

**Об утверждении Правил проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 августа 2007 года N 716. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 марта 2009 года № 235

*Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 02.03.2009*
N 235
*(порядок введения в действие см.*
п. 3
*).*

      В соответствии с пунктом 6
статьи 35
Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 24 апреля 2004 года Правительство Республики Казахстан
**ПОСТАНОВЛЯЕТ**
:

      1. Утвердить прилагаемые Правила проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ.

      2. Внести в
постановление
Правительства Республики Казахстан от 21 июля 2004 года N 779 "Об утверждении Правил проведения оценки эффективности бюджетных программ" (САПП Республики Казахстан, 2004 г., N 28, ст. 363) следующие изменения:
  
      в Правилах проведения оценки эффективности бюджетных программ, утвержденных указанным постановлением:
  
      в пунктах 1 и 2 слова "и внутреннего контроля за их исполнением", "и внутреннему контролю за исполнением бюджета" исключить;
  
      раздел 6 исключить.

      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*
  
*Республики Казахстан*

Утверждены         
  
постановлением Правительства
  
Республики Казахстан  
  
от 20 августа 2007 года N 716

**Правила**
  
**проведении оценки эффективности бюджетных программ при**
  
**внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ**

**1. Общие положения**

      1. Правила проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ (далее - Правила) разработаны в соответствии с пунктом 6
статьи 35
Бюджетного кодекса Республики Казахстан, стандартами государственного финансового контроля,
Правилами
проведения внутреннего контроля в Республике Казахстан, утвержденными
постановлением
Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2004 года N 1246 и определяют порядок проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ.

      2. Оценка эффективности бюджетных программ проводится для определения степени достижения конечной цели, ожидаемых результатов и индикаторов бюджетных программ, гарантированных государством займов, активов государства в части сроков их реализации, соблюдения принципов эффективности и результативности при  исполнении республиканского и местных бюджетов.
  
      Под принципом эффективности и результативности подразумевается разработка и исполнение бюджетов, исходя из необходимости достижения определенных результатов, предусмотренных паспортами бюджетных программ с использованием оптимального объема бюджетных средств, необходимого для достижения этих результатов, или обеспечение наилучшего результата с использованием утвержденного объема бюджетных средств.

      3. Оценка эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ (далее - оценка эффективности бюджетных программ) осуществляется
центральным
уполномоченным органом
по внутреннему
контролю (далее - уполномоченный орган) после завершения реализации бюджетной программы.

**2. Цели и задачи проведения оценки**
  
**эффективности бюджетных программ**

      4. Целью проведения оценки эффективности бюджетных программ является определение степени достижения конечных результатов, индикаторов с учетом применения соответствующих критериев и показателей.

      5. Для достижения цели ставятся следующие задачи проведения оценки эффективности бюджетных программ:
  
      1) изучение качества формулирования и планирования бюджетной программы в соответствии с показателями, указанными в пункте 2
статьи 35
Бюджетного кодекса Республики Казахстан;
  
      2) изучение оценки эффективности бюджетных программ на стадии планирования бюджетной программы, произведенного в соответствии с пунктом
3
статьи 35
Бюджетного кодекса Республики Казахстан
;
  
      3) проведение анализа оценки качества управления реализацией бюджетной программы и ее результативности, произведенных в соответствии с пунктом
4
статьи 35
Бюджетного кодекса Республики
Казахстан;
  
      4) общая оценка эффективности и результативности бюджетных программ с учетом соответствия полученных результатов интересам и потребностям получателей государственных услуг, роль администраторов бюджетных программ по выполнению функции государственного управления и обязательств государства в соответствии со
статьей 30
Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

**3. Основные направления оценки эффективности**
  
**бюджетных программ**

      6. Оценка эффективности бюджетных программ осуществляется в процессе проведения контроля эффективности и комплексного контроля администраторов бюджетных программ.

      7. В ходе контроля эффективности проверяются сроки исполнения мероприятий и степень достижения ожидаемых результатов, индикаторов после завершения бюджетных программ, использования связанных грантов, гарантированных государством займов, активов государства с учетом оценок экономичности и продуктивности.

      8. Под оценкой экономичности понимается факт достижения проверяемым объектом контроля заданных результатов с использованием наименьшего объема государственных средств или наилучшего результата с использованием заданного объема государственных средств при полном выполнений мероприятий, предусмотренных в паспорте бюджетной программы.
  
      Экономичность определяется сравнением затраченных средств на покупку ресурсов с аналогичным показателем предыдущего периода или с аналогичными показателями других объектов контроля.

      9. Оценка продуктивности определяется соотношением между выпуском продукции, объемом оказанных услуг и другими результатами деятельности объектов контроля и затраченными на получение этих результатов материальными, финансовыми, трудовыми и другими ресурсами.
  
      Использование государственных средств будет продуктивным в том случае, когда затраты на единицу произведенной продукции и оказанной услуги или же объем продукции и услуг на единицу затрат будут равны или меньше запланированных (при наличии соответствующих нормативов).
  
      Если такие нормативы отсутствуют, то тогда фактически полученные соотношения между затратами и результатами сравниваются с аналогичными соотношениями, достигнутыми проверяемым объектом в предшествующий период, или же с соотношениями между затратами и результатами в других объектах государственного или частного сектора, осуществляющими подобную деятельность.

      10. Оценка эффективности проводится по завершении реализации соответствующих мероприятий, после которых наступает срок получения результатов от вложенных средств.

**4. Критерии оценки эффективности бюджетных программ**

      11. Оценка эффективности бюджетных программ, проводимая на оснований настоящих Правил, является завершающей стадией определения эффективности и результативности реализации программ, в процессе проведения которой необходимо проанализировать все индикаторы и показатели формирования, планирования и реализации бюджетных программ, разработанные соответствующими уполномоченными органами, в компетенцию которых входит проведение оценки эффективности бюджетных программ в процессе разработки и планирования бюджетов. На основе этого, разрабатываются критерии, отражающие эффективность, результативность реализации бюджетных программ.

      12. Разработка критериев оценки эффективности осуществляется в процессе предварительного изучения проверяемых объектов контроля поэтапно и одновременно с выбором целей контроля.

      13. Разработанные критерии оценки эффективности должны отвечать таким требованиям, как объективность, ясность, сравнимость и достаточность.

      14. Объективными являются критерии, которые выбраны в результате всестороннего анализа проверяемой сферы деятельности и работы объектов контроля, отражают их особенности и соответствуют целям контроля.

      15. Ясность критериев заключается в том, что они должны иметь четкие и однозначные формулировки, которые не могут быть подвержены различным интерпретациям ни со стороны проверяющих или проверяемых, ни будущих пользователей отчета о результатах данной оценки.

      16. Сравнимость критериев состоит в том, чтобы они соотносились с критериями, используемыми в контроле эффективности на других объектах в данной сфере использования государственных средств, на подобных объектах и сферах контроля, или же сами могли применяться при проведении других контрольных мероприятий. Сравнимые критерии позволяют получать схожие выводы по результатам различных проверок эффективности.

      17. Достаточными критерии являются в том случае, когда на основе их совокупности можно сделать обоснованные заключения и выводы об эффективности использования государственных средств, в соответствии с поставленными целями оценки.

      18. После завершения изучения проверяемых объектов, критерии оценки эффективности должны быть детализированными, чтобы служить основой при проведении контроля.

**5. Проведение оценки эффективности бюджетных программ**

      19. Оценка эффективности бюджетных программ предусматривает подготовительный этап, этап непосредственной оценки эффективности и этап подготовки рекомендаций и предложений по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ.

      20. Целью подготовительного этапа является стадия планирования объектов и масштаба оценки эффективности, что включает в себя определение и разработку оценочных критериев, разработку общего плана и программы проверки.

      21. На стадии подготовительного этапа необходимо:
  
      1) изучить оценку эффективности бюджетных программ проведенных соответствующими органами на стадии их разработки, планирования и реализации;
  
      2) изучить законодательство и нормативные документы по исследуемому направлению;
  
      3) проанализировать материалы предыдущих проверок (при наличии таковых);
  
      4) изучить существующие и разработать дополнительные критерии, отражающие эффективность деятельности проверяемого объекта.

      22. Завершающей процедурой подготовительного этапа является план и программа, включающая критерии оценки, которые утверждаются руководителем уполномоченного органа или его заместителем.

      23. Этап непосредственного проведения оценки эффективности осуществляется в соответствии с утвержденными критериями оценки, планом и программой оценки.

      24. Оценка эффективности бюджетных программ проводится на соответствие с принятыми стратегическими, среднесрочными программами и планами социально-экономического развития республики или региона на соответствующие прогнозируемые годы.

      25. При проведении оценки эффективности бюджетных программ необходимо установить определены ли индикаторы исполнения программ для обеспечения качественной и количественной оценки реализации программы, которые должны поддаваться количественному определению и оценке качественных и количественных результатов.

      26. При проведении оценки эффективности осуществляется качественная и количественная оценка тех или иных сфер деятельности объекта оценки в определенном временном диапазоне. Это позволяет оценить:
  
      1) насколько эффективно, результативно и полно использованы бюджетные средства для достижения тех или иных социально- экономических целей;
  
      2) прозрачность использования государственных финансовых и материальных ресурсов;
  
      3) насколько исполнительные органы власти способны эффективно использовать государственные ресурсы для достижения поставленной социально-экономической цели.

      27. Целью этапа непосредственного проведения оценки эффективности является сбор достаточного количества доказательств, которые позволяют определить эффективность деятельности объекта оценки по критериям и показателям, установленным программой, а также выявить нарушения действующего законодательства Республики Казахстан.

      28. На данном этапе проводится фактическое обследование объекта оценки, которое в себя включает:
  
      1) визуальное знакомство с объектом;
  
      2) анализ методов работы объекта;
  
      3) анализ системы управления объекта;
  
      4) проверка работы служб внутреннего контроля;
  
      5) изучение нормативной, распорядительной и финансовой документации;
  
      6) оценка рисков (факторов воздействия), влияющих на деятельность объекта оценки и определение их значимости;
  
      7) проведение финансового контроля;
  
      8) анализ результатов работы объекта.

      29. Оценка эффективности бюджетных программ, финансировавшихся за счет республиканского или местных бюджетов в проверяемом периоде проводится на основании:
  
      1) паспортов бюджетных программ;
  
      2) отчетов о реализации бюджетных программ;
  
      3) отчетов об исполнении республиканского или соответствующего местного бюджет;
  
      4) отчетов oб исполнении планов финансирования бюджетных программ (подпрограмм);
  
      5) конкурсной документации, протоколов вскрытия конкурсных заявок и об итогах проведенного конкурса по государственным закупкам товаров, paбот и услуг;
  
      6) договоров, заключенных государственными учреждениями с поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках исполнения бюджетных программ;
  
      7) документов, подтверждающих выполнение работ, оказание услуг в рамках исполнения бюджетных программ;
  
      8) отчетов о кредиторской и дебиторской задолженности государственных учреждений, содержащихся за счет республиканского и местных бюджетов;
  
      9) результатов оценки эффективности бюджетных программ, проведенных администраторами бюджетных программ и уполномоченным органом по бюджетному планированию;
  
      10) другой информации.

      30. Завершающим документом этапа непосредственного проведения оценки эффективности является акт контроля (далее - акт), составленный
в
установленном
порядке, в котором отражаются недостатки
в работе объекта и эффективность его
деятельности.

      31. Выводы, отраженные в акте, делаются с использованием критериев и показателей оценки эффективности использования государственных средств с указанием причин, которые привели к неэффективным результатам деятельности объектов оценки в случае, если в ходе проведения оценки эффективности была установлена неэффективная деятельность объекта контроля.
  
      При этом необходимо иметь в виду, что ухудшение фактических результатов деятельности объектов оценки, их несоответствие утвержденным критериям и показателям могут иметь какие-либо важные объективные причины, устранение которых не входит в компетенцию объектов оценки.

      32. Выводы по итогам оценки, включенные в акт, должны:
  
      1) быть четкими, объективными и отражать фактическое положение дел;
  
      2) указывать, возникли ли выявленные недостатки вследствие определенных обстоятельств или же носят систематический характер, каковы причины их появления;
  
      3) фиксировать и положительные аспекты деятельности объекта контроля;
  
      4) быть представлены в количественном и суммовом выражении.

      33. Лица, виновные в неэффективном использовании государственных средств при исполнении республиканского и местных бюджетов
несут ответственность в соответствии с
законами
Республики
Казахстан
.

      34. Этап подготовки рекомендации и предложений по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ осуществляется на основании акта.

      35. Целью этапа подготовки рекомендаций и предложений по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ является разработка конкретных обоснованных рекомендаций и предложений по повышению эффективности деятельности проверяемого объекта.

      36. Рекомендации и предложения должны быть:
  
      1) обоснованными и выполнимыми;
  
      2) способствовать к повышению эффективности и результативности;
  
      3) отвечать исключительно целям оценки;
  
      4) содержать реальные сроки их реализации.

      37. Результатом оценки эффективности является оценка экономичности, и продуктивности использования государственных ресурсов и государственной собственности при выполнении органами исполнительной власти и получателями бюджетных средств поставленных перед ними задач, эффективность управления государственной и коммунальной собственностью.

**6. Реализация материалов проведения оценки**
  
**эффективности бюджетных программ**

      38. Учет и отчетность по результатам проведенной оценки эффективности бюджетных программ ведется в
соответствии с
правилами
проведения внутреннего контроля в Республике Казахстан
.

      39. Информация о проведенной оценке эффективности бюджетных программ (подпрограмм) представляется в Правительство Республики Казахстан, соответствующие акиматы и должна содержать следующие сведения:
  
      1) уровень достижения целей и задач бюджетных программ в соотношении с проведенными мероприятиями;
  
      2) оценка фактических результатов и их соответствия целям и задачам бюджетных программ;
  
      3) достоверность результатов оценки эффективности бюджетных программ, проведенных администраторами бюджетных программ и уполномоченным органом по бюджетному планированию;
  
      4) недостатки и нарушения в реализации бюджетной программы;
  
      5) принятые меры за допущенные администраторами неправомерные действия при реализации данной программы;
  
      6) предлагаемые меры по устранению недостатков и причин неэффективного исполнения бюджетных программ, рекомендации и предложения по повышению эффективности и результативности исполнения бюджетных программ и предложения по дальнейшему финансированию программ;
  
      7) другие сведения.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан