



## Об утверждении Правил проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ

### *Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 августа 2007 года N 716. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 марта 2009 года № 235

*Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 02.03.2009 N 235 (порядок введения в действие см. п. 3).*

В соответствии с пунктом 6 статьи 35 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 24 апреля 2004 года Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ.

2. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июля 2004 года N 779 "Об утверждении Правил проведения оценки эффективности бюджетных программ" (САПП Республики Казахстан, 2004 г., N 28, ст. 363) следующие изменения :

в Правилах проведения оценки эффективности бюджетных программ, утвержденных указанным постановлением:

в пунктах 1 и 2 слова "и внутреннего контроля за их исполнением", "и внутреннему контролю за исполнением бюджета" исключить; раздел 6 исключить.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

У т в е р ж д е н ы

постановлением

Правительства

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

от 20 августа 2007 года N 716

**П р а в и л а**

**проведении оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ**

**1. Общие положения**

1. Правила проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ (далее - Правила) разработаны в соответствии с пунктом 6 статьи 35 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, стандартами государственного финансового контроля, Правилами проведения внутреннего контроля в Республике Казахстан, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2004 года N 1246 и определяют порядок проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ.

2. Оценка эффективности бюджетных программ проводится для определения степени достижения конечной цели, ожидаемых результатов и индикаторов бюджетных программ, гарантированных государством займов, активов государства в части сроков их реализации, соблюдения принципов эффективности и результативности при исполнении республиканского и местных бюджетов.

Под принципом эффективности и результативности подразумевается разработка и исполнение бюджетов, исходя из необходимости достижения определенных результатов, предусмотренных паспортами бюджетных программ с использованием оптимального объема бюджетных средств, необходимого для достижения этих результатов, или обеспечение наилучшего результата с использованием утвержденного объема бюджетных средств.

3. Оценка эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ (далее - оценка эффективности бюджетных программ) осуществляется центральным уполномоченным органом по внутреннему контролю (далее - уполномоченный орган) после завершения реализации бюджетной программы.

## **2. Цели и задачи проведения оценки эффективности бюджетных программ**

4. Целью проведения оценки эффективности бюджетных программ является определение степени достижения конечных результатов, индикаторов с учетом применения соответствующих критериев и показателей.

5. Для достижения цели ставятся следующие задачи проведения оценки эффективности бюджетных программ:

1) изучение качества формулирования и планирования бюджетной программы в соответствии с показателями, указанными в пункте 2 статьи 35 Бюджетного кодекса Республики Казахстан;

2) изучение оценки эффективности бюджетных программ на стадии планирования бюджетной программы, произведенного в соответствии с пунктом 3 статьи 35 Бюджетного кодекса Республики Казахстан ;

3) проведение анализа оценки качества управления реализацией бюджетной программы и ее результативности, произведенных в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Бюджетного кодекса Республики Казахстан;

4) общая оценка эффективности и результативности бюджетных программ с учетом соответствия полученных результатов интересам и потребностям получателей государственных услуг, роль администраторов бюджетных программ по выполнению функции государственного управления и обязательств государства в соответствии со статьей 30 Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

### **3. Основные направления оценки эффективности бюджетных программ**

6. Оценка эффективности бюджетных программ осуществляется в процессе проведения контроля эффективности и комплексного контроля администраторов бюджетных программ.

7. В ходе контроля эффективности проверяются сроки исполнения мероприятий и степень достижения ожидаемых результатов, индикаторов после завершения бюджетных программ, использования связанных грантов, гарантированных государством займов, активов государства с учетом оценок экономичности и продуктивности.

8. Под оценкой экономичности понимается факт достижения проверяемым объектом контроля заданных результатов с использованием наименьшего объема государственных средств или наилучшего результата с использованием заданного объема государственных средств при полном выполнении мероприятий, предусмотренных в паспорте бюджетной программы.

Экономичность определяется сравнением затраченных средств на покупку ресурсов с аналогичным показателем предыдущего периода или с аналогичными показателями других объектов контроля.

9. Оценка продуктивности определяется соотношением между выпуском продукции, объемом оказанных услуг и другими результатами деятельности объектов контроля и затраченными на получение этих результатов материальными, финансовыми, трудовыми и другими ресурсами.

Использование государственных средств будет продуктивным в том случае, когда затраты на единицу произведенной продукции и оказанной услуги или же объем продукции и услуг на единицу затрат будут равны или меньше запланированных (при наличии соответствующих нормативов).

Если такие нормативы отсутствуют, то тогда фактически полученные соотношения между затратами и результатами сравниваются с аналогичными соотношениями, достигнутыми проверяемым объектом в предшествующий период, или же с соотношениями между затратами и результатами в других

объектах государственного или частного сектора, осуществляющими подобную деятельность.

10. Оценка эффективности проводится по завершении реализации соответствующих мероприятий, после которых наступает срок получения результатов от вложенных средств.

#### **4. Критерии оценки эффективности бюджетных программ**

11. Оценка эффективности бюджетных программ, проводимая на основании настоящих Правил, является завершающей стадией определения эффективности и результативности реализации программ, в процессе проведения которой необходимо проанализировать все индикаторы и показатели формирования, планирования и реализации бюджетных программ, разработанные соответствующими уполномоченными органами, в компетенцию которых входит проведение оценки эффективности бюджетных программ в процессе разработки и планирования бюджетов. На основе этого, разрабатываются критерии, отражающие эффективность, результативность реализации бюджетных программ

12. Разработка критериев оценки эффективности осуществляется в процессе предварительного изучения проверяемых объектов контроля поэтапно и одновременно с выбором целей контроля.

13. Разработанные критерии оценки эффективности должны отвечать таким требованиям, как объективность, ясность, сравнимость и достаточность.

14. Объективными являются критерии, которые выбраны в результате всестороннего анализа проверяемой сферы деятельности и работы объектов контроля, отражают их особенности и соответствуют целям контроля.

15. Ясность критериев заключается в том, что они должны иметь четкие и однозначные формулировки, которые не могут быть подвержены различным интерпретациям ни со стороны проверяющих или проверяемых, ни будущих пользователей отчета о результатах данной оценки.

16. Сравнимость критериев состоит в том, чтобы они соотносились с критериями, используемыми в контроле эффективности на других объектах в данной сфере использования государственных средств, на подобных объектах и сферах контроля, или же сами могли применяться при проведении других контрольных мероприятий. Сравнимые критерии позволяют получать схожие выводы по результатам различных проверок эффективности.

17. Достаточными критерии являются в том случае, когда на основе их совокупности можно сделать обоснованные заключения и выводы об эффективности использования государственных средств, в соответствии с поставленными целями оценки.

18. После завершения изучения проверяемых объектов, критерии оценки эффективности должны быть детализированными, чтобы служить основой при проведении контроля.

## **5. Проведение оценки эффективности бюджетных программ**

19. Оценка эффективности бюджетных программ предусматривает подготовительный этап, этап непосредственной оценки эффективности и этап подготовки рекомендаций и предложений по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ.

20. Целью подготовительного этапа является стадия планирования объектов и масштаба оценки эффективности, что включает в себя определение и разработку оценочных критериев, разработку общего плана и программы проверки.

21. На стадии подготовительного этапа необходимо:

1) изучить оценку эффективности бюджетных программ проведенных соответствующими органами на стадии их разработки, планирования и реализации ;

2) изучить законодательство и нормативные документы по исследуемому направлению ;

3) проанализировать материалы предыдущих проверок (при наличии таковых ) ;

4) изучить существующие и разработать дополнительные критерии, отражающие эффективность деятельности проверяемого объекта.

22. Завершающей процедурой подготовительного этапа является план и программа, включающая критерии оценки, которые утверждаются руководителем уполномоченного органа или его заместителем.

23. Этап непосредственного проведения оценки эффективности осуществляется в соответствии с утвержденными критериями оценки, планом и программой оценки.

24. Оценка эффективности бюджетных программ проводится на соответствие с принятыми стратегическими, среднесрочными программами и планами социально-экономического развития республики или региона на соответствующие прогнозируемые годы.

25. При проведении оценки эффективности бюджетных программ необходимо установить определены ли индикаторы исполнения программ для обеспечения качественной и количественной оценки реализации программы, которые должны поддаваться количественному определению и оценке качественных и количественных результатов.

26. При проведении оценки эффективности осуществляется качественная и количественная оценка тех или иных сфер деятельности объекта оценки в определенном временном диапазоне. Это позволяет оценить:

1) насколько эффективно, результативно и полно использованы бюджетные средства для достижения тех или иных социально-экономических целей;

2) прозрачность использования государственных финансовых и материальных ресурсов;

3) насколько исполнительные органы власти способны эффективно использовать государственные ресурсы для достижения поставленной социально-экономической цели.

27. Целью этапа непосредственного проведения оценки эффективности является сбор достаточного количества доказательств, которые позволяют определить эффективность деятельности объекта оценки по критериям и показателям, установленным программой, а также выявить нарушения действующего законодательства Республики Казахстан.

28. На данном этапе проводится фактическое обследование объекта оценки, которое в себя включает:

- 1) визуальное знакомство с объектом;
- 2) анализ методов работы объекта;
- 3) анализ системы управления объектом;
- 4) проверка работы служб внутреннего контроля;
- 5) изучение нормативной, распорядительной и финансовой документации;
- 6) оценка рисков (факторов воздействия), влияющих на деятельность объекта оценки и определение их значимости;
- 7) проведение финансового контроля;
- 8) анализ результатов работы объекта.

29. Оценка эффективности бюджетных программ, финансировавшихся за счет республиканского или местных бюджетов в проверяемом периоде проводится на основании:

- 1) паспортов бюджетных программ;
- 2) отчетов о реализации бюджетных программ;
- 3) отчетов об исполнении республиканского или соответствующего местного бюджета;
- 4) отчетов об исполнении планов финансирования бюджетных программ (подпрограмм);
- 5) конкурсной документации, протоколов вскрытия конкурсных заявок и об итогах проведенного конкурса по государственным закупкам товаров, работ и услуг;
- 6) договоров, заключенных государственными учреждениями с поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках исполнения бюджетных программ;
- 7) документов, подтверждающих выполнение работ, оказание услуг в рамках

исполнения бюджетных программ;

8) отчетов о кредиторской и дебиторской задолженности государственных учреждений, содержащихся за счет республиканского и местных бюджетов;

9) результатов оценки эффективности бюджетных программ, проведенных администраторами бюджетных программ и уполномоченным органом по бюджетному планированию;

10) другой информации.

30. Завершающим документом этапа непосредственного проведения оценки эффективности является акт контроля (далее - акт), составленный в установленном порядке, в котором отражаются недостатки в работе объекта и эффективность его деятельности.

31. Выводы, отраженные в акте, делаются с использованием критериев и показателей оценки эффективности использования государственных средств с указанием причин, которые привели к неэффективным результатам деятельности объектов оценки в случае, если в ходе проведения оценки эффективности была установлена неэффективная деятельность объекта контроля.

При этом необходимо иметь в виду, что ухудшение фактических результатов деятельности объектов оценки, их несоответствие утвержденным критериям и показателям могут иметь какие-либо важные объективные причины, устранение которых не входит в компетенцию объектов оценки.

32. Выводы по итогам оценки, включенные в акт, должны:

1) быть четкими, объективными и отражать фактическое положение дел;  
2) указывать, возникли ли выявленные недостатки вследствие определенных обстоятельств или же носят систематический характер, каковы причины их появления;

3) фиксировать и положительные аспекты деятельности объекта контроля;

4) быть представлены в количественном и суммовом выражении.

33. Лица, виновные в неэффективном использовании государственных средств при исполнении республиканского и местных бюджетов несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

34. Этап подготовки рекомендации и предложений по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ осуществляется на основании акта.

35. Целью этапа подготовки рекомендаций и предложений по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ является разработка конкретных обоснованных рекомендаций и предложений по повышению эффективности деятельности проверяемого объекта.

36. Рекомендации и предложения должны быть:

1) обоснованными и выполнимыми;

- 2) способствовать к повышению эффективности и результативности;
- 3) отвечать исключительно целям оценки;
- 4) содержать реальные сроки их реализации.

37. Результатом оценки эффективности является оценка экономичности, и продуктивности использования государственных ресурсов и государственной собственности при выполнении органами исполнительной власти и получателями бюджетных средств поставленных перед ними задач, эффективность управления государственной и коммунальной собственностью.

## **6. Реализация материалов проведения оценки эффективности бюджетных программ**

38. Учет и отчетность по результатам проведенной оценки эффективности бюджетных программ ведется в соответствии с правилами проведения внутреннего контроля в Республике Казахстан .

39. Информация о проведенной оценке эффективности бюджетных программ (подпрограмм) представляется в Правительство Республики Казахстан, соответствующие акиматы и должна содержать следующие сведения:

- 1) уровень достижения целей и задач бюджетных программ в соотношении с проведенными мероприятиями;
- 2) оценка фактических результатов и их соответствия целям и задачам бюджетных программ;
- 3) достоверность результатов оценки эффективности бюджетных программ, проведенных администраторами бюджетных программ и уполномоченным органом по бюджетному планированию;
- 4) недостатки и нарушения в реализации бюджетной программы;
- 5) принятые меры за допущенные администраторами неправомерные действия при реализации данной программы;
- 6) предлагаемые меры по устранению недостатков и причин неэффективного исполнения бюджетных программ, рекомендации и предложения по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ и предложения по дальнейшему финансированию программ;
- 7) другие сведения.