

Об утверждении доклада о мерах, принятых Республикой Казахстан по осуществлению положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2005 года N 1033

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицированного Республикой Казахстан 4 июля 2001 года, Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан по осуществлению положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

2. Министерству иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке направить в Комитет по правам ребенка Организации Объединенных Наций доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан в целях осуществления положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ Комитет по правам ребенка
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка,
касающийся участия детей в вооруженных конфликтах РЕСПУБЛИКА
КАЗАХСТАН**

ДОКЛАД

о мерах, принятых Республикой Казахстан по осуществлению положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах Настоящий доклад представлен в соответствии с п. 1 ст. 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах,

**ратифицированного Республикой Казахстан
4 июля 2001 года**

г. Астана 2005 год

У т в е р ж д е н

постановлением Правительства

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

от 15 октября 2005 года N 1033

Доклад

**о мерах, принятых Республикой Казахстан по осуществлению
положений Факультативного протокола к Конвенции о правах
ребенка, касающегося участия детей в вооруженных
конфликтах**

Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен Министерством образования и науки Республики Казахстан (далее - МОН РК) с участием заинтересованных министерств и **в е д о м с т в .**

Доклад по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (далее - Факультативный протокол) вместе с ожидаемыми рекомендациями Комитета по правам ребенка будет распространяться указанными государственными органами.

2. Ратифицированный Республикой Казахстан Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, имеет приоритет перед национальным законодательством, поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан:

"Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона".

3. Компетенцией по осуществлению Факультативного протокола обладают следующие государственные органы: Министерство образования и науки, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство здравоохранения, Министерство обороны, Генеральная прокуратура, Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан.

4. Информация о положениях Факультативного протокола среди широких кругов общественности, включая родителей, в Казахстане распространялась через средства массовой информации, на международных, республиканских конференциях, круглых столах, семинарах и тренингах.

В Казахстане существуют государственные и неправительственные организации, достаточно компетентные в вопросах, касающихся положений Факультативного протокола.

Механизмы и процедуры для проведения периодической оценки хода осуществления Факультативного протокола пока еще созданы не в полной мере. Положения Факультативного протокола в Республике Казахстан реализуют министерства обороны, внутренних дел, образования и науки, труда и социальной защиты населения.

Статья 1

Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.

5. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" от 8 августа 2002 года N 345-III определены меры по недопущению участия в военных действиях детей, не достигших 18-летнего возраста.

Статья 41. Запрещение участия детей в военных действиях

Запрещаются привлечение ребенка к участию в военных действиях, вооруженных конфликтах, создание детских военизированных формирований.

Статья 2

Государства-участники обеспечивают, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежали обязательному призыву в их вооруженные силы.

6. Воинская обязанность устанавливается Конституцией Республики Казахстан в целях подготовки населения к защите республики.

С т а т ь я 3 6 .

1. Защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина.

2. Граждане Республики Казахстан несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом.

7. Согласно Закону Республики Казахстан от 8 июля 2005 года N 74-III ЗРК "О воинской обязанности и воинской службе" призыву в казахстанскую армию подлежат граждане от восемнадцати до двадцати семи лет, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва, в количестве, необходимом для комплектования Вооруженных сил, других войск и воинских формирований.

Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за незаконный призыв граждан на срочную военную службу.

Статья 23. Призыв граждан на срочную военную службу

1. Призыв граждан на срочную военную службу проводится на основании Указа Президента Республики Казахстан и постановления Правительства Республики Казахстан. Призыву на срочную воинскую службу подлежат граждане в возрасте от 18 до 27 лет, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва.

8. Документами, устанавливающими возраст для зачисления на обязательную военную службу, согласно Закону Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года (с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу закона, от 3 октября 1995 года N 2477), являются удостоверение личности либо паспорт гражданина Республики Казахстан.

Статья 3

1. Государства-участники повышают минимальный возраст добровольного призыва лиц в их национальные вооруженные силы по сравнению с возрастом, указанным в пункте 3 статьи 38 Конвенции о правах ребенка, учитывая принципы, содержащиеся в этой статье, и признавая, что в соответствии с Конвенцией лица, не достигшие 18 лет, имеют право на особую защиту.

2. Каждое государство-участник при ратификации настоящего Протокола или присоединении к нему сдает на хранение имеющее обязательный характер заявление, в котором указывается минимальный возраст, при котором оно допускает добровольный призыв в его национальные вооруженные силы, и излагаются гарантии, принятые государством для обеспечения того, чтобы такой призыв не носил насильственного или принудительного характера.

3. Государства-участники, допускающие добровольный призыв в их национальные вооруженные силы, лиц, не достигших 18-летнего возраста, предоставляют гарантии, как минимум обеспечивающие, чтобы:

такой призыв носил в действительности добровольный характер;
такой призыв производился с осознанного согласия родителей или законных

о п е к у н о в

д а н н о г о

л и ц а ;

такие лица были в полной мере информированы об обязанностях, связанных с
несением такой военной службы;

такие лица представляли достоверные свидетельства своего возраста до их
принятия на национальную военную службу.

4. Каждое государство-участник в любой момент может усилить положения своего
заявления путем направления соответствующего уведомления в адрес Генерального
секретаря Организации Объединенных Наций, который информирует все
государства-участники. Такое уведомление вступает в силу с даты его получения
Генеральным секретарем.

5. Требование о повышении возраста, содержащееся в пункте 1 настоящей статьи,
не распространяется на учебные заведения, находящиеся в ведении или под контролем
вооруженных сил государств-участников, в соответствии со статьями 28_ и 29_
Конвенции о правах ребенка .

9. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О правах ребенка в
Республике Казахстан" от 8 августа 2002 года N 345-III регламентировано право
ребенка на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни.

**Статья 10. Право ребенка на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства
и частной жизни .**

1. Каждый ребенок имеет право на жизнь, личную свободу, неприкосновенность
достоинства и частной жизни .

2. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет
его защиту от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или
унижающего человеческого достоинство обращения, действий сексуального характера,
вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и
иных видов деятельности, ущемляющих закрепленные Конституцией Республики
Казахстан права и свободы человека и гражданина.

10. Закон Республики Казахстан (N 74-III ЗРК от 8 июля 2005 года) "О
воинской обязанности и воинской службе" регулирует общественные отношения,
касающиеся воинской обязанности и воинской службы граждан Республики Казахстан.

11. Казахстанским законодательством предусмотрены призыв в военные
вооруженные силы только с 18 лет и ответственность за незаконный призыв граждан на
срочную военную службу.

12. В настоящее время нет необходимости направлять соответствующее
уведомление в адрес Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

13. Под контролем вооруженных сил Республики Казахстан согласно Указу
Президента Республики Казахстан от 1 июля 1996 года N 3049 "Об образовании

Кадетского корпуса Министерства обороны Республики Казахстан" и постановлению Правительства Республики Казахстан от 27 марта 1999 года N 309 "Вопросы создания государственного учреждения "Республиканская школа "Жас улан" имени генерала Нурмагамбетова С.К." действуют организации образования, где обучаются дети, начиная с 11-летнего возраста и выше.

Основными задачами этих организаций являются бесплатное обязательное среднее общее образование, углубленное обучение основам военного дела, воспитание уважения к правам человека и основным свободам, развитие личности, талантов, умственных и физических способностей детей, а также подготовка к сознательной жизни в духе понимания мира, терпимости, равноправия.

Статья 4

1. Вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста.

2. Государства-участники принимают все возможные меры в целях предупреждения такой вербовки и использования, включая принятие правовых мер, необходимых для запрещения и криминализации такой практики.

3. Применение настоящей статьи согласно данному Протоколу не затрагивает юридического статуса ни одной из сторон вооруженного конфликта.

14. В Республике Казахстан определены правовые меры по запрещению вербовки и наемничества лиц, не достигших 18-летнего возраста. Уголовное судопроизводство основывается на нормах главы 4 "Преступления против мира и безопасности человечества" Особенной части Уголовного кодекса Республики К а з а х с т а н .

Статья

162.

Наемничество

1. Вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях - наказываются лишением свободы на срок от 4-х до 8 лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения или в отношении несовершеннолетнего, - наказываются лишением свободы на срок от 7 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой.

3. Участие наемника в вооруженном конфликте или военных действиях - наказывается лишением свободы на срок от трех - до семи лет.

4. Действие, предусмотренное частью третьей настоящей статьи, повлекшее гибель людей или иные тяжкие последствия, -

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с конфискацией имущества или пожизненным лишением свободы с конфискацией имущества.

15. В настоящее время такая проблема не стоит.

Статья 5

Ничто в настоящем Протоколе не может быть истолковано как исключаящее положения, содержащиеся в законодательстве государства-участника или в международных договорах и международном гуманитарном праве, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка.

16. В Республике Казахстан в целях охраны прав и защиты интересов детей принят Закон Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" от 8 августа 2 0 0 2 г о д а N 3 4 5 - I I .

Данный Закон регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных прав и интересов ребенка, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Республики Казахстан, исходя из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно-значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, формирования национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации.

17. В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 18 февраля 2005 года "Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации" определены стратегические ориентиры для улучшения п о л о ж е н и я д е т е й .

В частности, отмечается: "Бесплатное лекарственное обеспечение детей и подростков, находящихся на диспансерном учете и на льготных условиях на амбулаторном уровне, увеличение размеров стипендии студентам вузов, учащимся организаций среднего профессионального образования, увеличение количества образовательных грантов являются важными стратегическими вопросами в строительстве общества, где уважают личность и свободу каждого человека, где заботятся о тех, кто не в состоянии позаботиться о себе сам, где защищают материнство и детство".

Статья 6

1. Каждое государство-участник в рамках своей юрисдикции принимает все необходимые правовые, административные и иные меры для обеспечения эффективного осуществления и применения положений настоящего Протокола.

2. Государства-участники обязуются обеспечить широкое распространение и пропаганду соответствующими средствами принципов и положений настоящего Факультативного протокола среди взрослых и детей.

3. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся под их юрисдикцией, которые были завербованы или использовались в военных действиях вопреки настоящему Факультативному протоколу, были демобилизованы или иным образом освобождены от военной службы. При необходимости государства-участники оказывают этим лицам всю надлежащую помощь в целях восстановления их физического и психологического состояния, а также их социальной реинтеграции.

18. В Республике Казахстан проводится работа по распространению и пропаганде положений настоящего Факультативного протокола.

В настоящее время положения Факультативного протокола изучаются в школьном курсе "Основы безопасности жизнедеятельности", предусмотрены специальные темы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, предотвращению терроризма, религиозного экстремизма. Например, "Терроризм - как глобальная проблема современности", "Религиозные и экстремистские организации и их связь с терроризмом", "Как правильно вести себя в экстремальных ситуациях".

В целях распространения и пропаганды этого документа проводятся разъяснения, беседы, "круглые столы" (совместные обсуждения) с учащимися и их родителями с привлечением представителей органов юстиции, суда, правоохранительных органов, известных общественных деятелей, работников культуры и искусства.

В феврале 2005 года на международном форуме "Кольцо Евразии", проведенном на базе Республиканского учебно-оздоровительного центра "Балдаурен" в Акмолинской области, свыше 300 детей - юных журналистов из разных регионов республики обменялись своим творческим опытом по привлечению внимания общественности к проблемам детей и подростков.

Целенаправленное обсуждение на данном форуме актуальных вопросов защиты прав детей и подростков, внедрение в общественное сознание принципов мира и ненасилия для предотвращения трагедий военных конфликтов и международного террора проводились при организационно-информационной поддержке известных казахстанских средств массовой информации и получили свое продолжение в республиканских изданиях "Егемен Казахстан", "Казахстанская правда", "Новое поколение", "Экспресс-К", "Новости недели", "Аргументы и факты" и других. Так, в газете "Новое поколение" существует специальная рубрика "Большая перемена", в которой затрагиваются проблемы нарушения прав детей, торговли детьми, состояния детских домов семейного типа, летнего отдыха детей и подростков и многое другое.

На Казахском радио регулярно транслируются познавательные-развлекательные,

развивающие и обучающие программы "Алакай", "Балалык шакка саяхат", "Кешкі ертегі", "Почемучка", "Это целый мир" и другие.

Республиканские телеканалы имеют ряд постоянно-действующих передач "Контекст", "Собственное мнение", где широко освещаются вопросы улучшения положения детей, мира и безопасности.

Министерством образования и науки совместно с Министерством культуры, информации и спорта ведется работа, направленная на создание и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации детей, подростков и молодежи в рамках государственной молодежной политики. Проведение всевозможных республиканских и региональных конкурсов, олимпиад, акций "Символы открытости, мира и надежды", "Я - гражданин Республики Казахстан", "Сохраним мир на нашей планете" стало традиционным.

Во всех государственных организациях образования республики для обеспечения защиты прав и интересов детей, совместной работы с заинтересованными органами по данному вопросу, различными общественными организациями и родителями введены должности заместителя директора по воспитательной работе, психолога, социального педагога, школьного инспектора. Это позволило активизировать просветительскую деятельность не только среди учащихся и молодежи, но и родительской общественности путем проведения конференций, лекториев.

Для реального обеспечения прав детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, осуществления правового просвещения детского и взрослого населения страны, повышения их знаний во многих регионах Казахстана созданы такие формы работы как "Родительские университеты", "Детские общественные приемные", "Семейные педагогические гостиные", "Телефоны доверия".

В организациях образования республики проводится активная работа по предупреждению распространения страхов и предрассудков между представителями разных национальностей; поощрению участия молодежи в деятельности по укреплению мира и дружбы между народами.

19. Такая норма заложена в статье 4 Конституции Республики Казахстан "Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона".

Статья 7

1. Государства-участники сотрудничают в деле осуществления настоящего Протокола, в том числе в деле предупреждения любой деятельности, противоречащей Протоколу, и в деле реабилитации и социальной реинтеграции лиц, ставших жертвами действий, противоречащих настоящему Протоколу, в том числе посредством

технического сотрудничества и финансовой помощи. Такие помощь и сотрудничество будут осуществляться в консультации с заинтересованными государствами-участниками и соответствующими международными организациями.

2. Государства-участники, которые в состоянии сделать это, оказывают такую помощь в рамках существующих многосторонних, двусторонних или иных программ, или, в частности, посредством фонда добровольных взносов, учреждаемого в соответствии с правилами Генеральной Ассамблеи.

20. Республика Казахстан обеспокоена широкомасштабным воздействием вооруженных конфликтов на детей и осуждает посягательства на такие объекты, как детские сады, школы, больницы.

Защита детей в период вооруженных конфликтов сегодня приобретает особую актуальность.

Республика Казахстан активно сотрудничает с Международной организацией по миграции, оказанию правовой и экстренной помощи детям - жертвам вооруженных конфликтов.

В 2005 году по данным Министерства труда и социальной защиты населения в республике зарегистрированы более 600 беженцев, из них 248 - дети.

Казахстан принимает меры по защите детей-беженцев и оказанию им необходимой помощи. Так, например, для детей-беженцев из Афганистана в городе Алматы открыт детский сад и школа.

Конституция Республики Казахстан. Статья 12 . Раздел II "Человек и гражданин".

1. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией.

2. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

3. Гражданин Республики в силу самого своего гражданства имеет права и несет обязанности.

4. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

5. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность.

21. Законом Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" от 8 августа 2002 года N 345-III регулируются вопросы защиты прав детей-беженцев и

вынужденных

переселенцев.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года N 1348 "Об утверждении Перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на 2005 год" - перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, предоставляемой иностранцам и лицам без гражданства, в том числе детям, включает оказание медицинской помощи по экстренным показаниям, а также при заболеваниях, представляющих опасность для окружающих, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Статья 47. Защита прав детей-беженцев и вынужденных переселенцев

1. Дети-беженцы и вынужденные переселенцы имеют право на защиту своих интересов.

2. Органы опеки и попечительства по месту нахождения ребенка, территориальные службы миграции содействуют в получении сведений о наличии и месте проживания родителей либо иных законных представителей, при необходимости определяют ребенка в лечебно-профилактические или иные организации, осуществляющие функции по защите прав ребенка.

22. Республика Казахстан подтверждает свои обязательства соблюдать положения Факультативного Протокола к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.