

**О проекте Указа Президента Республики Казахстан "Об утверждении Государственной программы "30 корпоративных лидеров Казахстана"**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2007 года N 988

      Правительство Республики Казахстан 
**ПОСТАНОВЛЯЕТ**
:
  
      внести на рассмотрение Президента Республики Казахстан проект Указа Президента Республики Казахстан "Об утверждении Государственной программы "30 корпоративных лидеров Казахстана".

*Премьер-Министр*
  
      
*Республики Казахстан*

**Об утверждении Государственной программы**
  
**"30 корпоративных лидеров Казахстана"**

      В соответствии с подпунктом 8) 
статьи 44
 Конституции Республики Казахстан, в целях создания новых и модернизации существующих производств, обеспечивающих диверсификацию и развитие экспортного потенциала несырьевого сектора экономики в Республике Казахстан 
**ПОСТАНОВЛЯЮ**
:
  
      1. Утвердить прилагаемую Государственную программу "30 корпоративных лидеров Казахстана" (далее - Программа).
  
      2. Правительству Республики Казахстан в месячный срок разработать и утвердить План мероприятий по реализации Программы.
  
      3. Центральным и местным исполнительным органам, а также государственным органам, непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан, принять меры по реализации Программы.
  
      4. Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан один раз в полугодие, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Администрацию Президента Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан информацию о ходе реализации Программы.
  
      5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Правительство Республики Казахстан.
  
      6. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

*Президент*
  
      
*Республики Казахстан*

Утверждено        
  
Указом Президента    
  
Республики Казахстан   
  
от "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_ 2007 года N\_\_

**Государственная программа**
  
**"30 корпоративных лидеров Казахстана"**

**1. Паспорт Программы**

Наименование          Государственная программа "30 корпоративных
  
Программы             лидеров Казахстана"

Основание для         
Пункт 3
 Указа Президента Республики Казахстан
  
разработки            от 13 апреля 2007 года N 314 "О мерах по
  
Программы             модернизации экономики Республики Казахстан"

Разработчик           Министерство экономики и бюджетного
  
Программы             планирования Республики Казахстан

Цель Программы        Консолидация усилий бизнеса и государства в
  
                      создании новых и модернизации существующих
  
                      производств, обеспечивающих диверсификацию и
  
                      развитие экспортного потенциала несырьевого
  
                      сектора экономики страны

Задачи Программы        1. Содействие созданию в Казахстане
  
                      конкурентоспособных, экспорто-ориентированных
  
                      отраслей и производств несырьевого сектора
  
                      путем формирования корпоративных лидеров
  
                      регионального и мирового масштаба.
  
                        2. Формирование благоприятной бизнес-среды
  
                      и инвестиционного климата.
  
                        3. Развитие конкурентоспособной
  
                      индустриально-инновационной инфраструктуры,
  
                      соответствующей международным стандартам и
  
                      адекватной требованиям бизнеса

Сроки реализации      2007-2030 годы
  
Программы

Необходимые           Для реализации Программы будут задействованы
  
ресурсы и             собственные средства участников Программы,
  
источники             отечественных и иностранных инвесторов,
  
финансирования        банков второго уровня, государственных
  
Программы             холдингов, институтов развития, средства
  
                      республиканского и местных бюджетов

Ожидаемые             Формирование в Казахстане корпораций,
  
результаты от         конкурентоспособных на региональном и
  
Программы             мировом рынках товаров и услуг;
  
                      увеличение доли несырьевого сектора
  
                      в структуре ВВП;
  
                      рост объема и расширение географии
  
                      несырьевого экспорта;
  
                      формирование казахстанских брендов;
  
                      развитие системы биржевой торговли,
  
                      выход компаний на мировые фондовые
  
                      и товарные биржи;
  
                      создание и развитие работающего механизма
  
                      государственно-частного партнерства;
  
                      увеличение производительности труда в
  
                      несырьевых секторах и развитие наукоемких и
  
                      энергоэффективных производств;
  
                      развитие инфраструктуры в соответствии с
  
                      международными требованиями;
  
                      достижение мультипликативного и
  
                      синергетического эффекта на смежные отрасли

**2. Введение**

      Государственная программа "30 корпоративных лидеров Казахстана" (далее - Программа) разработана в соответствии с 
Указом
 Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2007 года N 314 "О мерах по модернизации экономики Республики Казахстан".
  
      Программа устанавливает схему взаимодействия государства и бизнеса в рамках реализации перспективных инвестиционных проектов. В настоящем документе:
  
      приведен полный перечень возможных мер государственной поддержки подготовки и реализации проектов;
  
      установлен механизм оценки экономической эффективности проектов;
  
      приведена схема взаимодействия всех заинтересованных сторон;
  
      определен механизм мониторинга реализации Программы;
  
      определен механизм государственного финансирования проектов, включенных в Программу.
  
      Основными принципами Программы являются:
  
      транспарентность - перечень участников Программы, Мастер-планы, запросы заявителей, утвержденные меры государственной поддержки, меморандумы между государством и бизнесом, а также результаты мониторинга проектов подлежат опубликованию, за исключением соответствующих положений, имеющих конфиденциальный характер; принятие решений в рамках Программы осуществляется коллегиально при участии всех заинтересованных сторон;
  
      партнерство - реализация Программы осуществляется на основе взаимодействия государства с частным сектором, где государство фокусируется на проведении маркетингового анализа, создании и развитии инфраструктуры, формировании благоприятного бизнес-климата;
  
      равный доступ - участником Программы может являться как отечественная, так и иностранная компания;
  
      организация центра прибыли в Республике Казахстан - компании, созданные для реализации инвестиционных проектов в рамках Программы, должны быть резидентами Республики Казахстан;
  
      трансфертность (эффект распространения) - меры государственной поддержки, касающиеся совершенствования нормативно-правовой базы (улучшения бизнес-среды), распространяются на всех субъектов экономической деятельности;
  
      преемственность - меры государственной поддержки, механизмы реализации инвестиционных проектов и другие инструменты, указанные в Программе будут также применяться социально-предпринимательскими корпорациями для реализации проектов регионального и межрегионального значения;
  
      разделение рисков - основные инвестиционные риски берет на себя частный сектор;
  
      долгосрочность - действия Программы направлены на реализацию долгосрочных стратегических задач государства.
  
      В настоящей Программе используются следующие термины и определения:
  
Государственная       Государственная комиссия по вопросам
  
комиссия              модернизации экономики Республики Казахстан,
  
                      утвержденная Указом Президента Республики
  
                      Казахстан от 13 апреля 2007 года N 314
  
                      "О мерах по модернизации экономики
  
                      Республики Казахстан";

Уполномоченный        Государственный орган, уполномоченный
  
орган                 Правительством Республики Казахстан
  
                      представлять интересы государства в рамках
  
                      решения задач, определенных в Программе;

Оператор(ы)           Лицо, уполномоченное в соответствии с
  
Программы             постановлением Правительства Республики
  
                      Казахстан на реализацию функций по Программе;

Экспертный совет      Группа экспертов, выполняющая функции
  
                      консультативно-совещательного органа,
  
                      сформированная из представителей бизнеса,
  
                      бизнес-ассоциаций, институциональных
  
                      инвесторов и заинтересованных государственных
  
                      органов, утвержденная распоряжением
  
                      Премьер-Министра Республики Казахстан;

Корпоративный лидер   Участник Программы, занимающий устойчивые
  
                      позиции на мировом и/или региональном рынках,
  
                      доля экспорта которой составляет не менее
  
                      2 % от общего объема несырьевого экспорта
  
                      Республики Казахстан;

Мастер-план           План мероприятий по созданию комплекса
  
                      интегрированных, взаимосвязанных и
  
                      сопутствующих производств и инфраструктуры
  
                      (физической и интеллектуальной), включающий
  
                      предварительное технико-экономическое
  
                      обоснование по каждому проекту и рекомендации
  
                      по совершенствованию законодательства для
  
                      успешной реализации инвестиционных проектов;

Заявитель             Юридическое лицо, заинтересованное в
  
                      реализации инвестиционного проекта в
  
                      рамках Программы;

Участник              Юридическое лицо, реализующее инвестиционный
  
                      проект в рамках Программы.

      Для обеспечения информационной поддержки Программы будет проведена следующая работа:
  
      разработка сайта поддержки реализации Программы, где будут детально разъяснены основные критерии отбора инвестиционных проектов, расчета возможного уровня государственной поддержки, механизмы подачи заявок и реализации инвестиционных проектов;
  
      проведение конференций и семинаров с участием отечественного и иностранного бизнеса;
  
      привлечение средств массовой информации для освещения основных положений Программы.

**3. Анализ современного состояния проблемы**

      За период реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы государственными институтами развития была проведена определенная работа по поддержке частных инвестиционных проектов в несырьевых секторах экономики. При этом основными инструментами государственной поддержки являлись финансирование проектов и торговых операций, предоставление лизинговых услуг, страхование экспортных операций и другие.
  
      Однако в настоящее время несырьевые сектора экономики не могут конкурировать по доходности с добывающим сектором и строительством. Кроме того, существуют ряд факторов, которые оказывают существенное негативное влияние на инвестиционную активность в обрабатывающих секторах.
  
      Во-первых, в связи с тем, что окупаемость проектов в несырьевых секторах экономики может занимать длительное время, а для обеспечения международной конкурентоспособности продукции требуются значительные инвестиции (приобретение современного производственного оборудования, технологий, обучение кадров), существенно снижается инвестиционная привлекательность данных секторов.
  
      Во-вторых, слабое развитие производственной инфраструктуры (железнодорожная инфраструктура, электроэнергетика и линии электропередач, услуги телекоммуникаций, водоснабжение, газоснабжение и прочая инфраструктура) и логистических центров негативно влияет на конкурентоспособность продукции.
  
      В-третьих, существующая система государственного администрирования экспортных операций является неэффективной и снижает привлекательность инвестиций в несырьевые экспортоориентированные сектора экономики.
  
      В-четвертых, так как большинство добывающих предприятий уже сформировали устойчивую сеть потребителей и связаны обязательствами по долгосрочным контрактам, существует определенный дефицит сырьевых ресурсов на внутреннем рынке.
  
      В-пятых, дефицит квалифицированных кадров и наличие множества административных барьеров создают дополнительные трудности при организации производств.
  
      Как показывает мировая практика, наибольшего успеха в завоевании внешних рынков достигают транснациональные корпорации (корпоративные лидеры), а формирование корпоративных лидеров в несырьевых секторах экономики в условиях глобализации и жесткой международной конкуренции зачастую происходит не без помощи стимулирующих мер государства.
  
      Согласно данным журнала Форбс (Forbes) лишь 35 компаний из 100 крупнейших корпораций оперируют в ненефтяном и нефинансовом секторах. В тоже время необходимо отметить что, если 15-20 лет назад крупнейшие корпорации мира представляли страны Западной Европы, Соединенных Штатов Америки и Японии, то в 2006 году среди 100 крупнейших корпораций мира присутствовали компании из Южной Кореи, Китая, России и Бразилии. При этом, южно-корейская компания Samsung Electronics занимает 63 место в общем рейтинге компаний и 19 место среди несырьевых и нефинансовых компаний и является крупнейшим в мире производителем электробытовых приборов.
  
      Настоящая Программа направлена на решение вышеуказанных проблем путем разработки и внедрения новых инструментов государственного стимулирования реализации инвестиционных проектов в несырьевых экспортоориентированных секторах экономики на основе партнерства государства и бизнеса.

**4. Цель и задачи Программы**

      Целью Программы является консолидация усилий бизнеса и государства в создании новых и модернизации существующих производств, обеспечивающих диверсификацию и развитие экспортного потенциала несырьевого сектора экономики страны.
  
      Задачами Программы являются:
  
      1. Содействие созданию в Казахстане конкурентоспособных, экспорто-ориентированных отраслей и производств несырьевого сектора путем формирования корпоративных лидеров регионального и мирового масштаба.
  
      2. Формирование благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата.
  
      3. Развитие конкурентоспособной индустриально-инновационной инфраструктуры, соответствующей международным стандартам и адекватной требованиям бизнеса.
  
      Прямым результатом реализации Программы будет являться формирование корпоративных лидеров. Корпоративным лидером будет признана компания:
  
      доля экспорта которой составляет не менее 2 % от общего объема несырьевого экспорта Казахстана;
  
      имеющая узнаваемый "брэнд" на внутреннем, региональном и/или мировом рынках;
  
      с высоким уровнем инвестиций в НИОКР;
  
      акции, которой имеют котировки на фондовых биржах (IPO) не позднее, чем через 3 года после ввода в эксплуатацию объекта, реализованного в рамках Программы.
  
      Косвенным эффектом от реализации Программы будет являться совершенствование институциональных механизмов государственно-частного партнерства в части отбора и управления инвестиционными проектами, определения доли и условий участия каждого инвестора в его реализации, а также ответственности за выполнение работ и распределении конечных результатов деятельности.

**5. Основные направления и механизмы реализации Программы**

**5.1. Направления реализации Программы**

      Программа включает в себя два направления по реализации совместных инвестиционных проектов государства и бизнеса в несырьевых экспортоориентированных секторах экономики.
  
      Базовыми требованиями для отбора перспективных инвестиционных проектов в рамках реализации Программы являются:
  
      1. Участниками Программы могут быть инвесторы, заинтересованные в реализации проектов в следующих секторах:
  
      организация производств по освоению следующих, от существующих в Казахстане, переделов;
  
      модернизация и создание экспортоориентированных перерабатывающих производств;
  
      развитие транспортно-логистических центров.
  
      2. Уставный капитал создаваемой для реализации инвестиционного проекта компании не может быть ниже 20 % от общей стоимости реализуемого проекта.
  
      В целях поддержки реализации Программы государство будет уделять большое внимание развитию объектов инфраструктуры на основе концессионных механизмов, для обеспечения возрастающих потребностей несырьевого сектора. Уполномоченным органом будет разработан механизм согласованного финансирования проектов в рамках Программы и соответствующих проектов инфраструктуры.

**5.1.1. Первое направление**

      Первое направление предусматривает оказание государственной поддержки инвестиционным проектам, предлагаемым бизнесом к реализации. Роль государства в этом случае заключается в оценке проектов, а также определении и предоставлении конкретных мер и объемов государственной поддержки. Первое направление реализации Программы рассчитано на период 2007-2010 годы.
  
      Особое внимание будет уделено построению эффективного механизма сотрудничества государства и бизнеса в рамках реализации крупномасштабных инвестиционных проектов. Одним из результатов такого взаимодействия станет приведение нормативной правовой базы Республики Казахстан в соответствие с потребностями нового этапа экономического развития.
  
      Дополнительными требованиями для окончательного отбора перспективных инвестиционных проектов в рамках реализации первого направления являются:
  
      наличие технико-экономического обоснования проекта;
  
      стоимость проекта - не менее 100 млн. долл. США;
  
      наличие от проекта мультипликативного и системообразующего эффекта;
  
      экспортоориентированность проекта - не менее 30 % произведенной продукции будет направляться на экспорт;
  
      использование современных технологий;
  
      взаимосвязь со специализацией регионов;
  
      использование местного сырья и комплектующих;
  
      самоокупаемость проекта - положительная чистая приведенная стоимость (NPV) и эффективность других показателей. Конкретные предельные значения показателей эффективности реализации проектов в разрезе секторов экономики разрабатываются Уполномоченным органом и одобряются Государственной комиссией.

**5.1.2. Второе направление**

      Второе направление основано на совместной работе частного сектора и государства по определению конкурентоспособных, экспортоориентированных товаров (услуг). Частный сектор совместно с государством определит и будет реализовывать проекты по созданию интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств в приоритетных несырьевых экспортоориентированных секторах экономики Казахстана, которые обеспечат прорывной сконцентрированный эффект для выхода казахстанских товаров на международные рынки. Второе направление реализации Программы рассчитано на период 2008-2030 годы.
  
      Дополнительными требованиями для перспективных инвестиционных проектов в рамках реализации второго направления являются:
  
      наличие экспортного потенциала и перспективы роста мирового рынка с учетом жизненного цикла товара (услуги);
  
      перспективы создания интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств;
  
      высокая добавленная стоимость;
  
      низкая трудоемкость;
  
      наличие страновых конкурентных преимуществ.

**5.2. Механизмы реализации Программы**

**5.2.1. Механизм реализации первого направления**

      Для реализации первого направления предусмотрен следующий механизм (Приложение 1):
  
      1. Предварительная заявка на реализацию проекта предоставляется заявителем оператору (операторам) Программы (далее - Оператор Программы). Форма заявки и перечень необходимых документов для предварительного рассмотрения проекта определяются Уполномоченным органом. К данной заявке прилагается предварительное технико-экономическое обоснование проекта, включающее в себя следующую информацию:
  
      общая информация по проекту (наименование проекта и сфера функционирования производства, описание производимой продукции);
  
      стоимость проекта;
  
      характеристики производства (производственные мощности, возможные дальнейшие переделы);
  
      предположительная структура продаж (экспорт, внутренний рынок);
  
      запрашиваемый уровень государственной поддержки;
  
      иные необходимые сведения.
  
      2. Рассмотрение заявки и осуществление предварительной оценки проекта Оператором Программы. Вынесение результатов предварительной оценки проекта на рассмотрение Экспертного совета. Предоставление Оператором Программы результатов предварительной оценки проекта и рекомендаций Экспертного Совета в Уполномоченный орган.
  
      3. Подготовка решения Правительства Республики Казахстан о содействии государственных органов и иных организаций с участием государства, в сборе необходимой информации, для разработки окончательного технико-экономического обоснования предварительно одобренного проекта, по представлению Уполномоченного органа.
  
      4. Предоставление заявителем полной информации по проекту Оператору Программы в виде технико-экономического обоснования проекта, которое включает в себя:
  
      календарный план реализации проекта;
  
      финансово-экономическую модель проекта;
  
      оценку финансово-экономических результатов реализации проекта по трем вариантам (базовый, пессимистический, оптимистический) на основе финансово-экономической модели проекта;
  
      структуру реализации проекта, включая размер долевого участия и другие сведения;
  
      показатели эффективности инвестиционного проекта, такие как чистая приведенная стоимость проекта (NPV), внутренняя норма доходности проекта (IRR), период окупаемости проекта (РВР), индекс прибыльности (PI), другие показатели эффективности проекта;
  
      запрашиваемый уровень государственной поддержки;
  
      SWOT-анализ;
  
      оценка рисков реализации проекта;
  
      техническая экспертиза проекта;
  
      экологическая экспертиза проекта;
  
      правовая экспертиза проекта;
  
      оценка внешних условий реализации проекта;
  
      проектно-изыскательные работы, в ходе которых должны быть определены:
  
      перечень необходимых в рамках реализации проекта производственных объектов и объектов инфраструктуры;
  
      источники необходимого сырья;
  
      качественные характеристики производимой продукции;
  
      объем производства;
  
      объем капитальных затрат на реализацию проекта;
  
      объем эксплуатационных затрат на производство продукции.
  
      Полный перечень необходимых документов определяется Уполномоченным органом.
  
      5. Оценка проекта осуществляется Оператором Программы.
  
      6. Оператор Программы совместно с заявителем проекта и Уполномоченным органом анализируют параметры проекта и оценивают возможный уровень государственной поддержки. Методика расчета возможного уровня государственной поддержки разрабатывается Уполномоченным органом и одобряется Государственной комиссией. При расчете возможного уровня государственной поддержки также будет учитываться прогнозируемый объем налоговых поступлений от реализации проекта и предлагаемый заявителем объем социальных обязательств.
  
      7. Уполномоченный орган согласовывает проект и рекомендуемый уровень государственной поддержки с Экспертным советом.
  
      8. Уполномоченный орган совместно с Оператором Программы по каждому согласованному проекту составляет "паспорт проекта", который включает в себя:
  
      общие характеристики проекта;
  
      показатели эффективности проекта;
  
      расчет социально-экономического эффекта от реализации проекта (в табличной форме);
  
      прогнозируемый объем налоговых поступлений от реализации проекта;
  
      рекомендуемый уровень государственной поддержки.
  
      9. Уполномоченный орган выносит перспективные проекты на рассмотрение Государственной комиссии с приложением "паспортов проектов".
  
      10. Государственная комиссия рассматривает и принимает решение по включению проекта в перечень проектов к реализации и определяет окончательный уровень государственной поддержки по каждому проекту.
  
      11. Уполномоченный орган заключает меморандум с Оператором Программы и участником проекта, где указываются:
  
      основные характеристики проекта, включая показатели эффективности;
  
      сроки реализации проекта;
  
      обязательства государства и бизнеса, в том числе социальные;
  
      ответственность сторон за неисполнение обязательств;
  
      механизм корректировки проекта;
  
      условия выхода из проекта;
  
      другие положения, необходимые для успешной реализации совместного проекта.
  
      Форма меморандума разрабатывается Уполномоченным органом и одобряется Государственной комиссией. Общий порядок осуществления корректировки проекта и определения условий выхода участника Программы из проекта одобряется Государственной комиссией.
  
      12. Обязательства государства по реализации проекта оформляются постановлением Правительства Республики Казахстан с указанием четких механизмов и сроков предоставления государственной поддержки. В данном постановлении также принимаются решения по распространению согласованных изменений и дополнений нормативно-правовой базы на всех субъектов экономической деятельности.
  
      13. Уполномоченный орган формирует бюджетную заявку на государственную поддержку проекта по представлению Оператора Программы.
  
      После окончания проекта и введения объекта в эксплуатацию, государство будет реализовывать на фондовых биржах свою долю участия в уставном капитале. Реализация принадлежащих государству акций возможна после достижения компанией, реализующей проект в рамках Программы, критериев корпоративного лидера или по решению Государственной комиссии.

**5.2.2. Механизм реализации второго направления**

      В рамках реализации второго направления Программы будут разработаны конкретные инвестиционные проекты, в виде Мастер-планов. Механизм реализации второго направления предусматривает следующую последовательность (Приложение 2):
  
      1. Государством совместно с частным сектором будут определены приоритетные несырьевые экспортоориентированные сектора экономики с выделением конкретных товаров (услуг).
  
      2. Перечень перспективных товаров (услуг), отобранных на основе дополнительных критериев, изложенных в подразделе 5.1.2. и соответствующих отраслевых стратегий, будет одобрен Государственной комиссией.
  
      3. По каждому утвержденному товару (услуге) Уполномоченный орган совместно с Оператором Программы, Экспертным советом и международными экспертами обеспечивает разработку Мастер-планов. Мастер-план будет представлен в виде плана мероприятий по реализации проектов для создания интегрированных, взаимосвязанных и сопутствующих производств и инфраструктуры, включающего:
  
      рекомендуемое месторасположение производственного комплекса с учетом специализации регионов;
  
      этапы и последовательность создания производств;
  
      финансово-экономические модели проектов;
  
      внутренняя норма доходности (IRR), чистая приведенная стоимость (NPV), период окупаемости, а также другие показатели эффективности проектов;
  
      необходимая индустриально-инновационная инфраструктура (электроэнергия, транспортная инфраструктура, транспортно-логистические центры, лаборатории) и ее интеграция в существующие инфраструктурные сети;
  
      возможные рынки сбыта продукции и каналы дистрибуции;
  
      расчет потребности в трудовых ресурсах в разрезе специализаций, а также меры по обеспечению проектов квалифицированными кадрами;
  
      возможный объем государственной поддержки;
  
      другие факторы, необходимые при реализации инвестиционных проектов.
  
      4. Уполномоченный орган выносит Мастер-планы на рассмотрение Государственной комиссии.
  
      5. На базе утвержденных Мастер-планов Оператор Программы проводит открытые конкурсы по каждому проекту.
  
      6. Заявитель предоставляет Оператору Программы окончательное технико-экономическое обоснование и предложения по дополнительным мерам и объемам государственной поддержки, сверх предусмотренных Мастер-планом.
  
      7. Уполномоченный орган и Оператор Программы производят оценку технико-экономического обоснования проекта и оценивают объем государственной поддержки, в том числе возможность совершенствования нормативно-правовой базы. Результаты оценки проекта и рекомендуемый уровень государственной поддержки выносятся на рассмотрение Экспертного совета.
  
      8. Уполномоченный орган совместно с Оператором Программы по каждому проекту составляет "паспорт проекта", который включает в себя основные показатели проекта и запрашиваемый уровень государственной поддержки.
  
      9. Уполномоченный орган выносит проекты на рассмотрение Государственной комиссии с приложением "паспортов проектов".
  
      10. Государственная комиссия одобряет проекты и окончательный уровень государственной поддержки, с учетом:
  
      вклада частного сектора в реализацию проекта;
  
      степени социальной ответственности бизнеса;
  
      уровня прибыльности и других показателей эффективности проекта;
  
      срока реализации и стоимости проекта.
  
      11. Уполномоченный орган заключает меморандум с Оператором Программы и участником проекта, где указываются:
  
      основные характеристики проекта, включая показатели эффективности;
  
      сроки реализации проекта;
  
      обязательства государства и бизнеса, в том числе социальные;
  
      ответственность сторон за неисполнение обязательств;
  
      механизм корректировки проекта;
  
      условия выхода из проекта;
  
      другие положения, необходимые для успешной реализации совместного проекта.
  
      Форма меморандума разрабатывается Уполномоченным органом и одобряется Государственной комиссией. Общий порядок осуществления корректировки проекта и определения условий выхода участника Программы из проекта одобряется Государственной комиссией.
  
      12. Обязательства государства по реализации проекта оформляются постановлением Правительства Республики Казахстан с указанием четких механизмов предоставления государственной поддержки. В данном постановлении также принимаются решения по распространению согласованных изменений и дополнений нормативно-правовой базы на всех субъектов экономической деятельности.
  
      13. Уполномоченный орган формирует бюджетную заявку на государственную поддержку проекта по представлению Оператора Программы.
  
      После окончания проекта и введения объекта в эксплуатацию государство будет реализовывать на фондовых биржах свою долю участия в уставном капитале. Реализация принадлежащих государству акций возможна лишь после достижения компанией, реализующей проект в рамках Программы, критериев корпоративного лидера или по решению Государственной комиссии.

**5.3. Возможные меры государственной поддержки**

      Возможные меры государственной поддержки:
  
      участие государства в финансировании проекта - не более 50 % от общей стоимости проекта;
  
      участие в уставном капитале компании, создаваемой для реализации проекта, - не более 50 % минус 1 акция, но не менее доли участия в финансировании проекта;
  
      предоставление долгосрочных займов;
  
      предоставление государственных гарантий и поручительств;
  
      предоставление налоговых и таможенных преференций в рамках существующего законодательства;
  
      обеспечение необходимой инфраструктурой и/или участие в проекте государственных инфраструктурных компаний;
  
      содействие в осуществлении экспортных операций, в том числе политическая поддержка в рамках торговых соглашений;
  
      предоставление прав недропользования на профильные сырьевые месторождения в объемах, необходимых для реализации проекта и дальнейшего функционирования компании, либо организация разработки необходимых месторождений и предоставление сырья для реализации проекта и дальнейшего функционирования компании;
  
      устранение (снижение) административных барьеров, в том числе в части упрощения процедур предоставления лицензий и иных разрешений на осуществление деятельности, прохождения таможенных процедур и налогового администрирования, препятствующих реализации проекта и дальнейшему функционированию производства;
  
      обеспечение квалифицированными трудовыми ресурсами, в том числе за счет развития объектов образования, организации курсов по подготовке и переподготовке кадров, формирования условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы;
  
      развитие научно-исследовательской инфраструктуры, в том числе софинансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых для реализации проекта;
  
      предоставление государственных заказов;
  
      приобретение лицензий и патентов с целью их последующей передачи в пользование участнику Программы;
  
      выделение земельных участков, необходимых для реализации проекта. При этом совокупный уровень государственной поддержки не должен превышать общей стоимости проекта, что, в свою очередь, будет стимулировать развитие производственных комплексов, включающих в себя множество взаимосвязанных и сопутствующих производств.

**5.4. Органы, принимающие непосредственное участие в реализации Программы**

**Государственная комиссия**
  
      Деятельность Государственной комиссии заключается в следующем:
  
      одобрение перечня перспективных отраслей и продуктов, Мастер-планов и конкретных инвестиционных проектов;
  
      одобрение конкретных предельных значений показателей эффективности реализации проектов в разрезе секторов экономики;
  
      одобрение методики расчета уровня государственной поддержки по проектам;
  
      определение окончательного уровня государственной поддержки;
  
      рассмотрение отчетов Оператора Программы о ходе реализации проектов;
  
      одобрение общего порядка корректировки проектов и выхода сторон из проектов;
  
      одобрение методики мониторинга проектов;
  
      контроль хода исполнения обязательств, взятых на себя государством и бизнесом по реализации проектов;
  
      принятие иных решений, вытекающих из положений настоящей Программы.
  
      
**Уполномоченный орган**
  
      Деятельность Уполномоченного органа заключается в следующем:
  
      разработка конкретных предельных значений показателей эффективности реализации проектов в разрезе секторов экономики;
  
      разработка и утверждение детальных критериев по отбору проектов;
  
      утверждение формы заявки и перечня документов для предварительного рассмотрения проектов;
  
      утверждение полного перечня документов, необходимых для окончательной оценки проектов;
  
      разработка методики расчета возможного уровня государственной поддержки;
  
      разработка механизма взаимодействия Оператора Программы и социально-предпринимательских корпораций;
  
      разработка механизма согласованного финансирования проектов Программы и соответствующих проектов инфраструктуры;
  
      определение общего порядка корректировки проектов и выхода сторон из проектов;
  
      разработка типового меморандума;
  
      согласование проектов и уровня их государственной поддержки с Экспертным советом;
  
      составление совместно с Оператором Программы "паспортов проектов";
  
      участие в определении совместно с частным сектором и независимыми внешними экспертами приоритетных секторов экономики и конкретных товаров (услуг);
  
      обеспечение разработки Мастер-планов;
  
      вынесение на рассмотрение Государственной комиссии проектов, соответствующих критериям Программы;
  
      подписание от лица государства меморандумов между государством и бизнесом;
  
      формирование бюджетных заявок на государственную поддержку;
  
      разработка методики мониторинга проектов.
  
      
**Оператор Программы**
  
      Важная роль по построению диалога между государством и частным бизнесом отведена Оператору Программы, который определяется Правительством Республики Казахстан. В рамках отбора и реализации проектов будет использоваться принцип "одного окна", когда частный бизнес подает заявку Оператору Программы, и в дальнейшем все действия осуществляются через Оператора Программы, что позволит сделать все процедуры максимально понятными и прозрачными. Деятельность Оператора Программы заключается в следующем:
  
      разъяснение бизнесу основных положений Программы;
  
      разработка детальных критериев по оценке проектов;
  
      сбор и первичное рассмотрение заявок частного сектора;
  
      анализ целесообразности реализации проекта, эффекта от проекта и оптимального пакета государственной поддержки;
  
      совместно с Уполномоченным органом составление "паспортов проектов";
  
      представление в Уполномоченный орган запроса на формирование бюджетной заявки;
  
      реализация инвестиционных проектов (совместно с частным сектором);
  
      осуществление мониторинга реализации проектов и представление ежеквартальных отчетов о ходе реализации проектов на рассмотрение Уполномоченного органа и Государственной комиссии;
  
      оперативное информирование Государственной комиссии об изменениях в проекте (стоимость проекта, сроки реализации) с указанием их причин;
  
      формирование отчета о проблемах при реализации проектов.
  
      
**Социально-предпринимательские корпорации**
  
      Для вовлечения социально-предпринимательских корпораций в процесс реализации Программы, Уполномоченным органом будет определен механизм взаимодействия Оператора Программы и социально-предпринимательских корпораций при отборе, реализации и мониторинге проектов. Кроме того, для реализации социально-предпринимательскими корпорациями проектов регионального и межрегионального значения стоимостью менее 100 млн. долл. США Правительством будет утверждена соответствующая программа.
  
      
**Экспертный совет**
  
      С целью осуществления общественного контроля над целесообразностью и справедливостью распределения государственной поддержки будет сформирован Экспертный совет в качестве консультативно-совещательного органа, в состав которого войдут представители бизнеса, отраслевых ассоциаций и других заинтересованных сторон. Таким образом, все проекты, реализуемые в рамках Программы, до рассмотрения Государственной комиссией будут согласовываться с Экспертным советом.

**5.5. Мониторинг хода реализации Программы**

      Мониторинг будет состоять из следующих этапов:
  
      определение разрывов между планируемым и фактическим уровнем прибыли, экспортной выручки, налоговых платежей и других показателей эффективности реализации проекта;
  
      определение разрывов в реализации календарного плана и бюджета проекта;
  
      выявление причин этих разрывов;
  
      принятие мер по их устранению.
  
      Система мониторинга реализации проектов будет организована на ежеквартальной основе.
  
      Методика мониторинга проектов будет разработана Уполномоченным органом и одобрена Государственной комиссией.
  
      При реализации Программы необходимо учитывать возможные системные риски.
  
      Во-первых, существует вероятность выбора и реализации неэффективных проектов, которые после прекращения государственной поддержки не смогут быть конкурентоспособными на мировом и региональных рынках.
  
      Во-вторых, строительство дополнительной производственной, социальной и интеллектуальной инфраструктуры предполагает большой объем инвестиций, но, в случае неудачной реализации проектов, данная инфраструктура будет не окупаемой.

**6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования**

      Для реализации Программы будут задействованы собственные средства участников Программы, отечественных и иностранных инвесторов, банков второго уровня, государственных холдингов, институтов развития, средства республиканского и местных бюджетов.
  
      Для финансирования строительства сопутствующей инфраструктуры и доли участия государства в проектах в рамках мер государственной поддержки будут формироваться соответствующие бюджетные программы на среднесрочный период.

**7. Результаты от реализации Программы**

      Ожидается, что в результате реализации Программы будут получены следующие результаты:
  
      формирование в Казахстане корпораций, конкурентоспособных на региональном и мировом рынках товаров и услуг;
  
      увеличение доли несырьевого сектора в структуре ВВП;
  
      рост объема и расширение географии несырьевого экспорта;
  
      формирование казахстанских брендов;
  
      развитие системы биржевой торговли, выход компаний на мировые фондовые и товарные биржи;
  
      создание и развитие работающего механизма государственно-частного партнерства;
  
      увеличение производительности труда в несырьевых секторах и развитие наукоемких и энергоэффективных производств;
  
      развитие инфраструктуры в соответствии с международными требованиями;
  
      достижение мультипликативного и синергетического эффекта на смежные отрасли.
  
      Размещение ценных бумаг корпоративных лидеров даст импульс развитию фондового рынка в Казахстане: увеличение активности юридических и физических лиц-участников рынка, рост объема фондового рынка. Выход корпоративных лидеров на фондовые рынки Европы, Америки и Азии привлечет дополнительный поток инвестиций в Казахстан.

Приложение 1

**Механизм реализации первого направления Программы**

*см. бумажный вариант*

Приложение 2

**Механизм реализации второго направления Программы**

*см. бумажный вариант*

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан