации борьбы с пьянством и Правительству  
 алкоголизмом, профилактики преступлений,  
 совершаемых лицами в нетрезвом состоянии,  
 повышению эффективности деятельности  
 спецучреждений органов внутренних дел в  
 э т о м н а п р а в л е н и и

### **Профилактика рецидивной преступности**

- 26 Разработать механизм контроля за прибытием Совместный приказ  
 лиц, освобожденных из мест лишения свободы  
 к месту назначения
- 27 Усилить контроль за образом жизни и Совместный приказ  
 поведением лиц, осужденных к мерам  
 наказания без изоляции от общества.  
 Обеспечить эффективное взаимодействие в  
 этих вопросах органов уголовно-  
 исполнительной системы Министерства юстиции  
 и органов внутренних дел
- 28 Обеспечить эффективную деятельность Решения акимов  
 центров социальной адаптации для лиц, областей,  
 не имеющих определенного места жительства, г.г. Астаны, Алматы  
 увеличение количества мест до необходимой  
 потребности, принятие мер по трудовому и  
 бытовому устройству граждан, утративших  
 социальные связи

### **Повышения уровня правовой культуры общества**

- 29 В целях изучения общественного мнения о Аналитический  
 правовых и нравственных аспектах доклад  
 современной преступности провести Правительству  
 специальное социологическое исследование

- 30 Обеспечить освещение результатов борьбы с преступностью и вопросов формирования правовой культуры в средствах массовой информации Публикации, видеоматериалы
- 31 Издать и распространить тематический сборник-справочник по проблемам права и гендерного равенства Сборник-справочник
- 32 Организовать проведение республиканской конференции и семинара по проблемам организованной преступности в сфере экономической деятельности Конференция, семинар

### **Борьба с организованной преступностью.**

#### **Раскрытие и расследование преступлений**

- 33 Проводить совместные целенаправленные оперативные мероприятия по выявлению и ликвидации организованных преступных групп, источников их финансирования, а также каналов легализации денежных средств, добытых преступным путем Специальные планы
- 34 Для выявления и расследования преступлений, совершаемых организованными преступными группами, практиковать создание совместных следственно-оперативных бригад (групп) из числа сотрудников, имеющих опыт уголовно-процессуальной деятельности в данной сфере Совместный приказ
- 35 В целях дальнейшей интеграции сотрудничества в рамках СНГ по борьбе с организованной преступностью, терроризмом и религиозным экстремизмом создать банк данных на участников организованных преступных групп, склонных к совершению террористических актов, а также религиозных экстремистов Соответствующий банк данных криминальным экстремизмом
- 36 Провести анализ эффективности борьбы с организованной преступностью в сфере экономической деятельности Информация Правительству
- 37 Внести в Правительство предложения по Временному положению "О порядке и Предложения Правительству



правилах регистрации лиц, занимающихся миссионерской деятельностью"

- 38 Разработать единый для правоохранительных, специальных органов и судов порядок расчета тарифа по оплате услуг переводчиков, занятых в уголовном процессе  
Предложения Правительству
- 39 Разработать новые Правила производства судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз  
Нормативный правовой акт
- 40 Определить порядок, основания вскрытия трупов лиц, умерших от болезни, травм, старости и т.п.  
Совместный приказ

#### **Борьба с незаконным оборотом наркотиков**

- 41 Продолжить практику проведения оперативно-профилактических мероприятий "Мак", "Допинг", "Канал", "Арна"  
Специальный план мероприятий
- 42 В целях перекрытия каналов контрабанды наркотиков в Казахстан изучить вопрос о создании в приграничных регионах межведомственных центров по взаимодействию в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров  
Предложения Правительству
- 43 Организовать проведение республиканских семинаров по проблемам борьбы с наркобизнесом  
Семинары

#### **Борьба с терроризмом, иными проявлениями экстремизма и незаконной иммиграцией**

- 44 Проводить совместные тактические учения в условиях горной и пустынной местности приграничных регионов Казахстана в целях отработки навыков проведения антитеррористических операций  
Специальные планы
- 45 Проводить совместные оперативно-профилактические и специальные мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений террористической и экстремистской направленности  
Специальные планы

46 (исключен - N 1216 от 29.11.2003 г.)

47 Ежегодно проводить республиканское оперативно-профилактическое мероприятие "Мигрант" Специальный план мероприятие

48 В целях пресечения незаконной иммиграции иностранных граждан предусмотреть в местных бюджетах средства на их депортацию за пределы Республики Казахстан в гг. Астаны, Алматы Решения акимов областей,

49 Совершенствовать систему пограничного и паспортного контроля в соответствии с международными стандартами Нормативные правовые акты

**Борьба с экономической преступностью и коррупцией**

50 Ввести в практику проведение проверок отдельных хозяйствующих субъектов совместными группами сотрудников органов прокуратуры и других правоохранительных органов Специальные планы

51 Осуществлять согласованные оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции по выявлению фактов экономической контрабанды, хищений зерна, нефтепродуктов и других сырьевых ресурсов, выявлению и пресечению деятельности организованных преступных групп, связанных с коррумпированными должностными лицами Специальные планы

52 Разработать и реализовать комплекс мер по усилению защиты государственных закупок товаров и услуг от посягательств со стороны криминальных структур Специальные планы

53 Разработать и утвердить порядок передачи и перечень обязательных документов о налоговых правонарушениях, передаваемых в органы финансовой полиции для принятия процессуального решения Совместный приказ

**Информационно-техническое обеспечение борьбы с преступностью**

- 54 Доработать и внедрить программное обеспечение Интегрированного банка данных органов внутренних дел Ввод в эксплуатацию
- 55 Создать центральный комплекс единой дактилоскопической системы органов внутренних дел Ввод в эксплуатацию
- 56 Создать сеть удаленных комплексов единой дактилоскопической системы органов внутренних дел Ввод в эксплуатацию
- 57 Обеспечить сопровождение информационных систем органов внутренних дел Ввод в эксплуатацию
- 58 Продолжить техническое развитие Центра оперативного управления (ЦОУ) Ввод в эксплуатацию комплексными силами и средствами полиции в г. Караганде, а также построение ЦОУ и создание ведомственной сети телефонной связи в городах: Усть - Каменогорск ;  
Костанай
- 59 Внедрить систему удаленного доступа органов внутренних дел к базам данных Единой унифицированной статистической системы органов прокуратуры (без права корректировки) Ввод в эксплуатацию
- 60 Реализовать проект по созданию единой автоматизированной информационно-телекоммуникационной системы органов финансовой полиции Ввод в эксплуатацию
- Укрепление законности в деятельности правоохранительных органов**
- 61 Обеспечить систематический контроль за состоянием соблюдения законности, учетно-регистрационной дисциплины и конституционных прав граждан при осуществлении уголовного преследования, рассмотрения дел в суде посредством проведения прокурорских и ведомственных проверок на постоянной основе Акты прокурорского и ведомственного контроля

62 Внести изменения в Инструкцию "О Совместный приказ  
порядке изъятия, учета, хранения,  
передачи и уничтожения вещественных  
доказательств, документов по уголовным,  
гражданским делам и делам об  
административных нарушениях судом,  
органами прокуратуры, предварительного  
следствия, дознания, судебной  
экспертизы" в части порядка хранения и  
уничтожения наркотических средств,  
психотропных веществ и прекурсоров

63 Для оперативного информирования населения Решение акима  
о погибших, пострадавших, доставленных в Алматинской  
медицинские учреждения, задержании граждан области  
и т.п., создать в г. Талдыкоргане  
специализированную справочно-  
информационную службу "Бюро несчастных  
случаев".

Рекомендовать акимам других областей, Предложения акимам  
г. Астаны создание аналогичных служб областей, г. Астаны

**Совершенствование кадровой политики  
правоохранительных органов**

64 Определить статус службы в Предложения  
правоохранительных и иных соответствующих Правительству  
органах как особый вид государственной  
службы с учетом повышенных требований к  
моральным, деловым, профессиональным  
качествам кандидатов на службу

65 Разработать Концепцию воспитательной Соответствующие  
работы в правоохранительных и иных приказы  
соответствующих органах, направленную на  
воспитание у сотрудников уважения к чести  
и достоинству граждан, защиту их  
конституционных прав.  
Переработать существующую нормативно-  
инструктивную и учебно-методическую базу  
для дальнейшего совершенствования  
воспитательного процесса среди личного

состава

- 66 Разработать Концепцию ведомственного образования правоохранительных и иных органов Проект Концепции
- 67 На базе учебных заведений Министерства внутренних дел создать факультеты подготовки сотрудников воспитательных аппаратов для органов внутренних дел Нормативный правовой акт
- 68 (исключена - N 861 от 13.08.2004 г.)

- 69 Внести предложения в Правительство об увеличении денежного содержания профессорско-преподавательского состава в ведомственных учебных заведениях правоохранительных и иных соответствующих органах Предложения Правительству
- 70 В целях укрепления социальной защищенности сотрудников правоохранительных и иных соответствующих органов, инициировать внесение предложений в Правительство о введении системы льготного кредитования работников этой категории, независимо от источников содержания Предложения Правительству

**Дальнейшее развитие правовой базы борьбы с преступностью**

- 71 Разработать проект Закона "О противодействии легализации доходов, полученных незаконным путем" Проект Закона (отмывании)
- 72 Внести изменения и дополнения в уголовно-процессуальное законодательство в части: упрощения производства предварительного следствия и дознания, а также расширения д о з н а н и я ; введения единого процессуального документа "протокол показаний" при производстве предварительного следствия и дознания; определения процессуальных действий, при которых участие понятых обязательно; дополнения ст. 37 УПК РК основанием отказа в возбуждении уголовных дел "за примирением

сторон" (в случае примирения с потерпевшим, и если виновное лицо загладило причиненный ущерб);

сокращения и конкретизации истребуемых документов по ч. 2 ст. 286 УПК РК для установления обстоятельств дела;

изменения сроков содержания лиц, арестованных в порядке ст. 150 УПК РК, в условиях ИВС;

закрепления результатов одорологических исследований и расширения применения материалов оперативных разработок в качестве доказательств;

детализации механизма применения мер пресечения, альтернативных аресту;

установления предельных сроков во время главного судебного разбирательства и ограничения срока содержания под стражей при судебном производстве - до года, в том числе по делам о преступлениях особой тяжести;

расширения перечня лиц, которые могут осуществлять защиту прав и интересов подозреваемых (обвиняемых), оказывать им юридическую помощь;

сокращения срока замены адвоката в случае невозможности участия в деле

73 Разработать методические рекомендации Методические рекомендации "Современные возможности использования специальных познаний в расследовании экономических преступлений"

74 Разработать для использования в практической деятельности правоохранительных органов Методические рекомендации типовые методические рекомендации по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с отмыванием доходов путем незаконного обналичивания средств

**Международное сотрудничество в борьбе с преступностью**

- 75 Обеспечить представительство правоохранительных органов Республики Казахстан в заседаниях Координационного совета генеральных прокуроров, Координационного совета органов налоговых расследований, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками и Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ Участие в заседаниях
- 76 Принять участие в разработке Программ государств-участников СНГ в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом и иными проявлениями экстремизма Программа СНГ
- 77 Совместно с заинтересованными государствами ближнего и дальнего зарубежья проводить оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по предупреждению и пресечению организованных и иных видов преступлений Международные договоры, специальные планы
- 78 Принять участие в проводимых в рамках СНГ в совместных командно-штабных и оперативно-тактических антитеррористических учениях Совместные планы
- 79 Доработать и внести совместно с правоохранительными и специальными органами Республики Узбекистан на рассмотрение Совета глав правительств государств СНГ проект Соглашения о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств Международный договор
- 80 Подготовить к заключению договоры о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными видами преступлений, а также о Международный договор

выдаче преступников, с рядом государств  
дальнего зарубежья

- |    |  |                                    |
|----|--|------------------------------------|
| 81 | Обеспечить активное участие правоохранительных органов Казахстана в организационном и практическом становлении Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества   | Разработка документов              |
| 82 | Обеспечить дальнейшее участие сотрудников правоохранительных органов и спецслужб Казахстана в международных семинарах и курсах по обучению и подготовке кадров, обмену опытом и повышению квалификации                                     | Совместные планы и соглашения      |
| 83 | Продолжить работу с Советом Европы по присоединению Казахстана к Страсбургской Конвенции от 8 ноября "Об отмывании, выявлении, конфискации доходов от деятельности"  | Информация Правительству 1990 года |
| 84 | Разработать и инициировать подписание Соглашения между Министерством внутренних дел Республики Казахстан и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики о сотрудничестве и взаимодействии в приграничных регионах | Международное соглашение           |
| 85 | Продолжить сотрудничество с правоохранительными органами и спецслужбами зарубежных стран по вопросам борьбы с преступностью в сфере экономической деятельности   | Информация Правительству           |

---

В с е г о ч и с л е  
в т о м б ю д ж е т у  
по р е с п у б л и к а н с к о м у б ю д ж е т у  
по м е с т н ы м б ю д ж е т а м

---

*Продолжение таблицы*

---

№ ! Ответственные за ! Срок ! Предполагаемые ! Источни-



п/п	исполнение (реализацию)	исполнения (реализации)	расходы (млн.тенге) 2003 г.	расходы (млн.тенге) 2004 г.	ки финансирувания
-----	-------------------------	-------------------------	-----------------------------	-----------------------------	-------------------

1	4	5	6	7
---	---	---	---	---

1	Акимы областей, г.	Астаны	в том числе:	Ежегодно
	Акмолинской,	2,1	3,6	Местный бюджет
	Актюбинской,	0,25	0,25	" " "
	Атырауской,	0,251	0,251	" " "
	Восточно-Казахстан-	1,003	1,062	" " "
			с кой,	
	Жамбылской,	0,5	0,5	" " "
	Западно-Казахстан-	0,5	0,523	" " "
			с кой,	
	Карагандинской,	0,805	0,805	" " "
	Кызылординской,	2,0	2,0	" " "
	Костанайской,	0,25	0,25	" " "
	Мангистауской	0,3	0,3	" " "
			областей,	
	г. Алматы	0,4	0,4	" " "
	МВД	-	-	

2	Акимы областей, г.	Алматы	Астаны,	в том числе:	Ежегодно
	Актюбинской,	0,5	0,5	0,5	Местный бюджет
	Восточно-	2,5	2,5	2,5	бюджет
			Казахстанской,		
	Западно-	80,0	80,0	80,0	" " "
			Казахстанской		
			областей,		
	МВД	-	-		

3	Акимы областей, г.	Астаны	в том числе:	Ежегодно
---	--------------------	--------	--------------	----------

Акмолинской,	72,1		131,796
а) 57,706		а) 115,991	Местный
б) 8,594		б) 9,0	бюджет
	в) 1,3		в) 1,36
	г) <u>4,5</u>		г) <u>5,445</u>
Актюбинской,	10,7		-
а) <u>10,7</u>		-	" " "
Карагандинской,	27,0		25,0
б) 2,0		б) -	" " "
	в) <u>25,0</u>		в) <u>25,0</u>
Южно -	5,795		5,795
Казахстанской	а) 2,0	а) 2,0	" " "
областей,	б) 0,2		б) 0,2
	в) 3,195		в) 3,195
	г) <u>0,4</u>		г) <u>0,4</u>
г. Алматы,	56,7		56,7
	а) 33,223	а) 33,223	" " "
	б) 0,1		б) 0,1
	в) 0,7		в) 0,7
	г) 22,677		г) 22,677
МВД	-	-	
4	Акимы	областей,	Ежегодно
	г.	Астаны	в том
			числе :
Акмолинской,	-	27,304	Местный
Атырауской,	0,809	0,808	бюджет
Восточно-Казахстан-	12,0	40,0	" " "
			" " "
			с кой ,
Жамбылской,	7,8	11,4	" " "
Карагандинской,	9,395	9,395	" " "
Павлодарской	64,0	-	" " "
			" " "
			областей ,
г. Алматы	21,571	21,57	" " "
			" " "
МВД	-	-	
5	Акимы		Ежегодно
Акмолинской,	-	14,0	Местный
Актюбинской,	2,0	-	бюджет
Восточно-Казахстан-	2,85	2,85	" " "
			" " "
			с кой ,

	Карагандинской, Костанайской	5,508 1,5	5,508 1,458	" " " " " " " " "
	о б л а с т е й , г. Алматы	13,0	13,0	" " "
	МВД	-	-	
6	Акимы областей, г. Алматы		Ежегодно А с т а н ы , в т о м	
	Акмолинской, Жамбылской	0,9 1,5	4,7 -	Местный бюджет
	о б л а с т е й , МВД	-	-	
7	М В Д		2 к в а р - т а л 2 0 0 3 г .	
8	М В Д , М О Н , акимы областей, г г .		1 раз в полугодие А с т а н ы ,	
	Алматы			
9	М О Н , М В Д полугодие		1 раз в	
10	Акимы областей, г г . А с т а н ы , А л м а т ы ,		1 раз в полугодие М О Н ,	
	Минкультуры, МВД			
11	МЗ , М В Д , М О Н 2003 г.		1 квар - т а л	
12	Акимы областей, г г . А с т а н ы , А л м а т ы , ( по		2003-2004 г г . М В Д , Г П с о г л а с о в а -	
	нию)			
13	Акимы областей, г г . А с т а н ы ,	Ежегодно	В пределах средств,	Местные бюджеты

Алматы, МТСЗ, МОН, МВД		предусмотрен- ных бюджетом		предусмот- ренных	
бюджетом				Ежегодно	
1 4	А к и м ы				
	Акмолинской,	-	3,5		Местный
	Атырауской,	-	0,16		бюджет
	Восточно-Казах-	0,75	0,75		" " "
	станской,				
	Западно-Казахстан-	4,0	-		" " "
	ско й ,				
	Карагандинской	0,2	-		" " "
	областей ,				
	г. Алматы,	1,5	1,5		" " "
	МВД	-	-		
1 5	А к и м ы				
	Западно-Казахстан- 3 квар-	21,7	-		Местный
	ской, тал				бюджет
				2 0 0 3	г .
	Костанайской 3 квар-	-	8,0		" " "
	областей ,				тал
				2 0 0 4	г .
	М О Н ,		-		-
	МВД	-	-		
1 6	М О Н , а к и м ы				2 квар-
	областей , М О Н ,				тал
	МВД 2003 г.				
1 7	А к и м ы областей,			1 раз в	
	гг. Астаны,			полугодие	
	А л м а т ы			в	
	ч и с л е :			т о м	
	Жамбылской,	0,89	0,89		Местный
	Костанайской	1,0	2,602		бюджет
	областей ,				
	МОН, МВД, МЗ	-	-		
1 8	А к и м ы			1 раз в	
	областей в том			полугодие	
				ч и с л е :	
	Акмолинской,	-	19,89		Местный
	Восточно-Казах-	5,188	5,188		бюджет

станской, Южно-Казахстан-	5,5	5,5	" " "
ской			" " "
г. Алматы,	19,656	19,656	" " "
МВД	-	-	
19 Мининформ, МВД полугодие	МОН,	1	раз в
20 МОН		2	квартал
2003 г.			
21 МОН		1	квартал
2003 г.			
22 МОН, МЗ, МВД полугодие		1	раз в
23 МВД, МЮ, ГП (по согласованию)		2	квартал
		2 0 0 4	г.
24 Акимы областей, гг. Астаны, Алматы		1	раз в полугодие
			в том
			числе:
Восточно- Казахстанской	8,0	8,0	Местный бюджет
			области,
МВД	-	-	
25 МВД, МЗ		1	квартал
2004 г.			
26 МВД, МЮ		1	квартал
2003 г.			
27 МЮ, МВД		1	квартал
2003 г.			
28 Акимы областей, гг. Астаны, Алматы, МЗ, МВД	Ежегодно	В пределах средств,	В пределах средств, Местные бюджеты
		предусмотрен-	предусмот-

		ных бюджетом		ренных	
		бюджетом			
29	Мининформ,МВД,ГП (по согласованию) 2004 г.	3 квар- тал	-	0,929	Республиканский
30	Мининформ,МЮ,МВД, КНБ (по согла- сованию), АТК, ГП согласованию)			1 раз в полугодие АБЭКП, (по	
31	МЮ, Мининформ, НКДСЖ	3 квар- тал 2004 г.	- - -		Республиканский
32	АФП, МВД, ГП (по согласованию) 2003 г.				Март
33	МВД,АБЭКП,АТК,ГП (по согласованию)			1 раз в полугодие	
34	МВД, АФП, КНБ (по согласованию) 2003 г.			1 квартал	
35	МВД, КНБ (по согласованию) 2004 г.			4 квартал	
36	АБЭКП, МВД, КНБ (по согласованию), ГП (по согласо- ванию)			Ежегодно	
37	МВД, МЮ, КНБ (по согласованию), ГП (по согласо- ванию), ССРО			4 квартал 2003 г.	
38	МВД, АФП, КНБ (по согласованию), ГП (по согласо- ванию)			4 квартал 2003 г.	
39	МЗ, МВД, КНБ (по согласованию), АФП, ГП согласованию)			1 квартал 2003 г.	

40	МЗ, МВД, ГП (по согласованию) 2003 г.			1 квартал
41	МВД, АТК, МЗ, КНБ (по согласованию), МЮ, акимы тей, гг.			1 раз в полугодие област- Астаны, Алматы
42	МЮ, МВД, АТК, КНБ (по согласованию), акимы			4 квартал 2003 г. приграничных областей
43	МЮ, МВД, АТК, АБЭКП, КНБ (по согласованию)	Ежегодно	В пределах средств, предусмотренных бюджетом	В пределах средств, предусмотренных бюджетом Республиканский бюджет
44	МО, МВД, КНБ (по согласованию), АЧС			1 раз в полугодие
45	КНБ (по согласованию), МВД			Ежегодно
46	МКИОС, МВД, МЮ, КНБ (по согласованию), МОН, ССРО			1 квартал 2003 г.
47	МВД, акимы			Ежегодно областей, гг. Астаны, Алматы
48	Акимы областей, г. Астаны			Ежегодно в том числе:
	Акмолинской, Восточно-Казах- станской, Западно-Казахстан- ской, Павлодарской областей, г. Алматы, МВД	- 4,95 0,5 0,6 1,711	3,2 4,95 0,5 -	Местный бюджет " " " " " " " " "

49	КНБ (по согласованию), МВД, МИД 2003 г.			2	квартал
50	ГП (по согласованию), МВД, АБЭКП гг.				2003-2004
51	АБЭКП, МВД, ГП (по согласованию), КНБ (по ванию)			1	раз в полугодие согласо-
52	МВД, АБЭКП, ГП (по согласованию), АГЗ			1	раз в полугодие
53	МФ, АФП 2003 г.			1	квартал
54	МВД	2003 г.	20,0	-	Республиканский
			бюджет		
55	МВД	2003-2004 гг.	95,345	20,649	Республиканский
			бюджет		
56	МВД	2004 г.	-	19,415	Республиканский
			бюджет		
57	МВД	2003-2004 гг.	23,655	23,655	Республиканский
			бюджет		
58	Аким Карагандинской области	2003-2004 гг.	114,5	104,5	Республиканский
			бюджет		
	МВД	2003 г.	400,0	-	Республиканский
		2004 г.	-	327,0	бюджет
			бюджет		



59	ГП (по согласованию), МВД	2 квартал 2003 г.	В пределах средств, предусмотренных бюджетом	В пределах средств, предусмотренных бюджетом	Республиканский бюджет
60	АБЭКП	2003-2004 гг.	25,0	80,647	Республиканский бюджет
61	ГП (по нию), АБЭКП	согласованию), М В Д, К Н Б (по согласованию),		2003-2004 гг.	
62	ГП (по нию), АФП, АТК, МЮ	согласованию), М В Д, К Н Б (по согласованию),		4 квартал 2003 г.	
63	Аким Алматинской области	4 квартал 2003 г.	0,528	-	Местный бюджет
	М В Д	2003 г.		2 квартал	
64	МВД, АФП, АЧС	А Ф П, К Н Б (по согласованию), Г П (по нию), А Т К,		2 квартал 2003 г.	
65	МВД, АФП, АЧС, МОН	А Ф П, К Н Б (по согласованию), Г П (по нию), А Т К,		2 квартал 2003 г.	
66	МВД, АФП, МЮ, АЧС, МОН	А Ф П, К Н Б (по согласованию),		4 квартал 2003 г.	
67	МВД, МОН	М О Н		3 квартал 2003 г.	

- 68 МВД, АБЭКП, КНБ 2 квартал  
(по согласованию), 2004 г.  
МЮ, АЧС
- 69 МВД, АБЭКП, КНБ 3 квартал  
(по согласованию), 2004 г.  
МЮ, АЧС
- 70 МВД, АБЭКП, КНБ 2 квартал  
(по согласованию), 2004 г.  
Г П (по согласо-  
ванию), А Т К, А Ч С,  
МТСЗ, МЮ
- 71 АБЭКП, НБ (по сог- 3 квартал  
ласованию), МВД, 2004 г.  
Г П (по согласо-  
ванию), К Н Б (по  
согласованию)
- 72 МВД, МЮ, КНБ 1 квартал  
(по согласованию), 2003 г.  
А Ф П, Г П (по сог-
- ласованию)
- 73 МЮ, АФП, МВД, КНБ 2 квартал  
(по согласованию) 2003 г.
- 74 АФП, МВД, ГП 4 квартал  
(по согласованию) 2003 г.
- 75 ГП (по согласо- 1 раз в  
ванию), МВД, КНБ полугодие  
(по согласованию),  
АТК, МИД, АБЭКП
- 76 МВД, МИД, КНБ 2003-2004  
(по согласованию), гг.  
Г П (по согласо-  
ванию), М Ю, А Т К,  
АБЭКП
- 77 МВД, КНБ (по сог- 2003-2004  
ласованию), Г П гг.  
(по согласованию),  
АБЭКП, АТК
- 78 КНБ (по согласо- 2003-2004  
ванию), МВД гг.

79 МВД, КНБ (по 2003 г.  
согласованию), ГП  
(по согласованию),

АТК, МИД

80 МВД, КНБ (по 2003-2004  
согласованию), ГП гг.  
(по согласованию),

МЮ, МИД

81 МВД, КНБ (по 2003-2004  
согласованию), ГП гг.  
(по согласованию),

МЮ, АБЭКП, АТК, МИД

82 МВД, КНБ (по 2003-2004  
согласованию), ГП гг.  
(по согласованию),

МЮ, МИД, АБЭКП

83 МИД, АФП, НБ 4 квартал  
(по согласованию), 2003 г.  
заинтересованные  
государственные

органы

84 МВД, МИД 2003 г.

85 АБЭКП, МВД, КНБ 2003-2004  
(по согласованию), гг.  
ГП (по согласо-  
ванию), МИД

---

<b>Всего</b>	<b>1161,66</b>	<b>1127,306</b>
в том числе		
по республиканскому бюджету	564,0	472,295
по местным бюджетам	597,66*	655,011*

---

\* Расходы на мероприятия, финансируемые из местных бюджетов, рекомендуются акимам областей, городов Астаны и Алматы изыскать при формировании и уточнении местных бюджетов на 2003-2004 годы.

\*\* Суммы расходов по республиканскому бюджету на 2004 год являются предварительными и будут определяться бюджетной комиссией по формированию республиканского бюджета на 2004 год в соответствии с Законом Республики Казахстан от 1 апреля 1999 года "О бюджетной системе".

## **П р и м е ч а н и е .**

### **Расшифровка буквенных аббревиатур:**

- ГП - Генеральная прокуратура  
НБ - Национальный Банк  
КНБ - Комитет национальной безопасности  
СОП - Служба охраны Президента Республики Казахстан  
МЗ - Министерство здравоохранения  
МИД - Министерство иностранных дел  
МЮ - Министерство юстиции  
МВД - Министерство внутренних дел  
Мининформ - Министерство информации  
Минкультуры - Министерство культуры  
МОН - Министерство образования и науки  
МФ - Министерство финансов  
МТСЗ - Министерство труда и социальной защиты населения  
МО - Министерство обороны  
АДГС - Агентство по делам государственной службы  
АТК - Агентство таможенного контроля  
АФП - Агентство финансовой полиции  
АГЗ - Агентство по государственным закупкам  
АЧС - Агентство по чрезвычайным ситуациям  
АБЭКП - Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция)  
НКДСЖ - Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте  
Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н  
ССРО - Совет по связям с религиозными объединениями при Правительстве  
Республики Казахстан