

**О Программе по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения на 2005-2008 годы**

*Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 января 2005 года N 3. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2009 года № 1411

**Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 19.09.2009 № 1411.**

**Сноска. Заголовок с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117 .**

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения на 2005-2008 годы (далее - Программа )

**Сноска. Пункт 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117 .**

2. Агентству Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами ежегодно к 10 января представить в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Есимова А.С.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Исполняющий обязанности  
Премьер - Министра*

*Республики Казахстан*

У т в е р ж д е н а

Постановлением

Правительства

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

от 5 января 2005 года N 3

**Программа по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения на 2005-2008 годы**

**Сноска. Заголовок Программы с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117 .**

# 1. ПАСПОРТ

Сноска. Паспорт с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117.

<b>Наименование</b>	Программа по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения на 2005-2008 годы
<b>Основание для разработки</b>	пункт 3.1 Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903, постановление Правительства Республики Казахстан от 12 сентября 2003 года N 926 "Об Индикативном плане социально-экономического развития Республики Казахстан на 2004-2006 годы"
<b>Основные разработчики</b>	Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
<b>Цель</b>	Обеспечение рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и повышения плодородия почв, охраны земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды в условиях рыночной экономики
<b>Задачи</b>	Разработка мероприятий по рациональному использованию и охране земельных ресурсов, направленных на сохранение и восстановление плодородия почв, устранение негативных антропогенных воздействий на состояние земель; совершенствование экономических механизмов рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;

создание инфраструктуры автоматизированной информационной системы ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель; обеспечение эффективного осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель и соблюдением земельного законодательства; развитие сети мониторинга земель и выработка на основании его данных рекомендаций по устранению негативных процессов; переход на новые технологии и методы получения информации, изучения и картографирования земель; реализация ландшафтно-экологического подхода при разработке и осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране земель; научно-методическое, нормативное обеспечение в области управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений.

**Срок реализации** 2005-2008 годы

**Необходимые ресурсы и источники финансирования** Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета. Общий объем финансирования 6353108 тыс. тенге, в том числе:  
2005 год - 1474669 тыс. тенге;  
2006 год - 1905685 тыс. тенге;  
2007 год - 1274964 тыс. тенге;  
2008 год - 1697790 тыс. тенге.

Объем финансирования за счет средств местного бюджета будет определяться

в соответствии с местными программами.

**Ожидаемые результаты**

Ожидаемые результаты от реализации Программы: будет сформирована структура и обеспечено ведение автоматизированной

информационной системы государственного  
земельного кадастра и мониторинга  
з е м е л ь ;  
повысится уровень информационного  
обеспечения рационального использования  
и охраны земельных ресурсов, вовлеченных  
в сельскохозяйственный оборот и  
представленных хозяйствующим субъектам  
за счет: мониторинга земель, на площади  
44,3 млн. га (40 %);  
определения баллов бонитета пашни на  
20,7 % ее площади;  
проведения крупномасштабных почвенных и  
геоботанических обследований  
сельскохозяйственных угодий на площади  
соответственно 1,9 млн. га и 3,2 млн. га;  
обновления почвенных материалов на  
площади 1,9 млн. га;  
аэрофотогеодезических,  
дешифровочных работ, создания  
топографических и цифровых карт на  
площади 33,9 % земель сельскохозяй-  
ственного назначения;  
будут составлены паспорта на земельные  
участки сельскохозяйственного значения:  
59,9 тыс. - крестьянским хозяйствам;  
9,5 тыс. - сельскохозяйственным  
о р г а н и з а ц и я м ;  
будут разработаны научные  
основы ведения государственного  
земельного кадастра и мониторинга  
земель, а также организации территории  
на основе ландшафтно-экологического  
подхода и платности землепользования,  
методические и инструктивные материалы  
по этим видам работ.  
Э т о п о з в о л и т :

создать экономические методы и инновационные  
технологии в управлении земельными ресурсами

и регулировании земельных отношений;  
перейти к системному подходу решения  
проблемы рационального использования и  
охраны потенциала земельных ресурсов;  
улучшить структуру земельных угодий, их  
мелиоративное состояние;  
создать основу для вовлечения земли, как  
недвижимости, в рыночный оборот, стабильного  
поступления в бюджет платежей за землю,  
развить рынок земли;  
повысить эффективность государственного  
контроля за использованием и охраной  
земельных ресурсов.  
Значительное развитие должно получить  
международное сотрудничество  
Казахстана по созданию правового,  
экономического и научно-технического  
обеспечению земельных отношений и управления  
земельными ресурсами.

## **2. Введение**

Настоящая Программа по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения разработана в соответствии с пунктом 3.1 Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903 , постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 сентября 2003 года N 926 "Об Индикативном плане социально-экономического развития Республики Казахстан на 2004-2006 годы", с учетом Концепции рационального использования и охраны земельных ресурсов Республики Казахстан на 1994-1995 годы и на период до 2 0 1 0 г о д а .

Главное природное богатство страны - ее земельные ресурсы, основа его экономического и социального благополучия.

Процессы реформирования политического и экономического строя в Республике Казахстан обусловили необходимость коренного изменения земельных отношений и проведения земельной реформы под непосредственным управлением и контролем государства.

Переход к рыночной экономике объективно вызвал необходимость введения

различных форм собственности на землю, платности землепользования, законодательного признания земли в качестве объекта недвижимости и предмета правового регулирования с сохранением его главных функций - как средства производства, пространственного базиса и важнейшего ограниченного природного ресурса.

В этой связи определение основных стратегических направлений эффективного использования и охраны потенциала земельных ресурсов страны имеет исключительную актуальность.

Программа ориентирована на переход к новому качеству организации и обеспечения эффективного использования земель и их охраны в интересах всего общества и отдельного землепользователя на основе совершенствования тесно взаимосвязанных экономических, технических, организационно-хозяйственных и правовых мероприятий государства в сфере управления земельными ресурсами.

### **3. Анализ современного состояния земельных ресурсов**

#### **3.1 Общая характеристика земельного фонда**

Казахстан, третья по территории страна в Азии, занимает площадь 272,5 млн. гектаров, включающих десять природно-сельскохозяйственных зон. На долю четырех зон: степной, сухостепной, полупустынной и пустынной приходится 87,4 % общей территории и 88,3 % сельскохозяйственных угодий (приложение 1, рисунок 1).

Земельные преобразования в стране обусловили определенные изменения в распределении земельного фонда по категориям и угодьям:

из состава земель сельскохозяйственного назначения было переведено в земли запаса и другие категории 35,0 млн. га (62 %);

в 8 раз уменьшилась площадь земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения;

на 5,6 % возросли площади земель государственного лесного фонда;

в 4,4 раза - водного фонда;

в 11 раз увеличилась площадь земель сельских населенных пунктов в связи с передачей в ведение аульных (сельских) округов дополнительных земель для выпаса скота населения и других целей. Площадь их составила 20,4 млн. га, в том числе городов и поселков - 1,9 млн. га, сельских населенных пунктов - 18,5 млн. га;

в состав земель запаса было выведено более 100 млн. га нераспределенных земель реформированных сельскохозяйственных предприятий, а также неиспользуемые площади земель промышленности и иного несельскохозяйственного назначения. В результате площадь земель запаса в

республике возросла более чем в 6 раз (приложение 1, рисунок 2, таблица 1).

Земельный фонд Республики Казахстан, в силу своих природных особенностей, представлен, в основном, сельскохозяйственными угодьями (81,7 %), лесные площади и древесно-кустарниковые насаждения в структуре земельного фонда республики занимают всего 5,3 % земли, под водой и болотам - 3,2 %, прочие угодья составляют 9,8 % от общей площади земель.

В составе земельного фонда республики 81,7 % занимают сельскохозяйственные угодья, среди которых преобладают пастбища (84,9 %) пустынного и полупустынного типа, а пашня составляет 10,2 %.

Удельный вес земель сельскохозяйственного назначения в структуре сельскохозяйственных угодий республики составляет 38,5 %. Значительные площади сельхозугодий числятся в составе земель запаса (50,6 %), населенных пунктов (8,6 %), лесного фонда (3,6 %).

Более 70 % богарной пашни приходится на долю трех областей: Акмолинской, Костанайской и Северо-Казахстанской; 60,7 % орошаемой пашни сосредоточены в Алматинской и Южно-Казахстанской, а наибольшие площади пастбищ расположены в Карагандинской и Актюбинской областях, соответственно: 35,5 млн. га (18,8 %) и 25,5 млн. га (14,1 %).

За годы реформы в структуре сельскохозяйственных угодий существенные изменения произошли с пашней. Из оборота выбыло 12,8 млн. га (почти 1/3) п а х о т н ы х з е м е л ь .

Многолетние насаждения в республике в настоящее время занимают 121,8 тыс. га, в том числе: сады - 97,6 тыс. га, виноградники - 13,7 тыс. га. За годы земельной реформы площадь многолетних насаждений уменьшилась на 41,4 тыс. га или на 25 %, в том числе за отчетный год - на 1,2 тыс. га.

Площадь сенокосов на отчетный период составляет 5,0 млн. га, из которых 62,4 тыс. га - улучшенных, 731,8 тыс. га - лиманного орошения.

Основным видом угодий в республике являются пастбища. Они занимают 189,0 млн. га или 84,9 % сельскохозяйственных угодий. Из общей площади пастбищ обводненные составляют 116,9 млн. га или 61,6 %, улучшенные - 4,8 млн. га или 2,6 %. Несельскохозяйственные угодья занимают 49,7 млн. га, или 18,3 % земельного фонда республики (приложение 1, рисунок 3, таблицы 2, 3, 4).

Проведение земельной реформы в республике привело к ликвидации государственной монополии и постепенному расширению сфер распространения права частной собственности на землю. В частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц находятся более 3 млн. земельных участков общей площадью 589,9 тыс. га.

Земельные ресурсы республики при их рациональном использовании и

улучшении способны обеспечить производство разнообразной продукции в объемах, удовлетворяющих внутренние и экспортные потребности.

### **Сильные стороны**

**Законодательное обеспечение.** В республике, по мере необходимости поэтапного правового регулирования земельных отношений с учетом условий и процессов перехода отраслей производства к рыночной экономике, развивалось и совершенствовалось земельное законодательство.

В целях законодательного обеспечения земельных отношений и земельной реформы были приняты Законы Республики Казахстан и Указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона.

Законы Республики Казахстан:

от 31 марта 1998 года " О крестьянском (фермерском) хозяйстве";

от 24 января 2001 года N 152-III-ЗРК " О земле " (утратил силу);

от 20 июня 2003 года N 442-III-ЗРК " Земельный кодекс ".

Указы Президента Республики Казахстан:

от 12 мая 1995 года N 226д "О внесении изменений и дополнений в Указы Президента Республики Казахстан, регулирующие земельные отношения" ( у т р а т и л с и л у ) ;

от 22 декабря 1995 года N 2717 "О земле" (утратил силу);

от 25 декабря 1995 года N 2727 "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним";

от 23 декабря 1995 года N 2723 "Об ипотеке недвижимого имущества".

Для регулирования земельных отношений в аграрном секторе и в целях усиления мотивации эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и вложения капитала (инвестиций) первичным землепользователем, а также сохранения плодородия земель, 20 июня 2003 года был принят Земельный кодекс Республики Казахстан. Для его реализации Правительством Республики Казахстан подготовлен и утвержден пакет нормативных правовых актов.

Земельный кодекс стал важным законодательным актом в области регулирования земельных отношений. С его принятием институт права частной собственности распространился на земли сельскохозяйственного назначения, которые раньше находились в исключительной собственности государства, а также на отдельные участки лесного и водного фондов.

Законодательное и нормативное обеспечение ряда вопросов в области земельных отношений предусмотрены Планом мероприятий на 2004-2006 годы по реализации Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года N 1149 .

В последние годы разработан и внедряется ряд программ по вовлечению



земель в сельскохозяйственный оборот и улучшению их качественного состояния .

В соответствии с протокольным решением совещания у Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Д. Ахметова от 2 марта 2000 года N 11 -8/II-284 были реализованы организационные меры по вовлечению залежных (бросовых) земель в сельскохозяйственный оборот. В результате чего, значительно сокращены залежные земли, то есть к 2003 году площади их сократились до 5686,7 тысяч га.

В "Государственной программе освоения казахстанского сектора Каспийского моря до конца 2005 года", утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 16 мая 2003 года N 1095 , предусматривается проведение специальных исследований по определению предельно возможного уровня добычи углеводородов без нанесения ущерба экосистемам и земельным ресурсам .

В целях восстановления и развития в южных регионах Казахстана товарных виноградников, увеличения производства виноматериалов и высококачественных марочных вин в республике реализуется "Программа восстановления и развития виноградарства и виноделия в Казахстане на период до 2010 года", утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2001 года N 1621 . В рамках данной Программы в республике планируется довести площадь виноградников до 15,2 тыс. га.

**Результаты земельной реформы.** Земельные преобразования в республике привели к созданию нового земельного строя. Главным в характеристике земельных отношений стало: ликвидация государственной монополии на землю и введение частной собственности на некоторые категории земель; переход к платному землепользованию, введение платежей за приобретение и использование земель; создание условий для равноправного развития всех форм хозяйствования на земле; создание и формирование рынка земельной недвижимости .

В настоящее время практически завершен процесс реформирования хозяйств в аграрном секторе экономики республики. В ходе разгосударствления и приватизации сельскохозяйственных предприятий по состоянию на 1 января 2004 года организовано 151,9 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, около 18,0 тыс. не государственных сельскохозяйственных предприятий, в том числе 3,7 тыс. хозяйственных товариществ и акционерных обществ, 1,5 тыс. сельскохозяйственных кооперативов (приложение 1, рисунок 4, таблица 5).

За ними закреплено 96,6 % земель сельскохозяйственного назначения.

Наряду с аграрным сектором происходят активные процессы формирования новых хозяйствующих структур в составе земель населенных пунктов, а также

земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения.

Большинство собственников земельных участков и землепользователей обеспечены документами о праве на землю.

**Мониторинг земель.** Выпущены научно-методические документы; проводится базовый мониторинг земель; заложены и ведутся систематические наблюдения на 288 стационарных и полустационарных пунктах; действуют 7 полигонов локального мониторинга экосистем санитарно-защитных зон нефтяных месторождений Атырауской области; составлены почвенные и геоботанические карты регионов с нестабильной экологической ситуацией (Приаралье, Прикаспий, Прибалхашье, Семипалатинский испытательный ядерный полигон), схемы размещения стационарных пунктов наблюдений.

На основании обобщения материалов изысканий за годы обследования были составлены прогнозные, экологические, региональные, республиканские, областные, районные, геоботанические и почвенные карты; подготовлены систематические списки почв равнинной, горной и предгорной территории республики, их основные диагностические показатели, а также списки типов природных кормовых угодий и их краткая характеристика, разработана "Классификация природных кормовых угодий Республики Казахстан", подготовлены научно-методические указания, инструкции, пособия и т.д., опубликован сборник "Кормовые растения сенокосов и пастбищ Казахстана", "Мониторинг земель в Республике Казахстан" (состояние и перспективы развития)

В настоящее время проводятся научно-исследовательские работы по бюджетной программе "Мониторинг экологического состояния территории Республики Казахстан, подверженных ракетно-космической деятельности".

**Государственный земельный кадастр.** Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами (далее - Агентство) ведется целенаправленная работа по созданию целостной системы земельного кадастра, взаимодействию и координации работ с центрами по регистрации недвижимости Министерства юстиции Республики Казахстан, Министерством финансов (РНиОН) и другими органами государственного управления.

Формирование нового государственного земельного кадастра (далее - Кадастра) ведется на бумажных и электронных носителях по единой для Республики Казахстан системе специализированными государственными предприятиями Агентства.

В Республике создана основа Кадастра и его инфраструктуры.

Проведена работа по земельно-кадастровому зонированию территории с определением границ и кодов учетных кварталов.

В настоящее время информация для правового и фискального кадастров создается земельным кадастром. Составной частью земельного кадастра является определение кадастровой стоимости земельного участка, являющейся основой ведения фискального кадастра (исчисления платежей за землю, ипотеки и других платежей).

Для государственной кадастровой оценки земель разработаны "Методика расчета базовых ставок платы (нормативной цены) для определения кадастровой (оценочной) стоимости сельскохозяйственных угодий" (г. Астана, 2003 г.) и "Методика кадастровой оценки земель населенных пунктов (городов)" на основе рыночных цен, а также методов оценки недвижимости и ценового зонирования, которая апробирована при оценке земельных участков г. Астаны.

Ведутся работы по совершенствованию:

форм, содержания, порядка формирования и методики ведения атрибутивной и графической земельно-кадастровой документации в соответствии с требованиями Земельного кодекса, статистической отчетности и межведомственного обмена;

методики количественного и качественного государственного учета.

Совершенствуется технология создания земельно-кадастровых карт районов и учетных кварталов на базе компьютерных технологий и их стандартизация.

Разрабатывается научно-методическое и программное обеспечение Кадастра.

Основой развития технологии ведения кадастра является создание и совершенствование его автоматизированной информационной системы (АИС ЗК), изготовление цифровых карт с использованием ГИС-технологий.

С 2002 года начались работы по созданию и внедрению автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра (далее - АИС ГЗК). В этом направлении осуществлены следующие мероприятия:

разработаны подсистемы - "Единый государственный реестр земель (ЕГРЗ), "Земельный баланс", "Формирование и печать правоудостоверяющих документов из базы ЕГРЗ", "Кадастровая оценка земель";

ведутся работы по интеграции АИС ГЗК с информационной системой Налогового комитета Министерства финансов Республики Казахстан "Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения (далее - РНиОН)". В Республиканский центр АИС ГЗК в рамках этого проекта была поставлена компьютерная техника, установлено клиентское приложение для формирования данных ЕГРЗ и передачи этих данных в ИС РНиОН, начато Пилотное внедрение и тестирование по данным г. Астаны;

разрабатываются и создаются необходимые справочники и кодификаторы.

Данные АИС ГЗК являются общегосударственным информационным ресурсом

и эти данные востребованы как составная часть электронного Правительства и четырех общегосударственных систем, входящих в него. К ним относятся: РНиОН, адресный регистр, реестр недвижимости и природные ресурсы.

**Землеустройство.** На начальном этапе развития земельной реформы в республике роль землеустройства сводилась к перераспределению земель. Были проведены большие работы по:

созданию специального земельного фонда районных Советов народных депутатов;

установлению черты (границ) сельских населенных пунктов;

приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий и перераспределению земель в процессе разгосударствления;

проведению натурной персонификации условных земельных долей;

оформлению и переоформлению правоудостоверяющих документов на земельные участки;

предоставлению (отводу) земельных участков для крестьянских (фермерских) хозяйств и другим хозяйствующим субъектам.

В настоящее время акценты землеустройства сместились в сторону обеспечения ведения земельного кадастра, оценки земель для целей функционирования рынка и налогообложения земель; разработки схем зонирования земель, региональных программ по рациональному использованию и охране земель, а также проектов земельно-хозяйственного устройства сельских населенных пунктов.

**Платность землепользования и экономическое стимулирование.** За годы земельной реформы в республике формируются земельные отношения, ориентированные на вовлечение земельных участков и право землепользования в рыночные условия, а также на развитие рынка земли. С участием государства было осуществлено 92,9 тысяч операций по продаже земельных участков в собственность и на право землепользования на площади 196,8 тыс. га.

Для реализации земельных участков в республике проводятся земельные аукционы и конкурсы. Всего за период земельной реформы было проведено 436 конкурсов и аукционов, на которых было реализовано 1311 земельных участков. Значительный резерв продажи земель для сельскохозяйственного использования находится в землях запаса, где площадь сельскохозяйственных угодий составляет 109,2 млн. га.

Развитию системы платного землепользования будет способствовать принятый Земельный кодекс Республики Казахстан.

**Государственный контроль за использованием и охраной земельных ресурсов.** В структуре землеустроительной службы республики сформирована система государственного контроля за использованием и охраной земель, в задачу

которого входит обеспечение соблюдения требований земельного, гражданского, природоохранного и иного законодательства в сфере земельных отношений.

За 1995-2003 годы инспекторской службой Агентства проведено более 123,4 тыс. проверок, при этом выявлено более 88,3 тысяч нарушений земельного законодательства.

**Служба по управлению земельными ресурсами.** В республике функционирует цельная вертикальная организационная структура службы по управлению земельными ресурсами, возглавляемая Агентством Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами.

В целях реализации постановления Правительства Республики Казахстан от 16 февраля 2000 года N 253 "Программа обеспечения прав на землю в Республике Казахстан на 2000-2003 годы" проведено структурное преобразование производственных подразделений землеустроительной службы - на базе существующих дочерних предприятий РГП "ГосНПЦзем" в районах и городах областного значения созданы дополнительные производства - земельно-кадастровые филиалы (Центры).

**Научно-методическое обеспечение.** По актуальным вопросам управления земельными ресурсами осуществляются научные исследования и методические разработки. За годы земельной реформы разработаны и действуют в настоящее время около 60 различных методик, инструкций и указаний по всем видам землеустроительных и земельно-кадастровых работ.

**Международное сотрудничество.** Ведется активное международное сотрудничество со многими странами, фондами и организациями в области законодательных, правовых, экономических и финансовых вопросов и проблем по земельным отношениям, землеустройству, земельному кадастру, мониторингу земель, геодезии и другим вопросам, связанным с использованием и охраной земель.

Республика Казахстан является членом Международного Научно Проблемного Совета по земельным отношениям и землеустройству, что позволяет получать информацию об основных тенденциях развития мировой землеустроительной науки земельного кадастра, оценки земель, геодезии и картографии, а также других важнейших проблем земельных отношений.

В рамках создания АИС ГЗК осуществляется сотрудничество с фирмой ESRI (США), международным лидером в области разработки и продажи геоинформационных систем, с ГИС Ассоциацией СНГ в Москве.

### **Слабые стороны**

**Законодательное обеспечение.** Несмотря на поэтапное правовое регулирование земельных отношений и земельного законодательства в Республике Казахстан, нормативная правовая база по некоторым вопросам

земельных отношений требует совершенствования. В частности, назрела необходимость в принятии соответствующих нормативных правовых актов по вопросам об информационных ресурсах Агентства, порядке ведения Единого государственного реестра земель, государственной кадастровой оценке земель. В них должны найти отражение четко определенные цели, задачи, перечень базовых сведений, пути их сбора, обновления и хранения, организационная структура и функции специализированных предприятий, ведущих Кадастр и другие вопросы.

Наряду с этим, формирование государственной информации о земле требует разработки механизма передачи материалов работ, выполняемых другими ведомствами, юридическими и физическими лицами, в базу данных государственного земельного кадастра, а также постановки на земельно-кадастровый учет собственников земельных участков и землепользователей после их правовой регистрации.

**Результаты земельной реформы.** Процесс реформирования крупных землепользований, с выделением большого количества мелких земельных участков для организации крестьянских (фермерских) хозяйств и других форм хозяйствования, выполняя положительную функцию по становлению реального собственника на земле, имеет и целый ряд недостатков, негативно сказывающихся на уровне эффективности сельскохозяйственного производства, проведении мероприятий по организации рационального использования и охраны земель.

Основными проблемами для всех форм хозяйствующих субъектов являются установление их оптимальных размеров, кооперирование, создание нормальных условий для производственной деятельности и развития их инфраструктуры на основе разработки проектов организации территорий, технорабочего проектирования по улучшению и мелиорации сельскохозяйственных угодий и др.

**Распределение земельного фонда по категориям целевого назначения и угодьям.** За последнее десятилетие во всех регионах республики значительные площади земель выведены из сельскохозяйственного оборота и переведены в запас, в том числе и в регионах с наиболее благоприятными природными и экономическими условиями. Почти половина земельного фонда страны в настоящее время не используется.

Сложившееся распределение земельного фонда по категориям земель, землепользователям и угодьям - результат политических и административно-хозяйственных действий. Оно требует своего совершенствования, а именно приведения в соответствие состава земель категории целевого назначения с требованиями развития отраслей экономики и

охраны окружающей среды. В частности, крайне неэффективно используются огромные площади земель населенных пунктов, территорий занятые промышленными предприятиями, коммунально-складскими помещениями, транспортом и т.д. В землях лесного фонда числятся большие площади, занятые объектами особо охраняемых природных территорий. Около 40 % (3,1 млн. га) земель, занятых под водой, числятся в составе земель запаса. Осуществление мероприятий Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы по оптимизации расселения сельского населения, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 10 июля 2003 года N 1149 , вызывает необходимость корректировки земель сельских населенных пунктов .

Во многих областях республики сократилась площадь наиболее интенсивно используемых пахотных земель. Наряду с выводом из состава пашни низкопродуктивных земель, в залежь было переведено более 4 млн. га земель хорошего качества. Вместе с тем, в пашне находятся еще значительные площади земель, осложненных различными отрицательными признаками.

Изменение режима увлажнения естественных сенокосов, вследствие зарегулирования стоков рек и иной хозяйственной деятельности человека, приводит к постепенному сокращению их площади по сравнению с 1991 годом до 62,8 тыс. гектаров .

Общая площадь орошаемых земель уменьшилась на 248,3 тыс. га. Сокращение орошаемых площадей отмечается в Кызылординской, Алматинской, Атырауской, Павлодарской, Жамбылской областях (приложение 1, таблица 6).

По данным Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, из общей площади орошаемых земель фактически использовались 1369 тыс. га, остальные 762,2 тыс. га не использовались - по причинам выведения из оборота засоленных земель, неисправности оросительной сети, нехватки или отсутствия воды для полива, ухудшения почвенно-мелиоративных условий и, главным образом, ограниченности финансовых и материально-технических средств.

**Качественное состояние земель.** Фактически во всех областях Казахстана отмечается устойчивая тенденция к ухудшению качества земель: снижение содержания в почвах гумуса, питательных веществ; видового состава растительности и ее продуктивности, что снизило потенциал кормовой базы. Сельскохозяйственные угодья подвержены деградации, загрязнению и теряют способность к воспроизводству плодородия.

На территории Республики Казахстан значительная часть сельскохозяйственных угодий характеризуется наличием признаков, отрицательно влияющих на плодородие земель:

защепленные и каменистые почвы занимают 42,3 млн. га или 20 % их площади ;

засолено - 34,1 млн. га ;

почвы с солонцовыми комплексами занимают 58,9 млн. га и характеризуются крайне неблагоприятными водно-физическими свойствами;

переувлажнено - 3,1 млн. га (1,4 %) и заболочено - 0,9 млн. га (0,4 %). Среди заболоченных земель преобладают средне- и сильнозаболоченные (88,6 %).

Характеристика качественного состояния пашни по признакам, влияющим на ее плодородие, свидетельствует, что неосложненные отрицательными признаками почвы в составе пашни составляют 14,6 млн. га или 64,3 % от всей ее площади. Наиболее высокий удельный вес пашни с почвами без отрицательных признаков отмечается в Костанайской (74 %), Акмолинской (73 %) и Северо-Казахстанской (70 %) областях.

В составе пашни защепленные и каменистые почвы занимают 1,3 млн. га (5,7 %); засоленные - 2,0 млн. га (8,8 %), солонцовые комплексы в 2,5 млн. га или 11 %. Наибольшее распространение они получили в Костанайской (0,7 млн. га), Северо-Казахстанской (0,6 млн. га) и Акмолинской (0,4 млн. га) областях: эродированные 1,7 млн. га или 7,5 % (приложение 1, рисунок 5, таблица 7).

По данным качественного учета культуртехническое состояние сенокосов характеризуется следующими показателями: чистые - 4,4 млн. га, закустаренные - 130,1 тыс. га, залесенные - 7,8 тыс. га, заросшие ядовитыми растениями - 84,4 тыс. га, покрытые кочками - 129,7 тыс. га (приложение 1, рисунок 6, таблица 8).

По культуртехническому состоянию пастбища распределяются следующим образом: улучшенные - 4,9 млн. га, чистые - 113,9 млн. га, покрытые кочками - 1,4 млн. га, закустаренные - 19,8 млн. га, залесенные - 3,6 млн. га, закамененные - 4,6 млн. га, затырсованные - 7,7 млн. га, сбитых - 26,6 млн. га (приложение 1, рисунок 7, таблица 9).

В связи с удаленностью отгонных и других пастбищ от населенных пунктов, также по причине необходимости, большая их часть не используется. Площадь обводненных пастбищ в республике постоянно сокращается. Большинство обводнительных сооружений требует ремонта и реконструкции.

Экологическое состояние кормовых угодий, особенно расположенных вблизи населенных пунктов, нефтеразработок, продолжает ухудшаться практически во всех регионах республики.

По данным качественной характеристики земель, общая площадь подверженных водной и ветровой эрозии сельскохозяйственных угодий составляет 30,8 млн.га или 14,2 %, в том числе пашни - 1,7 млн. га. Проявление водной эрозии наблюдается уже на склонах с крутизной менее 1<sup>0</sup>. В целом по



республике водной эрозии подвержено 5,0 млн. га, из них 1,0 млн. га пашни. Значительные площади смытых сельскохозяйственных угодий находятся в Южно-Казахстанской (около 1 млн. га), Мангистауской (0,8 млн. га), Алматинской (0,8 млн. га), Акмолинской (0,6 млн. га) областях (приложение 1, т а б л и ц а 1 0 ) .

В составе сельхозугодий каждый седьмой гектар кормовых угодий представлен эродированными пастбищами, средне и сильноэродированные земли занимают 11,3% (приложение 1, таблица 11).

Дегумификация почв проявляется на значительных площадях пахотных земель. Содержание гумуса за последние тридцать лет снизилось на разных почвах от 10 до 20% .

Процессам опустынивания и деградации земель подвержено в разной степени около 70 % территории Казахстана.

Казахстанская часть Приаралья охватывает 59,6 млн. га земель, в том числе, земли Кызылординской, Актюбинской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областей. В центре экологической катастрофы сильной и средней степени деградации подвержены большие площади пастбищ. На осушенном дне Арала формируется песчано-солончаковая пустошь. Площадь зоны распространения и осаждения пыли составляет около 25 млн. га.

В зоне Прибалхашья наблюдаются следующие негативные процессы: засоление, опустынивание, загрязнение почв токсичными веществами и т я ж е л ы м и м е т а л л а м и .

Одно из опасных видов загрязнения - радиоактивное.

Использование богатейшего сырьевого потенциала республики, связанное с непосредственным изъятием земель под производственные объекты и инженерную инфраструктуру, привело к формированию значительных массивов нарушенных земель, темпы рекультивации которых в последние годы резко сократились. Площадь нарушенных земель составляет 171,0 тыс. га, из них 50,8 тыс. га - отработаны и подлежат рекультивации.

Повышение объемов добычи нефти и газа без выполнения правил рационального использования и охраны земель также приводит к нефтехимическому загрязнению почв.

**Государственный земельный кадастр.** К началу реформ в Казахстане, как и в других постсоветских государствах, в силу монополюльно государственной собственности на землю и бесплатного землепользования, цели, задачи и содержание земельного кадастра были ориентированы на обеспечение информацией социалистической плановой экономики и учета земель, предоставленных колхозам и совхозам. Отсутствовало законодательное определение земельного участка как объекта недвижимости.

Таким образом, государственный земельный кадастр Республики Казахстан, как независимого государства, должен создаваться и функционировать совершенно в иных концептуальных основах, в соответствии с новой системой земельных отношений и подходом к использованию земель в условиях рыночной экономики. Он должен выступать как главный гарант защиты прав на земельную недвижимость, основой экономического механизма эффективного управления потенциалом земельного ресурса.

Создание полноценного ГЗК в республике находится на стадии его формирования. Научно-исследовательские работы в этом направлении только начались. Ряд нерешенных вопросов организационно-правового и финансового обеспечения, а также низкая техническая оснащенность, недостаточность новых технологий препятствуют созданию единой информационной системы земельного кадастра, отвечающей мировым стандартам.

**Бонитировка почв.** Бонитировка почв неорошаемых и орошаемых земель была проведена в 70-80 годах прошлого столетия по материалам почвенных и других обследований М 1:25 000 - 50 000.

Существующая методика бонитировки почв предусматривает получение основного оценочного балла лишь по одному критерию - содержание гумуса в полуметровом слое, выбранное на основе прямолинейной зависимости между плодородием почв (гумусом) и урожайностью культур. В практике эта методика применяется для ускоренной и приблизительной оценки почв.

В условиях рыночной экономики она не совсем объективна и использование ее при разработке нормативов земельного налога и арендной платы вызывает сомнения. Более того, бонитировочная шкала не может быть единой для такой страны как Казахстан, с его разнообразными почвенно-климатическими условиями.

**Мониторинг земель.** Земельный фонд Казахстана, в силу природных особенностей, включает большие площади земель, осложненных отрицательными признаками. Возрастающие антропогенные нагрузки на землю, порой превышающие пределы допустимого воздействия на нее, приводят к нежелательным, часто необратимым изменениям ее состояния. Это проявляется в снижении содержания гумуса, дисбалансе питательных веществ, интенсивном развитии дефляции и водной эрозии, вторичном засолении, химическом загрязнении и других процессах деградации земель.

Для ведения государственного земельного кадастра, решения ряда проблем в области планирования и управления сельскохозяйственным производством, рационального использования и охраны земельных ресурсов, экологической безопасности получаемой продукции и проживания населения, государственным органам управления, владельцам и пользователям земли необходимо располагать

полной и объективной информацией о состоянии земель, происходящих в них изменениях, прогнозе дальнейшего их развития, то есть необходим мониторинг земель, удовлетворяющий требованиям рыночной экономики.

Содержание мониторинга земель составляют материалы почвенных, агрохимических и геоботанических обследований, систематические наблюдения на стационарных пунктах (стационарные и полустационарные экологические площадки, полигоны, профили), линейные и площадные съемки, изыскания, д р у г и е м а т е р и а л ы .

В существующих подходах к мониторингу земель акцент делался на выявлении характера и качественного состава почв и растительного покрова, чем на их пригодности для сельскохозяйственных культур и растений, с их агроэкологической характеристикой, а также природных факторов, лимитирующих продуктивность сельскохозяйственных культур. Кроме того, более половины земель республики не обеспечены доброкачественными плано-картографическими, почвенными и другими обследовательскими материалами, данными мониторинга. Решить эту проблему наземными методами и по устаревшей технологии проведения этих работ не представляется в о з м о ж н ы м .

Анализ обеспеченности плано-картографическими материалами показывает, что за последние 15 лет объемы почвенных и геоботанических изысканий и работ по их обновлению были недостаточными для того, чтобы обеспечить фондовую информационную базу земельного кадастра и мониторинга земель. Кроме того, материалы этих изысканий в основном выполнены в период с 1954 по 1987 годы и требуют обновления.

Существующая территориально-зональная сеть стационарных пунктов наблюдений недостаточна. В республике отсутствует должная координация деятельности министерств и ведомств, ведущих мониторинг земель.

**Землеустройство.** В процессе земельной реформы, в связи с перераспределением земель государственных сельскохозяйственных предприятий, решению проблемам рационального использования и охраны земельных ресурсов не было уделено должного внимания - не проводились работы по зонированию, планированию и организации территории. Поэтому формирование землепользований, вновь созданных сельхозтоваропроизводителей, проводилось без научно-методического обеспечения, разработки схем и проектов землеустройства.

Дальнейшее развитие земельной реформы связано с необходимостью реализации эффективного механизма использования потенциала земельных ресурсов и их охраны .

Реальный путь решения этой задачи содержится в Земельном кодексе

Республики Казахстан. Статьи данного кодекса ( 139 и 149 п. 3) требуют внедрения в практику экологических нормативов оптимального землепользования и организации экологически ориентированного адаптивного землепользования. Реализация этих проблем означает необходимость разработки концепции, научного, методического, информационного и организационного обеспечения, апробация передовой технологии проектирования.

Особую актуальность рассматриваемая проблема имеет для зерносеющих регионов Казахстана, как основа адаптивной ландшафтной системы земледелия, создания экологически ориентированного землепользования, устойчивого развития и выхода республики на международные рынки зерна.

**Платность землепользования и экономическое стимулирование.** Рыночная экономика диктует новые требования к использованию земли. В условиях рыночной экономики земельные участки становятся объектом недвижимости, то есть земля, как объект недвижимости, должна иметь стоимость.

Переход от бесплатного к платному землепользованию предполагает разработку, определение и установление всех видов платы за землю. Основными формами которой являются: земельный налог, арендная плата, плата за предоставление права на земельный участок, норматива возмещения потерь сельскохозяйственного производства за изъятием земель сельскохозяйственного назначения для иных целей.

Система налогообложения земель в республике требует совершенствования.

В большинстве экономически развитых стран мира (США, Канада, Германия, Франция и др.) к налогообложению земель применяются те же принципы, как и к налогообложению любой другой недвижимости, исходя из ее стоимости. Ставка земельного налога и арендной платы устанавливаются от рыночной цены земли, а в условиях недостаточного развития земельного рынка - от кадастровой стоимости земельного участка.

Рынок земель, особенно сельскохозяйственных, пока не получил в Казахстане широкого развития и рыночная цена еще не сложилась. Исходной базой для исчисления земельного налога должна стать кадастровая (оценочная) стоимость земельного участка - это показатель стоимости, исчисленной через базовые ставки, установленные Правительством Республики Казахстан, с применением поправочных коэффициентов.

Кадастровая (оценочная) стоимость земельных участков на основе базовых ставок и поправочных коэффициентов, учитывающих все характеристики земельного участка, должна быть основой для исчисления земельного налога, дифференцированного по регионам, областям, видам угодий, типам и подтипам почв земель сельскохозяйственного назначения и других категорий.

Для совершенствования системы земельного налогообложения необходимо

четкое формирование земельно-налоговых зон, соответствующих ценовым зонам , и обоснование ставки земельного налога в процентах к кадастровой стоимости земельного участка .

Недостаточно действенна существующая система экономической защиты земель от загрязнения и нерационального использования, а также не предусмотрены меры экономического стимулирования рационального использования земель .

Проблема перехода от бесплатного землепользования к платному предполагает изучение и анализ современных методов определения цены земли как объекта недвижимости, разработку Концепции платного землепользования, методики расчета базовых ставок платы (нормативной цены) для определения кадастровой (оценочной) стоимости сельскохозяйственных угодий, земель населенных пунктов и других категорий земель на основе ценового зонирования и рентного подхода .

Эффективное использование потенциала земельных ресурсов через систему экономических платежей за землю будет способствовать устойчивому росту социально-экономического развития Казахстана, выходу его на новый уровень и соответствует намечаемым мерам и направлениям индустриально-инновационного развития страны.

**Кадровое обеспечение.** Остро стоит проблема увеличения штатных единиц для территориальных органов Агентства, а также для формируемой земельной инспекторской службы .

В настоящее время потребность в кадрах для выполнения возросшего объема землеустроительных и земельно-кадастровых работ, создания автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра, а также всемерного развития дистанционных методов изучения, картографирования, мониторинга земельных ресурсов и новой технологии землеустройства удовлетворяется не полностью. Эти работы должны обеспечиваться соответствующими специалистами по управлению земельными ресурсами; земельному праву; автоматизированной информационной системе земельного кадастра (на основе ГИС-технологий); кадастровой оценке земли; изучению, картографированию и мониторингу земель на основе дистанционных методов; планированию организации территории на основе ландшафтно-экологического подхода и др.

## **3.2 Проблемы рационального использования и охрана земельных ресурсов**

### **3.2.1 Анализ зарубежного опыта решения проблемы**

Земельный вопрос был и остается главным в политике, экономике, экологии и социальной сфере любого государства - это проблема не только национального уровня, но и глобального масштаба. Именно поэтому в мире в настоящее время

проявляется особый интерес к земле как источнику всех богатств, ценнейшему природному ресурсу и фактору производства.

Подходы к использованию земель в прошлом исходили и рассматривались как ресурс и резерв. Однако проблемы землепользования последнего столетия и прогнозы на будущее заставили человечество изменить свое отношение к земле. Дело в том, что в мировом землепользовании происходит постепенное сокращение землеобеспеченности населения из-за отвода продуктивных земель для несельскохозяйственных нужд, эрозии, деградации и опустынивания земель. За последние годы разработан ряд Концепций, посвященных проблеме глобального характера, включая проблемы землепользования. Основные выводы этих Концепций заключаются в том, что противоречия между ограниченностью земельных ресурсов и ожидаемым ростом населения, и связанный с ним снижение землеобеспеченности, могут привести к середине XXI века к г л о б а л ь н о м у к р и з и с у .

Выше отмеченные объективные причины выдвигают необходимость более активного решения проблем рационального и эффективного использования потенциала земельных ресурсов и охраны земель.

Свидетельством этого является то, что управление земельными ресурсами, во всех развитых зарубежных странах (США и Канаде, государствах ЕС) в последнюю четверть XX века, стало основным рычагом государственной земельной политики, регулирования земельных отношений, направленных на рациональное использование и охрану потенциала земельных ресурсов. Главными его элементами рассматриваются автоматизированный земельный кадастр, мониторинг земель, платность землепользования и планирование рационального использования и охрана земель.

**Земельный кадастр.** Опыт стран Восточной и Западной Европы, других развитых стран показывает, что их системы кадастров и регистрации земель формировались в течение длительного времени, с использованием традиционных подходов, на бумажных носителях и в последующем автоматизированной о б р а б о т к и д а н н ы х .

Компьютеризированный многоцелевой кадастр - это сравнительно новая технология, один из важных инструментов для обеспечения эффективной обработки данных о земельных ресурсах и правах на землю. В мире существуют два подхода к созданию такой модели: интегрированные кадастровые системы (комплексные системы) и ведомственные системы (двойные системы). При первом варианте в рамках одной базовой кадастровой системы объединены правовой, фискальный и многоцелевой блоки - как его составляющие. В двойных системах регистрации права пользования и права на землю решаются отдельно юристами. Кадастровые дела формируются отдельно в земельно-кадастровой

системе. Это ведет к лишним финансовым затратам и появлению более сложных механизмов управления земельными ресурсами.

Первый подход более перспективен. Его плюсы: возможность комплексно решать вопросы управления землей и недвижимостью; минимизировать совокупные затраты на развертывание интегрированной кадастровой системы; рационально подойти к созданию единых баз и т.д. К этому подходу стремятся сейчас наиболее развитые страны Западной Европы, переходит к этой системе и Р о с с и й с к а я Ф е д е р а ц и я .

За годы реформ была проведена работа по внедрению зарубежного опыта в систему ГЗК республики. Но она была направлена, главным образом, на отрыв государственной регистрации прав на землю от единой многоцелевой системы ГЗК. Тогда как зарубежный опыт показывает, что в западных странах существуют многоцелевые кадастровые системы, там же где их нет, наблюдается тенденция к их созданию .

В настоящее время страны с рыночной экономикой разрабатывают земельно-информационные системы (ЗИС) для формирования единого информационного пространства государства. Преимущества создания таких систем давно были известны, но особенно стали очевидными в последнее время в связи со стремительным развитием компьютерных и спутниковых технологий, значительно расширивших возможности сбора и хранения данных.

Процессы интеграции в области земельно-информационных технологий продолжают. Так, в странах Европейского Союза начата работа по созданию единой ЗИС этого сообщества. Представители стран-участниц Европейского Союза понимают, что информация о земле нужна для функционирования общего земельного рынка, деятельность которого осуществляется независимо от границ государств. Необходима она и для проведения контроля за состоянием окружающей среды, для статистических нужд, а также для целей управления системой предоставления субсидий в рамках единой сельскохозяйственной п о л и т и к и .

Эти тенденции не могут не учитываться при разработке Концепции научно-методического обоснования модели Государственного земельного к а д а с т р а .

**Мониторинг земель.** В мировой практике мониторинг земель имеет тенденции к использованию самых современных методов исследования на основе данных дистанционного зондирования высокой разрешающей способностью, использования ГИС-систем, современного химико-аналитического оборудования, позволяющего анализировать практически любые виды загрязнений компонентов окружающей среды. Практика управления мониторингом земель разнообразна и определяется

**Платность землепользования.** В странах с рыночной экономикой к основным механизмам платного землепользования относятся: нормативная цена земли, кадастровая или рыночная стоимость земельного участка (права землепользования), земельный налог, арендная плата, залог и другие регуляторы рыночного оборота земли.

Плата за землю в сельскохозяйственном производстве построена на принципах:

- обеспечивающих экономические условия восстановления и осуществления расширенного воспроизводства плодородия почв;
- стимулирующих рациональное использование земельных ресурсов;
- создающих равные экономические условия для развития различных форм сельскохозяйственных хозяйствующих субъектов рыночного типа.

В странах, где функционирует полноценный рынок земли, существует две формы цены за землю: нормативная и рыночная. Нормативная цена земли, которая исчисляется на основе устойчивой информационной базы, может использоваться как стартовый уровень стоимости земли на рынке земельного оборота и для других целей, связанных с учетом стоимости сельскохозяйственных угодий. Рыночная цена формируется под воздействием соотношения спроса и предложения, степени достижения равновесности в экономике сельскохозяйственного производства. Как показывает мировой опыт, величина нормативной цены земли составляет, как правило, не менее 70 % рыночной цены земельного участка.

В мировой практике для оценки земельной недвижимости используется три методических подхода: затратный; прямой анализ продаж земельных участков; доходный (капитализации дохода).

Наибольшее распространение в международной практике получил метод оценки земель по доходу от реализации сельскохозяйственной продукции.

Анализ современных земельных отношений показывает, что ведущей мировой тенденцией является постоянное повышение ценности земли через девелопмент (улучшение), проводимый на основе инвестиционных проектов. Таким образом, земля становится инвестиционным ресурсом, реализующим свою финансовую сущность через закладные ценные бумаги, порождаемые ипотекой.

**Организация территории.** Территориальное планирование в странах с рыночной экономикой ориентировано на методологию ландшафтного планирования с использованием современных технологий - географических информационных систем. Ландшафтное планирование рассматривается как эффективный инструмент для экологически ориентированного землепользования в реализации концепции устойчивого развития.



Из всего разнообразия существующих в мировой практике систем территориального планирования, как модель, может рассматриваться ландшафтное планирование, реализуемое в Германии. Следует отметить, что ни содержательных, ни методологических, ни процедурных аналогов в Казахстане и в странах СНГ в настоящее время нет.

### **3.2.2 . Пути решения проблемы**

Казахстан, обладая колоссальными земельными ресурсами, по мнению экспертов, должен осознанно подходить к использованию земельно-ресурсного потенциала, разработать стратегию рационального использования и охраны земельных ресурсов с учетом мировых концептуальных положений и коренного преобразования земельных отношений и земельной реформы в связи с переходом страны к условиям рыночной экономики.

Управление земельными ресурсами в условиях рыночной экономики имеет принципиальные особенности и подходы в отличие от социалистической модели системы земельных отношений. При советской власти земля находилась в государственной собственности. Признавалась только одна форма земельных отношений - пользование землей. Земля предоставлялась землепользователям бесплатно, налогом не облагалась, земельный участок не имел статуса недвижимости, аренда земли запрещалась. Таким образом, правовые вопросы собственности на землю, платности землепользования, гражданский и рыночный оборот земель в социалистическом земельном законодательстве не имели своего развития.

Выше отмеченные объективные факторы выдвигают необходимость коренного изменения принципов и методов управления земельными ресурсами и их научно-методического обоснования, путем проведения исследований в иной методологической основе. К основным элементам управления земельными ресурсами, которые в научно-методическом и технологическом плане совершенствуются и внедряются в производство за годы проведения земельной реформы относятся: создание и ведение нового земельного кадастра на основе ГИС-технологий; переход к платному землепользованию, формирование рыночного земельного оборота и платежей за землю, мониторинг земель и землеустройство. Дальнейшее совершенствование управления земельными ресурсами в республике в новых условиях возможно на основе реализации ландшафтно-экологического подхода к организации территории, использования компьютерной картографии, регионально-аналитических способов и методов получения данных, методов цифрового преобразования картографической информации на основе использования географических информационных систем (ГИС), базирующихся на дистанционном зондировании.

Каждый из вышперечисленных блоков научной программы в любом

государстве является самостоятельной темой, требующей совершенствования, проведения исследований и применения их результатов при использовании  
з е м е л ь .

Рациональное использование и охрана потенциала земельных ресурсов республики вызывает объективную необходимость:

научного обоснования концепции, принципов, задач и содержания многоцелевого земельного кадастра, методики его формирования и функционирования, как основы государственной информационной системы о  
з е м л е ;

совершенствования форм, содержания и порядка ведения атрибутивной и графической земельно-кадастровой документации;

обновления материалов обследований: почвенных, почвенно-мелиоративных и геоботанических ;

совершенствования методов: мониторинга, изучения и картографирования земель на основе дистанционного зондирования; бонитировки почв; государственной кадастровой оценки земель с использованием рентоценообразующих факторов для всех категорий земель, а также количественного и качественного государственного учета земель;

разработки концепции, научного, методического, информационного и организационного обеспечения, апробация передовой технологии проектирования на основе ландшафтного подхода.

Исследования, разработанные технологии и их приемы, методики и нормативы каждого из приоритетных блоков, а именно государственного земельного кадастра, мониторинга, землеустройства и платности землепользования основаны на инновационных подходах, результаты являются реальными рычагами по улучшению экономических показателей государства и имеют непосредственное отношение к " Стратегии индустриально-инновационного развития страны на 2003-2015 гг.", реализации государственной агропромышленной программы и государственной программы развития сельских территорий на 2004-2010 годы. Более того, они послужат основой для совершенствования управления земельными ресурсами республики, а также окажут положительное влияние на углубление земельной реформы, на подготовку землеустроительных кадров, в том числе научно-педагогических.

#### **4. Цель и задачи Программы**

Целью Программы является обеспечение реализации: норм подпункта 3 статьи 14 , пункта 4 статьи 150 , статей 152 и 156 Земельного кодекса Республики Казахстан от 23 июня 2003 года N 442-III ЗРК в

части организации ведения государственного земельного кадастра, порядка и технологии выполнения землеустроительных работ, структуры; постановлений Правительства Республики Казахстан:

от 23 ноября 1999 года N 1776 "Вопросы Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами" в части организации и осуществлении работ по проведению земельной реформы, ее научного, кадрового и методического обеспечения, разработки и реализации мероприятий по землеустройству, геодезии и картографии;

от 20 сентября 2003 года N 958 "Об утверждении Правил ведения государственного земельного кадастра в Республике Казахстан" в части состава, содержания и форм земельно-кадастровой документации, а также порядка их ведения, включая единый государственный реестр земель;

от 29 сентября 2003 года N 990 "Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель" и других нормативно-правовых актов Правительства Республики Казахстан, в части рационального использования, сохранения и повышения плодородия почв, охраны земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды в условиях рыночной экономики.

Для достижения поставленной цели Программой предусматривается решение следующих задач:

разработка мероприятий по рациональному использованию и охране земельных ресурсов, направленных на сохранение и восстановление плодородия почв, устранение негативных антропогенных воздействий на состояние земель;

совершенствование экономических механизмов рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;

создание инфраструктуры автоматизированной информационной системы ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель;

обеспечение эффективного осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель и соблюдением земельного законодательства;

развитие сети мониторинга земель и выработка на основании его данных рекомендаций по устранению негативных процессов;

переход на новые технологии и методы получения информации, изучения и картографирования земель;

реализация ландшафтно-экологического подхода при разработке и осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране земель;

научно-методическое, нормативное обеспечение в области управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений.

## 5. Основные направления и механизмы реализации Программы

В целом нормативные правовые акты по регулированию земельных отношений сформированы.

Программа ориентирована на переход к новому качеству организации и обеспечения эффективного использования земель и их охраны в интересах всего общества и отдельных землепользователей на основе совершенствования тесно взаимосвязанных экономических, технических, организационно-хозяйственных и правовых мероприятий.

### 5.1 Совершенствование управления земельными ресурсами

Сноска. Подраздел 5.1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117.

**Для совершенствования ведения государственного земельного кадастра предусматривается:**

охватить государственным учетом 272,5 млн.га земель Республики Казахстан, в том числе по категориям их использования;

ежегодно сводить данные земельного кадастра по собственникам земельных участков и землепользователям, как в бумажных так и в электронных носители;

создать электронные земельно-кадастровые карты административных районов и учетных кварталов в 2005 году - на площади 59356 тыс. га; в 2006 г. - 62330 тыс.га; 2007 г. - 65446 тыс. га и в 2008 г. - 2,0 тыс. га на землях городов;

усовершенствовать формы земельно-кадастровой документации и их содержание в соответствии с требованиями Земельного кодекса и статистической отчетности;

разработать документы и методики ведения ЕГРЗ совместимого с РНиОН;

усовершенствовать методики проведения государственной кадастровой оценки земель;

определить бонитеты почв пашни для целей паспортизации на площади 4,3 млн. га, в том числе в 2005 году - 1023,6; в 2006 г.- 1074,8 ; в 2007 г. - 1128,5 тыс. га и в 2008 г. - 1128 тыс. га, что составляет 15,2 % площади пашни в хозяйствующих субъектах аграрного сектора.

**В рамках осуществления мероприятий по мониторингу земель будет:** охвачено мониторингом 44,3 млн. га земель с передачей необходимой информации в единую государственную систему мониторинга и природных ресурсов (ЕГСМ и ПР);

создана единая государственная система мониторинга земель на основе геоинформационных систем с включением в нее всех предприятий и учреждений ведомственного мониторинга земель, а также систем производственного мониторинга;

усовершенствован метод наблюдений, обследований и съемок на всей территории страны с использованием аэрокосмической информации, составлением планово-картографической основы, базовых, картографических и других документов;

подготовлено предложение по оснащению техническими средствами, передвижными экспресс-лабораториями, а также расширения лабораторной базы мониторинга земель.

**Для изучения и картографирования земельных ресурсов** предусматривается: внедрить новые технологии изготовления цифровых и электронных тематических карт;

подготовить предложение по проведению инвентаризации сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель, (кроме инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренной в рамках Государственной программы развития сельских территорий). Из общей площади этих сельскохозяйственных угодий будет охвачено программой 10 %, т.е. 14,4 млн. га;

провести крупномасштабные обследования на землях сельскохозяйственного назначения: почвенные на площади 1923,9 тыс. га, геоботанические - 3176,5 тыс. га;

обновить почвенные материалы для целей паспортизации земель на площади 2867,2 тыс. га, что составит 3,2 % от площади сельскохозяйственных угодий хозяйствующих субъектов;

вычислить сельскохозяйственные угодья, почвенные и геоботанические контура на площади 8660 тыс. га, т.е. 83,1 % предусмотренные к обследованию;

провести аэрофотогеодезические, дешифровочные работы, создание топографических и цифровых карт. Этими видами работ будет охвачено соответственно: в 2005 г. - 8,6 %; в 2006 г. - 8,5 %; и в 2007 г. - 7,2 % и 2008 г. - 9,6 % площади земель, находящихся в сельскохозяйственном использовании.

**В целях совершенствования землеустройства будут:**

разработаны областные и региональные схемы (проекты) землеустройства, зонирования земель и программ использования, улучшения и охраны земельных ресурсов на основе ландшафтно-экологического подхода;

составлены проекты межхозяйственного землеустройства по образованию и упорядочению существующих землепользований;

составлены проекты земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов;

разработаны проекты землеустройства, рекультивации нарушенных и освоения новых земель, а также других проектов, связанных с использованием и охраной земель.

Целевое назначение и режим использования земель будет определяться исходя из экономических, природных и других условий конкретного региона с учетом специализации сельскохозяйственного производства, архитектурно-планировочных, экологических, санитарных и иных специальных требований.

Основное внимание будет уделено возможному освоению земель запаса для сельскохозяйственного использования, выделению резервных площадей для особо охраняемых природных территорий. Оптимизация земель сельскохозяйственного назначения будет осуществляться с соблюдением приоритета этой категории земель особой охраны сельскохозяйственных угодий и их целевого использования.

На основании зонирования земель запаса, лесного и водного фонда, промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения будут определены площади земель, предлагаемые к передаче для нужд сельского хозяйства, резервированию территорий для развития населенных пунктов, государственного природно-заповедного фонда и иных целей, не связанных с сельскохозяйственным производством.

В зонах с особыми условиями пользования землей будут установлены охранные зоны особо охраняемых природных территорий, санитарно-защитные зоны промышленных предприятий, а также селеопасные, оползнеопасные, защитные зоны водозаборных сооружений, приаэродромные полосы, охранные зоны магистральных трубопроводов, линий электропередач, связи, водоохранные зоны и полосы водных объектов.

Оптимизация структуры сельскохозяйственных угодий будет направлена на создание наиболее стабильного состава сельскохозяйственных угодий, обеспечивающих устойчивое развитие сельскохозяйственного производства и охраны окружающей среды.

Механизмами ее реализации будут:

трансформация сельскохозяйственных угодий, перевод из одного вида в другой в соответствии с их природными свойствами;

выявление и освоение земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, из земель запаса и других категорий земель;

стабилизация площади пашни за счет вовлечения в оборот залежных земель, освоения пахотных земель для сельскохозяйственного использования из земель запаса и лесного фонда, а так же вывода из состава пашни низкопродуктивных земель.

**По экономическому механизму рационального использования земель предусматривается осуществить мероприятия по:**

подготовке предложений по проведению государственной кадастровой

оценки земель;  
зонированию для целей налогообложения;  
уточнению существующих базовых ставок платы за земельные участки и  
поправочных коэффициентам к ним.

Будут также разработаны механизмы:  
возмещения собственниками земельных участков и землепользователями  
ущерба от загрязнения их земли, утраты ее плодородных и других качеств, за  
выведение сельскохозяйственных земель из оборота или перевод в состав земель  
менее ценных угодий;

поощрения их за улучшение экологического состояния земли, повышение ее  
плодородия и производство экологически чистой продукции.

**В целях обеспечения государственного контроля за использованием и  
охраной земель и соблюдения собственниками земельных участков и  
землепользователями обязанностей по сохранению плодородия почв  
предусматривается:**

осуществление мероприятий по охране земель;  
составление паспортов на земельные участки сельскохозяйственного  
назначения:

крестьянским хозяйствам - на 76913 земельных участков, в том числе в 2005 г.  
- 17514; в 2006 г. - 18390; в 2007 г. - 19309 и в 2008 г. - 21700;  
сельхозпредприятиям - на 9487 земельных участков, в том числе в 2005 г. -  
3009; в 2006 г. - 3160 и в 2007 г. - 3318 земельных участков;  
обеспечение паспортами (с учетом выполненных работ в 2004 году) 36 %  
земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Будет уделено большее внимание государственной экспертизе проектов, схем  
, программ рационального использования и охраны земель, контролю за их  
осуществлением, а также за соблюдением порядка ведения государственного  
земельного кадастра, мониторинга земель и других землеустроительных работ.

**5.2 Мероприятия по восстановлению и сохранению плодородия почв и  
устранению негативных антропогенных воздействий на состояние земель**

**Расширение площадей орошаемых земель.** Вопросы эффективного  
использования орошаемых земель, водных объектов и водохозяйственных  
сооружений, а также методы экономического регулирования водопользования  
нашли отражение в Государственной агропродовольственной программе  
Республики Казахстан на 2003-2005 годы, утвержденной Указом Президента  
Республики Казахстан от 5 июня 2002 года N 889 и Водном кодексе Республики  
К а з а х с т а н .

**Использование залежных и бросовых земель.** Это направление будет  
включать работы по вовлечению в сельскохозяйственный оборот залежных и

бросовых земель хорошего качества на основе данных инвентаризации, почвенного обследования, а также разработки мероприятий по рациональному их использованию на общей площади 5686,7 тыс. га.

**Улучшение кормовых угодий.** Работы по улучшению кормовых угодий Казахстана будут включать:

разработку мероприятий по организации территории и внедрению сенокосов и пастбищеоборотов, коренному и поверхностному улучшению низкопродуктивных сенокосных и пастбищных угодий, а также реконструкции обводнительных сооружений и обводнению пастбищ, закрепленных за хозяйствующими субъектами и на резервных территориях, предусмотренных для дальнейшего их использования.

**Для предотвращения процессов опустынивания и деградации земель** предполагается подготовка предложений по:

природному и экологическому районированию на основе ландшафтного подхода;

выявлению земельных участков, подвергающихся опустыниванию и деградации, и качественной их оценки;

разработке мероприятий по борьбе с опустыниванием земель, ветровой и водной эрозией, мелиорации засоленных и солонцовых земель, улучшению кормовых угодий на основе проектов организации территории;

освоению почвозащитных севооборотов и пастбищеоборотов обеспечивающих восстановление плодородия почв при оптимальном использовании химических и биологических методов;

проведению мелиоративных работ по устранению солонцовых пятен на пашне, противоэрозионных мероприятий на дефляционно-опасных и эрозионно-опасных землях.

**Будет усилен контроль по исполнению проектов рекультивации и консервации нарушенных земель.**

Комплексное решение проблем по бывшему Семипалатинскому испытательному ядерному полигону и Приаралю будут осуществлены согласно распоряжения Премьер-Министра Республики Казахстан от 22 августа 2003 года N 182 - р . \*

---

\* "О создании межведомственной рабочей группы по выработке предложений по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона и Приаралья"

**5.3 Охрана земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды**



**В целях охраны земельных ресурсов предполагается:**

разработать и внедрить в практику экологические нормативы оптимального землепользования;

дальнейшее развитие сети особо охраняемых природных территорий и экологических коридоров в соответствии с "Концепцией развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года", одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года N 1692.

Вопросы рационального использования земель лесного фонда будут осуществлены в рамках программы "Леса Казахстана" на 2004-2006 годы.

**5.4 Научно-методическое обеспечение**

Для научно-методического обеспечения по государственному земельному кадастру предусматривается:

разработать:

научное обоснование принципов, задач, состава и содержания правового, фискального, а также многоцелевого земельного кадастра, соответствующего условиям рыночной экономики, а также стадии производственного (технологического) земельно-кадастрового процесса;

методики количественного и качественного учета, бонитировки, а также государственной кадастровой оценки земель;

пакет государственной земельно-кадастровой документации;

технологии создания кадастровых карт с использованием материалов аэро- и космических съемок;

методику апробирования и внедрения в опытную эксплуатацию на пилотных объектах и технологию отдельных системных комплексов АИС ГЗК;

провести изучение и обобщение опыта разработки технологических процессов совокупности системно-ориентированных комплексов, стандартов формирования автоматизированной информационной системы земельного кадастра.

**по мониторингу, изучению и картографированию земель:**

разработать:

концепцию совершенствования научно-методических основ мониторинга земель;

методику инвентаризации и качественного (мелиоративного) состояния земель (эрозионных, дефляционных процессов, загрязнения);

составить карты землепользования тестовых территорий (М 1:100 000), ландшафтных карт (М 1:50 000), картирование земельных участков и контроль кадастровых данных по снимкам сверхвысокого разрешения (М 1:10 000) в различных природно-сельскохозяйственных зонах страны.

## **п о з е м л е у с т р о й с т в у :**

### **р а з р а б о т а т ь :**

концепцию, принципы и методы планирования и организации территории в условиях рыночной экономики на основе ландшафтно-экологического подхода;

методику ландшафтного обеспечения анализа и оценки организации территории земель сельскохозяйственного назначения (на примере отдельных районов по природно-территориальным зонам республики);

методики республиканского, областного и региональных схем (проектов) землеустройства, зонирования земель, программ использования и улучшения земельных ресурсов, а также организации территории землепользовании сельхозтоваропроизводителей на основе ландшафтно-экологического подхода и внедрения их в производство;

провести на примере типичных регионов республики, экспериментального ландшафтно-экологического картирования территории области, базового района, хозяйств, в том числе крестьянского (фермерского) соответственно в масштабе 1:1 000 000, 1:100 000, 1:25 000 и 1:10 000 - 1:5 000;

**по системе платного землепользования и экономического стимулирования рационального использования и охраны земельных ресурсов:**

### **р а з р а б о т а т ь :**

концептуальную основу системы платного землепользования;

методологию и методику определения кадастровой оценки земель всех категорий, оценочного зонирования территорий на примере пилотных объектов;

концептуальные и методические подходы к определению платы за сервитуты сельскохозяйственным предприятиям от пользователей инженерных сетей и коммуникаций;

механизм экономического стимулирования (санкции) за повышение (понижение) качества и охрану земель.

### **5.5. Кадровое обеспечение**

Для кадрового обеспечения проведения земельной реформы предусматривается:

подготовить предложение в Правительство Республики Казахстан об увеличении штатной численности Агентства и его территориальных органов;

организовать повышение квалификации, переподготовку специалистов землеустроительной службы, подготовку специалистов по изучению и управлению земельными ресурсами, картографированию, фотограмметрии и дешифрированию аэрокосмоснимков, земельному праву.

### **5.6 Материально-техническое обеспечение**

Программой предусматривается:

обеспечить органы государственного контроля за рациональным

использованием и охраной земель автотранспортом, персональными компьютерами и другой техникой;

подготовить предложения в Правительство Республики Казахстан:

по оснащению техническими средствами, передвижными экспресс-лабораториями, а также лабораторными комплексами;

по внедрению современного оборудования для производства геодезических и картографических работ;

по строительству центра автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра.

### **5.7. Международное сотрудничество**

Уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами в области международного сотрудничества предусматривается:

по согласованию с Министерством иностранных дел ведомственное взаимодействие с представителями других государств по проблемам управления земельными ресурсами и земельных отношений;

участие в работе Межгосударственного Научного Проблемного Совета по земельным отношениям и землеустройству стран-участников СНГ;

обмен опытом со странами СНГ, ближнего и дальнего зарубежья по вопросам земельного кадастра, мониторинга и другим проблемам рационального использования и охраны земельных ресурсов;

по совместному согласованию с зарубежными странами и международными организациями в осуществлении неотложных действий по охране и воспроизводству земельных ресурсов Аральского моря и Приаралья, Балхаша, Семипалатинского ядерного полигона;

участие в работе международных симпозиумов, конгрессов, конференций, в разработке совместных проектов по рациональному использованию и охране земель;

прохождение стажировок и подготовка специалистов для землеустроительной службы республики в зарубежных странах, ведущих фирмах и университетах за счет собственных средств государственных производственных подразделений Агентства по 2-3 человека в год. Из расчета 1000000 (один миллион) тенге на одного специалиста.

## **6. Необходимые ресурсы и источники финансирования**

**Сноска. Раздел 6 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117.**

Финансирование Программы намечается осуществлять за счет средств, выделяемых из республиканского и местного бюджетов.

Реализация намечаемых Программой мероприятий требует применения современных технологий и оборудования для проведения изыскательских и проектных работ, ведения мониторинга земель, государственного земельного кадастра, контроля за использованием и охраной земель, а также постоянного совершенствования и обновления программно-технического обеспечения автоматизированных систем государственного земельного кадастра, картографии и геодезии, в том числе цифровых карт.

На реализацию настоящей Программы из республиканского бюджета требуется выделение финансовых средств на четыре года в объеме 6353108 тыс. тенге (приложения - проекты постановлений Правительства: План мероприятий по реализации Программы и Финансовое обеспечение), из них: 2005 год - 1474669 тыс. тенге; 2006 год - 1905685 тыс. тенге; 2007 год - 1274964 тыс. тенге; 2008 год - 1697790 тыс. тенге.

Объем финансирования с местного бюджета будет определяться в соответствии с местными программами.

## **7. Ожидаемые результаты от реализации Программы**

**Сноска. Раздел 7 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117.**

В 2005-2008 годы будут подготовлены дополнительные нормативные правовые документы ведомственного характера по ведению государственного земельного кадастра, осуществлению государственной кадастровой оценки земель, формированию единого государственного реестра земель, а также об информационных ресурсах Агентства.

Ожидаемые результаты намечаемых мероприятий Программы следующие:  
будет сформирована структура и обеспечено ведение автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра и мониторинга з е м е л ь ;

повысится уровень информационного обеспечения рационального использования и охраны земельных ресурсов, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот и представленных хозяйствующим субъектам за счет - мониторинга земель, на площади 44,3 млн. га (40 %);  
определения баллов бонитета пашни на 20,7 % площади;  
крупномасштабных почвенных и геоботанических обследований сельскохозяйственных угодий на площади соответственно 1,9 млн. га и 3,2 млн. г а ;

обновления почвенных материалов на площади 1,9 млн. га;  
аэрофотогеодезических, дешифровочных работ, создание топографических и

цифровых карт на площади 33,9 % земель сельскохозяйственного назначения;

будут составлены паспорта на земельные участки сельскохозяйственного значения: крестьянским хозяйствам - на 59,9 тыс. земельных участков, сельскохозяйственным предприятиям - на 9,5 тыс. земельных участков;

будут разработаны научные основы государственного земельного кадастра и мониторинга земель, организации территории на основе ландшафтно-экологического подхода и платности землепользования, а также методические и инструктивные материалы по этим видам работ.

В с е э т о п о з в о л и т :

создать экономические методы и инновационные технологии в управлении земельными ресурсами и регулировании земельных отношений;

перейти к системному подходу решения проблемы рационального использования и охраны потенциала земельных ресурсов;

улучшить структуру земельных угодий, их мелиоративное состояние;

создать основу для вовлечения земли, как недвижимости, в рыночный оборот, развития рынка земли и стабильного поступления в бюджет платежей за землю;

повысить эффективность государственного контроля за использованием и охраной земельных ресурсов.

Значительное развитие должно получить международное сотрудничество Казахстана по созданию правового, экономического и научно-технического обеспечения земельных отношений и управления земельными ресурсами.

## 8. План мероприятий по реализации Программы

Сноска. Раздел 8 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года N 117 .

NN п/п	Мероприятия	Форма заверше- ния	Ответ- ствен- ные за испол- нение	Сроки испол- нения	Предпола- гаемые расходы (тыс.тенге)	Источ- ники финан- сиро- вания
1	2	3	4	5	6	7
1.	<b>Совершенствование управления земельными ресурсами</b>					
1.1.	Проведение государственного учета 272,5 млн.га земель Республики Казахстан, в том числе по категориям их использования	Информа- ция Прави- тельству РК	АЗР	е же - годно к 1 0 января	2005-22000 2006-23100 2007- 2 4 2 5 5 2008- <u>24256</u> 93611	Р е с - публи- кан - ский бюджет

1.2.	Актуализация базы АИС ГЗК	Информация Правительству РК	АЗР	еже- годно к 10 января	2005-72000 2006-75600 2007- 79380 2008- <u>79380</u> 306360	Рес- публи- кан- ский бюджет
1.3	Создание электронных земельно-кадастровых карт административных районов и учетных кварталов в 2005 году - на площади 59356 тыс.га; в 2006 г. - 62330 тыс.га; в 2007 г. - 65446 тыс. га и в 2008 г. - 2,0 тыс. га на землях городов	Карты административных районов	АЗР, МОН	еже- годно	2005-24000 2006-25200 2007-26460 2008- <u>26900</u> 102560	Рес- публи- кан- ский бюджет
1.4.	Совершенствование форм земельно-кадастровой документации и их содержания в соответствии с требованиями Земельного кодекса и статистической отчетности*	Формы земельно-кадастровой документации	АЗР, АС	I V квар- тал 2005 г.		
1.5.	Разработка документов и методики ведения ЕГРЗ совместимого с РНиОН*	Методика, формы документов	АЗР, МФ	IV квар- тал 2005 г.		
1.6.	Усовершенствование методики проведения государственной кадастровой оценки земель*	Методика	АЗР	IV квар- тал 2005 г.		
1.7.	Определение бонитета почв пашни для целей паспортизации на площади 4,3 млн. га, в том числе в 2005 году - 1023,6; в 2006 г. - 1074,8; в 2007 г. -	Информация Правительству РК	АЗР	еже- годно к 10 января	2005-156097 2006-163902 2007-172097 2008- <u>177773</u> 669869	Рес- публи-

	1128,5 тыс. га и в 2008 г. - 1128 тыс. га					к а н - ский бюджет
1.8.	Проведение мониторинга земель на площади 44,3 млн.га с п е - речайей неоходимой информации в ЕГСМ и ПР в установленном порядке	Информация в АЗР	МСХ, МООС	е же - годно к 20 декаб- ря	2005-53578 2006-56257 2007-59069 2008- <u>63806</u> 232710	Р е с - публи- кан - ский бюджет
1.9.	Создание единой государственной системы мониторинга земельных ресурсов и качественного состояния земель на основе геоинформационных систем с включением в нее всех предприятий и учреждений ведомственного мониторинга земель, а также систем производственного мониторинга *	Информация Правительству РК	АЗР, МООС	д е - кабрь 2007 г.		
1.10	Усовершенствование методов наблюдений, обследований и съемок на всей территории страны с использованием аэрокосмической информации, составлением планово-картографической основы, базовых, картографических и других документов*	Методика	А З Р, МОН	IV квар- тал 2006г.		
	Внедрение новых техноло-					

1.11	гий изготовления цифровых и электронных земельно-кадастровых карт*	Цифровые и электронные карты	АЗР, МОН	IV квартал 2005 г.		
1.12	Подготовить предложение по проведению инвентаризации сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель сельскохозяйственного назначения (кроме инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения) на площади 14,4 млн.га	Предложение в Правительство РК	АЗР	июнь 2005 г.		
1.13	Проведение почвенных изысканий на площади 1923,9 тыс.га, в том числе в 2005 г. - 303,2; в 2006 г. - 318,4; в 2007 г. - 334,3 тыс. га и в 2008 г. - 968 тыс. га	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-37481 2006-39355 2007-41322 2008- <u>137650</u> 255808	Республиканский бюджет
1.14	Проведение геоботанических изысканий на площади 3176,5 тыс.га, в том числе в 2005 г. - 738; 2006 г. - 774,9; и в 2008 г. - 850 тыс. га	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-20000 2006-21000 2007-22050 2008- <u>35190</u> 98240	Республиканский бюджет
1.15	Обновление почвенных материалов для целей паспортизации земель на площади 2867,2 тыс.га, в том числе в 2005 г. - 673,8; 2006 г. - 707,5; и в 2008 г. - 743 тыс. га, т.е. 3,2 % от площади сельхозугодий хозяйствующих субъектов	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-83289 2006-87453 2007-91826 2008- <u>105655</u> 368223	Республиканский бюджет
	Вычисление сельскохозяйственных угодий, почвен-					



1.16	ных и геоботанических контуров на площади 8660 тыс.га, в том числе в 2005г.- 2000, 2006г.- 2100 ; и в 2008 г. - 2355 тыс. га, т.е. 83,1%	Информация в Правительстве РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-2200 2006-2310 2007-2426 2008- <u>3297</u> 10233	Республиканский бюджет
1.17	Проведение аэрофотогеодезических дешифровочных работ, создание топографических и цифровых карт на площади 33,9%, в том числе в 2005г.- 8,6%; в 2006г.- 8,5% ; и в 2008 г. - 9,6 % площади земель, находящихся в сельскохозяйственном использовании	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-99069 2006-10402 2007-109223 2008- <u>166926</u> 479240	Республиканский бюджет
1.18	Разработка областных и региональных схем (проектов) землеустройства, зонирования земель и программ использования, улучшения и охраны земельных ресурсов на основе ландшафтно-экологического подхода; составление проектов землеустройства: межхозяйственного; внутрихозяйственного; земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов; рекультивации нарушенных и освоения новых земель	Информация в АЗР	Акимы областей	ежегодно к 20 декабря		
	Подготовить предложение по					

1.19	проведению государственной кадастровой оценки земель	Предложение в Правительстве РК	АЗР	май 2005 г.		
1.20	Зонирование для целей налогообложения*	Информация Правительству РК	АЗР, МФ	декабрь 2005 г.		
1.21	Уточнение существующих базовых ставок платы за земельные участки и поправочных коэффициентов к ним*	Предложение в Правительстве РК	АЗР	декабрь 2005 г.		
1.22	Механизм возмещения собственниками земельных участков и землепользователями ущерба от загрязнения их земли, утраты ее плодородных и других качеств, за выведение сельскохозяйственных земель из оборота или перевод в состав земель менее ценных угодий*	Методика	АЗР, МФ, МСХ, МООС	I V квартал 2006 г.		
1.23	Механизм поощрения их за улучшение экологического состояния земли, повышение ее плодородия и производство экологически чистой продукции*	Методика	АЗР, МФ, МСХ, МООС	I V квартал 2007 г.		
1.24	Составление паспортов на земельные участки сельскохозяйственного назначения: крестьянским хозяйствам - 76913 земельных участков, в том числе в 2005 г. - 17514; в 2006 г. - 18390 и в 2008 г. - 21700; сельхозпред-	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-252000 2006-264600 2007-277830 2008- <u>258664</u> 1053094	Республикан-

	<p>приятиям - 9487 земельных участков, в том числе в 2005 г. - 3009; в 2006 г. - 3160 и в 2007г. - 3318</p>					с к и й бюджет
2.	<p><b>Мероприятия по восстановлению и сохранению плодородия почв и устранению негативных антропогенных воздействий на состояние земель</b></p>					
2.1	<p>Расширение площадей орошаемых земель (мероприятия по эффективному использованию орошаемых земель предусмотрены в Государственной агропродовольственной программе РК на 2003-2005 годы, утвержденной Указом Президента РК от 5 июня 2002 года N 889 и Водном кодексе РК)</p>	Информация в АЗР	МСХ, акимы областей	ежегодно к 20 декабря		
2.2	<p>Вовлечение в сельскохозяйственный оборот залежных и бросовых земель хорошего качества на основе данных инвентаризации, почвенного обследования, а также работы мероприятий по рациональному их использованию на общей площади 5686,7 тыс.га</p>	Информация в АЗР	МСХ, акимы областей	ежегодно к 20 декабря		
	<p>Разработка мероприятий по органи-</p>					

2.3	защиты территории и внедрению сенокосов и пастбищеоборотов, коренному и поверхностному улучшению низкопродуктивных сенокосных и пастбищных угодий, а также реконструкции обводнительных сооружений и обводнению пастбищ, закрепленных за хозяйствующими субъектами и на резервных территориях, предусмотренных для дальнейшего их использования	Информация в АЗР	МСХ, акимы областей	ежегодно к 20 декабря		
3.	<b>Охрана земельных ресурсов в комплексе с другими мероприятиями по охране окружающей среды</b>					
3.1	Разработка и внедрение в практику экологических нормативов оптимального землепользования*	Нормативы оптимального землепользования	АЗР, МООС	IV квартал 2005 г.		
4.	<b>Научно-методическое обеспечение уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами</b>					
4.1	Научное обоснование принципов, задач, состава и содержания правового, фискального, а также многоцелевого земельного кадастра, соответствующего условиям	Информация	АЗР	ежегодно	2005-13650 2006-14350	Республи-

	рыночной экономики, а также стадии производственного (технологического) земельного кадастрового процесса*	Правительству РК			2007-15050 2008- <u>8600</u> 51650	канский бюджет
4 . 1.1	Разработка методики количественного и качественного учета земель и бонитировки почв*	Методика	АЗР	IV квартал 2005 г.		
4 . 1.2	Разработка пакета государственной земельно-кадастровой документации*	Формы земельно-кадастровой документации	АЗР	IV квартал 2005 г.		
4 . 1.3	Разработка технологии создания земельно-кадастровых карт с использованием материалов аэро- и космических съемок*	Технология создания кадастровых карт	АЗР	IV квартал 2007 г.		
4 . 1.4	Разработка методики апробирования и внедрения в опытную эксплуатацию на пилотных объектах методики и технологию отдельных системных комплексов АИС ГЗК*	Методика	АЗР	IV квартал 2005-2007 г.		
4 . 1.5	Провести изучение и обобщение опыта разработки технологических процессов совокупности системно-ориентированных комплексов, стандартов формирования автоматизированной информационной системы земельного кадастра*	Обзор, анализ	АЗР, МТК	IV квартал 2005 г.		
	Разработка концепции и совершенствования	Информация			2005-7800 2006-8200	Республи-

4.2	вание научно-методических основ мониторинга земель*	Правительству РК	АЗР	е ж е - годно	2007-8600 2008- <u>10400</u> 35000	канский бюджет
4 . 2.1	Совершение методики инвентаризации и качественного ( мелиоративного) состояния земель (эрозионных , дефляционных процессов, загрязнения) *	Методика	АЗР, МООС, МОН, МСХ	IV квартал 2006 г.		
4 . 2.2	Составление земельно-кадастровых карт землепользования тестовых территорий (М 1:100000), ландшафтных карт (М 1:50 000), картирование земельных участков и контроль земельно-кадастровых данных по снимкам сверхвысокого разрешения (М 1:10 000 ) в различных природно-сельскохозяйственных зонах страны *	Земельно-кадастровые карты землепользования тестовых территорий	АЗР, МОН	IV квартал 2007 г.		
4.3	Разработка концепции, принципов и методов планирования и организации территорий в условиях рыночной экономики на основе ландшафтно-экологического подхода*	Информация Правительству РК	АЗР	е ж е - годно	2005-9816 2006-10270 2007-10821 2008- <u>18000</u> 48907	Р е с - публиканский бюджет
4 . 3.1	Разработка методики ландшафтного обеспечения анализа и оценки организации территории земель сельскохозяйственного назначения*	Обзор, анализ	АЗР, МОН	IV квартал 2005 г.		
	Разработка методики республиканского, областного и региональных схем (					

4 . 3.2	проектов) землеустрой-  ства, зонирования земель, программ использования и улучшения земельных ресурсов, а также организации территории землепользо- вания сель- хозоваро- производите- лей на основе ландшафтно- экологическо- го подхода и внедрения их в производство*	Методики	АЗР, МОН	I V квартал 2007 г.		
4 . 3.3	Проведение эксперимен- - тального ландшафтно- экологическо- го картоиро- вания сельских территорий области, базового района, хозяйств, в том числе крестьянского ( ) фермерского) в масштабе 1:1 000 000, 1 :100 000, 1:25 000 и 1: 10 000 - 1:5 000*	Карты сельских терри- торий	АЗР, МОН	IV квартал 2006 г.		
4.4	Разработка концептуаль- - ной основы системы платного землепользо- вания*	Инфор- мация Прави- тельству РК	АЗР	е ж е - годно	2005-7800 2006-8200 2007-8600 2008- <u>9086</u> 33686	Р е с - публи- канский бюджет
4 . 4.1	Разработка методологии и методики определения кадастровой оценки земель всех категорий, оценочного зонирования территорий на примере пилотных объектов*	Методо- логия	АЗР	IV квартал 2005 - 2007 г.		
	Разработка концептуаль- - ных и методических подходов к определению платы за сервитуты сельскохозяй					

4.4.2	- ственным предприятиям от поль з о - вателей инженерных сетей и коммуникаций*	Методо-логия	АЗР	IV квартал 2006 г.		
<b>5. Кадровое обеспечение</b>						
5.1	Подготовить предложение в Правительство Республики Казахстан об увеличении штатной численности Агентства и его террито-риальных органов	Предложение в Прави-тельство РК	АЗР	май 2005 г.		
5.2	Организовать повышение квалификации, переподготов-ку специа-ли ст о в землеустрои-тельной службы, подготовку специалистов по изучению и управлению земельными ресурсами, картографи-рованию, фотограм-метрии и дешифриро-ванию аэрокосмо-снимков, земельному праву	Инфор-мация Прави-тельству РК	АЗР, МОН	е же - годно к 10 января	2005-1777 2006-1866 2007-1955 2008- <u>2295</u> 7893	Р е с - публи-канский бюджет
<b>6. Материально-техническое обеспечение</b>						
6.1	Обеспечение и оснащение органов государственного контроля за рациональ-ным использо-ванием и охраной земель, специальным автотранс-портом, персональными компьютерами и др.	Инфор-мация Прави-тельству РК	АЗР	е же - годно к 10 января	2005-12112 2006- 0 2007- 0 12112	Р е с - публи-канский бюджет
	Подготовить предложение по оснащению техническими средствами , передвижными экспресс - лаборатория-ми, а также					



6.2	лабораторными комплексами государственных органов, осуществляющих мониторинг земельных ресурсов и качественное состояние земель	Предложение в АЗР	МСХ, МООС	май 2006 г.		
6.3	Подготовить предложение по внедрению нового современного оборудования для производства геодезических и картографических работ для целей ведения государственного земельного кадастра	Предложение в Правительстве РК	АЗР	июнь 2006 г.		
6.4	Подготовить предложение по строительству центра автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра	Предложение в Правительстве РК	АЗР	июнь 2006 г.		
6.5	Создание автоматизированной информационной системы Государственного земельного кадастра	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	2005-600000 2006-1000000 2007-324000 2008- <u>569912</u> 2493912	Республиканский бюджет
7.	<b>Международное сотрудничество</b>					
	Ведомственное взаимодействие с представителями других государств по проблемам управления земельными ресурсами и земельными отношениями; участие в работе Межгосударственного Научного Проблемного Совета по земельным отношениям и землеустройству стран-участ-					

7.1	ников СНГ; совместное согласование с зарубежными странами и международными организациями в осуществлении неотложных действий по охране и воспроизводству земельных ресурсов Аральского моря и Приаралья, Балхаша, Семипалатинского ядерного полигона; участие в работе международных симпозиумов, конгрессов, конференций, в разработке совместных проектов по рациональному использованию и охране земель	Информация Правительству РК	АЗР	ежегодно к 10 января	не требуется	
	<b>Итого за 2005 год</b>				<b>1474669</b>	
	<b>Итого за 2006 год</b>				<b>1905685**</b>	
	<b>Итого за 2007 год</b>				<b>1274964**</b>	
	<b>Итого за 2008 год</b>				<b>1697790**</b>	
	<b>Всего</b>				<b>6353108</b>	

### П р и м е ч а н и я :

\* указанные мероприятия будут выполняться в составе пункта 5 Плана мероприятий "Научно-методическое обеспечение уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами";

\*\* предусмотренные настоящей Программой расходы могут быть уточнены при формировании и уточнений бюджета на соответствующий год.

Р а с ш и ф р о в к а а б б р е в и а т у р :

АЗР - Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами

АС - Агентство по статистике Республики Казахстан  
 МСХ - Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан  
 МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан  
 МООС - Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан  
 МФ - Министерство финансов Республики Казахстан  
 МЭБП - Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан

Приложение 1  
 к программе по рациональному  
 использованию земель  
 сельскохозяйственного назначения

Р и с у н о к 1

### СХЕМА ЗОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРИРОДНЫМ УСЛОВИЯМ

(см. бумажный вариант)

Р и с у н о к 2

Динамика распределения  
 земельного фонда по категориям земель, %  
 (см. бумажный вариант)

Р и с у н о к 3

Динамика сельскохозяйственных угодий, %  
 (см. бумажный вариант)

Таблица 1

#### Распределение земельного фонда по категориям земель

тыс. га

Наименование категорий земель	1991 г.	2000 г.	2003 г.	Изменения (+, -) 2003 г. к 1991 г.
1	2	3	4	5
1 . Земли хозяйственного назначения	218375,8	93077,1	83336,6	-135039,2
2 . Земли населенных пунктов	3747,2	20201,7	20472,0	+16724,8
3 . Земли ленности, транспорта,				

с в я з и ,					о б о р о н ы			
и	и н о г о			н е с е л ь -				
ско х о з я й с т в е н -								
ного назначения	18796,8	11131,4	2359,5	-16437,3				
4 .	З е м л и			о с о б о				
о х р а н я е м ы х								
п р и р о д н ы х								
т е р р и т о р и й ,								
з е м л и				о з д о р о в и -				
т е л ь н о г о ,								
р е к р е а ц и о н н о г о								
и				и с т о р и к о -				
к у л ь т у р н о г о								
назначения	775,1	1247,1	2659,9	+1884,8				
5 .	З е м л и			л е с н о г о				
фонда	10179,2	22222,8	22363,3	+12184,1				
6 .	З е м л и			в о д н о г о				
фонда	819,9	3568,3	3612,1	+2792,2				
7. Земли запаса			18952,3	118696,4	126368,0	+107415,7		
<b>Итого земель</b>	<b>271646,3</b>	<b>270144,8</b>	<b>261171,4</b>	<b>-10474,9</b>				
в	т о м			ч и с л е				з е м л и ,
и с п о л ь з у е м ы е								н а
т е р р и т о р и и								д р у г и х
государств	149,8	0,9	0,9	-148,9				
З е м л и ,								и с п о л ь -
з у е м ы е								д р у г и м и
государствами			993,7	2346,3	11319,7	+10326,0		
								<b>Т е р р и т о р и я</b>
<b>республики</b>	<b>272490,2</b>	<b>272490,2</b>	<b>272490,2</b>					

Т а б л и ц а 2

### Динамика земельного фонда по угодьям

тыс. га

Виды угодий	1991 г.	2000 г.	2003 г.	Изменения, + , - 2003 г. к 1991 г.
Общая площадь земель	272490,2	272490,2	272490,2	
в т о м ч и с л е :				
сельскохозяйственные угодья			222626,2	-489,2
			223115,4	222485,9
из них:				
пашня	35403,9	21399,9	22656,9	-12747,0
м н о г о л е т н и е				
насаждения	163,2	135,8	121,8	-41,4
залежь	277,9	8759,4	5686,7	+5408,8

сенокосы	5106,3	5015,5	5047,5	-58,8			
пастбища	182164,1	187081,8	189034,2	6870,1			
л е с н ы е			п л о щ а д и				и
древесно-кустарни- ковые насаждения	14290,3	14326,0	14334,7	+44,4			
болота	1239,3	1105,1	1101,5	-137,8			
под водой	7845,8	7716,3	7714,3	-131,5			
п о д			к а н а л а м и ,				
коллекторами	162,2	136,2	136,8	-25,4			
п о д			п л о щ а д я м и ,				
д о р о г а м и ,							
улицами	1735,7	1455,2	1445,9	-289,8			
п о д			п а р к а м и ,				
с к в е р а м и							
и бульварами					20,4	22,5	+22,5
под постройками	293,8	603,4	600,7	+306,9			
нарушенные земли	166,2	178,0	171,2	+5,0			
прочие земли	23641,5	24453,4	24336,4	+694,9			

Таблица 3

**Площадь сельскохозяйственных угодий по областям**

тыс. га

Наименование областей	Всего сельхозугодий	В том числе							
		пашня		многолетние насаждения	залежь	сенокосы	пастбища		
		всего	из нее орошаемая						
Акмолинская	13244,1	5031,8	18,5	5,4	1052,0	263,5	6887,5		
Актюбинская	26975,4	785,1	11,5	1,5	366,2	312,9	25507,4		
Алматинская	16421,0	1082,1	463,6	31,1	134,4	467,9	14699,2		
Атырауская	9827,1	1,8	1,8	0,7	6,1	132,5	9683,5		
В - К а з а х - станская	22650,8	1090,7	87,0	5,8	526,2	1070,3	19948,1		
Жамбылская	10489,6				824,4	205,4	9,1	230,8	9425,1
									3 - К а з а х -
станская	13989,1	682,0	15,2	2,7	909,2	1228,0	11160,1		
К а р а г а н - динская	37449,1	1176,5	47,5	4,7	346,4	386,3	35523,2		
К ы з ы л - ординская	10877,5	131,6	131,6	2,8	61,4	116,9	10546,0		
К о с т а н а й - ская	18129,0	5520,3	18,4	11,4	66,0	350,5	12176,0		
М а н г и с - тауская	12699,6	0,4	0,4	0,6	0,4	0,3	12697,8		
П а в л о д а р - ская	11176,6	1398,6	23,2	3,1	1338,2	301,8	8129,2		
С - К а з а х - станская	8388,1	4076,7	13,8	6,3	735,2	41,7	3523,7		

Ю - К а з а х -									
станская	10268,4	844,9	430,5	30,9	145,0	142,3	9104,8		
г. Алматы		7,9			2,3		1,8	4,8	0,8
г. Астана	32,9	7,7	3,8	0,9		1,8	21,8		
<b>Всего</b>	<b>222626,2</b>	<b>22656,9</b>	<b>1474,0</b>	<b>121,8</b>	<b>5686,7</b>	<b>5047,5</b>	<b>189034,2</b>		

Таблица 4

**Использование земель сельскохозяйственного назначения в составе земельных ресурсов республики (тыс. га)**

	Всего земель	Из них сельхоз- угодий	В том числе	
			пашня	
			всего	в том числе ороша- емая
Республики Казахстан	272490,2	222626,2	22656,9	1474,0
в з е м л и х о з я й с т в е н н о г о назначения	т о м	ч и с л е		
%				
республики	30,6	35,2	93,3	88,2

(Продолжение таблицы)

В том числе				
	многолетние насаждения	залежь	сенокосы	пастбища
Р е с п у б л и к и Казахстан	121,8	5686,7	5047,5	189034,2
в з е м л и х о з я й с т в е н н о г о назначения	т о м	ч и с л е		
%				
республики	66,2	49,3	35,3	27,8

Р и с у н о к 4

**Динамика хозяйствующих субъектов в аграрном секторе, %  
(см. бумажный вариант)**

Таблица 5

**Состав хозяйствующих субъектов в аграрном секторе**

	1991 г.		2000 г.		2003 г.	

Категории хозяйствующих субъектов	количество	площадь тыс. га	количество	площадь тыс. га	количество	площадь тыс. га
1	2	3	4	5	6	7
1 . с к и е м е р с к и е ) хозяйства	2480	1615,1	105088	29798,1	151878	32770,7
2 . д а р с т в е н н ы е с е л ь с к о х о - з я й с т в е н н ы е ю р и д и ч е с к и е л и ц а - в с е г о	548	15560,5	6353	60033,7	17972	47744,8
и з			н и х :			
колхозы	416	15284,7				
хозяйственные т о в а р и щ е с т в а и о б щ е с т в а				3098	40648,4	3735
с е л ь с к о х о з я й - с т в е н н ы е	132	275,8	1915	17753,2	1504	9770,4
п р о и з в о д - с т в е н н ы е к о о п е р а т и в ы						
			д р у г и е			
н е г о с у д а р - с т в е н н ы е о р г а н и з а ц и и				1340	1632,1	12733
3 . д а р с т в е н - н ы е с / х о р г а н и з а ц и и - в с е г о	3640	201200,2	1678	3151,3	1325	2738,1
из них:						
совхозы	2094	195322,7				
Н И И , у ч р е ж д е н и я и з а в е д е н и я	273	2304,4	593	1547,8	361	1289,7
п о д с о б н ы е с е л ь х о з - п р е д п р и я т и я	1003	1911,7	814	505,8	719	342,1
д р у г и е г о с у д а р - с т в е н н ы е о р г а н и з а ц и и	270	1661,4	271	1097,7	245	1106,3
<b>Всего</b>	<b>6668</b>	<b>218375,8</b>	<b>113119</b>	<b>92983,1</b>	<b>171175</b>	<b>83253,6</b>

Таблица 6

**Динамика орошаемых земель по областям (тыс. га)**





К а р а г а н -

динская 1176,5 588,1 383,6 129,6 56,3 308,0

К ы з ы л -

ординская 131,6 13,0 13,0 115,8

К о с т а н а й -

ская 5520,3 4099,1 4099,1 133,1 542,2 664,3

М а н г и с -

тауская 0,4 0,4 0,4

П а в л о д а р -

ская 1398,6 516,7 512,9 53,8 81,5 255,8

С - К а з а х -

станская 4076,7 2812,1 2812,1 163,0 235,5 566,6

Ю - К а з а х -

станская 845,0 403,5 363,6 7,4 189,9 6,8

г. Алматы 2,3 1,0 1,0 0,9

г. Астана 7,8 2,7 2,7 1,1 4,0

**Всего 22656,9 14631,1 14271,1 1264,1 2027,2 2534,0**

( Продолжение таблицы )

Наименование областей	V. Смытые	VI. Дефлированные	VII. Подверженные совместно водной и ветровой эрозии	VIII. Переувлажненные	IX. Заболоченные	X. Прочие
Акмолинская	255,0	0,5	10,9	0,9	2,5	
А к т ю б и н с к а я			10,0		15,0	5,1
А л м а т и н с к а я			63,1		64,8	40,1
А т ы р а у с к а я						2,8
А т ы р а у с к а я						0,2
В - К а з а х - с т а н с к а я			205,2		20,2	31,4
Ж а м б ы л с к а я					99,3	11,7
Ж а м б ы л с к а я						
З - К а з а х - с т а н с к а я			77,1		7,5	63,4
З - К а з а х - с т а н с к а я						2,7
З - К а з а х - с т а н с к а я						0,2
З - К а з а х - с т а н с к а я						2,9
К а р а г а н - д и н с к а я			39,6		36,8	17,3
К а р а г а н - д и н с к а я						0,8
К ы з ы л - о р д и н с к а я						
К ы з ы л - о р д и н с к а я						
К о с т а н а й - с к а я			39,3		2,0	39,1
К о с т а н а й - с к а я						1,2
М а н г и с - т а у с к а я						
М а н г и с - т а у с к а я						
П а в л о д а р - с к а я						
П а в л о д а р - с к а я						

ская		445,7			27,3		17,8
станская	26,1			С - К а з а х -	263,1	1,3	9,0
станская	235,6			Ю - К а з а х -			0,7
г . А л м а т ы							0,4
				г . А с т а н а			
Всего	1050,3	594,6	63,4	450,0	6,0	36,2	

Р и с у н о к 6

## КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ СЕНОКОСОВ ПО ОБЛАСТЯМ

(см. бумажный вариант)

Таблица 8

### Культуртехническое состояние сенокосов по областям

ТЫС. ГА

Наименование областей	Площадь сенокосов, всего	в т.ч. коренного улучшения	Культуртехническое состояние сенокосов				
			чистых	закус-таренных	зале-сенных	за-росших ядовитыми растени-ями	пок-рытых коч-ками
Акмолинская	263,5	10,0	230,9	8,4		0,3	13,9
Актюбинская	304,0	294,6	5,3	3,9	0,2		
Алматинская	467,9	6,2	442,2	1,7	1,1	14,5	2,2
Атырауская	132,0	125,7	0,4	0,1	5,4	0,4	
В - К а з а х - станская	1070,9	926,3	75,3	3,1	8,5	57,7	
Жамбылская	230,8	4,8	224,9	0,8	0,1	0,2	
З - К а з а х - станская	1013,3	11,6	950,8	1,4	0,1	31,7	17,7
К а р а г а н - динская	381,6	0,4	368,0	4,1	0,4	8,7	
К ы з ы л - ординская	115,6	107,4	1,5	5,4	1,3		
Костанайская	350,5	15,5	307,6	7,2		0,4	19,8
М а н г и с т а у с к а я			0,3				0,3
Павлодарская	301,8	270,6	20,4	3,3	7,5		

С - К а з а х - станская	41,7	12,0	29,1	0,3	0,3
Ю - К а з а х - станская	142,7	1,9	123,8	3,3	13,7
г. Астана	1,8		1,8		
<b>Всего</b>	<b>4818,4</b>	<b>62,4</b>	<b>4404,0</b>	<b>130,1</b>	<b>7,8 84,4 129,7</b>

Примечание: без земель, используемых другими государствами

Р и с у н о к 7

## КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ПАСТБИЦ ПО ОБЛАСТЯМ

(см. бумажный вариант)

Таблица 9

### Культуртехническое состояние пастбищ по областям

ТЫС. ГА

Наименование областей	Площадь пастбищ, всего		В т.ч. коренного улучшения	Культуртехническое состояние пастбищ	
				чистых	покрытых кочками
Акмолинская	6886,9	1074,1	1572,8	111,8	
Актюбинская	24 770,0		18369,0	37,3	
Алматинская	14 699,2	63,2	8087,2	142,9	
Атырауская	9120,9		4536,7	2,5	
В-Казахстанская	19 974,0		12113,4	140,9	
Жамбылская	8286,0	186,7	4457,3	0,2	
З-Казахстанская	10141,6	60,6	6027,7	42,2	
Карагандинская	31 121,5	845,9	22110,8	359,8	
Кызылординская	11 836,6		6478,3	29,9	
Костанайская	12 176,0	1094,2	8164,8	347,5	
Мангистауская	12 695,9		9767,5	133,5	
Павлодарская	8129,0	715,3	5014,0	47,9	
С-Казахстанская	3523,9	641,4	2047,4	39,6	
Ю-Казахстанская	9105,0	179,8	5091,8	0,1	
г. Алматы	0,8				
г. Астана	22,4	6,2	13,2		
<b>Всего</b>	<b>182489,7</b>	<b>4867,4</b>	<b>113851,9</b>	<b>1436,1</b>	

( Продолжение таблицы)

Наименование областей	Культуртехническое состояние пастбищ				
	закуста- ренных	залесен- ных	закаме- ненных	з а т ы р - сованных	сбитых
Акмолинская	227,5	18,0	1271,1	593,3	2018,3
Актюбинская	949,6	137,9	0,3	1369,6	3906,3
Алматинская	1901,1	695,3	468,1	327,8	3013,6

Атырауская	281,8			93,9	4206,0	
Восточно-Казахстанская	4651,8	130,1	В - К а з а х -	1566,9	912,4	458,5
Жамбылская	1812,2	460,9		101,5		1267,2
Земельно-Казахстанская	359,8	2,4	З - К а з а х -		704,6	2944,3
Карагандинская	3719,9	147,8	К а р а г а н -	628,9	2255,1	1053,3
Кызылординская	2272,8	894,5	К ы з ы л -		9,4	2151,7
Костанайская	825,1	1,2		34,9	310,2	1398,1
Мангистауская	772,9	200,4		77,3	8,4	1735,9
Павлодарская	418,4	1,0		243,0	1057,2	632,2
Северо-Казахстанская	63,7	25,1	С - К а з а х -	235,8	2,9	468,0
Южно-Казахстанская	1553,6	908,8	Ю - К а з а х -	20,5	10,5	1339,9
г. Алматы		0,7				0,1
г. Астана		0,2		0,1	0,3	2,4
<b>Всего</b>	<b>19811,1</b>	<b>3623,4</b>	<b>4648,5</b>	<b>7655,6</b>	<b>26595,7</b>	

Примечание: без земель, используемых другими государствами

Т а б л и ц а 1 0

### Наличие деградированных пастбищ

ТЫС. ГА

Наименование областей	Всего деградированных пастбищ	из них	
		средне	сильно
1	2	3	4
Акмолинская	2018,3	1098,0	920,3
Актюбинская	3906,3	3293,2	613,1
Алматинская	3013,6	1199,6	1814,0
Атырауская	4206,0	2653,8	1552,2
В-Казахстанская	458,5	325,1	133,4
Жамбылская	1267,2	498,0	769,2
З-Казахстанская	2944,3	2066,2	878,1

Карагандинская	1053,3	691,7	361,6
Кызылординская	2151,7	1543,0	608,7
Костанайская	1398,1	382,5	1015,6
Мангистауская	1735,9	1248,4	487,5
Павлодарская	632,2	482,1	150,1
С-Казахстанская	468,0	329,8	138,2
Ю-Казахстанская	1339,9	969,6	370,3
г. Астана	2,4	1,0	1,4
<b>Всего</b>	<b>26595,7</b>	<b>16782,0</b>	<b>9813,7</b>

**Таблица 11**  
**Площади эродированных сельскохозяйственных угодий**

тыс. га

Наименование областей	Смытые		Дефлированные		Подверженные совместно водной и ветровой эрозии	
	всего с/х угодий	В т.ч. пашни	всего с/х угодий	В т.ч. пашни	всего с/х угодий	В т.ч. пашни
Акмолинская	561,0	255,0	1,5	0,5		
Актюбинская	473,1	10,0	2101,1	15,0	8,3	
Алматинская	802,4	63,1	4988,7	64,8		
Атырауская		3185,8				
В-Казахстанская	424,9	205,2	856,9	20,2	1,4	
Жамбылская	352,6	99,3	2849,0	1,0		
З-Казахстанская	255,1	77,1	1900,6	7,5	178,6	63,4
Карагандинская	140,9	39,6	854,6	36,8		
Кызылординская	2,9	2914,1				
Костанайская	160,2	39,3	611,6	2,0		
Мангистауская	802,8	657,8				
Павлодарская	1,0	1546,4	445,7			
С-Казахстанская	49,9	26,1				
Ю-Казахстанская	958,7	235,6	3112,9	1,1		
г. Алматы	1,4					
г .			А с т а н а			
<b>Всего</b>	<b>4986,9</b>	<b>1050,3</b>	<b>25581,0</b>	<b>594,6</b>	<b>188,3</b>	<b>63,4</b>

(Продолжение таблицы )

Наименование областей	Итого эродированных				
	всего с/х угодий	в том числе			
		пашни	из них		
			слабо-	средне-	сильно-
Акмолинская		562,5		255,5	255,5
Актюбинская	2582,5		25,0	23,1	1,9

Алматинская	5791,1	127,9	122,0	5,9
Атырауская			3185,8	
В-Казахстанская	1283,2	225,4	212,9	12,5
Жамбылская	3201,6	100,3	91,5	8,8
З-Казахстанская	2334,3	148,0	135,6	12,4
Карагандинская	995,5	76,4	62,7	13,7
Кызылординская			2917,0	
Костанайская	771,8	41,3	31,0	10,0
Мангистауская			1460,6	
Павлодарская	1547,4	445,7	242,1	203,6
С-Казахстанская	49,9	26,1	19,9	5,9
Ю-Казахстанская	4071,6	236,7	216,8	19,5
г. Алматы				1,4
г. Астана				
<b>Всего</b>	<b>30756,2</b>	<b>1708,3</b>	<b>1413,1</b>	<b>294,2</b>
		<b>1,0</b>		