

**Об утверждении Правил организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2003 года № 840. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 907

      Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 29.12.2016 № 907.

      Правительство Республики Казахстан постановляет:

      1. Утвердить прилагаемые Правила организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан.

      2. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2000 года N 1376 "О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Республики Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 2000 г., N 40, ст. 455) следующие изменение и дополнение:

      подпункт 2) пункта 2 исключить;

      в Положении о Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности, утвержденном указанным постановлением:

      в абзаце одиннадцатом пункта 4 после слова "рассмотрение" дополнить словами "концепций законопроектов и".

      3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр*

*Республики Казахстан*

Утверждены

постановлением Правительства

Республики Казахстан

от 21 августа 2003 года N 840

 **Правила**
**организации законопроектной работы в**
**уполномоченных органах Республики Казахстан**

      1. Правила организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан (далее - Правила) определяют порядок организации законопроектной работы в уполномоченных органах - разработчиках законопроектов (далее - Уполномоченные органы) в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 марта 1998 года "О нормативных правовых актах" и Регламентом Правительства Республики Казахстан, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года N 1300 (далее - Регламент Правительства).

      2. Осуществление законопроектной деятельности Уполномоченными органами включает следующие этапы:

      разработку концепций законопроектов, за исключением проектов законов, принятие которых предусмотрено Бюджетным кодексом;

      проведение научной экспертизы концепций законопроектов в соответствии с Правилами проведения научной экспертизы, утвержденными  постановлением Правительства от 30 мая 2002 года N 598 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности";

      проведение анализа регуляторного воздействия концепций законопроектов, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или осуществление ужесточения регулирования в отношении субъектов частного предпринимательства, в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству. Концепции законопроектов проходят анализ регуляторного воздействия до вынесения на рассмотрение Комиссии;

      рассмотрение концепций законопроектов на Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан (далее - Комиссия);

      создание рабочей группы. В состав рабочей группы в обязательном порядке включаются представители государственного учреждения "Институт законодательства Республики Казахстан", соответствующих научно-исследовательских институтов в определенной отрасли права, а также рекомендуется привлекать представителей неправительственных организаций, общественных объединений, депутатов Парламента Республики Казахстан и ученых соответствующих отраслей науки;

      подготовку проектов законодательных актов;

      проведение научной экспертизы проектов законодательных актов;

      согласование законопроектов с государственными органами в соответствии с Регламентом Правительства;

      проведение анализа регуляторного воздействия законопроектов, предусматривающих введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или осуществление ужесточения регулирования в отношении субъектов частного предпринимательства, в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству;

      обсуждение проектов законодательных актов в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет и учет общественного мнения при их доработке;

      проведение дополнительной научной экспертизы в случае внесения концептуальных изменений при доработке проектов законодательных актов;

      внесение законопроектов в Правительство Республики Казахстан;

      организационное и информационное обеспечение законопроектов при их рассмотрении в палатах Парламента Республики Казахстан.

      Осуществление законопроектной деятельности на каждом из вышеуказанных этапов должно быть согласовано с руководителем юридической службы уполномоченного органа.

      При направлении на согласование для проведения юридической экспертизы, законопроект также полистно парафируется руководителем юридической службы уполномоченного органа.

      Сноска. Пункт 2 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 15.03.2006 N 172; от 20.03.2007 N 217; от 25.12.2009 № 2206; от 23.06.2010 № 632; от 16.09.2011 № 1067; от 29.05.2013 № 541; от 24.04.2015 № 288 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      3. Уполномоченные органы разрабатывают законопроекты во исполнение текущего Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан с учетом поручений и ежегодного Послания Президента, нормативных постановлений и ежегодных Посланий Конституционного Совета, государственных программ и программ, утверждаемых Правительством Республики Казахстан, решений Правительства, планов мероприятий по реализации государственных программ, решений Премьер-Министра Республики Казахстан, результатов правового мониторинга нормативных правовых актов, а также законов, принятие которых предусмотрено Бюджетным кодексом.

      Уполномоченные органы в период формирования проекта республиканского бюджета на соответствующий финансовый год, одновременно с представлением бюджетной заявки на разработку законопроектов, представляют заключение Комиссии на предмет целесообразности их разработки.

      Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 16.09.2011 № 1067; с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 29.05.2013 № 541; от 30.12.2014 № 1401 (вводится в действие со дня его официального опубликования).

      4. Проект законодательного акта должен разрабатываться в строгом соответствии с его концепцией, одобренной Комиссией.

      5. Не могут быть одобрены Комиссией концепции законопроектов:

      1) предусматривающих регламентирование правоотношений, которые уже урегулированы действующим законодательством;

      2) противоречащих основополагающим принципам права;

      3) предмет регулирования которых не соответствует общественным отношениям, указанным в пункте 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

      6. По всем концепциям законопроектов Министерством юстиции Республики Казахстан в сроки, не превышающие 15 рабочих дней с момента их внесения в Министерство юстиции Республики Казахстан, готовится предварительное заключение, отражающее соответствие концепции требованиям, указанным в пункте 5 настоящих Правил. Заключение Министерства юстиции Республики Казахстан рассматривается Комиссией вместе с концепцией законопроекта и заключением научной правовой экспертизы концепции законопроекта.

      В случае, если концепцией законопроектов предусматриваются введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или осуществление ужесточения регулирования в отношении субъектов частного предпринимательства, то к концепции законопроекта обязательно прикладываются протокольное решение Межведомственной комиссии по вопросам регулирования предпринимательской деятельности при Правительстве Республики Казахстан и заключение уполномоченного органа по предпринимательству. Заключение Министерства юстиции Республики Казахстан рассматривается Комиссией вместе с концепцией законопроекта, заключением уполномоченного органа по предпринимательству и протокольным решением Межведомственной комиссии по вопросам регулирования предпринимательской деятельности при Правительстве Республики Казахстан.

      При этом в заключении Министерства юстиции также отражаются сведения о соответствии концепции законопроекта требованиям пунктов 8, 9 настоящих Правил. При несоответствии концепции законопроекта требованиям указанных пунктов разработчик должен обеспечить ее доработку.

      Сноска. Пункт 6 в редакции постановления Правительства РК от 29.05.2013 № 541; с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 24.04.2015 № 288 (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования).

      7. Разработка концепции законопроекта осуществляется уполномоченным органом при необходимости с привлечением научно-исследовательских организаций, ученых в сфере законопроектной деятельности, специалистов различных областей знаний. При разработке концепции законопроекта в новой редакции необходимо одновременное внесение с концепцией законопроекта его предварительного текста на рассмотрение Министерства юстиции Республики Казахстан.

      Сноска. Пункт 7 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 25.12.2009 № 2206.

      8. При разработке концепции законопроекта разработчику необходимо:

      проанализировать действующее законодательство в соответствующей области правового регулирования, определить причины недостаточной эффективности существующих правовых механизмов (при их наличии), выявить пробелы, коллизии в законодательстве, устаревшие нормы либо наличие множественности актов, регулирующих сходные правоотношения, причины неправильного применения действующего законодательства;

      изучить, обобщить и проанализировать экономическую, социологическую, статистическую и иную необходимую информацию, произвести исследование прогнозируемых социальных, финансово-экономических, экологических, правовых, криминологических и иных последствий принятия нормативного правового акта, возможные тенденции и варианты развития общественных отношений в определенной сфере в связи с принятием акта;

      произвести необходимые финансово-экономические расчеты;

      изучить зарубежный опыт, провести сравнительно-правовой анализ.

       Сноска. Пункт 8 в редакции постановления Правительства РК от 04.06.2009 N 822 .

      9. Концепция законопроекта должна излагаться письменно, по форме согласно приложению к настоящим Правилам.

      Разработка концепции законопроекта осуществляется с учетом послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана, положений ежегодного послания Конституционного Совета Республики Казахстан, нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда Республики Казахстан, государственных программ и программ, утвержденных Правительством Республики Казахстан, планов мероприятий по реализации государственных программ, решений Правительства, результатов правового мониторинга нормативных правовых актов, практики применения законодательства Республики Казахстан в соответствующих отраслях и сферах общественной жизни, материалов научно-практических конференций, семинаров, совещаний, проводимых по проблемам действующего законодательства, обращений физических и юридических лиц, материалов, предоставляемых неправительственными организациями, информации, содержащейся в средствах массовой информации.

      Изложение аргументов, свидетельствующих о необходимости принятия закона, должно быть конкретным, обстоятельно устанавливающим связь негативных явлений и процессов с недостаточно совершенным действующим законодательством. В качестве аргументации необходимо приводить примеры из практики с указанием краткой фабулы имевшихся ситуаций, мнения о правильности применения норм закона, выводы и предложения.

      При прогнозировании социальных последствий проводится анализ воздействия, которое может оказать принятие акта на развитие общества в целом, так и его отдельных социальных групп, на повышение уровня и качества жизни: влияние на уровень образования и занятости населения, социальную структуру общества, доступность услуг здравоохранения, улучшение жилищных условий, развитие институтов гражданского общества и другие последствия.

      При прогнозировании финансово-экономических последствий оцениваются связанные с принятием акта:

      прямые и косвенные расходы из республиканского и местного бюджета;

      расходы правоприменителей и иных субъектов реализации норм акта;

      доходы республиканского и местного бюджета, а также доходы физических и юридических лиц;

      иные расходы и доходы, а также иной экономический эффект (влияние на развитие конкуренции;

      доступность кредитных ресурсов;

      создание новых рабочих мест и другие последствия).

      При прогнозировании экологических последствий оценивается направление, характер и степень воздействия, которое будет оказываться на окружающую среду в результате принятия акта.

      В рамках прогнозирования правовых последствий оценивается влияние будущего акта на существующий механизм правового регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере, в частности: наличие пробелов и противоречий в законодательстве, неэффективных и декларативных норм, отсутствие механизма реализации прав и обязанностей.

      При прогнозировании криминологических последствий осуществляется анализ концепции законопроекта на предмет соответствия ее потребностям общества, государства и государственной политике в сфере борьбы с преступностью посредством выявления в нем положений (пробелов, иных недостатков), прямо или косвенно способствующих совершению правонарушений, создающих возможность на законных основаниях уклонения от предусмотренных мер ответственности, а также выявления иных последствий криминогенного либо антикриминогенного характера в результате принятия такого акта.

      К информации о предполагаемых финансовых затратах из государственного бюджета должны прилагаться соответствующие финансовые расчеты.

      При прогнозировании последствий оценивается влияние будущего акта на целевые индикаторы, показатели, риски стратегического плана государственного органа.

       Сноска. Пункт 9 в редакции постановления Правительства РК от 04.06.2009 N 822; с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 16.09.2011 № 1067.

      10. Уполномоченный орган, разрабатывающий законопроект, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы. В подготовке проекта обязательно участие работников юридического подразделения органа, подготавливающего проект.

      Депутаты Парламента Республики Казахстан вправе принимать участие в работе рабочей группы по подготовке проекта закона на любой стадии.

      Для участия в работе рабочей группы могут привлекаться специалисты различных областей знаний, научные учреждения и научные работники, а также представители общественных объединений.

      Сноска. Пункт 10 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 14.02.2006 N 99; от 25.12.2009 № 2206.

       11. Уполномоченный орган, если иное не установлено планом законопроектных работ или поручением о разработке законопроекта, может поручить подготовку законопроекта подведомственным государственным организациям или на договорной основе специалистам, научным учреждениям, отдельным ученым или их коллективам, в том числе зарубежным.

      Уполномоченный орган вправе поручить подготовку альтернативных проектов одному или нескольким лицам. Персональную ответственность за качество, своевременность разработки и представления законопроектов несут должностные лица Уполномоченного органа, указанные в Плане законопроектных работ Правительства.

      Пункт 11 с изменением, внесенным постановлением Правительства РК от 16.09.2011 № 1067.

      12. Общий контроль за выполнением Уполномоченными органами планов законопроектных работ и отдельных поручений по разработке законопроектов, методическое руководство их деятельностью в этом направлении и необходимое для этого информационное обеспечение осуществляются Министерством юстиции Республики Казахстан.

      13. Законопроект должен регулировать важнейшие общественные отношения, устанавливающие основополагающие принципы и нормы, регламентированные пунктом 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан, и быть оформлен в соответствии с требованиями Закона Республики Казахстан от 24 марта 1998 года "О нормативных правовых актах".

      14. Исключен постановлением Правительства РК постановлением Правительства РК от 29.05.2013 № 541.

      15. Нормами законопроекта в обязательном порядке должны быть определены:

      предмет правового регулирования;

      основные принципы правового регулирования;

      основные понятия, используемые в тексте законопроекта.

      Также в законопроекте могут быть указаны порядок введения закона в действие, порядок и условия применения иных нормативных правовых актов после вступления закона в силу.

      16. Содержание правовых норм должно быть логически последовательным и содержательно определенным, не допускающим различного понимания и толкования.

      При разработке законопроекта используется терминология, предусмотренная перечнем терминов, используемых в законодательных актах Республики Казахстан.

      Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, его положения должны быть предельно краткими, содержать четкий и не подлежащий различному толкованию смысл. Текст нормативного правового акта не должен содержать положения декларативного характера, не несущие смысловой и правовой нагрузки.

      Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращений слов. Норма права, изложенная в структурном элементе нормативного правового акта, не излагается повторно в других структурных элементах этого же акта.

      Сноска. Пункт 16 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 16.09.2011 № 1067.

      17. В пояснительной записке к законопроекту, принятие которого прямо предусмотрено Конституцией Республики Казахстан или законодательным актом, следует обязательно указать статью Конституции или иного законодательного акта.

      18. В переходных положениях проекта закона отражается порядок регулирования законопроектом отношений до его введения в действие, устанавливаются сроки и способы перехода к новым нормам права.

      19. В заключительных положениях законодательного акта закрепляются нормы о введении в действие данного акта, об отмене ранее изданного акта, с целью исполнения и развития этого акта устанавливаются при необходимости требования издания актов другими государственными органами.

      19-1. Проекты законов и приложения к ним полистно парафируются руководителем государственного органа-разработчика.

      Копии проектов законов, а также сравнительной таблицы прежней и новой редакции статей с соответствующим обоснованием вносимых изменений и дополнений к законопроекту, предусматривающему внесение изменений и/или дополнений в действующие законодательные акты, парафируются руководителем юридической службы государственного органа-разработчика.

      При внесении проектов законов на рассмотрение и согласование в Министерство юстиции Республики Казахстан одновременно вносится заключение государственного учреждения "Институт законодательства Республики Казахстан", подтверждающее его участие в разработке концепций и текстов законопроектов.

      Вносимые государственными органами на согласование в заинтересованные государственные органы проекты законов, подготовленные на государственном и русском языках, должны содержать следующие материалы:

      1) проект закона (в том числе на электронных носителях);

      2) проект постановления Правительства о внесении этого законопроекта (законопроектов) в Мажилис Парламента;

      3) пояснительную записку к проекту постановления Правительства, подготовленную согласно требованиям Регламента Правительства;

      4) проект пояснительной записки (записок) к законопроекту (законопроектам) с обоснованием необходимости принятия проекта с развернутой характеристикой целей, задач и основных положений законопроекта;

      5) прогнозы возможных экономических, социальных, правовых, экологических последствий действия принимаемого Закона.

      Оценка социальных и экономических последствий действия принимаемого Закона осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке социально-экономических последствий действия принимаемых законопроектов, утверждаемыми уполномоченным органом по государственному планированию;

      6) финансово-экономические расчеты, если реализация законопроекта повлечет сокращение поступлений или увеличение расходов республиканского и местных бюджетов и (или) Национального фонда Республики Казахстан;

      7) лист (листы) согласования законопроекта (законопроектов) с заинтересованными государственными органами;

      8) заключение (заключения) по результатам научной экспертизы законопроекта (законопроектов), за исключением законопроектов о ратификации и денонсации международных договоров. В случае несогласия с заключением (заключениями) научной экспертизы разработчик законопроекта должен привести письменные аргументированные обоснования причин несогласия с соответствующим заключением;

      9) к законопроекту, предусматривающему внесение изменений и/или дополнений в действующие законодательные акты, прикладывается сравнительная таблица прежней и новой редакции статей с соответствующим обоснованием вносимых изменений и дополнений;

      10) в случае, если законопроект затрагивает интересы субъектов частного предпринимательства, к законопроекту прикладываются экспертные заключения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства. В случае несогласия с экспертным заключением разработчик должен привести письменные аргументированные обоснования причин несогласия с экспертным заключением. Государственные органы на своем официальном сайте сохраняют предложения членов экспертного совета и иных заинтересованных лиц, ответы государственных органов, протокола и экспертные заключения по каждому действующему нормативному правовому акту, вынесенному на заседание экспертного совета;

      11) справочный лист по форме согласно приложению к Регламенту Правительства;

      12) копию положительного решения Республиканской бюджетной комиссии в отношении проектов законов Республики Казахстан, предусматривающих сокращение поступлений или увеличение расходов республиканского и местных бюджетов и (или) Национального фонда Республики Казахстан;

      13) перечень законодательных актов, подлежащих изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта;

      14) проекты подзаконных нормативных правовых актов, необходимые для реализации законопроекта, если для обеспечения действия закона Республики Казахстан необходимо принятие подзаконного нормативного правового акта (если такая необходимость отсутствует, то это указывается в сопроводительном письме).

      В случае, если разработка проекта подзаконного нормативного правового акта относится к компетенции другого государственного органа, то государственным органом-разработчиком законопроекта запрашивается соответствующий проект подзаконного акта и представляется одновременно со всеми вышеперечисленными материалами.

      Проекты законов, для обеспечения действия которых необходимо принятие подзаконных нормативных правовых актов, не подлежат визированию Министерством юстиции, если к проекту закона не приложены проекты соответствующих подзаконных нормативных правовых актов;

      15) справку о результатах обсуждения законопроекта (законопроектов) в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, и учета общественного мнения при его (их) доработке.

      Сноска. Правила дополнены пунктом 19-1 в соответствии с постановлением Правительства РК от 25.12.2009 № 2206; с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 23.06.2010 № 632; от 05.04.2011 № 359; от 16.09.2011 № 1067; от 05.03.2013 № 213; от 29.05.2013 № 541; от 31.12.2013 № 1524; от 28.12.2015 № 1088 .

      20. К законопроекту могут прилагаться:

      таблицы расчетов, тарифов, графики, карты;

      образцы бланков, документов, схем и прочие материалы, имеющие значение дополнительного применения.

      Сноска. Пункт 20 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 25.12.2009 № 2206.

      20-1. Исключен постановлением Правительства РК от 25.12.2009 № 2206.

      21. По законопроектам, вносимым Правительством на рассмотрение Парламента, обязательно проведение соответствующей научной экспертизы (правовой, лингвистической, экономической, экологической, финансовой и других) в зависимости от правоотношений, регулируемых законопроектом, согласно Правилам проведения научной экспертизы, утвержденным постановлением Правительства от 30 мая 2002 года № 598 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности". При этом обязательной экологической экспертизе подлежат проекты законодательных актов, предполагаемые последствия от принятия которых могут создать угрозу экологической, в том числе радиационной безопасности, охране окружающей среды. Разработчик законопроекта до согласования его с заинтересованными государственными органами обеспечивает проведение соответствующей экспертизы проекта, заключение по результатам которой представляется в согласующие государственные органы на государственном и русском языках вместе с другими материалами к законопроекту.

      Сноска. Пункт 21 в редакции постановления Правительства РК от 27.05.2011 № 590.

      21-1. Исключен постановлением Правительства РК от 25.12.2009 № 2206.

      22. Порядок согласования законопроекта государственными органами, внесения законопроекта на рассмотрение Правительства определяется Регламентом Правительства.

Приложение

к Правилам организации законопроектом

работы в уполномоченных органах

Республики Казахстан

 **Форма концепции по разрабатываемым законопроектам**

      1. Название законопроекта.

      2. Обоснование необходимости разработки законопроекта.

      3. Цели принятия законопроекта.

      4. Предмет регулирования законопроекта.

      5. Структура законопроекта.

      6. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия законопроекта.

      7. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом.

      8. Регламентированность предмета законопроекта иными нормативными правовыми актами.

      9. Наличие по рассматриваемому вопросу зарубежного опыта.

      10. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией законопроекта.

 © 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан