

**О подписании Соглашения об основах инвестиционной деятельности и свободного движения капитала на территории государств-участников Соглашения о формировании Единого экономического пространства**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 августа 2006 года N 798

      Правительство Республики Казахстан 
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

      1. Одобрить прилагаемый проект Соглашения об основах инвестиционной деятельности и свободного движения капитала на территории государств-участников Соглашения о формировании Единого экономического пространства.

      2. Подписать Соглашение об основах инвестиционной деятельности и свободного движения капитала на территории государств-участников Соглашения о формировании Единого экономического пространства.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*
  
*Республики Казахстан*

Одобрено            
  
постановлением Правительства 
  
Республики Казахстан    
  
от 22 августа 2006 года N 798

Проект

**Соглашение**
  
**об основах инвестиционной деятельности и**
  
**свободного движения капитала на территории**
  
**государств-участников Соглашения о формировании**
  
**Единого экономического пространства**

      Правительство Республики Беларусь, Правительство Республики Казахстан, Правительство Российской Федерации и Кабинет Министров Украины, именуемые в дальнейшем Сторонами,
  
      принимая во внимание 
Соглашение
 о формировании Единого экономического пространства, подписанное 19 сентября 2003 года,
  
      руководствуясь необходимостью создания конкурентной среды для свободного движения капитала, содействия взаимному инвестированию и функционирования финансовых рынков в соответствии с международными стандартами,
  
      подтверждая свою приверженность принципам защиты экономической безопасности Сторон,
  
      согласились о нижеследующем:

**Раздел 1. Общие положения**

**Статья 1. Основные понятия, применяемые в настоящем**
  
                 
**Соглашении**

      Для целей настоящего Соглашения используются следующие понятия:

      1. Государственные регуляторы - органы, уполномоченные Стороной осуществлять правовое регулирование и (или) надзор на финансовом рынке данной Стороны.

      2. Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, любое движимое или недвижимое имущество, имущественные права и иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного результата.

      3. Инвестор - физическое лицо, являющееся гражданином одной из Сторон, или юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством одной из Сторон, в том числе действующее от имени государства, или организация, не являющаяся юридическим лицом, созданная в соответствии с законодательством одной из Сторон, осуществляющие инвестиции на территории Сторон.

      4. Провайдер рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов - юридическое лицо, осуществляющее организацию торговли ценными бумагами и другими финансовыми инструментами и (или) предоставляющее информацию о котировках на рынке ценных бумаг и других финансовых инструментов.

      5. Проспект эмиссии ценных бумаг - документ, фиксирующий условия выпуска и обращения эмиссионных ценных бумаг.

      6. Профессиональные участники - юридические лица, осуществляющие следующие виды деятельности на финансовом рынке:
  
      1) деятельность провайдера рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов;
  
      2) брокерскую деятельность на финансовом рынке;
  
      3) дилерскую деятельность на финансовом рынке;
  
      4) деятельность по инвестиционному консультированию;
  
      5) деятельность по управлению активами институтов коллективного (совместного) инвестирования, пенсионных фондов, фондов доверительного управления имуществом, активами компаний по страхованию жизни и других институциональных инвесторов;
  
      6) деятельность по ведению реестров собственников именных ценных бумаг;
  
      7) депозитарную деятельность;
  
      8) расчетно-клиринговую деятельность.

      7. Финансовый рынок - рынок финансовых инструментов.

      8. Регулируемый финансовый рынок - финансовый рынок, организуемый провайдером рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов.

      9. Саморегулируемая организация - добровольное объединение профессиональных участников финансового рынка, функционирующее на принципах некоммерческой организации и учреждающееся для обеспечения условий профессиональной деятельности участников финансового рынка, соблюдения стандартов профессиональной этики, защиты интересов клиентов профессиональных участников финансового рынка, являющихся членами саморегулируемой организации, установления правил и стандартов проведения операций на финансовом рынке.

      10. Субъекты инвестиционной деятельности - инвесторы, профессиональные участники финансовых рынков и лица, выпускающие финансовые инструменты.

      11. Учетная система финансового рынка - совокупность профессиональных участников, осуществляющих учет, хранение финансовых инструментов и исполнение операций с ними.

      12. Финансовые инструменты включают:
  
      1) эмиссионные ценные бумаги;
  
      2) инструменты денежного рынка (векселя, чеки, аккредитивы и другие инструменты);
  
      3) инструменты, удостоверяющие участие в коллективном (совместном) инвестировании;
  
      4) производные финансовые инструменты в отношении материальных ценностей, ценных бумаг, валюты, процентных доходов и финансовых индексов, по которым может быть произведен натуральный или денежный расчет (фьючерсы, опционы, свопы, форвардные и процентные соглашения и другие срочные инструменты).

**Статья 2. Цели настоящего Соглашения**

      1. Целями настоящего Соглашения являются:
  
      1) формирование благоприятной среды для инвестиционной деятельности и свободного движения капиталов на территории Сторон;
  
      2) формирование гармонизированного правового поля, обеспечивающего развитие и прозрачное функционирование национальных финансовых рынков;
  
      3) создание условий для интеграции инфраструктуры финансовых рынков Сторон в соответствии с международными стандартами;
  
      4) поэтапная отмена ограничений, препятствующих осуществлению взаимных инвестиций, в соответствии с инвестиционными режимами Сторон.
  
      2. Достижение целей настоящего Соглашения основывается на принципах:
  
      1) проведения в согласованном режиме законодательного и институционального реформирования финансовых рынков в направлении создания механизмов надежной защиты прав инвесторов и потребителей услуг профессиональных участников;
  
      2) устранения законодательных и административных препятствий и ограничений для эмитентов, инвесторов и профессиональных участников на пути создания интегрированной торговой, учетной и расчетной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование всех сегментов данных рынков на современном технологическом уровне.

**Раздел 2. Гармонизация инвестиционного законодательства**
  
**и регулирование отношений на финансовом рынке**

**Статья 3. Основные направления гармонизации**
  
                 
**законодательства в сфере инвестиционной**
  
                 
**деятельности и регулирования отношений на**
  
                 
**финансовом рынке**

      Стороны согласились в течение пятилетнего периода с даты вступления в силу настоящего Соглашения определить и достичь соответствующего целям настоящего Соглашения уровня гармонизации национального законодательства, регулирующего:
  
      1) требования к объектам инвестиций и субъектам инвестиционной деятельности на территории Сторон;
  
      2) права, обязанности и ответственность субъектов инвестиционной деятельности, а также меры по стимулированию инвестиций;
  
      3) вопросы защиты инвестиций;
  
      4) признание в каждой из Сторон проспектов эмиссии ценных бумаг, прошедших процедуру регистрации в одной из Сторон;
  
      5) публичное обращение эмиссионных ценных бумаг и других финансовых инструментов;
  
      6) листинг ценных бумаг на регулируемых финансовых рынках Сторон;
  
      7) допуск и обращение на финансовых рынках Сторон эмиссионных ценных бумаг и других финансовых инструментов резидентов Сторон и третьих стран;
  
      8) допуск к обращению на финансовые рынки третьих стран эмиссионных ценных бумаг и других финансовых инструментов резидентов Сторон;
  
      9) учет и расчеты по сделкам с ценными бумагами, включая трансграничные расчеты между резидентами Сторон и взаимодействие учетных систем Сторон;
  
      10) порядок осуществления надзора за профессиональной деятельностью на финансовых рынках Сторон.

**Статья 4. Гармонизация законодательства в области**
  
                 
**бухгалтерского учета и финансовой отчетности**

      1. Реформа бухгалтерского учета и финансовой отчетности каждой из Сторон, направленная на создание условий для функционирования национальных финансовых рынков и устранение препятствий для свободного движения капиталов, проводится на основе единых принципов, обеспечивающих:
  
      1) прозрачность информации о финансовом положении и финансовых результатах деятельности субъектов инвестиционной деятельности для заинтересованных внешних пользователей, в том числе инвесторов;
  
      2) совершенствование управления субъектами инвестиционной деятельности за счет использования управленческим персоналом объективной информации об экономических условиях, финансовом положении и финансовых результатах субъектов инвестиционной деятельности.
  
      2. Единые принципы, на основе которых должна проводиться реформа финансовой отчетности в каждой из Сторон, базируются на Международных стандартах финансовой отчетности (IFRS, далее - МСФО), принятых Советом по международным стандартам финансовой отчетности (IASB).
  
      3. Стороны вносят изменения в национальное законодательство, регулирующее сферу бухгалтерского учета и финансовой отчетности в части придания официального статуса бухгалтерскому учету и финансовой отчетности, составленной на основе МСФО. Стороны обеспечивают разработку новыx и приведение действующих нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету и финансовой отчетности в соответствие с МСФО.

**Статья 5. Координация действий Сторон по реформированию**
  
                 
**бухгалтерского учета и финансовой отчетности**

      1. В целях координации своих действий и организации обмена опытом по реформированию бухгалтерского учета и финансовой отчетности на основе МСФО Стороны создают Консультативный совет по применению МСФО, в который будут входить представители государственных органов, национальных (центральных) банков, национальных профессиональных организаций бухгалтеров и аудиторов, другие представители Сторон.
  
      2. Консультативный совет по применению МСФО создается в целях выработки совместных действий по реформированию бухгалтерского учета и финансовой отчетности на основе МСФО, предусматривающих:
  
      1) согласование круга хозяйствующих субъектов, консолидированная финансовая отчетность которых, составленная на основе МСФО, подлежит обязательной публикации;
  
      2) согласование подходов и последовательности приведения действующих национальных стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности на основе МСФО;
  
      3) координацию процедур подготовки официальных переводов МСФО на государственные языки Сторон и последующую их публикацию:
  
      4) согласование подходов и последовательности приведения действующих национальных стандартов аудиторской деятельности в соответствие с Международными стандартами аудита;
  
      5) согласование программ обучения МСФО различных категорий специалистов, включая бухгалтеров, аудиторов и пользователей бухгалтерской отчетности;
  
      6) активизацию сотрудничества Сторон в области бухгалтерского учета, отчетности и аудиторской деятельности;
  
      7) активизацию привлечения профессионального сообщества к реализации задач реформирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

**Статья 6. Гармонизация законодательства, обеспечивающего**
  
                 
**функционирование финансовых рынков**

      1. Гармонизация национального законодательства каждой из Сторон проводится в целях:
  
      1) решения стратегических системных вопросов развития финансового рынка;
  
      2) защиты прав инвесторов и потребителей услуг профессиональных участников, в том числе путем применения эффективных мер воздействия к нарушителям законодательства;
  
      3) предоставления инвесторам и профессиональным участникам равных возможностей для доступа на финансовый рынок;
  
      4) обеспечения прозрачности финансового рынка;
  
      5) развития конкуренции и защиты от недобросовестной конкуренции на финансовом рынке;
  
      6) содействия адаптации функционирования национальных финансовых рынков к международным стандартам.
  
      2. Стороны определяют на уровне национального законодательства:
  
      1) систему оценки качества активов профессиональных участников, достаточности у них резервов для покрытия потерь и убытков; систему контроля, направленную на выявление и оценку риска неплатежеспособности и трансфертных рисков при осуществлении профессиональными участниками международных кредитных и инвестиционных операций, а также наличие соответствующих резервов для покрытия таких рисков;
  
      2) требования к внутреннему контролю, осуществляемому профессиональными участниками;
  
      3) требования по раскрытию информации, направленной на получение третьими лицами достоверных сведений о финансовом состоянии профессионального участника;
  
      4) положения, препятствующие использованию инсайдерской информации на финансовых рынках;
  
      5) механизмы гарантирования сохранения активов инвесторов финансового рынка.
  
      3. Государственные регуляторы Сторон должны обладать полномочиями по получению информации, позволяющей выявлять концентрацию рисков в кредитных и инвестиционных портфелях профессиональных участников.

**Статья 7. Принципы сотрудничества государственных**
  
                 
**регуляторов финансовых рынков**

      1. Государственные регуляторы Сторон принимают необходимые меры по организации постоянного обмена информацией, которой они располагают в cоответствии с компетенцией, а также согласовывают порядок предоставления и состав такой информации.
  
      2. Стороны признают необходимость взаимодействия государственных регуляторов при осуществлении надзора за деятельностью на финансовых рынках Сторон.
  
      3. Государственные регуляторы Сторон разрабатывают и внедряют требования к операциям, проводимым участниками финансовых рынков на национальном уровне, с учетом принятых рекомендаций ведущих международных организаций в финансовой сфере, таких как:
  
      1) Базельский комитет по банковскому надзору (the Basel Committee on Banking Supervision);
  
      2) Международная организация комиссий по ценным бумагам (IOSCO);
  
      3) Объединенный форум финансовых конгломератов "Надзор за финансовыми конгломератами" и "Концентрация рисков";
  
      4) Международная ассоциация страховых надзоров (IAIS).
  
      4. В каждой из Сторон формы государственного регулирования дополняются различными формами саморегулирования, осуществляемого фондовыми или фьючерсными биржами, центральными депозитариями ценных бумаг, центральными клиринговыми организациями и объединениями профессиональных участников.

**Раздел 3. Развитие инфраструктуры финансового рынка**

**Статья 8. Регулирование деятельности провайдеров**
  
                 
**рынка ценных бумаг и (или) других финансовых**
  
                 
**инструментов**

      Стороны стремятся к гармонизации национального законодательства, устанавливающего требования к лицензированию деятельности провайдеров рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов и осуществлению ими полномочий по регулированию деятельности профессиональных участников, совершающих сделки в соответствии с правилами и стандартами, установленными самим провайдером или саморегулируемой организацией, обеспечивающей условия деятельности данного провайдера.

**Статья 9. Допуск ценных бумаг и других финансовых**
  
                 
**инструментов к обращению на регулируемых**
  
                 
**финансовых рынках**

      1. Стороны гармонизируют требования и процедуры листинга ценных бумаг и допуска других финансовых инструментов к торговле на регулируемых, финансовых рынках, и правила, обеспечивающие справедливое и эффективное ценообразование по сделкам с ценными бумагами или другими финансовыми инструментами, включая производные финансовые инструменты, на регулируемых финансовых рынках.
  
      2. Стороны вносят изменения в национальное законодательство, позволяющие установить общий порядок и условия допуска ценных бумаг и других финансовых инструментов к обращению на регулируемом финансовом рынке каждой из Сторон.

**Статья 10. Доступ профессиональных участников на**
  
                  
**регулируемые финансовые рынки**

      Стороны гармонизируют условия доступа профессиональных участников на регулируемые финансовые рынки Сторон, предполагающие:
  
      1) отсутствие у провайдеров рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов норм дискриминационного характера для допуска профессиональных участников, соблюдающих установленные провайдерами правила деятельности на регулируемом финансовом рынке;
  
      2) соответствующий международным требованиям уровень профессиональной подготовки персонала участников регулируемого финансового рынка;
  
      3) достаточность у профессионального участника ресурсов для исполнения взятых на себя обязательств перед инвестором или потребителем его услуг с целью гарантирования соответствующего расчета по сделкам;
  
      4) способность профессионального участника соблюдать правила и процедуры, установленные системой исполнения сделок, заключенных на регулируемом финансовом рынке;
  
      5) возможность для профессионального участника оперативно раскрывать информацию о совершенных им сделках, участвовать в системах раскрытия информации, созданных и поддерживаемых государственными регуляторами и (или) провайдерами рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов.

**Статья 11. Направления интеграции регулируемых**
  
                  
**финансовых рынков**

      1. Стороны гармонизируют требования к:
  
      1) минимальному размеру капитала (собственных средств) провайдера рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов;
  
      2) листингу ценных бумаг, а также правилам совершения сделок с производными финансовыми инструментами;
  
      3) системе аттестации (сертификации) специалистов профессиональных участников, проведению всех операций на регулируемых финансовых рынках аттестованными (сертифицированными) специалистами;
  
      4) условиям доступа на регулируемые финансовые рынки профессиональных участников, единому реестру этих участников, включению профессиональных участников в реестр и исключению из него;
  
      5) проспектам эмиссии ценных бумаг, допущенных к обращению на регулируемых финансовых рынках, процедуре их регистрации государственными регуляторами;
  
      6) техническому и программному обеспечению, достаточному для эффективной организации торговли и качественного управления операциями, гарантирующему надежность средств, принадлежащих провайдеру рынка ценных бумаг и (или) других финансовых инструментов, и предотвращение риска сбоя его деятельности;
  
      7) порядку осуществления клиринга и расчетам по всем видам производных финансовых инструментов;
  
      8) обнародованию текущей цены, предложенной покупателем, цены продавца и интенсивности торговли по ценам, информация о которых предоставлена провайдером, диапазону цен, предложенных покупателем и продавцом, или котировок, определенных регулируемым финансовым рынком, обеспечению доступа к средствам обнародования данной информации;
  
      9) опубликованию котировок ценных бумаг, индексов активности регулируемых рынков легко доступными для профессиональных участников способами и к регулярности предоставления данной информации.
  
      2. Стороны считают целесообразным создание системы расчетов по сделкам с ценными бумагами и другими финансовыми инструментами, позволяющей осуществлять расчеты в течение одного дня с момента совершения сделки.

**Статья 12. Консолидация учетной системы**
  
                 
**финансовых рынков**

      1. Консолидация учетной системы финансовых рынков, способствующая повышению эффективности исполнения трансграничных сделок и оcущecтвлeнию расчетов между субъектами инвестиционной деятельности, является приоритетом для процесса интеграции рынков ценных бумаг и других финансовых инструментов.
  
      2. Организациями учетной системы финансовых рынков, уполномоченными на ведение счетов и фиксирующими права на финансовые инструменты в каждой из Сторон, являются национальный центральный депозитарий ценных бумаг, иные депозитарные организации и реестродержатели, если их наличие предусмотрено национальным законодательством.
  
      3. Стороны создают национальные центральные депозитарии ценных бумаг.
  
      Стороны допускают открытие депозитарными организациями Сторон корреспондентских (междепозитарных) счетов на территории Сторон только в центральных депозитариях ценных бумаг Сторон, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством Сторон.
  
      4. В целях повышения ликвидности ценных бумаг и других финансовых инструментов Стороны считают целесообразным создание национальной центральной клиринговой организации. При этом каждая из Сторон самостоятельно решает вопрос о необходимости и сроках создания такой организации, исходя из цели создания наилучших условий для развития национальных финансовых рынков.
  
      Функции центральной клиринговой организации и центрального депозитария ценных бумаг могут быть совмещены с учетом особенностей, установленных национальным законодательством.

**Статья 13. Информационные базы данных финансовых**
  
                 
**рынков**

      Стороны признают необходимость создания стандартизированных централизованных баз данных национальных финансовых рынков. Резидентам Сторон предоставляется доступ к содержащейся в таких базах публичной информации.

**Статья 14. Регистрационные номера эмиссионных**
  
                  
**ценных бумаг**

      Стороны самостоятельно определяют правила присвоения национальных регистрационных номеров выпускам эмиссионных ценных бумаг, основываясь на принципах присвоения одного регистрационного номера выпускам ценных бумаг, предоставляющих своим владельцам одинаковые права.
  
      Стороны используют в качестве идентификатора выпуска ценных бумаг при обращении на территории Сторон национальный регистрационный номер и (или) международный номер (ISIN), присваиваемый в соответствии с международным стандартом ISO 6166.

**Раздел 4. Заключительные положения**

**Статья 15. Создание рабочей группы**

      В целях реализации настоящего Соглашения в течение шести месяцев с даты вступления в силу настоящего Соглашения компетентными органами. Сторон создается рабочая группа из экспертов Сторон. Функции и полномочия рабочей группы определяются положением о рабочей группе, которое утверждается отдельным соглашением между компетентными органами Сторон.

**Статья 16. Порядок разрешения споров**

      Споры и разногласия между Сторонами относительно толкования и (или) применения положений настоящего Соглашения разрешаются путем консультаций и переговоров между Сторонами.
  
      В случае недостижения согласия любая из Сторон может передать спор на разрешение в Орган по разрешению споров в рамках Единого экономического пространства.

**Статья 17. Оговорки**

      Оговорки к настоящему Соглашению не допускаются.

**Статья 18. Присоединение к Соглашению**

      Любое государство может стать участником настоящего Соглашения.
  
      Условия присоединения к настоящему Соглашению определяются в международном договоре, заключаемом между государствами-участниками настоящего Соглашения и присоединяющимся государством.

**Статья 19. Изменения и дополнения**

      По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются протоколом.

**Статья 20. Порядок вступления в силу Соглашения**
  
                  
**и выхода из него**

      Порядок вступления в силу настоящего Соглашения и выхода из него определяется Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров по формированию Единого экономического пространства и выхода из них.
  
      Совершено в городе \_\_\_\_\_\_\_\_ "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_ 200\_\_ года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится у Депозитария. Депозитарием настоящего Соглашения является Республика Казахстан до передачи функций Депозитария Комиссии Единого экономического пространства.
  
      Депозитарий направит каждой из Сторон, подписавшей настоящее Соглашение, его заверенную копию.

*За Правительство                     За Правительство*
  
*Республики Беларусь                  Республики Казахстан*

*За Правительство                     За Кабинет*
  
*Российской Федерации                 Министров Украины*

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан