

**О заключении Правительством Республики Казахстан проектных документов
Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 января 2005 года N 61

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемые проекты документов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности:

"Оказание консультативной помощи странам Центральной Азии в вопросах стратегии и политики сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа";

"Профилактика наркомании и ВИЧ/СПИДа через СМИ, НПО и гражданское общество";

"Содействие в развитии метода контролируемых поставок";

"Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками";

"Контроль над прекурсорами в Центральной Азии".

2. Уполномочить Министра внутренних дел Республики Казахстан Турисбекова Заутбека Каусбековича заключить от имени Правительства Республики Казахстан указанные проектные документы, разрешив вносить в них изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

Документ подготовлен:

ЮНОДК/Ташкент: Мирзахид Султанов

EWCSAS: Ульрих Хауссерман

29 апреля 2004 года

UNITED NATIONS

Office on Drugs and Crime

Regional Office for Central Asia

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Управление по Наркотикам и Преступности

Региональное Представительство в Центральной Азии

Название программы: Стратегическая программа
для Центральной Азии

N и название проекта: AD/RER/04/H36 - "Оказание консультативной помощи странам Центральной Азии в вопросах

стратегии и политики сокращения спроса на
наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа"

Продолжительность: 2 года

Дата начала: Июль 2004

Сектор: Профилактика и сокращение злоупотребления
наркотиками

Агентства-партнеры:

Ответственное агентство: ЮНОДК

Исполняющее агентство: Региональное Представительство ЮНОДК в
Центральной Азии

Общий бюджет: US \$ 400,000

Источник финансирования: Италия (US \$ 350,000)

Краткое описание:

Проект направлен на совершенствование потенциала соответствующих государственных учреждений стран Центральной Азии по разработке, осуществлению, координации, мониторингу и оценке политики в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа посредством: (i) улучшения информационных систем и систем мониторинга распространения наркомании и ВИЧ/СПИДа на местном, национальном и региональном уровнях; (ii) предоставления непрерывной международной экспертной помощи в разных тематических направлениях сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, стратегического планирования и эпидемиологии наркомании; (iii) разработки и внедрения адекватных систем и возможностей для проведения оценки эффективности программ, стратегий и мероприятий по сокращению спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа; и (iv) развития механизмов стратегического планирования для разработки программ на местном уровне по сокращению спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа в соответствии с руководящими принципами сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, принятых на Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1998 году и на Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2001 году соответственно.

От имени Правительства: подпись дата Ф.И.О./должность

Республики Казахстан: _____

Кыргызской Республики: _____

Республики Таджикистан: _____

Туркменистана: _____

Республики Узбекистан: _____

ЮНОДК: _____ **Исполнительный**

Директор ЮНОДК

30a, A. Kahhor Street
Tashkent 700100, Uzbekistan,
Email: unodc.roca@unodc.org

Tel.: (998-71) 120-80-50
Fax: (998-71) 120-62-90
Internet website:

www.unodc.org/uzbekistan

I. Контекст

I.1 Политическая и социально-экономическая ситуация

С момента распада Советского Союза страны Центральной Азии столкнулись с серьезными проблемами, связанными с политическим и социально-экономическим переходом, и в тоже время, испытывали серьезные бюджетные ограничения. Вследствие этого, зачастую не хватало необходимых средств и опыта для осуществления инициатив, смягчающих последствия социально-экономических проблем, включая те, что связаны с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией.

Признавая потребность в содействии, правительства стран Центральной Азии активно поддерживают международное сотрудничество в борьбе с проблемой наркотиков, распространением ВИЧ инфекции, в области контроля за преступностью, а также оказывают политическую поддержку деятельности ЮНОДК.

I.2 Культивация и производство наркотиков

Страны Центральной Азии предпринимают существенные меры, направленные на мониторинг и искоренение незаконных посевов наркосодержащих культур. За исключением отдельных случаев культивации, существенное коммерческое производство наркотиков в Центральной Азии отсутствует. На обширных территориях произрастает дикорастущий каннабис и эфедр.

В сравнении с проблемой незаконного оборота и транзита наркотиков проблема культивации имеет относительно незначительное воздействие на общую наркоситуацию, так как по-прежнему менее рискованно и проще импортировать наркотики из Афганистана, чем производить их внутри стран. Например, в мае 2003 стоимость килограмма героина на таджикско-афганской границе составляла примерно 800-1,500 долларов США (низкого качества) или 5,500-7,000 (высокого качества) и он был легко доступен. Политические перемены в Афганистане пока не вызвали фундаментальных изменений в ситуации с поставкой наркотиков в Центральную Азию.

I.3 Незаконный оборот наркотиков

За последние годы - по причине внутреннего военного конфликта и распада общественного строя - большая часть законной коммерческой деятельности в Афганистане была разрушена. Это способствовало значительному росту уровня незаконной культивации опийного мака, производства и контрабанды опия, морфина и героина, что в конце 90-х сделало Афганистан крупнейшим в мире производителем о п и а т о в .

После спада в 2001 году, Ежегодное Исследование ЮНОДК по афганскому опию за 2003 год, оценило потенциал производства опия в 3,600 тонн в 2003 году, в сравнении с

3,400 тоннами в 2002. Исследование показало 6% роста общего объема производства опиума и существенный, вплоть до 55%, его рост в провинции Бадахшан, граничащей со странами Центральной Азии.

Более того, многие эксперты считают, что за годы рекордного производства опиума в конце 90-х, были сделаны огромные запасы наркотиков по всей территории Афганистана, в том числе и в районах, граничащих с Таджикистаном, Узбекистаном и, по некоторым сведениям, с Туркменистаном. Эти запасы, возможно, будут достаточными для поддержания предложения героина на предыдущем уровне в течение достаточно продолжительного времени.

Значительная часть наркотиков, провезенных контрабандой через Центральную Азию в 2002 году, была ввезена в регион через Таджикистан. Правоохранительные органы все чаще пресекают сложные операции по переброске крупных партий героина. Далее наркотики провозятся через Узбекистан и Кыргызстан. Так в 2002 году кыргызские провинции Ош и Баткен вновь испытали огромный наплыв наркотиков. Возобновление сообщения по мостам через реки Пяндж и Амударья возможно будет способствовать экономическому развитию, но и в равной степени, может создать новые маршруты наркотрафика. Далее маршрут трафика, в основном, проходит через Казахстан и пересекает границы Российской Федерации, на пути к российским и западным рынкам. Таким образом, от транзита наркотиков страдает весь регион.

I.4 Злоупотребление наркотиками

Огромный наплыв наркотиков в период социально-экономических перемен и нестабильности повлек за собой существенный рост наркомании по всему региону. За последние десять лет в Центральной Азии наблюдается высокий рост показателя уровня наркомании. До начала крупномасштабного распространения наркоторговли в 90-х годах, в основном наблюдалось использование "традиционных" наркотиков, таких как опиум и марихуана. Затем доступность дешевого героина изменила модели злоупотребления и способствовала росту инъекционного потребления героина, создавая серьезные проблемы с распространением ВИЧ/СПИДа и с социальной дезинтеграцией. Особенно пострадали молодежь и социально уязвимые слои населения. В дополнение к этому, у правительств зачастую не хватало необходимых средств для адекватных профилактических кампаний.

Результаты недавно проведенной экспресс-оценки ситуации в области злоупотребления наркотиками в Центральной Азии, представленные на *Региональной Конференции по проблемам наркомании в Центральной Азии: анализ ситуации и ответные меры*, состоявшейся в Ташкенте в июне 2002 года, показывают, что за последние десять лет проблема наркомании в Центральной Азии приобрела тревожные масштабы. В частности, наблюдается растущая тенденция инъекционного потребления наркотиков, что, в свою очередь, способствует распространению ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний. Более 70% новых случаев ВИЧ заболеваний связаны с

наркоманией, и существует риск перехода эпидемии ВИЧ/СПИДа из групп риска в о б щ е е н а с е л е н и е .

Исследование выявило двадцатикратный рост показателей наркомании за последние десять лет, с наиболее существенным ростом начиная с 1995 года. Тревожные тенденции наблюдаются в связи с ростом наркомании среди молодежи и женщин. Кроме того, средний возраст потребителей наркотиков постоянно снижается. Героин, потребляемый внутривенно, становится наиболее популярным наркотиком. Он доступен по низким ценам, вплоть до 1-2 долларов за дозу.

1.5 Региональная политика контроля за наркотиками, приоритеты и планы

Правительства стран региона присоединились ко всем соответствующим международным конвенциям по контролю за наркотиками. Помимо Комиссий/Комитетов/Агентств по контролю за наркотиками, вопросами профилактики и лечения наркомании занимаются, в основном, Министерства здравоохранения и образования.

В Республике Казахстан недавно созданный Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков МВД ответствен за координацию деятельности министерств и ведомств по вопросам контроля за наркотиками. При Генеральной Прокуратуре создан Центр правовой статистики, уполномоченный заниматься сбором статистических данных по преступлениям, связанным с наркотиками.

Правительство Кыргызстана создало Государственную Комиссию по контролю за наркотиками, для поддержки организации и координации национальных усилий по контролю за наркотиками. В настоящий момент, при содействии проекта ЮНОДК, Комиссия преобразовывается в полноправное специализированное Агентство по к о н т р о л ю з а н а р к о т и к а м и .

Крайне важным для антинаркотической политики в Республике Таджикистан было подписание Протокола между Президентом Таджикистана и ЮНОДК о создании Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. Агентство начало свою деятельность в марте/апреле 2000 года и достигло значительных результатов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. В дополнение к своей оперативной деятельности, Агентство также уполномочено осуществлять контроль за законным оборотом наркотиков.

Правительство Туркменистана также создало Государственную Координационную Комиссию по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков и ее основной задачей является координация усилий правоохранительных органов и других ведомств в борьбе с наркотиками. Государственная Комиссия наделена специальной ролью определения и осуществления стратегий по контролю за наркотиками.

В целях координации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, разработки и реализации эффективных мер по пресечению распространения наркотиков как на национальном, так и региональном уровнях в Республике Узбекистан создана Государственная Комиссия по контролю за наркотиками, в состав

которой входят руководители ряда министерств и ведомств, задействованных в различных областях деятельности по контролю за наркотиками. В марте 2002 года Государственная Комиссия по контролю за наркотиками Узбекистана приняла Программу противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими на 2002-2005 гг. Она предусматривает улучшение кадровой и материально-технической оснащенности правоохранительных органов, реализацию эффективных мер по профилактике, пресечению и лечению наркомании, техническое оснащение наркологической службы, а также выполнение международных обязательств Республики Узбекистан по контролю за наркотиками, в т.ч. осуществление проектов технического сотрудничества с участием международных организаций.

1.6 Предыдущее и текущее сотрудничество

Уже в течение десяти лет ЮНОДК оказывает поддержку странам Центральной Азии в борьбе с наркотиками. Основными областями содействия являются: институциональная поддержка для укрепления национальных потенциалов в борьбе против наркотиков; создание систем коммуникаций; совершенствование деятельности по контролю на границе; поддержка национальных усилий в создании и укреплении специализированных агентств по контролю за наркотиками.

До настоящего момента, деятельность ЮНОДК в области сокращения спроса на наркотики в Центральной Азии была достаточно ограниченной и в основном фокусировалась на мерах профилактики. Один из проектов, профинансированных ЮНОДК, был направлен на обучение журналистов стран Центральной Азии и повышение уровня общественной осведомленности о наркотиках и включал в себя несколько инициатив в сфере профилактики и обучения. В дополнение к этому, ЮНОДК предоставило ряду неправительственных организаций (НПО) региона небольшие гранты для осуществления краткосрочных мероприятий по сокращению спроса, в том числе проведение исследований, повышение уровня осведомленности, обучение и организацию тренингов по профилактике наркомании. Вскоре начнется исполнение регионального проекта по профилактике распространения наркомании и ВИЧ/СПИДа через СМИ, НПО и гражданское общество, который был разработан на основе предыдущего опыта.

В более широком контексте программ по ВИЧ/СПИДу, осуществленных в городах Алматы и Караганда Республики Казахстан, Бишкеке и Оше Кыргызской Республики, а также в столице Таджикистана Душанбе и Узбекистана Ташкенте, при содействии ПРООН, ЮНАИДС и других агентств ООН, правительства стран Центральной Азии предприняли ряд инициатив в области профилактики, в том числе меры по снижению вреда, направленные на сокращение заболеваемости ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков (ПИН).

С 2001 года ЮНОДК оказывало содействие в изучении проблемы наркомании

посредством проведения двух исследовательских проектов по наркомании и связанных с ней проблем, институциональным потребностям и приоритетам в области сокращения спроса на наркотики в регионе. Результаты и выводы данных проектов были представлены на Региональной Конференции по проблемам наркомании, состоявшейся 26-28 июня 2002 года в г. Ташкенте.

Недавно началось осуществление регионального проекта, направленного на создание сети услуг по профилактике ВИЧ/СПИДа и лечению наркомании для ПИН во всех странах Центральной Азии. Проект направлен на улучшение и дальнейшее развитие сети услуг по профилактике ВИЧ и лечению потребителей инъекционных и других наркотиков в выбранных пилотных областях Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Деятельность проекта будет включать в себя развитие услуг по активной работе с целевыми группами на улицах, услуг низкого порога, просвещение и обучение по профилактике ВИЧ/СПИДа, обеспечение доступа к презервативам и стерильным инъекционным инструментам, предоставление консультаций, развитие услуг по детоксификации, лечению и реабилитации наркозависимых лиц. ЮНОДК также ведет глобальную программу по профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа.

Помимо агентств ООН (ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ) программы по сокращению спроса на наркотики в регионе также активно поддерживают ЮСАИД, Институт Открытое Общество, Британский Совет, Швейцарское агентство по развитию сотрудничества, ОБСЕ, некоторые посольства европейских стран в Центральной Азии, в частности, посольство Франции в Узбекистане и Казахстане.

I.7 Ситуация по ВИЧ/СПИДу в странах Центральной Азии

Казахстан: по некоторым оценкам 23,000 случаев ВИЧ (2002). Зарегистрировано 4,004 случаев ВИЧ/СПИД (декабрь, 2003). Из них, 83,2% - ПИН, и 8,9% - через гетеросексуальные связи. Число случаев СПИД: 47, число смертей от СПИДа: 38. От 50% до 80% всех ПИН также заражены или Гепатитом В или С. Местом основной концентрации ВИЧ являются места заключения. С 1996 и по конец 2001, в следственных изоляторах было выявлено 739 случаев ВИЧ. Это 29.3% от общего числа случаев с 1987 года и 334 или 45.2% от выявленных в 2001 году. Заключение составляют менее чем 1% от общего населения в 2001 году, 25% всех зарегистрированных случаев ВИЧ были обнаружены среди заключенных.

Кыргызстан: зарегистрировано 494 случая ВИЧ/СПИД (на конец 2003), 83.05% - ПИН; 89% - мужчины. Женщины - 10.3% от местных жителей и 11.5% иностранцев. Однако, по результатам исследования ЮНАИДС, действительное число случаев ВИЧ, возможно, в 10 раз больше и достигает 3,000 человек. Исследование, основанное на проверке остатков крови в шприцах, проведенное в 2000 году, показывает, что уровень распространения ВИЧ среди исследуемой группы составляет от 11,5 до 18,6% в Бишкеке и от 32 до 50% в Оше. Исходя из этого, по оценкам, число ВИЧ позитивных

ПИН достигает 6,550 в Бишкеке и 2,050 в Оше. Если не будут предприняты масштабные меры, до 70% ПИН (около 40,000 человек) могут заразиться до конца 2003 года. Факторы, способствующие распространению ВИЧ включают: рост числа ПИН, высокий уровень ЗППП, что указывает на незащищенный секс, и использование общих шприцов. Безработица и миграция также являются способствующим фактором, как и ограниченный доступ к стерильным шприцам и презервативам.

Таджикистан: Зарегистрировано 119 ВИЧ инфицированных (на декабрь 2003). 79,2% случаев ВИЧ связаны с ПИН. 57,3% населения Таджикистана моложе 25 лет, а 19,9% в возрасте от 15 до 24. Внутренняя миграция, в частности из сельской местности в города, становится более масштабной. Мигранты - это в основном социально не обустроенные группы населения, ищущие трудоустройство в городах и сталкивающиеся с большими трудностями. Следовательно, данная группа лиц наиболее подвержена наркомании и, в последствии рискуют приобрести ВИЧ инфекцию. Ситуация осложняется экспансией героина как в Душанбе так и в Согдийской области (города Чкаловск и Кайракум). В соответствии с официальной статистикой, в Душанбе зарегистрировано 3558 потребителей наркотиков, 1079 из них - ПИН. В Чкаловске - 58, а в Кайракуме - 59 потребителей наркотиков, 77 из которых ПИН.

Узбекистан: Зарегистрировано 3,596 случаев ВИЧ (2003), 60% (1836) - ПИН.

Туркменистан: По некоторым оценкам 100 случаев ВИЧ (2002). Зарегистрировано 2 случая ВИЧ (ноябрь 2001), 1 случай СПИДа.

II. Обоснование

II.1 Мандат ЮНОДК

Стратегия ЮНОДК основывается на различных Конвенциях ООН по контролю за наркотиками и Политической Декларации, принятой на 20-ой Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ССГА ООН), состоявшейся в июне 1998 года, а также на Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и на документах ССГА ООН по вопросам ВИЧ/СПИДа в июне 2001 года.

План действий, разработанный в качестве руководства для государств-членов в выполнении упомянутой Декларации, уполномочивает ЮНОДК поддерживать государства-члены в выполнении Декларации посредством предоставления руководства и содействия нуждающимся в нем странам, по следующим направлениям:

- Создание национальных информационных систем мониторинга наркомании, в том числе сбор данных по основным показателям, признанным на региональном и международном уровнях;

- Разработка и осуществление стратегий и программ по сокращению спроса в соответствии с руководящими принципами сокращения спроса на наркотики;

- Способствование обмену информацией по передовым стратегиям и программам.

Декларация об обязательствах, принятая на ССГА ООН по ВИЧ/СПИДу включает

следующие шесть направлений (приводится ниже). ЮНОДК является одним из спонсоров Объединенной Программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЕЙДС) и ответствен за секцию по проблемам инъекционного потребления наркотиков и ВИЧ/СПИДа, а также имеет мандат оказывать поддержку государствам-членам в выполнении вышеуказанной декларации.

- Лидерство, включая права человека
- Профилактика и снижение уровня уязвимости
- Помощь, поддержка и лечение
- Смягчение социально экономического воздействия и принятие мер по особым ситуациям
- Исследование и развитие
- Изыскание ресурсов, принятие дальнейших мер, мониторинг и оценка

II.2 Проблема, требующая решения

Специальная Сессия Генеральной Ассамблеи ООН 1998 года, посвященная борьбе с глобальной проблемой наркотиков, определила новый глобальный фокус на усилиях в борьбе с проблемой наркотиков в мире. Государства-члены признали, что сокращение спроса на наркотики крайне важно для совершенствования глобальных усилий в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков и обязались к 2008 году существенно сократить как предложение, так и спрос на наркотики, как это было оговорено в Политической Декларации ССГА ООН.

С 1998 года, когда состоялась специальная сессия, государства-члены, общественные организации и гражданское общество прилагают усилия к тому, чтобы достичь целей, поставленных в Политической декларации. Контроль за деятельностью государств-членов по достижению целей, связанных с сокращением спроса, осуществляется преимущественно посредством вопросников к ежегодным докладам, предназначенных для оценки форм и тенденций злоупотребления наркотиками, и вопросников к докладам за двухгодичный период, предназначенных для оценки хода осуществления стратегий и программ сокращения спроса, разработанных на основе Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики.

Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики включает следующие положения:

- Обеспечение сбалансированного подхода к осуществлению взаимоукрепляющих мер по сокращению спроса и сокращению предложения в рамках интегрированного подхода к решению проблемы наркотиков;
- Меры по сокращению спроса должны:
 - быть направлены на предупреждение потребления наркотиков и уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками;
 - обеспечивать и поощрять активное и согласованное участие отдельных лиц на уровне общин;

- учитывать культурные особенности и гендерные факторы;
- способствовать созданию и закреплению благоприятных условий;
 - Программы сокращения спроса должны:
 - основываться на регулярной оценке характера и масштабов потребления наркотиков и злоупотребления ими, а также связанных с наркотиками проблем среди населения ;
 - охватывать все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий для здоровья и социальных последствий злоупотребления наркотиками;
 - разрабатываться с учетом потребностей населения в целом, а также конкретных групп населения с уделением особого внимания молодежи;
 - Партнерский подход, предусматривающий участие всей общины, имеет решающее значение для точной оценки проблемы, выявления эффективных методов ее решения, а также для разработки и осуществления соответствующей политики и программ;
 - Усилия по сокращению спроса должны быть составной частью более общих программных мер в области социального обеспечения и охраны здоровья и программ профилактического просвещения ;
 - Информация, используемая в рамках просветительных и профилактических программ, должна быть ясной, научно обоснованной и надежной, приемлемой в культурном отношении, своевременной и, по возможности, апробированной на соответствующей целевой группе населения;
 - Государствам следует уделять соответствующее внимание подготовке лиц, ответственных за разработку политики и планирование программ, а также специалистов-практиков по всем аспектам разработки, осуществления и оценки стратегий и программ сокращения спроса;
 - Стратегии и конкретные мероприятия по сокращению спроса должны проходить тщательную оценку в целях определения и повышения их эффективности. Результаты должны предоставляться всем заинтересованным сторонам.

Правительствами стран Центральной Азии принимаются усилия на всех уровнях по пресечению незаконного производства, оборота, распространения и потребления наркотиков. С учетом акцентированных в последнее время требований усиления политики и стратегий в области сокращения спроса на наркотики, должностным лицам, ответственным за выработку политики, предстоит принимать важные решения для обеспечения должного контроля над наркотиками. Политическая Декларация, принятая на ССГА ООН подчеркивает, что наиболее эффективный подход к проблеме наркотиков включает в себя всеобъемлющую, сбалансированную и координированную стратегию, в рамках которой контроль предложения наркотиков и сокращения спроса на них взаимодополняют и усиливают друг друга. Поэтому необходимо усилить меры по сокращению спроса на наркотики и обеспечить необходимые ресурсы для этого.

Для реализации этих мер должностным лицам, ответственным за выработку политики, необходимы не только финансовые средства от своих правительств или министерств, но и техническое содействие в выработке соответствующей политики и программ.

Для многих правительств сфера сокращения спроса на наркотики является относительно новой. Следовательно, лица, ответственные за планирование, разработку и реализацию политики и стратегий по профилактике и лечению наркомании, нуждаются в информационном и техническом содействии. В некоторых случаях, информация об эффективной политике и программах по сокращению спроса на наркотики не всегда имеется или быстро доступна.

Представленный проект полностью соответствует рекомендациям, выработанным во время "Региональной Конференции по проблемам наркомании в Центральной Азии: оценка ситуации и ответных мер", проведенной в Ташкенте, Узбекистан, 26-28 июня 2002 года и направлен на решение следующих проблем:

- Недостаточно развитая комплексная информационная система для мониторинга наркомании, основанная на признанных на международном уровне ключевых эпидемиологических индикаторах, которые позволяют Правительствам иметь своевременно надежные данные о моделях и тенденциях наркомании для поддержки своих политических решений и позиций, а также для эффективного соблюдения своих международных обязательств по сотрудничеству и отчетности;

- Недостаточный уровень информационного обеспечения о наилучших практиках и эффективных стратегиях по сокращению спроса на наркотики;

- Ограниченные возможности по мониторингу и оценке различных программ и мероприятий по сокращению спроса на наркотики;

- Недостаточный потенциал в выработке и осуществлении комплексных национальных и региональных стратегических планов по сокращению спроса на наркотики.

Проект включит вопросы профилактики ВИЧ/СПИДа в общую программу сокращения спроса на наркотики, принимая во внимание Декларацию ССГА ООН 2001 года по вопросам ВИЧ/СПИДа и Документ о целях тысячелетия по развитию (MDG) номер 6, задача 7, который призывает остановить распространение ВИЧ/СПИДа к 2015 году и начать сокращение его масштабов.

II.3 Целевые области и бенефициары

Основными бенефициарами проекта являются:

- Лица, ответственные за разработку политики и планирование программ;
- Должностные лица и эксперты в области сокращения спроса на наркотики;
- Контактные органы по информационным системам и системам мониторинга наркомании;
- Все международные и местные организации, работающие над вопросами сокращения спроса на наркотики в регионе;

Второстепенными бенефициарами проекта являются:

- Н а с е л е н и е в ц е л о м ;
- Часть населения, потребляющая наркотики, в частности ПИН
 - Молодежь и другие уязвимые группы
- НПО и организации гражданского общества

II.4 Ситуация, ожидаемая по окончании проекта

По окончании проекта будут:

- Разработаны и внедрены обновленные стратегии по сокращению спроса и созданы возможности для их регулярного рассмотрения/обновления, включая пропаганду и активизацию усилий местных властей;

- Проведены оценки эффективности проектов/мероприятий по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа; результаты оценок использованы для усовершенствования национальных потенциалов по разработке стратегий и политики;

- Созданы интегрированные информационные и мониторинговые системы наркомании и ВИЧ/СПИДа.

В частности, будет выполнено следующее:

- Повышение уровня осведомленности и понимания современных стратегий и передового опыта в сокращении спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа;

- Разработка и внедрение механизмов стратегического планирования по сокращению спроса на наркотики и профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа, основанные на результатах исследований;

- Выявление и анализ политических и правовых факторов, препятствующих эффективной деятельности по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа, подготовка и представление соответствующих рекомендаций для их преодоления;

- Разработка интегрированных стратегических программ по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа на национальном уровне, а также для отдельных целевых областей;

- Совершенствование национального потенциала по разработке политики, осуществлению, координации, мониторингу и оценке программ и стратегий по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа;

- Проведение оценки эффективности ряда программ/инициатив по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа; доведение результатов до сведения должностных лиц и специалистов для принятия соответствующих решений и совершенствования стратегического планирования на национальном уровне;

- Обучение национальных экспертов, должностных лиц, других специалистов по вопросам эффективных методик в области сокращения спроса на наркотики, профилактики ВИЧ/СПИДа, стратегического планирования, эпидемиологии наркомании, мониторинга и оценке программ;

- Определение и установление индикаторных данных по наркомании и ВИЧ/СПИДу, которые приведены в соответствие и сопоставимы на региональном и международном уровнях;

- Улучшение качества отчетов государств-членов по Вопросникам к Ежегодным Докладам (ARQ) и к Двухгодичным Докладам (BRQ) в Комиссию ООН по наркотическим средствам;

- Развитие информационных систем и систем мониторинга по наркомании и ВИЧ/СПИДу на местном, национальном и региональном уровнях, которые периодически распространяют информацию должностным лицам, ответственным за разработку политики, исследователям и другим специалистам на различных уровнях;

- Развитие эпидемиологической сети на местном, национальном и региональном уровнях для обмена опытом и распространения информации должностным лицам, ответственным за разработку политики, специалистам и партнерам.

II.5 Стратегия проекта

Деятельность ЮНОДК в Центральной Азии направлена на развитие и укрепление национального потенциала по усилению мер в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности для достижения существенных и измеримых результатов в сокращении незаконного оборота наркотиков, спроса на них, распространения ВИЧ/СПИДа и уровня организованной преступности.

Предложенный проект нацелен на укрепление потенциала национальных партнеров в осуществлении эффективных многосторонних мер по решению проблемы наркотиков в Центральной Азии посредством (1) укрепления эффективного руководства и координации; (2) развития потенциала по выработке, реализации, мониторингу и оценке эффективной политики; и (3) совершенствования информационных систем и систем отчетности по наркомании.

Деятельность проекта будет проводиться в следующих ключевых направлениях:

1. а) Ознакомление с существующими документами и материалами, определяющими текущую политику, стратегии и программы по контролю над наркотиками в целях:

- Оценки их соответствия руководящим принципам сокращения спроса на наркотики, принятым на ССГА ООН 1998 года;

- Выявления нужд и потребностей в технической помощи для модификации и эффективной реализации национальных программ, особенно на уровне общин;

- Поощрения и инициирования обсуждений и подготовки рекомендаций по расширенным и согласованным стратегическим мерам противодействия проблеме наркотиков;

- Поддержки развития механизмов по выработке научно-обоснованных и действенных программ/проектов, эффективного привлечения ресурсов/средств и практической реализации этих программ.

Данный компонент будет осуществлен посредством: (1) организации экспертных миссий, изучения информационных материалов, встреч, круглых столов; (2) подготовки стратегических документов и рекомендаций, разработки инструментов и методологий; (3) обмена знаниями и опытом, а также предоставления информации о лучших практиках.

1. б) Совершенствование существующих национальных стратегических планов по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа, поддержка в разработке национальных и местных (областных, городских, районных) стратегических планов

Усилия проекта в рамках этого компонента будут направлены на активизацию деятельности национальных и местных органов власти в решении проблемы наркомании. Содействие будет оказано в разработке национальных и/или местных стратегических программ/планов посредством совершенствования потенциала и обучения национальных и местных рабочих групп, созданных для проведения оценки ситуации, анализа ответных мер, планирования вмешательств и мобилизации ресурсов.

2. Оценка результатов выбранных программ/проектов по сокращению спроса на наркотики, включая мероприятия в области профилактики, лечения/реабилитации и снижения вреда

Мероприятия в рамках данного компонента направлены на обучение лиц, ответственных за разработку политики и планирование программ, основам проведения оценки программ и политики. Посредством организации и проведения субрегиональных обучающих семинаров по методологиям и инструментам проведения оценки, а также путем обеспечения постоянной технической поддержки со стороны проекта, будет осуществлена оценка эффективности и результативности выбранных программ/проектов/мероприятий по сокращению спроса на наркотики. Результаты проведенных оценок будут представлены соответствующим руководителям для использования в модификации и совершенствовании существующей политики и программ.

3. Развитие комплексной информационной системы мониторинга наркомании и ВИЧ/СПИДа на местном, национальном и субрегиональном уровнях с учетом национальных специфик и на основе международных стандартов, принципов и процедур

Деятельность в этой области включает создание и совершенствование информационных систем и систем данных, которые позволяют аналитикам и лицам, ответственным за разработку политики, оценивать масштабы злоупотребления наркотиками и связанных с ними проблем на местном, национальном и субрегиональном уровнях, а также поддержку в создании таких систем, с целью совершенствования эффективных стратегий и мероприятий по сокращению спроса на

наркотики. Мероприятия по совершенствованию национальных и региональных информационных систем в конечном итоге преследуют цель повышения качества механизма отчетности о мероприятиях, связанных с сокращением масштабов злоупотребления наркотиками. В тесном взаимодействии с Глобальной Программой ЮНОДК по оценке масштабов злоупотребления наркотиками, данный проект выполнит следующие мероприятия:

- Дальнейшее развитие информационных систем мониторинга наркомании и ВИЧ/СПИДа на уровне города и расширение данной пилотной инициативы на другие 3-4 города в каждой из стран Центральной Азии;

- Проведение обучения по вопросам развития комплексных информационных систем по наркомании и другим эпидемиологическим концепциям, с использованием методологических инструментов (учебных модулей), разработанных в рамках Глобальной Программы ЮНОДК по оценке масштаба злоупотребления наркотиками;

- Обеспечение необходимым набором оборудования (компьютер, принтер, факс, модем и Интернет-подключение) для отобранных контактных лиц в каждом выбранном городе / области ;

- Разработка и гармонизация протоколов и методологий сбора ключевых индикаторных данных, а также содействие по внедрению их на практике посредством тренинг-семинаров, поддержки в области управления данными, анализа и распространения информации соответствующим заинтересованным сторонам;

- Поддержка развития региональных, национальных и субрегиональных сетей, а также поощрение обмена информацией, опытом между национальными контактными лицами ;

- Оказание технической помощи национальным контактными лицам в сборе данных по наркомании на национальном и региональном уровнях, а также поддержка при заполнении и представлении в полном объеме вопросников к ежегодным докладам ООН и вопросников к докладам за двухгодичный период ООН;

- Содействие в проведении оценки распространенности наркомании, которая является одним из ключевых эпидемиологических показателей;

- Содействие в планировании и проведении обследований в школах для определения уровня распространенности наркомании среди молодежи.

II.6 Механизм исполнения

Проект будет выполняться Региональным Представительством ЮНОДК в Центральной Азии при тесной координации с соответствующими техническими и руководящими отделами штаб-квартиры ЮНОДК.

II.7 Подготовка к исполнению и координация

На весь период проекта будет привлечен международный советник по вопросам сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, деятельность которого будет совместно финансироваться проектами по сокращению спроса в регионе и из

средств глобальной программы UNAIDS UBW на 2004-2005¹. Советник будет ответствен за повседневное руководство проектом, а также, за предоставление технической и стратегической поддержки данному и другим проектам ЮНОДК по сокращению спроса на наркотики в регионе. Дополнительная помощь в решении специфических вопросов может быть привлечена путем найма международных и местных экспертов/консультантов на краткосрочной основе. Глобальная программа ЮНОДК по оценке масштабов злоупотребления наркотиками (GAP) и подразделение ЮНОДК по ВИЧ/СПИДу окажут надлежащую техническую поддержку в разработке систем по сбору информации и данных по наркотикам и ВИЧ/СПИДу.

Проект будет осуществляться в тесной координации с текущими программами/проектами ЮНОДК и другими международными многосторонними и двухсторонними организациями, такими как ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНФПА, ОБСЕ, Всемирный Банк, ЮСАИД, ЕС, Институт Открытое Общество и т.д. Роль международного советника будет заключаться в установлении контактов и в координации всех текущих/запланированных проектов ЮНОДК по сокращению спроса на наркотики в регионе.

Каждая страна, участвующая в реализации данного проекта назначит должностное лицо высокого ранга из Государственной Комиссии/Комитета/Агентства по контролю за наркотиками или из Министерства здравоохранения для общей координации и контроля за осуществлением данного проекта. Данные ответственные должностные лица, совместно с Региональным Представителем ЮНОДК в Центральной Азии и международным советником проекта, сформируют Руководящий Комитет Проекта, который будет контролировать ход реализации проекта, способствовать его успешному выполнению, утверждать рабочие планы и предоставлять комментарии к отчетам проекта.

¹ В рамках проекта GLO/G32

III. Цели, результаты, мероприятия

Основной целью деятельности ЮНОДК по сокращению спроса на наркотики в Центральной Азии является оказание содействия странам Центральной Азии в достижении существенных и поддающихся измерению результатов в сокращении спроса на наркотики и в осуществлении профилактики и контроля над распространением ВИЧ/СПИДа среди потребителей инъекционных наркотиков.

Общая цель проекта - способствовать развитию благоприятных условий, которые дадут возможность странам осуществлять научно-обоснованные и эффективные стратегии по сокращению спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа в соответствии с руководящими принципами сокращения спроса на наркотики, принятыми на ССГА ООН в 1998 году и с учетом основных рекомендаций по

профилактике ВИЧ/СПИДа, принятых на ССГА ООН в 2001 году.

Задача 1 : Укрепить потенциал ЮНОДК/РПЦА в оказании технического руководства и поддержки странам в вопросах сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа.

Результат 1 : Создан и функционирует эффективный механизм для поддержки политики и оказания технического содействия.

Ключевые мероприятия :

- 1.1 Установить рабочие контакты с основными организациями-партнерами
- 1.2 Изучить текущую национальную политику, программы и стратегии по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа
- 1.3 Определить недостатки и потребности в техническом содействии и консультативной помощи
- 1.4 Предоставить техническое руководство и консультативную помощь на основе выявленных потребностей
- 1.5 Разработать и внедрить механизмы для непрерывного оказания экспертной помощи в осуществлении национальных стратегий в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа
- 1.6 Организовать различные тематические рабочие семинары по эффективным программам и стратегиям сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа.

Задача 2: Разработать и внедрить адекватные системы и возможности для проведения оценки эффективности текущих мероприятий по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа.

Результат 2: Местные специалисты подготовлены и обучены соответствующим знаниям и навыкам для проведения оценок на различных стадиях и уровнях программ/мероприятий по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа. Проведена оценка эффективности отдельных программ/мероприятий по лечению, профилактике наркомании, снижению вреда, результаты предоставлены соответствующим должностным лицам.

Ключевые мероприятия :

- 2.1 Разработать технические задания, функциональные обязанности и сформировать национальные группы по проведению оценки эффективности
- 2.2 Провести рабочие семинары по принципам и методологии оценки деятельности/программ по лечению, профилактике наркомании, снижению вреда на различных стадиях осуществления (оценка процесса, результатов, воздействия)
- 2.3 Оказать содействие в подготовке национальных планов по оценке и во внедрении оценки, в качестве обязательного компонента, во все текущие и планируемые программы по профилактике и лечению наркомании и профилактике ВИЧ/СПИДа

2.4 Оказать техническую и финансовую поддержку в проведении оценки отдельных программ/проектов по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа

2.5 Оказать содействие в разработке и распространении отчетов по результатам проведенных оценок.

Задача 3: Способствовать стратегическому планированию и осуществлению стратегии по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа в соответствии с руководящими принципами сокращения спроса, в выбранных пилотных областях.

Результат 3: Разработаны стратегические программы по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа на национальном и местном/муниципальном уровнях; разработаны и внедрены механизмы их выполнения.

Ключевые мероприятия:

3.1 Разработать технические задания и функциональные обязанности, сформировать национальные рабочие группы для стратегического планирования программ по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа на национальном и местном уровнях

3.2 По согласованию с национальными рабочими группами, отобрать приоритетные области/города для разработки и осуществления стратегических планов и стратегий по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа

3.3 Провести рабочий семинар по процессу, стадиям и разработке стратегического планирования деятельности по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа, с участием национальных рабочих групп и других экспертов в данной области

3.4 Посредством консультаций способствовать, на различных стадиях, процессу изучения ситуации, анализу ответных мер, стратегическому планированию и мобилизации ресурсов

3.5 Заручиться поддержкой национальных и местных партнеров и специалистов в осуществлении разработанных стратегических планов и деятельности

3.6 Предоставить непрерывную техническую поддержку для выполнения стратегических планов на различных уровнях.

Задача 4: Усовершенствовать информационную систему и систему мониторинга распространения наркомании и ВИЧ/СПИДа на местном, национальном и региональном уровнях.

Результат 4: Действуют интегрированные информационные системы и системы мониторинга наркомании и ВИЧ/СПИДа, эпидемиологические сети на местном, национальном и региональном уровнях, основанные на признанных на международном уровне сбалансированных ключевых показателях, и устойчивых методологиях для их сбора.

Ключевые мероприятия:

4.1 Отобрать целевые области/города для расширения национальной

эпидемиологической группы по наркомании и профилактике ВИЧ/СПИДа

4.2 Определить контактные организации по информационным системам и системам мониторинга наркомании и ВИЧ/СПИДа

4.3 Организовать региональные рабочие семинары для контактных лиц проекта по "Развитию интегрированных информационных систем по наркомании и ВИЧ/СПИДу"

4.4 Подготовить рабочие планы и методологию по применению ключевых эпидемиологических показателей и механизмов, для осуществления сбора новых данных и выполнения отчетности, основанной на этих данных

4.5 Предоставить необходимое оборудование и вспомогательное финансирование контактным организациям

4.6 Способствовать разработке и введению официальных нормативных актов по улучшению информационных систем и эпидемиологических сетей по наркомании и ВИЧ / С П И Д у

4.7 Обеспечить непрерывную техническую и методологическую поддержку контактным организациям в сборе данных, их анализе и отчетности

4.8 Организовать региональные рабочие семинары по темам: сбор и интерпретация данных для ежегодных отчетных вопросников и применение их в разработке политики; базовый анализ данных для эпидемиологии по наркомании и ВИЧ/СПИДу; количественные исследования и сфокусированные изучения; изучение этических аспектов и принципов эпидемиологии по наркомании и ВИЧ/СПИДу; отчетность по лечению и мониторинг проблемы инъекционного потребления наркотиков и связанных с этим случаев ВИЧ

4.9 Способствовать планированию и проведению исследований употребления наркотиков среди школьников

4.10 Способствовать взаимобмену информацией и организовывать национальные и региональные обзорные встречи контактных лиц по мониторингу наркомании и ВИЧ/СПИДа, и эпидемиологическим сетям

4.11 Оказать содействие в разработке, публикации и распространении региональных, национальных и областных отчетов по наркомании и ВИЧ/СПИДу.

IV. Вклады

Вклад Правительств

Правительства стран, подписавших проект, обеспечат зарплаты и покроют соответствующие расходы для своих национальных специалистов, назначенных работать над проектом, если эти средства не выплачиваются непосредственно со стороны Ю Н О Д К .

Правительства стран, подписавших проект, предоставят условия для проведения переговоров и координационных встреч.

Правительства стран, подписавших проект, обеспечат для сотрудников ООН, консультантов, представителей стран-доноров и сотрудников проекта визы,

необходимые условия безопасности и организацию поездок по региону, не взыскивая платы, и бесплатно предоставят условия для встреч в регионе по международному мониторингу.

Вклад ЮНОДК

Общий вклад ЮНОДК в данный проект составляет US \$ 348,000 с вычетом вспомогательных расходов (13%). Это включает совместное финансирование должности международного советника по вопросам сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа на весь срок проекта; финансирование вспомогательного административного персонала и национального штата программы/проекта; затраты на встречи и тренинги; затраты на служебные командировки по проекту; оборудование; под контракты и гранты местным учреждениям.

V. Предположения и риск

Предположения :

- Правительства готовы выполнять пункты Политической Декларации и Декларации об руководящих принципах по сокращению спроса на наркотики, принятых на ССГА ООН в 1998 году и на ССГА ООН в 2001 году;
- Правительства готовы оказать необходимую поддержку и сотрудничать с ЮНОДК в выполнении данного проекта.
- Адекватное финансирование национальных и местных стратегических планов по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа будет обеспечено.

Риск :

- Сотрудники, обученные в рамках данного проекта, оставят место своей работы после обучения.
- Оборудование, предоставленное в рамках данного проекта, не будет использовано по назначению.

VI. Предварительные обязательства и условия

Данный проект будет подписан ЮНОДК только в случае, если ЮНОДК будет удовлетворено выполнением следующих обязательств:

- Правительство определит агентства и руководящих должностных лиц, которые будут выступать в качестве национальных контактных организаций по данному проекту, и предоставит в ЮНОДК их контактные детали.
- Первая страница проектного документа должна быть подписана национальными контактными лицами, назначенными Правительствами.

Оказание содействия со стороны ЮНОДК будет зависеть от выполнения или почти полного выполнения обязательств, перечисленных выше. При невыполнении одного или нескольких обязательств, ЮНОДК, по своему усмотрению, может приостановить или завершить оказание помощи.

VII. Мониторинг проекта, отчетность и оценка

Правительства и ЮНОДК могут совместно пересматривать данный проект на любой стадии его выполнения. Правительства в случае необходимости будут оказывать содействие миссиям ЮНОДК по пересмотру проекта. Данный проект подлежит проверке как со стороны Службы внутреннего аудита ООН и Совету независимых аудиторов ООН. По их запросу стороны, подписавшие данный проектный документ, обеспечат доступ аудиторов к документации, переписке, счетам, записям расходов и инвентарному списку по проекту.

Мониторинг выполнения данного проекта будет возложен на Регионального Представителя ЮНОДК в Центральной Азии.

ЮНОДК может проводить оценку данного проекта в любое время с момента его начала и в течение 12 месяцев после его завершения. До привлечения любой оценочной группы функциональные обязанности, продолжительность и цель проведения любой оценки будет согласовываться предварительно с Правительствами. Проведение заключительной оценки (внешней) предусмотрено бюджетом проекта и не подлежит сокращению или аннулированию, за исключением наличия письменного соглашения между всеми сторонами проекта, которое должно прилагаться к проектному документу или его пересмотренной версии. Заключительная оценка будет осуществлена в конце проекта.

Трехсторонние обзоры, т.е. совместные обзоры, проводимые Правительствами, исполнительным агентством и ЮНОДК будут проводиться один раз каждые 12 месяцев. Последний трехсторонний обзор будет проведен за 4 месяца до завершения проекта.

VIII. Правовой контекст

Следующие Правительства, подписавшие Соглашения с Программой Развития ООН в указанные даты соглашаются с тем, что данное Соглашение будет применяться, mutatis mutandis, к содействию, оказываемому ЮНОДК в рамках данного проекта. Правительства подтверждают в частности, что Статья IX (Привилегии и иммунитеты) и Статья X (Условия для выполнения содействия ПРООН) Соглашения будут применяться к деятельности ЮНОДК в рамках данного проекта.

Правительство Казахстана	4 октября 1994 года
Правительство Кыргызстана	14 сентября 1992 года
Правительство Таджикистана	1 октября 1993 года
Правительство Туркменистана	5 октября 1993 года

Правительство Узбекистана 10 июня 1993 года

Положения, содержащиеся в данном проектном документе, превалируют над положениями, содержащимися в Соглашении и в "Дополнительных Стандартных Пунктах к проектному документу ПРООН" (независимо какой из двух стандартных

текстов применяется) в случае возникновения разногласия между обозначениями, содержащимися в модельном документе программы и обозначениями, содержащимися в применяемом стандартном тексте.

а. Пункты об обязательствах

Правительства берут на себя расходы по уплате таможенных пошлин и других платежей, связанных с импортом оборудования, его транспортировкой, обработкой, хранением и другими затратами, возникшими на территории их стран.

После прибытия оборудования, закупленного ЮНОДК по данному проекту для государственных структур или региональных/национальных/местных органов в страну, а также после сертификации его доставки в целостности и сохранности, оборудование переходит в собственность Правительств. По завершении его передачи в собственность, Правительства несут ответственность за соответствующее хранение оборудования, его установку, обслуживание, страхование, а также замену оборудования при необходимости. ЮНОДК в дальнейшем не несет никакой юридической ответственности за оборудование.

Все оборудование, программное обеспечение, материалы и расходные материалы, закупленные ЮНОДК и финансируемые им во исполнение этого проекта, будут использоваться исключительно в целях проекта. Все предоставленное оборудование и материалы будут использоваться в соответствии с правилами и руководствами ООН.

Правительства будут ответственны за решение всех претензий, которые могут быть выдвинуты третьей стороной против ООН, включая ЮНОДК, против его персонала, или других лиц, выполняющих услуги от имени ООН, в случае если возникнут какие либо жалобы относительно действий в рамках данного Соглашения, за исключением случаев, когда ООН и ЮНОДК признает, что данные жалобы и претензии были вызваны явной халатностью или преднамеренными нарушениями со стороны этих лиц.

Все задействованные стороны понимают, что ЮНОДК не несет ответственности за выплату компенсаций в случае смерти или инвалидности, вызванных увечьем или болезнью, полученными в ходе выполнения официальных обязанностей персоналом, консультантами, или другими лицами, привлеченными Правительством, НПО или другими агентствами ООН (кроме ЮНОДК) в ходе реализации проекта. Указанные стороны не будут обращаться в ЮНОДК с просьбами о возмещении компенсаций, выплачиваемых в таких случаях, и настоящим подтверждают, что необходимые компенсации предусмотрены для такого рода событий и будут применены ко всем лицам, трудоустроенным Правительством, НПО и другими агентствами ООН по данному проекту.

б. Пункт о выходе из соглашения

Осуществление деятельности ЮНОДК в рамках данного проекта ежегодно зависит от наличия соответствующего финансирования. Имеющиеся в распоряжении средства в обязательном порядке направляются путем выделения средств из ежегодного бюджета

на реализацию данного проекта на основании ежегодного рабочего плана расчета затрат. В случае отсутствия необходимого финансирования ЮНОДК сохраняет за собой право в одностороннем порядке прекратить оказание поддержки в рамках данного проекта.

с. Пересмотр проекта

В проектный документ могут быть внесены изменения при наличии письменного соглашения между всеми сторонами проекта. Любой значимый вопрос, не предусмотренный в проектном документе, должен быть урегулирован сторонами проекта согласно соответствующим постановлениям и решениям соответствующих органов ООН. В соответствии с этим параграфом каждая сторона должна тщательно и беспристрастно рассмотреть любое предложение другой стороны.

IX. Бюджет

FO/UZB

Статья	Описание	2004	2005	2006	Сумма
15-00	Поездки	2,000	4,000	2,000	8,000
15-99	Сумма на поездки	2,000	4,000	2,000	8,000
13-00	Вспомогательный административный персонал	3,000	6,000	3,000	12,000
16-00	Другие затраты на персонал	0	0	10,000	10,000
17-00	Национальный персонал и консультанты проекта	7,000	10,000	8,000	25,000
19-99	С у м м а н а персонал	10,000	16,000	21,000	47,000
21-00	Суб-подряд	6,000	7,000	7,000	20,000
22-00	Гранты	20,000	15,000	0	35,000
29-99	Сумма на суб-подряд	26,000	22,000	7,000	55,000
31-00	Тренинг	40,000	25,000	25,000	90,000
35-00	Встречи экспертных групп	9,000	5,000	5,000	19,000
39-99	Сумма на тренинг	49,000	30,000	30,000	109,000
41-00	Расходное оборудование	1,000	1,000	1,000	3,000
42-00	Долгосрочное оборудование	25,000	0	0	25,000
49-99	Сумма на оборудование	26,000	1,000	1,000	28,000
51-00	Использование и обслуживание оборудования	4,200	3,400	1,600	9,200
52-00	Затраты на отчетность	1,000	1,000	0	2,000
53-00	Прочие расходы	0	0	400	400
59-99	Сумма на прочие расходы	5,200	4,400	2,000	11,600

90-99	Промежуточная сумма проекта	118,200	77,400	63,000	258,600
56-02	ВРП в ЮНОДК(11%)	13,000	8,500	6,900	28,400
99-99	Итого	131,200	85,900	69,900	287,000
ОВ					
Статья	Описание	2004	2005	2006	Сумма
11-00	Международный эксперт (L4) (10 месяцев)	25,000	50,000	25,000	100,000(¹)
56-02	ВРП в ЮНОДК(13%)	3,300	6,500	3,200	13,000
99-99	Итого	28,300	56,500	28,200	113,000
Общая сумма проекта		400,000			

(1)

Гонорар международного советника по вопросам ВИЧ/СПИДа будет покрываться из средств GLO/G32 (US \$ 135,000). Два региональных проекта **RER/H36** и RER/H37 покроют разницу для оплаты полного двухгодичного срока на основе совместной оплаты соответственно **US\$ 100,000** и US \$ 20,000.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ для Международного советника по вопросам сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа

Должность: Международный советник по вопросам сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа
(L-4)

Место расположения: Центральная Азия

Продолжительность: 24 месяца

СЛУЖЕБНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ:

Под общим руководством Регионального Представителя ЮНОДК и техническим руководством Секции по глобальным вызовам, Советник будет ответствен за предоставление технической и консультативной помощи Правительствам стран Центральной Азии в вопросах сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, связанного с наркоманией, и будет оказывать странам содействие в разработке и выполнении национальных программ в этой области. Советник также будет оказывать содействие в разработке стратегий по профилактике, лечению и реабилитации и способствовать интеграции и координации между политикой по сокращению спроса на наркотики и политикой по ВИЧ/СПИДу на национальном уровне. Советник будет ответствен за установление связи и координации между

текущими/запланированными проектами ЮНОДК по сокращению спроса на наркотики , включая их компоненты по ВИЧ/СПИДу; способствовать взаимодействию и сотрудничеству с Объединенной Программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и ее ко-спонсорами, другими агентствами ООН, международными организациями и партнерами в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии; определять и способствовать применению передового опыта эффективных программ по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/ СПИДа в рамках Центральноазиатской под-программы ЮНОДК по сокращению спроса на наркотики, решая вопросы профилактики и лечения наркомании, а также совершенствования системы сбора и анализа данных по наркомании; рассматривать, анализировать и оценивать эпидемиологические исследования по наркомании и ВИЧ/ СПИДу; содействовать ЮНОДК/РПЦА в укреплении национальных возможностей в разработке и выполнении стратегий, эффективно решающих проблемы распространения наркомании и ВИЧ/СПИДа; содействовать в разработке или непосредственно разрабатывать технические отчеты и другую документацию. В частности Советник будет:

- Оказывать содействие правительствам в исследовании проблем наркомании и ВИЧ/СПИДа, определении мер по их решению, в формулировке и рассмотрении национальных планов и в подготовке проектных/программных предложений;
- Оказывать содействие правительствам в совершенствовании национальных потенциалов по разработке политики, координации, мониторингу и оценке программ по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа;
- Организовывать и участвовать в кампаниях по пропаганде, круглых столах, конференциях, тренингах и других встречах по вопросам наркомании и ВИЧ/СПИДа;
- Выступать в качестве контактного лица по вопросам ВИЧ/СПИДа с ЮНАИДС, а также с другими ко-спонсорами ЮНАИДС по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа;
- Оказывать содействие ЮНОДК/РПЦА в координации с ЮНАИДС и его спонсорами, другими агентствами ООН, международными организациями и сторонами , задействованными в борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа и наркомании;
- Принимать активное участие в специальной межведомственной деятельности, включая работу тематической группы ООН по ВИЧ/СПИДу, в деятельности по Изучению общей ситуации в странах (ССА), и в деятельности в рамках программы содействия ООН по Развитию (ЮНДАФ) и т.д.;
- Рассматривать, анализировать и оценивать исследовательские отчеты и другие соответствующие материалы о современных методах профилактики и лечения наркомании и ВИЧ/СПИДа;
- Взаимодействовать с исследователями, представителями соответствующих областей науки и практикующими специалистами по всему миру;
- Способствовать распространению передового опыта в профилактике и лечении

наркомании и ВИЧ/СПИДа;

- Рассматривать, анализировать и оценивать эпидемиологические данные и информацию о связях между наркоманией и ВИЧ/СПИДом;
- Оказывать содействие в разработке единых информационных систем и систем мониторинга по наркомании и ВИЧ/СПИДу;
- Оказывать поддержку национальным и региональным эпидемиологическим сетям по наркомании и ВИЧ/СПИДу;
- Предоставлять техническую консультативную помощь и руководство в изучении потребностей и планировании ответных мер по проблеме ВИЧ/СПИДа, связанной с наркоманией на областном и национальном уровнях;
- Рассматривать проектные предложения и другие отчеты для установления их технической обоснованности и соответствия;
- Оказывать содействие в мониторинге и оценке различных программ/проектов/мероприятий по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа;
- Оказывать содействие в разработке технических отчетов и других документов, таких как отчеты в штаб-квартиру, в Правительство, донорам;
- Участвовать в разработке рабочих планов, ежегодных отчетов и других необходимых отчетов;
- Участвовать в разработке руководств по тренингу, справочников и т.д.;
- Выполнять, по мере необходимости, другие поручения.

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Высшее образование в области медицины/психологии/обществоведения/здравоохранения или других соответствующих сферах. Десять лет опыта работы на национальном и международном уровнях, а также определенный исследовательский опыт в эпидемиологии. Желательно наличие опыта работы в развивающихся странах. Хорошие способности работы в коллективе и навыки разработки аналитических отчетов в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа. Желателен опыт работы в национальной или международной программе по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Ученая степень (Доктора наук или равная ей) может заменить два года профессионального опыта. Кандидаты с первым высшим образованием должны иметь двенадцать лет опыта работы.

ЗНАНИЕ ЯЗЫКА

Свободное владение устным и письменным английским обязательно. Желательно владение русским языком.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Вспомогательный административный персонал

Должность: Ассистент проекта

Место расположения: Центральная Азия, Ташкент

Продолжительность: 24 месяца

Служебные обязанности:

Под руководством Международного Советника проекта, Ассистент проекта будет ответственен за предоставление административной поддержки в реализации данного проекта. Служебные обязанности Ассистента будут состоять из следующего:

- Оказание помощи Международному Советнику проекта в управлении, осуществлении и мониторинге проекта;
- Оказание помощи в рассмотрении и пересмотре бюджета проекта; разработке ежегодных бюджетных предложений; мониторинге и контроле исполнения бюджета п р о е к т а ;
- Введение документации и архива соответствующих документов проекта;
- Оказание помощи в закупке необходимых для выполнения проекта материалов, подготовке распоряжений на закупку для поставки оборудования, предусмотренного п р о е к т о м ;
- При необходимости, взаимодействие по административным вопросам с другими а г е н т с т в а м и О О Н ;
- Оказание помощи Международному Советнику проекта в планировании и организации учебных туров и тренингов;
- Оказание помощи в подготовке поездок, включая решение визовых вопросов, транспортировки, размещения и т.д.;
- Выполнение любых других соответствующих поручений РПЦА в рамках данного проекта.

Квалификационные требования:

- Высшее образование в области экономики/финансов/управления бизнесом или других соответствующих сферах;
- Минимум два года опыта работы в указанных областях;
- Навыки работы на компьютере;
- Свободное владение английским и русским языками обязательно.

U N I T E D N A T I O N S

Office on Drugs and Crime

Название программы: Стратегическая программа для Центральной Азии

№и название проекта: AD/RER/04/H37 Профилактика наркомании и ВИЧ/СПИДа через СМИ, НПО и гражданское общество

Продолжительность: 2 года

Дата начала: Май 2004 года

Сектор контроля за Профилактика и сокращение
наркотиками: злоупотребления наркотиками
Агентства партнеры: ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ
Исполняющее агентство: ЮНОДК
Исполняющее агентство: Региональное Представительство ЮНОДК в
Центральной Азии
Общий бюджет: US \$ 400,000
Источник финансирования: Италия

Краткое описание: Проект основывается на опыте и уроках, полученных из предыдущей деятельности ЮНОДК в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа. Осуществление регионального проекта "Обучение журналистов стран Центральной Азии и повышение информированности населения о наркотиках" в значительной степени способствовало совершенствованию навыков ЮНОДК в работе с молодежью, населением в целом, в сотрудничестве с правительственными институтами и общественностью.

Проект направлен на мобилизацию усилий государственных учреждений, средств массовой информации и гражданского общества для принятия последовательных мер борьбы с наркоманией и профилактикой ВИЧ/СПИДа в центральноазиатском регионе. Деятельность проекта будет направлена на три основные целевые группы, определенные в ходе выполнения предыдущего проекта. Этими группами будут: журналисты и руководящие лица средств массовой информации, НПО, работающие в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, и молодежь.

От имени Правительства: подпись: дата Ф.И.О./должность

Республики Казахстан: _____

Кыргызской Республики: _____

Республики Таджикистан: _____

Туркменистана: _____

Республики Узбекистан: _____

ЮНОДК: _____ **Исполнительный**

Директор ЮНОДК

Документы подготовлены:

ЮНОДК Ташкент: Галина Фомаиди

ЮНОДК Вена, ОВ: Ульрих Хаусерманн

I. Контекст

I.1 Политическая и социально-экономическая ситуация

С момента распада Советского Союза страны Центральной Азии столкнулись с серьезными проблемами, связанными с политическим и социально-экономическим переходом, и в то же время испытывали серьезные бюджетные ограничения. Вследствие этого, зачастую не хватало необходимых средств и опыта для

осуществления инициатив, смягчающих последствия социально-экономических проблем, включая те, что связаны с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией.

Признавая потребность в содействии, правительства стран Центральной Азии активно поддерживают международное сотрудничество в борьбе с проблемой наркотиков, распространением ВИЧ инфекции, в области контроля за преступностью, а также оказывают политическую поддержку деятельности ЮНОДК.

I.2 Культивация и производство наркотиков

Страны Центральной Азии предпринимают существенные меры, направленные на мониторинг и искоренение незаконных посевов наркосодержащих культур. За исключением отдельных случаев культивации, существенное коммерческое производство наркотиков в Центральной Азии отсутствует. На обширных территориях произрастает дикорастущий каннабис и эфедр.

В сравнении с проблемой незаконного оборота и транзита наркотиков проблема культивации имеет относительно незначительное воздействие на общую наркоситуацию, так как по-прежнему менее рискованно и проще импортировать наркотики из Афганистана, чем производить их внутри стран. Например, в мае 2003 стоимость килограмма героина на таджикско-афганской границе составляла примерно 800-1,500 долларов США (низкого качества) или 5,500-7,000 (высокого качества) и он был легко доступен. Политические перемены в Афганистане пока не вызвали фундаментальных перемен в ситуации с поставкой наркотиков в Центральную Азию.

I.3 Незаконный оборот наркотиков

За последние годы - по причине внутреннего военного конфликта и распада общественного строя - большая часть законной коммерческой деятельности в Афганистане была разрушена. Это способствовало значительному росту уровня незаконной культивации опийного мака, производства и контрабанды опия, морфина и героина, что в конце 90-х сделало Афганистан крупнейшим в мире производителем опиатов.

После спада в 2001 году, Ежегодное Исследование ЮНОДК по афганскому опию за 2003 год, оценило потенциал производства опия в 3,600 тонн в 2003 году в сравнении с 3,400 тоннами в 2002. Это уровень был превышен только в 1999 году, году рекордного урожая. Исследование показало 6% рост общего объема производства опия и существенный, вплоть до 55%, его рост в провинции Бадахшан, граничащей со странами Центральной Азии.

Более того, многие эксперты считают, что за годы рекордного производства опия в конце 90-х были сделаны огромные запасы наркотиков на всей территории Афганистана, в том числе и в районах, граничащих с Таджикистаном, Узбекистаном и, по некоторым сведениям, с Туркменистаном. Эти запасы, возможно, будут достаточными для поддержания предложения героина на предыдущем уровне в течение достаточно продолжительного времени.

Основным рынком сбыта этих незаконных наркотиков является Западная Европа. Однако, в силу недостаточного воздушного сообщения, наркодельцы вынуждены использовать протяженные наземные маршруты, проходящие через соседние страны.

Значительная часть наркотиков, провезенных контрабандой через Центральную Азию в 2002 году, была ввезена в регион через Таджикистан. Правоохранительные органы все чаще пресекают сложные операции по переброске крупных партий героина (з а ч а с т ю д о 2 0 0 к г) .

Далее наркотики провозятся через Узбекистан и Кыргызстан. Так в 2002 году кыргызские провинции Ош и Баткен вновь испытали огромный наплыв наркотиков. Возобновление сообщения по мостам через реки Пяндж и Амударья возможно будет способствовать экономическому развитию, но и в равной степени может создать новые маршруты наркотрафика. Далее маршрут трафика, в основном, проходит через Казахстан и пересекает границы Российской Федерации, на пути к российским и западным рынкам. Таким образом, от транзита наркотиков страдает весь регион.

1.4 Злоупотребление наркотиками

Огромный наплыв наркотиков в период социально-экономических перемен и нестабильности повлек за собой существенный рост наркомании по всему региону. За последние десять лет в Центральной Азии наблюдается высокий рост показателя уровня наркомании. До начала крупномасштабного распространения наркоторговли в 90х, в основном наблюдалось использование "традиционных" наркотиков, таких как опиум и марихуана. Затем доступность дешевого героина изменила модели злоупотребления и способствовала росту инъекционного потребления героина, создавая серьезные проблемы с распространением ВИЧ/СПИДа и с социальной дезинтеграцией. Особенно пострадали молодежь и социально уязвимые слои населения . В дополнение к этому, у правительств зачастую не хватало необходимых средств для проведения адекватных профилактических кампаний.

Результаты недавно проведенной экспресс-оценки ситуации в области злоупотребления наркотиками в Центральной Азии, представленные на *Региональной Конференции по проблемам наркомании в Центральной Азии: анализ ситуации и ответные меры* , состоявшейся в Ташкенте в июне 2002 года, показывают, что за последние десять лет проблема наркомании в Центральной Азии приобрела тревожные масштабы. В частности, наблюдается растущая тенденция инъекционного потребления наркотиков, что, в свою очередь, способствует распространению ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний. Более 70% новых случаев ВИЧ заболеваний связаны с наркоманией, и существует риск перехода эпидемии ВИЧ/СПИДа из групп риска в о б щ е е н а с е л е н и е .

Исследование выявило двадцатикратный рост показателей наркомании за последние десять лет, с наиболее существенным ростом, начиная с 1995 года. Тревожные тенденции наблюдаются в связи с ростом наркомании среди молодежи и

женщин. Кроме того, средний возраст потребителей наркотиков постоянно снижается. Героин, потребляемый внутривенно, становится наиболее популярным наркотиком. Он доступен по низким ценам, вплоть до 1-2 долларов за дозу.

Недавно проведенное исследование "Медицинские и социальные аспекты поведения школьников 9-11 классов в Узбекистане, связанные с риском инициации потребления психоактивных веществ и распространением ВИЧ/СПИДа/ЗППП", проведенное узбекским НПО, Министерством Здравоохранения Узбекистана и поддержанное ЮНОДК, показало, что из 5500 школьников 3% респондентов уже пробовали наркотики, а еще 2% имеют стойкое желание их попробовать.

I.5 Региональная политика контроля за наркотиками, приоритеты и планы

Правительства стран региона присоединились ко всем соответствующим международным конвенциям по контролю за наркотиками. Помимо Комиссий по контролю за наркотиками вопросами профилактики и лечения наркомании занимаются, в основном, Министерство здравоохранения, Министерство образования.

В Республике Казахстан недавно созданный Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков МВД ответствен за координацию деятельности министерств и ведомств по вопросам контроля за наркотиками. При Генеральной Прокуратуре создан Центр правовой статистики, уполномоченный заниматься сбором статистических данных по преступлениям, связанным с наркотиками.

Правительство Кыргызстана создало Государственную Комиссию по контролю за наркотиками для поддержки организации и координации национальных усилий по контролю за наркотиками. В настоящий момент при содействии проекта ЮНОДК, Комиссия преобразовывается в полноправное специализированное Агентство по контролю за наркотиками.

Крайне важным для антинаркотической политики в Республике Таджикистан было подписание Протокола между Президентом Таджикистана и ЮНОДК о создании Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. Агентство начало свою деятельность в марте/апреле 2000 года и достигло значительных результатов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. В дополнение к своей оперативной деятельности, Агентство также уполномочено осуществлять контроль за законным оборотом наркотиков.

Правительство Туркменистана также создало Государственную Координационную Комиссию по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков и ее основной задачей является координация усилий правоохранительных органов и других ведомств в борьбе с наркотиками. Государственная Комиссия наделена специальной ролью определения и осуществления стратегий по контролю за наркотиками.

В целях координации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, разработки и реализации эффективных мер по пресечению распространения наркотиков как на национальном, так и региональном уровнях в Республике

Узбекистан создана Государственная Комиссия по контролю за наркотиками, в состав которой входят руководители ряда министерств и ведомств, задействованных в различных областях деятельности по контролю за наркотиками. В марте 2002 года Государственная Комиссия по контролю за наркотиками Узбекистана приняла Программу противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими на 2002-2005 гг. Она предусматривает улучшение кадровой и материально-технической оснащенности правоохранительных органов, реализацию эффективных мер по профилактике, пресечению и лечению наркомании, техническое оснащение наркологической службы, а также выполнение международных обязательств Республики Узбекистан по контролю за наркотиками, в т.ч. осуществление проектов технического сотрудничества с участием международных организаций.

I.6 Предыдущее и настоящее сотрудничество

Уже в течение десяти лет ЮНОДК оказывает поддержку странам Центральной Азии в борьбе с наркотиками. Основными областями содействия являются: институциональная поддержка для укрепления национальных потенциалов в борьбе против наркотиков; создание систем коммуникаций; совершенствование деятельности по контролю на границе; поддержка национальных усилий в создании и укреплении специализированных агентств по контролю за наркотиками; повышение уровня общественной осведомленности о наркотиках; улучшение деятельности по профилактике ВИЧ, лечению и реабилитации. Помимо проектов в области пресечения незаконного оборота наркотиков, ЮНОДК разработало также ряд проектов, предоставляющих специализированные тренинги для журналистов и представителей НПО, наркологов и психотерапевтов для дальнейшего укрепления потенциала в области сокращения спроса.

Помимо агентств ООН (ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ) программы по сокращению спроса на наркотики в регионе также активно поддерживают ЮСАИД, Институт Открытое Общество, Британский Совет, Швейцарская Организация по развитию сотрудничества, ОБСЕ, некоторые посольства европейских стран в Центральной Азии, в частности, посольство Франции в Узбекистане и Казахстане.

I.7 Ситуация по ВИЧ/СПИДу в странах Центральной Азии

Казахстан: по оценкам 23,000 случаев ВИЧ (2002). Зарегистрировано 4,004 случаев ВИЧ/СПИД (декабрь, 2003). Из них, 83.2% - ПИН, и 8,9% - через гетеросексуальные связи. Число случаев СПИД: 47, число смертей от СПИДа: 38. От 50% до 80% всех ПИН также заражены или Гепатитом В или С. Местом основной концентрации ВИЧ являются места заключения. С 1996 и по конец 2001, в следственных изоляторах было выявлено 739 случаев ВИЧ. Это 29.3% от общего числа случаев с 1987 года и 334 или

45.2% от выявленных в 2001 году. Заключение составляют менее 1% от общего населения в 2001 году, 25% всех зарегистрированных случаев ВИЧ были выявлены среди заключенных.

Кыргызстан: зарегистрировано 494 случая ВИЧ/СПИД (на конец 2003), 83.05% - ПИН; 89% - мужчины. Женщины - 10.3% от местных жителей и 11.5% иностранцев. Однако, по результатам исследования ЮНАИДС, действительное число случаев ВИЧ, возможно, в 10 раз больше и достигает 3,000 человек. Исследование, основанное на проверке остатков крови в шприцах, проведенное в 2000 году, показывает, что уровень распространения ВИЧ среди исследуемой группы составляет от 11,5 до 18,6% в Бишкеке и от 32 до 50% в Оше. Исходя из этого, по оценкам, число ВИЧ позитивных ПИН достигает 6,550 в Бишкеке и 2,050 в Оше. Если не будут предприняты масштабные меры, до 70% ПИН (около 40,000 человек) могут заразиться до конца 2003 года. Факторы, способствующие распространению ВИЧ включают: рост числа ПИН, высокий уровень ЗППП, что указывает на незащищенный секс, и использование общих шприцов. Безработица и миграция также являются способствующим фактором, как и ограниченный доступ к стерильным шприцам и презервативам.

Таджикистан: Зарегистрировано 119 ВИЧ инфицированных (на декабрь 2003). 79,2% случаев ВИЧ связаны с ПИН. 57,3% населения Таджикистана моложе 25 лет, а 19,9% в возрасте от 15 до 24. Внутренняя миграция, в частности из сельской местности в города, становится более масштабной. Мигранты - это в основном социально не обустроенные группы населения, ищущие трудоустройство в городах и сталкивающиеся с большими трудностями. Следовательно, данная группа лиц наиболее подвержена наркомании и, в последствии, рискует приобрести ВИЧ-инфекцию. Ситуация осложняется экспансией героина как в Душанбе так и в Согдийской области (города Чкаловск и Кайракум). В соответствии с официальной статистикой, в Душанбе зарегистрировано 3558 потребителей наркотиков, 1079 из них - ПИН. В Чкаловске - 58, а в Кайракуме - 59 потребителей наркотиков, 77 из которых ПИН.

Узбекистан: Зарегистрировано 3,596 случаев ВИЧ (2003), 60% (1836) - ПИН.

Туркменистан: По некоторым оценкам 100 случаев ВИЧ (2002). Зарегистрировано 2 случая ВИЧ (ноябрь 2001), 1 случай СПИД.

II. Обоснование

II.1 Мандат ЮНОДК

Стратегия ЮНОДК основывается на различных конвенциях ООН по контролю за наркотиками и Политической Декларации, принятой на 20-й Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся в июне 1998 года, на документах ССГА ООН по вопросам ВИЧ/СПИДа в июне 2001 года.

Декларация по сокращению спроса подчеркивает, что программы в этой области должны охватывать все сферы профилактики, от предупреждения инициации

потребления наркотиков до сокращения негативных медицинских и социальных последствий наркомании.

План действий, разработанный в качестве руководства для государств-членов в выполнении упомянутой Декларации, уполномочивает ЮНОДК поддерживать государства-члены в выполнении Декларации посредством предоставления руководства и содействия нуждающимся в нем странам, по следующим направлениям:

- Создание национальных информационных систем мониторинга наркомании, в том числе сбор данных по основным показателям, признанным на региональном и международном уровнях;

- Разработка и осуществление стратегий и программ по сокращению спроса в соответствии с руководящими принципами сокращения спроса на наркотики;

- Способствование обмену информацией по передовым стратегиям и программам.

Декларация об обязательствах, принятая на ССГА ООН по ВИЧ/СПИДу (UNGASS) включает следующие шесть направлений (приводятся ниже). ЮНОДК является одним из спонсоров Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЕЙДС) и ответствен за секцию по проблемам инъекционного потребления наркотиков и ВИЧ/СПИДа, а также имеет мандат оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении вышеуказанной Декларации:

- Лидерство, включая права человека;

- Профилактика и снижение уровня уязвимости;

- Помощь, поддержка и лечение;

- Смягчение социально-экономического воздействия и принятие мер по особым ситуациям;

- Исследование и развитие;

- Изыскание ресурсов, принятие дальнейших мер, мониторинг и оценка.

Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики гласит: "Партнерский подход, предусматривающий участие всей общины имеет решающее значение для точной оценки проблемы, выявления эффективных методов ее решения, а также для разработки и осуществления соответствующей политики и программ. Поэтому принципиально важным является взаимодействие между правительствами, неправительственными организациями родительскими, преподавательскими, молодежными и общинными организациями, организациями медицинских работников, организациями работодателей, организациями трудящихся и частным сектором. Такое взаимодействие способствует повышению осведомленности населения и расширению возможностей общин бороться с отрицательными последствиями злоупотребления наркотиками. Огромное значение для обеспечения устойчивости стратегий сокращения спроса имеют ответственность и осведомленность населения и мобилизация общин".

II.2 Проблема, требующая решения

Ни Правительства, ни общество не были должным образом готовы столкнуться с угрозой быстрого распространения наркомании и ВИЧ/СПИДа. Нехватка ресурсов, современных технических средств и информации о передовом опыте в этой области препятствуют осуществлению адекватных национальных мер. Недостаточное количество обученного персонала и, как следствие, ограниченные действия по сокращению спроса ведут к низкой общественной осведомленности об угрозе наркотиков обществу в целом, и молодежи в частности. Информации, предоставляемой молодежи, недостаточно или она часто недостоверна, родители плохо осведомлены об опасности употребления наркотиков детьми в силу ограниченного числа обученных работников или представителей НПО, публикующих брошюры, плакаты и т.д. Зачастую работники государственных структур, ответственные за профилактику наркомании, имеют ограниченную возможность доступа к современным методам профилактики наркомании.

Текущее положение СМИ в Центральной Азии не позволяет полностью реализовать возможности прессы в профилактике злоупотребления наркотиками по нескольким причинам, в том числе:

- Цензура (официальная или неофициальная) в некоторых странах региона;
- Ограниченный доступ к информации по проблеме наркотиков и наркомании;
- Коммерциализация СМИ и влияние этого фактора на регулярность освещения проблемы наркотиков;
- Низкая осведомленность руководителей СМИ о возможностях организации медиа кампаний по проблеме наркомании;
- Невысокий уровень профессионализма сотрудников СМИ;
- Недостаточная финансовая мотивация журналистов для работы по проблеме наркотиков.

В соответствии с результатами недавнего исследования "Медицинские и социальные аспекты поведения школьников 9-11 классов в Узбекистане, связанные с риском инициации потребления психоактивных веществ и распространением ВИЧ/СПИДа/ЗППП", из 5500 опрошенных школьников 51% ответили, что получают информацию о наркотиках из СМИ.

Несмотря на то, что кампании в СМИ не меняют непосредственно поведение молодежи, они могут повысить осведомленность и знания об опасности употребления наркотиков и их последствиях, могут изменить общественное отношение к проблеме. Принимая во внимание ограниченный доступ к информации по проблеме наркотиков в некоторых странах региона, СМИ возможно эффективно использовать для распространения адекватной информации о наркотиках и последствиях злоупотребления ими.

Роль НПО в профилактике наркомании широко признана во всем мире по причине их гибкости и возможности свободно работать с целевыми группами. Однако НПО в

Центральной Азии только начинают развиваться, особенно те, которые работают в области профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа. И несмотря на то, что имеется огромное желание работать и выполнять программы по профилактике наркомании, центральноазиатским НПО не хватает современных знаний и опыта, они постоянно испытывают финансовые затруднения. Более того, текущие эффективные программы по профилактике, методы и подходы, применяемые местными НПО, должны быть оценены надлежащим образом, задокументированы и распространены как внутри региона, так и за его пределами. Сеть НПО, созданная при поддержке ЮНОДК в некоторых странах региона, должна быть поддержана и развита.

II.3 Целевые области и бенефициары

Проект направлен на работу с тремя основными целевыми группами: журналистами и должностными лицами СМИ, НПО, работающими в области сокращения спроса на наркотики и молодежь стран Центральной Азии.

Проект предоставит техническую помощь и финансовую поддержку в форме грантов ограниченному числу НПО за исключительные инновационные инициативы по профилактике наркомании, а также окажет дальнейшую помощь в поддержке связей между НПО на национальном и региональном уровнях. В рамках проекта будет оказана поддержка руководящим лицам СМИ, журналистам и студентам факультетов журналистики путем организации нескольких национальных и региональных семинаров/тренингов по проблемам наркотиков. Проект также поддержит представителей СМИ за исключительные инициативы по профилактике наркомании, предоставляя им небольшие гранты или организовывая для них учебные туры. Бенефициарами проекта будут следующие лица и институты: Журналисты и руководители С М И

- Государственные и неправительственные организации, работающие в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа
- Молодежь

II.4 Ситуация, ожидаемая по окончании проекта

Ожидается, что по окончании проекта:

- Будут отобраны группы, состоящие из молодежных лидеров, родителей, общественных лидеров и представителей НПО, которые будут соответственно обучены навыкам первичной профилактики и станут функционировать на уровне школы и о б щ и н .

- Лучшие НПО обучат другие НПО, работающие в области сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа, по принципу обучения "равный-равному". Будет разработана система грантов для НПО.

- Раз в год руководители СМИ будут получать обновленную информацию по ситуации с наркотиками и профилактикой ВИЧ/СПИДа в регионе с целью привлечения их внимания к проблеме наркотиков и ВИЧ/СПИДа. Это поможет им

лучше понять угрозу наркотиков и ВИЧ/СПИДа как для региона в целом, так и для страны, их собственных семей.

- Сотрудники, ответственные за профилактическую деятельность в Комиссиях/ Комитетах по контролю за наркотиками, Агентствах по контролю за наркотиками, правительственных ведомствах таких как Министерства здравоохранения, Министерства образования и т.д. будут обучены современным методам профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа, ознакомлены с международными стандартами и опытом, им будут предоставлены надлежащие информационные и методические материалы.

- Будут определены наиболее популярные среди молодежи средства массовой информации, и отобранные журналисты будут обучены навыкам профилактики, организации кампаний в СМИ, связей с общественностью и т.д. ЮНОДК предоставит небольшие гранты для лучших молодых журналистов из всех стран Центральной Азии, освещающих вопросы наркотиков и ВИЧ/СПИДа. Целью системы грантов является стимулирование повышения профессиональных навыков молодых журналистов путем организации для них ознакомительных туров в организации, занимающиеся проблемой наркомании / Н П О .

- В некоторых странах Центральной Азии совместно с НПО, Министерствами здравоохранения, Министерствами образования и при финансовой и методологической поддержке ЮНОДК будут проведены исследования среди студентов по проблеме наркомании. ЮНОДК предоставит стандартную международную анкету и методические рекомендации по проведению исследований.

II.5 Стратегия проекта

Проект направлен на мобилизацию усилий государственных учреждений стран Центральной Азии, СМИ и организаций гражданского общества для осуществления масштабных и совместных ответных мер против наркомании и профилактики ВИЧ/ СПИДа в центральноазиатском регионе в свете Деклараций о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и ВИЧ/СПИДа.

Проект будет включать в себя специальный компонент, направленный на создание потенциала и предоставление технической поддержки отдельным СМИ, пресс-секретарям, сотрудникам государственных учреждений, ответственных за профилактику, и НПО в осуществлении профилактической деятельности, а также оказание содействия в расширении существующих сетей по обмену информацией.

Ряд агентств ООН и другие международные организации все больше фокусируют свою деятельность на профилактике наркомании в школах. Поэтому планируется, что ЮНОДК совместно с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮСАИД и ВОЗ, будет задействовано в разработке, поддержке, обновлении (в зависимости от потребностей стран) соответствующих компонентов школьных программ по профилактике наркомании и В И Ч / С П И Д а .

Проект основывается на опыте и уроках, извлеченных из предыдущей деятельности

ЮНОДК в области сокращения спроса на наркотики. Выполнение регионального проекта "Обучение журналистов стран Центральной Азии и повышение информированности населения о наркотиках" в значительной степени способствовало совершенствованию навыков ЮНОДК в работе с молодежью, населением, в сотрудничестве с государственными институтами и общественностью.

Проект будет сфокусирован на профилактике наркомании на уровне общин.

II.6 Механизм исполнения

Проект будет выполняться Региональным Представительством ЮНОДК в Центральной Азии. Оперативное подразделение и отделы по сокращению спроса на наркотики и ВИЧ/СПИДу штаб-квартиры ЮНОДК, а также другие отделы и Международная Программа ООН по контролю за наркотиками в каждой стране региона окажут проекту полномасштабную поддержку.

Для повседневного управления деятельностью проекта будет нанят региональный координатор проекта. Национальными партнерами по проекту в пяти странах региона будут, в основном, национальные государственные, частные теле и радио компании, газеты, Государственные комиссии по контролю за наркотиками, Агентства по контролю за наркотиками, Министерства здравоохранения, Министерства образования и общественные организации.

II.7 Подготовка к исполнению и координация

Проект будет выполняться Региональным Представительством ЮНОДК в Центральной Азии. Он будет осуществляться в тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами (такими как Министерство здравоохранения, образования и социального обеспечения), центрами СПИДа и другими лечебными центрами, учебными заведениями, а также общественными организациями, как на региональном, так и на национальном уровнях (НПО, молодежные союзы и т.д.), государственными и частными теле и радио компаниями.

Сотрудничество будет также осуществляться с Глобальной программой ЮНОДК по профилактике наркомании, в частности, с проектом "Развитие и распространение передового опыта вовлечения СМИ в профилактику наркомании и преступности" для достижения синхронности и взаимодополняемости. Необходимая экспертная поддержка будет оказана Глобальной программой ЮНОДК по профилактике наркомании.

Деятельность проекта будет основываться на тесном межведомственном сотрудничестве с другими международными организациями, такими как ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и ЮНФПА (последние два агентства будут тесно сотрудничать в области образования, информации и коммуникаций (ОИК), Британский Совет, Швейцарская Организация по Развитию Сотрудничества, ЮСАИД.

III. Цели, результаты, мероприятия

Общая цель деятельности ЮНОДК по сокращению спроса на наркотики в Центральной Азии является оказание содействия странам Центральной Азии в достижении заметных результатов в сокращении спроса на незаконные наркотики и профилактику передачи ВИЧ/СПИДа и повышении уровня информированности населения о последствиях злоупотребления наркотиками.

Непосредственной целью проекта является мобилизация усилий стран, СМИ и организаций гражданского общества (ОГО) в осуществлении масштабных и последовательных мер борьбы с наркоманией и ВИЧ/СПИДом в центральноазиатском регионе путем более активного использования медиа механизмов для профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа; оказание поддержки НПО и ОГО в осуществлении эффективной профилактической деятельности на местном уровне и содействие развитию эффективной программы первичной профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа в школах.

Результаты

Результат 1: Обучение журналистов, студентов факультетов журналистики, пресс секретарей отдельных ведомств, занимающихся проблемой наркомании и ВИЧ/СПИДа.

Деятельность 1.1: Определить наиболее популярные СМИ (газеты, ТВ или радио каналы) и отобрать участников для предстоящих тренингов.

Деятельность 1.2: Провести пять национальных/региональных семинаров по проблемам наркомании с участием международных и местных экспертов ¹.

Деятельность 1.3: Предоставить небольшие гранты отдельным журналистам (максимум четыре-пять) и организовать для них учебную поездку в организации, успешно занимающиеся проблемой наркоманией/НПО ².

Деятельность 1.4: Продолжать обновлять сайт по проблеме наркотиков в Интернете, рассылочные листы, поддерживать обмен информацией, способствовать доступу к информации.

Результат 2: Повысить возможности НПО и ОГО в осуществлении эффективной профилактической деятельности на местном уровне.

Деятельность 2.1: Провести инвентаризацию НПО, работающих в области профилактики наркомании в Центральной Азии.

Деятельность 2.2: Оценить проекты НПО, выполненные ими в рамках полученных грантов, задокументировать и распространить лучший опыт среди широкой публики ³.

Деятельность 2.3: Разработать программу обучения и провести три национальных/региональных семинара для отдельных НПО по различным аспектам эффективной

профилактической деятельности по наркомании и ВИЧ/СПИДу, в том числе, по следующим темам:

- Предоставление информации молодежи и населению о последствиях злоупотребления наркотиками и профилактики ВИЧ/СПИДа;
- Профилактика в семье и на уровне общин;
- Организация и управление социальной работой;
- Обучение жизненным навыкам.

Деятельность 2.4: Предоставить техническую консультативную помощь и финансовую поддержку в форме грантов ограниченному числу НПО за исключительные инновационные инициативы в профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа.

Деятельность 2.5: Обеспечить поддержку и развитие контактов между НПО на национальном и региональном уровнях, путем регулярного проведения круглых столов, тренингов по принципу обучения "равный-равному", обновления рассылочного листа и т.д. для эффективного обмена информацией и опытом⁴.

Результат 3: Поддерживать деятельность по профилактике наркомании в школах

Деятельность 3.2 Оценить существующие школьные программы по профилактике наркомании, так же как и потребности в их разработке в каждой из стран;

Деятельность 3.1 В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и ЮСАИД содействовать созданию межсекторальных рабочих групп, состоящих из представителей Министерств образования, учителей, представителей соответствующих международных организаций для разработки соответствующих компонентов школьной программы, посвященной профилактике наркомании, в каждой из стран Центральной Азии;

Деятельность 3.3 Предоставить рабочим группам результаты оценки для усовершенствования стратегии в соответствии с Руководящими принципами школьного образования в области профилактики наркомании в каждой из стран;⁵

Деятельность 3.4 Помочь рабочим группам в осуществлении стратегии.

Результат 4: Единая стратегия взаимодействия со средствами массовой информации разработана и осуществлена на практике для ЮНОДК и его офисах в странах региона.

Деятельность 4.1 Разработать стратегию взаимодействия со средствами массовой информации Регионального Представительства ЮНОДК в Центральной Азии и его представительств в каждой из стран Центральной Азии;

Деятельность 4.2 Регулярно информировать:

Национальных партнеров о ходе выполнения программ ЮНОДК путем проведения встреч, совместных мероприятий (конференций, круглых столов и т.д.),

предоставления публикаций, информационных брошюр, проектных документов;
Общественность в целом через теле и радио передачи, статьи, публикации, выставки, спортивные мероприятия, театральные выступления против наркотиков;
Международные и национальные СМИ путем проведения пресс конференций, круглых столов и т.д.

¹ Семинары (1) для журналистов, освещающих проблемы наркотиков и преступности, (2) молодых журналистов и студентов факультетов журналистики (3) специальные семинары о том, как организовать кампании в СМИ по профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДА. Координатор проекта обсудит с представителями региональных СМИ их потребности. Содержание и программа семинаров будут согласованы в тесной консультации с Глобальной программой штаб-квартиры.

² Ознакомительная поездка подразумевает поощрение журналистов, активно освещающих вопросы наркотиков и преступности. Комиссия, состоящая из представителей ЮНОДК и других международных/местных организаций, занимающихся вопросами СМИ и проблемой наркотиков, отберут лучших журналистов из каждой страны. Программа ознакомительной поездки и место (страна, организация) будут определены в тесном сотрудничестве с Глобальной программой штаб-квартиры на начальной стадии проекта.

³ Будет создана специальная группа, состоящая из экспертов со стороны государственных организаций и НПО, которые будут наняты для оценки и обзора проектов НПО в сфере профилактики, включая НПО-получателей ДАРС грантов. Основная цель - оценить возможности НПО.

⁴ В рамках предыдущего проекта E88 ЮНОДК провело ряд региональных встреч с участием НПО из стран Центральной Азии. ЮНОДК считает целесообразным продолжить проведение подобных региональных встреч в рамках данного проекта. В дополнение к возможности обмена информацией, эта инициатива также представляет собой инструмент для определения потребностей в обучении НПО на регулярной основе и будет содействовать обучению по принципу "равный-равному" среди членов с е т и .

⁵ При подготовке семинаров будет использована проектная версия пособия "Профилактика наркомании в школе", разработанная Проектом ЮНОДК "Глобальная Молодежная Сеть". Список руководящих принципов профилактики наркомании в школе прилагается.

IV. Вклады

Вклады Правительства

Правительства стран, подписавших проект, обеспечат зарплаты и покроют соответствующие расходы для своих национальных специалистов, назначенных

работать над проектом, если эти средства не выплачиваются непосредственно со стороны ЮНОДК.

Правительства стран, подписавших проект, предоставят условия для проведения переговоров и координационных встреч.

Правительства стран, подписавших проект, обеспечат для сотрудников ООН, консультантов, представителей стран-доноров и сотрудников проекта визы, необходимые условия безопасности и организацию поездок по региону, не взыскивая платы, и бесплатно предоставят условия для встреч в регионе по международному мониторингу.

Вклад ЮНОДК

ЮНОДК вкладывает в проект сумму в размере 348,000 долларов США, включая сумму поддержки проекта (13%). Эта сумма включает в себя совместное финансирование международного советника по профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа на время действия проекта, финансирование административного персонала проекта и национального штата, финансирование встреч и семинаров, командировок, связанных с проектом, необходимое оборудование, под-контракты и гранты для местных организаций.

V. Предположения и риск

Предположения :

- Правительства стран-бенефициаров обязуются оказывать поддержку и сотрудничать в укреплении потенциала профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа.

- Профилактическая деятельность сократит спрос на наркотики и предупредит распространение наркомании и ВИЧ/СПИДа среди молодежи.

Риски :

- Правительства стран-бенефициаров по политическим причинам могут отказаться от привлечения некоторых СМИ в проект.

VI. Предварительные обязательства и условия

Данный проект будет выполняться ЮНОДК только в случае, если ЮНОДК будет удовлетворено выполнением обязательств:

- Правительства обеспечат своевременное выполнение своих обязательств.

- Партнеры со стороны правительства предоставят необходимые условия для проекта.

- Правительства назначат контактные лица в государственных ведомствах, с которыми можно будет напрямую работать над проектом.

Оказание содействия со стороны ЮНОДК будет зависеть от выполнения или почти полного выполнения обязательств, перечисленных выше. При невыполнении одного или нескольких обязательств ЮНОДК, по своему усмотрению, может приостановить или завершить оказание помощи.

Правительства поддержат деятельность проекта, в том числе путем создания рабочих групп, состоящих из представителей Госкомиссий по контролю за наркотиками, руководящих лиц СМИ, Министерств здравоохранения, Министерств образования и других заинтересованных ведомств.

VII. Мониторинг проекта, отчетность и оценка

Правительства и ЮНОДК могут совместно пересматривать данный проект на любой стадии его выполнения. Правительства в случае необходимости будут оказывать содействие миссиям ЮНОДК по пересмотру проекта. Данный проект подлежит проверке как со стороны Службы внутреннего аудита ООН и Совету независимых аудиторов ООН. По их запросу стороны, подписавшие данный проектный документ, обеспечат доступ аудиторов к документации, переписке, счетам, записям расходов и инвентарному списку по проекту.

Мониторинг за выполнением данного проекта будет возложен на Регионального Представителя ЮНОДК в Центральной Азии.

ЮНОДК может проводить оценку данного проекта в любое время с момента его начала и в течение 12 месяцев после его завершения. До привлечения любой оценочной группы функциональные обязанности, продолжительность и цель проведения любой оценки будет согласовываться предварительно с Правительствами. Проведение заключительной оценки (внешней) предусмотрено бюджетом проекта и не подлежит сокращению или аннулированию, за исключением письменного соглашения между всеми сторонами проекта, которое должно прилагаться к проектному документу или его пересмотренной версии.

Для обеспечения успеха данной инициативы предлагается провести промежуточную оценку деятельности проекта по итогам первого года реализации. Заключительная оценка будет проведена в конце проекта.

Трехсторонние обзоры, т.е. совместные обзоры, проводимые Правительствами, исполнительным агентством и ЮНОДК один раз каждые 12 месяцев. Последний трехсторонний обзор будет проведен за 4 месяца до окончания проекта.

VIII. Правовой контекст

Следующие Правительства, подписавшие Соглашения с Программой Развития ООН в указанные даты соглашаются с тем, что данное Соглашение будет применяться, mutatis mutandis, к содействию, оказываемому ЮНОДК в рамках данного проекта. Правительства подтверждают в частности, что Статья IX (Привилегии и иммунитеты) и Статья X (Условия для выполнения содействия ПРООН) Соглашения будут применяться к деятельности ЮНОДК в рамках данного проекта.

Правительство Казахстана 4 октября 1994 года

Правительство Кыргызстана 14 сентября 1992 года

Правительство Таджикистана 1 октября 1993 года

Правительство Туркменистана 5 октября 1993 года

Правительство Узбекистана 10 июня 1993 года

Положения, содержащиеся в данном проектном документе, превалируют над положениями, содержащимися в Соглашении и в "Дополнительных Стандартных Пунктах к проектному документу ПРООН" (независимо какой из двух стандартных текстов применяется) в случае возникновения разногласия между обозначениями, содержащимися в модельном документе программы и обозначениями, содержащимися в применяемом стандартном тексте.

а. Пункты об обязательствах

Правительства берут на себя расходы по уплате таможенных пошлин и других платежей, связанных с импортом оборудования, его транспортировкой, обработкой, хранением и другими затратами, возникшими на территории их стран.

После прибытия оборудования, закупленного ЮНОДК по данному проекту для государственных структур или региональных/национальных/местных органов в страну, а также после сертификации его доставки в целости и сохранности, оборудование переходит в собственность Правительств. По завершении его передачи в собственность, Правительства несут ответственность за соответствующее хранение оборудования, его установку, обслуживание, страхование, а также замену оборудования при необходимости. ЮНОДК в дальнейшем не несет никакой юридической ответственности за оборудование.

Все оборудование, программное обеспечение, материалы и расходные материалы, закупленные ЮНОДК и финансируемые им во исполнение этого проекта, будут использоваться исключительно в целях проекта. Все предоставленное оборудование и материалы будут использоваться в соответствии с правилами и руководствами ООН.

Правительства будут ответственны за решение всех претензий, которые могут быть выдвинуты третьей стороной против ООН, включая ЮНОДК, против его персонала, или других лиц, выполняющих услуги от имени ООН, в случае если возникнут какие либо жалобы относительно действий в рамках данного Соглашения, за исключением случаев, когда ООН и ЮНОДК признает, что данные жалобы и претензии были вызваны явной халатностью или преднамеренными нарушениями со стороны этих лиц.

Все задействованные стороны понимают, что ЮНОДК не несет ответственности за выплату компенсаций в случае смерти или инвалидности, вызванных увечьем или болезнью, полученными в ходе выполнения официальных обязанностей персоналом, консультантами, или другими лицами, привлеченными Правительством, НПО или другими агентствами ООН (кроме ЮНОДК) в ходе реализации проекта. Указанные стороны не будут обращаться в ЮНОДК с просьбами о возмещении компенсаций, выплачиваемых в таких случаях, и настоящим подтверждают, что необходимые компенсации предусмотрены для такого рода событий и будут применены ко всем

лицам, трудоустроенным Правительством, НПО и другими агентствами ООН по данному проекту.

в. Пункт о выходе из соглашения

Осуществление деятельности ЮНОДК в рамках данного проекта ежегодно зависит от наличия соответствующего финансирования. Имеющиеся в распоряжении средства в обязательном порядке направляются путем выделения средств из ежегодного бюджета на реализацию данного проекта на основании ежегодного рабочего плана расчета затрат. В случае отсутствия необходимого финансирования ЮНОДК сохраняет за собой право в одностороннем порядке прекратить оказание поддержки в рамках данного проекта.

с. Пересмотр проекта

В проектный документ могут быть внесены изменения при наличии письменного соглашения между всеми сторонами проекта. Любой значимый вопрос, не предусмотренный в проектном документе, должен быть урегулирован сторонами проекта согласно соответствующим постановлениям и решениям соответствующих органов ООН. В соответствии с этим параграфом каждая сторона должна тщательно и беспристрастно рассмотреть любое предложение другой стороны.

IX. БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

RERN37 Распределение бюджета

FO/UZB

VL	Описание	2004	2005	2006	Сумма статьи
15-00	Командировки	5,000	8,000	2,000	15,000
15-99	Сумма на командировки	5,000	8,000	2,000	15,000
11-50	Краткосрочные консультанты	8,000	31,000	7,000	46,000
13-00	Вспомогательный административный персонал	3,000	5,000	2,000	10,000
17-00	Национальный персонал проекта и консультанты	9,000	12,000	4,000	25,000
19-99	Сумма на персонал	20,000	48,000	13,000	81,000
21-00	Под-контракты	20,000	30,000	10,000	60,000
22-00	Гранты	0	60,000	0	60,000
29-99	Сумма на под-контракты	20,000	90,000	10,000	120,000
31-00	Тренинг	12,000	41,000	10,000	63,000
35-00	Встречи экспертных групп	5,000	10,000	1,000	16,000
39-99	Сумма на тренинг	17,000	51,000	11,000	79,000
41-00	Краткосрочное оборудование	1,000	2,000	0	3,000

42-00	Долгосрочное оборудование	3,000	2,000	0	5,000
49-99	Сумма на оборудование	4,000	4,000	0	8,000
Э к с п л у а т а ц и я и обслуживание					
51-00	Оборудования	6,000	16,000	2,000	24,000
53-00	Расходные материалы	3,000	7,000	2,900	12,900
59-99	Разное	9,000	23,000	4,900	36,900
90-99	Под-сумма проекта	75,000	224,000	40,900	339,900
56-02	ВРП в ЮНОДК(11%)	8,300	24,600	4,500	37,400
99-99	Сумма проекта	83,300	248,600	45,400	377,300
ОВ					
VL	Описание	2004	2005	2006 Total Budget	
11-00	Международный эксперт (L4) (2 месяца)	5,000	15,000	0	20,000(2)
56-02	ВРП в ЮНОДК (13%)	700	2,000	0	2,700
99-99	Сумма проекта	5,700	17,000	0	22,700
ОБЩАЯ СУММА		400,000			

(2)

Заработная плата международного советника по вопросам ВИЧ/СПИДа будет покрыта из средств GLO/G32 (US \$ 135,000 фонд UBW). Два региональных проекта RER/Н36 и **RER/Н37** покроют разницу для финансирования должности на полный двухгодичный срок на основе разделения затрат на US \$ 100,000 и **US \$ 20,000** соответственно.

МАТРИЦА ЛОГИЧЕСКИХ РАМОК

Название проекта: AD/RER/04/.Н37 Профилактика наркомании и ВИЧ/СПИДа через СМИ, НПО и гражданское общество

Название Региональной программы : Стратегические программы для Центральной Азии

Взаимодействующие агентства: ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ

Международные партнеры/дополнительная поддержка (система ООН, доноры, НПО): ОБСЕ, Британский Совет, Швейцарское агентство развития и сотрудничества, ЮСАИД

Соответствующие Конвенции ООН/Конференции ООН: Политическая декларация, принятая на 20 Специальной Сессии Генеральной

Ассамблеи ООН, Декларация, принятая на Специальной Сессии ООН по

ВИЧ/СПИДу

Описание проблемы:

Недостаток общественной информации о проблеме наркотиков и ответных мерах
 Недостаток технических навыков и низкий потенциал НПО и ОГО в деятельности по профилактике наркомании
 Низкий уровень знаний о вреде злоупотребления наркотиками среди населения и молодежи, в частности

N п/п	Краткое описание	Показатели	Метод проверки эффективности	Риски, предположения, внешние факторы	Действия по управлению рисками
1	2	3	4	5	6
Общая цель					
	Оказать содействие странам ЦА в достижении существенных результатов в сокращении спроса на наркотики, предупреждении ВИЧ и повышении уровня общественной осведомленности о негативных последствиях употребления наркотиков	Распространение потребления наркотиков и ВИЧ/СПИДа среди населения, молодежи. Потребление наркотиков, сопряженное с высоким риском, смертность по причине наркотиков, заболеваемость, использование услуг	Ежегодный отчетный вопросник, Двухгодичный отчетный вопросник		
ОБЩАЯ ЗАДАЧА ПРОЕКТА					
	Мобилизовать усилия правительств, СМИ, гражданского общества для принятия полномасштабных	Улучшенный уровень общественной осведомленности, готовность государств	Исследования, государственные планы/программы, отчеты проекта,	Недостаточная решимость государственных структур, низкий уровень	Пропаганда и постоянная поддержка государст-

	последовательных мер профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа в ЦА	венных организаций, создание сети услуг на основе НПО	ежегодные и ежемесячные отчеты РПЦА	координации внешних программ содействия	венным структурам в принятии мер
НЕПОСРЕДСТВЕННЫЕ ЗАДАЧИ					
1	Развивать использование СМИ в профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа	Рост числа и качества статей, ТВ и радио программ по проблеме наркотиков и ВИЧ/СПИДа	Пресс подшивки, обзоры периодической прессы, отчеты проекта	Нежелание руководителей СМИ охватывать вопросы наркотиков из-за коммерциализации СМИ, строгая государственная политика по обмену информацией/ данными о наркотиках. Неспособность СМИ соблюсти конфиденциальность, уважение к частной жизни наркозависимых, ВИЧ инфицированных и как результат рост стигмы и дискриминации	Усиление адвокативной работы государственных структур и менеджерами средствами массовой информации
2	Мобилизовать и поддержать НПО и ОГО для эффективной профилактической деятельности	Число НПО, работающих в области сокращения спроса на наркотики, а также профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа. Рост финансирования НПО, охват определенных групп населения	Обновленный сборник проектов/ деятельности НПО в сокращении спроса на наркотики и профилактики	Нестабильная финансовая поддержка может препятствовать долгосрочной стабильности деятельности НПО по сокращению спроса на	Пропанганда развития сотрудничества между государскими структурами и НПО для улучшения

			тике, лечении ВИЧ/СПИДа, отчеты проекта	наркотики и профилактике, лечению ВИЧ/СПИДа	ния финансирования
3	Содействовать эффективной первичной профилактике наркомании и ВИЧ в школах	Количество молодежи, охваченное в школах	Отчеты проекта, брошюры	Бюрократические проволочки в госструктурах могут сократить воздействие от тренингов и новых методик профилактики	Более тесное сотрудничество с Министерством образования, с Комиссиями по контролю за наркотиками
4	Укрепить роль ЮНОДК, выполнение его полномочий и программы в ЦА	Рост финансового потока и число проектов/программ, исполняемых ЮНОДК	Пакет проектов ЮНОДК, ежегодные отчеты		
РЕЗУЛЬТАТЫ					
1	Обучены журналисты, студенты факультета журналистики, пресс секретари отдельных ведомств, занимающихся вопросами наркомании и ВИЧ/СПИДа	200 журналистов, студентов факультета журналистики и пресс секретари из стран ЦА приняли участие в семинарах по следующим темам: причинах и последствия злоупотребления наркотиками, профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, осуществление эффективных ответных мер, в том числе, первичная профилактика, организация кампаний в СМИ	Отчеты проекта, материалы семинаров, материалы прессы, и другие публикации	Отсутствие возможности у отдельных участников принять участие в семинаре по независимым от проекта причинам	Предварительное планирование семинаров
2	Укреплен потенциал НПО и ОГО в осуществлении эффективной профилактической деятельности на уровне местных общин	50 НПО имеют достаточные технические возможности, а 5 НПО финансирование, для разработки и осуществления эффективных мер по профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа	Отчеты о ходе исполнения проекта	Неправильный отбор участников	Более тесная координация с партнерами и представителями ЮНОДК отборе НПО и и сотрудников для тренингов
		25 тренеров из Институтов повышения			

3	Усовершенствована деятельность по профилактике наркомании и ВИЧ в школах	квалификации учителей будут обучены эффективным методикам по профилактике наркомании и ВИЧ в школах	Отчеты проекта, материалы тренинга	Нежелание сотрудничать и чрезмерная бюрократия	Привлечь непосредственных бенефициаров в планирование деятельности с момента начала проекта
4	Разработана и внедрена стратегия взаимодействия со СМИ для Регионального Представительства ЮНОДК и его подразделений в странах ЦА	10 пресс конференций, дважды в год - презентации о деятельности ЮНОДК соответствующим госчиновникам, донорам и другим партнерам; регулярные публикации для общественности	Пресс релизы, выступления и отчеты	Нехватка достаточных ресурсов в представительствах ЮНОДК в странах ЦА для осуществления ления стратегии по взаимосвязи со СМИ	Поездки на места для продвижения деятельности
КЛЮЧЕВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ					
1.1	Определить наиболее популярные СМИ (газеты, ТВ, радио) и отобрать участников для рабочих семинаров	Подконтракт Поездки	USD 10,000 USD 3,000		
1.2	Провести пять национальных/региональных семинаров с участием национальных и международных экспертов	Тренинг Краткосрочные консультанты Национальный персонал Поездки	USD 18,000 USD 20,000 USD 5,000 USD 4,000		
1.3	Предоставить небольшие гранты журналистам, пишущим на темы наркомании и ВИЧ/СПИДа и организовать для них	Учебные туры	USD 31,000		

	учебный тур в организации, успешно занимающиеся профилактикой наркомании				
1.4	Обновлять сайт в Интернете, рассылочный лист, обмениваться информацией и способствовать доступу к информации	Административная поддержка	USD 10,000		
2.1	Провести перепись НПО, занимающихся вопросами сокращения спроса на наркотики, профилактики и лечением ВИЧ/СПИДа в ЦА	Командировки, миссии	USD 4,000		
	Организовать 3 региональных / национальных семинара для НПО и ОГО по различным аспектам профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа, включая следующие темы для тренинга: - Предоставление информации по наркотическим	Тренинг Краткосрочные			

2.2	<p>веществам и их злоупотреблением, профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обучение жизненным навыкам - Альтернативы наркомании - Семейное развитие - Работа со С М И - Организация социальной работы 	<p>консультанты Национальный персонал проекта</p>	<p>USD 4,000 USD 10,000 USD 4,000</p>		
2.3	<p>Предоставить постоянную консультативную помощь и финансовую поддержку в форме грантов ограниченному числу НПО за выдающиеся инновационные инициативы в профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа.</p>	<p>Гранты</p>	<p>USD 60,000 USD 20,000</p>		
2.4	<p>Провести оценку проектов по грантам, осуществленных НПО, опубликовать и распространить опыт для широкой общественности</p>	<p>Подконтракт (публикация)</p>	<p>USD 10,000</p>		
	<p>Оказать содействие в поддержании контактов с</p>				

2.5	Н П О на национальном и региональном уровнях посредством регулярных встреч за круглым столом, рассылочных листов и т.д. для эффективного обмена опытом и информацией	Встречи	USD 16,000		
3.1	В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и ЮСАИД, поддержать деятельность по профилактике наркомании в школе				
3.2	Изучить существующую школьную программу по профилактике наркомании и / или определить потребность в разработке таковой в каждой стране	Краткосрочные консультанты	USD 10,000		
3.3	Предоставить рабочим группам результаты изучения для разработки стратегии в соответствии с основными принципами школьного образования по	Тренинг	USD 8,000		

	профилактике наркомании в каждой стране ЦА				
3.4	Оказать содействие рабочим группам в осуществлении стратегии	Тренинг Подконтракт	USD 2,000 USD 20,000		
4.1	Выработать стратегию взаимосвязи для ЮНОДК/РПЦА и представительств в каждой стране ЦА	Национальный персонал проекта	USD 10,000 USD 6,000		
4.2	Регулярно информировать (i) Национальных партнеров о ходе выполнения программ ЮНОДК путем проведения встреч, совместных мероприятий (конференций, круглых столов и т.д.), предоставления публикаций, информационных брошюр, проектных документов; (ii) Общественность в целом через теле и радио передачи, статьи, публикации, выставки,	Подконтракт Национальный персонал	USD 20,000 USD 6,000 USD 4,000 USD 3,000 USD 5,000		

	спортивные мероприятия, театральные выступления против наркотиков и профилактике ВИЧ/СПИДа; (iii) Международные и национальные СМИ путем проведения пресс конференций, круглых столов и т.д.	Эксплуатация и обслуживание оборудования	USD 24,000		
--	--	--	------------	--	--

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Рабочий план на срок проекта

Деятельность и результаты	2004		2005		2006		Бюджет		Отв. лицо	По-метки Статус	2	Bu-Li	US \$		
	3	4	1	2	3	4	1								
Результат 1: Обучены журналистики, пресс-секретари, журналисты, студенты факультета, преподаватели, учащиеся, работники наркоинформации и ВИЧ/СПИДа															
Деятельность 1.1 Определить наиболее популярные СМИ (газеты, ТВ, радио) и отобрать участников для рабочих семинаров;	X											В L 21-00 \$ 10,000 В L 15-00 \$3,000			Г. Фомаиди В. Столяров
Деятельность 1.2 Провести пять национальных семинаров с участием национальных	X	X	X	X	X	X	X	X				В L 31-00 \$ 18,000 В L 11-50 \$ 20,000 В L 17-00 BL \$ 5,000 \$ 4,000			Г. Фомаиди В. Столяров

международных экспертов;										15-00				
Деятельность 1.3 Предоставить небольшие гранты отобранным журналистам и организовать для них учебный тур в организации, успешно занимающиеся профилактикой наркомании/НПО											В L 31-00	\$ 31,000		Г. Фомаиди В. Столяров
Деятельность 1.4 Обновлять сайт в Интернете, рассылочный лист, обмениваться информацией и способствовать доступу к информации;	X	X	X	X	X	X	X		X		В L 13-00	\$ 10,000		
Результат 2: Активизировано участие НПО и ОГО в профилактической деятельности на уровне местных общин														
Деятельность 2.1 Провести перепись НПО, занимающихся вопросами сокращения спроса на наркотики, профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа в ЦА	X										В L 15-00	\$4,000		
Деятельность 2.2 Организовать 3 региональных/национальных семинара											В L 31-00	\$4,000		

для НПО и ОГО по различным аспектам профилактики наркомании и ВИЧ/СПИДа;		X	X	X			В L 11-50 \$ 10,000 \$4,000	Г. Фомаиди В. Столя- ров	
Деятельность 2.3 Предоставить постоянную консультационную помощь и финансовую поддержку в форме грантов ограничен- ном числу НПО за выдающиеся инновацион- ные инициативы в профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа;			X	X			В L 22-00 BL \$ 60,000 \$ 11-00 20,000		
Деятельность 2.4 Провести оценку проектов по грантам, осуществлен-ных НПО, опубликовать и распрост- ранить лучший опыт для широкой обществен- ности;				X			В L 21-00 \$ 10,000	Г. Фомаиди	
Деятельность 2.5 Оказать содействие в поддержании контактов с НПО на национальном и региональном уровнях посредством регулярных встреч за круглым столом, рассылочных листов и т.д. для эффективного обмена опытом и информацией;		X	X	X			В L 35-00 \$ 16,000		

**Результат 3:
Усовершенствована
деятельность по
профилактике наркомании
и ВИЧ/СПИДа в школах**

<p>Деятельность 3.1 В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ и ЮСАЙД, содействовать созданию многоотраслевых рабочих групп, состоящих из представителей Министерств образования, учителей, представителей соответствующих международных организаций, для разработки соответствующих компонентов школьной программы, посвященной профилактике наркомании;</p>	X	X	X													Г. Фомаиди	
<p>Деятельность 3.2 Предоставить рабочим группам результаты оценки для усовершенствования стратегии в соответствии с Руководящими принципами школьного образования в области профилактики наркомании в каждой из стран техническое содействие и консультативную помощь национальным рабочим группам;</p>			X	X	X					В L 11-50	\$ 18,000					Г. Фомаиди В. Столяров	

<p>Деятельность 3.3 Помочь рабочим группам в осуществлении и стратегии</p>		X	X	X	X		X			B L 31-00	\$ 22,000		Г.Фомаиди						
<p>Результат 4: Разработана и внедрена стратегия взаимодействия со СМИ для Регионального представительства ЮНОДК и его представительств в странах ЦА</p>																			
<p>Деятельность 4.1 Выработать стратегию взаимосвязи для ЮНОДК/РПЦА и его представительств в каждой стране ЦА;</p>	X									BL 17-00 B L 11-50	\$ 10,000 \$6,000		Г. Фомаиди						
<p>Деятельность 4.2. Регулярно информировать: (i) Национальные власти о ходе выполнения программ ЮНОДК РПЦА путем проведения встреч, совместных мероприятий (конференций, круглых столов и т.д.), предоставления публикаций, информационных брошюр, проектных документов; (ii)</p>	X	X	X	X	X	X	X			B L 21-00 B L 17-00 B L 15-00	\$ 20,000 \$6,000		Г. Фомаиди						

миссиями стран-доноров и международными организациями в области сокращения спроса и профилактики ВИЧ/СПИДа, повышения общественной осведомленности;

- Определять потребности, выработать предложения и координировать выполнение деятельности по повышению уровня общественной осведомленности и пропаганды здорового образа жизни среди молодежи, в сотрудничестве с соответствующими властями и НПО;

- Мобилизовать ресурсы для деятельности по сокращению спроса на наркотики и профилактике ВИЧ/СПИДа;

- Руководить персоналом проекта;

- Руководить созданием и регулярным обслуживанием информационного центра ЮНОДК / РПЦА;

- Координировать и наблюдать за исполнением рабочего плана проекта в повышении уровня осведомленности, включая организацию тренингов, курсов, семинаров и встреч;

- Руководить отбором журналистов и представителей других целевых групп для участия в тренингах;

- Осуществлять всю деятельность проекта, включая организацию национальных семинаров и заключительной региональной конференции;

- Разрабатывать все необходимые отчеты о ходе исполнения проекта и отчеты по мере осуществления проекта;

В рамках проекта будет необходимо ездить по региону.

КВАЛИФИКАЦИЯ:

Высшее образование в политологии или социологии, общественном или бизнес администрировании, журналистике, международном праве или схожих дисциплинах.

Минимум восемь лет опыта работы в области связей с общественностью, журналистики и менеджмента, из которых, по меньшей мере, три в международных организациях. Опыт работы с НПО будет преимуществом. Обязательно наличие хороших межличностных качеств и свободное владение устным и письменным английским и русским языками.

Приложение 4.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ

Целью данного документа является описание концепций и ценностей, на основе которых законодатели, руководящие должностные лица, руководители школ, учителя, ученики, родители и общественные организации смогут работать в области школьного образования по профилактике наркомании.

Основные принципы могут помочь в определении направления к идеальному, и при помощи надлежащих руководств, могут помочь разработать наиболее подходящий к ситуации и обстоятельствам план. Однако, не стоит считать, что, если в той или иной

программе один из принципов не отражен полностью, она не может быть успешной.

Многое может быть достигнуто, и было достигнуто, при наличии скудных ресурсов, и в школах уже имеется самый необходимый для успеха компонент: учителя, готовые работать и ученики, которые хотят принимать прямое участие в учебном процессе. Данные принципы могут помочь избежать траты средств на программы с поверхностным подходом и сиюминутным обманчивым результатом, которые не отвечают критериям приобретения долгосрочных навыков и претворения долгосрочных перемен в школах, что могло бы оказать влияние на будущих потребителей наркотиков.

Данные принципы помогают определить ключевую роль учителя и подчеркивают скорее образовательный, а не профилактический фокус школьного образования по профилактике наркомании. Внедрение этих принципов поможет сократить число неэффективных программ, которые подвергают учеников риску, давая родителям и обществу необоснованное чувство уверенности в том, что их детям помогают, в то время как на самом деле это не так.

Основные принципы были разработаны с учетом консультаций с рядом профессионалов, в том числе молодежи, экспертов, руководящих лиц и исследователей из ряда стран, которые сделали профессиональные заключения после рассмотрения имеющихся в наличии исследований и текущей практики профилактики наркомании в школьном образовании.

Принцип 1. Для успеха школьного образования по профилактике наркомании необходимо заострить внимание на результатах обучения, факторах окружающей среды и партнерстве

Школы, которые пытаются непосредственно изменить поведение потребления наркотиков, рискуют потерпеть провал, так как "цель" не находится под их контролем. Необходимо признать, что школы влияют на поведение (они его не определяют) посредством развития знаний и навыков учеников, прививая им определенные ценности. Это, в свою очередь, требует достаточного времени для достижения четких результатов образования и установления взаимодействия с родителями и обществом для создания атмосферы поддержки личного и образовательного роста.

Принцип 2. Образование по профилактике наркомании должно преподноситься в контексте программы по здоровью или других соответствующих тем, которые могут обеспечить последовательность, непрерывность и взаимосвязь с другими вопросами здоровья, влияющими на жизнь школьников

Отдельные программы не могут обеспечить непрерывных полномасштабных факторов, способствующих развитию личностных и общественных навыков и ценностей. Также как и наркомания не существует отдельно, а является частью всей жизни молодого человека, образование по профилактике тоже должно объединять другие вопросы, важные для молодых людей, в том числе, такие как переходный

возраст, стресс и его преодоление, сексуальное развитие, взаимосвязь между школой и домом, личностные отношения.

Принцип 3. Атмосфера в школе должна способствовать достижению образовательных результатов и развитию эффективного партнерства

Школьники позитивно реагируют на атмосферу школы, с ее культурой, духом, чувством коллектива, целями и атмосферой порядка, в которой они чувствуют справедливое к себе отношение. Ученики развиваются, когда образование целенаправленно, когда четко понятно, что школьники должны знать и делать, как этого достичь и измерить.

Принцип 4. Для принятия решений необходимо развивать партнерство и взаимодействие

Студенты, персонал школ, родители, сотрудники по профилактике наркомании, консультационные службы и население в целом должны взаимодействовать для принятия решений в области наркополитики, включая управление ситуацией по распространению наркомании. Совместный подход в разработке политики способствует укреплению устоявшихся ценностей и надлежащего поведения в школах, дома и в обществе.

Принцип 5. Обучение должно быть интерактивным

Методы интерактивного обучения, такие как дискуссии, поиск творческих идей, принятие решений, ролевые игры, стимулирует активное участие всех учеников. Благоприятная атмосфера в классе развивается когда занятия проходят в небольших группах, что подталкивает к более тесному общению между учениками и обеспечивает максимум участия с их стороны.

Принцип 6. Образовательные программы по профилактике наркомании должны основываться на реальных обстоятельствах

В образовательных программах по профилактике наркомании должен учитываться уровень наркомании среди отдельных групп и населения в целом, факторы риска и защиты, гендерные, этнические, культурные, языковые аспекты, уровень развития и способностей учеников, религия и сексуальная ориентация. Взаимодействие с учениками, в котором признаются реальные обстоятельства их жизни и опыт, создает возможность для внесения со стороны учеников содержательных дополнений в образовательные программы по профилактике наркомании.

Принцип 7. Обучение учителей программам профилактики наркомании способствует усилению воздействия и долгосрочности эффекта программ профилактики наркомании

Давая учителям возможность профессионального роста, ориентированного на обучение по профилактике наркомании, которое дает им возможность использования ряда стратегий, ресурсов и техник оценки, соответствующие потребностям школьников, а не ограничивающиеся только тренингом по использованию какого-то одного

специфического ресурса или программы, обеспечивает то, что программа оказывает более сильное влияние и ее эффект более долгосрочен. Учителя должны быть поддержаны руководством школ, а также получать специальную консультативную помощь и возможность делиться со своими коллегами, как своими успехами, так и проблемами.

Принцип 8. Программы, стратегии и ресурсы должны быть разработаны так, чтобы помогать учителю, а также для достижения результатов обучения и должны способствовать долгосрочному улучшению атмосферы в школе

Принцип 9. Программы по профилактике наркомании и их результаты должны регулярно оцениваться для подтверждения их целесообразности и для улучшения качества при разработке таких программ в дальнейшем

Некоторые образовательные программы по профилактике наркомании не эффективны, а некоторые даже наносят вред. Можно избежать применения несоответствующих программ в школах, если придерживаться принципов, руководств и примеров успешного опыта и надлежащим образом информировать и направлять экспертов по оценке программ и результатов.

Принцип 10. Для достижения положительного эффекта, политика и практика управления ситуацией распространения наркомании в школах должна быть совместно разработана и широко опубликована

Некоторые ответные действия на потребление наркотиков могут заставить школьников испытывать чувство стыда и желание изолироваться. Выявление потребления наркотиков с целью наказания не является продуктивной стратегией, разве что безопасность других учеников школы и репутация школы требует отстранения ученика с рискованным поведением от единственного места, где люди и проводимые мероприятия могут поддержать его стремление измениться.

UNITED NATIONS

Office on Drugs and Crime

Название программы:	Стратегические программные рамки для Центральной Азии
№ проекта:	AD/RER/F43
Название проекта:	"Содействие в развитии метода контролируемых поставок"
Продолжительность:	2 года (с 2004 по 2006 год)
Дата начала:	2004
Сектор контроля за наркотиками:	Пресечение незаконного оборота наркотиков

**Правительственное
ведомство - партнер:**

Правоохранительные органы по контролю
за наркотиками, Гос. Комиссии/Агентства
по контролю за наркотиками,
П р а в и т е л ь с т в а
стран-участниц Меморандума о
Взаимопонимании (МОВ) по региональному
сотрудничеству в области контроля за
наркотиками (Азербайджан, Казахстан,
Кыргызстан, Россия, Таджикистан,
Туркменистан и Узбекистан)

Исполняющее агентство: ЮНОДК

**Вспомогательное
исполняющее агентство:**

ЮНОПС

Выполняющее агентство: ЮНОДК/Региональное представительство
в Центральной Азии и Региональное
представительство в России и Белоруси

Бюджет ЮНОДК: US \$ 1,549,400

Источники финансирования: Российская Федерация и Норвегия -
остальные источники будут определены

Краткое обоснование: За последние несколько лет уровень наркотрафика, в основном опиатов, через Центральную Азию резко возрос. В 2002 году в Афганистане был собран крупный урожай опийного мака (3,400 метрических тонн), практически такой же урожай был собран в 2003 году (3,600 метрических тонн), что поддержит непрерывный поток опиатов. Наркотрафик в регионе тесно взаимосвязан с организованной преступностью. В соответствии со Стратегическими Программными рамками ЮНОДК для Центральной Азии данный проект направлен на оказание содействия странам региона в создании и/или развитии национальных механизмов и возможностей для проведения контролируемых поставок надлежащим образом. Это, в свою очередь, укрепит потенциал правоохранительных органов региона в раскрытии преступных сетей, замешанных в незаконном обороте наркотиков. Проект, также, окажет поддержку странам членам Меморандума о взаимопонимании (МОВ) в совершенствовании их возможностей по выявлению источников и конечных пунктов доставки наркотиков, а также в определении национальных, региональных и международных направлений трафика.

От имени Правительства: подпись: дата имя/должность

Азербайджанской Республики: _____

Республики Казахстан: _____

Кыргызской Республики: _____

Российской Федерации: _____

Республики Таджикистан: _____

Туркменистана: _____

Республики Узбекистан: _____

ЮНОДК: _____ Исполнительный

Директор ЮНОДК

Документы подготовлены в августе 2003 года:

ЮНОДК, Ташкент: ТМ, отдел по исследованиям
и анализу

ЮНОДК, Вена: Подразделение Прогресса в
развитии

I. Контекст

I.1 Политическая и социально-экономическая ситуация

С момента распада Советского Союза страны Центральной Азии столкнулись с серьезными проблемами, связанными с политическим и социально-экономическим переходом, и в то же время испытывали серьезные бюджетные ограничения. Вследствие этого зачастую отсутствовали необходимые средства и опыт для осуществления инициатив, смягчающих последствия социально-экономических проблем, включая тех, что связаны с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. Несмотря на различия в ситуации, в странах региона некоторые аспекты такого негативного влияния на человеческое развитие схожи.

Данный проект направлен на борьбу с организованной преступностью в части незаконного оборота наркотиков и коррупции, путем применения специальных оперативных мероприятий, таких как контролируемые поставки, которые помогут правоохранительным органам выявлять и разоблачать преступные группы, действующие на более высоком уровне. Прибыли от наркотрафика в регионе настолько высоки, что в некоторых случаях они представляют собой альтернативную теневую экономику и угрожают действующим механизмам управления в государствах посредством разрушения или дестабилизации, и тем самым, подрывая устойчивое экономическое развитие. Следовательно, проект окажет поддержку в верховенстве закона и эффективном управлении, что является одной из целей Декларации **Тысячелетия**. Пытаясь пресечь наркотрафик по всему региону проект, также, сможет способствовать сокращению уровня наркомании, который значительно возрос с момента, когда через регион стали проходить важные маршруты наркотрафика, и таким образом сократить уровень распространения ВИЧ/СПИД инфекции в регионе, 70% случаев которого связаны с внутривенным потреблением наркотиков.

Признавая потребность в содействии, правительства стран-участниц Меморандума о Взаимопонимании (МОВ) являются активными сторонниками международного

сотрудничества в таких крайне важных вопросах как контроль за наркотиками и преступностью, и предоставляют полномасштабную политическую поддержку деятельности ЮНОДК.

I.2 Культивация и производство наркотиков

В странах Центральной Азии были предприняты существенные меры, направленные на мониторинг и искоренение незаконных посевов опия. За исключением отдельных случаев культивации, существенного производства наркотиков в Центральной Азии нет. На обширных территориях произрастает дикорастущий каннабис и эфедр.

В сравнении с проблемой наркотрафика или транзита наркотиков, проблема культивации опийного мака в целом не оказывает существенного влияния на наркоситуацию, так как импорт наркотиков из Афганистана остается более простым и менее рискованным, чем их производство в самих странах региона. К примеру, в мае 2003 года стоимость килограмма героина на таджико-афганской границе составляла примерно US \$ 800-1,500 (низкого качества) или US \$ 5,500-7,000 (высокого качества) и он был относительно легко доступен. Политические перемены в Афганистане пока не вызвали существенных изменений в ситуации, связанной с потоком наркотиков в Центральную Азию.

I.3 Незаконный оборот наркотиков

За последние годы - по причине военных действий внутреннего конфликта и распада общественного строя - большая часть законной коммерческой деятельности в Афганистане была разрушена. Это способствовало существенному росту уровня незаконной культивации опийного мака, а также производства и контрабанды опия, морфина и героина, что в конце 90-х превратило Афганистан в крупнейшего в мире производителя опиатов.

По данным Ежегодного Исследования ЮНОДК по афганскому опию за 2002 год, после спада в 2001 году, потенциал производства опия снова вырос до уровня 3,200-3,600 тонн. Этот уровень был превышен только рекордным урожаем 1999 года (4,565 тонн). Данные за 2003 год указывают на новый рост (3,600 тонн), в частности на территориях, граничащих с Центральной Азией.

Более того, многие эксперты считают, что за годы рекордного производства опия в конце 90х были сделаны огромные запасы наркотиков по всей территории Афганистана.

Основным рынком сбыта данных наркотиков является Западная Европа. Однако, в силу недостаточного воздушного сообщения, наркодельцы вынуждены использовать протяженные наземные маршруты, проходящие через соседние страны.

Значительная часть наркотиков, провезенных контрабандой через Центральную Азию в 2002 году, была ввезена в регион через Таджикистан. Правоохранительные органы все чаще пресекают сложные операции по переброске крупных партий героина

(зачастую до 200 кг). Далее наркотики направляются через Узбекистан и Кыргызстан. Так, в 2002 году кыргызские провинции Ош и Баткен вновь испытали огромный наплыв наркотиков. Возобновление сообщения по мостам через реки Пяндж и Амударья, возможно, будет способствовать экономическому развитию, но и в равной степени может создать новые или возобновлять старые маршруты наркотрафика. Эта обеспокоенность также уместна в случае дорожного и железнодорожного моста в Термезе, Узбекистан. Несмотря на то, что никаких данных об изъятиях наркотиков в Туркменистане в 2002 году предоставлено не было, остается обеспокоенность, что опиаты афганского производства могут провозиться также и через туркменскую территорию. Далее маршрут трафика, в основном, проходит через Казахстан и пересекает границы Российской Федерации, а через Каспийское море ведет в Азербайджан, на пути к российским и западным рынкам. Таким образом, от транзита наркотиков страдает весь регион.

Для переработки опия в более очищенный и дорогостоящий продукт, как, например морфин или героин, наркодельцам необходимы тысячи тонн различных технических химикатов, которые необходимо импортировать. Предупреждение проникновения этих химикатов в Афганистан стало одной из основных стратегий в борьбе с наркотрафиком.

I.4 Наркомания

Огромный наплыв наркотиков в период социально-экономических перемен и нестабильности повлек за собой существенный рост наркомании по всему региону. За последние десять лет в Центральной Азии наблюдался самый высокий рост показателя уровня наркомании во всем мире. До начала крупномасштабного распространения наркоторговли в 1990х, в основном наблюдалось использование "традиционных" наркотиков, таких как опиум и марихуана. Затем, однако, доступность дешевого героина изменила тенденции в злоупотреблении и способствовала росту инъекционного потребления героина, создавая серьезные проблемы с распространением ВИЧ/СПИДа и с социальной дезинтеграцией. Особенно пострадали молодежь и социально уязвимые слои населения. В дополнение к этому у правительств зачастую не хватало необходимых средств для проведения адекватных профилактических мероприятий. В 2000 году, по оценкам Исследования ЮНОДК, доля наркозависимого населения в Центральной Азии составила 0.75% - низкий уровень по сравнению с очень высоким процентным показателем в России или Иране, но намного превышающий показатели в Европе или Юго-восточной Азии.

I.5 Региональная политика контроля за наркотиками, приоритеты и потенциал

Правительства стран-участниц МОВ присоединились ко всем соответствующим международным конвенциям.

В соответствии с указом Президента Азербайджанской Республики, была создана Государственная комиссия по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом

наркотиков. Она состоит из министров/руководителей всех правоохранительных ведомств, органов здравоохранения, образования, и других ведомств. Возглавляет ее заместитель Премьер-Министра, действующий в качестве Председателя Комиссии. В 2002 году, была принята Национальная программа по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков на 2002-2006 гг.

В Казахстане было утверждено национальное законодательство по контролю за наркотиками и на стадии завершения находится принятие "Основного плана по контролю за незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью". Сам закон относительно краток и оставляет регулирование важных вопросов через нормативные акты. Последние на данный момент находятся в стадии разработки, и их конечное содержание будет важно для эффективности будущих программ по контролю за наркотиками. Недавно созданный Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел ответственен за координацию между ведомствами, задействованными в деятельности по борьбе с распространением наркотиков. Также было создано национальное информационное подразделение по наркотикам при Генеральной Прокуратуре, в задачи которого входят сборы статистических данных по преступлениям, связанных с наркотиками.

Правительство Кыргызской Республики создало Государственную Комиссию по контролю за наркотиками для поддержки в организации и координации национальных усилий, направленных на решение проблем связанных с наркотиками. В настоящее время, при содействии проекта ЮНОДК, создается специализированное Агентство по контролю за наркотиками. Такие государственные ведомства как Министерство внутренних дел, Таможня, Пограничная служба и Национальная служба безопасности сохраняют за собой оперативные полномочия в соответствующих сферах деятельности.

После присоединения к трем международным конвенциям по контролю за наркотиками, в России была разработана твердая политика и создана правовая основа, а также надлежащая институциональная структура для осуществления контроля за наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В марте 2003 года был создан Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Страна является лидером в разработке инициатив, направленных на борьбу с наркотиками и терроризмом, предупреждение преступности в рамках СНГ, и выступает в качестве основного партнера ЮНОДК в укреплении усилий, совместно со странами Центральной Азии, для пресечения потока наркотиков из Афганистана. Нехватка ресурсов, однако, в значительной степени ограничивает потенциал правительственных организаций и частных ведомств в осуществлении программ, направленных на борьбу с наркотрафиком, наркоманией и связанными с ней проблемами распространения ВИЧ и н ф е к ц и и .

Крайне важным для антинаркотической политики в Республике Таджикистан было подписание Протокола между Президентом Таджикистана и ЮНОДК о создании Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. Агентство начало свою деятельность в марте/апреле 2000 года и достигло значительных результатов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В дополнение к оперативной деятельности, Агентство ответственно за осуществление контроля в области законного оборота наркотиков. Министерство внутренних дел Таджикистана и подразделения Федеральной Пограничной Службы Российской Федерации, дислоцированные в Таджикистане также играют важную роль в обеспечении надлежащего контроля за наркотиками.

Правительство Туркменистана также создало Государственную Комиссию по контролю за наркотиками, и ее основными задачами является координация усилий правоохранительных органов и других ведомств в борьбе с проблемой наркотиков. Государственная Комиссия наделена специальной ролью определения и осуществления стратегий по контролю за наркотиками. Партнерами Государственной Комиссии являются основные правоохранительные органы страны.

Для осуществления полномасштабной национальной программы по контролю за наркотиками в Узбекистане, была создана Государственная Комиссия по контролю за наркотиками, состоящая из министров и глав ведомств, задействованных в различных аспектах этой проблемы. Также был создан Национальный Центр по контролю за наркотиками, призванный осуществлять деятельность по законодательству и политике, координировать каждодневную работу различных министерств и ведомств в этой области. Сотрудники данного Центра были набраны из числа работников Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Службы Национальной безопасности, Таможенного комитета и прокуратуры. В марте 2002 года, Государственная Комиссия по контролю за наркотиками Узбекистана приняла Программу "По борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и наркоманией на 2002-2005 гг.". Она предусматривает укрепление правоохранительной деятельности, профилактику наркомании и обеспечение институциональной, технической и правовой поддержки в области контроля за наркотиками, а также осуществление проектов технического сотрудничества с помощью международных организаций.

1.6 Предыдущее и текущее сотрудничество

Уже в течение десяти лет ЮНОДК оказывает поддержку странам Центральной Азии в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Основными областями содействия являются: институциональное становление для укрепления национальных потенциалов ; создание систем коммуникаций; совершенствование деятельности по контролю на границе; поддержка национальных усилий в создании и укреплении специализированных агентств по контролю за наркотиками. Другие проекты в области

борьбы с наркотрафиком, выполняемые в данный момент ЮНОДК в регионе, направлены на контроль за прекурсорами, изучение организованной преступности и создание механизмов для сбора и обмена оперативной и иной информацией. ЮНОДК также разработан ряд проектов, предусматривающих специальный тренинг для сотрудников правоохранительных ведомств для дальнейшего укрепления потенциала органов по контролю за наркотиками.

В 1996 году правоохранительные ведомства Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана подписали соглашение о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Еще несколько других соглашений о координации, заключенных в рамках СНГ и Центрально-азиатского региона, способствуют проведению совместных операций по борьбе с организованной преступностью. Все страны региона являются участницами Меморандума о Взаимопонимании, подписанного 4 мая 1996 года между пятью странами Центральной Азии и ЮНОДК, к которому позже присоединились Россия, Сеть развития Ага-хана и Азербайджан. Данный Меморандум способствует укреплению сотрудничества в области контроля за наркотиками в Центральной Азии, помимо прочего, в совершенствовании таких приоритетных направлений как: (i) механизмы для координации и сотрудничества; (ii) гармонизация законодательства по контролю за наркотиками; (iii) национальный потенциал в сборе оперативной информации и ее обмена; (iv) совместные операции; и (v) сбор данных по наркомании и обмен опытом проведения программ по профилактике и лечению.

Группа "Шесть плюс Два" ¹ в сентябре 2000 года утвердила региональный план действий по борьбе с афганскими наркотиками. План содержит ряд задач в области правоохранительной деятельности, регионального сотрудничества, системы уголовного правосудия, искоренения посевов наркосодержащих растений и альтернативного развития, принятия антинаркотических мер в самом Афганистане, а также в сокращении спроса на наркотики и профилактики наркомании. Совет Безопасности ООН призвал группу "Шесть плюс Два" скоординировано заниматься решением проблем, связанных с наркотиками при поддержке ЮНОДК, а также призвал другие страны-участницы усилить поддержку развития потенциала по контролю за наркотиками стран, граничащих с Афганистаном. На международной Конференции по Укреплению безопасности и стабильности в Центральной Азии: Объединенный подход в борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом, состоявшейся в октябре 2000 года в Ташкенте, были приняты два документа, "Декларация" и "Приоритеты сотрудничества в борьбе с наркотиками, организованной преступностью и терроризмом в Центральной Азии", утвержденные всеми странами Центральной Азии, которые предоставляют четкие рамки для деятельности в регионе. В ходе бишкекской Международной Конференции по укреплению безопасности и стабильности в

Центральной Азии: Нарращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму, организованной совместно ЮНОДК и ОБСЕ и состоявшейся 13-14 декабря 2001 года, также была принята декларация и соответствующая программа действий.

В 2003 году, страны участницы Шанхайской Организации Сотрудничества стали инициаторами соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, которое должно объединить усилия России, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана в этой области. Соглашение также направлено на совершенствование контроля за прекурсорами, так как увеличивается дорожное сообщение и торговый оборот через общие границы.

1

Группа "Шесть плюс Два" состоит из шести стран, граничащих с Афганистаном, т.е. Китай, Иран, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан плюс Россия и США

II. ОБОСНОВАНИЕ

II.1 Полномочия и обоснования ЮНОДК для оказания поддержки

С момента создания в 1991 году, ЮНОДК координирует стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков на глобальном уровне. Организация уполномочена координировать и осуществлять эффективное руководство всех программ ООН по контролю за наркотиками. Основные приоритеты ЮНОДК определяются различными Конвенциями ООН по контролю за наркотиками, а также Политической Декларацией, принятой на 20 Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся в ю н е 1 9 9 8 г о д а .

На 20 Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН было подчеркнуто, что по причине того, что многие преступления, связанные с наркотиками, носят международный характер, а также в силу современной открытости границ и глобализации рынков, международные соглашения по борьбе с наркотиками невозможно выполнять без укрепления правового сотрудничества. Однако, зачастую такое сотрудничество осложняется вопросами суверенитета стран и различием правовых систем. Укрепление сотрудничества может расширить процессуальные и следственные возможности, в том числе, осуществление операций "контролируемых поставок", при проведении которых дается возможность провезти незаконные вещества через территорию государства и доставить их до получателя, для того, чтобы арестовывать наркодельцов более высокого уровня.

Резолюция Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН "Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков" рекомендует государствам: (а) Если это допускается основополагающими

принципами их соответствующих внутренних правовых систем, обеспечить, чтобы их законодательство, процедуры и практика допускали применение метода контролируемых поставок как на внутреннем, так и на международном уровнях, с учетом соглашений, договоренностей и взаимопонимания между государствами; (b) Рассмотреть вопрос о заключении соглашений и договоренностей с другими государствами, особенно соседними государствами, в целях содействия применению контролируемых поставок; или рассматривать эту возможность применительно к каждому конкретному делу; (c) Оказывать друг другу помощь путем обмена опытом и оборудованием; и, если они разработали техническое оборудование для слежения за партиями незаконных наркотиков или создали безвредные вещества, которыми можно заменить незаконные наркотики, рассмотреть вопрос о предоставлении такого оборудования или таких веществ другим государствам в целях успешного осуществления контролируемых поставок.

II.2 Проблема, требующая решения

Проект направлен на пресечение непрерывного потока наркотиков - в основном афганских опиатов - через Центрально-азиатский регион. Путем последовательных действий правительств стран Центральной Азии и международного сообщества, было достигнуто существенное улучшение контроля на протяженных границах с Афганистаном. Однако по причине горного ландшафта и большой протяженности границы, мер по пресечению наркотиков на границе недостаточно, для того чтобы полностью пресечь проникновение наркотиков в регион. Поэтому, контроль и пресечение на границе должны дополняться трансграничным сотрудничеством и усовершенствованными правоохрнительными мерами внутри стран.

За последнее десятилетие, преступные группировки, занимающиеся контрабандой афганского опия через Центральную Азию, смогли укрепить свои позиции. Зачастую, такие организованные структуры возникают из военизированных групп времен гражданских войн в Афганистане и Таджикистане, или на основе контактов между отдельными лицами, установленными в ходе этих конфликтов. Этническая принадлежность зачастую способствует сплочению. Группировки, действующие в настоящее время, отличаются заметной гибкостью, тщательным планированием операций и использованием современных технических средств и оружия. Для пресечения деятельности данных преступных структур, необходимо собирать и анализировать информацию о способах транспортировки и реализации наркотиков в Центральной Азии. Это позволит лучше распределять ограниченные трудовые, технические и финансовые ресурсы, доступные для пресечения незаконного оборота наркотиков. Кроме того, будет собрана важная информация о связях между группировками, действующими в Центральной Азии, группами, занимающимися дальнейшей контрабандой и распространением наркотиков в странах западной Европы

и северной Америки. Развитие возможностей региональных контролируемых поставок, находящихся в данный момент на очень низком уровне, незаменимо для совершенствования методов и процедур совместного сбора оперативной информации.

II.3 Целевая область и бенефициары

Так как большинство наркотиков, провозимых через регион, провозится наземным транспортом, зачастую масштабы преступных сетей охватывают всю Центральную Азию. Следовательно, крайне важно решать проблему на региональном уровне, и данный проект был специально разработан для создания потенциала во всех странах Центральной Азии, с привлечением других заинтересованных сторон, таких как Российская Федерация и страны Кавказа.

Основными бенефициарами проекта являются правоохранительные органы стран Центральной Азии. Им будет предоставлена существенная помощь в установлении функциональных институциональных процедур для проведения контролируемых поставок, а также в разработке необходимого законодательства и в приобретении наиболее необходимого оборудования. Второстепенными бенефициарами станут правоохранительные органы стран "конечных потребителей" за счет совершенствования возможностей их центрально-азиатских партнеров. В более широком смысле, разоблачение преступных организаций, задействованных в контрабанде наркотиков, пойдет на пользу всему обществу, а проект поддержит общие усилия по сокращению потока наркотиков через регион.

II.4 Ситуация, ожидаемая по окончании проекта

- Операции контролируемой поставки требуют высокого уровня координации между правоохранительными органами различных стран. Следовательно, по окончании проекта ожидается, что правительства стран участниц проекта установят четкие национальные институциональные процедуры для проведения контролируемых поставок. Будет разработано необходимое законодательство. Будут определены конкретные контактные органы, ответственные за укрепление международного сотрудничества.

- Для проведения контролируемых поставок, внутренних или международных, необходимо быстрое принятие решений со стороны компетентных властей. На данный момент, нет установленного четкого механизма принятия решений для рассмотрения запросов на проведение контролируемых поставок. К концу проекта, странам региона будет оказано содействие в определении и установлении таких механизмов.

- Для проведения контролируемых поставок необходима специальная подготовка. На данный момент такие возможности в регионе ограничены. Проект предоставит сотрудникам правоохранительных органов тренинг по передовым международным стандартам и создаст возможности для "каскадного" тренинга.

- И последнее, предоставление элементарных средств скрытого наблюдения и связи

для операций укрепит технические возможности национальных ведомств, а также поможет им определить наиболее соответствующее оборудование для приобретения в дальнейшем.

II.5 Стратегия проекта

Проект окажет содействие в определении соответствующих институциональных процедур, и при необходимости, в рамках проекта будет предоставлено оборудование и техническое содействие. Изучение и оказание содействия будет осуществляться путем миссий экспертов, организации рабочих семинаров и программ содействия в каждой стране региона, основываясь на их специфических потребностях, выявленных в ходе национальных рабочих семинаров.

В целом, правительства осведомлены о потребностях для проведения контролируемых поставок и оценки их результатов. Рабочие встречи помогут национальным властям установить системы и процедуры, и выполнять рабочие механизмы для достижения этих целей. Ключевой задачей встреч будет определение специфических проблем, присущих той или иной стране, и создание системы национальной координации и сотрудничества.

Проект четко определит действия, которые необходимо предпринять участвующим странам, региональным структурам и другим соответствующим организациям.

Офисы ЮНОДК в странах Центральной Азии будут вплотную вовлечены в подготовку рабочих семинаров, и будут играть ключевую роль в определении передового опыта для выполнения проекта. Данные офисы установят и будут поддерживать контакты с местными компетентными органами. Они также будут уполномочены вести отчетность по проблемам, возникающим в ходе выполнения этапов проекта и предлагать возможные решения. Они также обеспечат взаимную координацию при выполнении данного проекта с другими выполняемыми в этот момент проектами ЮНОДК. Совместно с Координатором проекта, представительства окажут содействие в надлежащем выполнении инициатив в рамках проекта для обеспечения бесперебойного осуществления проекта. Они будут получать руководства от специального комитета, состоящего из представителей основных подразделений ЮНОДК (Подразделения "Прогресс в развитии" (PD) и Секции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков).

На более поздней стадии проекта, техническое содействие будет оказываться в ряде сфер, которые будут определены в ходе миссий по выявлению потребностей и/или на основе запросов от стран участниц. Данные сферы будут охватывать такие направления как разработка политики, укрепление межведомственной координации, разработка законодательства, тренинг административного персонала, тренинг для сотрудников

правоохранительных органов и предоставление определенного оборудования.

Координатор проекта будет содействовать надлежащему выполнению инициатив в рамках проекта для обеспечения его бесперебойной реализации.

II.6 Механизмы выполнения

Выполнение проекта требует экспертизы в области контроля за наркотиками, а также стремление к развитию регионального сотрудничества. Принимая во внимание, что ЮНОДК имеет такие ресурсы и имеет свое представительство в регионе, расположенное в Ташкенте, ЮНОДК было определено выполняющим агентством для данного проекта. ЮНОПС будет выступать в качестве вспомогательного исполняющего агентства, и в основном, будет заниматься вопросами закупки оборудования и индивидуальными контрактными услугами, в соответствии с рабочим планом, который будет разработан после утверждения данного проекта. Для этого, ЮНОПС подпишет с ЮНОДК отдельное соглашение после разработки рабочего плана и детальной разбивки бюджета. Для тех компонентов проекта, которые будут выполняться в рамках соглашения с ЮНОПС, ЮНОПС будут выплачиваться 7.5% вспомогательных затрат, а оставшиеся 5.5% будут сохраняться за ЮНОДК.

Компоненты, выполняемые ЮНОДК в Ташкенте и повседневная деятельность, будут осуществляться в соответствии с Рабочим соглашением между ЮНОДК и ПРООН. Представительства ПРООН в странах окажут административные и финансовые услуги, необходимые для выполнения данного проекта и обеспечат адекватную финансовую отчетность в ЮНОДК. За данные услуги ПРООН будет выплачиваться сумма вспомогательных затрат до 3% от общей суммы средств, расходуемых на местном уровне. Представительства ЮНОДК и ПРООН в странах региона в настоящий момент обсуждают пересмотренные рабочие договоренности. В случае, если данный пересмотр Рабочего соглашения приведет к изменению размера вспомогательной стоимости, выплачиваемой ПРООН, ЮНОДК в Ташкенте и финансовая служба в Вене пересмотрят бюджет проекта соответственно.

Общая ответственность за выполнение возложена на Региональное Представительство ЮНОДК в Центральной Азии (РПЦА) в Ташкенте в тесной координации с Региональным Представительством ЮНОДК в России и Беларуси (РПРБ). В выполнении проекта, данное Представительство, посредством своего Регионального Представителя, будет направлять работу Координатора проекта (отобранного через систему Волонтеров ООН (UNV) уровня, равного L3/4. Сотрудники ЮНОДК/РПЦА, задействованные в осуществление "правоохранительных проектов" окажут данному проекту всевозможную поддержку, тем самым существенно экономя средства бюджета проекта. Основные решения по проекту, включая утверждение рабочего плана, осуществление пересмотров, внесение каких либо изменений в

стратегию выполнения проекта или другие политические вопросы, будут согласовываться Региональным Представительством с соответствующими секциями и отделами ЮНОДК в Вене.

II.7 Подготовка к выполнению и координации

Выполнение проекта будет начато незамедлительно после его подписания большинством стран региона. В случае, если какая либо из стран не подпишет проект по истечении шести месяцев после его начала, ее доля средств в проекте будет перенаправлена на осуществление деятельности проекта в других странах, п о д п и с а в ш и х п р о е к т .

Перед проведением первого рабочего семинара в рамках проекта, страны участницы предоставят информацию и анализ действующих систем и механизмов для инициирования и проведения контролируемых поставок, если таковые имеются. Правительствам будет направлена просьба, назначить в качестве партнеров по проекту представителей соответствующих ведомств. От правительств стран, в которых будут проводиться региональные рабочие семинары, потребуется предоставление необходимых условий и организаторской поддержки.

ЮНОДК в Ташкенте обеспечит надлежащую координацию данного проекта с другими национальными и региональными проектами ЮНОДК в Центральной Азии и соседних странах. В частности, ЮНОДК в Ташкенте будет поддерживать контакты с другими двухсторонними и многосторонними донорами, работающими в регионе, и обеспечивать их полную информированность о деталях и содержании данного и других проектов, для того чтобы достичь взаимодополняемость донорской помощи в регионе. ЮНОДК в Ташкенте также обеспечит полную координацию между данным проектом и соответствующими региональными проектами в области сбора, обработки, анализа и обмена информацией. Опыт, полученный при выполнении данного проекта, будет принят во внимание в других проектах.

III. Цели, результаты, деятельность

Проект направлен на оказание содействия странам региона в создании и/или развитии национальных механизмов и возможностей для проведения контролируемых поставок надлежащим образом. Это, в свою очередь, поможет укрепить потенциал правоохранительных органов региона в разоблачении преступных группировок, замешанных в наркотрафике. Проект также окажет содействие странам членам МОВ в совершенствовании их способностей по определению источников и мест назначения партий наркотиков, выявлению национальных, региональных и международных маршрутов наркотрафика.

Непосредственная задача: *Оказать содействие странам региона в создании и/или развитии национальных механизмов и возможностей для проведения контролируемых поставок надлежащим образом*

Результаты:

- Созданы правовые рамки, установлены процедуры и соответствующие механизмы для проведения контролируемых поставок

- Предоставлен специализированный тренинг и оборудование для надлежащего проведения контролируемых поставок

Деятельность:

Привлечение международного эксперта для предоставления советнических услуг правоохранительным ведомствам стран членов МОВ в применении передовых оперативных навыков в планировании, организации и проведении контролируемых поставок ;

Изучение роли национальных правоохранительных органов по контролю за наркотиками для определения ведущего координирующего ведомства, приоритетов в области контроля за наркотиками, оценки потенциалов расследования, мобильности и механизмов межведомственного сотрудничества;

Определение национальных правовых требований, необходимых для проведения контролируемых поставок и оказания содействия в разработке возможных изменений в законодательстве ;

Организация национальных межведомственных встреч всех заинтересованных правоохранительных ведомств по контролю за наркотиками и других заинтересованных сторон, направленных на разработку общего подхода в организации и проведении контролируемых поставок ;

Оказание содействия соответствующим управлениям в разработке и внедрении надлежащих процедур для создания условий незамедлительного принятия решений о проведении контролируемой поставки, включая назначение контактных лиц и внедрение системы круглосуточной связи;

Оказание содействия ведущим правоохранительным ведомствам в внедрении скоординированных и взаимоподдерживающих оперативных процедур, отвечающих требованиям проведения контролируемых поставок ;

Предоставление тренинга сотрудникам правоохранительных органов по контролю за наркотиками по выполнению принятых инструкций;

Организация семинара, направленного на обмен мнениями по первому практическому опыту применения инструкций и обсуждение возможных недостатков;

Определение в каждой стране подразделений, назначенных правительством данной страны для оперативного выполнения контролируемых поставок ;

Предоставление тренинга соответствующим подразделениям, отобранным правительствами стран, по тактике скрытого наблюдения в ходе контролируемых поставок ;

Определение нужд правоохранительных органов по контролю за наркотиками в специальном оборудовании ;

Предоставление специального оборудования;
Проведение тренинга по применению предоставленного оборудования;
Развитие регионального и трансграничного сотрудничества в проведении контролируемых поставок, включая подписание соглашения о проведении трансграничных контролируемых поставок (в случае и когда будет запрошено странами региона);
Организация практических занятий (учений) по проведению контролируемых поставок, сначала на национальном, затем на региональном уровнях;
Организация заключительной региональной рабочей встречи по планированию, координации и осуществлению контролируемых поставок.

IV. Вклады

Вклады Правительств

Правительства всех подписавших проект стран предоставят помещения для проведения тренингов и встреч по обсуждению и координации.

Правительства стран, подписавших проект, обеспечат для сотрудников ООН, консультантов, представителей стран-доноров и сотрудников проекта визами, необходимыми условиями безопасности и организацией поездок по региону, не взимая дополнительной платы, и предоставят условия для проведения встреч в регионе по международному мониторингу проекта не взимая дополнительных местных выплат.

Вклад ЮНОДК

Затраты на персонал: 173,400

Международный и национальный персонал проекта, затраты на консультантов и экспертов, затраты на оценку проекта.

Затраты на тренинг: 225,000

Тренинг для офицеров правоохранительных органов по контролю за наркотиками. Встречи по обзору деятельности проекта, встречи по координации с другими правоохранительными ведомствами и партнерами.

Затраты на оборудование: 899,000

Оборудование для операций по контролируемым поставкам.

Затраты на разное и служебные поездки: 73,700

Служебные поездки на места и в штаб квартиру в Вене. Различные расходы.

V. Риск и предположение проекта

Данный проект поддержит создание механизма проведения контролируемых поставок в регионе, где на сегодня имеется незначительный опыт и потенциал в этой сфере. Для этого потребуются наличие взаимодоверия между странами участницами проекта. Правительства стран-участниц МОВ заявили о необходимости и продемонстрировали готовность осуществлять деятельность по контролю за наркотиками, которые не ограничиваются национальными границами. В то время как, возможно возникновение трудностей в сотрудничестве на раннем этапе развития,

недавнее положительное развитие регионального сотрудничества в области контроля за наркотиками сокращает число принципиальных рисков проекта, ожидаемых на момент его разработки. Тем не менее, ожидания и риски, перечисленные ниже, требуют внимания и мониторинга:

Предположения:

- Правительства стран-участниц МОВ остаются приверженными к созданию координационных механизмов координации по контролируемым поставкам.

- Правоохранительные ведомства активно сотрудничают в создании институциональных механизмов для авторизации и обмена информацией.

- Заключенные соглашения реалистичны, действенны и могут быть реализованы на практике.

- Все задействованные стороны осознают важность своевременных мер в вопросе контролируемых поставок и готовы реализовывать механизмы, позволяющие незамедлительно принимать решения и проводить операции.

Риски:

- Учитывая факторы неопределенности в региональных международных отношениях, а также соперничество, доверие между странами-участницами проекта может снизиться и повлиять на успешность проведения контролируемых поставок.

- Соперничество между правоохранительными органами внутри стран может препятствовать назначению национальных контактных органов и негативно повлиять на выполнение соглашений.

- Условия безопасности, политической обстановки и чрезвычайные обстоятельства могут препятствовать своевременному выполнению проекта.

Структура данного проекта предусматривает, что при руководстве проектом, его выполнении и мониторинге происходит тесное взаимодействие между международным персоналом проекта, национальными и региональными рабочими группами, Региональными представительствами ЮНОДК в Ташкенте и Москве, представителями стран доноров и специалистами ЮНОДК в Вене, с тем, чтобы на постоянной основе рассматривать прогресс по исполнению проекта и его результаты. В случае, если сотрудники проекта и ЮНОДК в Ташкенте придут к выводу что, какое либо из этих предположений более не имеет силы или что перечисленные выше риски материализовались, ЮНОДК в Ташкенте в сотрудничестве с правительствами стран-участниц МОВ и представителями стран доноров сделают соответствующим партнерам рекомендации по принятию необходимых мер или приостановят/свернут деятельность проекта в установленном порядке. ЮНОДК в Ташкенте будет информировать ЮНОДК в Вене о любых фактах, связанных с упомянутыми рисками и ожиданиями, которые могут потребовать временного прекращения осуществления деятельности/компонентов проекта, проведения специального обзора или могут потребовать существенного пересмотра проекта.

VI. Предыдущие обязательства и требования

В целях данного проекта правительство каждой страны назначит правительственное выполняющее ведомство (ва). Правительство также назначит ключевых официальных лиц в соответствующих правительственных ведомствах в качестве ответственных за выполнение данного проекта и, действующих в качестве официальных контактных лиц по любым вопросам между ЮНОДК и странами-участницами проекта относительно его эффективного выполнения. Также, предусматривается что правительства окажут содействие в определении подходящего контактного лица, ответственного за решение вопросов повседневного выполнения проекта. Правительство обеспечит доступ экспертных миссий к местам проведения проекта, соответствующим данным по контролю за наркотиками, агентствам и должностным лицам.

Данный проект будет выполняться ЮНОДК только в случае, если ЮНОДК будет удовлетворено выполнением следующих основных обязательств:

- Правительства обеспечат своевременное предоставление вкладов.
- Правительства назначат контактные лица в каждом правоохранительном органе по контролю за наркотиками, с которыми можно будет напрямую работать над проектом.
- Правительства обяжут правоохранительные органы, получающие поддержку в рамках данного проекта участвовать в обмене информацией для поддержки выполнения задач проекта.
- Правительства обеспечат, чтобы сотрудники, обученные в ходе учебных туров, курсов и семинаров будут работать в своих правоохранительных ведомствах как минимум в течение последующих трех лет и что оборудование, поставленное в рамках проекта, будет использоваться для деятельности, оговоренной в проектном документе.
- Правительства поддержат деятельность проекта, в том числе путем создания рабочих групп, состоящих и руководящих работников всех правоохранительных органов по контролю за наркотиками и других заинтересованных ведомств.

Оказание содействия со стороны ЮНОДК будет зависеть от выполнения или почти полного выполнения обязательств, перечисленных выше. При невыполнении одного или нескольких обязательств ЮНОДК, по своему усмотрению, может приостановить или завершить оказание помощи.

VII. Мониторинг проекта, обзоры, отчетность и оценка

Правительства и ЮНОДК могут совместно пересматривать данный проект на любой стадии его выполнения. Правительства, в случае необходимости, будут оказывать содействие миссиям ЮНОДК по пересмотру проекта. Данный проект подлежит проверке как со стороны Службы внутреннего аудита ООН, так и Совета внешних аудиторов ООН. По их запросу стороны, подписавшие данный проектный документ, обеспечат доступ аудиторов к документации, переписке, счетам, записям расходов и инвентарному списку по проекту.

Мониторинг за выполнением данного проекта будет возложен на Регионального Представителя ЮНОДК в Центральной Азии.

ЮНОДК может проводить оценку данного проекта в любое время с момента его начала и в течение 12 месяцев после его завершения. До привлечения любой оценочной миссии функциональные обязанности, продолжительность и цель проведения любой оценки будет согласовываться предварительно с Правительствами. Проведение заключительной оценки (внешней) предусмотрено бюджетом проекта и не подлежит сокращению или аннулированию, за исключением письменного соглашения между всеми сторонами проекта, которое должно прилагаться к проектному документу или его пересмотренной версии.

Трехсторонние обзоры, т.е. совместные обзоры, проводимые Правительствами, исполнительным агентством и ЮНОДК будут осуществляться один раз каждые 12 месяцев. Последний трехсторонний обзор будет проводиться за 4 месяца до окончания проекта.

VIII. Правовой контекст

Следующие Правительства, подписавшие Соглашения с Программой Развития ООН в указанные даты соглашаются с тем, что данное Соглашение будет применяться, mutatis mutandis, к содействию, оказываемому ЮНОДК в рамках данного проекта. Правительства подтверждают в частности, что Статья IX (Привилегии и иммунитеты) и Статья X (Условия для выполнения содействия ПРООН) Соглашения будут применяться к деятельности ЮНОДК в рамках данного проекта.

Правительство Казахстана	4 октября 1994 года
Правительство Кыргызстана	14 сентября 1992 года
Правительство Таджикистана	1 октября 1993 года
Правительство Туркменистана	5 октября 1993 года

Правительство Узбекистана 10 июня 1993 года

Положения, содержащиеся в данном проектном документе, превалируют над положениями, содержащимися в Соглашении и в "Дополнительных Стандартных Пунктах к проектному документу ПРООН" (независимо какой из двух стандартных текстов применяется) в случае возникновения разногласия между обозначениями, содержащимися в модельном документе программы и обозначениями, содержащимися в применяемом стандартном тексте.

а. Пункты об ответственности:

Правительства берут на себя расходы по уплате любых таможенных пошлин и других платежей, связанных с импортом оборудования, его транспортировкой, обработкой, хранением и другими затратами, возникшими на территории их стран. После поставки оборудования правительства также будут ответственны за обеспечение надлежащей охраны, установки, обслуживания и страхования оборудования, а также его перемещения, при необходимости.

После прибытия оборудования, закупленного ЮНОДК по данному проекту для правительственных структур или региональных/национальных/местных органов в страну, а также после сертификации его доставки в целостности и сохранности, оборудование переходит в собственность Правительства. По завершении его передачи в собственность, ЮНОДК не несет какой-либо дальнейшей юридической ответственности за оборудование, его работу, обслуживание или страховку.

Однако в интересах мониторинга за проектом, Правительства будут вести точный инвентарный контроль оборудования, поставленного в рамках данного проекта, и по запросу данная информация будет предоставляться в ЮНОДК.

Все оборудование, программное обеспечение, расходные и другие материалы, закупленные ЮНОДК и финансируемые им во исполнение этого проекта, будут использоваться исключительно в целях проекта. Все предоставленное оборудование и материалы будут использоваться в соответствии с задачами данного проекта.

Все задействованные стороны понимают, что ЮНОДК не несет ответственности за выплату компенсаций в случае смерти или инвалидности, вызванных увечьем или болезнью, полученными в ходе выполнения официальных обязанностей персоналом, консультантами, или другими лицами, привлеченными Правительством, НПО или другими агентствами ООН (кроме ЮНОДК) в ходе реализации проекта. Указанные стороны не будут обращаться в ЮНОДК с просьбами о возмещении компенсаций, выплачиваемых в таких случаях, и настоящим подтверждают, что необходимые компенсации предусмотрены для такого рода событий и будут применены ко всем лицам, трудоустроенным Правительством, НПО и другими агентствами ООН по данному проекту.

в. Пункты о выходе из соглашения

Осуществление деятельности ЮНОДК в рамках данного проекта ежегодно зависит от наличия соответствующего финансирования. Имеющиеся в распоряжении средства в обязательном порядке направляются путем выделения средств из ежегодного бюджета на реализацию данного проекта на основании ежегодного рабочего плана расчета затрат. В случае отсутствия необходимого финансирования ЮНОДК сохраняет за собой право в одностороннем порядке прекратить оказание поддержки в рамках данного проекта.

с. Пересмотр проекта

В проектный документ могут быть внесены изменения при наличии письменного соглашения между всеми сторонами проекта. Все иные вопросы, не предусмотренные в проектном документе, должны быть урегулированы сторонами проекта согласно соответствующим постановлениям и решениям соответствующих органов ООН. В соответствии с этим параграфом каждая сторона должна тщательно и беспристрастно рассмотреть любое предложение другой стороны.

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

Название проекта: - AD/RER/F43 - "Содействие в развитии тактики проведения операций контролируемых поставок"

Исполняющее агентство: ЮНОДК

Сопр.	Бюдж. линия	Описание	Общий Бюдж.		2004 март-дек		2005		2006 янв-фев	
			р/м	Вклад	р/м	Вклад	р/м	Вклад	р/м	Вклад
10		Персона проекта								
11		Эксперты и консультанты								
	11.51	Международные консультанты	2	24,000	1	12,000	1	12,000	0	0
	11.98	Сумма для международных консультантов		24,000		12,00		12,000		0
	11.99	Сумма для международных экспертов и консультантов		24,000		12,00		12,000		
13		Административный вспомогательный персонал								
	13.01	Административные позиции, оплачиваемые совместно с другими проектами (РПЦА и РПРБ)		28,800	10	12,000	12	14,400	2	2,400
	13.99	Сумма		28,800		12,000		14,400		2,400
14		U N V (волонтер ООН)								
	14.01	Международный координатор проекта (по	24	76,800		32,000		38,400		6,400

	14.99	Сумма для UNV		76,800		32,000		38,400		6,400
15		Служеб- ные поездки по проекту								
	15.01	Служеб- ные поездки по проекту		43,000		15,000		20,000		8,000
	15.99	Сумма для поездов		43,000		15,000		20,000		8,000
16		Оценки проекта								
	16.01	Оценка проекта		15,000		0		0		15,000
	16.99	Сумма для оценок		15,000		0		0		15,000
17		Националь- ные профес- сиональ- ные сотруд- ники								
	17.01	Националь- ный сотруд- ник проекта, оплачи- ваемый совмест- но с другими " правоохранитель-ными " проекта- ми	24	28,800	10	12,000	12	14,400	2	2,400
	17.99	Сумма		28,800		12,000		14,400		2,400
19		Общая сумма по персона- лу проекта		173, 400		68,000		79,200		26,200
30		Тренинги								
33		Тренинги(обуче- ние трене- ров)		0						
	33.01	Тренинг по выполне- нию новых инструк- ций		40,000		40,000		0		0

		проведе- н и я контро- лируемых поставок						
	33.02	Тренинг п о тактике скрытого наблюдени- я	45,000	0		45,000	0	
	33.03	Тренинг п о исполь- зованию нового оборудо- вания	45,000	0		45,000	0	
	33.04	Практи- ческие занятия (учения)	50,000	0				50,000
	33.99	Сумма	180, 000	40,000		90,000		50,000
35		Встречи эксперт- ной группы	0					
	35.01	Рабочие семинары для решения технич- еских проблем	45,000	10,000		20,000		15,000
	35.99	Сумма	45,000	10,000		20,000		15,000
39		Общая сумма по тренингу	225, 000	50,000		110,000		65,000
40		Оборудо- вание	0					
41		Расход- ные материа- лы	0					
	41.01	Офисное оборудо- вание	35,000	15,000		15,000		5,000
	41.99	Сумма	35,000	15,000		15,000		5,000
42		Долго- срочное оборудо- вание	0					
	42.01	Офисное оборудо- вание	35,000	20,000		15,000		
		Машины, оборудо- ванные средст-						

	42.02	вами ведения скрытого наблюдения (ЮНОПС/ IAPSO)	739,000		739,000			
	42.03	Другое оборудование для отдельных подразделений (ЮНОПС/ IAPSO)	90,000			90,000		
	42.99	Сумма	864,000		759,000	105,000		0
49		Общая сумма по оборудованию	899,000		774,000	120,000		5,000
51		Эксплуатация и обслуживание	0					
	51.01	Эксплуатация и обслуживание	27,000		12,000	12,000		3,000
	51.99	Сумма	27,000		12,000	12,000		3,000
53		Другие расходы	0					
	53.01	Другие расходы	3,700		1,000	1,000		1,700
	53.99	Сумма	3,700		1,000	1,000		1,700
59		Общая сумма по другим расходам	30,700		13,000	13,000		4,700
	90-99	Общая сумма по проекту	1,371,100		920,000	342,200		108,900
56		Вспомогательные расходы проекта 13% (PSC)	178,300		119,600	44,500		14,200
99	99-99	Общая сумма US \$	1.549.400		1.039.600	386.700		123.100

Приложение 1 -

Функциональные обязанности

Название и номер проекта: AD/RER/F43 - "Содействие в развитии метода контролируемых поставок"

Должность: Координатор (UNV-волонтер ООН)
(уровня равного L4)

Месторасположение: Ташкент, Узбекистан

Продолжительность: 2 года

ОБЯЗАННОСТИ:

Под наблюдением и руководством Регионального Представителя ЮНОДК в Центральной Азии и при техническом руководстве Регионального советника по правоохранным вопросам, в консультациях с Подразделением "Прогресс в развитии" (PD) и Секцией по борьбе с незаконным оборотом наркотиков ЮНОДК, Координатор будет ответственен за общее руководство и выполнение проекта AD/RER/F43 - "Содействие в развитии метода контролируемых поставок" и будет выполнять следующие обязанности:

Осуществлять координацию с правительствами стран Центральной Азии и вести мониторинг за выполнением рабочего плана проекта, в том числе, за наймом персонала, проведением тренингов, семинаров, рабочих и других встреч;

Вести мониторинг и контролировать бюджет проекта, и при необходимости, осуществлять его пересмотр;

Руководить закупкой оборудования и контролировать расходы проекта;

Осуществлять найм, обучение и контролировать национальный вспомогательный персонал проекта;

Выявлять потребность в оказании правового, административного содействия и содействия в тренинге, и определять его приоритетность;

Определять потребность в консультационной помощи, составлять функциональные обязанности для миссий консультантов и оказывать содействие в определении, выборе и привлечении консультантов;

Составлять документацию, обеспечивать сбор и хранение документов, разработанных ЮНОДК или консультантами, в том числе, вспомогательных материалов, документов по тренингам и встречам, информационных материалов и других рабочих документов;

Совместно с персоналом проекта, осуществлять всю деятельность под проектом, в том числе, организацию необходимых тренинг семинаров, национальных рабочих встреч, тренингов для сотрудников правоохранных органов и региональных встреч;

Налаживать общие и административные договоренности, в том числе, составлять запросы на финансирование, поддерживать контакты с национальными властями и международными организациями вне ЮНОДК;

Оказывать советническую помощь тренерам, техническим сотрудникам по компьютерному оборудованию, консультантам, советникам ЮНОДК по правовым вопросам и т.д. в ходе их подготовки к участию в деятельности проекта;

Принимать участие в качестве наблюдателя в рабочих встречах, семинарах, тренингах и других встречах;

Совместно с персоналом проекта составлять все необходимые отчеты о ходе выполнения проекта и отчеты о показателях выполнения проекта;

Совместно с Региональным советником по правоохранительным вопросам и координаторами других проектов в области сокращения предложения на наркотики, осуществлять координацию деятельности проекта с соответствующей деятельностью двухсторонних и многосторонних партнеров в регионе;

В свете имеющегося опыта и результатов, достигнутых в рамках данного проекта разрабатывать проектные идеи или проектные предложения, в соответствии с форматами стандартного проектного документа ЮНОДК, для возможной дальнейшей деятельности по созданию специализированных агентств по контролю за наркотиками в р е г и о н е ;

При необходимости, оказывать поддержку и содействие всем другим проектам ЮНОДК в Центральной Азии.

КВАЛИФИКАЦИЯ:

Высшее образование в соответствующей сфере.

Опыт работы в правоохранительных органах, в особенности в осуществлении оперативной деятельности, наличие навыков руководителя и дипломатических способностей .

Минимум восемь лет опыта работы в области контроля за наркотиками и/или в области разработки политики и администрирования. Желательно наличие опыта работы на международном уровне .

Опыт работы в оказании технического содействия ООН и знакомство с регионом Центральной Азии будет преимуществом.

Свободное владение устным и письменным английским языком. Желательно владение русским языком .

Необходимо наличие хороших навыков межличностного общения.

UNITED NATIONS
Office on Drugs and Crime
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Управление по Наркотикам и Преступности

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ

№ и название проекта AD/RER/F23 - Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками

Срок: 3 года

Начало проекта: февраль 2002 года

Сектор: Противодействие незаконному обороту
наркотиков

Проект реализуется: в Центральной Азии

Исполняющее агентство: УНП ООН (ЮНОДК)

Выполняющее агентство: Региональное представительство УНП
ООН в Центральной Азии

Общий бюджет: US \$ 1,998,600

Краткое описание : Центральная Азия является транзитным регионом для распространения героина из Афганистана в Россию и Западную Европу. Хотя, правительствами стран Центральной Азии предпринимаются всяческие меры, направленные на решение проблемы, финансовые ограничения сдерживают эффективное противодействие. Сбор и хранение связанной с наркотиками информации, в основном осуществляется в бумажно-печатном виде и сосредоточен в отдельных городах, областных и иных центрах. Статистика в части арестов и изъятий подготавливается на уровне отдельных ведомств и передается в национальные координирующие агентства для стратегического анализа, однако нет возможности для национального или ведомственного компьютеризированного хранения и анализа оперативной информации. Проект окажет помощь правительствам стран Центральной Азии принять стандартный формат информации, специально разработанное компьютерное программное обеспечение для использования всеми задействованными сторонами, ввести единые правила сбора и обмена информацией и данными. Он поможет также в определении в каждом из ведомств связующего подразделения для целей межведомственного сотрудничества и обмена информацией. В рамках проекта будет предоставлено специализированное оборудование, а также проведено обучение по его использованию и применению. В соответствии с заключениями оценочной миссии (октябрь 2002 года) проект был пересмотрен с точки зрения масштаба, продолжительности и бюджета. Пересмотренный проект предусматривает предоставление более углубленного обучения, организацию ознакомительных поездок и семинаров по ведущей роли оперативной информации; приобретение необходимых программных продуктов, а также помощь в подготовке межведомственных соглашений по сбору, анализу и обмену оперативной информации.

От имени:	Подпись	Дата	Имя/Должность
Республики Казахстан			
Кыргызской Республики			
Республики Таджикистан			
Республики Узбекистан			

I. Предыстория и обоснование для пересмотра

Во время начального этапа реализации проекта в странах подписавших проектный документ - Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, (Казахстан планирует присоединиться вскоре) были проведены серии встреч рабочих групп. Встречи проводились, как на уровне руководства, ответственного за принятие решений, так и на уровне сотрудников ответственных за реализацию. Во встречах участвовали представители всех правоохранительных органов, включая Министерства внутренних дел, Службы безопасности, Таможенные комитеты, Комитеты государственного пограничного контроля, Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан и Государственные комиссии по контролю наркотиков, а также иные органы, занятые выработкой политических решений, такие как Министерства иностранных дел, Советы безопасности и др. Все привлеченные участники ясно обозначили свой интерес в достижении целей проекта, и снова подтвердили значимость его реализации.

С целью анализа существующей технической инфраструктуры и готовности правоохранительных органов к выполнению задач проекта, технические эксперты проекта посетили ряд правоохранительных ведомств, и для них были организованы встречи с техническим персоналом правоохранительных органов в Узбекистане и Таджикистане. Эти встречи, в целом, позволили получить ясное представление об общих характеристиках присущих всем ведомствам, за некоторым редким исключением. К этим характеристикам относятся:

- Отсутствие компьютеризированного подхода к процессу сбора, анализа, хранения и обмена информации;
- Во всех ведомствах имеются компьютерные базы данных на уровне подразделений. При этом, отсутствуют какие-либо формы интеграции и возможности для нахождения взаимосвязи необходимой для анализа информации;
- Эти базы данных используются в основном для сбора информации, которая не может рассматриваться в качестве полезной для оперативного информационного анализа и ссылается, в основном, либо на события произошедшие в прошлом, либо на статистические данные;
- Оборудование, используемое для поддержания баз данных, является устаревшим и в большинстве случаев, не может быть использовано в качестве интерфейсного в компьютерной информационной системе;
- Отсутствие сетевой инфраструктуры;
- Ведомства, которые посетили технические эксперты, не имеют доступа к сетевым системам, как на местном, так и на региональном уровнях. В некоторых ведомствах вообще отсутствуют системы локальных сетей, а во многих других ведомствах только

приступили к их созданию. Отсутствие сетевой поддержки и возможности обеспечения локальными сетями для всех стран участвующих в проекте приводит к ситуации, когда компьютерные рабочие станции, используемые для ввода и хранения информации, не могут эффективно использоваться в качестве источников информации. На встрече, организованной УНП ООН с таджикскими партнерами, технические эксперты правоохранительных органов признали необходимость создания сетевой системы между агентствами в качестве первоочередного приоритета проекта.

- Периферийное оборудование недоступно;

- В большинстве проанализированных случаев для того, чтобы системы использовались наиболее эффективно, любая установка компьютерных информационных систем должна поддерживаться предоставлением необходимого периферийного оборудования: принтеры, плоттеры для широкоформатных диаграмм, сканеры, копировальные аппараты и цифровые камеры. За исключением редких случаев, указанное оборудование отсутствует или не может быть использовано в целях сбора, хранения и анализа информации.

- Необходимость обучения администраторов.

- Несмотря на то, что во всех ведомствах имеется технический персонал, все системные администраторы должны пройти специальное обучение по вводу/передаче данных, администрированию уровней доступа к информации, и иным специфическим задачам.

Обучение должно быть обеспечено напрямую той компанией, которая предоставит компьютерную информационную систему, что отражено в росте расходов на обучение.

В сентябре - октябре 2002 г. была организована миссия международного консультанта, имеющего широкий опыт в области использования информации в правоохранительной деятельности. В ходе миссии были определены минимальные потребности правоохранительных органов трех стран (Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) в обучении и оборудовании.

Необходимо отметить, что в каждой стране есть как минимум четыре оперативных правоохранительных органа занятых борьбой с распространением наркотиков, и один координирующий орган, не наделенный полномочиями оперативной деятельности, который, тем не менее, нуждается в доступе к информации стратегического (не оперативного) уровня. Ни одно из этих ведомств не может быть упущено или проигнорировано, хотя их полномочия и сферы ответственности являются разными, но тесно взаимосвязанными между собой. Именно поэтому, необходимость обучения и предоставления оборудования чрезвычайно важна, даже если были определены только самые минимальные потребности этих ведомств.

Начальный этап реализации проекта, а также рекомендации международного

консультанта ясно показывают, что компонент обучения должен быть в значительной степени изменен и усилен. Обучение в следующих областях было определено в качестве критически важного:

- Новые концепции сбора, классификации, хранения и распространения информации;
- Разработка и анализ информации, связанной с наркотиками (включая аспекты защиты конфиденциальной информации относительно личной жизни);
- Углубленное обучение по пользованию аналитическим программным продуктом;
- Ввод, запрос и анализ данных (включая резервное сохранение данных в электронном формате) при работе с новой базой данных;
- Обучение технического персонала.

Для следующих категорий сотрудников задействованных правоохранительных органов должны быть организованы специальные семинары и стажировки. Цель - обеспечение лучшего понимания и применения новой концепции сбора, анализа и обмена информацией:

- Для руководящих сотрудников ведомств: семинар по осуществлению правоохранительных действий на основе приоритета оперативной информации (Европол/Интерпол) и процессу сбора, анализа и обмена оперативной информацией;
- Для подготовленных аналитиков от каждой страны: посещение правоохранительных ведомств стран Западной Европы с целью изучения процесса сбора и анализа оперативной информации на практике, а также роли и функций аналитика.

Компонент проекта, относящийся к предоставлению специального программного обеспечения и оборудования, должен укрепляться и в дальнейшем, с тем, чтобы удовлетворить минимальные потребности ведомств. Это включит в себя:

- Предоставление всем вовлеченным ведомствам минимального набора программного обеспечения для сбора, обмена и анализа оперативной и иной информации (произведенного международно-признанными агентствами/компаниями и используемого ведущими ведомствами в деятельности по сбору и анализу оперативной информации, такими как Интерпол, Европол, Национальным Криминальным Информационным Центром Великобритании, Федеральной криминальной службой ФРГ, Французской полицией, Администрацией по борьбе с наркотиками США, и др.);
- Обеспечение минимального набора оборудования, включая серверы, запасные серверы, рабочие станции, принтеры, криптофаксы и т.д.

Более того, реализация проекта также предусматривает оказание помощи (если требуется) в разработке межведомственных договоров по сбору, упорядочению, анализу и обмену оперативной информацией.

Процесс обучения, в особенности обучения аналитиков, занимает значительное время, и как показывает опыт некоторых стран с уже сложившимися традициями и

правилами проведения анализа оперативной информации, может потребовать
н е с к о л ь к о л е т .

Реализация проекта была начата в разных странах, в разные сроки, и с разной продолжительностью. Так, хотя Исполнительный Директор УНП ООН подписал
п р о е к т в и ю н е
2001 г., Кыргызстан подписал его в октябре 2001 г., Таджикистан - в конце октября 2001 г., и Узбекистан в конце января 2002 г. Фактическое исполнение проекта было начато в начале февраля 2002 г., когда было обеспечено участие большинства стран Центральной Азии. Казахстан планирует подписать проект в ближайшем будущем. Правительственный кризис в Кыргызстане в середине 2002 г. в некоторой степени отсрочил выполнение проекта в этой стране. Исходя из вышеизложенного и принимая во внимание необходимость обеспечения непрерывности и последовательности предусмотренных проектом действий, в особенности, связанных с обучающей компонентой и, в целом, в создании системы сбора, обмена и анализа оперативной информацией, возникла необходимость в расширении срока проекта с точки зрения его масштаба, продолжительности и бюджета.

В дополнение, необходимо отметить, что проект получил положительные отзывы международного сообщества стран-доноров, и вызвал профессиональный интерес среди правоохранительных органов Европейских стран и США. Правоохранительные органы ряда стран готовы участвовать в деятельности по обучению сотрудников при условии распределения затрат на организацию обучения. Остальные партнеры, такие как Финляндия, ЕС и другие организации и страны, выразили свою заинтересованность в возможности дополнительного финансирования проекта.

Более того, на 4-ой встрече подписантов Меморандума о Взаимопонимании (МОВ) по субрегиональному сотрудничеству в области контроля за наркотиками, прошедшей в г. Ашхабаде (Туркменистан) 13-14 декабря 2002 г., идея о создании Центрально-Азиатского регионального информационного и координационного центра (CARICC) была обсуждена и поддержана странами-участницами МОВ. Ожидается, что этот Центр будет играть, кроме всего прочего, роль важного регионального образования, занятого сбором, анализом, развитием и использованием оперативной информации, что в свою очередь должно значительным образом содействовать в продвижении более эффективного, скоординированного и "ведомого оперативной информацией" подхода к крупным расследованиям. Система, при которой преступники и преступные группы "приоритизируются" или "выделяются" может также разрабатываться в этом Центре. Проект F23 один из тех, который проложит дорогу этой инициативе посредством содействия странам региона в создании национальных систем сбора, обработки, анализа и обмена информацией, и соответственно повысит эффективность регионального сотрудничества и координации.

Исходя из вышеизложенного и произошедших изменений, а также дальнейших

перспектив в данной области, стала очевидной настоятельная необходимость в тщательно продуманном пересмотре проекта.

II. Описание изменений в проектом документе

1. Чтобы отразить действительную суть проекта, его название изменить на следующее: "Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками".

2. Срок проекта продлить до трех лет.

3. Компонент проекта, связанный с созданием согласованной и всеобъемлющей системы сбора, анализа и обмена информацией и данными, изменить на нижеследующий (см. краткое описание проекта и логическую матрицу):

Мероприятия:

3.1. Проанализировать текущую ситуацию в отношении доступности данных о незаконном обороте наркотиков по каждой стране;

3.2. Привлечь международного эксперта в области сбора информации и данных;

3.3. Определить существующие информационные ресурсы внутри правоохранительных органов, организаций, систем и пр. в каждом Центральном азиатском государстве с целью назначения/создания контактных лиц/подразделений в каждом органе для дальнейшего выполнения проекта;

3.4. Разработать рекомендации по усилению возможностей стран, принимающих участие в проекте, в сборе данных, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

3.5. Правительствам стран определить ведущее ведомство и национальные службы, которым необходимо будет участвовать в межведомственном обмене информацией, связанной с борьбой с наркотиками;

3.6. Оказать содействие национальным ведомствам в разработке информационной системы, поддерживающей их задачи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

3.7. Оказать содействие правительствам (если потребуется) в разработке совместных межведомственных инструкций по сбору, хранению, обработке, обмену и доступу к данным и информации;

3.8. Обеспечить базовое оборудование для сбора, анализа и обмена информацией и данными;

3.9. Обеспечить современное программное обеспечение для сбора, обмена и анализа данных и информации;

3.10. Привлечь, при необходимости, международные правоохранительные органы по борьбе с наркотиками в процесс реализации проекта с тем, чтобы обеспечить максимальный эффект от деятельности и наиболее экономичное использование

ф и н а н с о в ы х

с р е д с т в .

4. Обучающий компонент проекта (см. краткое описание проекта и логическую матрицу) изменить на нижеследующий:

Мероприятия:

4.1. Определение потребностей правоохранительных органов в обучении по сбору, анализу, обмену и управлению информацией, сведениями и данными;

4.2. Обучение новым концепциям сбора, классификации, хранения и распространения информации, включая заполнение новых регистрационно-информационных отчетов - по 2 сотрудника от каждого из ведомств из 5 стран (всего около 50 сотрудников);

4.3. Обучение методам разработки и анализа оперативной информации (включая аспекты обеспечения конфиденциальности относительно личной жизни) - по 10 сотрудников от каждой страны (всего около 50 сотрудников);

4.4. Углубленное обучение пользованию аналитическим программным обеспечением - по 10 сотрудников от каждой страны (по 2 от каждого ведомства), всего 50 с о т р у д н и к о в ;

4.5. Обучение технике ввода, запроса и анализа данных (включая резервное сохранение данных в электронном формате), с использованием новой базы данных - 3 сотрудника от каждого агентства из 5 стран - всего 75 сотрудников;

4.6. Обучение технического персонала (системные администраторы и администраторы баз данных) - 1 сотрудник от каждого ведомства - всего 25 с о т р у д н и к о в ;

4.7. Семинар - посещение 5 руководящими сотрудниками ведомств от каждой из стран семинара по ведущей роли оперативной информации при расследованиях (Е в р о п о л / И н т е р п о л) ;

4.8. Пять обученных аналитиков из каждой страны (всего 25 человек) посетят правоохранительные ведомства стран Западной Европы с целью изучения процесса сбора и анализа оперативной информации на практике, а также роли и функций аналитика.

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА

Название проекта - "Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками"

Исполняющее агентство: ЮНОДК

Ком-по-нент	БЛ	Описание	Исп. агент-ство	Общ и й бюджет		ноябрь-декабрь 2001 г.	
				р/м	Вклад	р/м	Вклад

10		Персонал по проекту					
11		Эксперты и Консультанты					
	11.01	Координатор*	ЮНОДК	22,3	343000	0,0	0
	11.49	Всего по международным экспертам			343000		0
	11.51	Международные консультанты	ЮНОДК	2,0	22000	0,0	0
	11.98	Всего по международным консультантам			22000		0
	11.99	Всего по международным экспертам и консультантам			365000		0
13		Административный и вспомогательный персонал					
	13.01	Ассистент проекта (Бишкек)	ЮНОДК	18,0	10500	1,0	350
	13.02	Затраты на административный персонал, распределенные с др. проектами	ЮНОДК		15000	0,0	0
	13.99	Всего		18	25500		350
15		Транспортные расходы					
	15.01	Поездки по проекту	ЮНОДК		15700		200
	15.99	Всего			15700		200
16		Оценочные миссии и миссии со штаб-квартиры					
	16.01	Оценочные миссии			15000		0
	16.02	Миссии со штаб-квартиры			13000		0
	16.99	Всего по оценочным миссиям и миссиям со штаб-квартиры			28000		0
17		Национальный профессиональный персонал					
	17.01	Национальный программный сотрудник - заместитель	ЮНОДК	14,0	18200		0

		координатора проекта (Ташкент)				0,0	
	17.02	Эксперт по компьютерам и программному обеспечению (Ташкент)	ЮНОДК	21,0	16500	0,0	0
	17.99	Всего			34700		0
19		Всего по компоненту персонала проекта			453200		350
30		Компонент "обучение"					
32		Стажировки					
	32.01	5 обученных аналитиков из каждой страны (всего 25) пройдут стажировки в агентствах Западной Европы с целью изучения процесса сбора, записи и анализа информации в практической деятельности	ЮНОДК		40000		0
	35.01	10 руководителей ведомств из каждой страны (по 2 из каждой страны) пройдут семинар по политике использования информации в правоохранительной деятельности и по процессу сбора, записи, анализа и обмена информацией (Европол/Интерпол)	ЮНОДК		30000		0
	32.99	Всего по компоненту "стажировки"			70000		0
33		Тренинг (по системе "подготовь тренера")					
	33.01	Тренинг по использованию нового программного обеспечения - по 10 сотрудников из каждой страны, всего 50	ЮНОДК		50000		0

33.02	Тренинг по разработке и анализу информации, связанной с наркотиками - по 10 сотрудников из каждой страны, всего 50 сотрудников	ЮНОДК	50000		0
33.03	Тренинг по новым концепциям сбора, классификации, хранения и распространения информации, по 2 сотрудника с каждой из 5 стран, всего около 50 сотрудников	ЮНОДК	50000		0
33.04	Тренинг по вводу данных, запросов и анализу информации при работе с новой базой данных, по 2 сотрудника с каждого агентства из 5 стран - всего 75 сотрудников	ЮНОДК	50000		0
33.05	Тренинг для технического персонала (системные администраторы/ администраторы базы данных) - по 1 сотруднику с каждого агентства, всего 25	ЮНОДК	30000		0
35	Заседания экспертных групп				
35.01	Семинар по техническим проблемам	ЮНОДК	10100		0
35.99	Всего		10100		0

39		В с е г о п о компоненту "обучение"			310100		0
40		Оборудование					
41		Р а с х о д н ы е материалы					
	41.01	О ф и с н о е оборудование	ЮНОДК		8400		200
	41.99	Всего			8400		200
42		Нерасходуемое оборудование					
	42.01	О ф и с н о е оборудование	ЮНОДК		9800		100
	42.02	С е р в е р ы , компьютеры, принтеры и т.д.	ЮНОДК		450000		0
	42.03	Программное обеспечение для информационного анализа и для базы данных ведомств	ЮНОДК		310000		0
	42.04	Сетевые системы и коммуника- ционное обору- дование	ЮНОДК		30000		0
	42.05	Программное обеспечение для национальных баз данных	ЮНОДК		150000		0
	42.99	Всего			949800		100
49		В с е г о п о компоненту "оборудование"			958200		300
51		Эксплуатация и Техническое обслуживание					
	51.01	Эксплуатация и Техническое обслуживание	ЮНОДК		28000		0
	51.99	Всего			28000		0
52		Отчетная стоимость					
	52.01	Отчетная стоимость	ЮНОДК		0		0
	52.99	Всего			0		0
53		Разное					
	53.01	Разное	ЮНОДК		3200		200

	53.99	Всего			3200		200
59		Всего по пунктам "разное"			31200		200
	90-99	Всего по проекту			1 768 400		1 050
56		Вспомогательныерасходы по проекту					
	56-01	Вспомогательныерасходы по проекту ПРООН (3% за исключением координатора)	ЮНОДК		42800		100
	56-02	Вспомогательныерасходы по проекту Штаб- Квартиры ЮНДКП (13% для координатора ГТС и 10% для других в ROUZB)	ЮНОДК		187200		200
99	99-99	Итого US \$			1 998 600		1 350

продолжение таблицы

Ком-по-нент	БЛ	2002		2003		2004	
		р/м	Вклад	р/м	Вклад	р/м	Вклад
10							
11							
	11.01	10,3	103000	12,0	120000	12,0	120000
	11.49		103000		120000		120000
	11.51	1,0	11000	1,0	11000	0,0	0
	11.98		11000		11000		0
	11.99		114000		131000		120000
13							
	13.01	5,0	1750	12,0	4200	12,0	4200
	13.02	1,0	600	12,0	7200	12,0	7200
	13.99		2350		11400		11400
15							
	15.01		3500		7000		5000
	15.99		3500		7000		5000
16							

	16.01		0		0		15000
	16.02		0		6000		7000
	16.99		0		6000		22000
17							
	17.01	2,0	1400	12,0	8400	12,0	8400
	17.02	9,0	4500	12,0	6000	12,0	6000
	17.99		5900		14400		14400
19			122250		162800		167800
30							
32							
	32.01		0		40000		0
	35.01		0		18000		12000
	32.99		0		58000		12000
33							
	33.01		0		50000		0
	33.02		0		30000		20000
	33.03		0		30000		20000
	33.04		0		30000		20000
	33.05		0		30000		0
35							
	35.01		1100		6000		3000
	35.99		1100		6000		3000
39			1100		234000		75000
40							
41							
	41.01		200		7000		1000
	41.99		200		7000		1000
42							
	42.01		2700		7000		0
	42.02		0		270000		180000
	42.03		0		230000		80000
	42.04		0		30000		0

	42.05		0			150000
	42.99		2700		537000	410000
49			2900		544000	411000
51						
	51.01		8000		10000	10000
	51.99		8000		10000	10000
52						
	52.01		0		0	0
	52.99		0		0	0
53						
	53.01		1000		1000	1000
	53.99		1000		1000	1000
59			9000		11000	11000
	90-99		138750		958800	669800
56						
	56-01		1100		25200	16500
	56-02		17000		99500	70600
99	99-99		156850		#####	756900

* БЛ 11.01 выделяется штаб-квартире ЮНОДК ПРООН возмещаются средства по ставке в 3% за бюджетные статьи, реализованные непосредственно УНП РПЦА

IV. Приложения.

1. Краткое описание пересмотренного проекта

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА: AD/RER/F23

Код и сектор проекта

Номер и название проекта: AD/RER/F23
 Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками

Начало проекта: февраль 2002

Сектор: Пресечение незаконного оборота
наркотиков

Срок: 3 года

Выполняющее агентство: УНП ООН (ЮНОДК)

Исполняющее агентство: Региональное Представительство
УНП ООН в Центральной Азии

Общий бюджет: 1,998,600 долларов США

Источник финансирования: США выделили 811,000 долларов США

2. Описание проекта (Предыстория и обоснование)

Вся доступная информация указывает на рост незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии. Анализ ситуации по незаконному обороту наркотиков в регионе подтверждает, что меры, предпринятые до настоящего времени, недостаточны, несмотря на то, что число произведенных за последние несколько лет задержаний увеличилось, как с точки зрения количества изъятых наркотиков, так и числа оформленных дел.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков, которая в целом основывается на расследовании с использованием оперативной информации, требует хорошо организованной системы сбора, обработки и анализа информации/данных, а также обмена конечным информационным продуктом между ведомствами задействованными на национальном и региональном уровнях. К сожалению, отсутствие соответствующего механизма сбора, хранения, обмена и анализа информации и данных приводит к ограничению возможностей проведения эффективных и скоординированных действий по контролю за наркотиками.

Несмотря на то, что Правительства стран Центральной Азии прилагали усилия, как самостоятельно, так и при содействии ЮНОДК и на двусторонней основе, в регионе все еще отмечаются недостатки в области сбора и анализа информации и данных. Основные сложности включают: недопонимание ценности информации в эффективной правоохранительной деятельности; отсутствие спланированной, структурированной и систематической процедуры сбора информации в национальных правоохранительных органах, а также отсутствие аналитического потенциала и навыков; отсутствие межведомственного сотрудничества и совместного использования правоохранительной информации. В результате, ответственные лица на правительственном и ведомственном уровнях испытывают сложности в разработке стратегий борьбы с незаконным оборотом наркотиков, так как у них отсутствует точная информация о деятельности наркодельцов, лицах и организациях, стоящих за ними, методах их действий, маршрутах, гражданской принадлежности и другой важной информации, на основе которой можно было бы разрабатывать планы.

В некоторых случаях отсутствие соответствующей системы совместного использования и обмена информацией является результатом недопонимания ключевой

важности обмена информацией при реализации мер по борьбе с наркотиками. Более того, такая ситуация не дает возможности специализированным ведомствам региона предоставлять соответствующую официальную информацию и статистические данные о незаконном обороте наркотиков в ЮНОДК и основным странам-донорам. Вследствие этого, отсутствие надежной информации создает сложности в определении приоритетов для оказания технического содействия.

В настоящее время, правоохранительные органы по борьбе с наркотиками собирают информацию и данные в соответствии со своими собственными требованиями и потребностями, создают индивидуальные базы данных используя различное программное обеспечение. Более того, эти базы данных имеют различные форматы. Такого рода ситуация неудержимо ведет к все большей несовместимости существующих баз данных и делает практически невозможным эффективный обмен компьютеризированной информацией.

Эффективное сокращение спроса и предложения на незаконные наркотики невозможно без решения проблемы обмена и доступа к информации. Чрезвычайно важно гарантировать стандартный подход, как к сбору информации и данных, так и к разработке стандартных форматов для сбора и обмена основной информацией между правоохранительными органами отдельно взятой страны и партнерами по региону, и за его пределами.

Необходимо установить налаженную систему сбора и обмена оперативной информацией и данными, сначала на национальном, а затем и на региональном уровне. Эта задача должна быть также нацелена на определение приоритетов и четкой стратегии в сборе информации для правоохранительных органов по борьбе с наркотиками в каждой стране. Национальным ведомствам по борьбе с наркотиками должна быть оказана помощь в разработке системы доступа и обмена информацией, отвечающей их потребностям в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Более того, ясно, что улучшение или создание механизмов сбора и обмена информацией в каждой отдельной стране, несомненно, укрепит обмен информацией на региональном уровне, и, в свою очередь, будет способствовать получению и распространению региональной информации на национальных уровнях для ее эффективного использования в стране.

Этот проект поможет правительствам стран Центральной Азии принять стандартные форматы информации, специально разработанное компьютерное программное обеспечение, используемое всеми задействованными сторонами, ввести единые правила сбора и обмена информацией и данными, и позволит укрепить возможности каждого из ведомств в части сбора информации. Проектом предусмотрена поставка специального оборудования и программного обеспечения, а также проведение тренинга по его использованию и применению. В то же время проект

окажет содействие в создании в каждом из ведомств должности или подразделения, которые станут основными для межведомственного сотрудничества и информационного обмена. Проект также укрепит Национальные комиссии по контролю за наркотиками как контактные органы по обмену и получению региональной информации. В целом, по окончании, проект будет дополнять и напрямую поддерживать ряд других проектов УНП, а также схожие инициативы других стран и организаций, одновременно осуществляемые в регионе.

3. Непосредственные задачи, мероприятия и соответствующие результаты

Непосредственная задача:

Повысить эффективность деятельности правоохранительных структур по борьбе с наркотиками и пресечению криминальной активности за счет совершенствования возможностей сбора данных и управления информацией посредством создания системы, позволяющей осуществлять обмен, прием и передачу информации между органами по контролю за наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях.

Итог 1 - Создана согласованная и всеобъемлющая система сбора, анализа и обмена оперативной информацией и данными.

Соответствующая деятельность:

1.1 Проанализировать текущую ситуацию с точки зрения доступности данных по незаконному обороту наркотиков в каждой стране;

1.2 Привлечь международного эксперта по сбору информации и данных;

1.3 Определить в каждой из стран Центральной Азии существующие информационные ресурсы в правоохранительных органах, организациях, системах и т.д., с целью определения важнейших направлений для дальнейшей реализации задач проекта ;

1.4 Разработать рекомендации необходимые для укрепления потенциала стран в сборе данных, относящихся к незаконному обороту наркотиков;

1.5 Правительствам определить ведущее агентство и другие национальные службы, которые должны будут участвовать в межведомственном обмене оперативной и иной информацией по наркотикам ;

1.6 Содействовать национальным органам в разработке информационных систем, способствующих достижению их целей в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

1.7 Содействовать правительствам (если потребуется) в разработке совместных межведомственных инструкций по сбору, хранению, обработке, обмену и доступу к информации и данным ;

1.8 Предоставить основное оборудование для сбора, анализа и обмена информацией и данными ;

1.9 Предоставить современное программное обеспечение для сбора, обмена и анализа информации и данных ;

1.10 Привлечь, где и когда это необходимо, международные правоохранительные органы по контролю за наркотиками в процесс реализации проекта с тем, чтобы **о б е с п е ч и т ь** максимальный эффект от деятельности и наиболее экономичное использование финансовых средств проекта.

Итог 2 - Специальный персонал правоохранительных органов соответствующим образом обучен управлению системами сбора и обмена информацией.

Соответствующая деятельность (в большинстве случаев обучение будет проходить по системе "подготовь тренера"):

2.1. Обучение новым концепциям сбора, классификации, хранения и распространения информации, включая заполнение новых регистрационно-информационных отчетов - по 2 сотрудника от каждого ведомства из 5 стран (всего около 50 сотрудников);

2.2. Обучение методам разработки и анализа оперативной информации по наркотикам - 10 сотрудников от каждой из стран (всего около 50 сотрудников);

2.3. Углубленное обучение пользованию аналитическим программным продуктом - по 10 сотрудников от каждой страны (по 2 от каждого ведомства), всего 50 сотрудников;

2.4. Обучение технике ввода, запроса и анализа данных (включая резервное сохранение данных в электронном формате), с использованием новой базы данных - 3 сотрудника от каждого агентства из 5 стран - всего 75 сотрудников;

2.5. Обучение технического персонала (системные администраторы и администраторы баз данных) - по одному сотруднику от каждого ведомства - всего 25 сотрудников;

2.6. Семинар - посещение 5 руководящими сотрудниками ведомств от каждой из стран семинара по ведущей роли оперативной информации при расследованиях (Европол / Интерпол);

2.7. Пять обученных аналитиков из каждой страны (всего 25 человек) посетят правоохранительные ведомства стран Западной Европы с целью изучения процесса сбора и анализа оперативной информации на практике, а также роли и функций аналитика.

Итог 3 - Создан механизм сбора и обмена информацией на региональном уровне (в зависимости от согласия стран-участниц проекта).

Соответствующая деятельность:

3.1 Рассмотреть возможность создания общерегиональной платформы электронного информационного обмена;

3.2 Определить механизмы для информационного обмена на региональном уровне;

3.3 Определить важнейшие направления для обмена информацией на региональном уровне и разработать необходимые процедуры;

3.4 Провести региональный семинар с привлечением региональных и международных представителей правоохранительных органов, структур уголовного судопроизводства и международных организаций и подготовить региональный отчет с соответствующими рекомендациями, отражающий результаты семинара.

4. Партнеры, Институциональная база и Меры по Реализации

Партнерами в этом проекта являются соответствующие Министерства и правоохранительные органы по борьбе с наркотиками, а также Государственные Комиссии по Контролю за Наркотиками пяти стран Центральной Азии.

Будет создана сеть, включающая лиц (в основном представителей правоохранительных органов и ведомств), задействованных в сборе данных и изучении тенденций незаконного оборота наркотиков, с тем, чтобы заложить основу для развития национального потенциала в сборе данных и применении стандартных определений, показателей и процедур.

Международный эксперт окажет содействие в определении перечня основных видов информации, подлежащей сбору, а также ее форматы. Он/она окажет содействие каждой стране в разработке совместных межведомственных инструкций по сбору, хранению, обработке, обмену и доступу к информации и данным, а также помощь в эксплуатации. Он/она также выявит нужды правоохранительных органов в части оборудования и обучения. В рамках существующих учреждений будут определены национальные контактные лица/подразделения.

Проект будет выполняться Региональным Представительством УНП ООН в Центральной Азии.

Штаб-квартира УНП окажет организационную и консультативную поддержку. Комитет по управлению проектом, состоящий из представителей Государственных Комиссий по Контролю за Наркотиками, соответствующих Министерств и правоохранительных органов, а также ЮНДКП, будет встречаться ежегодно для рассмотрения хода проекта и разработки рекомендаций и общих руководящих директив по выполнению данного проекта.

Проект будет осуществляться по отдельности в каждой стране региона, за исключением ряда конкретных мероприятий, направленных на создание механизмов совместного использования и обмена информацией на региональном уровне.

5. Финансовая информация (УНП)

Бюджет проекта (в долларах США) ¹	
Персонал и консультации	4 5 3 , 2 0 0
Обучение, стажировки	3 1 0 , 1 0 0
Оборудование и программное обеспечение	9 5 8 , 2 0 0
Командировки	1 5 , 7 0 0
Разное	31,200
Вспомогательные затраты (13%)	230,000
ВСЕГО	1,998,600

1 Указанные суммы округлены.

2. ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА

7. Логическая матрица

Название проекта:	AD/RER/F23, "Правоохранительные системы по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками"
Региональная Программа/ Название рамок Региональной Программы, согласно принятому:	Стратегическая рамочная программа для Центральной Азии
Национальная Организация (и):	Партнерская Организация Министерства Внутренних Дел, Службы Национальной Безопасности, Таможенные Комитеты, Комитеты по Охране Границ, Государственные комиссии (агентства) по контролю за наркотиками, Национальные Институты Статистики.
Международные партнеры/ безвозмездная поддержка (система ООН, доноры, НПО):	Интерпол, Всемирная Таможенная Организация, США, ЕС, Франция, ФРГ, Великобритания
Соответствующие конвенции ООН/материалы конференций ООН:	Международные инструменты по взаимопомощи в обмене информацией
Определение проблемы:	Отсутствие стандартной системы сбора информации по вопросам контроля за наркотиками, низкий уровень обмена оперативной информацией между правоохранительными ведомствами, занимающимися вопросами контроля за наркотиками в каждой из стран, а также несовершенный механизм сбора и распределения данных.

#	Краткое изложение	Объективно подтверждаемые индикаторы	Средства проверки	Опасения, предположения, внешние факторы	Действия по разрешению возникающих проблем
1	2	3	4	5	6

	Задача развития - цель	Усиление потенциала правоохранительных органов по борьбе с наркотиками (ПОБН)			
	Непосредственная задача (и)	Повысить эффективность деятельности правоохранительных структур по борьбе с наркотиками и пресечению криминальной деятельности путем совершенствования возможностей сбора данных и управления информацией за счет создания систем, позволяющих осуществлять обмен, получение и передачу информации между органами по контролю за наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях.			
Итог 1: Создана согласованная и всеобъемлющая система сбора анализа и обмена оперативной информацией и данными					
Мероприятия, касающиеся Итога 1					
1.1	Проанализировать текущую ситуацию в отношении доступности данных о незаконном обороте наркотиков по каждой стране.	Подробная информация о текущему положению	Отчеты	Местные органы не предоставляют необходимой информации	Консультации с соответствующими органами и Государственной Комиссией по Контролю за Наркотиками (ГККН)
1.2	Привлечь международного эксперта в области сбора информации и данных.	Привлечен один международный эксперт	Подписанный контракт	Международный эксперт не соответствует требованиям проекта	Внесение изменений в Служебные обязанности; получение рекомендаций на кандидатов из надежных источников
1.3	Определить существующие информационные ресурсы в правоохранительных органах, организациях, системах и пр.	Информация, переданная соответствующими органами	Отчеты	Национальные органы отказываются предоставить точную информацию	Консультации с соответствующими органами и ГККН
	Подготовить рекомендации по	Семинары с участием			

1.4	повышению потенциала стран по сбору данных, относящихся к незаконному обороту наркотиков.	представителей соответствующих органов, наделенных полномочиями по принятию решений	Протокол семинара, присутствие международного эксперта или УНП/РПЦА	Не все ПОБН задействованы	Предварительные консультации со всеми ведомствами и ГККН
1.5	Правительства определяют ведущее агентство и иные национальные службы, которые будут задействованы в обмене информацией, связанной с наркотиками	Документ, устанавливающий иерархическую схему обмена информацией и перечень задействованных органов	Копия документа и анализ того, насколько он соответствует реальным требованиям	Некоторые агентства не согласны "подчиняться" другим	Практические консультации, нацеленные на поиск наиболее соответствующих схем и решений
1.6	Оказать содействие национальным ведомствам в разработке информационных систем, поддерживающих их задачи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков	Изменения в существующих нормативных актах по этим вопросам	Копии выписок из этих нормативных актов, отражающие требуемые изменения	Положения новых форм носят общий характер и не включают в себя детали применения механизма сбора и обмена информацией	Предварительная оценка текущей ситуации проведена совместно с местными органами с целью выявления "слабых" звеньев существующей системы
1.7	Оказать содействие правительствам в разработке совместных межведомственных инструкций по сбору, хранению, обработке, обмену и	Разработаны инструкции, оговаривающие необходимые детали и процедурные вопросы	Копии инструкции или, в случае конфиденциальности документа официальное сообщение	Некоторые детали могут быть упущены	Помощь, предоставленная международными экспертами в процессе разработки

	доступу к данным и информации		от правительства		проекта документа
1.8	Предоставить оборудование для сбора и обмена информацией и данными.	Количество устройств, достаточное для выполнения задач по проекту	Счет-Фактура, распределительные списки	Оборудование передается странами-получателям не в "те" подразделения	Подписать предварительный протокол, оговаривающий и подразделения, в которые должно быть направлено оборудование
1.9	Предоставить современное программное обеспечение для сбора, анализа данных и информации	Достаточное количество комплектов программного обеспечения, необходимого для аналитических подразделений	Счет-фактура, распределительные списки	Программное обеспечение использует язык, не понимаемый местными сотрудниками правоохранительных органов по борьбе с наркотиками	Гарантировать наличие поддержки местных языков программным обеспечением
1.10	Привлечь, где и когда это необходимо, международные правоохранительные органы по контролю за наркотиками в процесс реализации проекта с тем, чтобы обеспечить максимальный эффект от деятельности проекта и наиболее экономичное использование	Проводятся совместные мероприятия в рамках проекта, особенно в области проведения обучения	Совместные планы, отчеты	Предложенные инициативы остаются безответными	Тесное сотрудничество с офицерами связи правоохранительных

	финансовых средств проекта				органов других стран
Итого 2: Специальный персонал правоохранительных органов соответствующим образом обучен управлению системами сбора и обмена информацией.					
Мероприятия, касающиеся Итогов 2					
2.1	Выявить потребности правоохранительных органов в тренинге по сбору, анализу, обмену и управлению оперативными данными и информацией	Национальными и правительственными структурами и международным консультантом предоставлен список потребностей в тренинге	Рассмотрение и оценка списков между-народным экспертом	Списки преувеличены	Получить от представителей национальных правительственных структур предварительную информацию о существующих возможностях тренинга
2.2	Обучение новым концепциям сбора, классификации, хранения и распространения информации, включая заполнение информационных отчетов - 2 сотрудника от каждого ведомства из 5 стран (всего около 50 сотрудников)	Ключевые специалисты ПОБН обучены	Отчеты о проведенных мероприятиях	Кандидаты, предложенные странами для прохождения обучения, сами являются инструкторами, обучающими новой системе	Прояснить учебный план обучения и проконсультироваться с органами, получающим обучение
2.3	Обучение методам разработки и анализа оперативной информации по наркотикам -	Соответствующий персонал ПОБН обучен методам разработки	Отчеты о проведенных	Не "те" кандидаты были	Предварительные консультации

	п о 1 0 сотрудников от каждой страны (всего около 5 0 сотрудников)	и анализа оператив- ной информации п о наркотикам	мероприя- тиях	отправлены на обучение	ци и с ведомства- ми
2.4	Углубленное обучение пользованию аналитичес- к и м программным продуктом - п о 1 0 сотрудников от страны (п о 2 о т каждого агентства), всего 5 0 сотрудников	Ключевые специалис- ты ПОБН обучены	Правильно разрабо- танный контракт подписан- ный с компанией обеспечи- вающей программ- ное обеспече- ние	Полученное обучение является недостаточ- ным	Изучить дальнейшие возможнос- т и между- народных партнеров в этой области
2.5	Обучение технике ввода, запроса и анализа данных (включая резервное сохранение данных в электронном формате) с использова- нием новой б а з ы данных - 3 сотрудника от каждого агентства из 5 стран - всего 7 5 сотрудников	Соответст- вующий персонал отобран и обучен	Отчеты о проведен- ных мероприя- тиях	Не " те " кандидаты на обучение б ы л и предложены	Тесные консульта- ции с вовлечен- ными ПОБН
2.6	Провести тренинг для технического персонала (системные администрато- ры / администрато- ры баз	Техничес- к и й персонал обучен и умеет	Соответ- ствующее	Сотрудники, получившие переподго- товку, переведены	Прийти к соглашению с ПОБН в том, что обученный персонал должен оставаться на должностях

	данных) - по одному от каждого ведомства - всего 25 сотрудников	работать с новой системой	администрирование систем	на новую должность	в течение определенного периода времени
2.7	Семинар - посещение 5 руководящими сотрудниками ведомств от каждой из стран семинара по ведущей роли оперативной информации при расследованиях (Европол/Интерпол);	Соответствующие кандидаты отобраны и прошли обучение	Отчеты о результатах семинара	Отобранные кандидаты не являются представителями "высшего" командного звена	Консультации с бенефициариями
2.8	Пять обученных аналитиков из каждой страны (всего 25 человек) посетят правоохранительные ведомства стран Западной Европы с целью изучения процесса сбора и анализа оперативной информации на практике, а также роли и функций аналитика.	Аналитики, работающие с новой системой, посетили отобранные ведомства Западной Европы	Отчеты о поездке	Предложенные кандидаты не являются аналитиками, которые работают с новой системой	Четкое определение требований к квалификации кандидатов
Итог 3: Создан механизм сбора информации на региональном уровне. Соответствующие иностранные партнеры и международные организации обеспечиваются надежными статистическими данными о тенденциях незаконного оборота наркотиков и злоупотребления.					
Мероприятия, касающиеся Итогов 3					
	Убедиться в возможности создания	Была проведена оценка на	Официальная	Некоторые партнеры уклоняются	Гарантировать

3.1	обще-региональной электронной информационного обмена	основе официальной точки зрения национальных органов	реакция стран-получателей	от предоставления информации для совместного пользования	индивидуальный подход к решению проблем
3.2	Выявить механизмы информационного обмена на региональном уровне	Механизм информационного обмена на региональном уровне выявлен на основе стандартизированного подхода соответствующих стран	Документ, обеспечивающий реализацию механизма, официально утвержденных соответствующими странами.	Некоторые из задействованных органов не могут принять некоторые положения механизма	Предусмотреть возможность наличия механизма со специальными положениями и исключениями для отдельных стран с тем, чтобы обеспечить как можно более широкую реализацию механизма обмена для тех, кто не испытывает трудностей с прогрессивными и упрощенными механизмами
3.3	Определены национальные контактные лица/подразделения по обмену информацией на региональном уровне и разработаны четкие процедуры	Контактные лица/подразделения известны, процедуры применяются	Подтверждение партнеров	Определены "неверные" контактные лица/подразделения, процедуры обмена не соответствуют требованиям	Помощь международных экспертов
	Провести региональный семинар при участии соответствующих				

3.4	региональных и между-народных представи-телей правоохра-нительных органов и структур уголовного права, а также между-народных организаций, и разработать региональный отчет отражающий итоги семинара и соответст-вующие рекоменда-ции.	Посещение и активное участие всех заинтересо-ванных сторон	Наблюдение представителями УНП/РПЦА	Работа семинара не организована должным образом	Обеспечить требуемый уровень организации семинара
5	Вклады				
	Правительст-ва обеспечивают свой вклад в достижение целей проекта. Требуемые данные переданы УНП.	Необходи-мый вклад сделан. Требуемые данные переданы в срок	Протоколы и пр . Отчеты о ситуации в отношении наркоти-ков с предос-тавлением требуемых данных	Запланиро-ванные вклады не сделаны	Консульта-ции с соответст-вующими органами. Возможная приостановка проекта в стране.
6	Бюджет	Требуемые средства доступны	Финансо-вые документы	Отсутствие средств	Мероприя-тия по привлече-нию средств, укрепление сотрудни-чества с донорами

UNITED NATIONS

Office on Drugs and Crime

Пересмотренный проектный документ

Название программы: Стратегическая Программа ЮНОДК
для Центральной Азии

Номер и название проекта: AD/RER/E29 - Контроль над прекурсорами
в Центральной Азии

Продолжительность: Три года

Дата начала: Апрель 2004 года (изначальная дата
начала - май 2000 года)

Области контроля за наркотиками: Сокращение предложения/пресечение
незаконного оборота наркотиков

Исполняющее агентство: ЮНОДК

Выполняющее агентство: Региональное представительство ЮНОДК
в Центральной Азии, ЮНОПС

Правительственное ведомство - партнер: Комитет по борьбе с наркобизнесом и
контролю за оборотом наркотиков
Министерства внутренних дел Республики
Казахстан; Агентство по контролю
наркотиков Кыргызской Республики;
Агентство по контролю за наркотиками
Республики Таджикистан; Государственная
координационная комиссия по борьбе с
наркоманией при Кабинете Министров
Туркменистана; Государственная комиссия
по контролю за наркотиками при Кабинете
Министров Республики Узбекистан.

Общий пересмотренный бюджет: US \$ 2,740,000

Утвержденный бюджет: US \$ 5,000,000

Общее сокращение: US \$ 2,260,000

Краткое описание: Проект был разработан для рассмотрения статуса мер контроля над прекурсорами; выявления проблем незаконной утечки из международной торговли и производства также как и каналов внутреннего распределения и для выработки предложений по созданию рабочих механизмов и процедур по предупреждению утечки прекурсоров.

Так как потенциал производства незаконного опия в Афганистане остается проблемой, и прекурсоры используются для переработки опия сырца в опиаты, необходимо уделять больше внимания укреплению возможностей органов государственного регулирования, таможенных и других правоохранительных органов. В связи с вышеизложенным, цели пересмотренного проектного документа будут сконцентрированы на следующем: предоставление технической помощи и тренинга сотрудникам органов государственного регулирования, таможни, и где необходимо,

сотрудникам пограничных служб, следователям правоохранительных органов, научным сотрудникам, занимающимся анализом прекурсоров в странах Центральной Азии; укрепление сотрудничества между национальными ведомствами, задействованными в контроль над прекурсорами, а также с соседними странами и другими странами вне региона.

Данный пересмотренный проектный документ не меняет концептуального подхода, правовых рамок и процедур выполнения, оговоренных в проекте документе AD/RER/E29, если иное не оговорено в тексте пересмотренного проектного документа.

Подписано от имени	Подпись:	Дата:	Имя/Должность:
Правительства:			
Республики Казахстан:	_____	_____	_____
Кыргызской Республики:	_____	_____	_____
Республики Таджикистан:	_____	_____	_____
Туркменистана:	_____	_____	_____
Республики Узбекистан:	_____	_____	_____
Управление ООН	_____	_____	_____
по наркотикам и преступности			Исполнительный Директор

Документ подготовлен:

ЮНОДК - Ташкент (И. Бейн, Б. Сони, А. Якубова)

ЮНОДК - Вена (Ж. Акишева, Дагмар Томас, Натали Вазански)

I. Введение

Исходный проектный документ "Контроль над прекурсорами в Центральной Азии" был начат в мае 2000 года, ставящий перед собой цель сократить уровень и масштабы незаконного производства героина в Афганистане путем создания/укрепления механизмов контроля над прекурсорами в странах Центральной Азии. Проект был запланирован на три года и содержал следующие основные задачи:

- Обзор статуса текущих мер по контролю за прекурсорами;
- Выявление проблем незаконной утечки из международной торговли, производства и каналов внутреннего распределения;
- Выработка предложений по созданию рабочих механизмов и процедур для предупреждения утечки прекурсоров.

Цели в области контроля над прекурсорами планировалось достичь путем совершенствования законодательства и нормативных актов, касающихся импорта и экспорта химических веществ; оказания содействия в укреплении контроля за импортом/экспортом химических веществ, предоставления оборудования, консультационной помощи, экспертной оценки и тренинга. Проект был начат с изначальным бюджетом в US \$ 5,000,000. Однако, нехватка средств, отсутствие постоянного Регионального координатора проекта и тот факт, что деятельность,

запланированная в проектом документе не отражала текущих потребностей стран Центральной Азии в области контроля над прекурсорами, послужили основными причинами того, что проект не полностью реализовал свой потенциал. Деятельность по выполнению проекта была ограничена в рамках имеющихся в наличии средств (US \$ 1,696,763). В данной ситуации, деятельность под проектом была сфокусирована на ключевых направлениях, таких как проведение тренингов, практических и других семинаров и предоставление оборудования в соответствии с рекомендациями международной миссии по оценке потребностей, проведенной в июне-июле 2001 года (ссылка: Обзор результатов миссии, 11 июня - 13 июля 2001 года).

II. Достижения

Бишкекская Конференция, проведенная в рамках проекта в ноябре 2000 г., послужила своего рода катализатором для деятельности, осуществленной позже для достижения остальных результатов. В ходе конференции были предложены несколько инициатив, такие как создание Внешней группы поддержки для стран Центральной Азии (функции, которой позже взял на себя Руководящий комитет Операции Топаз), оценка существующего законодательства по контролю за химикатами, а также предоставление экспертных правовых консультаций и тренинга для сотрудников органов государственного регулирования стран региона, который был организован в И н д и и .

Другие направления деятельности включали:

- Организацию двух консультационных встреч МККН за круглым столом с последующим тренингом для сотрудников органов государственного регулирования из стран Центральной Азии;

- Предоставление финансовой помощи для участия представителя Узбекистана в заседаниях руководящего комитета Операции Топаз;

- Проведение анализа существующего законодательства по контролю над прекурсорами в странах Центральной Азии и предоставление в соответствующие правительства рекомендаций по его совершенствованию совместно с проектом по оказанию правовой помощи (AD/GLO/F46).

- Проведение семинара на тему "Борьба с незаконным оборотом прекурсоров: законодательство и правоприменительная практика" для судей верховных судов, прокуроров, должностных лиц правоохранительных ведомств, органов внутренних дел, таможни и служб безопасности пяти Центральноазиатских стран и России; в сотрудничестве с проектом по оказанию правовой помощи (AD/GLO/F46);

- Предоставление специального оборудования пяти криминалистическим лабораториям стран Центральной Азии и организацию одного рабочего семинара и двух учебных туров в Братиславу, для сотрудников криминалистических лабораторий стран Центральной Азии;

- Предоставление таможенным службам и криминалистическим лабораториям

стран Центральной Азии 75 наборов для экспресс-анализа прекурсоров (15 наборов для каждой страны);

- Предоставление криминалистическим лабораториям научной литературы;
- Организацию восьми специализированных тренингов о важных аспектах деятельности по контролю над прекурсорами для сотрудников правоохранительных ведомств стран Центральной Азии;

- Установление в лицензирующих органах Национальной системы базы данных (НБД), оборудования и программного обеспечения для ведения мониторинга всех видов осуществляемых транзакций; организацию тренинга по использованию данной Системы в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане;

- Предоставление органам государственного регулирования стран Центральной Азии, задействованным в контроль над прекурсорами, офисного оборудования, легковых автомашин, информационных публикаций/руководств по прекурсорам.

Помимо уже предоставленного оборудования и тренинга, еще многое предстоит осуществить в рамках пересмотренного проекта.

Последний отчет о ходе исполнения проекта (январь-декабрь 2003 года) прилагается.

III. Обоснование для пересмотра проекта

Обоснование для разработки проекта в его изначальной версии, остается действительным и по сей день. Пересмотр проекта осуществлен для продления срока деятельности проекта на дополнительные три года, для обеспечения осуществления задач, установленных в первоначальной версии проекта, а также для сокращения первоначально предусмотренного бюджета в соответствии с изменившимися приоритетами и возможностями финансирования.

Ситуация по незаконному обороту наркотиков, имевшая место в момент разработки проекта, остается неизменной. Злоупотребление опиатами и их незаконный оборот являются основными проблемами в регионе. Затем, следует проблема гашиша/каннабиса, и менее масштабная по размаху, проблема синтетических наркотиков, таких как МДМА и ЛСД. После событий 11 сентября 2001 года и принятых в их связи мер, масштабы незаконной культивации опия в Афганистане, судя по всему, возвращаются на уровень середины 90-х. К концу 2002 года в Таджикистане, в основном на таджико-афганской границе, было изъято 3,958 кг героина. Несмотря на то, что этот показатель был немного ниже (на 6.6%) показателя предыдущего года, он наглядно показывает, что в целом, проблема незаконного оборота героина несколько не уменьшилась. Более того, в течение 2002 года в Таджикистане было изъято 1,624 кг опия, что на 55.7% ниже показателя предыдущего года, но, тем не менее, является значительным количеством.

За последние годы количество героина, контрабандой провезенного в Европу и далее по традиционным маршрутам через Пакистан, Иран и Турцию

стабилизировалось, в то время как Таджикистан стал основным Центрально-азиатским пунктом переправки героина на российские и европейские рынки сбыта. Это очевидно при сравнении показателей изъятий за 2002 год во всем регионе - 4,686 кг героина и 1,840 кг опия, включая изъятия в Таджикистане. Важные изъятия героина осуществляются также и в других странах региона, однако, в значительно меньших размерах.

Другой важной тенденцией стал тот факт, что если ранее соотношение опия к героину, изъятому в странах региона, было более существенным, сейчас опий и героин меняются местами. Это означает, что производство героина в Афганистане продолжает расти. Это также означает свободное наличие необходимых для этого химикатов. Уровень чистоты героина также вырос, что указывает на то, что в производство привлекаются более опытные специалисты.

Как было отмечено выше, наркоситуация в Афганистане остается проблематичной, а уровень переработки опия в стране растет. Такие химикаты как уксусный ангидрид необходимы для производства героина, и основной задачей проекта в его изначальной форме, было предупредить утечку таких химикатов в Афганистан. В Афганистане прекурсоры свободно доступны и возможно поставляются туда из любой соседней страны. Принимая во внимание крайне низкий уровень изъятий прекурсоров в Центральной Азии, можно предположить, что в определенной степени регион способствовал сложившейся ситуации в Афганистане, а также можно сделать вывод о том, что проект не достиг своей основной задачи. Однако, в данный момент, это является чистым предположением и пересмотренный проект предоставит дополнительное время для определения эффективности систем по контролю над прекурсорами в регионе.

IV. Описание изменений, внесенных в проектный документ AD/RER/E29

IV.1. Стратегия проекта

Пересмотр проекта будет направлен на совершенствование возможностей стран Центральной Азии посредством осуществления объединенных мероприятий по укреплению системы регулирования, совершенствования существующего законодательства, предоставления тренинга и надлежащего оборудования. Это будет выполнено путем установления ряда необходимых результатов, направленных на удовлетворение потребностей всех, задействованных в контроль над прекурсорами сторон. В то же время, у стран участниц будет возможность внести в проект свой вклад

Также, особое внимание будет уделено становлению регионального подхода в области контроля над прекурсорами, путем установления более тесных рабочих связей между регулирующими и правоохрнительными структурами и путем вовлечения соседних и других стран в деятельность по контролю над прекурсорами. Общей задачей будет пресечение утечку прекурсоров из законного оборота, а также

контрабанду данных химикатов через регион для предотвращения их использования в незаконном производстве героина в Афганистане.

Ожидаемые результаты в пересмотренном проектном документе направлены на решение специфических аспектов контроля над прекурсорами, а также удовлетворение потребностей задействованных сторон в тренинге и оборудовании.

Пересмотренный проект также будет направлен на предоставление тренинга как можно большему числу сотрудников регулирующих и правоохранительных органов. Особо внимание будет уделяться региональным тренингам и семинарам, на которых стороны смогут встречаться и обмениваться опытом и знаниями. По мере возможности, и когда это будет уместно, будет организовываться мероприятия для ознакомления с системами контроля, существующими за пределами региона, а также, для участия в определенных направлениях деятельности, будут приглашаться представители из Афганистана. Пересмотренный проект будет завершен региональным семинаром, направленным на рассмотрение всех аспектов деятельности по контролю над прекурсорами и который даст возможность властям изучить насколько успешно были выполнены задачи проекта, и решить, необходимо ли принятие каких либо дополнительных мер.

Изначальная версия проекта фокусировалась на шести Результатах, направленных на предупреждение утечки прекурсоров. В ходе Конференции по предотвращению незаконного оборота прекурсоров в Центральной Азии, состоявшейся в г. Бишкеке, Кыргызстан, 27-30 ноября 2000 года, делегаты обсудили задачи, перечисленные в проектном документе. В ходе обсуждения, большинство стран признали Результат 3 (Создание групп расследования по химическим веществам во всех странах Центральной Азии) нецелесообразным.

Принимая во внимание наличие новых проектов и достаточно высокий уровень дополнительного финансирования и поддержки со стороны различных доноров на двухсторонней основе, деятельность, предусмотренная данным пересмотренным проектом должна координироваться с соответствующей текущей и запланированной деятельностью. Таким образом, миссия по оценке проекта будет проведена в 2005 году, для изучения влияния и качества результатов проекта и определения взаимосвязи данного проекта с другими проектами ЮНОДК и проектами других доноров. Рабочее задание миссии и сама миссия по оценке будет подготовлена и организована Региональным представительством ЮНОДК в сотрудничестве с соответствующими отделами и подразделениями ЮНОДК в Вене.

IV.2. Механизмы выполнения

Пересмотренный проект будет исполняться ЮНОДК. Ответственность за выполнение пересмотренного проекта остается за Региональным представительством ЮНОДК. Региональный Представитель ЮНОДК будет руководить и направлять деятельность Координатора проекта.

ЮНОПС будет выступать в качестве вспомогательного агентства по содействию в части закупки специального оборудования в соответствии с рабочим планом проекта, который будет разработан после утверждения пересмотренного проекта.

Повседневная деятельность по задачам, осуществляемым Региональным представительством ЮНОДК в Ташкенте, будет выполняться в соответствии с рабочим договором между ЮНОДК и ПРООН. Местные представительства ПРООН предоставят услуги по административным и финансовым вопросам в выполнении проекта и обеспечат предоставление надлежащей финансовой отчетности в ЮНОДК. За данные услуги ПРООН будет получать оплату, установленную в соответствии с правилами выплат за услуги.

Правительственными исполняющими агентствами будут: Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Агентство Кыргызской Республики по контролю наркотиков, Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Государственная координационная комиссия по борьбе с наркоманией при Кабинете Министров Туркменистана, Государственная комиссия по контролю за наркотиками при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

IV.3. Цели, результаты и проводимые мероприятия проекта

В проект были внесены следующие новые цели, результаты и мероприятия:

Цели:

Цель в области контроля за наркотиками: Сократить уровень и масштабы незаконного производства героина в Афганистане путем совершенствования механизмов по контролю над прекурсорами в странах Центральной Азии.

Результат 1: Усовершенствованы возможности сотрудников органов государственного регулирования.

Мероприятия для достижения Результата 1:

1. Провести национальный семинар в каждой стране Центральной Азии, для формулировки национального плана действий по контролю над прекурсорами и совершенствования национальных механизмов обмена информацией между компетентными органами;

2. В координации с МККН, провести региональный тренинг по контролю над прекурсорами для сотрудников регулирующих органов;

3. Продолжить оказание текущей правовой помощи для совершенствования и полного урегулирования национальных законодательств;

4. Предоставить надлежащее оборудование национальным регуливающим ведомствам;

5. Опубликовать и распространить буклет с информацией по контролю над прекурсорами для сотрудников регулирующих и правоохранительных ведомств;

6. Продолжить предоставление оборудования и тренинга по НБД.

Результат 2: Усовершенствованы возможности сотрудников таможенных органов и пограничных служб .

Мероприятия для достижения Результата 2:

1. Определить подходящие места проведения тренингов для сотрудников таможенных органов, пограничных служб и других агентств и провести "Курс по подготовке тренеров" в каждой стране, для развития долгосрочных национальных тренинговых программ в области контроля над прекурсорами;
2. Оказать содействие в проведении национальных тренингов с участием тренеров, обученных в рамках проекта ;
3. Предоставить оборудование для отдельных идентифицированных постов таможенного контроля ;
4. Изучить возможность внедрения компьютерного тренинга в качестве методологии тренинга по контролю над прекурсорами;
5. В тесной координации с текущими проектами ЮНОДК по обеспечению контроля на границах, предоставить тренинг для сотрудников пограничных служб, действующих на границе с Афганистаном.

Результат 3: Усовершенствованы возможности следователей правоохранительных органов и научного персонала .

Мероприятия для достижения результата 3:

1. Провести региональные тренинга для сотрудников правоохранительных органов, расследующих преступления по попыткам осуществления утечки, по случаям утечки прекурсоров, обнаружению и отслеживанию прекурсоров с целью выявления источника ;
2. Предоставлять правоохранительным органам материалы для обучения следователей ;
3. Во взаимодействии с проектом по оказанию правовой помощи AD/GLO/00/F46, провести региональный рабочий семинар по проблемам, решениям и опыту в области контроля над прекурсорами для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных ведомств ;
4. В тесном взаимодействии с текущими проектами ЮНОДК AD/TAJ/H03 и AD/KYR/G64, предоставить тренинг для следователей и других соответствующих сотрудников Агентств по контролю за наркотиками в Таджикистане и Кыргызстане;
5. Оказать содействие национальным криминалистическим лабораториям в проведении тренинга для сотрудников правоохранительных органов.

Результат 4: Укрепить сотрудничество между странами Центральной Азии

Мероприятия для достижения результата 4:

1. Сотрудничать с Руководящим комитетом Операции Топаз для предоставления консультативной помощи странам Центральной Азии;
2. Задействовать новые государственные структуры по контролю за наркотиками в

Афганистане в осуществление соответствующей деятельности в рамках пересмотренного проекта;

3. Сотрудничать с другими проектами ЮНОДК путем предоставления консультаций и тренинга;

4. Способствовать активному участию стран Центральной Азии в международных инициативах по контролю над прекурсорами.

Следующие цели, результаты и мероприятия из проекта исключены:

<p>Результат 1 Мероприятие 1 Принять на работу высококвалифицированного Координатора проекта, который будет обеспечивать техническое содействие и руководство всех проектных работ.</p>	<p>Выполнение данного мероприятия завершено</p>
<p>Результат 1 Мероприятие 2 Организовать миссии экспертов: по оценке ситуации по контролю над прекурсорами, принимая во внимание предварительные исследования, проведенные координатором проекта, как представлено в настоящем документе. Пересматривать/обновлять сведения о специфичных проблемах, отдельных стран, осуществляющих контроль над прекурсорами, выработать рекомендации по усовершенствованию/урегулированию законодательства/положений по контролю над прекурсорами, или если необходимо, по реальному осуществлению проекта.</p>	<p>Миссия международного консультанта по изучению основных потребностей в техническом содействии была осуществлена, и по каждой стране Центральной Азии были предоставлены практические рекомендации по выполнению проекта.</p>
<p>Результат 1 Мероприятие 3 Рассмотреть стадии разработки законодательных проектов всех пяти стран относительно контроля над прекурсорами.</p>	<p>Во взаимодействии с проектом (AD/GLO/00/F46), был осуществлен анализ законодательства по контролю над прекурсорами стран Центральной Азии и, в соответствующие правительства, были направлены рекомендации по его усовершенствованию.</p>
<p>Результат 1 Мероприятие 4 Организация регионального симпозиума "Анализ соответствия законодательной системы по контролю над химическими веществами в Центральной Азии".</p>	<p>Семинар "Борьба с незаконным оборотом прекурсоров: законодательство и правоприменительная практика" для судей верховных судов, должностных лиц регулирующих органов по контролю за наркотиками, сотрудников правоохранительных органов таможни, служб</p>

			безопасности прокуратуры стран Центральной Азии и России был организован во взаимодействии с проектом (AD/GLO/00/F46).
Результат	2		Данный результат был признан нецелесообразным, так как в ходе Конференции по предотвращению незаконного оборота прекурсоров в Центральной Азии, состоявшейся в ноябре 2000 года в Бишкеке, Кыргызстан, правительства стран обратились с просьбой вместо создания новых, укрепить существующие регулирующие и правоохранительные структуры, задействованные в контроль над прекурсорами.
Учрежден офис/отдел за химическими действующий во республиках Центральной Азии.		по контролю за химическими веществами, во всех пяти	
Результат	4		Данный результат был также признан нецелесообразным в ходе упомянутой Конференции и последующих встреч с соответствующими правительствами.
Созданы и действуют контрольно-пропускные пункты во всех республиках Центральной Азии.		мобильные пункты во	
Результат	6	Мероприятие 1	Конференция по предотвращению незаконного оборота прекурсоров в Центральной Азии была проведена в г. Бишкеке, с участием представителей ведомств стран Центральной Азии, Азербайджана, Бельгии, Германии, Великобритании, Турции, Индии, Китая и МККН.
Организация симпозиума по проблемам контроля за химическими веществами в Центральной Азии и других заинтересованных странах.		Международного контроля за химическими веществами в других	
Результат	6	Мероприятие 2	Руководящий комитет Операции Топаз уполномочен выполнять роль Группы поддержки для стран Центральной Азии.
Создание Центральной Азии заинтересованных государств целью осуществления контроля за химическими веществами координации действий.		"Группы поддержки" и других государств с контролем за химическими веществами и	
Результат	6	Мероприятие 3	Данная деятельность уже выполнена.
Опубликование симпозиума, его рекомендаций.		документов результата и	

IV.4. Мониторинг и отчетность

Координатор проекта подготовит полномасштабный рабочий план проекта после утверждения данного пересмотренного проектного документа, а также будет предоставлять полугодовые и годовые отчеты на каждый календарный год. Данные отчеты, через Региональное представительство ЮНОДК, будут представляться в технические отделы ЮНОДК в Вене для рассмотрения и комментариев. Полугодовые и годовые отчеты о ходе исполнения проекта, подготовленные Координатором проекта в соответствии с установленными стандартами ЮНОДК, будут представляться в ЮНОДК в Вене, для их дальнейшего предоставления, по необходимости, странам донорам и партнерам.

ЮНОДК может произвести оценку проекта в любой момент в течение 12 месяцев после окончания проекта. Пересмотренный проектный документ предусматривает проведение оценки проекта в 2005 году. Рабочее задание для оценки проекта будет заранее подготовлено Координатором проекта в тесных консультациях с местными правительствами и соответствующими отделами ЮНОДК в Вене. Рабочее задание, продолжительность и цель оценочной миссии будут согласованы с Правительством до направления группы экспертов по оценке. В бюджете проекта заложены достаточные средства для проведения оценки (US \$ 20,000 в статье 16.00 бюджета). Вся необходимая подготовка к оценке проекта, ежегодным трехсторонним встречам рассмотрения хода исполнения проекта и другие основные мероприятия, включая разработку Рабочего задания, планирования времени, определение места и дат, будут осуществляться Координатором проекта в тесной координации с соответствующими правительствами стран Центральной Азии, Региональным представительством ЮНОДК и соответствующими отделами/секциями ЮНОДК в Вене.

Данный проект подлежит проверке со стороны Службы ООН по внутренней безопасности и Совета внешних аудиторов ООН, в любой момент, для осуществления аудита записей о расходах и соответствующих документов проекта. Данные документы будут храниться в течение, по меньшей мере, трех лет после последней выплаты в рамках данного проекта. ЮНОДК будет способствовать проведению такого рода аудита, и принимать меры по выполнению согласованных рекомендаций аудита.

IV.5. Правовой контекст

Правовой контекст, оговоренный в изначальной версии проектного документа, остается неизменным.

Форма D2 о пересмотре бюджета

Предложенный пересмотренный бюджет

проект: ADREROOE29UZB - получающее агентство: FOUZB/OB/UNOPS

Информация по проекту

Проект : R E R E 2 9
 Название: Контроль за прекурсорами В ЦА
 Область: Борьба с незаконным оборотом нарк
 Программа: Центральная Азия

Информация о сегменте проекта

Получающее агентство: FOUZB/OB/UNOPS
 Агентст. пересм. бюдж: FOUZB/OB/UNOPS
 Представ. ЮНОДК: FOUZB/OB
 Финансов, агентство: DPFO/UNOV/UNOPS

Временные рамки сегмента проекта

дата начала и завершения
 18.05.2000 31.12.2005

статья бюджета	описание	общий утвержденный бюджет (a)	Расходы до 2003 (b)	средства, выделенные на 2003 (c)	средства, выделенные на 2004 (d)
1500	Транспортные расходы	99000	82996	4000	20000
	15-99 Итого на трансп. расходы	99000	82996	4000	20000
1100	Международные эксперты	360000	0	94048	120000
1150	Краткосрочные международные консультанты	149700	89388	30300	15000
1300	Вспомогательный административный персонал	169800	95611	43200	7000
1400	Волонтеры ООН	0	0	0	0
1600	Другие расходы на персонал	0	0	0	0
1700	Нац. персонал проекта и консультанты	183900	77392	46000	15000
	19-99 Сумма на персонал	863400	262391	213548	157000
2100	Субконтракты	33600	23032	600	5000
2200	Гранты институтам	0	0	\$ -	0
	29-99 Итого на субконтракты	33600	23032	600	5000
3100	Индивидуальные стипендии для персонала	0	0	0	5000
3200	Учебные туры	75300	60202	100	0

3300	Тренинг отрыва производства	без от	58800	46755	0	15000
3400	Тренинг в группах		307900	22883	132000	40000
3500	Совещания		69100	43849	5300	15000
	39-99 Итого на тренинг		511100	173689	137400	75000
4100	Оборудование пользования	краткосрочного	869300	62352	-13182	10000
4200	Оборудование пользования	долгосрочного	1806800	218424	48490	100000
4300	Помещения		17800	12775	5000	1500
4500	Оборудование- местная поставка		0	0	0	0
	49-99 Итого на оборудование		2693900	293551	40308	111500
5100	Использование и обслуживание оборудования		232100	120733	55000	15000
5200	Затраты по отчетности		0	0	0	0
5300	Прочие статьи расходов		4300	1280	0	1000
	5 9 - 9 9 Итого на Разное		236400	122013	55000	16000
	(a) 90-99 Подсумма		4437400	957672	450856	384500
5601	Сумма на поддержку отчетному агентству		207600	36774	-1949	6000
5602	Сумма на поддержку ЮНОДК-ЮНОДК		217600	78275	54226	35900
5603	Сумма на поддержку ЮНДКП по общим проектам		135100	9747	-1430	4400
	(b) 56-00 Вспом. расходы проекта		560300	124796	50847	46300
	(c=a+b) 99-99 Общая сумма		4997700	1082468	501703	430800

продолжение таблицы

Статья бюджета	последующие годы			сумма (i)=b+c+d+e+f+g	баланс бюджета (a)-(i)
	2 0 0 5 (e)	2 0 0 6 (f)	>= 2 0 0 7 (g)		
1500	20000	15000	0	141996	-42996
	20000	15000	0	141996	-42996
1100	120000	120000	0	454048	-94048

1150	5000	5400	0	145088	4612
1300	7000	7000	0	159811	9989
1400	0	0	0	0	0
1600	20000	0	0	20000	-20000
1700	15000	15000	0	168392	15508
	167000	147400	0	947339	-83939
2100	5000	0	0	33632	-32
2200	0	0	0	0	0
	5000	0	0	33632	-32
3100	0	0	0	5000	-5000
3200	0	0	0	60302	14998
3300	10000	8000	0	79755	-20955
3400	40000	30000	0	264883	43017
3500	10000	10000	0	84149	-15049
	60000	48000	0	494089	17011
4100	10000	10000	0	79170	790130
4200	100000	30000	0	496914	1309887
4300	1500	1500	0	22275	-4475
4500	0	0	0	0	0
	111500	41500	0	598359	2095541
5100	15000	15000	0	220733	11367
5200	0	0	0	0	0
5300	1000	1000	0	4280	20
	16000	16000	0	225013	11387
	379500	267900	0	2440428	1996972
5601	6000	0	0	46824	160776
5602	35300	31900	0	235601	-18001
5603	4400	0	0	17118	117982
	45700	31900	0	299543	260757
	425200	299800	0	2739971	2257729

Подтверждаю, что указанная выше информация верна и что пересмотренная сумма средств, указанная в графе (d) будет использована в соответствии с утвержденным проектом.

подпись: _____

дата: _____

имя/должность: _____ агентство: _____

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан