



Об утверждении Программы ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2005 года N 450

ОГЛАВЛЕНИЕ

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы (далее - Программа).

2. Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан, другим задействованным министерствам, а также государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, принять меры по реализации Программы.

3. Государственным органам и заинтересованным организациям, ответственным за реализацию Программы, представлять в Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан отчеты об исполнении Программы ежегодно до 5 января и 5 июля.

4. Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан один раз в полугодие не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Правительство Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы.

5. Контроль и координацию обеспечения выполнения Программы возложить на Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан.

6. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н а

постановлением Правительства

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

от 12 мая 2005 года N 450

ПРОГРАММА УСКОРЕННЫХ МЕР ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА 2005-2007 ГОДЫ

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы
Основание для разработки Программы	Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 18 февраля 2005 года "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации", распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан, от 8 декабря 2004 года N 358-р "О создании рабочих групп по вопросам развития и поддержки малого предпринимательства"
Разработчик	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан
Цель Программы	Повышение конкурентоспособности Казахстана за счет совершенствования институциональных условий, направленных на максимальное расширение сфер деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, и активизация их деятельности
Задачи Программы	Создание максимально прозрачной законодательной основы для развития малого и среднего предпринимательства; де бюрократизация экономики и устранение административных барьеров; сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве; передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству; создание и обеспечение жизнеспособной инфраструктурной системы на основе кластерно-сетевых подходов; участие предпринимательства в инновационной экономике
Сроки реализации	2005-2007 годы

Объемы и источники
финансирования

2005 год - 11181,12
2006 год - 10215,12
2007 год - 10000,0

За счет средств республиканского бюджета в пределах ежегодно выделяемых средств на указанные цели и других, не запрещенных законодательством Республики Казахстан, источников.

При этом объемы финансирования из республиканского бюджета будут уточняться ежегодно при формировании и уточнении бюджета соответствующего года в установленном порядке.

Ожидаемые результаты

В результате реализации Программы будут (б у д е т) :
в 2005-2006 годах разработан и принят ряд законодательных актов Республики Казахстан ;
в 2005 году приняты меры по сокращению и систематизации контрольных и надзорных функций государственных органов в области малого и среднего предпринимательства ;
в 2005 году разработана экономическая модель развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерно-сетевого подхода ;
в 2005 году создан финансовый супермаркет ;
на начальном этапе 2005 года созданы порядка 160 микрокредитных организаций в большинстве районных центрах и малых городах ;
в 2005-2006 годах проведена поэтапная передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству ;

в течение трех лет увеличены объемы кредитования субъектов малого и среднего бизнеса до 95 млрд.тенге; создана новая идеология взаимодействия государства с частным сектором.

2. Введение

Настоящая Программа ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы разработана в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 18 февраля 2005 года "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации", пунктом 11 протокола совещания у Премьер-Министра Республики Казахстан Ахметова Д.К. от 19 февраля 2005 года N 007-222.

Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 8 декабря 2004 года N 358-р "О создании рабочих групп по вопросам развития и поддержки малого предпринимательства" созданы четыре рабочие группы, цель их работы была направлена на определение новых форм работы в малом и среднем предпринимательстве, создание условий для его ускоренного развития, эффективного взаимодействия между предпринимательством и государством, а также выработки новых подходов к формированию государственной политики поддержки предпринимательства.

До настоящего времени государственная поддержка малого предпринимательства в Казахстане акцентировалась на предоставлении налоговых преференций и льготного финансирования за счет государственных финансов, которая приносила определенный краткосрочный эффект, но велась не на системных началах. Это было обусловлено тем, что перспективы и задачи развития малого предпринимательства рассматривались только в контексте его собственных проблем, без взаимосвязи с общей системой целей и приоритетов экономического развития государства на долгосрочную перспективу.

С учетом принятия и реализации Стратегии индустриально-инновационного развития до 2015 года, основной целью которой является повышение конкурентоспособности страны, необходимо пересмотреть государственную политику поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и выстроить новую идеологию взаимоотношений государства и предпринимательства.

Сегодня назрела ситуация, когда малое и среднее предпринимательство должно использовать свою гибкость, мобильность, рыночную объективность для ускоренного поиска своего места в инновационной экономике. Государство, в свою очередь, должно создать благоприятные условия для реализации инициатив предпринимательской среды и нацелить свою помощь на те предприятия малого и среднего

предпринимательства, которые имеют наибольший потенциал с точки зрения своей конкурентоспособности и повышения научно-технологического потенциала страны.

Для реализации поставленных задач Правительство Республики Казахстан принимает ускоренные меры развития малого и среднего предпринимательства. Данная Программа рассматривается как переходный этап к новой государственной политике поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерно-сетевого подхода и к новой идеологии взаимоотношений государства и бизнеса.

3. Анализ современного состояния и развития малого и среднего предпринимательства

Параграф 1. Общее положение

Стабилизация социально-экономического положения в стране оказала положительное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, на 1 января 2005 года в республике зарегистрировано 208,4 тыс. юридических лиц, из них малые предприятия составляют 195,7 тыс., средние - 10,67 тыс. предприятий. При этом субъекты малого предпринимательства составляют 93,9 % от общего количества.

Численность граждан, занятых в малом предпринимательстве (юридические лица), достигла на 1 января 2005 года 524,6 тыс. человек, к 2003 году на соответствующую дату рост составил 8,7 %.

Доля вклада субъектов малого предпринимательства в валовом внутреннем продукте (далее - ВВП) в 2003 году составила 16,2 %, то есть оценочно малое и среднее предпринимательство дает около 25 %.

Увеличение дохода от реализации товаров и услуг юридических лиц - субъектов малого предпринимательства за 2004 год составило к 2003 году 8,7 %.

Сложившаяся отраслевая структура малых предприятий практически не меняется в последние годы. Из общего количества активных юридических лиц - субъектов малого предпринимательства доминирующее положение занимают сферы торговли, ремонта автомобилей и изделий домашнего пользования - 40,5 % от общего количества активных в сфере малого предпринимательства с суммарной численностью занятых 163,6 тыс. человек (31 % от общей численности занятых в малом предпринимательстве).

В 2003 году доля теневой экономики составила 22,6 % от ВВП, в то время как за период с 1992 по 1998 годы в среднем данный показатель оценивался в интервале от 30 до 38 %.

На сегодняшний день предприниматели пытаются скрыть свою деятельность от

налогов, ведя двойную бухгалтерию, занимаясь подпольным производством и фиктивными сделками, либо участвуя в других теневых операциях.

Параграф 2. Анализ законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства

Сегодня экономические изменения в Казахстане намного опережают преобразования в правовой сфере. Такая ситуация не является исключением и в сфере малого и среднего предпринимательства.

К примеру, в системе действующего права присутствуют подзаконные акты, которые, продолжая действовать "де-юре", вступают в противоречие с позднее принятыми нормативными правовыми актами, создают коллизии либо устаревают, теряя правовую значимость.

Указанное имеет место потому, что со стороны уполномоченных государственных органов не ведется постоянный мониторинг собственных нормативных правовых актов и актов других государственных органов, принятых по их инициативе.

По состоянию на 15 декабря 2004 года действующими значатся 10 195 постановлений Правительства Республики Казахстан, в том числе и акты по утрате и внесению изменений и дополнений. Из действующих постановлений Правительства Республики Казахстан 420 самостоятельных нормативных правовых акта непосредственно регулируют предпринимательскую деятельность.

По итогам их рассмотрения, постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 февраля 2005 года N 124, признаны утратившими силу 357 актов Кабинета Министров Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

С другой стороны, действующее законодательство не содержит механизма, обеспечивающего "отторжение" незаконных актов из системы действующего законодательства.

При обосновании необходимости принятия нормативного правового акта по вопросам малого и среднего предпринимательства не осуществляется всесторонний анализ целесообразности и последующей эффективности государственного регулирования отдельных проблем малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в настоящее время практически отсутствует механизм отслеживания последующей результативности действия нормативных правовых актов, не определены показатели и критерии такой результативности.

Жизнедеятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, в которой встречается достаточно административных барьеров, можно разделить на три этапа:

регистрация и перерегистрация;
функционирование и развитие;
ликвидация.

На каждом из вышеперечисленных этапов встречаются многочисленные проблемы, которые оказывают влияние на гибкость, активность и мобильность субъектов малого и среднего бизнеса, в конечном итоге, тормозят их развитие.

На этапах регистрации, перерегистрации и ликвидации.

Особо стоит отметить существующую законодательную базу разрешительной системы, которая охватывает 216 законодательных актов и является причиной высоких издержек по ведению бизнеса.

Процедуры регистрации и перерегистрации в соответствии с действующим законодательством требуют определенного количества документов, которые выдаются различными организациями. В зависимости от конъюнктуры рынка субъекты малого и среднего предпринимательства регулярно меняют вид деятельности, что влечет за собой внесение изменений и дополнений в учредительные документы и извещение регистрирующего органа, а также получение различных видов разрешений.

Во многих странах для поддержки деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства созданы условия регистрации и перерегистрации по принципу "одного окна". Например: во Франции, где насчитывается 2,4 млн. субъектов малого и среднего предпринимательства, процесс регистрации составляет 24 часа, остальные юридические лица регистрируются в течение 10 дней по принципу "одного окна". На сегодня уже и в Казахстане введена такая система, которую приветствует бизнес - сообщество.

На этапе функционирования и развития.

Подавляющее большинство нарушений в деятельности предпринимателей, квалифицируемых, в основном, как административные, выявляется посредством проведения проверок государственными органами, владеющими огромным количеством контрольно-надзорных функций.

Между тем :

правовые нормы, регулирующие вопросы проверок, контроля и надзора, содержатся в различных нормативных правовых актах, и нет единого законодательного акта по этому вопросу ;

в законодательных актах (Налоговый кодекс Республики Казахстан, Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан, законы, определяющие статус некоторых государственных органов и др.) не предусмотрены особые подходы к проверкам субъектов малого и среднего предпринимательства и поэтому имеет место одинаковое отношение государственных органов к предпринимателям независимо от масштабов их деятельности ;

отсутствуют четкое единое описание процедур и единый глоссарий по вопросам проверок, контроля и надзора. Разными государственными органами применяется разная классификация проверок (рейдовая, комплексная, встречающая, плановая, внеплановая, хронометражная, текущая и др.);

существующая практика оценки эффективности работы контрольно-надзорных органов напрямую зависит от количества выявленных нарушений и наложенных штрафов ;

в случае возникновения чрезвычайной ситуации в деятельности субъектов предпринимательства (обрушение здания, массовое отравление, гибель людей и др.) одновременно не рассматривается ответственность должностного лица, проводившего проверки на данном объекте .

Отдельные положения Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях препятствуют нормальному развитию малого и среднего предпринимательства .

В частности, завышенные размеры административных штрафов установлены одинаково как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупного бизнеса, за исключением штрафов за административные правонарушения в области налогообложения .

Возможность должностного лица по своему усмотрению выбирать сумму штрафа в пределах установленных минимальных и максимальных размеров (от 5 до 2000 месячного расчетного показателя) в отношении каждого правонарушителя приводит к проявлениям коррупции .

Более того, высокие ставки штрафов подталкивают самих предпринимателей к выбору - либо выплатить штраф в соответствии с законом, либо откупиться "меньшей" взяткой .

Существование обширного перечня видов работ, товаров и услуг, подлежащих лицензированию, аккредитации, стандартизации, сертификации, препятствует росту деловой активности, предпринимательской инициативы. Кроме того, существуют дополнительные разрешительные системы (разрешения, заключения и согласования), обуславливающие как выдачу лицензий, так и последующую лицензионную деятельность. Это реально тормозит функционирование и развитие предпринимательства в стране и особенно малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, основным недостатком является бремя административных барьеров :

имеется значительное количество актов непрямого действия, множество подзаконных актов ;

функционируют многочисленные государственные предприятия, акционерные общества, уполномоченные государственными органами, которым, по сути, переданы государственные функции ;

существует излишняя статистическая и налоговая отчетность ;
неготовность отдельных государственных органов к сокращению своих контрольно-надзорных, разрешительных и согласовательных функций и полномочий.

Отдельно стоит отметить взаимоотношения государства и малого и среднего

предпринимательства в свете реализации Закона Республики Казахстан "О государственных закупках", который должен был обеспечить прозрачность и максимальное участие субъектов малого и среднего предпринимательства в поставках товаров (работ и услуг) для государственных нужд. Однако на практике государственные заказчики фактически не применяют предусмотренные законом преференции для малого и среднего предпринимательства.

Параграф 3. Инфраструктура поддержки предпринимательства

Основной ролью государства на данном этапе экономического развития должно стать создание инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктура поддержки предпринимательства - это совокупность организаций и объединений, содействующих развитию субъектов и оказывающих им услуги, необходимые для развития предпринимательства и обеспечивающие условия для ведения предпринимательской деятельности.

В настоящее время в области поддержки предпринимательства существует большое количество различных институтов, сформированы базовые принципы, формы и механизмы поддержки.

В зависимости от функциональной направленности структура институтов инфраструктуры определяется следующим образом:

финансовые институты;
общественные организации, отраслевые ассоциации;
бизнес-инкубаторы, индустриальные и технологические парки;
информационно-аналитические, маркетинговые, консалтинговые, обучающие центры;
международные институты.

Финансовые институты, созданные по инициативе государства, представлены следующими организациями:

акционерное общество "Фонд развития малого предпринимательства" и его региональные филиалы;
лизинговые компании;
микрокредитные и микрофинансовые организации.

АО "Фонд развития малого предпринимательства" (далее - Фонд). Основная цель деятельности Фонда - эффективное использование собственных финансовых средств и средств, выделяемых государством на развитие малого предпринимательства.

Фонд имеет филиалы во всех областных центрах и в городе Астане. Ссудный портфель Фонда на 1 января 2005 года составлял 15,4 млрд. тенге за счет собственных средств, средств республиканского бюджета и займов Европейского Банка Реконструкции и Развития (далее - ЕБРР) и Азиатского Банка Развития. Согласно

Соглашения о займе с ЕБРР в 2005 году предстоит большой отток финансовых ресурсов.

Средства Фонда сыграли свою позитивную роль в процессе становления малого предпринимательства в стране, но не обеспечили существенного снижения процентных ставок для конечного заемщика и не способствовали реализации долгосрочных производственных проектов.

С начала деятельности Фонда по настоящее время за счет только собственных средств профинансировано 577 проектов на сумму 6,3 млрд. тенге. Текущая задолженность по данным средствам составляет 5,9 млрд. тенге.

Отраслевая структура выданных средств представлена следующим образом: основной объем финансирования приходится на промышленное производство - 39 %, сельское хозяйство и переработку сельскохозяйственной продукции - 29,5 %, сферу услуг и транспорт - 23 %.

Финансовая поддержка развития субъектов малого предпринимательства Фондом позволила создать порядка 250 тыс. рабочих мест во всех регионах нашей республики.

Проблемы Фонда: это - недоступность инвестиционных средств для малого предпринимательства вследствие недостаточности у них залоговых средств.

Микрокредитные и микрофинансовые организации являются 3-м уровнем системы кредитования страны и призваны удовлетворять потребности в финансовых услугах предпринимателей, неохваченных, в силу ряда объективных факторов (большие административные расходы, отсутствие кредитной истории, рентабельных проектов и ликвидного обеспечения) заинтересованностью банковского сектора. Микрокредитные и микрофинансовые организации, осуществляющие только кредитование за счет своего капитала, грантов и взносов участников программ для мелких предпринимателей, представляют наименее регулируемый со стороны государства уровень системы кредитных отношений. Вместе с тем, деятельность данных организаций, с учетом рисков, связанных с обслуживанием целевой группы заемщиков, является наиболее затратоемкой в сравнении с деятельностью других кредитных учреждений. Также в своей деятельности микрокредитные и микрофинансовые организации помимо выдачи микрокредитов, занимаются обучением и предоставлением консультационной помощи по ведению малого бизнеса потенциальным заемщикам для снижения собственных рисков. Таким образом, наряду с решением экономических задач, микрокредитные и микрофинансовые организации параллельно задействованы в решении социальных задач, направленных на развитие предпринимательской инициативы, обеспечение самозанятости экономически активной части населения, увеличение его общего уровня жизни и приобщение к кредитной культуре. Также одной из задач развития сектора микрокредитования являются легализация и вывод из теневого сектора мелких финансовых посредников.

По данным Государственного статистического регистра Республики Казахстан

количество микрокредитных организаций на 1 января 2005 года составило 177 единиц, из них активно действующие составляют 40,7 % (72 единицы), во временном простое - 10,2 % (18 единиц), одна организация находится в процессе ликвидации, остальные находятся на стадии становления.

Проблемы микрокредитных и микрофинансовых организаций.

Основным фактором, сдерживающим развитие системы микрокредитования до настоящего времени было отсутствие концептуального подхода к развитию системы микрокредитования, комплексной поддержки со стороны государства данного сектора для повышения в последующем привлекательности микрокредитных организаций для потенциальных инвесторов.

Проблемы развития сектора микрокредитования:
дефицит и дороговизна фондов для последующего размещения;
недостаточность средств у микрокредитных организаций;
недостаток квалифицированных кадров, знакомых со спецификой микрокредитования;
отсутствие методологии и обучающих программ для участников системы микрокредитования;
отсутствие технической и ресурсной базы;
отсутствие единого органа, курирующего состояние микрофинансового сектора, тенденций и перспектив его развития, развивающих их структуру и методы их оценки;
отсутствие развитой системы мониторинга, внутреннего контроля;
слабое взаимодействие отечественных банков и других небанковских организаций с микрокредитными организациями, создающее трудности в привлечении финансовых ресурсов;
неотработанная схема сотрудничества микрокредитных организаций с государственными органами управления и государственными институтами развития.

Общественные организации и отраслевые объединения (ассоциации) играют связующую роль между государством и гражданами в решении социальных проблем, в вопросах формирования гражданского общества и являются одним из механизмов регулирования общественных отношений в предпринимательской среде.

Казахстанские неправительственные общественные организации сравнительно молоды. Большинство из существующих организаций было зарегистрировано в течение последних пяти лет и не накопило достаточного опыта в реализации проектов развития предпринимательства, не создало имидж серьезных партнеров, как для государственных органов, так и для представителей целевой аудитории.

Поэтому неправительственные общественные организации разобщены, действуют независимо друг от друга, порой их действия противоречат действиям друг друга. Значительное число казахстанских неправительственных общественных организаций конкурируют за гранты иностранных и международных донорских организаций, в

связи с чем разрабатывают и реализуют проекты, созвучные с миссиями и программами доноров, а не с реальными проблемами и потребностями субъектов малого и среднего предпринимательства.

На данный момент нет адекватной неправительственной организации, способной увязать в систему интересы государства в развитии приоритетных отраслей экономики и конкретно взятых субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с тем, что в основной массе деятельность неправительственных организаций сводится к решению общих вопросов, без привязки к конкретному проекту и четкой формулировки задач, местные исполнительные органы не рассматривают неправительственные общественные организации в качестве равноправных партнеров и не вовлекают их в реальный процесс принятия решений.

Бизнес-инкубаторы, индустриальные и технологические парки.

В настоящее время в Казахстане функционирует порядка 44 бизнес-инкубаторов и инновационных центров. Практически все они были созданы по инициативе местных исполнительных органов и находятся в стадии своего становления.

Бизнес-инкубаторы представляют собой структуры, размещающие на льготных условиях специально отобранные малые предприятия на своих площадях и оказывающие им консалтинговые, образовательные, бухгалтерские и офисные услуги, также услуги по обучению. Главным назначением бизнес-инкубаторов, является обеспечение устойчивого функционирования малых предприятий, находящихся на его территории.

Существуют технопарки, создаваемые в основном на базе высших учебных заведений или научно-исследовательских институтов с целью использования научного потенциала этих вузов и коммерциализации разработанных технологий через создание и развитие размещающихся на территории технопарка малых инновационных предприятий.

Многие бизнес-инкубаторы не соответствуют международной практике концепции создания данной формы инфраструктуры: ограничиваются лишь организацией юридического лица, предоставлением офисных и производственных помещений и выполняют свое истинное предназначение крайне слабо либо вовсе не выполняют, что приводит к следующему:

слабая теоретическая и практическая подготовка менеджеров и организаторов бизнес-инкубаторов;

отсутствие понимания и должной поддержки бизнес-инкубаторов со стороны местных органов власти;

ограниченность финансовых средств и информации.

Технопарки не достигли финансовой самостоятельности и нуждаются в поддержке со стороны государства и других организаций.

Информационно-аналитические, маркетинговые, консалтинговые, обучающие

ц е н т р ы .

На начальном этапе создания субъекты малого и среднего предпринимательства сталкиваются с рядом организационных проблем: какой налоговый режим выбрать, куда обратиться по вопросам финансирования и т.д. Поэтому большая роль на этом этапе отводится консалтинговым компаниям.

Консалтинговые компании оказывают услуги субъектам малого и среднего предпринимательства по следующим направлениям:

- правовое обеспечение;
- аудит и бухгалтерия;
- маркетинговые исследования;
- бизнес-планирование;
- налоговое законодательство;
- таможенные процедуры и т.д.

Услуги консалтинговых компаний являются дорогостоящими, и не каждый субъект малого и среднего предпринимательства может себе позволить ими воспользоваться. Рынок консалтинговых услуг не в полной мере насыщен даже в крупных городах, а в удаленных от центра регионах - практически полностью отсутствует.

Международные институты. На сегодняшний день на территории Республики Казахстан действует более 150 аккредитованных иностранных и международных организаций, оказывающих ресурсную, методическую и информационную поддержку казахстанским субъектам малого предпринимательства.

В Казахстане не существует единого органа, осведомленного и анализирующего все многообразие проектов и программ, реализуемых представительствами международных организаций и иностранных фондов, и поддерживающего эффективную обратную связь между Правительством Республики Казахстан и представительствами зарубежных институтов поддержки.

Стало практикой для большинства иностранных организаций, что главным итогом их работы является предоставление заказчику презентабельного отчета о результатах " освоения" выделенных средств (при этом кроме заказчика результаты работ никому больше не представляются, в лучшем случае о выполняемых работах информированы только органы, в отношении которых реализуется тот или иной проект). Часто международными организациями реализуются в Казахстане дублирующие проекты, инициированные разными иностранными и международными институтами.

При Правительстве Республики Казахстан в 2002 году создана Комиссия по вопросам малого и среднего предпринимательства (далее - Комиссия), в состав которой входят представители государственных органов и республиканских общественных объединений. Комиссия является консультативно-совещательным органом, и ее решения носят рекомендательный характер.

При государственных органах в 2002-2003 годы созданы Экспертные советы по

вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (далее - Совет), в состав которых входят их сотрудники и представители ассоциаций и общественных объединений предпринимателей. Решения Совета носят рекомендательный характер.

Основной задачей Комиссии и Советов является выработка предложений и рекомендаций по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

Главная проблема взаимодействия субъектов и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства - это отсутствие единого координирующего органа или института, который бы инициировал и организовал процесс взаимодействия между участниками.

Параграф 4. Мировой опыт поддержки предпринимательства

В зарубежных странах развитию малого предпринимательства придается большое значение, исходя из приоритетности создания новых рабочих мест и обеспечения устойчивого экономического роста.

По данным Программы развития Организаций Объединенных Наций, количество малых предприятий превышает 95 % от общего количества всех предприятий. В мировой экономике на долю таких предприятий приходится свыше 60 % занятых, а их доля в ВВП достигает 50 %.

Мировой опыт свидетельствует, что при становлении рыночных отношений особенно малое предпринимательство нуждается в государственной поддержке. При этом решающее значение имеют форма и цель государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства, которая должна сводиться не к защите бизнеса от конкуренции или созданию для него особых, "тепличных" условий, а обеспечению таких условий, которые бы постоянно стимулировали внутрифирменный процесс генерации технологического совершенствования и обучения для повышения конкурентоспособности фирмы. Об этом говорит и практика многих стран, которые сделали прорыв в экономике в последнее время.

Меры поддержки малого и среднего предпринимательства направлены на решение проблем, возникающих по поводу небольших размеров компаний, посредством:

облегчения доступа к новым технологиям (предоставление технологий и экономической информации, консультации и обучение);

облегчения доступа к рынкам капитала (налоговые льготы, особые нормы амортизации, государственные инвестиционные субсидии, льготное кредитование в виде финансирования разницы между рыночной и льготной кредитными ставками);

внедрения кластерно-сетевых подходов, который содействует развитию инфраструктуры предпринимательства.

Страны, в которых реализованы программы поддержки малого и среднего предпринимательства на основе кластерно-сетевых подходов - это Италия, США,

Япония, Германия, Корея, Дания, Великобритания, Франция, Мексика, Чили, Бразилия. Для примера приведем реализацию в ряде стран, как развитых, так и развивающихся, программ поддержки малого и среднего предпринимательства, основанных на кластерно-сетевом подходе.

1. Италия. Впервые кластерно-сетевой подход применен в Италии в 70-е годы. С точки зрения кластерного подхода к развитию малого и среднего бизнеса наиболее интересен опыт Италии, который получил название "третья Италия" ¹, с которого и началось развитие данного подхода. В то время как в конце 70-х гг. "первая" и "вторая" Италия переживали экономический кризис, северо-восточная и центральная части страны демонстрировали высокий экономический рост. В ряде секторов, где действовали в основном малые и средние предприятия (текстильное и кожевенное производство, производство обуви, керамики, мебели), были сформированы кластеры, в рамках которых субъекты малого и среднего предпринимательства смогли не только создать новые рабочие места, но и успешно выйти на экспортные рынки. В то время как крупные предприятия Германии и Великобритании переживали спад, кластеры малого и среднего предпринимательства "третьей Италии" смогли увеличить производство и экспорт. Более того, кластеры малого и среднего предпринимательства оказались способны постоянно внедрять инновации в производственный процесс.

¹ "Первая Италия" - традиционно богатая северо-западная часть Италии, "вторая Италия" - бедная южная часть страны.

2. США. Более 50 % ВВП, более половины инноваций, более 2/3 национальной рабочей силы задействовано в малом предпринимательстве. Малое предпринимательство в США сыграло решающую роль в оздоровлении экономики страны. Для этого в США существует структура, оказывающая помощь развитию данного сектора - администрация малого бизнеса США (создана в 1953 году). Смысл деятельности - в формировании качественных, ориентированных на клиента полномасштабных программ, и своевременном информировании сообщества предпринимателей обо всех новшествах.

3. Япония. Доля малого и среднего предпринимательства составляет 99,6 % от общего числа компаний, 55 % ВВП и 80 % численности занятых в промышленности. Для реализации государственной политики в отношении малых предприятий создана сеть специализированных органов, реализующих государственную политику в отношении малого и среднего предпринимательства.

Основными мерами поддержки малого и среднего предпринимательства в Японии являются:

облегчение доступа к источникам финансирования через систему гарантирования и

страхования кредитов и льготных кредитов для модернизации МСБ (со ставкой 1,05 % сроком на 20 лет);

создание системы поддержки бизнеса путем создания бизнес-инкубаторов, оценки инвестиционных проектов, предоставления специалистов на краткосрочной основе по вопросам налогообложения, менеджмента, управления персоналом и информации о ситуации на рынке, а также предоставление обучающих программ;

стимулирование создания нового и венчурного бизнеса путем предоставления технической помощи, финансовой и законодательной поддержки;

поддержка развития технологий путем поддержки коммерциализации новых разработок и стимулирования сотрудничества между научными кругами, бизнесом и правительством;

поддержка инноваций в бизнесе через субсидирования и кредитования по низким процентным ставкам, участия государства в венчурных проектах и снижения патентных платежей для исследовательских предприятий.

Ведущую роль по уровню развития исследований играют технопарки Японии. Около 70 % японских технопарков создавались для поддержки предприятий малого предпринимательства в регионах, при этом 58 % от общего числа ориентировано на производство высокотехнологичной продукции.

4. Германия. Основной принцип поддержки германского кластерно-сетевого подхода - это упор на следующие рыночные механизмы:

приоритет на самостоятельность малого и среднего предпринимательства, а не государственную поддержку;

неэффективные предприятия должны уйти с рынка;

основное требование для оказания государством финансовой помощи малому и среднему предпринимательству - кредитоспособность.

5. Корея. Насчитывается около 3 млн. субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 99,5 % всех компаний. В том числе доля малых компаний составляет 97 %. Малые компании в Южной Корее являются важнейшим источником трудоустройства, поскольку в них занято 87 % экономически активного населения страны (свыше 10 млн. человек). На долю малого и среднего предпринимательства приходится половина производства ВВП страны и 43 % южнокорейского экспорта.

6. Израиль. Созданы объекты инфраструктуры поддержки, многие из них государственные. Существует целый ряд фондов, как государственных, так и частных, оказывающих помощь в финансировании предприятий, а государственные субсидии составляют примерно 3/4 необходимых для раскрутки бизнеса средств, 1/4 средств - это вклад самого предпринимателя.

Имеются венчурные фонды, которые поддерживают бизнес-инкубаторы, в них выращивают новые, прежде всего инновационные проекты.

Таким образом, мировая практика свидетельствует, что наиболее успешно технопарки и бизнес-инкубаторы развиваются в тех странах, где государство поддерживает развитие научно-технических отраслей и где во главу этой политики поставлена задача оптимизации хозяйственной системы и восприимчивости к достижениям научно-технического прогресса.

Научно-промышленные парки являются прообразами будущих технополисов - городов передовых технологий, научных исследований и проектно-конструкторских разработок. Для большинства развивающихся государств и стран с переходной экономикой стратегия на приоритетное развитие научно-промышленных парков - это прорыв в новые сферы деятельности на основе развития сети региональных центров высшего технологического уровня, интеллектуализации всего национального хозяйства

В технополисах гармонично сочетаются наука, высокие технологии, традиционные национальные культуры и создается новая общность творческих и всесторонне развитых людей.

Параграф 5. Анализ видов деятельности, передаваемых в конкурентную среду

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июня 1996 года N 790 "О Перечне республиканских государственных предприятий" в ведении государственных органов находится более 400 республиканских государственных предприятий, однако предварительный анализ показал, что их число на сегодняшний день составляет 509.

Всего по данным государственных органов в республиканской и коммунальной собственности находится 4892 предприятия.

В перечень юридических лиц (акционерные общества и товарищества с ограниченной ответственностью) с участием государства в уставном капитале в лице центральных исполнительных органов включено 178 организаций. Местные исполнительные органы являются учредителями и соучредителями 1061 акционерного общества и товарищества с ограниченной ответственностью.

Предварительный анализ деятельности предприятий с участием государства показал, что их деятельность уже не соответствует реалиям сегодняшнего дня. Предприятия зачастую осуществляют несвойственную государству предпринимательскую деятельность, тем самым подменяя рынок фактической государственной монополией. Особенно данная практика присуща государственным предприятиям, осуществляющим свою деятельность за счет государственного заказа. Ряд государственных предприятий осуществляет деятельность, широко представленную в рыночной среде: торгово-посредническая деятельность,

транспортные услуги, услуги сервисного характера, строительство, типографская и издательская деятельность, благоустройство, обслуживание зданий и сооружений, обслуживание оргтехники и создание программного продукта и т.п. Необходимо отметить, что крупные мегахолдинги имеют в своем составе дочерние организации, которые также осуществляют деятельность, перечисленную выше и являющуюся непрофильной по отношению к основной деятельности холдинга.

Цели и предмет деятельности государственных предприятий, указанные в учредительных документах, вследствие неконкретного изложения норм законодательства, не всегда в буквальном чтении соответствуют основному назначению, либо предполагают возможность занятия практически любыми видами деятельности.

4. Цель и задачи Программы

Исходя из приоритетов Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 18 февраля 2005 года "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации" основной целью настоящей Программы являются повышение конкурентоспособности Казахстана за счет совершенствования институциональных условий, направленных на максимальное расширение сфер деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, и активизация их деятельности.

Для достижения поставленной цели с учетом результатов анализа современного состояния и развития малого и среднего предпринимательства и зарубежного опыта в данном направлении предполагается реализация следующих задач:

создание максимально прозрачной законодательной основы для развития малого и среднего предпринимательства;

дебюрократизация экономики и устранение административных барьеров;

сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве;

передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству;

создание и обеспечение жизнеспособных инфраструктурных систем на основе кластерно-сетевого подхода;

участие предпринимательства в инновационной экономике.

Вышеперечисленные задачи будут выполнены путем осуществления следующих основных мер:

в 2005 году:

проведение ревизии, разработка и принятие ряда законодательных и нормативных правовых актов Республики Казахстан;

разработка и обеспечение максимальной прозрачности законодательной основы в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
проведение анализа контрольных и надзорных функций государственных органов в области малого и среднего предпринимательства;
принятие мер по сокращению и систематизации контрольных и надзорных функций государственных органов в области малого и среднего предпринимательства;
обеспечение дополнительного увеличения объемов кредитования субъектов малого и среднего бизнеса на 10 млрд. тенге;
обеспечение усиления роли акционерного общества "Фонд развития малого предпринимательства", в части финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства;
организация работы по созданию финансового супермаркета.

в 2006 году:

проведение анализа и передача непрофильных функций предприятий и акционерных компаний с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству;

обеспечение дополнительного увеличения объемов кредитования субъектов малого и среднего бизнеса на 10 млрд. тенге.

в 2007 году:

обеспечение дополнительного увеличения объемов кредитования субъектов малого и среднего бизнеса на 10 млрд. тенге;

завершение создания новой идеологии взаимодействия государства с частным сектором.

Разработка экономической модели развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерно-сетевого подхода должна означать переход к новой стратегии государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и новой идеологии взаимоотношений государства и бизнеса. Дальнейшие меры, предпринимаемые государством для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, (совершенствование нормативно-правовой базы, налогообложение, кредитование, развитие инфраструктуры и др.) будут предприниматься в контексте реализации данной экономической модели.

5. Основные направления и механизм реализации Программы

Параграф 1. Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства

Законодательство в сфере малого и среднего предпринимательства. Произошедшие изменения в предпринимательской среде в течение последних десяти лет, ставят на первый план необходимость проведения ревизии действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предпринимательства, на предмет устранения имеющихся противоречий, приведения их в соответствие с требованиями современного состояния развития экономики и создания максимально прозрачного законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства.

Также в целях исключения из правового поля устаревших и неэффективных норм права целесообразно на законодательном уровне закрепить обязанность всех государственных органов и акционерного общества "Фонд развития малого предпринимательства" по проведению постоянного мониторинга подзаконных актов, в том числе и ведомственного характера.

Это послужит дополнительным механизмом адекватного реагирования государственных органов на изменения в законах и иных нормативных правовых актах.

Кроме того, необходимо:

внести поправки в Закон Республики Казахстан "О нормативных правовых актах" и в Регламент Правительства Республики Казахстан, которые будут обязывать все государственные органы проводить постоянный мониторинг действующих подзаконных актов, входящих в сферу их компетенции;

внедрить периодическую (раз в полугодие) отчетность государственных органов в вышестоящие инстанции по результатам проводимого мониторинга;

каждый нормативный правовой акт, в том числе и законы, закрепить за конкретным уполномоченным государственным органом, который будет обязан своевременно приводить их в соответствие с законодательными актами либо принимать меры по прекращению их действия.

Более детальный порядок ведения указанного мониторинга должен определяться Правительством Республики Казахстан.

Эти меры позволят обеспечить законность применяемых нормативных правовых актов и не допустить той ситуации, которая сложилась в настоящее время в системе действующего законодательства.

В целях устранения излишнего и неэффективного государственного регулирования предпринимательской деятельности при разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам малого и среднего предпринимательства необходимо производить детальный прогноз воздействия нормативного правового акта в рамках регламентируемых им общественных отношений.

В этой связи при разработке проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы малого и среднего предпринимательства, на законодательном уровне предлагается:

ввести обязательное требование по проведению всестороннего анализа проблемы, которую предлагается решить путем принятия нормативного правового акта;

представлять детальное обоснование необходимости государственного урегулирования проблемы путем принятия нормативного правового акта, в том числе с указанием причин невозможности решения проблемы рыночными механизмами в силу их отсутствия либо недостаточности;

предусматривать четкие механизмы и мероприятия, обеспечивающие результативность принимаемого нормативного правового акта;

представлять прогнозы экономических, правовых и социальных последствий, финансовые расчеты необходимых расходов и предполагаемых выгод для субъектов малого и среднего предпринимательства и государства;

обосновать преимущества выбранных методов и механизмов достижения целей принятия нормативных правовых актов;

определить показатели и критерии результативности нормативных правовых актов по вопросам малого и среднего предпринимательства, достижение которых являлось целью его принятия. Невыполнение намеченных показателей может служить основанием для пересмотра либо отмены нормативного правового акта;

ввести обязательное публичное обсуждение проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы малого и среднего предпринимательства посредством средств массовой информации;

ввести обязательное рассмотрение проектов нормативных правовых актов по вопросам малого и среднего предпринимательства в соответствующих Экспертных советах по поддержке малого и среднего предпринимательства, образованных при государственных органах;

при внесении в Правительство нормативно-правового акта в обязательном порядке приложить экспертное заключение Экспертного Совета по предпринимательству.

При этом к мероприятиям по отслеживанию последующей результативности подзаконных актов привлекать субъекты малого и среднего предпринимательства и представителей их объединений с возможностью размещения государственного социального заказа, а также акционерного общества "Фонд развития малого предпринимательства".

Необходимо также определиться, какие мероприятия будет включать в себя отслеживание результативности подзаконного акта.

Кроме того, следует установить, что обязательным условием введения в действие подзаконных актов по вопросам малого и среднего предпринимательства будет их официальное опубликование.

По вопросам проведения проверок субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо законодательно закрепить:

контрольно-надзорные органы должны осуществлять свою деятельность по проверке субъектов предпринимательства в порядке и на условиях, определенных только законодательными актами. В них должна быть исключена компетенция государственных органов на издание подзаконных актов, регламентирующих вопросы проведения проверок. То есть, порядок проведения проверок не должен определяться подзаконными актами - нормативными правовыми решениями Правительства Республики Казахстан, министерств, акиматов и др.;

правовые нормы, регулирующие вопросы проведения проверок, целесообразно предусмотреть в законодательных актах, определяющих статус контрольно-надзорных о р г а н о в ;

в законодательных актах, определяющих статус контрольно-надзорных органов, следует предусмотреть особые подходы к проверкам субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом социальной значимости их развития;

исключение репрессивного характера административных взысканий для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О государственной правовой статистике и специальных учетах" органы правовой статистики (прокуратуры) вправе отказывать в регистрации актов о назначениях проверок хозяйствующих субъектов в случаях нарушения законодательства при их назначении.

С целью совершенствования законодательства будут разрабатываться проекты законов "О частном предпринимательстве", где четко будут расписаны все нормы, регламентирующие контрольно-надзорные функции, и "О лицензировании", где четко утверждаются нормы по лицензированию предпринимательской деятельности, а также "О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях" с целью исключения репрессивного характера административных взысканий для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Параграф 2. Выработка эффективных механизмов дебюрократизации экономики и устранение административных барьеров

Основные усилия по дебюрократизации экономики и административных барьеров будут направлены на создание максимально благоприятного режима, минимального регулятивного поля для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

В области дебюрократизации экономики.

В проекте закона "О частном предпринимательстве" будут четко расписаны компетенции государственных органов по вопросам регулирования предпринимательской деятельности, основные принципы ее государственной

поддержки, вопросы консультативно-совещательных органов по проблемам предпринимательства, механизмы регистрации и ликвидации субъектов предпринимательства, в том числе и малого и среднего, и государственного администрирования предпринимательской деятельности, ответственных государственных органов при осуществлении контроля и надзора и взаимодействие власти с бизнес-сообществом.

Также, в каждом законодательном акте, регламентирующем вопросы проведения проверок, будет предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для их назначения с учетом специфики задач, выполняемых тем или иным контрольно-надзорным органом, так как именно отсутствие такого четкого перечня дает возможность многим контрольно-надзорным органам многократно назначать свои проверки, формально не нарушая действующее законодательство.

Правительство Республики Казахстан будет улучшать инструменты по проведению анализа и ведению мониторинга административных барьеров с целью их уменьшения.

Будут сокращены диапазоны размеров административных штрафов, установленных в зависимости от масштаба бизнеса, снижен размер штрафа за правонарушение, совершенное впервые.

В области устранения административных барьеров.

Основу бюрократической системы государства создает разрешительная система. Поэтому для четкой регламентации разрешительной системы государственного регулирования видов предпринимательской деятельности:

в сфере государственной монополии разработан единый законодательный акт, регламентирующий сферу государственной монополии, с четким определением термина "государственная монополия";

в сфере лицензирования будет разработан новый закон "О лицензировании" прямого действия, в рамках которого будет представлен исчерпывающий реестр лицензируемых видов деятельности:

запрещено расширение лицензируемых видов на подзаконном уровне; проведена четкая регламентация государственных функций, в области лицензирования, которая обеспечит необходимую доступность, прозрачность лицензионного порядка;

упрощены квалификационные требования, которые обеспечат их постоянность.

В сфере сертификации будут сертифицированы отдельные наименования продукции, работ (процессов) и услуг только на предмет показателей их безопасности и осуществлен процесс сертификации на основе международного законодательства по правилам Всемирной торговой организации.

В сфере стандартизации - осуществлено приведение стандартизации в соответствие с международным правом и нормами международных стандартов качества.

В сфере аккредитации. Процедура аккредитации будет иметь сугубо добровольный

характер и осуществляться негосударственными, некоммерческими общественными организациями, а часть ее будет передана в категорию лицензирования.

В сфере государственных закупок для снятия административных барьеров будет также продолжена работа по максимальному привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства к поставке товаров (работ и услуг) для государственных н у ж д .

Реализация гарантий прав на свободу предпринимательской деятельности зависит не только от государства, но и от самих предпринимателей и их общественных объединений. Каждый предприимчивый казахстанец должен влиться в предпринимательскую среду, найти себя в инновационной экономике.

Параграф 3. Сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве

Одной из основных причин ухода предпринимателей в теневой бизнес являются высокие издержки ведения легального бизнеса. В этой связи необходимо проведение мероприятий по снятию административных барьеров, проведению легализации имущества, созданию условий по достаточной доступности кредитных ресурсов, достижению полноценной развитости инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и комплекса мероприятий по повышению сознательности менеджмента в малом и среднем бизнесе.

В настоящей Программе предусмотрены ускоренные меры поддержки развития малого и среднего предпринимательства в области снятия административных барьеров, создания условий достаточной доступности кредитных ресурсов, развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также повышения сознательности менеджмента в малом и среднем предпринимательстве.

С целью проведения мероприятий по легализации имущества будет принят Закон Республики Казахстан "Об амнистии в связи с легализацией имущества".

Правительство Республики Казахстан уже подготовило изменения в налоговое законодательство в части режима налогообложения малого бизнеса.

А именно, с 2006 года будут расширены сферы применения специального налогового режима на основе упрощенной декларации:

для индивидуальных предпринимателей - увеличив количество наемных работников с 15 до 25 человек и предельного дохода с 4,5 до 9 млн. тенге;

для юридических лиц - увеличив количество наемных работников с 25 до 50 человек и предельного дохода с 9 до 20 млн. тенге.

Также будет повышен размер минимального оборота по реализации для обязательного учета по НДС с 12000 месячного расчетного показателя (11,7 млн. тенге) до 15000 МРП (14,6 млн. тенге). В мировой экономике на долю малых предприятий

приходится свыше 60 процентов занятых, доля выпускаемой ими продукции в ВВП достигает 50 процентов.

В международной практике развитию малого предпринимательства придается большое значение, исходя из приоритетности создания новых рабочих мест и обеспечения устойчивого экономического роста.

В Казахстане официальная доля вклада субъектов малого предпринимательства в ВВП в 2003 году составила 16 процентов.

Исходя из сложившейся ситуации, государство должно создать благоприятные условия для максимального расширения сфер деятельности субъектов малого предпринимательства и их активизации, в связи с чем, законопроектом предлагаются вышеуказанные меры, что позволит существенно увеличить их долю в ВВП.

Внести изменения в Закон Республики Казахстан "Об инвестициях" для упрощения порядка получения субъектами малого и среднего предпринимательства инвестиционных налоговых преференций.

Вышеперечисленные меры потребуют внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Для формирования ценовой информации, имеющейся в таможенных органах, будет изменена "Методика формирования ценовой информации", с детализацией описания товара в зависимости от основных характеристик.

С целью разработки мер по стимулированию перехода предприятий малого бизнеса к организованным формам торговли и развития внутреннего рынка товаров будут продолжены исследования по структуре и оценке объемов внешнеторговых операций, осуществляемых по каналам "челночной" торговли.

Указанные меры позволят наладить четкую схему взаимодействия всех контролирующих органов на таможенной границе, провести серьезное обследование рынка челночной торговли, оценить его объемы и влияние на платежный баланс государства.

В целях сокращения размеров теневого сектора и объемов наличного оборота и неформальной занятости на транспорте, в строительстве и торговле в среднесрочной перспективе необходимо:

стимулирование кооперации - преобразование, объединение и укрупнение в союзы, бюро и т.д.;

создание условий для перетока трудовых ресурсов из неформальной экономики в официальную;

постепенный переход от наличной формы оплаты на электронный, автоматизированный.

Будет предусмотрено расширение безналичной формы расчетов за товары и услуги с утверждением категории торговых (обслуживающих) организаций, обязанных принимать платежи с использованием платежных карточек.

В частности будет предусмотрено обязательное использование карточных терминалов для организаций, оказывающих услуги (рестораны, бары, гостиницы, кассы по продаже проездных документов и т.д.).

Значительную долю в составе теневой экономики в сфере торговли составляет "челночная", уличная; базарная торговля; мелкие торговые точки, которые включают завоз и реализацию товаров сомнительного качества из стран с традиционно развитой системой производства фальсифицированной и контрафактной продукции, а также реализацию подобной продукции отечественных производителей, продукции низкого качества и в антисанитарных условиях, представляющих опасность для здоровья населения.

С целью повышения продовольственной безопасности, а также снижения размеров неформальной занятости, находящейся вне системы социального обеспечения необходимо создание условий и стимулов по постепенному переходу неорганизованных видов торговли в более цивилизованные формы. В целях повышения социальной привлекательности торговых точек на рынках, необходимо внедрять общепринятые мировые нормы и правила торговли, стандарты обслуживания, придавая им цивилизованную форму путем преобразования рыночной торговли в торговые центры.

Для повышения безопасности объектов промышленного и гражданского строительства, усиления требований к строительным организациям по соблюдению ими норм расхода строительных материалов на возведение объектов необходимо осуществить переход к системе выполнения государственного заказа на строительство объектов социальной инфраструктуры по типовым проектам с основными технико-экономическими показателями, соответствующими нормативным удельным показателям, установленным для регионов.

В качестве одной из мер по сокращению неформальной занятости в строительстве (привлечение лиц без регистрации из соседних государств на сезонную и низкоквалифицированную работу с минимальной оплатой) предлагается введение гибкой системы квотирования импорта рабочей силы, ориентированной на специфичность, сезонность, масштабность, позволяющей оперативно реагировать на происходящие изменения в экономике в целом по республике и регионам.

Необходимо осуществить постепенный переход от реализации пассажирских билетов за наличный расчет на автоматизированный.

С целью повышения эффективности и осуществления единого комплексного контроля за автомобильными перевозками по территории Республики Казахстан предлагается совершенствование действующей системы контроля за автоперевозками с определением оптимального количества постов транспортного контроля.

Кроме того, будут внесены изменения и дополнения в Уголовный и Административный кодексы Республики Казахстан, в части привлечения к

ответственности лиц, дающих взятку должностным лицам с целью получения незаконной выгоды.

Параграф

4. Передача непрофильных функций предприятий и акционерных компаний с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 18 февраля 2005 года "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации" поставлена задача закончить работу по передаче непрофильных функций государственных предприятий и мегахолдингов, прежде всего крупных государственных компаний и монополий, малому и среднему бизнесу, что является частью Общенационального плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации Послания, включающая в себя проведение инвентаризации видов деятельности государственных предприятий.

Основным принципом при проведении данной работы будет минимизация участия государства в рыночных взаимоотношениях хозяйствующих субъектов, которая будет основываться на следующих подходах:

определение действительного количества государственных предприятий;
сверка соответствия учредительных документов фактическим назначениям государственного предприятия;

определение законности создания государственных предприятий на праве хозяйственного ведения;

определение экономической целесообразности и эффективности хозяйственно-экономической деятельности государственных предприятий на праве хозяйственного ведения;

подготовка обоснованных предложений по возможности передачи государственных предприятий в конкурентную среду;

дальнейшая разработка методических рекомендаций для осуществления анализа видов деятельности государственных предприятий.

Исходя из вышеизложенных принципов, Правительством Республики Казахстан проведен предварительный анализ государственных предприятий, который показывает что уже в текущем году из 4892 предприятий в рыночную среду, возможно, передать 1186 предприятий или 24 %.

С целью передачи непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с участием государства в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству будут проведены следующие работы:

разработка методических рекомендаций для осуществления анализа видов деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с государственным участием;

четкое закрепление государственных функций, исполняемых исключительно государственными органами, учреждениями и предприятиями, с передачей непрофильных государственных функций в рыночную среду;

проведение инвентаризации видов деятельности государственных предприятий и естественных монополистов, учредительных документов национальных компаний, субъектов естественных монополий и их дочерних, зависимых и совместно-контролируемых организаций на предмет выявления непрофильных функций для передачи их в конкурентную среду, малого и среднего предпринимательства;

проведение анализа целесообразности участия государства в некоторых акционерных обществах и товариществах с ограниченной ответственностью;

создание достаточной степени прозрачности финансово-хозяйственной деятельности компаний;

осуществление передачи управления пакетом акций ряда стратегически важных государственных компаний специально создаваемой государственной холдинговой компании;

определение перечня государственных предприятий, подлежащих передаче в конкурентный рынок, и государственных предприятий, преобразуемых в государственные учреждения;

определение перечня государственных предприятий, преобразуемых в государственные учреждения;

осуществление контроля со стороны уполномоченных государственных органов над деятельностью государственных предприятий.

Параграф 5. Обеспечение создания жизнеспособных инфраструктурных систем на основе кластерно-сетевого подхода

Кластерно-сетевой подход. Понятие "кластер" определяется в экономической литературе как индустриальный комплекс, сформированный на базе территориальной концентрации производственных и/или сервисных фирм, создателей технологий и ноу-хау, связующих рыночных институтов и потребителей, взаимодействующих друг с другом в рамках единой цепочки создания стоимости.

В основе кластерно-сетевого подхода лежит концепция "коллективной эффективности". Кластерно-сетевой подход направлен на преодоление изолированности малого и среднего предпринимательства через:

создание кластера (вертикальную и горизонтальную интеграцию);
межфирменную кооперацию на основе общих деловых интересов;
гибкую специализацию.

Именно кластерно-сетевой подход в дальнейшем должен стать основой государственной поддержки и инициировать "цепную реакцию" путем сплетения в единую сеть субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе между собой и образуя основы кластера) - институты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства - общественные неправительственные организации - экспертные советы по поддержке малого и среднего предпринимательства при государственных органах - крупный системообразующий бизнес - органы власти.

Кластерно-сетевой подход дает возможность предприятиям малого и среднего предпринимательства реализовать свой потенциал через объединение своих усилий, преодоление изолированности и развитие межфирменной кооперации. Именно кластерно-сетевой подход к развитию малого и среднего предпринимательства помогает вывести их на экспортные рынки и успешно там конкурировать.

Для решения этой задачи можно привлечь потенциал Ассамблеи народов Казахстана, путем создания эффективного механизма обмена информацией по субъектам малого и среднего предпринимательства между национальными диаспорами, тем самым создается база для взаимной кооперации.

Также использовать связи диаспор с исторической родиной, для привлечения передовых технологий, инвесторов, создания путей выхода на внешние рынки.

Опыт развитых стран показывает, что межфирменная кооперация имеет место тогда, когда предприятия расположены в непосредственной близости друг от друга и имеют общие деловые интересы, такие как рынки сбыта, доступ к инфраструктуре, зарубежные конкуренты. В рамках таких кластеров совместные инициативы предприятий более сильны из-за наличия критической массы заинтересованных сторон, использования ресурсосберегающих технологий, так как фиксированные издержки распределяются между сторонами, координации и согласованности усилий, в особенности, перед лицом зарубежной конкуренции.

Для решения данной задачи необходимо продолжить работу по повышению эффективности использования имеющейся инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и принятия мер по преодолению функциональных и территориальных различий в развитии инфраструктуры и разработать экономическую модель развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерно- сетевого подхода.

Финансовый супермаркет. Акционерное общество "Фонд развития малого предпринимательства", как системообразующий элемент государственной поддержки, будет Финансовым супермаркетом по принципу "одного окна" путем создания при нем центров поддержки предпринимательства (далее - центры), при его территориальных

подразделениях для оказания услуг малому предпринимательству, включая районный уровень, и с участием микрокредитных организаций.

На базе центров будут оказываться следующие услуги по:

бухгалтерскому учету;

налогообложению;

правовым вопросам и адвокатуре;

организационной и методической помощи в развитии инфраструктуры малого предпринимательства;

проведению обучения, информационно-аналитической и консультационной поддержке;

по экономическим вопросам;

по вопросам техники безопасности, охраны труда, пожарной безопасности и т.д.;

социологическим исследованиям по уровню и тенденциям развития предпринимательства в стране с целью приближения услуг к местам предпринимательской деятельности.

В последующем данные услуги будут переданы в рыночную среду.

При этом услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению будут оказываться централизованно опытными бухгалтерами, включая ведение бухгалтерской и налоговой отчетности.

Услуги по оказанию правовых консультаций и адвокатуре будут осуществляться централизованной юридической службой, группой квалифицированных специалистов, несущих полную материальную и моральную ответственность за взятые на себя обязательства, что приведет к максимальному снижению непроизводственных расходов субъектов малого предпринимательства.

Центры, кроме того, будут содержать библиотеки, имеющие финансовую и правовую литературу, и Интернет-центры, где субъекты малого предпринимательства или клиент финансового супермаркета могут воспользоваться услугами Интернета, Интернет-каталогом Фонда, заказать свои web-сайты.

Центры будут содействовать субъектам малого предпринимательства налаживанию контакта с зарубежными или отечественными компаниями, поставщиками оборудования, покупателями продукции и франчайзерами.

Такие централизованные площадки позволят существенно сэкономить и рационально использовать ограниченные средства субъектов по постоянному содержанию в их штате бухгалтеров, аудиторов и юристов.

В целом, Фонд дальше продолжит оказание финансовой поддержки предпринимательству через:

развитие сети микрокредитных организаций, которые будут сердцем финансового супермаркета, путем кредитования 300 микрокредитных организаций;

на 1 этапе в 2005 году будет создано около 160 микрокредитных организаций в

работы по повышению правовой информированности субъектов предпринимательства посредством создания "кабинетов правовой информации" с целью приближения услуг к местам предпринимательской деятельности;

ежегодные мониторинги деятельности субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства по районам и городам республики для осуществления оценки качества, количества, доступности предоставляемых ими услуг, с дальнейшей передачей советам по конкурентоспособности информации и ее анализ.

В части создания принципиально новой идеологии взаимодействия государства с частным сектором.

В связи с проведенной административной реформой исполнительной власти государства, после которой принятие политических решений возложено на центральные органы власти, а реализационные соответственно комитетам и местным исполнительным органам. Требуется реформирование и существующая модель взаимоотношений власти и бизнес-сообществ.

На региональном уровне:

экспертные советы по поддержке малого и среднего предпринимательства, действующие при местных исполнительных органах будут выведены на принципиально новый уровень, с передачей им основной роли в поддержке инициатив предпринимательства, в т.ч. малого и среднего предпринимательства.

Экспертные советы по поддержке малого и среднего предпринимательства при местных исполнительных органах в среднесрочной перспективе должны будут преобразоваться в советы по конкурентоспособности, т.е. они должны будут решать задачи, стоящие перед малым и средним предпринимательством, а не заниматься анализом и экспертизой существующей ситуации.

На уровне центральных исполнительных органов:

При центральных исполнительных органах будут созданы экспертные советы с участием представителей аккредитованных отраслевых Ассоциаций предпринимателей, которые в последующем с участием неаккредитованных ассоциаций образуют общенациональный союз предпринимателей.

На республиканском уровне:

Исполнительным органом общенационального союза предпринимателей будет Совет предпринимателей при Президенте Республики Казахстан, рабочим органом, которого станет государственный уполномоченный орган по вопросам предпринимательства совместно с Общенациональным союзом предпринимателей, аккумулирующий предложения от региональных советов по конкурентоспособности, Комиссии по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, экспертных советов по поддержке малого и среднего предпринимательства при государственных органах, общественных неправительственных организаций. Далее представленные предложения будут систематизированы для дальнейшего

формирования общей политики.

Необходимо обеспечить переход ответственности за развитие малого и среднего предпринимательства с центрального уровня на региональные. В рамках такого перехода основная миссия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства будет принадлежать местным исполнительным органам. Правительство Республики Казахстан при этом будет осуществлять, главным образом, координирующую роль.

Новая идеология взаимодействия государства с частным сектором будет выстраиваться следующим образом.

Советы по конкурентоспособности будут консолидировать предложения бизнес-среды и представлять их в Совет предпринимателей при Президенте Республики Казахстан. Совет предпринимателей, также будет аккумулировать предложения экспертных советов при центральных исполнительных органах, и выработать конкретные механизмы принятия решений.

С целью повышения эффективности работы Совета предпринимателей, будут проводиться консультации по внесенным в Правительство Республики Казахстан проектам нормативных правовых актов, разработанных государственными органами по вопросам предпринимательства.

Впоследствии принятые решения через совет по конкурентоспособности и финансовые супермаркеты будут доведены до субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходимо отметить участие в развитии малого и среднего предпринимательства национальных компаний. Правительством Республики Казахстан при утверждении планов их развития будет предусмотрено обязательное привлечение национальных компаний в инфраструктурные проекты малого предпринимательства, что создаст предпосылки развитию малого и среднего бизнеса в регионах.

Это будет своеобразным примером передачи и вовлечения малого и среднего предпринимательства в крупномасштабные проекты, реализуемые национальными компаниями.

Так, в частности, уже национальной компанией "Казатомпром" организована следующая работа.

Некоммерческая организация "Казатомпром - Демеу" (далее - компания) была создана в соответствии с решением совета директоров ЗАО НАК "Казатомпром" для решения стратегических задач привлечения и удержания специалистов на градообразующих предприятиях НАК "Казатомпром" путем повышения качества жизни персонала проживающих в населенных пунктах.

Компания видит свою миссию в создании достойных жизненных условий для работников предприятий и их семей, проживающих в поселках Таукент, Шиели, Кыземшек, в связи с чем, в настоящее время компанией разработаны и

или изобретения не более 33 млн. тенге (250 тыс. долларов США); гранты для патентования - для оформления патентов за рубежом на сумму не более 13,2 млн. тенге (100 тыс. долларов США).

В рамках Программы по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005-2015 годы предусматривается создание национальных технологических парков, информационных зон, зон ядерных технологий и биотехнологий, парка новых материалов, нефтехимического технопарка.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Финансовое обеспечение программы ускоренных мер по поддержке инициатив субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета в пределах ежегодно выделяемых средств на указанные цели и других, не запрещенных законодательством Республики Казахстан источников.

Для реализации мер, описанных в настоящей Программе, из республиканского бюджета в 2005 году будет выделено 11181,12 млн. тенге, в 2006 году - 10215,12 млн. тенге, в 2007 году - 10000,0 млн. тенге.

При этом объемы финансирования из республиканского бюджета будут уточняться ежегодно при формировании и уточнении бюджета соответствующего года в установленном порядке.

7. Ожидаемые результаты от реализации Программы

В результате реализации Программы будут (будет):
в 2005-2006 годах разработан и принят ряд законодательных актов Республики Казахстан;

в 2005 году приняты меры по сокращению и систематизации контрольных и надзорных функций государственных органов в области малого и среднего предпринимательства;

в 2005 году разработана экономическая модель развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерно-сетевого подхода;

в 2005 году создан Финансовый супермаркет;
на начальном этапе 2005 года создано 160 микрокредитных организаций в большинстве районных центрах и малых городах;

в 2005-2006 годах проведена поэтапная передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству;

в течение трех лет увеличены объемы кредитования субъектов малого и среднего бизнеса до 95 млрд. тенге ;
в целом создана новая идеология взаимодействия государства с частным сектором.

8. План мероприятий по реализации Программы ускоренных мер по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы <*>

Сноска. В План внесены изменения постановлениями Правительства РК от 17 октября 2005 года N 1040 ; от 4 июля 2007 года N 572 .

N п/п	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы (млн. тенге)	Источник финансирования
1	2	3	4	5	6	7
1 . Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства						
1.	Провести ревизию действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предпринимательства, на предмет устранения имеющихся противоречий, приведения их в соответствие с требованиями современного состояния развития экономики и создания максимально прозрачного законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), МЮ, МЭБП	25 января 2006 года	Не требуются	
2.	(Строка исключена - постановлением Правительства РК от 17 октября 2005 года N 1040)					

3.	Внести изменения в Регламент Правительства Республики Казахстан в части порядка ведения мониторинга нормативных правовых актов государственными органами разработчиками	Проект нормативного правового акта Республики Казахстан	МЮ	20 декабря 2005 года	Не требуются	
4.	Внести предложения по особому порядку разработки нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы малого и среднего предпринимательства, и проведению проверок субъектов малого и среднего предпринимательства	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), центральные государственные органы	25 июля 2005 года	Не требуются	
5.	В целях устранения излишнего и неэффективного государственного регулирования предпринимательской деятельности, при разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам малого и среднего предпринимательства необходимо производить детальный прогноз воздействия нормативного правового акта	Проект нормативного правового акта Республики Казахстан	МИТ (свод), МЮ, МЭБП	25 января 2006 года	Не требуются	
	Законодательно закрепить, что: - контрольно-надзорные органы должны осуществлять свою деятельность по проверке	Проект Закона	МИТ (свод), центральные госу-			

6.	субъектов предпринимательства в порядке и на условиях, определенных только законодательными актами	Республики Казахстан	государственные органы	25 июня 2005 года	Не требуются	
7.	Разработать проект Закона Республики Казахстан "О частном предпринимательстве"*	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ	25 июня 2005 года	2005 год - 5 млн. тенге	Республиканский бюджет
8.	Разработать проект Закона Республики Казахстан "О лицензировании"	Проект Закона Республики Казахстан	МЭБП (свод), МИТ	20 декабря 2005 года	Не требуются	
9.	Внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан "Об административных правонарушениях», с целью и с целью - чения репрессивного характера административных взысканий для субъектов малого и среднего предпринимательства	Проект Закона Республики Казахстан	МЮ	25 июня 2005 года	Не требуются	
10.	Внести по результатам проведенных исследований, в том числе социологических, предложения, направленные на: совершенствование законодательной основы регулирования предпринимательской деятельности ; оптимизацию разрешительных процедур, связанных с получением лицензий, сертификатов, технических условий, отводом	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ	25 января 2006 года	Не требуются	

	земельных участков, регистрацией имущества; формирование дальнейшей государственной политики по поддержке малого предпринимательства*					
11.	Подготовить предложения по совершенствованию единой формы статистической отчетности в части отражения критериев субъектов малого и среднего бизнеса в соответствии с законодательством Республики Казахстан*	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ, АС	25 января 2006 года	Не требуются	
2. Выработка эффективных механизмов де бюрократизации экономики и устранение административных барьеров						
1.	Предусмотреть в каждом законодательном акте, регламентирующем вопросы проведения проверок, исчерпывающий перечень оснований для их назначения с учетом специфики задач, выполняемых тем или иным контрольно-надзорным органом	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ	25 июня 2005 года	Не требуются	
	Публиковать в СМИ перечень государственных органов, осуществляющих контрольно-над-					

2.	зорные функции в отношении субъектов малого предпринимательства, с указанием основания на осуществление таких полномочий*	Публикации в СМИ	МКИС (свод), М Ю , МИТ	25 мая, ежегодно	Не требуются	
3.	Внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан "Об административных правонарушениях", с целью сокращения диапазона размеров административных штрафов	Проект Закона Республики Казахстан	МЮ	25 июня 2005 года	Не требуются	
4.	Провести работы по сертификации отдельных наименований продукции, работ (процессов) и услуг только на предмет показателей их безопасности и осуществление процесса сертификации на основе международного законодательства по правилам Всемирной торговой организации	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП	25 января, 25 июля, ежегодно	Не требуются	
5.	Продолжить работу по максимальному привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства на поставки товаров (работ и услуг) для государственных нужд	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ, государственные органы	25 января, 25 июля, ежегодно	Не требуются	
6.	Рассмотреть возможность сохранения за государством функций аккредитации испытательных лабораторий и контроля за их	Информация в Правительство Республики	МИТ	25 января	Не требуются	

	деятельностью и увеличения количества данных лабораторий*	лики Казахстан		2006 года		
7.	Внести предложения по упрощению порядка предоставления земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства для вовлечения этих ресурсов в сферу экономической деятельности*	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АЗР (свод), МИТ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 сентября 2005 года	Не требуются	
8.	Проводить анализ объемов и номенклатуры товаров (работ и услуг), закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства*	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 января, 25 июля, ежегодно	Не требуются	
9.	Проводить исследования системы налогообложения малого предпринимательства с целью выработки рекомендаций по ее дальнейшему совершенствованию, в том числе направленных на стимулирование научной и инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства*	Предложение в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ	25 января 2006 года	МИТ: 2005 год - 5 млн. тенге	Республиканский бюджет
10.	Рассмотреть возможность упрощения критериев оценки финансового состояния заемщиков-предприятий субъектов малого и средне-	Предложение в Правительство Республики	АРНФРФО (свод), МИТ, МФ, МЭБП, акимы областей	20 декабря	Не требуются	

	го предпринимательства, а также требований к видам обеспечения кредитов*	лики Казахстан	тей, г г . Астаны и Алматы	2005 года		
11.	Обеспечить функционирование и развитие информационной системы по видам деятельности малого и среднего предпринимательства и его государственную поддержку*	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП, АИС, акимы областей, г г . Астаны и Алматы	2 5 января, ежегодно	МИТ: 2005 год - 50 млн. тенге, 2006 год - 70 млн. тенге**	Республиканский бюджет
12.	Разработать методику определения потребности в специалистах в сфере малого и среднего предпринимательства	Проект нормативного правового акта Республики Казахстан	МТСЗН (свод), МОН	25 марта 2006 года	Не требуются	
13.	Разработать и обеспечить выпуск методических пособий для обучения предпринимателей *	Выпуск методических пособий	МИТ	2 5 января, ежегодно	МИТ: 2005 год - 5 млн. тенге, 2006 год - 5 млн. тенге** 2007 год - 4,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
14.	Обеспечить функционирование и развитие сети учебных и информационно-аналитических центров по видам деятельности малого и среднего, предпринимательства и механизму их государственной поддержки по малому предпринимательству *	Информация Правительству Республики Казахстан	МИТ	2 5 января, ежегодно	МИТ: 2005 год - 20 млн. тенге, 2006 год - 25 млн. тенге**	Республиканский бюджет
	Провести исследования, направ-					

15.	ленные на получение научно обоснованных рекомендаций, необходимых для дальнейшей выработки мер по поддержке и развитию предпринимательской деятельности со стороны государства*	Предложения Правительству Республики Казахстан	МИТ	25 января 2005-2006 годов	МИТ: 2005 год - 15 млн. тенге, 2006 год - 20 млн. тенге** 2007 год - 4,4 млн. тенге	Республиканский бюджет
16.	Обеспечить выпуск рекламных каталогов, информационных бюллетеней, сборников инвестиционных предложений в сфере малого бизнеса*	Выпуск рекламных каталогов	МИТ	25 января, ежегодно	Не требуются	
17.	Организовать цикл теле- и радиопередач по вопросам малого бизнеса (предпринимательства)*	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 января, ежегодно	2007 год - 9,4 млн. тенге	Республиканский бюджет
18.	Обеспечить широкое информирование населения о мероприятиях, проводимых государственными органами по поддержке малого предпринимательства, в том числе через средства массовой информации, выполняющие госзаказ*	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), МКИС, министерства и агентства, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 января, 25 июля, ежегодно	МИТ: 2005 год - 22,62 млн. тенге 2006 год - 25,12 млн. тенге** 2007 год - 28,9 млн. тенге. МКИ: 2007 год - 28,2 млн. тенге	Республиканский бюджет
3. Сокращение теневого оборота в малом и среднем предпринимательстве						

1.	Разработать Закон Республики Казахстан "Об амнистии в связи с легализацией имущества"	Проект Закона Республики Казахстан	МЮ	2 5 марта 2006 года	Не требуются	
2.	Внести изменения в Налоговый кодекс Республики Казахстан, в части расширения сферы применения специального налогового режима на основе упрощенной декларации	Проект Закона Республики Казахстан	МЭБП (свод), МФ	2 0 декабря 2005 года	Не требуются	
3.	Внести предложения по совершенствованию системы налогового администрирования малого предпринимательства и оптимизации налоговой отчетности, с учетом ежегодно проводимого анализа деятельности субъектов малого предпринимательства *	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ, МЭБП	2 5 января, ежегодно	Не требуются	
4.	Унифицировать ставки таможенных пошлин и принять меры по разработке таможенного тарифа Республики Казахстан на 10-тизначном уровне	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МФ	2 5 июня 2006 года	Не требуются	
5.	Изменить методику формирования ценовой информации, расширить информацию о товаре при таможенном оформлении	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МФ	2 0 декабря 2005 года	Не требуются	
6.	При таможенном оформлении товара, с целью его правильной классификации разработать сис-	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МФ	2 5 марта		

	тему управления рисками	Казахстан		2006 года	Не требуются	
7.	Внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, в части привлечения к ответственности лиц, дающих взятку должностным лицам	Проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан	М Ю (свод), АБЭКП (по согласованию)	25 июня 2005 года	Не требуются	
8.	Обобщить судебную практику рассмотрения дел, связанных с нарушением прав предпринимателей при таможенном оформлении при ввозе товаров на территорию Республики Казахстан	Обзор	Верховный Суд (по согласованию)	25 сентября 2005 года	Не требуются	
9.	Инициировать предложение о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан и Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан об усилении ответственности за воспрепятствовании законной предпринимательской деятельности, предусмотрев в качестве отягчающего обстоятельства незаконное вмешательство в деятельность субъектов малого и среднего бизнеса	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АБЭКП (по согласованию)	25 сентября 2005 года	Не требуются	
	В целях сокращения размеров теневого сектора и					

10.	объемов наличного оборота и неформальной занятости на транспорте, в строительстве и торговле, внести предложения по: стимулированию кооперации - преобразование, объединение и укрупнение в союзы, бюро и т.д.;	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МИТ	20 декабря 2005 года	Не требуются	
	созданию условий для перетока трудовых ресурсов из неформальной экономики в официальную;	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МТСЗН	20 декабря 2005 года	Не требуются	
	постепенному переходу от наличной формы оплаты на электронную, автоматизированную.	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), МФ	20 декабря 2005 года	Не требуются	
4. Передача непрофильных функций предприятий и акционерных обществ с государственным участием в рыночную среду, в первую очередь, малому и среднему предпринимательству						
1.	Разработать методические рекомендации для осуществления анализа видов деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с государственным участием	Проект методики	МЭБП (свод), МФ	25 июня 2005 года	Не требуются	

2.	Закрепление государственных функций, исполняемых исключительно государственными органами, учреждениями и предприятиями с передачей непрофильных государственных функций в рыночную среду	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МЭБП (свод), государственные органы	25 июня 2005 года	Не требуются	
3.	Провести инвентаризацию видов деятельности: государственных предприятий и естественных монополий; учредительных документов национальных компаний, субъектов естественных монополий и их дочерних, зависимых и совместно-контролируемых организаций на предмет выявления непрофильных функций для передачи их в конкурентную среду малого и среднего предпринимательства	Отчет в Правительство Республики Казахстан	АРЕМ МЭБП (свод), МИТ	25 сентября 2005 года	Не требуются	
4.	Провести анализ целесообразности участия государства в долях участия отдельных акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МЭБП (свод), МФ	25 мая 2005 года	Не требуются	
5.	Осуществить передачу управления пакетом акций ряда стратегически важных государственных компаний специально создаваемой государственной холдинговой компании	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МЭБП (свод), МЮ	20 декабря 2005 года	Не требуются	

6.	Определить перечень государственных предприятий, подлежащих передаче в конкурентный рынок, и государственных предприятий, преобразуемых в государственные учреждения	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МЭБП (свод), МЮ, МФ	25 сентября 2005 года	Не требуется	
7.	Проведение работ по осуществлению контроля со стороны уполномоченных государственных органов над деятельностью государственных предприятий	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МЭБП (свод), МФ, МИТ, АРЕМ	5 января, 5 июля, ежегодно	Не требуется	
5. Обеспечение создания жизнеспособных инфраструктурных систем на основе кластерно-сетевого подхода						
1.	Продолжить работу по повышению эффективности использования имеющейся инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и принятию мер по преодолению функциональных и территориальных различий в развитии инфраструктуры и разработать экономическую модель развития малого и среднего предпринимательства на основе кластерно-сетевого подхода	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП, АРЕМ	25 января, 25 июля, ежегодно	Не требуется	
	Определить АО "Фонд развития малого предпринимательства"					

2.	<p>(далее - Фонд) "Финансовым супермаркетом" по принципу "одного окна" путем создания при нем центров поддержки предпринимательства, при территориальных подразделениях Фонда для оказания услуг по : бухгалтерскому учету ; налогообложению; правовым вопросам и адвокатуры; организационной и методической помощи в развитии инфраструктуры малого предпринимательства; проведению обучения ; информационно-аналитической и консультационной поддержке; экономическим вопросам; по вопросам техники безопасности, охране труда, пожарной безопасности и т . д . ; социологическим исследованиям по уровню и тенденциям развития предпринимательства в стране с целью приближения услуг к местам предпринимательской деятельности.</p>	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП, АРЕМ, ФРМП (по соглашению)	25 января 2006 года	Не требуются	
	<p>Организовать на базе центров предоставление услуг бухгалтерскому учету ; налогообложению;</p>					

3.	<p>правовым вопросам и адвокатуры; организационной и методической помощи в развитии инфраструктуры малого предпринимательства; проведению обучения; информационно-аналитической и консультационной поддержке; экономическим вопросам; по вопросам техники безопасности, охране труда, пожарной безопасности и т.д.; социологическим исследованиям по уровню и тенденциям развития предпринимательства в стране с целью приближения услуг к местам предпринимательской деятельности.</p>	<p>Информация в Правительстве Республики Казахстан</p>	<p>МИТ (свод), ФРМП (по согласованию), акимы областей, гг. Астаны и Алматы</p>	<p>25 января 2006 года</p>	<p>Не требуются</p>	
4.	<p>Внести предложения по капитализации акционерного общества «Фонд развития малого предпринимательства» для последующего кредитования микрокредитных организаций и создание системы гарантирования кредитов банков второго уровня, предоставляемых субъектам малого предпринимательства</p>	<p>Предложения в Правительстве Республики Казахстан</p>	<p>МИТ (свод), МЭБП, МФ</p>	<p>25 января 2006 года</p>	<p>2005 год - 10000 млн. тенге; 2006 год - 10000 млн. тенге*** 2007 год - 9000 млн. тенге**</p>	<p>Средства республиканского и местных бюджетов</p>
	<p>Обеспечить предоставление консалтинговых услуг СМП, в том числе по разработке (доработке) ин-</p>	<p>Информация Правительству Респуб-</p>		<p>25 января</p>		

5.	вестиционных проектов на базе действующих региональных центров ФРМП*	лики Казахстан	МИТ	2006 года	Не требуются	
6.	Развитие сети микрокредитных организаций для кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	МСХ (свод), ФФПСХ (по согласованию)	20 декабря 2005 года	2005 год - 1000 млн. тенге	Республиканский бюджет
7.	Расширить сеть услуг микрокредитных организаций за счет взаимодействия на основе агентских соглашений с различными финансовыми институтами, в том числе банками второго уровня	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), ФРМП (по согласованию)	25 июля 2006 года	Не требуются	
8.	Создать совместно с местными исполнительными органами и территориальными органами Министерства юстиции "кабинеты правовой информации"	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МЮ (свод), МИТ, ФРМП (по согласованию), акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 марта 2006 года	Не требуются	
	Активизировать деятельность экспертных советов по вопросам поддержки и развития малого и среднего предприниматель-	Информация в Прави-	МИТ (свод), МВД, МСХ, МТСЗН, МТК, МЮ, МКИС, МЭМР, МЗ, МФ, МЭБП, МОН,			

9.	ства при центральных и местных исполнительных органах и обеспечить участие в них представителей общественных объединений предпринимателей*	тельство Республики Казахстан	МЧС, АБЭКП (по согласованию), АУЗР, АРЕМ, акимы областей, г.г. Астаны и Алматы	25 января, 25 июля, ежегодно	Не требуются	
10.	Преобразовать экспертные советы по поддержке малого и среднего предпринимательства при местных исполнительных органах в советы по конкурентоспособности в регионах	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП	25 января 2007 года	Не требуются	
11.	Создать Совет предпринимателей при Президенте Республики Казахстан, аккумулирующий предложения от региональных советов конкурентоспособности, экспертных советов по поддержке малого и среднего предпринимательства при государственных органах, систематизируя представленные предложения для дальнейшего формирования общей политики	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП	25 января 2006 года	Не требуются	
	Разработать типовые положения о порядке деятельности совета предпринимателей, совета по конку-	Проект постановления Прави-				

12.	рентоспособности, экспертных советов по поддержке малого и среднего предпринимательства при государственных органах	тельства Республики Казахстан	МИТ	2 5 января 2006 года	Не требуются	
13.	Обеспечить дальнейшее функционирование и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, в том числе региональных центров по оказанию помощи субъектам малого предпринимательства, бизнес-инкубаторов и технопарков*	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП, МОН, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2 5 января, ежегодно	МИТ: 2005 год - 43,5 млн. тенге, 2006 год - 39 млн. тенге**	Республиканский бюджет
14.	Внести предложения для разработки типовых положений о структурных подразделениях по поддержке малого предпринимательства, созданных при акиматах*	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2 5 июля 2006 года	Не требуются	
15.	Предусмотреть в проектах законов о предпринимательстве, разграничении полномочий, местном государственном самоуправлении переход ответственности за развитие малого и среднего предпринимательства с центрального уровня на региональный	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ	2 5 января, ежегодно	Не требуются	
16.	Привлечь потенциал Ассамблеи народов Казахстана, путем создания эффективного механизма обмена информацией по	Информация в Правительстве Республики	МИТ (свод), ФРМП (по согласованию),	2 5 января	Не требуются	

	субъектам малого и среднего предпринимательства между национальными диаспорами	Казахстан	ФРМСБ (по согласованию)	2006 года		
17.	Создать механизм поиска и отбора наиболее перспективных проектов малого и среднего бизнеса	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), ФРМП (по согласованию)	25 января 2006 года	Не требуются	
18.	Обеспечить создание системы дистанционного консалтинга субъектов малого и среднего предпринимательства*	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ (свод), МЭБП, АИС, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 января, ежегодно	МИТ: 2006 год - 16 млн. тенге**	Республиканский бюджет
19.	Продолжить работу по привлечению средств (материальных, финансовых) стран-доноров, международных организаций, зарубежных инвесторов в целях осуществления казахстанских проектов малого и среднего бизнеса, а также по подготовке и реализации международных проектов финансового и технического содействия развитию СМП*	Отчет в Правительстве Республики Казахстан	МЭБП (свод), МИТ, МСХ, МТК, МФ, МИД	20 декабря, ежегодно	Не требуются	
	Разработать меры, направленные на	Информация в	МИТ (свод), акимы областей, гг. Астаны и Алматы,			

20.	стимулирование общественной инициативы по консолидации общественных объединений предпринимателей *	Правительство Республики Казахстан	О Ю Л "Ассоциация "Форум предпринимателей Казахстана" (по согласованию)	25 июля, ежегодно	Не требуются	
21.	Внести предложения по разработке региональных программ развития и поддержки малого предпринимательства с учетом отраслевой направленности регионов*	Предложения в Правительство Республики Казахстан	М И Т (свод), МЭБП, МСХ, МЭМР, МТК, МОН, МТСЗН, акимы областей, г г . Астаны и Алматы	25 июля 2005 года	Не требуются	
22.	Подготовить предложения по интеграции малого бизнеса с крупными предприятиями путем : внедрения механизмов, основанных на принципах франчайзинга; размещения крупными предприятиями основной доли заказов на производство комплектующих изделий и оказание услуг (не менее 70-90 %) среди отечественных малых предприятий; обеспечения участия малого предпринимательства в производственных процессах научно-	Информация в Правительство Республики	М И Т (свод), МЭБП, М Ф , МСХ, МЭМР, МТК, МОН, МТСЗН, акимы областей, г г .			

	емких отраслей (нефтегазовый комплекс, машиностроение, радиоэлектроника, приборостроение и т.п.); включения малых предприятий в снабженческо-сбытовые, маркетинговые схемы работ соответствующих подразделений крупных предприятий; привлечения отечественных СМП к выпуску товаров с высокой добавленной стоимостью, поставке товаров и оказанию услуг системообразующим предприятиям*	лики Казахстан	Астаны и Алматы, национальные компании (по согласованию)	25 января, ежегодно	Не требуются	
23.	Продолжить работу по сегментации и реструктуризации простаивающих предприятий с целью передачи их СМП*	Информация в Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан	МФ (свод), акимы областей, гг. Астаны и Алматы	5 января, 5 июля, ежегодно	Не требуются	
24.	Обеспечить проведение семинаров, конференций, выставок, конкурсов, круглых столов» по вопросам предпринимательства, в том числе по пропаганде женского и молодежного предпринимательства *	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МОН, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	25 января, ежегодно	МИТ: 2005 год - 7 млн. тенге, 2006 год - 7 млн. тенге** 2007 год - 13,4 млн. тенге	Республиканский бюджет
25.	Организовать и провести Форум предпринимателей Казахстана*	Проведение Форума предпринимателей	МИТ (свод), акимы областей, гг. Астаны	сентябрь-октябрь, ежегодно	МИТ: 2005 год - 8 млн. тенге, 2006 год - 8	Республиканский

		телей Ка- захстана	и Алматы		млн. тенге**	ский бюджет
26.	Обеспечить создание базы данных центров по поддержке предпринимательства, с целью получения информации по видам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и др.	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2 5 июля 2006 года	Не требуются	
6. Участие предпринимательства в инновационной экономике						
1.	Активизировать роль Национального инновационного Фонда по привлечению малого и среднего предпринимательства в реализацию проектов с высоким потенциалом роста	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МОН, Национальный инновационный Фонд (по согласованию)	2 5 января, ежегодно	Не требуются	
2.	Пересмотреть систему предоставления грантов прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, направленных на создание новых технологий, товаров, работ и услуг, являющихся потенциально перспективными с точки зрения коммерческого эффекта	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ (свод), МОН, Национальный инновационный Фонд (по согласованию)	2 5 января, ежегодно	Не требуются	
					2005 год - 11181,12 млн. тенге;	

					2006 год - 10215,12 млн. тенге;	Республикан- ский бюджет
	Итого (с учетом мероприятий ГП):				2007 год - 9088,3 млн. тенге.	

Примечание: * - мероприятия из действующего Плана мероприятий по реализации Государственной программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан на 2004-2006 годы;

** - объемы финансирования, которые будут ежегодно уточняться при формировании республиканского бюджета на соответствующий год

Примечание: расшифровка буквенных аббревиатур

МИД - Министерство иностранных дел
МИТ - Министерство индустрии и торговли
МКИС - Министерство культуры, информации и спорта
МОН - Министерство образования и науки
МТК - Министерство транспорта и коммуникаций
МТСЗН - Министерство труда и социальной защиты населения
МФ - Министерство финансов
МЭБП - Министерство экономики и бюджетного планирования
МЮ - Министерство юстиции
МЭМР - Министерство энергетики и минеральных ресурсов
АИС - Агентство по информатизации и связи
АУЗР - Агентство по управлению земельными ресурсами
АРЕМ - Агентство по регулированию естественных монополий и защите конкуренции
АС - Агентство по статистике
АБЭКП - Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью
(финансовая полиция)
АРНФРФО - Агентство по регулированию и надзору финансовых рынков и финансовых организаций
Нацбанк - Национальный банк
ФРМП - АО "Фонд развития малого предпринимательства"
ФРМСБ - СЮЛ "Федерация развития малого и среднего бизнеса"
ФФПСХ - АО "Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства"

