



О проекте Указа Президента Республики Казахстан "Об утверждении Государственной программы "30 корпоративных лидеров Казахстана"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2007 года N 988

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :
внести на рассмотрение Президента Республики Казахстан проект Указа Президента Республики Казахстан "Об утверждении Государственной программы "30 корпоративных лидеров Казахстана".

Премьер - Министр

Республики Казахстан

Об утверждении Государственной программы "30 корпоративных лидеров Казахстана"

В соответствии с подпунктом 8) статьи 44 Конституции Республики Казахстан, в целях создания новых и модернизации существующих производств, обеспечивающих диверсификацию и развитие экспортного потенциала несырьевого сектора экономики в Республике Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЮ** :

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу "30 корпоративных лидеров Казахстана" (далее - Программа).

2. Правительству Республики Казахстан в месячный срок разработать и утвердить План мероприятий по реализации Программы.

3. Центральным и местным исполнительным органам, а также государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, принять меры по реализации Программы.

4. Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан один раз в полугодие, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы.

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Правительство Республики Казахстан.

6. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент

Республики Казахстан

У т в е р ж д е н о

У к а з о м П р е з и д е н т а

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

от " __ " _____ 2007 года N __

Государственная программа

"30 корпоративных лидеров Казахстана"

1. Паспорт Программы

Наименование Программы	Государственная программа "30 корпоративных лидеров Казахстана"	
Основание для разработки Программы	Пункт 3 Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2007 года N 314 "О мерах по модернизации экономики Республики Казахстан"	
Разработчик Программы	Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан	
Цель Программы	Консолидация усилий бизнеса и государства в создании новых и модернизации существующих производств, обеспечивающих диверсификацию и развитие экспортного потенциала несырьевого сектора экономики страны	
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. Содействие созданию в Казахстане конкурентоспособных, экспорто-ориентированных отраслей и производств несырьевого сектора путем формирования корпоративных лидеров регионального и мирового масштаба.2. Формирование благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата.3. Развитие конкурентоспособной индустриально-инновационной инфраструктуры, соответствующей международным стандартам и адекватной требованиям бизнеса	
Сроки реализации Программы	2007-2030	годы
Необходимые ресурсы и источники финансирования Программы	Для реализации Программы будут задействованы собственные средства участников Программы, отечественных и иностранных инвесторов, банков второго уровня, государственных холдингов, институтов развития, средства республиканского и местных бюджетов	
Ожидаемые результаты от Программы	Формирование в Казахстане корпораций, конкурентоспособных на региональном и мировом рынках товаров и услуг; увеличение доли несырьевого сектора в структуре ВВП;	

рост объема и расширение географии
несырьевого экспорта;
формирование казахстанских брендов;
развитие системы биржевой торговли,
выход компаний на мировые фондовые
и товарные биржи;
создание и развитие работающего механизма
государственно-частного партнерства;
увеличение производительности труда в
несырьевых секторах и развитие наукоемких и
энергоэффективных производств;
развитие инфраструктуры в соответствии с
международными требованиями;
достижение мультипликативного и
синергетического эффекта на смежные отрасли

2. Введение

Государственная программа "30 корпоративных лидеров Казахстана" (далее - Программа) разработана в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2007 года N 314 "О мерах по модернизации экономики Республики К а з а х с т а н " .

Программа устанавливает схему взаимодействия государства и бизнеса в рамках реализации перспективных инвестиционных проектов. В настоящем документе: приведен полный перечень возможных мер государственной поддержки подготовки и реализации проектов; установлен механизм оценки экономической эффективности проектов; приведена схема взаимодействия всех заинтересованных сторон; определен механизм мониторинга реализации Программы; определен механизм государственного финансирования проектов, включенных в Программу .

Основными принципами Программы являются:

транспарентность - перечень участников Программы, Мастер-планы, запросы заявителей, утвержденные меры государственной поддержки, меморандумы между государством и бизнесом, а также результаты мониторинга проектов подлежат опубликованию, за исключением соответствующих положений, имеющих конфиденциальный характер; принятие решений в рамках Программы осуществляется коллегиально при участии всех заинтересованных сторон;

партнерство - реализация Программы осуществляется на основе взаимодействия государства с частным сектором, где государство фокусируется на проведении маркетингового анализа, создании и развитии инфраструктуры, формировании

благоприятного бизнес-климата;
равный доступ - участником Программы может являться как отечественная, так и иностранная компания;
организация центра прибыли в Республике Казахстан - компании, созданные для реализации инвестиционных проектов в рамках Программы, должны быть резидентами Республики Казахстан;
трансфертность (эффект распространения) - меры государственной поддержки, касающиеся совершенствования нормативно-правовой базы (улучшения бизнес-среды), распространяются на всех субъектов экономической деятельности;
преемственность - меры государственной поддержки, механизмы реализации инвестиционных проектов и другие инструменты, указанные в Программе будут также применяться социально-предпринимательскими корпорациями для реализации проектов регионального и межрегионального значения;
разделение рисков - основные инвестиционные риски берет на себя частный сектор;

долгосрочность - действия Программы направлены на реализацию долгосрочных стратегических задач государства.

В настоящей Программе используются следующие термины и определения:

Государственная комиссия
Государственная комиссия по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2007 года N 314 "О мерах по модернизации экономики Республики Казахстан";

Уполномоченный орган
Государственный орган, уполномоченный Правительством Республики Казахстан представлять интересы государства в рамках решения задач, определенных в Программе;

Оператор(ы) Программы
Лицо, уполномоченное в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан на реализацию функций по Программе;

Экспертный совет
Группа экспертов, выполняющая функции консультативно-совещательного органа, сформированная из представителей бизнеса, бизнес-ассоциаций, институциональных инвесторов и заинтересованных государственных органов, утвержденная распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан;

Корпоративный лидер Участник Программы, занимающий устойчивые позиции на мировом и/или региональном рынках, доля экспорта которой составляет не менее 2 % от общего объема несырьевого экспорта Республики Казахстан;

Мастер-план План мероприятий по созданию комплекса интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств и инфраструктуры (физической и интеллектуальной), включающий предварительное технико-экономическое обоснование по каждому проекту и рекомендации по совершенствованию законодательства для успешной реализации инвестиционных проектов;

Заявитель Юридическое лицо, заинтересованное в реализации инвестиционного проекта в рамках Программы;

Участник Юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект в рамках Программы.

Для обеспечения информационной поддержки Программы будет проведена следующая работа :

разработка сайта поддержки реализации Программы, где будут детально разъяснены основные критерии отбора инвестиционных проектов, расчета возможного уровня государственной поддержки, механизмы подачи заявок и реализации инвестиционных проектов ;

проведение конференций и семинаров с участием отечественного и иностранного бизнеса ;

привлечение средств массовой информации для освещения основных положений Программы.

3. Анализ современного состояния проблемы

За период реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы государственными институтами развития была проведена определенная работа по поддержке частных инвестиционных проектов в несырьевых секторах экономики. При этом основными инструментами государственной поддержки являлись финансирование проектов и торговых операций, предоставление лизинговых услуг, страхование экспортных операций и другие.

Однако в настоящее время несырьевые сектора экономики не могут конкурировать по доходности с добывающим сектором и строительством. Кроме того, существуют ряд факторов, которые оказывают существенное негативное влияние на инвестиционную активность в обрабатывающих секторах.

Во-первых, в связи с тем, что окупаемость проектов в несырьевых секторах экономики может занимать длительное время, а для обеспечения международной конкурентоспособности продукции требуются значительные инвестиции (приобретение современного производственного оборудования, технологий, обучение кадров), существенно снижается инвестиционная привлекательность данных секторов.

Во-вторых, слабое развитие производственной инфраструктуры (железнодорожная инфраструктура, электроэнергетика и линии электропередач, услуги телекоммуникаций, водоснабжение, газоснабжение и прочая инфраструктура) и логистических центров негативно влияет на конкурентоспособность продукции.

В-третьих, существующая система государственного администрирования экспортных операций является неэффективной и снижает привлекательность инвестиций в несырьевые экспортоориентированные сектора экономики.

В-четвертых, так как большинство добывающих предприятий уже сформировали устойчивую сеть потребителей и связаны обязательствами по долгосрочным контрактам, существует определенный дефицит сырьевых ресурсов на внутреннем рынке.

В-пятых, дефицит квалифицированных кадров и наличие множества административных барьеров создают дополнительные трудности при организации производства.

Как показывает мировая практика, наибольшего успеха в завоевании внешних рынков достигают транснациональные корпорации (корпоративные лидеры), а формирование корпоративных лидеров в несырьевых секторах экономики в условиях глобализации и жесткой международной конкуренции зачастую происходит не без помощи стимулирующих мер государства.

Согласно данным журнала Форбс (Forbes) лишь 35 компаний из 100 крупнейших корпораций оперируют в ненефтяном и нефинансовом секторах. В тоже время необходимо отметить что, если 15-20 лет назад крупнейшие корпорации мира представляли страны Западной Европы, Соединенных Штатов Америки и Японии, то в 2006 году среди 100 крупнейших корпораций мира присутствовали компании из Южной Кореи, Китая, России и Бразилии. При этом, южно-корейская компания Samsung Electronics занимает 63 место в общем рейтинге компаний и 19 место среди несырьевых и нефинансовых компаний и является крупнейшим в мире производителем электробытовых приборов.

Настоящая Программа направлена на решение вышеуказанных проблем путем разработки и внедрения новых инструментов государственного стимулирования реализации инвестиционных проектов в несырьевых экспортоориентированных секторах экономики на основе партнерства государства и бизнеса.

4. Цель и задачи Программы

Целью Программы является консолидация усилий бизнеса и государства в создании новых и модернизации существующих производств, обеспечивающих диверсификацию и развитие экспортного потенциала несырьевого сектора экономики страны.

Задачами Программы являются:

1. Содействие созданию в Казахстане конкурентоспособных, экспорто-ориентированных отраслей и производств несырьевого сектора путем формирования корпоративных лидеров регионального и мирового масштаба.
2. Формирование благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата.
3. Развитие конкурентоспособной индустриально-инновационной инфраструктуры, соответствующей международным стандартам и адекватной требованиям бизнеса.

Прямым результатом реализации Программы будет являться формирование корпоративных лидеров. Корпоративным лидером будет признана компания:

доля экспорта которой составляет не менее 2 % от общего объема несырьевого экспорта

Казахстана;

имеющая узнаваемый "бренд" на внутреннем, региональном и/или мировом рынках;

с высоким уровнем инвестиций в НИОКР;

акции, которой имеют котировки на фондовых биржах (IPO) не позднее, чем через 3 года после ввода в эксплуатацию объекта, реализованного в рамках Программы.

Косвенным эффектом от реализации Программы будет являться совершенствование институциональных механизмов государственно-частного партнерства в части отбора и управления инвестиционными проектами, определения доли и условий участия каждого инвестора в его реализации, а также ответственности за выполнение работ и распределении конечных результатов деятельности.

5. Основные направления и механизмы реализации Программы

5.1. Направления реализации Программы

Программа включает в себя два направления по реализации совместных инвестиционных проектов государства и бизнеса в несырьевых экспортоориентированных секторах экономики.

Базовыми требованиями для отбора перспективных инвестиционных проектов в рамках реализации Программы являются:

1. Участниками Программы могут быть инвесторы, заинтересованные в реализации проектов в следующих секторах:

организация производств по освоению следующих, от существующих в Казахстане, перделов;

модернизация и создание экспортоориентированных перерабатывающих производств;

развитие транспортно-логистических центров.

2. Уставный капитал создаваемой для реализации инвестиционного проекта

компании не может быть ниже 20 % от общей стоимости реализуемого проекта.

В целях поддержки реализации Программы государство будет уделять большое внимание развитию объектов инфраструктуры на основе концессионных механизмов, для обеспечения возрастающих потребностей несырьевого сектора. Уполномоченным органом будет разработан механизм согласованного финансирования проектов в рамках Программы и соответствующих проектов инфраструктуры.

5.1.1. Первое направление

Первое направление предусматривает оказание государственной поддержки инвестиционным проектам, предлагаемым бизнесом к реализации. Роль государства в этом случае заключается в оценке проектов, а также определении и предоставлении конкретных мер и объемов государственной поддержки. Первое направление реализации Программы рассчитано на период 2007-2010 годы.

Особое внимание будет уделено построению эффективного механизма сотрудничества государства и бизнеса в рамках реализации крупномасштабных инвестиционных проектов. Одним из результатов такого взаимодействия станет приведение нормативной правовой базы Республики Казахстан в соответствие с потребностями нового этапа экономического развития.

Дополнительными требованиями для окончательного отбора перспективных инвестиционных проектов в рамках реализации первого направления являются:

- наличие технико-экономического обоснования проекта;
- стоимость проекта - не менее 100 млн. долл. США;
- наличие от проекта мультипликативного и системообразующего эффекта;
- экспорториентированность проекта - не менее 30 % произведенной продукции будет направляться на экспорт;
- использование современных технологий;
- взаимосвязь со специализацией регионов;
- использование местного сырья и комплектующих;
- самоокупаемость проекта - положительная чистая приведенная стоимость (NPV) и эффективность других показателей. Конкретные предельные значения показателей эффективности реализации проектов в разрезе секторов экономики разрабатываются Уполномоченным органом и одобряются Государственной комиссией.

5.1.2. Второе направление

Второе направление основано на совместной работе частного сектора и государства по определению конкурентоспособных, экспорториентированных товаров (услуг). Частный сектор совместно с государством определит и будет реализовывать проекты по созданию интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств в приоритетных несырьевых экспорториентированных секторах экономики Казахстана, которые обеспечат прорывной сконцентрированный эффект для выхода казахстанских товаров на международные рынки. Второе направление реализации Программы

рассчитано на период 2008-2030 годы.

Дополнительными требованиями для перспективных инвестиционных проектов в рамках реализации второго направления являются:

наличие экспортного потенциала и перспективы роста мирового рынка с учетом жизненного цикла товара (услуги);

перспективы создания интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств;

высокая добавленная стоимость;

низкая трудоемкость;

наличие страновых конкурентных преимуществ.

5.2. Механизмы реализации Программы

5.2.1. Механизм реализации первого направления

Для реализации первого направления предусмотрен следующий механизм (Приложение 1):

1. Предварительная заявка на реализацию проекта предоставляется заявителем оператору (операторам) Программы (далее - Оператор Программы). Форма заявки и перечень необходимых документов для предварительного рассмотрения проекта определяются Уполномоченным органом. К данной заявке прилагается предварительное технико-экономическое обоснование проекта, включающее в себя следующую информацию:

общая информация по проекту (наименование проекта и сфера функционирования производства, описание производимой продукции);
стоимость проекта;

характеристики производства (производственные мощности, возможные дальнейшие пределы);

предположительная структура продаж (экспорт, внутренний рынок);

запрашиваемый уровень государственной поддержки;

иные необходимые сведения.

2. Рассмотрение заявки и осуществление предварительной оценки проекта Оператором Программы. Вынесение результатов предварительной оценки проекта на рассмотрение Экспертного совета. Предоставление Оператором Программы результатов предварительной оценки проекта и рекомендаций Экспертного Совета в Уполномоченный орган.

3. Подготовка решения Правительства Республики Казахстан о содействии государственных органов и иных организаций с участием государства, в сборе необходимой информации, для разработки окончательного технико-экономического обоснования предварительно одобренного проекта, по представлению Уполномоченного органа.

4. Предоставление заявителем полной информации по проекту Оператору

Программы в виде технико-экономического обоснования проекта, которое включает в себя :

календарный план реализации проекта;
финансово-экономическую модель проекта;
оценку финансово-экономических результатов реализации проекта по трем вариантам (базовый, пессимистический, оптимистический) на основе финансово-экономической модели проекта;
структуру реализации проекта, включая размер долевого участия и другие сведения ;

показатели эффективности инвестиционного проекта, такие как чистая приведенная стоимость проекта (NPV), внутренняя норма доходности проекта (IRR), период окупаемости проекта (PBP), индекс прибыльности (PI), другие показатели эффективности проекта ;

запрашиваемый уровень государственной поддержки;
S W O T - а н а л и з ;

оценка рисков реализации проекта;
техническая экспертиза проекта;
экологическая экспертиза проекта;
правовая экспертиза проекта;

оценка внешних условий реализации проекта;
проектно-изыскательные работы, в ходе которых должны быть определены:
перечень необходимых в рамках реализации проекта производственных объектов и объектов инфраструктуры ;

источники необходимого сырья;
качественные характеристики производимой продукции;
объем производства ;
объем капитальных затрат на реализацию проекта;
объем эксплуатационных затрат на производство продукции.

Полный перечень необходимых документов определяется Уполномоченным органом .

5. Оценка проекта осуществляется Оператором Программы.

6. Оператор Программы совместно с заявителем проекта и Уполномоченным органом анализируют параметры проекта и оценивают возможный уровень государственной поддержки. Методика расчета возможного уровня государственной поддержки разрабатывается Уполномоченным органом и одобряется Государственной комиссией. При расчете возможного уровня государственной поддержки также будет учитываться прогнозируемый объем налоговых поступлений от реализации проекта и предлагаемый заявителем объем социальных обязательств.

7. Уполномоченный орган согласовывает проект и рекомендуемый уровень

государственной поддержки с Экспертным советом.

8. Уполномоченный орган совместно с Оператором Программы по каждому согласованному проекту составляет "паспорт проекта", который включает в себя:

общие характеристики проекта;
показатели эффективности проекта;
расчет социально-экономического эффекта от реализации проекта (в табличной форме);

прогнозируемый объем налоговых поступлений от реализации проекта;
рекомендуемый уровень государственной поддержки.

9. Уполномоченный орган выносит перспективные проекты на рассмотрение Государственной комиссии с приложением "паспортов проектов".

10. Государственная комиссия рассматривает и принимает решение по включению проекта в перечень проектов к реализации и определяет окончательный уровень государственной поддержки по каждому проекту.

11. Уполномоченный орган заключает меморандум с Оператором Программы и участником проекта, где указываются:

основные характеристики проекта, включая показатели эффективности;
сроки реализации проекта;

обязательства государства и бизнеса, в том числе социальные;
ответственность сторон за неисполнение обязательств;

механизм корректировки проекта;
условия выхода из проекта;

другие положения, необходимые для успешной реализации совместного проекта.

Форма меморандума разрабатывается Уполномоченным органом и одобряется Государственной комиссией. Общий порядок осуществления корректировки проекта и определения условий выхода участника Программы из проекта одобряется Государственной комиссией.

12. Обязательства государства по реализации проекта оформляются постановлением Правительства Республики Казахстан с указанием четких механизмов и сроков предоставления государственной поддержки. В данном постановлении также принимаются решения по распространению согласованных изменений и дополнений нормативно-правовой базы на всех субъектов экономической деятельности.

13. Уполномоченный орган формирует бюджетную заявку на государственную поддержку проекта по представлению Оператора Программы.

После окончания проекта и введения объекта в эксплуатацию, государство будет реализовывать на фондовых биржах свою долю участия в уставном капитале. Реализация принадлежащих государству акций возможна после достижения компанией, реализующей проект в рамках Программы, критериев корпоративного лидера или по решению Государственной комиссии.

5.2.2. Механизм реализации второго направления

В рамках реализации второго направления Программы будут разработаны конкретные инвестиционные проекты, в виде Мастер-планов. Механизм реализации второго направления предусматривает следующую последовательность (Приложение 2) :

1. Государством совместно с частным сектором будут определены приоритетные несырьевые экспортоориентированные сектора экономики с выделением конкретных товаров (услуг) .

2. Перечень перспективных товаров (услуг), отобранных на основе дополнительных критериев, изложенных в подразделе 5.1.2. и соответствующих отраслевым стратегиям, будет одобрен Государственной комиссией.

3. По каждому утвержденному товару (услуге) Уполномоченный орган совместно с Оператором Программы, Экспертным советом и международными экспертами обеспечивает разработку Мастер-планов. Мастер-план будет представлен в виде плана мероприятий по реализации проектов для создания интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств и инфраструктуры, включающего:

рекомендуемое месторасположение производственного комплекса с учетом специализации регионов ;

этапы и последовательность создания производств ;

финансово-экономические модели проектов ;

внутренняя норма доходности (IRR), чистая приведенная стоимость (NPV), период окупаемости, а также другие показатели эффективности проектов ;

необходимая индустриально-инновационная инфраструктура (электроэнергия, транспортная инфраструктура, транспортно-логистические центры, лаборатории) и ее интеграция в существующие инфраструктурные сети ;

возможные рынки сбыта продукции и каналы дистрибуции ;

расчет потребности в трудовых ресурсах в разрезе специализаций, а также меры по обеспечению проектов квалифицированными кадрами ;

возможный объем государственной поддержки ;

другие факторы, необходимые при реализации инвестиционных проектов.

4. Уполномоченный орган выносит Мастер-планы на рассмотрение Государственной комиссии .

5. На базе утвержденных Мастер-планов Оператор Программы проводит открытые конкурсы по каждому проекту .

6. Заявитель предоставляет Оператору Программы окончательное технико-экономическое обоснование и предложения по дополнительным мерам и объемам государственной поддержки, сверх предусмотренных Мастер-планом.

7. Уполномоченный орган и Оператор Программы производят оценку технико-экономического обоснования проекта и оценивают объем государственной

поддержки, в том числе возможность совершенствования нормативно-правовой базы. Результаты оценки проекта и рекомендуемый уровень государственной поддержки выносятся на рассмотрение Экспертного совета.

8. Уполномоченный орган совместно с Оператором Программы по каждому проекту составляет "паспорт проекта", который включает в себя основные показатели проекта и запрашиваемый уровень государственной поддержки.

9. Уполномоченный орган выносит проекты на рассмотрение Государственной комиссии с приложением "паспортов проектов".

10. Государственная комиссия одобряет проекты и окончательный уровень государственной поддержки, с учетом:

вклада частного сектора в реализацию проекта;
степени социальной ответственности бизнеса;
уровня прибыльности и других показателей эффективности проекта;
срока реализации и стоимости проекта.

11. Уполномоченный орган заключает меморандум с Оператором Программы и участником проекта, где указываются:

основные характеристики проекта, включая показатели эффективности;
сроки реализации проекта;
обязательства государства и бизнеса, в том числе социальные;
ответственность сторон за неисполнение обязательств;
механизм корректировки проекта;
условия выхода из проекта;

другие положения, необходимые для успешной реализации совместного проекта.

Форма меморандума разрабатывается Уполномоченным органом и одобряется Государственной комиссией. Общий порядок осуществления корректировки проекта и определения условий выхода участника Программы из проекта одобряется Государственной комиссией.

12. Обязательства государства по реализации проекта оформляются постановлением Правительства Республики Казахстан с указанием четких механизмов предоставления государственной поддержки. В данном постановлении также принимаются решения по распространению согласованных изменений и дополнений нормативно-правовой базы на всех субъектов экономической деятельности.

13. Уполномоченный орган формирует бюджетную заявку на государственную поддержку проекта по представлению Оператора Программы.

После окончания проекта и введения объекта в эксплуатацию государство будет реализовывать на фондовых биржах свою долю участия в уставном капитале. Реализация принадлежащих государству акций возможна лишь после достижения компанией, реализующей проект в рамках Программы, критериев корпоративного лидера или по решению Государственной комиссии.

5.3. Возможные меры государственной поддержки

Возможные меры государственной поддержки:

участие государства в финансировании проекта - не более 50 % от общей стоимости проекта ;

участие в уставном капитале компании, создаваемой для реализации проекта, - не более 50 % минус 1 акция, но не менее доли участия в финансировании проекта;

предоставление долгосрочных займов;

предоставление государственных гарантий и поручительств;

предоставление налоговых и таможенных преференций в рамках существующего законодательства ;

обеспечение необходимой инфраструктурой и/или участие в проекте государственных инфраструктурных компаний;

содействие в осуществлении экспортных операций, в том числе политическая поддержка в рамках торговых соглашений;

предоставление прав недропользования на профильные сырьевые месторождения в объемах, необходимых для реализации проекта и дальнейшего функционирования компании, либо организация разработки необходимых месторождений и предоставление сырья для реализации проекта и дальнейшего функционирования компании ;

устранение (снижение) административных барьеров, в том числе в части упрощения процедур предоставления лицензий и иных разрешений на осуществление деятельности, прохождения таможенных процедур и налогового администрирования, препятствующих реализации проекта и дальнейшему функционированию производства ;

обеспечение квалифицированными трудовыми ресурсами, в том числе за счет развития объектов образования, организации курсов по подготовке и переподготовке кадров, формирования условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы ;

развитие научно-исследовательской инфраструктуры, в том числе софинансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых для реализации проекта;

предоставление государственных заказов;

приобретение лицензий и патентов с целью их последующей передачи в пользование участнику Программы;

выделение земельных участков, необходимых для реализации проекта. При этом совокупный уровень государственной поддержки не должен превышать общей стоимости проекта, что, в свою очередь, будет стимулировать развитие производственных комплексов, включающих в себя множество взаимосвязанных и сопутствующих производств.

5.4. Органы, принимающие непосредственное участие в реализации Программы

Г о с у д а р с т в е н н а я к о м и с с и я

Деятельность Государственной комиссии заключается в следующем:
одобрение перечня перспективных отраслей и продуктов, Мастер-планов и конкретных инвестиционных проектов;
одобрение конкретных предельных значений показателей эффективности реализации проектов в разрезе секторов экономики;
одобрение методики расчета уровня государственной поддержки по проектам;
определение окончательного уровня государственной поддержки;
рассмотрение отчетов Оператора Программы о ходе реализации проектов;
одобрение общего порядка корректировки проектов и выхода сторон из проектов;
одобрение методики мониторинга проектов;
контроль хода исполнения обязательств, взятых на себя государством и бизнесом по реализации проектов;
принятие иных решений, вытекающих из положений настоящей Программы.

У п о л н о м о ч е н н ы й о р г а н

Деятельность Уполномоченного органа заключается в следующем:
разработка конкретных предельных значений показателей эффективности реализации проектов в разрезе секторов экономики;
разработка и утверждение детальных критериев по отбору проектов;
утверждение формы заявки и перечня документов для предварительного рассмотрения проектов;
утверждение полного перечня документов, необходимых для окончательной оценки проектов;
разработка методики расчета возможного уровня государственной поддержки;
разработка механизма взаимодействия Оператора Программы и социально-предпринимательских корпораций;
разработка механизма согласованного финансирования проектов Программы и соответствующих проектов инфраструктуры;
определение общего порядка корректировки проектов и выхода сторон из проектов;
разработка типового меморандума;
согласование проектов и уровня их государственной поддержки с Экспертным советом;
составление совместно с Оператором Программы "паспортов проектов";
участие в определении совместно с частным сектором и независимыми внешними экспертами приоритетных секторов экономики и конкретных товаров (услуг);
обеспечение разработки Мастер-планов;
вынесение на рассмотрение Государственной комиссии проектов, соответствующих

к р и т е р и я м

П р о г р а м м ы ;

подписание от лица государства меморандумов между государством и бизнесом;
формирование бюджетных заявок на государственную поддержку;
разработка методики мониторинга проектов.

О п е р а т о р П р о г р а м м ы

Важная роль по построению диалога между государством и частным бизнесом отведена Оператору Программы, который определяется Правительством Республики Казахстан. В рамках отбора и реализации проектов будет использоваться принцип "одного окна", когда частный бизнес подает заявку Оператору Программы, и в дальнейшем все действия осуществляются через Оператора Программы, что позволит сделать все процедуры максимально понятными и прозрачными. Деятельность Оператора Программы заключается в следующем:

разъяснение бизнесу основных положений Программы;
разработка детальных критериев по оценке проектов;
сбор и первичное рассмотрение заявок частного сектора;
анализ целесообразности реализации проекта, эффекта от проекта и оптимального пакета государственной поддержки;

совместно с Уполномоченным органом составление "паспортов проектов";
представление в Уполномоченный орган запроса на формирование бюджетной з а я в к и ;

реализация инвестиционных проектов (совместно с частным сектором);
осуществление мониторинга реализации проектов и представление ежеквартальных отчетов о ходе реализации проектов на рассмотрение Уполномоченного органа и Г о с у д а р с т в е н н о й к о м и с с и и ;

оперативное информирование Государственной комиссии об изменениях в проекте (стоимость проекта, сроки реализации) с указанием их причин;
формирование отчета о проблемах при реализации проектов.

С о ц и а л ь н о - п р е д п р и н и м а т е л ь с к и е к о р п о р а ц и и

Для вовлечения социально-предпринимательских корпораций в процесс реализации Программы, Уполномоченным органом будет определен механизм взаимодействия Оператора Программы и социально-предпринимательских корпораций при отборе, реализации и мониторинге проектов. Кроме того, для реализации социально-предпринимательскими корпорациями проектов регионального и межрегионального значения стоимостью менее 100 млн. долл. США Правительством будет у т в е р ж д е н а с о о т в е т с т в у ю щ а я п р о г р а м м а .

Э к с п е р т н ы й с о в е т

С целью осуществления общественного контроля над целесообразностью и справедливостью распределения государственной поддержки будет сформирован Экспертный совет в качестве консультативно-совещательного органа, в состав

которого войдут представители бизнеса, отраслевых ассоциаций и других заинтересованных сторон. Таким образом, все проекты, реализуемые в рамках Программы, до рассмотрения Государственной комиссией будут согласовываться с Экспертным советом.

5.5. Мониторинг хода реализации Программы

Мониторинг будет состоять из следующих этапов:
определение разрывов между планируемым и фактическим уровнем прибыли, экспортной выручки, налоговых платежей и других показателей эффективности реализации проекта;
определение разрывов в реализации календарного плана и бюджета проекта;
выявление причин этих разрывов;
принятие мер по их устранению.

Система мониторинга реализации проектов будет организована на ежеквартальной основе.

Методика мониторинга проектов будет разработана Уполномоченным органом и одобрена Государственной комиссией.

При реализации Программы необходимо учитывать возможные системные риски.

Во-первых, существует вероятность выбора и реализации неэффективных проектов, которые после прекращения государственной поддержки не смогут быть конкурентоспособными на мировом и региональных рынках.

Во-вторых, строительство дополнительной производственной, социальной и интеллектуальной инфраструктуры предполагает большой объем инвестиций, но, в случае неудачной реализации проектов, данная инфраструктура будет не окупаемой.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Для реализации Программы будут задействованы собственные средства участников Программы, отечественных и иностранных инвесторов, банков второго уровня, государственных холдингов, институтов развития, средства республиканского и местных бюджетов.

Для финансирования строительства сопутствующей инфраструктуры и доли участия государства в проектах в рамках мер государственной поддержки будут формироваться соответствующие бюджетные программы на среднесрочный период.

7. Результаты от реализации Программы

Ожидается, что в результате реализации Программы будут получены следующие результаты:

формирование в Казахстане корпораций, конкурентоспособных на региональном и мировом рынках товаров и услуг;
увеличение доли несырьевого сектора в структуре ВВП;
рост объема и расширение географии несырьевого экспорта;
формирование казахстанских брендов;

развитие системы биржевой торговли, выход компаний на мировые фондовые и
т о в а р н ы е б и р ж и ;
создание и развитие работающего механизма государственно-частного партнерства;

увеличение производительности труда в несырьевых секторах и развитие
наукоемких и энергоэффективных производств;

развитие инфраструктуры в соответствии с международными требованиями;
достижение мультипликативного и синергетического эффекта на смежные отрасли.

Размещение ценных бумаг корпоративных лидеров даст импульс развитию
фондового рынка в Казахстане: увеличение активности юридических и физических
лиц-участников рынка, рост объема фондового рынка. Выход корпоративных лидеров
на фондовые рынки Европы, Америки и Азии привлечет дополнительный поток
инвестиций в Казахстан.

Приложение 1

Механизм реализации первого направления Программы

см. бумажный вариант

Приложение 2

Механизм реализации второго направления Программы

см. бумажный вариант