

## **О Концепции дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2006 года N 633

В целях реализации пункта 11 Сетевого графика исполнения Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года "Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира" и Программы Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2006 года N 222 Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

1. Одобрить прилагаемую Концепцию дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".

2. Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан в срок до 10 октября 2006 года внести в Правительство Республики Казахстан согласованную в установленном порядке Программу дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" по реализации указанной Концепции.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

О д о б р е н а

постановлением

Р е с п у б л и к и      К а з а х с т а н

от 30 июня 2006 года N 633

П р а в и т е л ь с т в а

## **Концепция дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

### **Введение**

Укрепление широкомасштабного и взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества с Китайской Народной Республикой является одним из главных направлений общей стратегии развития внешнеэкономических связей Республики К а з а х с т а н .

Китай на сегодняшний день является одним из ключевых торгово-экономических

п а р т н е р о в

К а з а х с т а н а .

Однако, несмотря на положительную динамику роста внешнеторгового оборота между двумя странами, объем взаимной торговли не отражает реальные возможности обеих стран, и, в целом, уровень двусторонних отношений в торговой сфере не соответствует имеющемуся потенциалу государств.

Потенциал развития приграничных районов Казахстана определяется особенностями инвестиционного климата, стоимостью производственных факторов осваиваемого рынка и транзакционными издержками, связанными с пересечением государственной границы, транспортными условиями, инфраструктурой пограничных переходов и таможенных постов.

Эти аспекты определяют необходимость изменения отношения к приграничному сотрудничеству в Республике Казахстан в целях подъема экономики приграничных территорий, как составной части социально-экономического развития регионов и страны в целом.

В настоящее время потенциал республики не в полной мере задействован в системе международных грузопотоков, до конца не сформирована специализация основных международных транспортных коридоров, требуется повысить уровень сервисных услуг и качество транспортных путей в соответствии с международными стандартами, призванных обеспечить полноценное формирование транзитных грузопотоков по территории страны.

Деятельность транспортных коридоров привлекает наибольшее количество представителей международного бизнеса, транснациональных компаний, отечественных и зарубежных инвесторов, прежде всего своими либеральными условиями ведения бизнеса, минимизацией рыночных издержек, особенно необходимых для успешного развития среднего и малого предпринимательства страны.

В этой связи Концепция дальнейшего развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" (далее - Концепция) предполагает также постановку и решение основных целей и задач развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" как начального базового элемента международного трансконтинентального коридора.

### **Мировой опыт в развитии приграничной торговли**

Анализ мирового опыта показывает, что в большинстве стран мира приграничная торговля развивается в основном путем создания специальных экономических зон, которые изначально создавались на территории крупных транспортных узлов - морских портов, аэропортов, железнодорожных узлов, а затем и на территории примыкающих к ним районов, и были представлены понятием "свободный порт". Под

свободным портом понималась территория данного порта, предназначенная для беспошлинного складирования товаров на период поиска покупателей для развития в первую очередь внутреннего рынка, а затем для содействия выхода и на внешний рынок.

Такие зоны являлись частью территории единого государства, на которой ввезенные товары обычно рассматривались как товары, находящиеся за пределами таможенной территории по отношению к праву импорта и соответствующим налогам и не подвергающиеся обычному таможенному контролю.

В дальнейшем все большее значение стала приобретать переработка товаров на территории зон приграничной торговли. Такие зоны созданы в Ирландии (свободная экономическая зона "Шеннон"), Великобритании, Филиппинах, Сингапуре, Тайване.

Весьма показательным является опыт организации приграничной торговли Китайской Народной Республики.

Специальный режим приграничной торговли в Китае характеризуется использованием налоговых и таможенных льгот.

Выделяются два основных направления развития приграничной торговли в Китае. Первое, развитие взаимной торговли между приграничными районами в пределах 20 км от линии государственной границы в установленных государством пункте или рынке и в пределах установленных сумм или количества товаров. Второе, развитие мелкомасштабной приграничной торговли в утвержденных пограничных уездах и городских районах, расположенных на сухопутной границе и открытых для торговли с внешним миром. Этой деятельностью занимаются утвержденные предприятия, обладающие правом ведения приграничной торговли в установленных государством районах контрольно-пропускных пунктов.

Одной из основных задач Правительства Китайской Народной Республики является переход от чисто приграничной торговли к организации крупных каналов торговли.

В этой связи Правительство Китайской Народной Республики за счет системы встроенных друг в друга зон экономического развития, задействуя финансовые и технологические ресурсы зарубежных компаний, а также, используя природные ресурсы и научные разработки других стран, модернизирует имеющееся производство, создавая условия по диверсификации структуры экспорта китайских товаров.

Правительство Китая, наряду с прямой финансовой поддержкой, активно использует административные меры для стимулирования банковских кредитов при развитии зон переработки и привлечении капиталов в эти зоны.

**Анализ текущего состояния деятельности  
Международного Центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" представляет собой современный международный транспортно-торговый узел на приграничной территории Панфиловского района Алматинской области, который будет состоять из следующих объектов:

1) сухого порта Хоргос, в который входят: торгово-ярмарочная территория (центр оптово-розничной торговли и демонстрационный зал, телекоммуникационные услуги, информационно-логистический центр, пункты общественного питания, санитарно-карантинный пункт, специализированные автоматизированные складские помещения для хранения и обработки грузов, центры сертификации, транспортно-экспедиционные и брокерские фирмы, страховые компании, туристические фирмы и т.д.);

транспортно-логистический терминал с широким спектром оказываемых услуг, включая услуги складов временного хранения и представляющий собой комплекс инженерно-технических сооружений с современным технологическим оборудованием - занимает центральное место в логистической системе грузо- и товародвижения порта Х о р г о с ;

сообщающийся с аналогичной прилегающей территорией города-порта Хоргос ( Китайская Народная Республика) коридор, для свободного перемещения граждан и товаров внутри казахстанско-китайской торговой территории;

помещение для государственно-контрольных служб;

2) административно-делового, культурного и гостинично-бытового центра, в к о т о р ы й в х о д я т :

б и з н е с - ц е н т р ;

офисы банков и страховых компаний;

административные помещения и офисы;

торговые и туристские представительства;

культурный блок, включая этнографический парк и гостиничный блок.

Управление Международным центром приграничного сотрудничества "Хоргос" осуществляется как с казахстанской стороны, так и с китайской стороны на основе двустороннего Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".

Управление с казахстанской стороны осуществляется юридическим лицом в форме акционерного общества, основным предметом деятельности которого является создание, развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры казахстанской части Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", привлечение потенциальных инвесторов в осуществление на территории казахстанской части территории видов деятельности, оговоренных вышеуказанным Соглашением.

Выбор зоны строительства Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" обусловлен следующими факторами:

по своему географическому месторасположению данный район обладает значительным потенциалом в развитии системы услуг: международная транзитная торговля, обслуживание транзитных грузов, транспортный и телекоммуникационный сервис;

пункт перехода через государственную границу Хоргос расположен на пути прохождения древнего исторически сложившегося Великого Шелкового пути, что обеспечивает выход Китая и других государств Юго-Восточной Азии в страны Европы и Ближнего Востока через Казахстан и способствует дальнейшему развитию международной торговли;

Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" располагается вблизи развитых инфраструктурных узлов в западном Китае, в том числе к основной железнодорожной магистрали Урумчи - Ланьчжоу - Ляньюньгань;

в районе расположения Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" имеются предпосылки для создания и развития режима свободной экономической зоны, так как граничащий город-порт Хоргос (Китай) является динамично развивающейся зоной свободной торговли и производства, на сегодняшний день это один из крупнейших проектов Правительства Китайской Народной Республики по развитию западных территорий.

С начала 2005 года проведена следующая работа по подготовке участка и строительству казахстанской части территории Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос":

сформирована совместная рабочая группа из представителей Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", руководителей китайского управления города-порта Хоргос, проектных организаций Республики Казахстан и Китайской Народной Республики;

произведен отвод земельного участка площадью 120 га; начаты работы по ограждению участка первой очереди Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос";

проведена топографическая съемка; проведены инженерно-геологические изыскания с целью определения уровня грунтовых вод, несущей способности грунтов;

проведены гидрологические изыскания для обеспечения участка питьевой водой; собраны технические условия всех заинтересованных служб, участвующих в освоении;

производится бурение скважин для обеспечения водой; начато строительство электролинии Алмалы - Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос" с трансформаторными подстанциями.

## **Цели и задачи Концепции**

Целями настоящей Концепции являются:  
развитие приграничного торгово-экономического сотрудничества;  
развитие экспортоориентированных отраслей;  
решение социально-экономических вопросов Алматинской области, на территории которой располагается Международный центр приграничного сотрудничества "Хоргос".

Концепция предусматривает решение следующих основных задач:  
развитие транспортно-логистической инфраструктуры, увеличение грузопотоков через имеющиеся транспортные и транзитные коридоры;  
создание условий для привлечения мировых брендов и транснациональных корпораций, в целях дальнейшего продвижения казахстанского экспорта;  
развитие научно-технического и инновационного потенциала Республики Казахстан, размещение новых технологий, внедрение инновационных проектов;  
развитие банковского обслуживания и страхования;  
внедрение международных стандартов;  
разработка и совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей приграничную торговлю и приграничное сотрудничество;  
развитие информационных сетей;  
развитие международного туризма;  
создание новых рабочих мест, а также условий для повышения квалификации кадров;  
взаимодействие с другими международными логистическими центрами.

## **Основные этапы и направления по дальнейшему развитию Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос"**

Создание и развитие Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" включает следующие этапы:

- 1) подготовительный - 2005-2006 годы;
- 2) инвестиционный - 2006-2008 годы:  
освоение территории инфраструктуры - 2006-2007 годы;  
перспективное развитие инфраструктуры - 2007-2008 годы;
- 3) основной - 2009 год.

На подготовительном этапе планируется:  
создание нормативной правовой базы для согласования вопросов функционирования Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос";  
осуществление подготовки территории для строительства Международного центра

приграничного сотрудничества "Хоргос".

На инвестиционном этапе планируется осуществление основных мероприятий инвестиционного и организационного характера в соответствии с проектными и программными решениями:

разработка проектно-сметной документации;  
начало строительства инфраструктуры (инженерной, коммуникационной и производственной).

С 2009 года планируется завершение строительства и начало полномасштабного функционирования Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос".

Основными направлениями развития Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" являются:

развитие транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе координация деятельности с транспортно-логистическим центром "Таскала-Озинки" в целях организации единой системы обеспечения грузопотоков в направлении Европа - СНГ - Россия - Казахстан - Китай - страны Юго-Восточной Азии;

взаимодействие с индустриальными и технопарковыми зонами страны, в том числе в части развития кластерных инициатив;

определение механизма взаимодействия Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос" со службами пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других органов контроля;

развитие таможенной и пограничной инфраструктуры, в том числе увеличение пропускной способности казахстанского автомобильного пункта пропуска Хоргос;

внедрение комплексного подхода в обслуживании и расширении импортно-экспортных и транзитных грузопотоков;

обеспечение прозрачности прохождения и обработки грузопотоков и эффективности импортных операций из Китайской Народной Республики;

совершенствование таможенного администрирования на основе "зеркальной" статистики внешней торговли двух стран с целью использования казахстанской стороной данных, позволяющих выявить реальный объем неучтенного товарооборота участников внешнеэкономической деятельности;

разработка единого формата обмена информацией, согласование с китайской стороной процедур регистрации и таможенного оформления грузов;

привлечение государственных и частных инициатив для реализации взаимовыгодных трансграничных проектов.

Кроме того, планируется:

развитие финансового рынка, в том числе развитие совместных банковских операций и страхования в системе внешнеторговой деятельности;

рассмотрение возможности применения специального льготного таможенного, налогового и инвестиционного режимов;

проведение мероприятий по гармонизации двусторонних торгово-экономических отношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой в сфере стандартизации, сертификации и инспекционного контроля, нормативно-правовой базы в области качества продукции с учетом международных стандартов и норм, преодоление технических барьеров в торговле;

принятие мер по обеспечению национальной безопасности сторон от возможных угроз, связанных с приграничной торговлей (экономическая, экологическая, санитарно-эпидемиологическая и ветеринарная безопасность):

1) разработка совместных подходов по решению проблем международного терроризма, религиозного экстремизма и наркотрафика;

2) разработка природоохранных мер и проектов;

3) решение медико-профилактических вопросов по эпидемиологическому, ветеринарному, фитосанитарному и карантинному надзору;

4) миграционный контроль и регулирование перемещения рабочей силы, в том числе заключение Соглашения между Правительствами Республики Казахстан и Китайской Народной Республики по международному разделению труда;

обмен информацией (научно-технической, коммерческой, юридической), проведение мониторинга импорта, экспорта и транзитных грузопотоков; оказание консалтинговых услуг для предпринимателей по вопросам приграничной торговли;

проведение на регулярной основе совместных мероприятий в сфере торговли и инвестиций, таких как ярмарки, выставки, форумы;

разработка программ по развитию международного туризма на Великом Шелковом пути, включая инфраструктуру транспорта, связи, туристского сервиса.

### **Ожидаемые результаты от реализации Концепции**

Принятие Концепции будет способствовать формированию необходимых условий для дальнейшего развития казахстанской части международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", как основы трансконтинентального коридора.

Также предполагается достижение следующих результатов:

развитие индустриально-инновационной инфраструктуры приграничных территорий Казахстана;

развитие специальных технопарковых зон вдоль транспортного коридора, на основе геоэкономических ресурсов городов Алматы, Тараза, Шымкента, Кызылорды, Актюбинска и Уральска;

создание благоприятных условий для привлечения мировых брендов и транснациональных корпораций, в целях продвижения казахстанского участка трансконтинентального азиатского коридора в число активно действующих



международных транспортных коридоров;  
модернизация структуры промышленности Казахстана путем привлечения современных наукоемких технологий производства через организацию систем субконтрактации, промышленного аутсорсинга с производителями развитых и индустриально развивающихся стран;  
рост экспорта казахстанских промышленных товаров;  
дальнейшее развитие и укрепление международных связей Республики Казахстан с другими странами, в частности с Китайской Народной Республикой, Российской Федерацией, странами Содружества Независимых Государств, Азии и Европы на уровне государственных органов и бизнес сообществ;  
способствование развитию туристской отрасли, повышение объемов въездного т у р и з м а ;  
увеличение бюджетных поступлений за счет роста объемов грузопотоков через территорию Республики Казахстан;  
вхождение Республики Казахстан в международную систему разделения труда, развитие внешнеэкономической деятельности;  
формирование новых рабочих мест, повышение профессионального уровня населения страны, занятого в процессе отечественного товаропроизводства.