

**О проекте Закона Республики Казахстан "О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение"**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 апреля 2003 года N 381

      Правительство Республики Казахстан постановляет:

      Внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проект Закона Республики Казахстан "О государственном мониторинге собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение".

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан*

**Проект**

 **Закон Республики Казахстан О государственном мониторинге собственности в отраслях**
**экономики, имеющих стратегическое значение**

      Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственного мониторинга собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, а также определяет основания и условия его проведения.

 **Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Государственный мониторинг собственности**

      1. Государственный мониторинг собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение (далее - государственный мониторинг собственности), - составная часть единой государственной политики реформирования отношений собственности, разгосударствления экономики и приватизации.

      2. Государственный мониторинг собственности является элементом системы прогнозирования и регулирования устойчивого экономического развития, выполняет информационно-аналитические функции обеспечения экономической безопасности страны.

      3. Государственный мониторинг собственности не преследует целей проверки деятельности хозяйствующих субъектов.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

      В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

      1) государственная экономическая политика - совокупность мер, проводимых государством в области производства, распределения, обмена, потребления, накопления, экспорта, импорта экономического продукта в стране;

      2) государственный мониторинг собственности - наблюдение, сбор информации, анализ, оценка и прогноз состояния структуры собственности и эффективности управления объектов собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      3) объекты мониторинга - объекты государственной собственности и приватизированные объекты в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      4) отрасли экономики, имеющие стратегическое значение - добыча и переработка топливно-энергетических полезных ископаемых (уголь, газ, нефть, уран) и металлических руд, машиностроение, химическая промышленность, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, а также отрасли, производящие продукцию военно-промышленного назначения;

      5) социально-экономическое прогнозирование - предвидение возможных тенденций основных показателей экономической динамики (темпов экономического роста, структурных сдвигов, инфляции, эффективности воспроизводства), научно-технического, социального и экологического развития на перспективный период - краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный;

      6) уполномоченный государственный орган - государственный орган, осуществляющий, в пределах предоставленных полномочий функции по проведению государственного мониторинга собственности;

      7) управление собственностью - осуществление полномочий владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью;

      8) управление организацией - комплекс действий, необходимых для формирования и достижения целей организации, включающий в себя планирование, организацию, мотивацию и контроль;

      9) экономическая эффективность - оценочные показатели экономической деятельности, характеризуемые соотношением полученного результата к затраченным ресурсам;

      10) эффективность управления - показатели, характеризующие соотношение между целями и результатами управления собственностью в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

**Статья 3. Законодательство Республики Казахстан в области**

**государственного мониторинга собственности**

      1. Законодательство Республики Казахстан в области государственного мониторинга собственности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

      2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

**Статья 4. Цели и задачи государственного мониторинга**

**собственности**

      1. Целями государственного мониторинга собственности являются обеспечение эффективного экономического развития и экономической безопасности Республики Казахстан.

      2. Задачами государственного мониторинга собственности являются:

      1) повышение эффективности управления объектами государственной собственности и приватизированными объектами в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      2) оптимизация структуры собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      3) создание благоприятных условий для обеспечения экономического роста государства, максимального снижения влияния на экономику возможных отрицательных факторов, содействие притоку инвестиций в национальную экономику;

      4) сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы страны, повышение эффективности государственного контроля за использованием стратегических ресурсов;

      5) осуществление уполномоченным государственным органом, центральными исполнительными органами и лицами, в собственности либо управлении которых находятся обследуемые организации, совместных программ и мер по повышению эффективности деятельности отдельных предприятий и/или отраслей экономики;

      6) усиление в государственном управлении роли прогнозирования на основе постоянно обновляющейся экономической информации, использование данных государственного мониторинга собственности для обеспечения достоверности экономических прогнозов, научного обоснования экономической политики;

      7) информационное обеспечение макроэкономического, отраслевого и регионального планирования, направленного на достижение задач социально-экономической политики государства;

      8) использование данных государственного мониторинга собственности при формировании, корректировке и реализации промышленной, инвестиционной, структурной, институциональной, налоговой, финансовой, ценовой политики государства;

      9) предупреждение ситуаций, наносящих ущерб экономической безопасности государства, предотвращение экологических, промышленных и техногенных аварий и катастроф;

      10) постприватизационная поддержка приватизированных объектов в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      11) информационно-аналитическое обеспечение процессов разгосударствления, приватизации, демонополизации.

**Статья 5. Органы управления в области проведения**

**государственного мониторинга собственности**

      1. Органами управления в области проведения государственного мониторинга собственности являются Правительство Республики Казахстан и определяемый им уполномоченный государственный орган.

      2. В своей деятельности уполномоченный государственный орган по проведению государственного мониторинга собственности взаимодействует с государственными органами, юридическими и физическими лицами, независимыми экспертами и консультантами.

**Статья 6. Принципы государственного мониторинга**

**собственности**

      Принципами государственного мониторинга собственности являются:

      1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по проведению государственного мониторинга собственности;

      2) научность, комплексность, последовательность, системность, объективность, достоверность и достаточность проводимых наблюдений, изучения, анализа и оценки;

      3) сочетание различных методов исследования объектов мониторинга, включая использование метода независимых экспертных оценок.

**Статья 7. Виды государственного мониторинга собственности**

      Видами государственного мониторинга собственности являются:

      1) мониторинг структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Мониторинг структуры форм собственности направлен на отслеживание процессов соотношения государственной и частной, национальной и иностранной собственности, крупного и мелкого капитала, различных организационно-правовых форм юридических лиц в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, а также оптимизацию структуры форм собственности;

      2) мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности основан на использовании правомочий государства как субъекта права собственности и направлен на повышение эффективности функционирования государственного сектора в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      3) мониторинг эффективности управления приватизированными объектами в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

      Мониторинг эффективности управления приватизированными объектами осуществляется в целях реализации государственной политики разгосударствления и приватизации, обеспечения экономической безопасности государства. Мониторинг направлен на завершение сделок приватизации с безусловным выполнением принятых покупателями инвестиционных и иных обязательств, сохранение и укрепление промышленного потенциала государства, и развитие его производительных сил.

**Статья 8. Мониторинг эффективности управления объектами**

**государственной собственности и приватизированными**

**объектами**

      1. Мониторинг эффективности управления объектами государственной собственности осуществляется в отношении:

      1) государственных предприятий и учреждений;

      2) юридических лиц, доли участия в которых принадлежат государству;

      3) всех видов имущества, являющихся государственной собственностью, в том числе находящихся в доверительном управлении, аренде.

      2. Мониторинг эффективности управления приватизированными объектами осуществляется в отношении предприятий отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, ранее находившихся в государственной собственности, подвергнутых процедуре разгосударствления и приватизации.

**Статья 9. Участники государственного мониторинга**

**собственности**

      Участниками государственного мониторинга собственности являются:

      1) уполномоченный государственный орган;

      2) центральные и местные исполнительные органы;

      3) лица, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга;

      4) организации, специализирующиеся в сфере оказания консалтинговых услуг, независимые эксперты и консультанты, привлекаемые уполномоченным государственным органом в установленном законодательством порядке к проведению мониторинга.

**Статья 10. Осуществление государственного мониторинга**

**собственности в отношении иностранных предприятий**

**и предприятий с иностранным участием**

      1. Осуществление государственного мониторинга собственности в отношении иностранных предприятий и предприятий с иностранным участием в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, производится на тех же условиях и в том же порядке, что и в отношении объектов собственности, принадлежащих юридическим и физическим лицам Республики Казахстан

      2. При осуществлении государственного мониторинга собственности обеспечивается соблюдение гарантий, предоставленных иностранным инвесторам действующим законодательством Республики Казахстан.

**Статья 11. Содержание и предмет государственного**

**мониторинга собственности**

      1. Содержание государственного мониторинга собственности составляют:

      1) наблюдение за состоянием и эффективностью управления объектов мониторинга;

      2) периодический сбор информации по предмету мониторинга;

      3) анализ социально-экономического, финансового, правового, технологического, производственно-технического, экологического состояния объектов мониторинга;

      4) непосредственное обследование и оценка эффективности управления объектами мониторинга;

      5) оценка и прогноз влияния деятельности объектов мониторинга на развитие отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, регионов и экономики республики в целом;

      6) выработка уполномоченным государственным органом, центральными исполнительными органами, а также лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, совместных мер, направленных на повышение эффективности деятельности отдельных предприятий и\или отраслей экономики.

      2. К предмету государственного мониторинга собственности относятся следующие вопросы:

      1) динамика и структура производства;

      2) финансовое и экономическое положение объектов мониторинга, динамика экономических отношений;

      3) состояние основных фондов объектов мониторинга, внедрение в производство передовых технологий;

      4) инвестиционная деятельность;

      5) охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;

      6) использование трудовых ресурсов;

      7) правовые вопросы, относящиеся к статусу и функционированию объектов мониторинга.

**Статья 12. Гарантии при осуществлении государственного**

**мониторинга собственности**

      При осуществлении государственного мониторинга собственности гарантируется:

      неприкосновенность собственности;

      невмешательство в оперативное управление и производственно-хозяйственную деятельность;

      недопустимость нарушения текущей деятельности объектов мониторинга;

      сохранение конфиденциальности данных, относящихся к государственным секретам, и/или являющихся предметом охраняемой законом тайны, и ставших известными в ходе обследования;

      соблюдение других гарантий и прав, предоставленных действующим законодательством.

 **Глава 2. Компетенция государственных органов Республики**
**Казахстан в области государственного мониторинга собственности**

**Статья 13. Компетенция Правительства Республики Казахстан**

**в области государственного мониторинга**

**собственности**

      Правительство Республики Казахстан:

      1) определяет государственный орган, уполномоченный на проведение государственного мониторинга собственности;

      2) по представлению уполномоченного государственного органа утверждает перечень приватизированных предприятий отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется мониторинг эффективности управления;

      3) использует данные государственного мониторинга собственности при выработке и корректировке государственной социально-экономической политики;

      4) по результатам обследования объектов мониторинга использует экономические, финансовые и иные предусмотренные законодательством Республики Казахстан меры, направленные на сохранение, оздоровление и повышение экономической эффективности предприятий в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      5) использует данные государственного мониторинга собственности для оптимизации структуры государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

**Статья 14. Компетенция уполномоченного государственного**

**органа в области государственного мониторинга**

**собственности**

      Уполномоченный государственный орган в области государственного мониторинга собственности:

      1) определяет перечень объектов государственной собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется мониторинг эффективности управления;

      2) вносит на утверждение Правительства Республики Казахстан перечень приватизированных предприятий отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется мониторинг эффективности управления;

      3) запрашивает и получает информацию по предмету государственного мониторинга собственности и иных параметрах деятельности объектов мониторинга, необходимую для производства достоверного и объективного анализа;

      4) отслеживает объекты мониторинга по основным производственно-техническим, технологическим, финансово-экономическим, правовым и иным параметрам с целью анализа происходящих изменений и прогноза развития производительных сил в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      5) выявляет потребности в оптимизации структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение;

      6) осуществляет методическое обеспечение и координацию работ по ведению государственного мониторинга собственности;

      7) в пределах своей компетенции в сфере осуществления государственного мониторинга собственности принимает нормативные правовые акты;

      8) утверждает план и программу проведения государственного мониторинга собственности;

      9) организует проведение систематических обследований объектов мониторинга, осуществляя сбор и анализ информации по предмету государственного мониторинга собственности;

      10) осуществляет анализ информации по предмету государственного мониторинга собственности с целью своевременного выявления факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на сохранение и укрепление промышленного потенциала, ресурсно-энергетической основы экономики страны и регионов, единых коммуникационной и энергетической систем, разрабатывает и представляет Правительству Республики Казахстан рекомендации по предупреждению и преодолению негативных процессов в сфере экономики;

      11) обосновывает объем государственных бюджетных ассигнований для проведения работ по государственному мониторингу собственности;

      12) вправе привлекать для участия в непосредственном обследовании объектов мониторинга, сборе и анализе информации, относящейся к предмету государственного мониторинга собственности, представителей центральных и местных исполнительных органов;

      13) запрашивает и получает от центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан, а также объектов мониторинга документы и сведения, необходимые для осуществления государственного мониторинга собственности;

      14) привлекает для проведения работ по обследованию объектов мониторинга, сбору и анализу информации, выработке рекомендаций независимых экспертов и консультантов, производя государственные закупки их услуг в соответствии с действующим законодательством;

      15) уведомляет руководителей объекта мониторинга о производстве обследования с указанием лиц, которым поручено проведение обследования и перечня информации, которая должна быть представлена для ознакомления;

      16) периодически представляет по результатам государственного мониторинга собственности обобщенные аналитические записки, прогнозы развития и рекомендации Правительству Республики Казахстан, а также заинтересованным министерствам и иным центральным исполнительным органам;

      17) знакомит с результатами обследования объектов мониторинга лиц, в собственности или управлении которых находятся эти объекты;

      18) в случае необходимости совместно с центральными исполнительными органами и лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, разрабатывает меры, направленные на повышение экономической эффективности предприятий;

      19) ведет единую республиканскую базу данных государственного мониторинга собственности.

**Статья 15. Компетенция центральных и местных исполнительных**

**органов в области государственного мониторинга**

**собственности**

      Центральные и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции:

      1) предоставляют уполномоченному государственному органу информацию, необходимую для осуществления государственного мониторинга собственности;

      2) по инициативе уполномоченного государственного органа привлекаются для участия в непосредственном обследовании объектов мониторинга, сборе и анализе информации, относящейся к предмету государственного мониторинга собственности;

      3) используют данные государственного мониторинга собственности для осуществления функций по управлению социально-экономическими процессами;

      4) участвуют в определении перечней объектов государственной собственности и приватизированных предприятий отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, в отношении которых осуществляется мониторинг эффективности управления;

      5) по результатам государственного мониторинга собственности вносят в Правительство Республики Казахстан предложения по выработке и корректировке государственной социально-экономической политики, по оптимизации структуры форм собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение.

 **Глава 3. Организация ведения государственного**
**мониторинга собственности**

**Статья 16. Обязанности и права независимых экспертов и**

**консультантов**

      1. Независимыми экспертами и консультантами, привлекаемыми для выполнения отдельных видов работ по ведению государственного мониторинга собственности, являются юридические и физические лица, осуществляющие профессиональную деятельность по исследованию, консультированию, выработке заключений и рекомендаций в сфере правового, финансово-экономического, технического и технологического анализа, обладающие соответствующими знаниями и опытом в проведении этой работы.

      2. Независимые эксперты и консультанты, привлекаемые для выполнения отдельных видов работ по ведению государственного мониторинга собственности, обязаны:

      1) обеспечить комплексное, объективное и качественное проведение анализа, своевременную подготовку аргументированного отчета и заключения;

      2) соблюдать требования законодательства о государственном мониторинге собственности;

      3) обеспечивать сохранность переданных им документов и материалов;

      4) не допускать разглашения конфиденциальных сведений, данных, составляющих охраняемую законом тайну.

      3. Независимые эксперты и консультанты, привлекаемые для выполнения отдельных видов работ по ведению государственного мониторинга собственности, имеют право:

      1) непосредственного обследования объекта мониторинга в соответствии с планом и программой мониторинга;

      2) доступа к документации, необходимой для осуществления государственного мониторинга собственности;

      3) запроса и получения необходимой информации об объекте мониторинга.

      4. Иные обязанности и права независимых экспертов и консультантов, привлеченных к проведению государственного мониторинга собственности, определяются условиями договора, заключаемого с уполномоченным государственным органом.

**Статья 17. Ответственность независимых экспертов и**

**консультантов**

      За нарушение законодательства о государственном мониторинге собственности, а также условий договора с уполномоченным государственным органом независимые эксперты и консультанты несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

**Статья 18. Обязанности и права хозяйствующих субъектов при**

**осуществлении государственного мониторинга**

**собственности**

      1. Хозяйствующие субъекты, в отношении которых осуществляется государственный мониторинг собственности, предоставляют уполномоченному государственному органу и/или его доверенным лицам, имеющим соответствующие полномочия, необходимую информацию для достоверного и объективного анализа.

      2. Хозяйствующие субъекты обязаны обеспечить лицам, осуществляющим государственный мониторинг собственности, допуск к объектам мониторинга и не должны препятствовать законной деятельности этих лиц.

      3. Хозяйствующие субъекты имеют право:

      1) представлять письменные или устные пояснения, замечания и предложения относительно объектов мониторинга;

      2) знакомиться с предварительными и окончательными выводами по результатам обследования объектов мониторинга;

      3) обжаловать действия уполномоченного государственного органа, независимых экспертов и консультантов при осуществлении государственного мониторинга собственности в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Статья 19. Электронная база данных государственного**

**мониторинга собственности**

      1. Электронная база данных государственного мониторинга собственности содержит краткую правовую, техническую и экономическую информацию об объектах мониторинга. Ее ведение осуществляется уполномоченным государственным органом.

      2. Государственные органы и их подведомственные организации, которые создают и ведут регистры и информационные базы данных о физических и юридических лицах, на безвозмездной основе представляют уполномоченному государственному органу информацию, необходимую для формирования и обновления электронной базы данных государственного мониторинга собственности.

      3. Доступ к информации государственного мониторинга собственности, предоставляется государственным органам в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

**Статья 20. Осуществление государственного мониторинга**

**собственности**

      1. Государственный мониторинг собственности осуществляется путем проведения:

      базовых комплексных обследований объектов мониторинга, проводимых не чаще одного раза в три года, а в случаях, представляющих угрозу экономической безопасности государства, - по мере необходимости, но не чаще одного раза в год;

      периодического оперативного сбора информации по деятельности объектов мониторинга - по мере необходимости, но не чаще одного раза в год.

      2. Базовые комплексные обследования объектов мониторинга включают в себя:

      1) сбор и системный анализ информации по производственно-техническим, технологическим, инвестиционным, финансово-экономическим, правовым параметрам деятельности объектов мониторинга, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

      2) оценку состояния эффективности управления объектами мониторинга, прогноз изменения состояния с целью выработки рекомендаций по предупреждению и преодолению негативных процессов, представляющих угрозу экономической безопасности государства;

      3) экспертную оценку перспектив развития техники, технологии организаций;

      4) обеспечение центральных и местных государственных органов необходимой информацией о состоянии объектов мониторинга, тенденциях и прогнозах их развития.

      3. Периодический оперативный сбор информации предназначен для текущего обновления основных данных государственного мониторинга собственности по деятельности объектов мониторинга в периоды между комплексными систематическими обследованиями функционирования и эффективности управления объектами мониторинга.

      4. Обследование объектов мониторинга может быть проведено по отдельным либо всем вопросам, относящимся к предмету государственного мониторинга собственности.

**Статья 21. Использование данных государственного**

**мониторинга собственности**

      1. Данные государственного мониторинга собственности, как составная часть информационно-аналитического обеспечения функций государства по регулированию экономики, используются государственными органами при разработке и осуществлении:

      непосредственного управления государственным сектором экономики;

      государственного регулирования отношений собственности;

      государственного экономического прогнозирования и программирования;

      промышленной политики;

      инвестиционной, структурной, институциональной, налоговой, денежно-кредитной, ценовой политики и других элементов государственной экономической политики;

      государственного регулирования охраны и рационального использования природных ресурсов;

      регулирования внешнеэкономической деятельности;

      мер по обеспечению экономической, экологической и социальной безопасности государства.

      2. Результаты государственного мониторинга собственности могут являться основанием для выработки уполномоченным государственным органом, министерствами и иными центральными исполнительными органами, а также лицами, в собственности либо управлении которых находятся объекты мониторинга, совместных программ и мер, направленных на повышение эффективности деятельности отдельных предприятий и/или отраслей экономики.

 **Глава 4. Заключительные положения**

**Статья 22. Финансирование работ по ведению**

**государственного мониторинга собственности**

      Осуществление работ по ведению государственного мониторинга собственности финансируется из республиканского бюджета.

**Статья 23. Порядок введения в действие настоящего Закона**

      Настоящий Закон вводится в действие со дня официального опубликования.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан