

О подписании Финансового соглашения между Правительством Республики Казахстан и Комиссией Европейских Сообществ по "Программе действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная поддержка программ, реализуемых на национальном уровне) - Казахстан"

Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 2007 года N 1089

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемый проект Финансового соглашения между Правительством Республики Казахстан и Комиссией Европейских Сообществ по "Программе действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная поддержка программ, реализуемых на национальном уровне) - Казахстан" с заявлением о толковании Правительства Республики Казахстан к нему.

2. Уполномочить Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан Султанова Бахыта Турлыхановича подписать от имени Правительства Республики Казахстан Финансовое соглашение между Правительством Республики Казахстан и Комиссией Европейских Сообществ по "Программы действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная поддержка программ, реализуемых на национальном уровне) - Казахстан" с заявлением о толковании Правительства Республики Казахстан к нему, разрешив вносить изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

О д о б р е н о

п о с т а н о в л е н и е м

П р а в и т е л ь с т в а

Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н

от 16 ноября 2007 года N 1089

Проект

**Финансовое соглашение
между Правительством Республики Казахстан и Комиссией
Европейских Сообществ по "Программе действий ТАСИС по
Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная
поддержка программ, реализуемых
на национальном уровне) - Казахстан"**

СПЕЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

Европейское Сообщество, в дальнейшем именуемое как **"Сообщество"**, представленное Комиссией Европейских Сообществ, в дальнейшем именуемой как **"Комиссия"**,

с одной стороны, и **Правительство Республики Казахстан**, в дальнейшем именуемое как **"Бенефициар"**

с другой стороны,

ДОГОВОРИЛИСЬ О СЛЕДУЮЩЕМ:

СТАТЬЯ 1 - СУЩНОСТЬ И ЦЕЛЬ ОПЕРАЦИИ

1.1. Сообщество внесет свой вклад в финансирование следующей Программы действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная поддержка программ реализуемых на национальном уровне) - Казахстан 2006/018-241 в дальнейшем именуемой как Программа, которая описана в Технических и административных положениях, в Приложении 2¹.

1.2. Эта программа будет выполнена в соответствии с Финансовым соглашением и приложениями к нему: Общие условия (Приложение 1) и Технические и административные положения (Приложение 2).

¹ Ссылка указывает на год, когда Европейский Союз выделил бюджетные средства на реализацию проектов согласованных сторонами

СТАТЬЯ 2 - ФИНАНСОВЫЙ ВКЛАД СООБЩЕСТВА

2.1. Общая стоимость программы оценивается в 11 500 000 евро.

2.2. Сообщество обязуется выделить максимум 11 500 000 евро. Распределение финансового вклада Сообщества по бюджетным статьям показано в бюджете, включенном в Технические и административные положения (Приложение 2).

СТАТЬЯ 3 - ВКЛАД БЕНЕФИЦИАРА

3.1. Бенефициар не вносит финансовый вклад в программу.

3.2. Там, где Бенефициар не вносит вклад, будут составлены детальные договоренности в технических и административных положениях, в Приложении 2 к Финансовому соглашению.

СТАТЬЯ 4 - ПЕРИОД ИСПОЛНЕНИЯ

Период исполнения настоящего Соглашения начинается с даты вступления в силу Финансового соглашения и окончится 31 декабря 2012 года. Данный период исполнения будет состоять из двух этапов: этапа операционной реализации, который начнется с момента вступления в силу финансового соглашения и окончится 31 декабря 2010 года. И с данной даты начнется этап завершения, который закончится в конце периода исполнения.

осуществляется в интересах Бенефициара.

8.2. Другие статьи "Общих условий применимых к Финансовому Соглашению" заменены "Общими Условиями", которые прилагаются к настоящему Финансовому Соглашению.

СТАТЬЯ 9 - ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ФИНАНСОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

Настоящее Финансовое соглашение вступит в силу с даты подписания последней из двух подписавших его сторон. Настоящее Финансовое Соглашение составлено в Брюсселе, состоит из трех оригиналов на английском языке, два из которых должны быть направлены в Комиссию и один Бенефициару.

ЗА КОМИССИЮ

ЗА БЕНЕФИЦИАРА

Г-н Эрих Мюллер
Директор
Директората по Азии
и Центральной Азии
Офис содействия EuropeAid
Европейская Комиссия

Г-н Бахыт СУЛТАНОВ
Министр экономики и
бюджетного планирования
Республики Казахстан
Республика Казахстан
010000, Астана

Левый берег, 35 улица, дом N 2
Административное здание

"Дом министерств", офис 444

[s i g n e d]

Б р ю с с е л ь

А с т а н а

Д а т а

Д а т а :

10/01/2007 год

ПРИЛОЖЕНИЕ I - ОБЩИЕ УСЛОВИЯ

ГЛАВА 1 - ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА/ПРОГРАММЫ

СТАТЬЯ 1 - ОБЩИЙ ПРИНЦИП

1.1. Финансовый вклад Сообщества будет ограничен суммой, указанной в Финансовом соглашении.

1.2. Предоставление финансирования Сообществом будет зависеть от выполнения Бенефициаром обязательств по настоящему Финансовому соглашению.

СТАТЬЯ 2 - ПЕРЕРАСХОДЫ СРЕДСТВ И ИХ ПОКРЫТИЕ

2.1. Отдельные перерасходы средств по бюджетным статьям Финансового соглашения будут покрываться путем перераспределения фондов в рамках общего бюджета, в соответствии со Статьей 17 настоящих Общих условий.

2.2. Там, где возникает риск перерасхода общей суммы, установленной в

Финансовом соглашении, Комиссия может либо уменьшить масштабы проекта/программы, либо использовать собственные ресурсы Бенефициара или другие ресурсы, не принадлежащие Сообществу.

2.3. Если масштабы проекта/программы не могут быть уменьшены, или если перерасход средств не может быть покрыт либо собственными ресурсами Бенефициара, либо другими ресурсами, Комиссия может, в исключительных случаях, предоставить дополнительное финансирование Сообщества. Если об этом будет достигнута договоренность, дополнительные расходы будут финансироваться, без ущерба для соответствующих правил и процедур Сообщества, путем предоставления дополнительного финансового вклада, установленного Комиссией.

ГЛАВА 2 - РЕАЛИЗАЦИЯ

СТАТЬЯ 3 - ОБЩИЙ ПРИНЦИП

3.1. Проект/программа будет реализовываться Комиссией, действующей для и от имени Бенефициара.

3.2. Комиссия будет представлена в Государстве Бенефициара Главой своего Представительства.

СТАТЬЯ 4 - ПЕРИОД ИСПОЛНЕНИЯ

4.1. Финансовое соглашение установит период исполнения, который начнется с момента вступления в силу Финансового соглашения и закончится на дату, установленную для этой цели в Статье 4 Специальных условий настоящего Соглашения.

4.2. Данный период исполнения будет состоять из двух этапов:

- этап операционной реализации, во время которого будет проводиться основная работа. Этот этап начнется с момента вступления в силу Финансового соглашения и закончится, самое позднее, за 24 месяца до окончания периода исполнения;
- этап завершения, во время которого будут проведены финальные аудиты и оценка, а контракты на реализацию финансового Соглашения будут технически и финансово завершены. Этот этап начнется с даты окончания этапа операционной реализации и закончится, самое позднее, через 24 месяца после данной даты.

4.3. Расходы, связанные с основной деятельностью, будут подлежать финансированию Сообществом, только если будут понесены во время этапа операционной реализации. Расходы, связанные с финальными аудитами, оценкой, и завершением деятельности, будут подлежать финансированию до окончания этапа завершения.

4.4. Любой остаток средств вклада Сообщества будет автоматически аннулирован через шесть месяцев после окончания периода исполнения.

4.5. В отдельных и должным образом обоснованных случаях, может быть

предложено продлить этап операционной реализации и, соответственно, период исполнения. Если продление будет запрошено Бенефициаром, то предложение должно быть сделано, по крайней мере, за три месяца до окончания этапа операционной реализации и одобрено Комиссией до этой даты.

4.6. В отдельных и должным образом обоснованных случаях, после окончания этапа операционной реализации, может быть сделано предложение о продлении этапа завершения и, соответственно, периода исполнения. Если продление будет запрошено Бенефициаром, то предложение должно быть сделано, по крайней мере, за три месяца до окончания этапа завершения и одобрено Комиссией до этой даты.

Глава 3 - ПРИСУЖДЕНИЕ КОНТРАКТОВ И ГРАНТОВ

СТАТЬЯ 5 - ОБЩИЙ ПРИНЦИП

Все контракты по реализации Финансового соглашения должны быть присуждены и реализованы в соответствии с процедурами и стандартными документами, установленными и опубликованными Комиссией для реализации внешних операций, которые будут в силе на момент начала данной процедуры.

СТАТЬЯ 6 - КРАЙНИЙ СРОК ПОДПИСАНИЯ КОНТРАКТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

6.1. Контракты по реализации Финансового соглашения должны быть подписаны обеими сторонами в течение трех лет после принятия бюджетного обязательства Комиссией, а именно, самое позднее, на дату, указанную в Статье 5 Специальных условий. Данный крайний срок не может быть продлен.

6.2. Вышеупомянутое положение не будет применяться к контрактам на проведение аудита и оценки, которые могут быть подписаны позже.

6.3. На дату, указанную в Статье 5 Специальных условий, любой остаток средств, по которому не были подписаны контракты, будет аннулирован.

6.4. Контракт, по которому не проводилось никаких платежей в течение трех лет после его подписания, будет автоматически прекращен, а его финансирование будет отменено.

СТАТЬЯ 7 - ПРИЕМЛЕМОСТЬ

7.1. Участие в приглашениях на принятие участия в тендерах на проведение работ, поставку или предоставление услуг должно быть открыто на равных условиях для всех физических и юридических лиц государств-участников Сообщества и, в соответствии со Специальными положениями основных актов, регулирующих соответствующий сектор сотрудничества, для всех физических и юридических лиц третьих стран-бенефициаров или любой другой третьей страны, четко упомянутой в этих актах.

7.2. Участие в приглашениях подать заявки должно быть открыто на равных

условиях для всех юридических лиц государств-участников Сообщества и, в соответствии со Специальными положениями основных актов, регулирующих соответствующий сектор сотрудничества, для всех физических и юридических лиц третьих стран-бенефициаров или любой другой третьей страны, четко упомянутой в э т и х а к т а х .

7.3. На основе Специальных условий, установленных в основных актах, регулирующих соответствующий сектор сотрудничества, помимо упомянутых в параграфах 1 и 2, а также в исключительных случаях, когда они обоснованы и одобрены Комиссией, может быть принято решение о разрешении гражданам третьих стран участвовать в тендерах на контракты.

7.4. Товары и оборудование, финансируемые Сообществом и необходимые для выполнения контрактов на проведение работ, поставку и оказание услуг, а также процедур закупки, начатых бенефициарами гранта для реализации финансируемой сферы деятельности, должны происходить из стран, имеющих право на участие на условиях, установленных в предыдущих трех параграфах.

ГЛАВА 4 - ПРАВИЛА, ПРИМЕНИМЫЕ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРАКТОВ

СТАТЬЯ 8 - ПРАВО НА УЧРЕЖДЕНИЕ И ПРАВО ПРОЖИВАНИЯ

8.1. Там, где это необходимо в силу контракта, физические и юридические лица, участвующие в приглашениях на участие в тендерах по контрактам на проведение работ, поставку или оказание услуг, будут иметь временное право на учреждение и проживание в стране Бенефициара. Это право будет оставаться действительным в течение одного месяца после присуждения контракта.

8.2. Подрядчики (включая бенефициаров гранта) и физические лица, чьи услуги необходимы для выполнения контракта, а также члены их семей будут иметь те же права во время реализации проекта/программы.

СТАТЬЯ 9 - НАЛОГОВЫЕ И ТАМОЖЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

9.1. Если иное не указано в Специальных условиях, налоги, сборы или другие платежи (включая налог на добавленную стоимость - НДС - или эквивалентные платежи) должны быть исключены из финансирования Сообщества.

9.2. Государство Бенефициара применит к контрактам на закупку и грантам, финансируемым Сообществом, наиболее благоприятный налоговый и таможенный режим, применяемый к Государствам или международным организациям по развитию, с которыми оно имеет отношения.

9.3. Там, где соответствующее Рамочное соглашение или обмен письмами включают применение более детальных положений по данному предмету, они также будут применяться.

СТАТЬЯ 10 - СОГЛАШЕНИЯ ОБ ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ

10.1. Государство Бенефициара обязуется разрешить импортировать или закупить иностранную валюту, необходимую для реализации проекта. Оно также обязуется беспристрастно применять свои национальные положения об иностранной валюте к подрядчикам, которые имеют право на участие, и упомянуты в Статье 7 настоящих
О б щ и х у с л о в и й .

10.2. Там, где соответствующее Рамочное соглашение или обмен письмами включают применение более детальных положений по данному предмету, они также должны применяться.

СТАТЬЯ 11 - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Там, где Финансовое соглашение включает финансирование исследования, контракт, относящийся к данному исследованию, подписанный для реализации Финансового соглашения, будет регулировать право собственности на это исследование и право Бенефициара и Комиссии использовать данные исследования, публиковать или раскрывать их третьим сторонам.

СТАТЬЯ 12 - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУММ, ВОЗВРАЩЕННЫХ ПО КОНТРАКТАМ

12.1. Суммы, возвращенные по ошибочно произведенным платежам, гарантиям на предварительное финансирование или гарантиям выполнения, представленным на основе контрактов, финансируемых по настоящему Финансовому соглашению, будут распределены по проекту/программе.

12.2. Финансовые штрафы, наложенные нанимающим органом на кандидата или участника тендера, в случае исключения его на основе контекста контракта на закупку, средства, полученные по тендерным гарантиям, а также компенсации за нанесенный ущерб, причитающиеся Комиссии, будут выплачены в общий бюджет Европейского Сообщества.

ГЛАВА 5 - ОБЩИЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 13 - ОСВЕЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

13.1. Каждый проект/программа, финансируемый Сообществом, будет предметом соответствующего сообщения и информационных операций. Эти операции должны быть определены с одобрения Комиссии.

13.2. Это сообщение и информационные операции должны соответствовать правилам, установленным и опубликованным Комиссией по освещению внешних операций, которые в силе на момент осуществления этих операций.

СТАТЬЯ 14 - ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ОШИБОК, МОШЕННИЧЕСТВА И КОРРУПЦИИ

14.1. Бенефициар примет необходимые меры для предотвращения ошибок и мошенничества и, по предложению Комиссии, предъявит иски для возвращения

неправильно уплаченных фондов. Бенефициар проинформирует Комиссию обо всех принятых мерах.

14.2. "Ошибка" будет означать любое нарушение Финансового соглашения, контрактов на реализацию или Закона Сообщества в результате действия или упущения хозяйствующего субъекта, нанесшего вред или могущего нанести вред общему бюджету Европейских Сообществ или бюджетам, которые управляются ими, путем либо уменьшения, либо потери поступлений от собственных ресурсов, собранных непосредственно от имени Европейских Сообществ, или по необоснованной статье расходов.

"Мошенничество" будет означать любое намеренное действие или упущение, касающееся:

- использования или представления фальшивых, неправильных или неполных отчетов или документов, приведших к незаконному использованию или неправильному удержанию фондов общего бюджета Европейских Сообществ или бюджетов, управляемых ими, или от их имени;

- не раскрытие информации в нарушение специального обязательства, которое повлекло те же самые последствия;

- незаконное использование таких фондов для целей отличных от тех, для которых они первоначально были предоставлены.

Бенефициар немедленно проинформирует Комиссию о любом элементе, в поле его зрения, который вызывает подозрение в возникновении ошибок или мошенничества.

14.3. Бенефициар примет все необходимые меры для предотвращения любой практики активной и пассивной коррупции на любой стадии процедуры присуждения контрактов или грантов, или при реализации связанных контрактов. "Пассивная коррупция" будет означать намеренное действие должностного лица, которое, непосредственно или через посредника, запрашивает или получает преимущества любого типа, для себя или третьей стороны, или получает обещание о таком преимуществе, действуя не в соответствии со своим долгом или, воздерживаясь действовать в соответствии со своим долгом, или выполняя свои функции в нарушение своих официальных обязанностей, что нанесло, или могло бы нанести ущерб финансовым интересам Европейских Сообществ. "Активная коррупция" будет означать намеренное действие любого лица, чтобы пообещать или дать, непосредственно или через посредника, преимущество любого типа должностному лицу, себе или третьему лицу, действуя не в соответствии со своим долгом или, воздерживаясь действовать в соответствии со своим долгом, или выполняя свои функции в нарушение своих официальных обязанностей, что нанесло, или могло бы нанести ущерб финансовым интересам Европейских Сообществ.

СТАТЬЯ 15 - КОНТРОЛЬ И ПРОВЕРКИ КОМИССИИ, ЕВРОПЕЙСКОГО ОТДЕЛА ПО БОРЬБЕ С МОШЕННИЧЕСТВОМ (OLAF), СЧЕТНОЙ КОМИССИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ

15.1. Бенефициар соглашается с тем, что Комиссия, OLAF и Счетная комиссия Европейских Сообществ будут проводить документарные проверки и проверки на местах использования фондов, предоставленных Сообществом по Финансовому соглашению (включая процедуры присуждения контрактов и грантов) и проводить полный аудит, если необходимо, на основе подтверждающих документов по счетам, отчетных документов и любых других документов, относящихся к финансированию проекта/программы, на протяжении срока действия Соглашения и семи лет после последнего платежа.

15.2. Бенефициар также соглашается с тем, что OLAF может проводить проверки на местах и контроль в соответствии с процедурами, установленными законом Сообщества, для защиты финансовых интересов Европейских Сообществ от мошенничества и других ошибок.

15.3. Для этой цели, Бенефициар обязуется предоставить должностным лицам Комиссии, OLAF и Счетной комиссии Европейских Сообществ и их уполномоченным агентам доступ к местам и помещениям, где выполняются операции, финансируемые по финансовому соглашению, включая их компьютерные системы, а также к любым документам и компьютеризированным данным, касающимся технического и финансового управления данными операциями, и принять все необходимые меры, чтобы способствовать их работе. Доступ уполномоченных агентов Европейской Комиссии, OLAF и Счетной комиссии Европейских Сообществ будет предоставлен на условиях строгой конфиденциальности в отношении третьих лиц, без нарушения обязательств по публичному праву, под действие которого они подпадают. Документы должны быть доступны и храниться, таким образом, чтобы они были легко доступны для инспекции, Бенефициар обязан проинформировать Комиссию, OLAF или Счетную комиссию Европейских Сообществ о точном месте их хранения.

15.4. Вышеупомянутые проверки и аудиты будут также применимы к подрядчикам и субподрядчикам, которые получили финансирование Сообщества.

15.5. Бенефициара будут уведомлять о миссиях для проверки на местах агентов, назначенных Комиссией, OLAF или Счетной комиссией.

СТАТЬЯ 16 - КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ КОМИССИЕЙ И БЕНЕФИЦИАРОМ

16.1. Бенефициар и Комиссия будут консультироваться друг с другом до начала любого спора, касающегося реализации или дальнейшего толкования настоящего Финансового соглашения.

16.2. Консультации могут привести к изменению, приостановлению или прекращению Финансового соглашения.

СТАТЬЯ 17 - ИЗМЕНЕНИЕ ФИНАНСОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

17.1. Любое изменение Специальных условий и Приложения 2 к Финансовому соглашению должно быть сделано в письменной форме и оформлено в виде приложения .

17.2. Если предложение об изменении происходит от Бенефициара, последний должен представить это предложение Комиссии, по крайней мере, за три месяца до предполагаемого вступления изменения в силу, за исключением случаев должным образом обоснованных Бенефициаром и принятых Комиссией.

17.3. Особые случаи продления этапа операционной реализации или этапа завершения регулируются Статьей 4 п. 4.5 и п. 4.6 настоящих Общих условий.

СТАТЬЯ 18 - ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

18.1. Финансовое соглашение может быть приостановлено в следующих случаях:

(a) Комиссия может приостановить реализацию Финансового соглашения, если Бенефициар нарушит обязательство по финансовому соглашению.

(b) Комиссия может приостановить Финансовое соглашение, если Бенефициар нарушит обязательство в отношении уважения прав человека, демократических принципов, соблюдения законности и случаях серьезной коррупции.

(c) Финансовое соглашение может быть приостановлено в случаях форс мажора, как это определено ниже. "Форс мажор" будет означать непредвиденную и исключительную ситуацию или событие вне контроля сторон, которое не дает возможности любой из сторон выполнить какие-либо из своих обязательств, и которое не связано с ошибкой или небрежностью с их стороны (или со стороны их подрядчиков, агентов или работников) и является непреодолимым, несмотря на все предпринятые с должным усердием меры. Дефекты оборудования или материалов или задержки с их предоставлением, трудовые споры, забастовки или финансовые трудности не могут рассматриваться в качестве форс мажора. Сторона не будет нести ответственность за невыполнение своих обязательств, если не смогла их выполнить из-за форс мажора. Сторона, столкнувшаяся с форс мажором, должна незамедлительно уведомить об этом другую сторону, указав характер, возможную продолжительность и предполагаемые последствия проблемы, а также предпринять все меры для минимизации возможного ущерба .

18.2. Не будут даваться никаких предварительных уведомлений о решении о приостановлении .

18.3. Когда будет дано уведомление о приостановлении, будут указаны последствия этого для текущих контрактов или контрактов, которые должны быть подписаны.

СТАТЬЯ 19 - РАСТОРЖЕНИЕ ФИНАНСОВОГО СОГЛАШЕНИЯ

19.1. Если проблемы, приведшие к приостановлению Финансового соглашения, не будут разрешены, максимум, в течение четырех месяцев, каждая из сторон может прекратить Финансовое соглашение, представив уведомление за два месяца до этого.

19.2. Там, где по Финансовому соглашению не произведено ни одного платежа в

течение трех лет после его подписания, или не был подписан контракт на реализацию к дате указанной в Статье 5 Специальных условий, такое Финансовое соглашение будет автоматически прекращено.

19.3. Когда будет представлено уведомление о прекращении, там будут указаны последствия этого для текущих контрактов и контрактов, которые должны быть подписаны.

СТАТЬЯ 20 - РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

20.1. Любой спор, касающийся Финансового соглашения, который не может быть решен в течение шестимесячного периода путем консультаций между сторонами, указанных в Статье 16 настоящих Общих условий, может быть решен в арбитражном порядке, по предложению одной из сторон.

20.2. В этом случае, каждая из сторон назначит арбитра в течение 30 дней после предложения об арбитраже. В случае, если этого сделать не удалось, каждая из сторон может обратиться с просьбой к Генеральному секретарю Международного суда в Гааге, назначить второго арбитра. В свою очередь, двое арбитров назначат третьего арбитра, в течение 30 дней. В случае, если этого сделать не удалось, каждая из сторон может обратиться с просьбой к Генеральному секретарю Международного суда в Гааге назначить третьего арбитра.

20.3. Если арбитры не решат иначе, будут применяться процедуры, установленные в Диспозитивных правилах арбитражных разбирательств, включающих международные организации и государства, Международного суда в Гааге. Решения арбитров будут приниматься большинством голосов в течение трех месяцев.

20.4. Каждая сторона должна будет принять меры, необходимые для применения решения арбитров.

Приложение-2

Технические и Административные Условия для централизованных проектов

Бенефициар: Правительство Республики Казахстан

Название: Программа Действий по Центральной Азии ТАСИС 2006

Направление 2: Региональная Поддержка Программ,
реализуемых на Национальном Уровне

Номер проекта: 2006/018-241

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 - ТЕХНИЧЕСКИЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ

1 Стоимость и финансирование				
Финансирование	Программы	осуществляется	посредством	гранта
Сообщества	в размере	11 500 000	Евро,	распределенного по
следующим видам деятельности как указано ниже:				

Таблица 1: Список проектов

Номер	Описание	Б ю д ж е т (млн. Евро)
Направление 1: Региональные программы		
	При условии отдельного Соглашения о финансировании для программ, рассчитанных на несколько стран	
Направление 2: Региональная поддержка программ, реализуемых на национальном уровне		
	Меры по поддержке административных, правовых и институциональных реформ	
5	Разработка и усовершенствование политических инструментов в области защиты окружающей среды	3,00
6	Советы по политическому диалогу в Республике Казахстан	5,40
7	Социальное партнерство в области профессионально-технического образования в Казахстане	1,00
8	Поддержка Национального координационного бюро (РК)	0,50
	Программа партнерства по институциональному развитию (ИВРР)	
13	ИВРР: Поддержка гражданского общества и местных инициатив (РК)	1,60
ИТОГО		11,5

Все выплаты из средств, выделенных Еврокомиссией, будут осуществляться Европейской Комиссией.

2 Реализация Программы

Реализация Программы Действий будет проходить согласно следующим положениям:
 По программам, охватывающим несколько стран, будет подписано отдельное Соглашение о финансировании для региональной составляющей ("направление 1").
 Проекты осуществляются централизованно, поэтому органом, уполномоченным на заключение договора, является Европейская Комиссия.

2.1 Отчетность

Отчеты о выполнении проектов будут предоставляться организациями, с которыми заключен договор, в соответствии со стандартами Европейской Комиссии и под руководством Европейской Комиссии.

2.2 Мониторинг, оценки и аудит

Регулярный мониторинг будет осуществляться на постоянной основе как часть обязательств Европейской Комиссии. Может быть также произведен мониторинг воздействия проекта на окружающую среду с помощью независимых консультантов, привлеченных непосредственно Еврокомиссией в соответствии с правилами и процедурами Еврокомиссии для специально установленных технических заданий. Внешние оценки и аудиторские проверки могут производиться независимыми консультантами, привлеченными непосредственно Европейской Комиссией в соответствии с правилами и процедурами Еврокомиссии для специально установленных технических заданий.

3 Правительственное обязательство - Условия.

Помощь предоставляется при наличии необходимых условий для продолжения сотрудничества в области оказания поддержки, а именно: соблюдение принципов демократии и прав человека, а также обязательств, предусмотренных Соглашением о Партнерстве и Сотрудничестве.

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА 5

Название	Разработка и усовершенствование политических инструментов в области защиты окружающей среды		
Общая стоимость	3 млн. евро (вклад Европейской Комиссии)		
Метод предоставления помощи	Метод реализации проекта - централизованное управление		
ДАС-код	41010	Сектор	Политика в области охраны окружающей среды и административное управление

1. ОБОСНОВАНИЕ

1.1. Стратегические рамки

В Индикативной Программе по Центральной Азии на 2005-2006 годы вопросам защиты окружающей среды уделяется значительное внимание. Поддержка природоохранной деятельности предусматривается в рамках Направления 1 (на региональном уровне) и Направления 2 (на национальном уровне), и осуществляется в исполнение положений Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве между Европейским Союзом и Казахстаном в целях содействия устойчивому развитию страны

Направление 1 Индикативной Программы охватывает широкий круг приоритетных

вопросов в области экологии. Данные вопросы включают: поддержку совместных программ государств Центральной Азии, рациональное использование природных ресурсов, исполнение международных конвенций в области защиты окружающей среды, сближение с европейским природоохранным законодательством, а также стандартами и нормами в данной области, содействие участию гражданского общества в деле защиты окружающей среды.

Одним из основных положений Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве является содействие Казахстану в процессе его вступления в ВТО и проведении соответствующей политики/мер, направленных в особенности на создание "прозрачной, недискриминационной и стабильной нормативной базы для обеспечения экологической устойчивости".

Кроме того, сближение с европейским законодательством, в том числе с экологическими нормами и стандартами является важным аспектом оказания поддержки Казахстану в процессе его интеграции в мировую экономику в контексте его вступления в ВТО. Правительство Казахстана выразило готовность усилить процесс по сближению существующих стандартов со стандартами ЕС в области охраны окружающей среды и использования водных ресурсов.

Таким образом, приоритетными вопросами Направлений 1 и 2 Индикативной Программы являются: экологическая устойчивость/рациональное использование природных ресурсов, реализация международных конвенций в области защиты окружающей среды, сближение с европейским законодательством, стандартами и нормами.

Более того, данные вопросы представляют важность в более широком контексте реализации Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве, а именно, для дальнейшего развития сотрудничества между ЕС и Казахстаном.

Национальная Стратегия "Казахстан-2030" указывает улучшение состояния окружающей среды как одну из "Целей Тысячелетия", которая до настоящего момента не достигнута. В последнем обновлении Стратегии Президент Назарбаев включил проблему защиты окружающей среды в список четырех главных приоритетов.

В течение последних лет Правительство РК провело ряд реформ в области экологического законодательства. Кроме того, Казахстан принял участие в международном форуме: Министерский Процесс "Окружающая Среда для Европы". Однако внутри страны внедрение и соблюдение природоохранного законодательства протекает медленными темпами. Частично это обусловлено нехваткой персонала и отсутствием надзорного органа, а также тем, что местное правительство и институты не имеют прочной демократической основы. Внедрение международных конвенций, как, например, Орхусской Конвенции, протекает слабо, что становится причиной порицаний в адрес Правительства РК со стороны комитета по обеспечению соблюдения Орхусской конвенции. Правительство запросило поддержку в данном

вопросе, но введение новой и более эффективной системы "кнута и пряника" должно происходить наряду с общим укреплением природоохранных институтов и усовершенствованием координации между Министерством Охраны Окружающей Среды и более влиятельными министерствами, такими как Министерство Энергетики; Экономики и Бюджетного Планирования; Сельского Хозяйства (которое контролирует водопользование).

Данные вопросы могут быть разрешены путем применения эффективных политических инструментов в области защиты окружающей среды, которые будут содействовать рациональному использованию природных ресурсов и таким образом общей экологической устойчивости.

Инструменты экологической политики включают два основных вида:

- нормативные инструменты, т.е. командно-административные инструменты, устанавливающие обязательные нормативные требования (стандарты и разрешения);
- экономические инструменты, обязывающие или стимулирующие предприятия, загрязняющие окружающую среду, соответствовать экологическим стандартам (сборы за загрязнение окружающей среды и др.).

Предлагаемое содействие в рамках программы TACIS нацелено на развитие и усовершенствование политических инструментов для защиты окружающей среды. Поддержка будет заключаться в усовершенствовании методов оценки состояния среды и обеспечении реализации и соблюдения норм.

Данный проект служит ответом на особую просьбу со стороны Правительства Казахстана. Казахстан является единственным государством из числа ННГ, которое определило защиту окружающей среды как приоритетную область для поддержки программы TACIS.

Пятая Министерская Конференция в рамках Министерского Процесса "Окружающая среда для Европы" (Киев 2003) одобрила Стратегию Сотрудничества в области Защиты Окружающей Среды для стран ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия). Стратегия определяет реформу политических инструментов в данной области и, в частности систему стандартов и разрешений, а также систему сборов за загрязнение, в качестве одного из приоритетных направлений в рамках Задачи I (Усовершенствовать природоохранное законодательство, политический курс и институциональную базу).

1.2. Полученные уроки

Преыдушие проекты в области защиты окружающей среды в Казахстане касались разработки политической стратегии, а также регулирования вопросов водопользования и загрязнения атмосферы. Финансовые средства TACIS были также направлены на подготовку инвестиций для строительства очистных сооружений на р. Нура и в г. Усть-Каменогорск. Не смотря на успешное выполнение отдельных проектов и общую поддержку со стороны Правительства на самом высоком уровне, проведенные

реформы не были соответствующим образом реализованы и внедрены. Хотя власть уделяет большое внимание вопросам улучшения состояния экологии, Министерство не обеспечило реализацию данных реформ, и основные экономические решения, затрагивающие вопросы окружающей среды, по-прежнему принимаются в других ведомствах. Так, управление водных ресурсов находится в ведении Министерства Сельского Хозяйства, что также снижает потенциальную эффективность его собственной политики.

Оперативная группа Организации Экономического Сотрудничества и Развития (OECD) в рамках своей Программы Экологических Мероприятий провела ряд исследований применения инструментов экологической политики в регионе ВЕКЦА. Результаты этих исследований отражены в отчете "Разработка эффективных политических инструментов для стран ВЕКЦА: опыт и направления реформ".

Проведенный анализ схемы внедрения политических решений показал, что структура нормативных и экономических инструментов, применяющихся в СНГ, не учитывала ни их эффективности с экологической точки зрения, ни административных издержек. Административные инструменты применялись с целью извлечения доходов и не приводили к заметному улучшению экологической обстановки. Зачастую они даже создавали скрытый стимул к загрязнению или усиленному использованию природных ресурсов.

В ходе исследования были определены основные направления для комплексной реформы инструментов экологической политики в СНГ. В отчете также подчеркивается, что разработка и применение последовательных и эффективных политических схем, комбинирующих данные инструменты, наряду с развитием природоохранных институтов, отвечающих за соблюдение норм, имеет огромное значение для решения неотложных экологических проблем в переходных и зарождающихся экономиках.

Проблема с очисткой земельных участков, загрязненных токсическими отходами от старых промышленных объектов, заключается в том, что Казахстан не имеет четкой схемы, которая могла бы наложить определенные обязательства на новых покупателей. Само государство также не планирует произвести очистку от токсичных отходов. По некоторым закрытым промышленным объектам не принимается ни политических, ни нормативных мер для их очистки. Не смотря на то, что в устных заявлениях вопросам экологии уделяется большое внимание, доходы от продажи нефти не идут на решение экологических проблем. В любом случае очень важно укрепить нормативную базу, препятствующую дальнейшему загрязнению окружающей среды, так как экономика Казахстана сейчас на подъеме.

1.3. Дополнительные сферы деятельности

Проекты Еврокомиссии и организаций-доноров

Текущие проекты в области защиты окружающей среды сосредоточены в основном на повышении эффективности использования водных ресурсов, поддержке НГО и гражданского общества, использовании трансграничных вод. В текущем проекте в Или-Балхашском регионе принимает участие Государственный Комитет по Водным Ресурсам при Министерстве Сельского Хозяйства, а также соответствующие ведомства Кыргызстана и Китая. В рамках своей инициативы в области водопользования, ЕС намеревается профинансировать крупный проект в Центральной Азии (предусмотрены и другие инвестиции для более бедных стран ЦА). В 2007 году совместно с Россией будут проводиться дальнейшие меры по программе трансграничного водопользования рек Т о б о л и И р т ы ш .

Европейская Комиссия выделила финансовые средства для подготовки проекта нового экологического кодекса для Министерства охраны окружающей среды в рамках Проекта по Партнерству и Сотрудничеству, который завершился в декабре 2005 года. Президент дал задание Министерству завершить данный Кодекс в текущем году. Содействие в этом вопросе будет оказано в рамках второго этапа Проекта по Партнерству и Сотрудничеству, реализация которого уже начата.

ПРООН в настоящее время реализует программу в области возобновляемых источников энергии, совместно с Глобальным Экологическим Фондом, который также имеет небольшую программу грантов. Региональный Экологический Центр ЦА подготовил серию планов деятельности в области охраны окружающей среды, в финансировании которых принимало участие также Правительство Нидерландов. Всемирный Банк выделил два займа для улучшения экологической ситуации (подготовка была профинансирована TACIS, как указано выше). Казахстан принимает активное участие в Каспийской Экологической Программе, совместно финансируемой Глобальным Экологическим Фондом и TACIS. Великобритания также активно работает по вопросу возобновляемых источников энергии, а также по экологическим проблемам, связанным с добывающей промышленностью. Однако некоторые организации-доноры прекратили работу в Казахстане в связи с недавним повышением ВВП. Основными участниками являются ПРООН и Всемирный Банк.

Стратегия и политика Казахстана в данном секторе

Казахстан унаследовал большую часть экологических проблем от советского периода. Страна столкнулась с многочисленными экологическими проблемами, включая загрязнение и истощение водных ресурсов, опустынивание, истощение пахотных земель, уменьшение лесов, деградация горных систем, снижение биологического разнообразия, повышение объема промышленных и городских отходов, радиоактивное загрязнение и атмосферное загрязнение, трансграничный перенос загрязнений, нефтегазовые загрязнения и т.д.

Среди основных наиболее известных экологических проблем Казахстана необходимо выделить высыхание Аральского моря, радиоактивное загрязнение

Семипалатинского региона, где в течение десятилетий проводились ядерные испытания, загрязнение и повышение уровня Каспийского моря, а также серьезная опасность высыхания и потеря Или-Балхашского бассейна.

В конце 90-х годов Казахстан, как и другие страны СНГ, разработал Национальную Экологическую Программу Мероприятий, в которой были определены приоритетные экологические проблемы, а также список мероприятий и необходимых инвестиций для разрешения неотложных экологических проблем в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Однако, старые методы планирования, неразвитые политические инструменты, нехватка финансовых средств и недостаточный институциональный потенциал, а также другие факторы препятствовали успешной реализации Программы.

В начале 2000 года долгосрочная стратегия в экологической области была разработана как часть Стратегии Развития "Казахстан-2030". Стратегия отразила повышенное понимание серьезной угрозы, которую представляют экологические проблемы для экономического, политического и социального развития страны, и отметила основные вехи на пути к решению данных проблем в указанный период.

На основе Стратегии "Казахстан-2030", а также Стратегического Плана Республики Казахстан до 2010 года, принципов Декларации Рио-де-Жанейро по Охране Окружающей Среды и Развитию 1992 года, решений Всемирного Саммита по Устойчивому Развитию, прошедшего в 2002 году в Йоханнесбурге, Казахстаном была разработана Концепция по Экологической Безопасности на период с 2004 года по 2015 год. Концепция может рассматриваться как среднесрочная экологическая стратегия Р е с п у б л и к и .

Установлены следующие этапы реализации Концепции:

- I этап (2004-2007 годы) - снижение уровня экологического загрязнения и разработка плана действий для ее стабилизации;

- II этап (2008-2010 годы) - стабилизация показателей качества окружающей среды и усовершенствование экологических требований по использованию природных р е с у р с о в ;

- III этап (2011-2015 годы) - улучшение качества окружающей среды и достижение благоприятного уровня устойчивого экологического развития.

Концепция придает большую важность улучшению и более широкому использованию различных инструментов экологической политики для более эффективной природоохранной деятельности, тем самым, обеспечивая устойчивое и безопасное развитие Казахстана. В Концепции подчеркивается, что экономические инструменты, такие как система экологических сборов и т.д., должны предоставлять достаточный стимул для бизнеса и промышленности соответствовать экологическим с т а н д а р т а м .

Как было указано выше, Президент Казахстана дал задание Правительству продолжать подготовку нового экологического кодекса, и в данном контексте

наблюдается значительное политическое давление, направленное на улучшение нормативных требований и схем в области охраны окружающей среды.

1.4. Координация деятельности доноров

Сотрудничество доноров происходит на основе двусторонних встреч между Представительством Еврокомиссии и Всемирным Банком, ПРООН и другими международными организациями. В настоящий момент проводится тесная координация между мероприятиями в рамках проекта ЮНЕП (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде) по трансграничному управлению водными ресурсами, с особым вниманием на Балхаш, и плана организационной деятельности в Или-Балхашском бассейне, финансируемого Еврокомиссией. Представительством Еврокомиссии были разработаны схемы наблюдения за исполнением положений Орхусской Конвенции. В апреле 2006 года в Казахстане прошла встреча на высоком уровне между Еврокомиссией и Министрами Экологии стран ЦА, на которой обсуждалось сотрудничество с Комиссией в области экологии. На данной встрече приняли участие международные институты, а также представители нескольких стран ЕС, которые сделали презентации. Тем не менее, это были лишь предварительные шаги в области обеспечения координации, так как основным предметом встречи являлось изучение политики ЕС в отношении изменения климата и водных ресурсов.

Встречи для координации деятельности доноров проходят в офисе Представительства Европейской Комиссии. Следующая координационная встреча по вопросам экологии запланирована в Казахстане в июне 2006 года.

2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

2.1. Политика сотрудничества страны-бенефициара

Казахстан, постепенно превращающийся в страну со средним уровнем доходов, организует сотрудничество с донорами таким образом, чтобы приоритетные направления их поддержки соответствовали приоритетам страны. Была утверждена комплексная схема на основе Бюджетного Кодекса 2003 года, по которому "тендеры" от министерств совпадали с предложениями доноров на предстоящий год. Но данный процесс протекает медленными темпами и не соответствует процедурам и срокам ЕС. В настоящее время регулярные встречи проводятся между донорами и Министерством экономики и бюджетного планирования, отвечающего за координацию финансового содействия. Тем не менее, положительным аспектом является желание Казахстана контролировать предоставленные Правительству финансовые средства и обеспечивать совпадение приоритетов деятельности доноров и Правительства. В данном контексте координация доноров является важным шагом для повышения ответственности в управлении финансовыми средствами. Недавно Правительство РК приняло решение о совместном финансировании подготовительных мероприятий Всемирного Банка. Есть основания надеяться, что к 2007 году будет введен элемент совместного

финансирования в программы поддержки правительства, что делает процесс основанным на диалоге.

Приоритеты Правительства были в четкой форме изложены организациям-донорам, и Программа Еврокомиссии 2006 года, например, включает специальные и должным образом обоснованные просьбы Правительства. Была отмечена высокая ценность технического опыта Еврокомиссии, и Министерство экономики и бюджетного планирования высказало свое пожелание использовать технические знания и технологии европейских экспертов. До настоящего момента Еврокомиссия не получала просьб о финансировании инфраструктуры.

Дополнительная ценность поддержки Еврокомиссии

Согласно недавнему обзору, фактическая реализация экологических аспектов Стратегии "Казахстан-2030" пока не принесла ощутимых результатов. Это означает, что необходима дальнейшая поддержка со стороны доноров, для того чтобы дать стимул реальному осуществлению экологических стратегий и политик.

ЕС вобрал в себя богатый опыт по применению политических инструментов в области охраны окружающей среды в условиях рыночной экономики. В течение последних двух десятилетий, использование экономических инструментов, включая введение экологических сборов и налогов, и выплат за загрязнение, возросло во многих странах ЕС. Экономические инструменты получили признание за гибкость в использовании, рентабельность и эффективность в достижении экологических целей, а также стимулирование применения инновационных технических решений.

Более того, европейское природоохранное законодательство, с учетом его политической и экономической обоснованности, может послужить отправной точкой для планирования реформ в области инструментов экологической политики в СНГ. К примеру, Директива ЕС по Предотвращению и борьбе с комплексным загрязнением может послужить долгосрочной задачей для реформирования системы выдачи лицензий и разрешений в СНГ, в том числе в Казахстане.

Примеры успешного применения экономических инструментов для охраны окружающей среды в ЕС включают значительное сокращение водного загрязнения в ряде стран ЕС с 1970 года, включая Францию, Германию и Нидерланды.

Таким образом, ЕС является наиболее подготовленным донором для выполнения данной просьбы о содействии.

Основная политика и стратегические приоритеты

Основные приоритеты Казахстана, отмеченные в нескольких документах:

- достичь поставленных Целей Тысячелетия;
- добиться статуса страны с современной рыночной экономикой;
- использовать доходы от продажи нефти для диверсификации экономики;
- улучшить состояние окружающей среды;
- решить социальные проблемы, в особенности для молодого и старшего поколения.

2.2. Секторный контекст

Ситуация с охраной окружающей среды в Казахстане представляет собой парадокс. С одной стороны, проблема экологии является приоритетной областью Правительства (большинство проектов, запрошенных у Министерства экономики и бюджетного планирования в 2005 году, были связаны с экологией) и одним из трех приоритетов поддержки программы TACIS (Казахстан является единственной страной в СНГ, которое последовательно выдвигает экологические проблемы в список трех основных приоритетов TACIS). С другой стороны, так же как и в других странах СНГ, природоохранные институты по-прежнему слабы в политическом и нормативном плане, испытывая затруднения в области внедрения принятых норм (например, вопросы водопользования находятся в компетенции Министерства сельского хозяйства).

Ответственность за экологические проблемы рассеяна между центральными и региональными органами Правительства, причем городское правительство зависит от центрального по вопросам бюджета (Акимы подотчетны кабинету Президента). В отсутствие устойчивой системы регионального или локального управления, вопросы улучшения экологической ситуации зависят от распоряжения центрального Правительства. Законы об оценке экологического воздействия регулярно нарушаются. Слабость судебной системы приводит к тому, что граждане зачастую не могут добиться слушания дела.

В то же время Министерство охраны окружающей среды тщательно отслеживает международные процессы в области экологии и старается реализовать политические инструменты и полученные рекомендации. Поддерживается внедрение экологически более чистых технологий производства. На уровне Министерства имеется воля к внедрению законов и реализации международных конвенций. Правительство осознает, что необходимо усовершенствовать и внедрить систему экономических стимулирующих и сдерживающих факторов. Будет учрежден государственный надзорный орган, с помощью которого будет возможно проводить эффективный мониторинг, необходимый для введения эффективной системы, где платит загрязнитель (Polluter Pays System).

Экологические проблемы и приоритеты очень характерны для данного региона. Правительство определило следующие приоритетные вопросы: опустынивание земель, использование скудных водных ресурсов, защита природы, ремедиация загрязнений, оказывающих воздействие на население (включая радиоактивные отходы). Вопросы изменения климата не включены в разряд приоритетных, поскольку Казахстан может извлечь выгоду путем продажи избытка "горячего воздуха" на основе Киотского Протокола (Министерство охраны окружающей среды не принимало участие в недавнем проекте TACIS по Киотскому Протоколу). Были взяты займы для очистки р. Нуры от ртутных загрязнений. Трансграничное использование водных ресурсов является приоритетом, и АБР и Всемирный Банк осуществили проекты в данной

области. Однако институты пока слишком слабы, чтобы оказывать устойчивое влияние благодаря проектам доноров.

Казахстан уже подписал, и ратифицировал большое количество международных экологических конвенций. Республика Казахстан подписала Рамочную Конвенцию по Каспийскому морю, стала единственным государством в Центральной Азии, ратифицировавшим Хельсинскую конвенцию (по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер), присоединилась в 2001 году к Конвенции ESPOO (оценка трансграничного экологического воздействия). Страной была подписана и ратифицирована Орхусская Конвенция, причем последняя конференция стран-участниц Конвенции была организована Министерством охраны окружающей среды в мае 2005 года в г. Алматы.

3. ОПИСАНИЕ

3.1. Цели

Общая цель проекта - содействие рациональному использованию природных ресурсов, а также уменьшение и предотвращение загрязнения окружающей среды.

Конкретная цель проекта - повысить эффективность инструментов экологической политики, оказать содействие государственному надзорному органу и предоставить рекомендации по приоритетным проблемам экологии.

3.2. Ожидаемые результаты и основные сферы деятельности

Участие TACIS будет основано на рекомендациях оперативной группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (смотрите Раздел "Полученный опыт") в отношении реформирования политических инструментов в области защиты окружающей среды в СНГ. Эти рекомендации должны быть дополнительно адаптированы к условиям Казахстана с учетом специфики страны. В настоящее время эффективность государственного мониторинга, как часть регулятивной системы, уже повышается, на основе Руководящих Принципов по реформированию Государственных Органов наблюдения за состоянием окружающей среды в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которые были утверждены в ходе пятой Министерской конференции, проходившей в мае 2003 года в Киеве. Одной из задач Министерства является введение системы комплексных среднесрочных и долгосрочных разрешений, которые сделают возможным переход от нынешней системы разрешений, относящихся к различным видам экологического воздействия, к интегрированной системе. Интегрированная система разрешений основана на достаточно точных данных мониторинга, сравнении данных об уровнях загрязнения окружающей среды и постановке задач.

Таким образом, система разрешений и экономических механизмов в большой степени зависят от надежности предоставленной информации, а соблюдение норм находится в зависимости от эффективности внедрения постановлений и отказа от использования командно-административных методов.

Проект нацелен на разработку планов действий по реформированию нормативных и экономических инструментов и определение приоритетов, которые могли бы принести наиболее эффективные и экономически целесообразные результаты в плане улучшения состояния окружающей среды в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

В связи с тем, что добывающая и тяжелая отрасли промышленности занимают значительную долю в Казахстанской экономике, что является причиной высокого уровня загрязнения окружающей среды, очень важно определить соответствующую комбинацию инструментов экологической политики, которые должны быть разработаны отдельно для различных источников загрязнения, включая разработку, детальную схему отдельных инструментов.

О ж и д а е м ы е р е з у л ь т а т ы :

- действующая система штрафов за загрязнение окружающей среды и сборов за несоблюдение норм ;
- введение системы выпуска интегрированных, комплексных разрешений;
- ознакомление с опытом применения интегрированной системы разрешений в Европе ;
- усовершенствованная система сбора и удаления отходов;
 - сокращение уровня загрязнения;
- повышение степени осведомленности с законодательством и своими обязательствами по защите окружающей среды среди заинтересованных лиц (промышленные предприятия, деловое сообщество, инвесторы, местные сообщества);
- эффективный государственный надзорный орган;
- доработка экологического кодекса;
- более рациональное использование водоемов и улучшенная организация заповедников ;
- усовершенствованная система мониторинга и выдачи разрешений.

О с н о в н ы е в и д ы д е я т е л ь н о с т и :

- поддержка внедрения более эффективной системы штрафов и сборов;
- проведение необходимых исследований и оценка необходимого экономического уровня стимулирующих и сдерживающих факторов;
- разработка стимулирующих факторов и мер по поддержке внедрения экологически более чистых технологий производства;
- оценка экологической политики Казахстана и методов ее внедрения, в частности, нового экологического кодекса; а также содействие в разработке исполнительных распоряжений по введению в действие нормативных актов;
- предоставление рекомендаций в области отказа от использования командно-административных методов в целях обеспечения соблюдения требований;
- поддержка государственного надзорного органа посредством обучения и предоставления новейших технологий работы;

- оценка основных потребностей в области мониторинга и системы выдачи разрешений ;
- разработка технических спецификаций для предметов снабжения;
- предоставление консультационных услуг в области соблюдения норм и стандартов ;
- предоставление консультационных услуг в области соблюдения положений международных соглашений ;
- разработка местных планов действий, которые будут финансироваться с помощью мини-грантов, в целях обеспечения деятельности по мониторингу, выдаче разрешений и обеспечению соблюдения норм.

3.3. Заинтересованные стороны

Смотрите комментарии выше относительно возможностей для существующих экологических институтов .

Заинтересованные стороны: правительственные учреждения, такие как Министерство индустрии и торговли, Министерство энергетики, управления, ведомства, отвечающие за мониторинг и выдачу разрешений, предприятия/экономические агенты, местные сообщества в выбранных областях, 150 НПО по защите окружающей среды .

Целевые группы: промышленные предприятия, частные хозяйства, местное правительство

Конечные бенефициары: широкая общественность

Партнеры по проекту: Министерство охраны окружающей среды, Министерство экономики и бюджетного планирования, Государственный Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства и другие учреждения, выполняющие регулятивные и экономические функции в области защиты окружающей среды.

3.4. Риски и допущения

Одним из рисков является тот факт, что крупные экономические предприятия, в особенности те, которые до сих пор являются собственностью государства, будут воспрепятствовать закону и не выплачивать штрафы. Уровень соблюдения требований, возможно, будет низким. Одна из задач проекта - поиск других путей, помимо командно-административных методов, для обеспечения соблюдения норм и требований .

Имеются также обычные риски, связанные с тем, что Правительство может решить не продолжать введение системы сборов за загрязнение. Однако, в связи с тем, что Правительство выразило желание развивать данную систему, данный риск незначителен .

Основное допущение заключается в том, что стремление Правительства перейти к рыночной экономике, следуя примерам использования инструментов экологической политики, предоставленных Еврокомиссией, останется прежним. Учитывая тот факт,

что доходы от продажи нефти начали питать казахстанскую экономику, страна сможет позволить себе заняться разрешением экологических проблем.

3.5. Необходимые условия

Не применимо

3.6. Смежные вопросы

Эффективное госуправление и соблюдение прав человека.

4. ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

4.1. Метод реализации

Централизованное управление посредством подписания Финансового соглашения по Направлению 2 Программы Действий по Центральной Азии 2006 года с Правительством Страны-бенефициара.

Проект будет реализован путем подписания договоров на оказание услуг/поставку/предоставление гранта после соответствующих процедур по проведению тендера и присуждению гранта.

4.2. Бюджет и календарь

Реализация данного проекта начнется после подписания Финансового соглашения. Техническое задание по проекту будет подготовлено заранее. Проект будет реализован посредством договоров о предоставлении услуг и на поставку, а также на основе конкурса на получение гранта для сообществ. Ниже приводятся ориентировочные показатели. Размер поставок может быть определен только после осуществления планов Министерства относительно надзорного органа и обработки предложений по мониторингу. Как указано выше, гранты будут предназначены для местных сообществ. Право координировать гранты будет присуждено некоммерческой или международной организации на основе проводимого такими организациями конкурса. Причиной того, что статус организации остается открытым является тот факт, что "рынок" в Казахстане очень сложен, и может быть необходимость провести конкурс, включающий крупные международные НПО и некоммерческие организации, а также международные организации для того, чтобы обеспечить надлежащую конкуренцию.

Предварительная разбивка бюджета	Вклад Евро-комиссии (евро)	Вклад бенефициара	Другие доноры	Нанимающий орган
I. Услуги	2 200 000	-	-	Еврокомиссия
Один договор на предоставление услуг Технической поддержки	2 115 000			
Один рамочный договор для подготовки технического задания	35 000			
Один рамочный договор для среднесрочной оценки программы	50 000	-	-	

2 .	П о с т а в к и				
Предусмотрен поставку	1 договор на	400 000			Еврокомиссия
3. Гранты		400 000	Минимум 10%	-	Еврокомиссия
ВСЕГО		3 000 000			

Рабочая продолжительность программы составляет 36 месяцев, начиная с момента подписания Финансового соглашения. Техническое задание на один договор о предоставлении услуг будет подготовлено до подписания, с тем, чтобы проект был начат как можно быстрее. Прогнозируемая дата - второй квартал 2007 года. Поставка прогнозируется в течение четвертого квартала 2007 года, согласно инструкциям экспертов, работающих по договору о предоставлении услуг. Дата подписания Финансового соглашения Правительством Республики Казахстан в настоящее время неизвестна.

4.3. Процедуры закупок и присуждения гранта

Все контракты по исполнению Финансового соглашения должны присуждаться и выполняться согласно процедурам и стандартным документам, опубликованным Еврокомиссией для выполнения внешних операций, действующих на момент начала соответствующей процедуры.

Все прогнозируемые показатели по программе должны соответствовать процедурам и стандартным документам, утвержденным Комиссией и действующим на момент принятия соответствующих показателей.

4.4. Проведение мониторинга

Проведение регулярного мониторинга будет постоянным процессом, как часть обязательств Комиссии. Мониторинг внешнего воздействия может быть произведен независимыми консультантами, нанятыми непосредственно Комиссией в соответствии с правилами Еврокомиссии, а также процедурами, указанными в специальном утвержденном техническом задании.

4.5. Оценка и аудит

Проведение оценки (на промежуточной, финальной или пост-финальной стадии) и аудиторской проверки являются неотъемлемой частью договорных обязательств с выбранными подрядчиками.

Внешняя оценка и аудит могут выполняться независимыми консультантами, нанятыми напрямую Еврокомиссией, в соответствии с правилами Еврокомиссии и процедурами, специально установленными в утвержденном техническом задании.

Приложение: Логическая Рамка

Логическая рамка проекта 5 (СА АР 2006) Разработка и усовершенствование политических инструментов в области защиты окружающей среды

--	--	--	--	--

	Ц е л ь вмешательства	Объективно определяемые индикаторы/ показатели достижений	Источники контроля	Допущения и риски
Общая цель	Содействовать рациональному использованию и управлению природными ресурсами, таким образом, чтобы снизить уровень и предотвратить загрязнение окружающей среды.	Улучшение показателей состояния окружающей среды в стране	- Статистические данные - Доклады управлений по защите окружающей среды	Правительство осознает важность защиты окружающей среды для равномерного экономического развития страны
Конкретная цель	Повысить эффективность инструментов экологической политики.	Снижение уровня загрязнения окружающей среды	- Статистические данные - Доклады ведомств промышленности - Доклады Правительства	Готовность управления охраны окружающей среды и других ответственных организаций внести изменения в политику охраны окружающей среды для снижения уровня загрязнения
	Найдены наиболее подходящие меры охраны окружающей среды, специально разработанные для различных видов предприятий-загрязнителей.	Детально разработанный план действия	- Отчеты по проекту	
	Разработка плана мероприятий по реформированию нормативно-правовых инструментов в области экологической политики, а именно, стандартов и лицензий.	Детально разработанный план действий.	- Отчеты по проекту - Бенефициар имеет готовый план действий	
	Разработка плана мероприятий по реформированию нормативно-правовых инструментов в области	Новые методы испытываются	- Отчеты по проекту - Бенефициар имеет готовый план действий - Отчеты по	

Результаты	<p>экологической политики, а именно, налоги за загрязнение окружающей среды.</p>	<p>на контрольных предприятиях.</p>	<p>проекту - Доклады контрольных предприятий по результатам тестирования</p>	
	<p>Разработан и испытан на контрольных предприятиях эффективный метод расчета ставки налога за загрязнение окружающей среды.</p>	<p>Повышение уровня соблюдения требований в области охраны окружающей среды.</p>	<p>Показатели снижения уровня загрязнения окружающей среды</p>	
	<p>Рационализированы меры исполнения данных постановлений.</p>	<p>Использование природных ресурсов соответствует их ценности</p>	<p>Показатели ведения так называемой "зеленой бухгалтерии" (green accounting), учитывающей экологический фактор при использовании природных ресурсов Количество выданных лицензий, согласно пересмотренной системе Высокий уровень соответствия штрафов и налогов.</p>	
	<p>Проанализировать основные источники промышленного загрязнения окружающей среды и определить наиболее подходящий комплекс инструментов экологической политики, исходя из особенностей</p>			<p>Предполагается, что Правительство и другие заинтересованные организации</p>

Меры	различных типов предприятий-загрязнителей.			будут задействованы, и будут обладать достаточными базовыми и техническими возможностями для реализации разработанного Плана Мероприятий и других рекомендаций по проекту. Также предполагается, что в исполнение предложенных преобразований в области политики защиты окружающей среды будет выделено достаточное количество денежных средств из государственного бюджета.
	Разработать план мероприятий по усовершенствованию нормативно-правовых инструментов экологической политики, определив приоритетные действия, которые могли бы обеспечить ощутимые результаты за короткий срок.			
	Разработать план мер по реформированию системы налогообложения по загрязнению окружающей среды определив приоритетные действия, которые могли бы обеспечить ощутимые результаты за короткий срок.			
	Проработать другие виды экономически целесообразных инструментов политики защиты окружающей среды, которые могли бы успешно применяться, а также разработать план их применения.			
	Разработать новый метод расчета ставки налога за загрязнение, для того, чтобы дать стимул предприятиям способствовать охране окружающей среды. Протестировать			

<p>новые методы на контрольных предприятиях для выяснения влияния данных процедур на уровень загрязнения.</p>	<p>законы и постановления</p>		
<p>Определить приоритетные действия для усовершенствования системы внедрения инструментов в области экологической политики.</p>	<p>Усовершенствованная система управления и реализации.</p>		
<p>Доработать систему выдачи разрешений таким образом, чтобы связать ее с системой штрафов и сборов. Привязать систему выдачи разрешений к организации сбора и удаления отходов и проблемами промышленного загрязнения окружающей среды. Содействовать гарантии того, что налоги на использование природных ресурсов соответствуют истинной стоимости. Улучшить состояние окружающей среды посредством пилотных проектов в локальном масштабе.</p>	<p>Разработка планов мероприятий по защите окружающей среды на местном уровне.</p>		

** : Показатели, поддающиеся объективной проверке, будут доработаны в течение начальной стадии реализации проекта.

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА 6

Название	Советы по Политическому Диалогу в Республике Казахстан
----------	--

Общая сумма	5 400 000 евро (Вклад ЕС)		
Метод предоставления помощи	Метод реализации проекта	-	централизованное управление
Код DAC	15040	Сектор	Государственное управление

1. ОБОСНОВАНИЕ

1.1. Стратегические рамки

Программа TACIS Central Asia IP на 2005-2006 годы определяет следующие приоритетные сферы поддержки Европейским Союзом Центральной Азии: реализация СПС с сосредоточением большего внимания на (а) торговых и инвестиционных реформах, в частности, в области антимонопольного контроля и регулирования с целью поддержки справедливого соревнования и эффективного экономического развития, (b) улучшении общественного управления и службы в государственном аппарате (добросовестное управление), (с) законности, а также (d) поддержки реформ в области общего и высшего образования. Она также утверждает, что "реформа государственной службы и применение принципов добросовестного управления" играют ключевую роль в борьбе против коррупции и создании привлекательного инвестиционного и делового климата. Под программой Направления 2 (Глава 5: "Региональная поддержка программ, реализуемых на республиканском уровне") имеется в виду поддержка среди прочего и реформы торгового и инвестиционного сектора.

А также имеется ссылка и на Соглашение о Партнерстве и Сотрудничестве между Европой и Казахстаном, в частности, статьи 1, 2, 43 (Сотрудничество законодательных органов), 45 (Промышленное сотрудничество), 46 (Стимулирование инвестиций и их защита), 47 (Госзакупки), 48 (Стандарты и Оценка соответствия), 53 (Энергетика), 55 (Транспорт), 58 (Финансовые операции), 63 (Малый и средний бизнес) and 68 (Экономика). Более того, Белая Книга Европейской Комиссии по Добросовестному Управлению, в которой под термином "Европейское управление" имеются в виду правила, процессы и стиль работы, которые влияют на осуществление полномочий на Европейском уровне. Это, в частности, касается открытости, участия, подотчетности, эффективности и внутренней устойчивости.

Казахстан становится страной со средним уровнем достатка, который выразил свое сильное желание более близкого политического сотрудничества с ЕС, опыта ЕС во многих сферах управления (см. Приложение 1 Примерного Списка). В частности, в своей речи 1 марта 2006 года Президент Назарбаев озвучил свое желание о том, чтобы Казахстан стал одной из 50 конкурентоспособных стран мира, и в последующем месяце страна подписала многосторонние торговые соглашения с Россией и Беларусью, и двусторонние с Узбекистаном и Китаем. Правительство хочет более тесные связи с ЕС и в целях содействия решению задачи, наряду со стимулированием рыночной реформы, будет разработана рабочая программа вместе с отраслевыми Директоратами ЕС, финансируемая данным проектом.

1.2. Полученные уроки

Опыт внедрения предыдущих программ помощи ЕС и многочисленных решений правительства показывает, что ход выполнения программ затруднялся разбросанным характером проектов и отсутствия секторальной программы, подготовленной Правительством и поддержанной донорами. Однако, важно:

(а) обеспечить техническую помощь со среднесрочной и долгосрочной перспективой для увеличения эффективности, предупреждения повторения и недопущения потери средств.

(б) гарантировать доленое участие бенефициаров с целью повышения жизнеспособности результатов проектов благодаря тесному сотрудничеству с Правительством во время формирования проекта.

(с) гарантировать факт того, что помощь ЕК будет основываться на политике Правительства в отношении отдельных отраслей.

(d) гарантировать согласованность с другими программами, финансируемыми ЕК и другой деятельностью доноров.

(е) гарантировать поддержку помощи ЕК на самых высоких политических уровнях посредством постоянного политического диалога, который будет вестись через программу гибкого реагирования.

Таким образом, программа нацелена на создание условий для подхода по отдельным отраслям экономики в будущих Программах Действий.

Основываясь на предыдущем опыте, помощь в будущем будет учитывать следующие недостатки:

(а) отсутствие в Казахстане системы мониторинга и продвижения вперед достижений ЕС и международных стандартов,

(б) недостаточный вклад делового сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон в подготовке законов и политических документов,

(с) доленое участие и обязательства правительства,

(d) отсутствие связанной с ЕК структуры стимулирования реформ.

1.3. Дополнительные сферы деятельности

Комиссия в течение многих лет финансирует проекты, поддерживающие реформы государственной службы, внедрение СПС и усилия Казахстана по вхождению в ВТО. Самым ранним опытом успешного сотрудничества является создание нового закона по государственной службе, принятое в 1999 году. ЕС предоставил помощь по программе ТАСИС в 1998-2000 годы Правительству в создании проекта нового законодательства. Это произошло в тесном партнерстве с Всемирным Банком, предоставившим займ для бюджетной сферы, а ТАСИС финансировал техническую часть данной инициативы. С тех пор Правительство Казахстана создало Агентство по государственной службе, регулирующее внедрение этого закона, а также занимающимся вопросами обучения. Недавно Комиссия профинансировала подготовку проекта Кодекса по охране

окружающей среды, и в этом году будет продолжать помогать Правительству страны завершить оформление Кодекса и принять его (по просьбе Президента Назарбаева).

С 2004 года Комиссия активно изучала законодательное и техническое состояние дел, что касается технических норм, стандартов и соответствующих сфер в рамках вхождения в ВТО и поддержки реализации РСА, проходящее в тесном сотрудничестве с министерствами и Всемирным банком.

С января 2006 года Делегация ЕС организовала, по просьбе Правительства, семинары по авиационной политике в ЕС, транспортной политике в рамках TEN (Трансьевропейская Магистраль), имеющей к ней отношение Зеленой Книге (Green Paper), по энергетической политике ЕС и по окружающей среде. Последующие просьбы находятся в процессе разработки, и уже стало ясно, что нам необходима программа, отвечающая таким нуждам, которая включала бы как можно больше экспертов ЕС и впредь процесс планирования проходил бы сообща.

Комиссия занимает лидирующее положение в отношении оказания помощи в вопросе добросовестного управления и экономического развития, и правительство Казахстана отметило тот багаж технических знаний, полученных по программам ТАСИС, и что оно хотело бы продолжения такого процесса. Стоит отметить, что в настоящее время Казахстан обращается к Европе по вопросам получения ноу-хау и технологий. В отношении "добросовестного управления" предпочтение дается "Европейской модели" (социальная рыночная экономика, основанная на Европейских законах). Опыт перехода нескольких новых членов в ЕС и стран-кандидатов воспринимается как очень соотносящийся с внутренним процессом реформ в стране. Поэтому важно удержать данный момент, который чисто про-Европейский и поддерживает усилия страны по проведению реформ и не в самую последнюю очередь улучшает инвестиционный климат для Европейского делового круга.

1.4. Координация деятельности доноров

В вопросах торговли, инвестиций и вхождения в ВТО, USAID, ЕБРР и Всемирный Банк находятся в лидирующем положении, координируя помощь между правительственными структурами и донорами. ЕК регулярно принимает участие во встречах и круглых столах, является членом Координационного Совета по государственной помощи, располагающегося при Министерстве экономики и бюджетного планирования. У ЕК двусторонние связи с правительством (например, в рамках подкомитетов ЕК и Казахстана, Комитетов и Советов по сотрудничеству, а также регулярные встречи с Национальным Координатором). ЕК финансирует базу данных НКБ по координации доноров при Министерстве экономики и бюджетного планирования.

Учитывая недавние разногласия в согласовании финансовых документов с

правительством, сообщество доноров помогает координирующим органам в правительстве с предложениями ускорения процесса одобрения в самой стране. Необходимо создание руководящего комитета по каждому финансовому соглашению.

2. СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ

2.1. Политика сотрудничества страны-бенефициара

Казахстан становится страной со средним уровнем дохода, продемонстрировавшая желание контролировать донорскую помощь и интегрировать ее в ежегодный республиканский бюджет и реализацию стратегических задач. МЭБП начало новый процесс координации грантов и займов доноров в июле 2005 года, тем самым сделав их выборку для оказания помощи в соответствии с расширением функций такого донора.

Правительство предпочитает само платит за различные виды деятельности. В некоторых случаях, например, в сфере развития RTD оно приняло формулу 50-процентной оплаты проектов. Оно софинансировало подготовку займа и "мягкие компоненты", предшествовавшие займам Всемирного Банка. Такая организация повысила долю участия правительства и Всемирный Банк вполне удовлетворен таким результатом.

Долгосрочная стратегия страны "Казахстан-2030", предложенная президентом Назарбаевым в октябре 1997 года и проанализированная в 2005 году придает большое значение устранению социальных, экономических и политических разногласий в переходный период. Необходимо развивать (а) подотчетные государственные органы, основываясь на нормы права, (b) страну с рыночной экономикой с эффективно работающими частными и государственными предприятиями, а также (c) учреждения, основанные на принципах добросовестного управления. Оно ставит условием тот факт, что экономический рост и профессионально работающие госструктуры являются ключевыми в достижении данных целей. Реорганизация центрального аппарата и местных уполномоченных структур, эффективная меж-институциональная координация, повышение авторитета и подотчетности министерств, децентрализация, борьба с коррупцией, устранение вмешательства госструктур в работу частного бизнеса считаются главными задачами страны. Последние инициативы правительства по экономической диверсификации и добросовестному управлению, включающие вопросы создания электронного правительства направлены на поддержку реализации долгосрочных задач Стратегии "Казахстан-2030".

Эти же вопросы освещались в речи Президента страны 1 марта 2006 года. Здесь Правительство Казахстана изложило стратегию стать одной из 50 конкурентоспособных стран мира. После этого обращения последовали встречи ЕК и Правительства, результатом которых стало соглашение о развитии консультативного инструмента по разработке ведения политики, которое поможет следить за тем, чтобы наша помощь соответствовала такой задаче. Правительство определило сферы, в которых ей требуется помощь (список предложений прилагается ниже). Такой подход,

построенный на успешной Программе по Рекомендациям Ведения Политики 2003 года и 2004 года (Policy Advice Programme) (всего 2.6 млн. евро) будет отвечать требованиям новой политики по донорам, а также достаточно специфическим рекомендациям по ведению политики и требованиям по обучению госслужащих. Он следует из нынешней 2-ой фазы реализации СПС (1.2 млн. евро). Мы продолжим осуществлять гибкий подход реагирования, доказавший свою эффективность и успех в удовлетворении краткосрочных, но назревших потребностей государства. В рамках вхождения в ВТО и возможного председательствования в ОБСЕ мы верим, что такие потребности еще будут в течение нескольких предстоящих лет.

2.1. Секторный контекст

Благодаря крупным газовым и нефтяным ресурсам, своей огромной территории и стратегическому расположению, Казахстан продолжает играть лидирующую экономическую и политическую роль в регионе. С ежегодным доходом на душу населения 2,714 долларов в 2004 году (около 2250 евро), Казахстан - самая благополучная страна Центральной Азии, не в самую последнюю очередь в результате огромных усилий в реформировании, направленных на диверсификацию секторов экономики.

Историческое наследие авторитарного режима, безработица и соответствующие экономические вызовы до сих пор очевидны. Многие еще нужно сделать в сфере управления. Долгосрочная стратегия страны "Казахстан-2030" стремится к определению недостатков, не скрывая их. В этом контексте следует отметить, что правительство контролирует реализацию своей стратегической политики.

Присоединение к ВТО - это один из приоритетов государства. Однако если страна стремится вступить в ВТО в ближайшие годы, то необходимы огромные усилия почти во всех сферах. Приоритет отдается обучению персонала различных заинтересованных министерств (в основном Министерство сельского хозяйства, индустрии и торговли, финансов, администрация Президента и т.д.).

Торговое и инвестиционное развитие - один из приоритетов Казахстана в 2005-2007 годах. Правительство Казахстана хочет повысить конкурентоспособность Казахстанского бизнеса, улучшив институциональные условия, фокусируя внимание на диверсификации. Реализация данной стратегии должна быть привязана к интеграции казахстанской экономики в мировую, в настоящее время движимая усилиями страны по вступлению в ВТО. ЕК уже поддерживает развитие некоторых отраслей, определенных как подлежащие диверсификации по программе Policy Advice 2002 году и 2004 году.

Казахстан также находится на пути реформ и гармонизации системы государственных закупок. Некоторые потенциальные инвесторы выразили свою озабоченность по прозрачности и эффективности тендерного процесса. Электронные государственные закупки являются частью системы электронного правительства в

целом. Одним из будущих приоритетов является внедрение системы электронных закупок во многих регионах страны. Но сначала государственные служащие и предприниматели должны обучиться государственным закупкам, чтобы гарантировать прозрачный и эффективный процесс реформирования государственных закупок в К а з а х с т а н е .

Еще раз стоит напомнить, что данный проект-фиш основан на просьбах правительства страны, а также министерств индустрии, экономики и бюджетного планирования, финансов для того, чтобы помочь создать прозрачную систему управления, удовлетворяющую требования населения, и для более тесных взаимоотношений с ЕС в области торговли, транспорта и других сферах.

3. ОПИСАНИЕ

Компонент 1: Policy Dialogue Advice Programme (PDAP)

Компонент 2: Поддержка торговли и инвестиций, включающая развитие системы государственных закупок

3.1. Цели

Основные цели проектов, финансируемых в рамках данного проекта-фиша:

- поддержать надлежащее государственное управление;
- улучшить торговый и инвестиционный климат;
- поддерживать более тесные отношения с соответствующими стратегиями ЕК и ЕС

Конкретные задачи:

Компонент 1 обеспечит рекомендации по ведению политики и другие формы поддержки, чтобы соответствовать требованиям СПС и других двусторонних договоров .

Компонент 2 будет сосредоточен на совершенствовании законодательной среды для предпринимателей и политики правительства в области торговли и инвестиций, повышения эффективности государственных закупок путем повышения квалификации и опыта госслужащих, которые ответственны за процедуру ведения государственных закупок.

3.2. Ожидаемые результаты и основные сферы деятельности

Компонент 1: Policy Dialogue Advice Programme

Примерный список результатов:

- конкурентоспособность казахстанских компаний повысится;
- улучшится законодательная среда;
- усилия правительства по реформе административной системы в отношении ведения торговой и инвестиционной политики повысятся.

Примерный список работы:

Команда проекта выпустит, по меньшей мере, один документ, касающийся *acquis communautaire* и законодательства Казахстана в области торговли и инвестиций и

процессе разработки законов.

Команда проекта подготовит одно исследование на конкретном примере одного, по меньшей мере, проекта закона в сфере торговли и инвестиций, в подготовке которого помогла команда.

Команда проекта обеспечит широким обучением в области права для представителей отраслевых министерств.

Команда проекта обеспечит широким обучением представителей отраслевых министерств по вопросам экономики (улучшение инвестиционного климата, содействие развитию внешней торговли и т.д.), а также вопросам административной реформы.

Команда проекта сфокусируется на путях улучшения инвестиционного климата, таких как выявление и устранение дискриминирующих статей, которые влияют на работу инвесторов и иностранные компании, выявление и устранение административных и законодательных ограничений в сфере бизнеса, совершенствование системы стандартов и оценки соответствия. В этих целях команда проекта может подготовить План Действий в тесном сотрудничестве с бенефициарами для разработки политики правительства в ключевых сферах.

Компонент 2: Поддержка торговли и инвестиций путем разработки системы госзакупок

Примерный список ожидаемых результатов:

- повышение прозрачности государственных расходов и инвестиций;
- укрепление доверия со стороны инвесторов и общества;
- законодательство, регулирующее государственные закупки на местах, полностью исполнено;
- официальные лица на республиканском и местном уровне обучены в вопросе государственных закупок.

Примерный список работы:

- созданы и оснащены региональные центры по подготовке госчиновников, работающих в сфере государственных закупок;
- проведено обучение государственных служащих, основываясь на лучший мировой опыт;
- с этой целью команда проекта разработает обучающую программу и материалы в соответствии со сферой деятельности, подготовить календарь занятий и обучить наставников в соответствии с лучшим мировым опытом.

3.3. Заинтересованные стороны

К участникам проекта относятся несколько соответствующих министерств и государственных организаций, местные органы, а также крупнейшие донорские организации.

Партнером по Программе будет Правительство Республики Казахстан, которое

будет направлять и координировать министерства в разработке рабочего плана вместе с Делегацией ЕК, которая, в свою очередь, будет работать с Генеральной Дирекцией Комиссии.

После обсуждения идей проекта с соответствующими госучреждениями было решено, что прямым бенефициаром по Компоненту 1 будет Канцелярия Премьер-Министра.

По Компоненту 2 бенефициаром будет Комитет финансового контроля и государственных закупок при Министерстве финансов, более точно - Центр электронной торговли, который отвечает за разработки политики и внедрения системы государственных закупок в стране.

Целевая группа: министерства, госучреждения, предприниматели и банки.

Целевые бенефициары: деловые круги, госчиновники, общественность, которые извлекут выгоду высокого экономического роста и благосостояния.

Участники проекта: В первую очередь, госучреждения, которые заинтересованными сторонами.

3.4. Риски и допущения

Риск 1: Самый большой риск в отношении эффективности проекта - это ограниченные возможности государственного управления Казахстана воспринять и отреагировать на информацию по ходу проекта

Риск 2: Следующий риск касается реформ, которые не сопровождаются реформами организационной структуры, что необходимо для их проведения

Риск 3: Приоритеты страны могут измениться в зависимости от политических факторов, например, взятых обязательств Правительства в рамках каких-либо региональных организаций

Допущение 1: Правительство Казахстана будет продолжать политику интеграции в мировую экономику наряду с укреплением связи с ЕС

Допущение 2: Правительство Казахстана готово участвовать в подготовке изменений в законодательство, которые будут рекомендованы по ходу проекта и уделить этому определенное количество человеко-дней

Допущение 3: Адекватные механизмы координации работы между министерствами могут быть использованы для разработки и реализации стратегии в сфере торговли и инвестиций

Допущение 4: Правительство Казахстана продолжает необходимый процесс реформирования и укрепления государственного управления, чтобы закрепить изменения, сделанные в законодательной базе

Допущения 5: Рабочие планы по Диалогу по стратегическому консультированию будут своевременно подготовлены и согласованы между правительством страны и ЕК.

3.5. Необходимые условия

Проекты подготовлены по просьбе уполномоченного госоргана и одобрены НКБ.

3.6. Смежные вопросы

Такие темы как "Добросовестное управление" и "Интеграция в мировую экономику" запланированы по данному проекту. Более того, ожидается, что благодаря совершенствованию торгово-экономического развития и выполнению правительством своих обязательств по соглашению о сотрудничестве реализация проекта повлияет на понижение уровня бедности и совершенствованию демократии.

4. ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

4.1. Метод реализации

Централизованное управление.

Реализация будет проводиться ЕК путем подписания контрактов с консультационными организациями после проведения тендеров на предоставление услуг.

4.2. Бюджет и календарный план

Общий бюджет равен 5.4 млн. евро

Примерная разбивка бюджета	Участие ЕК	Участие правительства РК	Другие доноры	Подрядная организация
1. Контракты на оказание помощи	5,4 млн евро	-	-	ЕК
Компонент 1 Программа "Диалог по вопросам разработки политики"	4,20			
Компонент 2 Повышение конкурентоспособности и системы госзакупок	1,20	-		ЕК
Составление проекта технического задания	0,050*			
Оценка PDAP	0,075*			
Всего	5,4 млн	-	-	ЕК

* Финансирование - см. раздел 4.5

4,2 млн. евро будут распределены на Policy Dialogue Advice Programme и Policy Advice через механизм рамочного контракта, как это ранее успешно делалось в 2002 году и 2004 году. Нельзя дать точной разбивки по расходам, так как переговоры с правительством Казахстана до сих пор имеют место и нужны еще обсуждения с техническим Директоратом ЕК с целью выявления потребностей и составления рабочего плана. Ожидается, что на PDAP будет выделено 3,4 млн. евро, а на Policy Advice Programme - 800 000 евро.

Продолжительность проекта примерно 24-30 месяца, а реализация РАР примерно 9-2 4 м е с я ц а .

По Компоненту 2 будет проведен тендер и его управление будет происходить по договору на оказание услуг на сумму 1,2 млн. евро.

Дополнительные средства не предусмотрены.

Дополнительные 125 000 евро предусмотрены для экспертов, которые будут готовить ТЗ по трудовому договору и для оценки РДАР.

4.3. Процедуры закупок и присуждения контракта

По всем контрактам, по которым реализуется финансовое соглашение должны быть вынесены решения согласно действующим во время начала реализации проекта процедурам и стандартам ЕК.

Все расходы по программе должны быть согласно процедурам и стандартам ЕК, действительным во время начала реализации проекта или во время ее обсуждения.

4.4. Проведение мониторинга

Постоянный мониторинг - это часть работы ЕЕС. Два контракта на оказание услуг - это часть рабочего плана мониторов ТАСИСа, что будет делаться каждые 6 месяцев на протяжении реализации проекта.

4.5. Оценка и аудит

Оценка РДАР будет производительно отдельно. Подрядная организация оставляет за собой право проводить аудит финансовых и технических мероприятий будущего подрядчика. ТЗ будет как обычно включать расходы на проведение аудита.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 Примерный перечень секторов и вопросов, которые должны быть

включены в РДАР (консультативная программа "Диалог по вопросам разработки политики") Представленный ниже примерный перечень приоритетных тем был составлен из предложений правительства Республики Казахстан:

Конкуренентоспособность, Торговля и Инвестиции

Можно рассмотреть ряд дополнительных мер для укрепления конкурентоспособности и диверсификации торговли и инвестиций ввиду интеграции Казахстана в мировую экономику. Конкретные действия в данной области могут быть следующими:

- Повышение конкурентоспособности казахстанской промышленности: дальнейшая работа по внедрению международных стандартов, в том числе в области безопасности товаров (СЕ-маркировка). Вступление Казахстана в Европейский Комитет по Стандартизации остается приоритетом; реализация соглашения по ТБТ в Казахстане.

- Продовольственная безопасность и внедрение Санитарных/Фитосанитарных стандартов на основе уже проведенной работы, особое внимание будет уделяться административным реформам по эффективной реализации нового/пакета

утвержденных мер. Лаборатории/метрология являются приоритетом, так же как и внедрение европейских стандартов для сельскохозяйственных товаров и продуктов питания ("от стола к столу").

- Обеспечение связи между Государственным Статистическим Регистром Республики Казахстан с Европейским Бизнес Регистром.

- Разработка концепции создания и развития независимых отраслевых регуляторов, направленной на укрепление конкурентной политики в Казахстане, создание эффективной и прозрачной системы тарифного и технического регулирования. Совершенствование системы защиты конкуренции.

Т е л е к о м м у н и к а ц и и

Подготовлен отчет о результатах исследования по приближению казахстанской политики в области телекоммуникаций к международным нормам, включая административную реструктуризацию. Была рекомендована общая стратегия по дальнейшему введению современной телекоммуникационной инфраструктуры. Предлагается принять решение о реализации данных рекомендаций.

Развитие конкурентного рынка телекоммуникаций (все услуги связи) в Казахстане, в том числе развитие сетевой конкуренции. Разработка предложений по системе ребалансирования тарифов и улучшению качества услуг. Упрощение системы лицензирования в отрасли. Повышение эффективности деятельности отраслевого регулятора, в т.ч. путем наращивания квалификации сотрудников Агентства по информатизации и связи.

Выработка рекомендаций по регулированию рынка телекоммуникаций на уровне единого нормативного акта, включающего положения законов Республики Казахстан "О связи", "О естественных монополиях", "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности"

Определение типичных инструментов, полномочий и ответственности регулятора по действенному регулированию рынка связи.

Представление сравнительного анализа и информационно-методических материалов по развитию рынка телекоммуникаций (нормативная база, законодательные нормы, действия правительств) в зарубежных странах, н-р Норвегии, США, Великобритании, Китае, либо в странах со схожими исходными условиями.

Выработка рекомендаций по телефонизации сельских населенных пунктов в условиях больших расстояний и низкой плотности населения.

Т р а н с п о р т

Транспортная политика находится в стадии развития, включая создание транспортных сетей и инфраструктуры. Возможно, целесообразно активизировать деятельность экспертов по обмену опытом использования концепции государственно-частного партнерства для финансирования инфраструктуры и опыта ЕС в области платных автомобильных дорог и финансирования инфраструктуры (

в и н ь е т к и . . .) .

Безопасность на дороге является приоритетом, причем это относится не только к развитию инфраструктуры, но также к улучшению качества и безопасности легковых и грузовых автомобилей (испытание на пригодность для эксплуатации). Важным аспектом является также поведение водителей, включая экзамены на право вождения а в т о м о б и л я .

Европейский Союз усилил свою политику по обеспечению безопасности судоходства после нескольких случаев катастроф. В настоящее время строительство новых танкеров ведется на Каспийском море, в связи с чем, рекомендуется провести разъяснение правил и мер ЕС в данной области, включая анализ информационных пробелов. Возможно, будет целесообразно включить в обсуждение вопросы, относящиеся к системе действий в чрезвычайной обстановке на Каспийском море.

Мировой опыт по участию государства в перевозочных процессах на транспорте.

Развитие конкуренции в области железнодорожных и авиаперевозок.

Обмен опытом в области развития государственно-частного партнерства, платных автомобильных дорог. Совершенствование законодательства.

Концепция развития современной инфраструктуры, направленная на повышение качества и снижение стоимости предоставляемых инфраструктурных услуг.

О к р у ж а ю щ а я с р е д а

Политика в области окружающей среды в Казахстане быстро развивается на основе нового экологического кодекса. Обсуждение может помочь детализировать приоритеты для реализации на основе данного кодекса. Имеются следующие неурегулированные в о п р о с ы :

- Реализация Киотского Протокола и общее развитие политики, направленной против изменений климата, включая участие Казахстана в системе торговли разрешениями на выброс углерода.

- Разработка политики по утилизации отходов, в частности по организации разделения отходов при сборе и инициирование переработки экологических отходов в п и л о т н о м р а й о н е .

- Проведение исследований и предоставление рекомендаций направленных на решение проблем экологически неблагоприятных и сельских территорий, на предмет обеспечения их эффективного развития.

Жилищно-коммунальный комплекс

Содействие в разработке нормативно-правовой базы по урегулированию вопросов жилищно-коммунальной сферы (деятельность кондоминиумов).

ЛОГИЧЕСКАЯ РАМКА проекта 6 (СА АР 2006) - Советы по Политическому Диалогу в Республике Казахстан

		Объективно определяемые		
--	--	-------------------------	--	--

	Ц е л ь вмешательства	индикаторы/ показатели достижений	Источники контроля	Допущения и риски
Общая цель	Содействовать уста- новлению более тес- ных связей с поли- тическими курсами Европейской Комиссии и Европейского Союза	Ряд встреч; обмен письмами между институ- тами Евро- комиссии/ЕС, пересмотр и / или разработка, и/или принятие стратегий, отражающих стандарты Еврокомиссии/ЕС в области эффективного государствен- ного управления	Копии повестки дня прове- денных встреч, письма, газетные статьи	
	Компонент 1 Содействие Прави- тельству Республики Казахстан в модерни- зации государствен- ной службы и экономики	Пересмотр и/или разработка и/или принятие стратегий, отражающих стандарты Еврокомиссии/ЕС в области эффективного государствен- ного управления	Копии стратегий, законов и анализов/ наблюдений специаль- ной группы научных исследова- телей, газетные статьи	Прави- тельство делает стратегию доступной д л я общест- венности
		Повышение уров- ня инвестиций	Анализы, данные наблюдений и отчеты по законо- дательным и процес- сам и процессам принятия политичес- ких реше- ний в Ка- захстане, произве- денные группой по проекту и группой научных исследова-	

<p>Задача проекта</p>	<p>Компонент 2: Улучшение правовой среды для предпринимателей и усовершенствование политики правительства в области торговли и инвестиций, повышение эффективности государственных закупок посредством повышения квалификации и опыта госслужащих, которые ответственны за процедуру ведения государственных закупок.</p>	<p>местных компаний, повышение уровня прямых зарубежных инвестиций; повышение экспорта местных компаний в Европу; повышение качества местных производимых товаров; ряд учебных сессий по созданию потенциала, разработка/принятие ряда законов и политических документов по вопросам торговли; организация ряда учебных сессий; сокращение количества жалоб</p>	<p>телей или приведенные в газетных статьях; официальная статистика; программа и список участников тренинга; программа и список участников учебной поездки; анализ и данные наблюдений группы по проекту, международных донорских организаций, Института Омбудсмена и группы научных исследователей; газетные статьи; протоколы встреч; программа и список участников тренинга; программа и список участников учебной поездки</p>	<p>Правительство продолжает выказывать интерес к проведению ию диверсификации экономики страны. Правительство продолжает процесс "дебюрократизации" своей администрации.</p>
			<p>Статистика ; анализы, данные наблюдений и отчеты о законодательном</p>	

	<p>Компонент 1, результат 1: Повышение конкурентоспособности казахстанских компаний</p>	<p>Повышение уровня инвестиций местных компаний, повышение уровня прямых зарубежных инвестиций; повышение экспорта местных компаний в Европу; повышение качества местных производимых товаров; проведение ряда учебных сессий по созданию потенциала</p>	<p>процессе группы по проекту, международных донорских организаций, Института Омбудсмена и группы научных исследователей; газетные статьи; правительственные указы и документы по стратегии; протоколы встреч; программа и список участников тренинга; программа учебной поездки и список участников</p>	<p>Вступление Казахстана в Всемирную Торговую Организацию</p>
<p>Результаты</p>	<p>Компонент 1, результат 2: Улучшение правовой среды</p>	<p>Обучение по выбранным областям, таким как (а) методы разработки законопроектов; (б) правовое сближение со стандартами ЕС, (в) гармонизация казахстанского законодательства и (г) анализ потенциальных положений законов (оценка последствий)</p>	<p>Протоколы встреч, протоколы семинаров, копии отчетов международных экспертов, копия (копии) публикации (публикаций), программа и список участников тренинга, программа и список участников</p>	<p>Правительство отправит достаточное количество персонала на прохождение учебных сессий и на учеб-</p>

	законопроекта); организация учебной поездки	учебной поездки	н у ю поездку
Компонент 1, результат 3: Прогресс проводимой Правительством административной реформы в области торговли и формирования инвестиционной политики	Проведение Тренинга по вопросам экономической и административной реформы	Отчеты Всемирного Банка, отчеты ОБСЕ, газетные статьи	Правительство отправит достаточное количество персонала на прохождения учебных сессий и на учебную поездку
Компонент 1, результат 4: Усиление принципов эффективного государственного управления	Ряд отчетов Всемирного Банка, ОБСЕ, ОБСЕ/Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и ряд газетных статей, в которых упоминается прогресс в области обеспечения прозрачности политических процессов (включая государственный бюджет) и демократизацию общества	Статистика	Правительство по-прежнему привержено принципам эффективного государственного управления
Индикативный перечень мероприятий в рамках компонента 1: 1. Команда Проекта осуществит выпуск по меньшей мере одной публикации по вопросам, связанным с нормативно-правовой базой ЕС (a s q u i s communautaire),			

законодательством Казахстана в области торговли и инвестиций, а также процессом законотворчества.

2. Команда Проекта подготовит по меньшей мере одно исследование ситуации в отношении по меньшей мере одного законопроекта в области торговли и инвестиций, в подготовке которого команда предоставляла помощь на стадии "пути" законопроекта (-ов) в процессе законотворчества.

3. Команда Проекта будет предоставлять обширный юридический тренинг для представителей линейных министерств.

4. Команда Проекта будет предоставлять обширный тренинг для представителей линейных министерств по экономическим (улучшение инвестиционного климата, продвижение внешней торговли, и т.д.) вопросам и поддерживать вопросы административной реформы в духе эффективного государственного управления.

5. Команда Проекта будет концентрироваться на вопросах улучшения делового и инвестиционного климата, таких как определение и устранение дискриминирующих положений в законодательстве в отношении иностран-

Мероприятия

ных инвесторов и создания ими предприятий, определение и устранение административных и нормативных барьеров для бизнеса, а также улучшение режима оценки стандартов и соответствия.

6. Представительство осуществит попытку заключения партнерских соглашений между Комиссией, экспертами из стран-членов и учреждениями Республики Казахстан.

7. Организация стажировок в учреждениях стран-членов и подразделениях Комиссии для казахстанских партнеров, таких как Торгово-промышленная Палата, органы по стандартизации, регулирующие органы а таких областях как телекоммуникации, конкуренция, защита данных, права интеллектуальной собственности.

8. Организация краткосрочных исследований.

9. Поддержка участия в общественных программах.

10. Предоставление логистической поддержки, услуг по письменным и устным переводам.

11. Организация семинаров по обмену опытом с участием представителей стран-членов ЕС.

Индикативный перечень мероприятий в рамках

<p>Компонента 2: Помощь при создании и оборудовании региональных центров для обучения государственных служащих, работающих в области государственных закупок</p> <p>2. Обучение государственных служащих на основе лучшей международной практики</p> <p>3. Разработка обширных программ обучения и материалов в соответствии с видом промышленности, разработка постоянного календаря и тренинга тренеров на основе лучшей международной практики</p>			
--	--	--	--

*: Показатели/отметки достижений, поддающиеся объективной проверке, будут полностью определены и доработаны в течение начальной стадии реализации проекта.

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА 7

Название	Социальное партнерство в области профессионально-технического образования в Казахстане		
Общая стоимость	1 000 000 евро (вклад Европейской Комиссии)		
Метод оказания поддержки	Метод реализации проекта - централизованное управление		
Код DAC	11330	Сектор	Профессиональное образование и обучение

1. ОБОСНОВАНИЕ

1.1. Стратегические рамки

В соответствии с Соглашением о Партнерстве и Сотрудничестве (СПС), заключенном между ЕС и Казахстаном в 1999 году, деятельность в области образования и обучения будет направлена на повышение уровня общего образования и профессиональной квалификации в стране, а также на техническое содействие в трудоустройстве. В статье 51 "Образование и Обучение" говорится, что "Стороны должны сотрудничать с целью повышения уровня общего образования и профессиональной квалификации в Республике Казахстан, как в государственном, так и в частном секторе".

Индикативная (ориентировочная) программа TACIS для Центральной Азии (на

2005-2006 годы) по-прежнему придерживается того подхода, который применялся для Индикативной программы на 2002-2004 годы и соответствующих программ действий TACIS, улучшая тем самым поддержку Европейской Комиссии в укреплении связей между содействием и политическим диалогом в рамках СПС.

В частности, реформа системы высшего технического образования указывается в числе приоритетов в разделе 5.2.2. Программы на 2005-2006 годы под названием "Поддержка реформы и развития общего и технического высшего образования".

Имеются три основные причины, которые делают участие Европейской Комиссии в проектах такого рода особенно ценным. Во-первых, это подтвержденный опыт европейских экспертов в области профессионального образования и обучения, что означает доступность множества примеров передового опыта. Во-вторых, это опыт новых стран-членов ЕС, которые также прошли через переход от советской модели технического образования, овладев новыми подходами в обучении. Третья причина заключается в том, что Европейская Комиссия также извлекает пользу из специальных знаний и опыта Европейского Фонда Образования (ETF) что является важным фактором, так как данный фонд оказывает содействие реформам образования в странах всего мира, и регулярно поддерживал проекты в Казахстане и других Республиках Центральной Азии.

1.2. Полученные уроки

Проект возьмет за основу результаты в области реформы технического образования, достигнутые в рамках проекта TACIS на 2001 год общей стоимостью 900 000 евро "Связь профессионального образования и обучения с развитием малого и среднего бизнеса в Казахстане".

Это был единственный крупный проект в области технического образования в Казахстане, реализованный в рамках программы TACIS за последние годы. Обзор проекта, проведенный в 2001 году, отмечает следующие полученные уроки:

- необходимо более эффективно вовлекать бенефициаров по проекту на национальном уровне, так как в противном случае связи и координация между ними будут недостаточными. В число таких бенефициаров входят соответствующие Министерства, учителя, работодатели, профессиональные союзы и НПО;

- необходимо организовать более последовательное налаживание контактов с коллегами из Министерства образования и науки и другими задействованными лицами;

- различные компоненты проекта в области технического образования, например, разработка учебной программы, эксперименты, тренинги и семинары для преподавателей, должны быть тесно взаимосвязаны, чтобы обеспечить гармонизацию различных видов деятельности;

- необходимо более тщательное наблюдение за ходом проекта;

- при разработке учебной программы не рекомендуется жестко придерживаться

лишь одной методики (например, функциональный анализ), а вместо этого стремиться разработать удобную методику, применимую в локальном контексте;

- необходимо включить компонент, предусматривающий проведение консультаций, направленных на увеличение государственного финансирования сферы технического образования, которая недополучала финансовые средства в связи с усиленным развитием университетов, несмотря на острый дефицит технических кадров в стране;

- необходимо внедрить систему для обеспечения того, что оборудование, поставленное Европейской Комиссией, соответствует финансовым показателям, предусмотренным национальным и областными бюджетами;

- спецификации на оборудование должны быть подготовлены заранее (до начала проекта) для обеспечения своевременной поставки оборудования, учитывая возможные задержки при поставке, таможенной очистке, и др.;

- требуется поддержка в создании возможностей внедрения изменений в сфере профессионально-технического образования на национальном и областном уровнях. Тренинги и другие виды деятельности по наращиванию потенциала должны получить поддержку МОНа, МТЦЦ, областных департаментов образования и занятости, и учреждений, отвечающих за разработку методики, обучение преподавателей и контроль качества;

- при необходимости, деятельность по поддержке и ее результаты должны быть официальными и сопровождаться написанием соответствующих постановлений, для того чтобы как можно больше инноваций в данной области имели правовую базу как гарантию их устойчивости. Очень важно поддержать любые позитивные шаги нормативно-правовыми актами, так как административная культура до сих пор основывается на контроле, и то, что не закреплено законодательно может подвергнуться бюрократическим преградам, особенно на более низком уровне.

1.3. Дополнительные сферы деятельности

Дополнительные действия Европейской Комиссии.

Европейский Фонд Образования предоставил широкий спектр поддержки по всем нижеуказанным проектам, и будет продолжать оказывать ее во время предстоящего проекта. Поддержка касалась различных видов деятельности: от передачи опыта при подготовке Технического задания до прогнозирования результатов. Это означает, что взаимодополняемость будет обеспечена, так как новый проект будет органично связан с предыдущими проектами, в которых Фонд принимал непосредственное участие, сотрудничая с теми же задействованными лицами в правительстве и широкой общественности.

Проекты ТАСИС

- Связь Профессионального образования и обучения с развитием малого и среднего бизнеса в Казахстане (до 2004-2005 годов);

- Региональное развитие малого и среднего бизнеса (завершен в 2004 году);

- Программа Политического Консультирования "Методология и потенциал для разработки в Казахстане учебной программы профессионального образования, основанной на специализации", с заключением контракта в апреле 2006 года проект предоставит значимый вклад в более крупный проект.

Другие проекты Еврокомиссии

Региональный проект Европейского Образовательного Фонда "Национальные системы квалификации в Центральной Азии", направленный на профессиональное образование в области туризма и поддержку развития стандартов занятости в данной отрасли. Период проекта: 2006 год.

Другие доноры

ООН, Всемирный Банк, Банк Азиатского Развития, Германское Агентство по Техническому Развитию (GTZ), Великобритания.

Организация КОИСА (Корея) оказывает поддержку созданию новых центров по признанию квалификаций.

GTZ (Германия) реализовала проект в области программ профессионального образования и развития малого и среднего бизнеса.

Норвегия проводит обучение в нефтегазовом секторе.

1.4. Координация деятельности доноров

Содействие со стороны международных и двусторонних доноров в сфере профессионального образования довольно ограничено. Норвегия проводит обучение в нефтегазовом секторе. Германия поддержала развитие тренеров и намеревается начать проект на 2,5 млн. евро по содействию женской занятости посредством профессионального образования. Южная Корея оказывает помощь в независимой оценке качества в данной области с двухгодичным проектом стоимостью в 1 млн. долларов США. Национальная Программа по Информатизации, спонсируемая Азиатским Банком по Развитию несколько лет назад помогла повысить число студентов, приходящихся на один компьютер до 22 (в России данный показатель составляет 33).

Координация доноров в сфере образования остается слабой, но Всемирным Банком была начата новая инициатива, в которой примут участие Представительство Европейской Комиссии и Европейский Фонд Образования. Также казахстанское правительство через Министерство Экономики выпустило новую процедуру по координации приоритетов для донорской поддержки по всем отраслям.

2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ/СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ

2.1. Политика сотрудничества страны-бенефициара

Профессиональное образование было определено приоритетом Правительства РК в 2004 году, когда Национальная Программа Развития Образования на 2005-2010 годы была утверждена Президентским Указом в октябре 2004 года.

С этого времени Министерство образования и науки продемонстрировало свою

приверженность развитию системы профессионального образования, как предусмотрено в вышеуказанной Программе. Правительством был утвержден План действий с финансовым распределением на первый этап Национальной Программы (2005-2007 годы), и экспериментальные школы были отобраны. Для областных правительств были выделены дополнительные средства для Программы, включая профессиональное образование, разработку учебных программ для малого и среднего бизнеса и институтов обучения учителей.

Были внесены поправки в действующий закон об образовании, и многочисленные постановления в области профессионального образования были выпущены в поддержку Национальной Программы. Например, новое постановление дает возможность школам интегрировать их широкий спектр предметов. Рабочая группа готовит законопроект по образованию, который будет передан в Парламент в 2007 году. Продолжаются дискуссии касательно необходимости отдельного закона о профессиональном образовании.

В связи с нехваткой квалифицированных рабочих и техников в промышленности, строительной отрасли и сельском хозяйстве, Правительство начало уделять больше внимания профессиональному образованию. Это позитивное изменение после нескольких лет, когда основной упор делался на общее и высшее образование. Как отметил Андрей Фролов, редактор журнала "Профессиональный Казахстан" и местный эксперт по проекту, две трети рабочей силы должны прийти из профессионального образования. На практике Казахстан имеет большее число студентов, получающих высшее образование на 10 000 жителей, чем любая другая страна, но только 22% от выпускников находят работу.

Согласно Посланию Президента в феврале 2005 года, в котором он отмечает необходимость профессиональных рабочих в области техники и сельского хозяйства, государственный заказ для мест в школах профессионального образования увеличился на 15% и четыре новых межрегиональных учебных центра для ключевых промышленных отраслей будут введены в эксплуатацию к 2009 году:

- Атырау (Западный Казахстан) - нефть и газ, уже идет строительство;
- Павлодар (Северный Казахстан) - топливо и энергетика;
- Шымкент (Казахстан) - ткани и переработка;
- Усть-Каменогорск (Казахстан) - машиностроение.

Правительство планирует инвестировать сумму, эквивалентную 25 млн. евро в каждый учебный центр. Согласно плану развития области, к 2010 году должны быть построены 33 новые школы и колледжа профессионального образования.

Не смотря на эти инвестиции, Правительство до сих пор не выделяет достаточно средств в этой области, предполагая, что оплачивать обучение будут работодатели и родители, но только последние вынуждены делать это. Только 3,5% бюджета Национальной Программы будет потрачено на профессиональное образование (70 млн.

евро). Как правило, в профессиональных школах половина студентов обучается за счет государства (государственный заказ) и еще половина должна оплачивать учебу самостоятельно.

Необходимо новое мышление в этом плане. За исключением представителей малого и среднего бизнеса и его учреждений, а также директоров школ пилотных проектов в мышлении людей сохраняется тенденция ждать заказа и сопротивляться новым идеям. Новые инициативы, если они не поддерживаются правовыми актами, зачастую тормозятся администраторами, особенно на местном уровне.

Профессиональное образование по-прежнему обособлено от трудоустройства. Работодатели выказывают слабый интерес в этом плане. Хотя Министерство образования и науки организует разработку стандартов/учебной программы профессионального образования через государственные тендеры, работодатели редко принимают участие (из 93 специализаций только 11 были связаны с работодателями). Предполагается, что трехсторонние учреждения на областном уровне содействуют переменам в области профессионального образования, основанного на рыночных нуждах, но их деятельность до сих пор остается незначительной. Профессиональные союзы не принимают участия совсем. Преподаватели этой области отстают от темпов экономического развития, и многие школы не поддерживают связей с работодателями. Средства обучения и оборудование профессиональных школ устарело и требует больших инвестиций.

Казахская академия образования и Республиканский институт повышения квалификации в системе образования как два основных методологических института Министерства медленно адаптируются к задачам реформ профессионального обучения. Новая структура профессионального образования, предусмотренная Национальной Программой, до сих пор не закреплена законодательно и не исследована надлежащим образом, а новая методология для разработки стандартов и учебной программы профессионального образования еще не разработана.

Приоритеты, предложенные Казахстаном по Программе Действий на 2006 год

В соответствии с Посланием Президента, приоритетом, предложенным программой ТАСИС и реализуемым в рамках Программы Действий на 2006 год, является профессиональное образование:

"Введение современной и эффективной системы образования и развития науки, а также увеличение числа профессиональных квалификаций населения, включая обучение специалистов в области высоких технологий и научного производства".

2.2. Секторный контекст

До настоящего времени система профессионального образования и обучения слабо отвечала нуждам рынка труда. Система профессионального образования до сих пор сконцентрирована на обучении узких специалистов для традиционных крупномасштабных предприятий, вместо обеспечения многопрофильного типа

образования. Для решения данных вопросов и дальнейшей модернизации системы образования в Казахстане необходимы следующие реформационные меры: определение стратегических областей и приоритетов для развития системы профессионального образования, наблюдение и прогнозирование нужд в области образования и навыков, увеличение государственного финансирования системы профессионального образования, усовершенствование физической инфраструктуры институтов и вовлечение социальных партнеров.

Высококачественное и ориентированное на рынок профессиональное образование создает условия для успешной реализации Стратегии Инновационного Индустриального Развития на 2003-2015 годы и служит импульсом для развития промышленности, строительства, сферы обслуживания, малого и среднего предпринимательства и экономики в целом.

Аспект "социального партнерства" в рамках проекта касается различных видов партнерства между профессиональными школами, работодателями, студентами и их родителями, а также партнерства между Министерством образования и теми группами, которые нуждаются в укреплении и поддержке для обеспечения сотрудничества и коммуникаций.

3. ОПИСАНИЕ

3.1. Цели

Общая цель проекта заключается в содействии процессу реформирования профессионального образования и обучения в Казахстане в рамках Национальной Программы Развития Образования на 2005-2010 годы.

Конкретная цель проекта заключается в дальнейшей поддержке разработки системы профессионального образования и обучения в целях повышения качества и занятости рабочей силы в Казахстане, более отвечающей нуждам рынка труда.

3.2. Ожидаемые результаты и основные сферы деятельности

Результаты

- Дальнейшее развитие социального партнерства между школами и работодателями в экспериментальных областях: Акмолинской и Актюбинской;
- проведение обзора модульных программ в пяти пилотных школах в обеих областях и адаптация программ для соответствия изменениям нуждам рынка труда;
- дальнейшее развитие и расширение социального партнерства в области профессионального образования и модульной учебной программы;
- усиление потенциала для внедрения изменений в систему профессионального образования;
- распространение информации о деятельности проекта и ее результатах.

Основные виды деятельности

- Предложение методики по разработке учебной программы для реструктурированной системы профессионального образования и обучения, как

предусмотрено Национальной Программой, включая методику независимой оценки
знаний учащих ся ;

- дальнейшая поддержка деятельности Министерства образования и науки, а также оказание содействия развитию сотрудничества между Министерством образования и науки и Министерством труда и социальной защиты населения;

- обучение преподавателей и экспертов по оценке вопросов социального партнерства, с активным участием пилотных школ и предприятий, предусматривающих профессиональное обучение. Проведение обучающих мероприятий для рабочих групп, директоров и преподавателей пилотных школ профессионального обучения, а также для сотрудников Казахской Академии Образования и Республиканского Института повышения квалификации руководящих и научно-педагогических кадров ;

- обеспечение пилотных школ техническим оборудованием, необходимым для
процесса обучения ;

- расширение разработанных стандартов и учебных программ для охвата других выбранных отраслей и сфер занятости, с использованием методики, опробованной в ходе реализации проекта TACIS на 2001 год, и новых инструментов оценки знаний и обеспечения качества обучения ;

- разработка профессиональных требований в рамках будущей Национальной квалификационной системы ;

- приведение выбранных модульных программ в соответствие с нуждами неформального сектора занятости и разработка инструментов для подтверждения
прохождения обучения ;

- внедрение элементов карьерного и профессионального обучения в школьную программу и программу подготовки в службах по трудоустройству;

- обмен опытом и информацией между пилотными школами, районами, областями и национальными учреждениями ;

- создание рабочих групп по вопросам профессионального обучения, включающих представителей сферы образования и учреждения в области труда и занятости, руководителей предприятий и профессиональных союзов на национальном, областном (пилотном) уровне, для содействия в реализации и подготовке генерального плана профессионального образования и обучения ;

- распространение информации о деятельности и результатах проекта среди широкой общественности, заинтересованной в профессиональном обучении, в других
областях страны ;

- активное сотрудничество с другими организациями-донорами в области профессионального образования и обучения.

3.3. Заинтересованные стороны

Б е н е ф и ц и а р ы

- Министерство образования и науки, Министерство труда и социальной защиты населения.

К о н е ч н ы е б е н е ф и ц и а р ы

- Широкая общественность, преподаватели и студенты, молодежь.

О с н о в н ы е у ч а с т н и к и

- Департамент профессионального образования и обучения Министерства образования и науки.

Д р у г и е у ч а с т н и к и

- Местные власти, органы принятия политики, доноры (Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, ПРООН, Германское Общество по Техническому Обслуживанию (GTZ), Британский Совет и страны ЕС).

3.4. Риски и допущения

О с н о в н ы е р и с к и :

- сопротивление внедрению новых идей и методик;
- нежелание внедрять новые стандарты и учебные программы более широко после о к о н ч а н и я п р о е к т а ;
- высокая ротация персонала министерств, потеря институциональной памяти;
- опыт недостаточного финансирования в секторе профессионального образования.

Два первых вышеупомянутых риска будут минимизированы посредством организации социального партнерства как деятельность, которая служит основой для всех других видов содействия в области разработки новых методов и учебных программ. Третий вид риска может быть уменьшен благодаря хорошим связям между Европейским Образовательным Фондом и Министерствами, налаженным в ходе предыдущих проектов, что дает основание предположить, что останется хотя бы часть ключевых партнеров, необходимых для достижения целей проекта. Правительство сейчас выделяет больше средств в данный сектор, что должно уменьшить проблему недостаточного финансирования реформ профессионального образования в будущем.

О с н о в н ы е д о п у щ е н и я :

- Казахстанские партнеры будут полностью вовлечены в процесс разработки политики и стратегии, осуществляя рекомендованные реформы;
- имеется достаточный интерес и приверженность среди социальных партнеров, особенно со стороны работодателей;
- пилотные школы желают посвящать время и усилия обучению и использованию м е т о д и к ;
- казахстанская сторона предоставляет достаточное количество человеческих ресурсов для полного участия в проекте;
- оборудование будет должным образом установлено и его назначение понятно.

3.3. Необходимые условия

Не применимо

3.4. Смежные вопросы

Вопросы, связанные с рынком труда, борьбой с бедностью и получением дохода, а также уменьшением давления, могущего привести к конфликтам.

4. ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

4.1. Метод реализации

Централизованное управление посредством подписания с Правительством страны-бенефициара Финансового соглашения для действий в рамках компонента Направления 2 Казахстанской Программы Действий на 2006 год.

Реализация будет произведена Европейской Комиссией посредством подписания договоров на оказание услуг/поставку по завершении тендеров.

4.2. Бюджет и календарь

Бюджет составляет 1 000 000 евро, из которых 200 000 предназначается для поставки и 800 000 для услуг.

Разбивка Индикативного бюджета	Вклад Евро- комиссии (€)	Вклад пра- вительства бенефициара	Другие доноры	Нанимающий/ финансирую- щий орган
1. Услуги Предусмотрен один контракт на оказа- ние услуг техни- ческой поддержки	800 000	-	-	Еврокомиссия
2. Поставки Предусмотрен один контракт на поставку	200 000	-	-	Еврокомиссия
ВСЕГО	1 000 000	-	-	Еврокомиссия

Операционная длительность проекта составляет 36 месяцев со дня подписания Финансового Соглашения.

Техническое задание будет подготовлено до подписания, с тем, чтобы проект был начат как можно быстрее. Прогнозируемая дата - второй квартал 2007 года. Поставка предполагается в течение четвертого квартала 2007 года, согласно инструкциям экспертов, работающих по договору о предоставлении услуг. Дата подписания Финансового Соглашения Правительством Республики Казахстан в настоящее время неизвестна.

4.3. Процедуры закупок и присуждения гранта

Все контракты по исполнению финансового соглашения должны присуждаться и выполняться согласно процедурам и стандартным документам, опубликованным Еврокомиссией для выполнения внешних операций, действующих на момент начала соответствующей процедуры.

Все прогнозируемые показатели по программе должны соответствовать процедурам

и стандартным документам, утвержденным Комиссией и действующим на момент принятия соответствующих показателей.

4.4. Проведение мониторинга

Проведение регулярного мониторинга будет постоянным процессом, как часть обязательств Комиссии. Наблюдение за двумя контрактами на оказание услуг будет осуществляться в рамках работы Наблюдателей ТАСИС каждые 6 месяцев на протяжении срока реализации проекта.

К л ю ч е в ы е и н д и к а т о р ы

- Усовершенствование и успешное внедрение законодательной базы в области профессионального образования и обучения;
- разработан ряд новых стандартов и учебных программ;
- обучено определенное число преподавателей, тренеров и оценщиков;
- имеются доказательства активного участия социальных партнеров и улучшения сотрудничества между заинтересованными лицами в сфере профессионального образования и обучения;
- внедрение новых инструментов и методов руководства и финансирования;
- прогресс в реализации текущего плана действий, разработка и реализация последующих стратегий и планов действий.

4.5. Оценка и аудит

Проведение оценки (на промежуточной, финальной или пост-финальной стадии) и аудиторской проверки являются неотъемлемой частью договорных обязательств с выбранным подрядчиком (подрядчиками).

Внешняя оценка и аудит могут выполняться независимыми консультантами, нанятыми напрямую Еврокомиссией, в соответствии с правилами Еврокомиссии и процедурами, специально установленными в утвержденном техническом задании.

ЛОГИЧЕСКАЯ РАМКА 7 (СА АР 2006) - Социальное партнерство в области профессионально-технического образования в Казахстане

	Л о г и к а вмешательства	Объективно определяемые индикаторы/ показатели достижений	Источники контроля	Допущения и риски
Общая цель	Внести вклад в реформирование профессионального образования и обучения в Казахстане в рамках Национальной Программы Развития Образования на 2005-2010 годы	Повышение ВВП; Повышение занятости.	Официальная статистика	
				Уровень привержен-

<p>Конкретная цель</p>	<p>Продолжать оказание поддержки развитию системы профессионального образования и обучения для повышения качества и возможности устроиться на работу казахстанской рабочей силы, которая будет больше соответствовать нуждам рынка труда</p>	<p>Повышение занятости Улучшение социально-экономических показателей, процент ВВП, поступающий из других отраслей, помимо нефтегазового сектора</p>	<p>Официальная статистика Международная статистика (индекс человеческого развития ООН) и др.</p>	<p>ности и систематическая работа по реформам со стороны казахстанского Правительства Общая стабильная ситуация в стране</p>
	<p>Социальное партнерство между школами и работодателями получит дальнейшее развитие в пилотных областях: Акмолинской и Актюбинской</p>	<p>Укрепление взаимодействия между работодателями, а также между работодателями и школами</p>	<p>Количество выпускников, успешно устроившихся на работу</p>	<p>И школы, и работодатели играют роль в усилении сотрудничества</p>
	<p>Проведение обзора модульных программ в 6 плотных школах в обеих областях и адаптация программ для соответствия изменениям нуждам рынка труда</p>	<p>Проведение обзора, адаптация/разработка учебной программы Внедрение реформ школами</p>	<p>Пересмотренные учебные программы</p>	<p>Интерес среди социальных партнеров, особенно работодателей Недостаток соответствующих человеческих ресурсов для полной занятости по проекту</p>
	<p>Обучение преподавателей и экспертов по оценке вопросам социального партнерства, с активным участием пилотных школ и предприятий, предусматривающих профессиональное обучение, директоров и преподавателей пилотных школ профессио-</p>	<p>Проведение тренингов Разработка и опробование новых пилотных</p>	<p>Отчеты по проекту Количество проведенных тренингов Распрос-</p>	<p>Уровень вовлеченности школ и работодателей, желание</p>

Результаты

<p>нального обучения, а также Казахскую Академию Образования и Республиканский Институт повышения квалификации руководителей и научно-педагогических кадров.</p>	<p>обучающих программ</p>	<p>транение материалов тренингов</p>	<p>принять участие в тренингах</p>
<p>Техническое оборудование будет способствовать процессу обучения в пилотных школах</p>	<p>Поставка соответствующего оборудования в школы</p>	<p>Проверка оборудования Отчеты и аудит по проекту</p>	<p>Надлежащая установка и умение обращаться с оборудованием, поставленным в рамках проекта</p>
<p>Будет рекомендована методика по разработке учебной программы для реструктурированной системы профессионального образования и обучения, как предусмотрено Национальной Программой, включая методику независимой оценки знаний учащихся</p>	<p>Разработка и предоставление методологии</p>	<p>Доступ к данной методике в письменной форме, отчеты по проекту</p>	<p>Возможность сохранения оборудования после завершения проекта Желание школ использовать новую методику</p>
<p>Создание рабочих групп по вопросам профессионального обучения, включающих представителей сферы образования и учреждения в области труда и занятости, руководителей предприятий и профессиональных союзов на национальном, областном пилотном уровне, для содействия в реализации и подготовке генерального плана профессионального образования и обучения</p>	<p>Создание и успешное функционирование рабочих групп</p>	<p>Оценка и отчеты Количество выпускников, успешно устроившихся на работу Количество выпускников, получивших квалификацию</p>	<p>Желание заинтересованных сторон работать вместе</p>
<p>Обмен информацией между пилотными шко-</p>	<p>Повышение уровня знаний</p>	<p>Оценка и отчеты</p>	<p>Эффективное пространство</p>

	лами, районами, областями и национальными учреждениями	между заинтересованными лицами	Число школ и учреждений, получивших информацию	ние информации, назначение ответственных за это лиц
	Информация о деятельности и результатах проекта будет донесена до сведения общественности в сфере профессионального образования в других областях страны Будет вестись поиск активного сотрудничества в области профессионального образования и обучения с другими донорами	Усиление сотрудничества между донорами в области профессионального образования и обучения	Количество проектов с участием нескольких доноров Число собрания по координации доноров в сфере профессионального образования	Желание доноров сотрудничать
Меры	<p>Повышение осведомленности;</p> <p>Разработка и внедрение соответствующих программ по развитию педагогического персонала и тренеров</p> <p>Содействие во внедрении профессионального образования в 10 пилотных школах. Расширить разработку стандартов и учебных программ в другие выбранные отрасли и сферы занятости, с использованием пересмотренную методологию, протестированную по проекту TACIS на 2001 год, включая новые инструменты оценки и контроля качества</p> <p>Обучение преподавателей, тренеров и оценщиков</p> <p>Адаптирование выбранных учебных программ нуждам неформального</p>		Бюджет: 1 000 000 евро	

<p>сектора и разработка инструментов для подтверждения обучения</p> <p>Внедрение элементов карьерного образования и профессионального управления в учебные программы и услуги в сфере занятости</p> <p>Дальнейшая поддержка Министерству образования и науки и содействие сотрудничеству между ним и Министерством труда и социальной защиты населения</p> <p>Разработка квалификаций для включения в будущую Национальную образовательную систему</p>			
--	--	--	--

** Логическая рамка будет доработана в течение начальной стадии реализации проекта.

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА 8

Название	Поддержка Национального координационного бюро (РК)		
Общая стоимость	500 000 евро (вклад ЕС)		
Метод предоставления помощи	Метод реализации проекта - централизованное управление		
Код DAC	15110	Сектор	Экономическая политика, разработка/планирование

1 . ОБОСНОВАНИЕ

1.1. Стратегические рамки

Положение ТАСИС на 2000-2006 годы было согласовано на основе принципов и задач, поставленных в Соглашении по Сотрудничеству и Партнерству (ССП). Для максимального увеличения влияния программа концентрируется на ограниченном количестве инициатив и принимает во внимание различные потребности и приоритеты основных регионов, указанных в Положении.

Стратегический документ по Центральной Азии на 2002-2006 годы (СДЦА) и Индикативные Программы на 2002-2004 годы и 2005-2006 годы (ИП) подчеркивают, что помощь должна быть направлена в те сектора и заниматься теми вопросами, где страна-партнер выразила свой интерес в проведении реформ. В связи с этим, данная

программа разработана с целью повышения соответствия программы ТАСИС позициям Правительства в процессе реформирования, а также содействия региональному сотрудничеству.

Индикативная Программа ТАСИС по ЦА на 2005-2006 годы расширяет программы помощи ЕС по сотрудничеству соседних стран в вопросе юстиции и внутренних дел, транспортного сектора и окружающей среды; на уровне страны, связь между помощью и политическим диалогом в рамках ССП будет укрепляться, с акцентом на помощи в области торговли и государственной службы.

С учетом горизонтальной структуры проекта и то, что срок Положения ТАСИС истекает 31 декабря 2006 года важно заметить, что появятся новые политические и административные инструменты предоставления помощи ЕС и программ сотрудничества, в частности, для ЦА, "Инструмент сотрудничества в целях развития и экономического сотрудничества".¹ Это вызывает необходимость дальнейшей технической помощи, используя опыт ЕС координирующим органом правительства страны - партнера.

¹ "Предложение по регулированию Совета, создающего такие инструменты".

Подготовка и осуществление программы управляется службами Европейской Комиссии. Национальный Координатор (НК) является главным партнером Европейской Комиссии в Правительстве страны-партнера. НКБ назначается в каждой стране для предоставления помощи Национальному координатору в отношениях с ЕК в ключевых секторах программного цикла. НКБ - это институт страны-партнера, возглавляемый исполнительным директором и персоналом сотрудников с необходимым материально-техническим обеспечением и помощью со стороны административно-технических работников Правительства.

Объем поддержки НКБ Европейским Союзом изменился с течением времени, отражая возрастающие зрелые отношения и то, что Правительство занимается вопросами планирования помощи, программированием и координацией. Сегодня - это активный партнер по диалогу, который становится каналом, посредством которого гарантируется участие государства. Его способность обеспечивать вклад в ИП и Консультативную программу диалога ЕС по вопросам ведения политики и координировать их связь с национальными приоритетами возросла за последние годы.

Такой прогресс достигнут благодаря помощи программы ТАСИС, обеспечивающей технической помощью национальные координационные бюро (TANCU).

Институциональное устройство НКБ было приведено в соответствие с формальными требованиями законодательства Казахстана, хотя не существует специальной структуры НКБ. НКБ остается низко-ресурсным и продолжает полагаться на возможности TANCU. Был перерыв в полтора года со дня завершения последнего

проекта TАНСУ в октябре 2004 года и нынешним, начавшимся в конце мая 2006 года. После недавних трудностей с согласованием финансовых предложений с Правительством, сообщество доноров помогает координирующим органам в Правительстве с предложениями, чтобы ускорить процесс одобрения в стране. В настоящее время каждому Финансовому соглашению предшествует долгий процесс консультаций. Дальнейшая помощь НКБ необходима еще из-за перехода от существующих положений TACIS на новые инструменты предоставления помощи.

Казахстан - важнейший партнер ЕС в ЦА. ССП "ЕС-Казахстан" начало действовать с 1999 года. С 2003 года ЕС является крупнейшим прямым иностранным инвестором Казахстана. Казахстан - это главный энергетический поставщик ЕС.

В Казахстане правительственная ИП социально-экономического развития на 2003-2006 годы - это краткосрочная стратегия страны, связанная с долгосрочной стратегической программы "Казахстан-2030". Программа демократических реформ была разработана для внедрения в 2006-2008 годы и 2009-2011 годы.

Такие документы, наряду с ССП, обеспечивают формальную структуру для определения взаимных приоритетов.

1.2. Полученные уроки

Опыт реализации предыдущей помощи ЕС и многочисленных обсуждений с Правительством показывает, что прогресс был затруднен из-за рассредоточенного характера многих проектов и отсутствия программы по секторам, подготовленный Правительством и согласованный донорами.

Поэтому важно:

(а) обеспечить техническую помощь на среднесрочную и долгосрочную перспективы для того, чтобы повысить эффективность, избежать повторения и предотвратить ненужный расход средств;

(б) гарантировать участие бенефициаров для улучшения устойчивости результатов проекта через тесное сотрудничество с Правительством в проектировании проектов;

(с) гарантировать факт того, что помощь ЕС должна быть основана на политике Правительства в отношении отдельных секторов;

(d) гарантировать согласованность с другими программами и проектами, финансируемыми ЕС, а также работой доноров;

(е) гарантировать поддержку помощи ЕС на самом высоком политическом уровне посредством диалога по вопросам разработки политики, которая ведется по гибкой программе ответного реагирования.

На основе опыта предыдущих программ и постоянной необходимости улучшать последовательность и координацию программы ЕС и другой внешней помощи, в будущем такая помощь будет ограничена:

- поддержкой активного и эффективного участия Правительства в подготовке ИП и П Д ;

- обеспечивая факт того, что большее число участников в самой стране, предусмотренное будущими программами ЕС, включая гражданское общество и частный сектор, сможет обеспечить эффективный доступ в вопросе планирования и внедрения ;

- продвижение и ускорение эффективной координации программы республиканскими органами с другими республиканскими и международными программами.

1.3. Дополнительные сферы действий

В течение многих лет Комиссия финансирует проекты по поддержке реформы гражданского общества, внедрения ССП и усилий по вступлению Казахстана в ВТО. Первый результат успешного сотрудничества - это разработка нового Закона о государственной службе в Казахстане, принятом в 1999 году. Недавно Комиссия финансировала разработку Кодекса по окружающей среде, и в этом году будет продолжать помогать Правительству страны составить окончательный вариант документа, а затем провести его. С 2004 года Комиссия принимает активное участие в пересмотре законодательного и технического состояния дел в сфере технических положений и стандартов и соответствующих им сфер в рамках вступления в ВТО и поддержки внедрения ССП ЕС и Казахстаном, в тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами и Всемирным Банком. Программа "хорошего правительства", включающая *Policy Dialogue Advice Programme* (PDAP - Консультативная программа по вопросам разработки политики) и "Торговля и инвестиции", куда входит "Система развития государственных закупок" - это часть ПД на 2 0 0 6 г о д .

Комиссия финансирует проекты, координирующие помощь, предоставляемую посредством региональных программ ТАСИС, такими как INOGATE, TRACECA, В О М С А / С А Д А Р .

С января 2006 года Делегация ЕС организовала по просьбе Правительства семинары по политике в области авиации в ЕС, транспортной политике TENS, Зеленой Книге, по энергетической политике ЕС и окружающей среде.

Дальнейшие запросы "на подходе" и стало понятно, что нам необходима программа , которая позволит удовлетворить такие потребности, включая экспертов ЕС и совместного планирования заранее.

1.4. Координация доноров

Роль НКБ выполняется Департаментом инвестиционной политики и планирования (ДИПП) при Министерстве экономики и бюджетного планирования (МЭБП). ДИПП отвечает за координирование помощи донорами в Казахстане. Совет по координации помощи с участием всех доноров находится в Министерстве экономики и бюджетного планирования. Помогая НКБ, проект обеспечивает расширение сотрудничества с другими донорами. Тем самым, повышая совокупную выгоду от реализации проекта

Е С .

ЕС в двусторонних отношениях с Правительством (например, в рамках подкомитета ЕС-Казахстан, комитетов и советов по сотрудничеству, а также проводит регулярные встречи с национальными координаторами). ЕС финансирует базу данных НКБ координации доноров при Министерстве экономики и бюджетного планирования.

2. СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ

2.1. Политика сотрудничества страны-бенефициара

Казахстан становится страной со средним уровнем дохода, продемонстрировавшая желание контролировать донорскую помощь и интегрировать ее в ежегодный республиканский бюджет и реализацию стратегических задач. МЭБП начало новый процесс координации грантов и займов доноров в июле 2005 года, тем самым сделав их выборку для оказания помощи в соответствии с расширением функций такого донора.

Правительство предпочитает само платит за различные виды деятельности. В некоторых случаях, например, в сфере развития RTD оно приняло формулу 50-процентной оплаты проектов. Оно софинансировало подготовку займа и "мягкие компоненты", предшествовавшие займам Всемирного Банка. Такая организация повысила долю участия Правительства и Всемирный Банк вполне удовлетворен таким результатом.

Долгосрочная стратегия страны "Казахстан-2030", предложенная президентом Назарбаевым Н.А. в октябре 1997 года и проанализированная в 2005 году придает большое значение устранению социальных, экономических и политических разногласий в переходный период. Необходимо развивать (а) подотчетные государственные органы, основываясь на нормы права, (b) страну с рыночной экономикой с эффективно работающими частными и государственными предприятиями, а также (c) учреждения, основанные на принципах добросовестного управления. Она ставит условием тот факт, что экономический рост и профессионально работающие госструктуры являются ключевыми в достижении данных целей. Реорганизация центрального аппарата и местных уполномоченных структур, эффективная межинституциональная координация, повышение авторитета и подотчетности министерств, децентрализация, борьба с коррупцией, устранение вмешательства госструктур в работу частного бизнеса считаются главными задачами страны. Последние инициативы правительства по экономической диверсификации и добросовестному управлению, включающие вопросы создания электронного правительства направлены на поддержку реализации долгосрочных задач Стратегии "Казахстан - 2030".

Госкомитет был создан и провел свое первое заседание в конце марта по уточнению и конкретизации Программы демократических реформ, предусмотренном для внедрения в 2006-2008 годах и 2009-2011 годах Казахстан одна из 189 стран, принявшая Цели ООН по развитию тысячелетия.

3. ОПИСАНИЕ

3.1. Цели

Страновой документ по ЦА на 2002-2006 годы и ИП на 2005-2006 годы оговаривает , что главной целью новой стратегии помощи ЕС является обеспечение стабильности и безопасности стран ЦА и помощь в стремлении к стабильному экономическому развитию и сокращению бедности.

Особой целью проекта является улучшение и укрепление процесса планирования и координации правительства Казахстана в отношении помощи ЕС.

3.2. Ожидаемые результаты и основные сферы деятельности

Примерный список результатов:

- соответствующие затраты на разработку ИП и ПД, отвечающие определенным и совместно согласованным приоритетам сотрудничества ЕС и Казахстана, определенных в рамках внешней помощи и которая отражает широкое влияние после консультаций с участниками проекта;
- усовершенствованная возможность поддерживать высококачественное программирование помощи после завершения настоящего проекта, начиная с обзора сектора до эффективного диалога и принятия решения с теми, кто предоставляет помощь.

Примерный список работы:

- обеспечение информации о приоритетах правительства и ситуации в стране как вклад в разработку Страновых документов, основы дискуссий и разработки будущих И П ;
- подготовка предварительных планировочных документов в консультациях с министерствами, техническими организациями и представительскими группами (например, местная администрация, малые и средние предприятия, трудовые организации и некоммерческие институты);
- помощь национальному координатору в составлении проектов ИП, готовящихся службами Комиссии. НК отвечает за подписание окончательного ИП и последующего Финансового соглашения от имени страны-партнера;
- помощь НК в организации консультаций с другими участниками проекта, такими как представители гражданского общества и частного сектора, обсуждения проектных ИП и ПД, подготовленных Комиссией, предвыборка и подача проектных предложений, а также и другие документы программирования;
- предоставление необходимого обучения персонала НКБ и/или других правительственных организаций для реализации их координирующих функций;
- предоставление обучения персонала НКБ и/или других правительственных организаций по новым инструментам ЕС, в частности, Инструмент сотрудничества в целях развития и экономического сотрудничества;
- поддержка в разработке базы данных и библиотеки с информацией о проектах.

3.3. Заинтересованные стороны

Основным участником проекта и партнер по проекту - это администрация страны-партнера, ответственная за вклад в программирование помощи ЕС, т.е. НКБ программ ТАСИС, или Министерство экономики и бюджетного планирования.

Партнером будет Министр экономики и бюджетного планирования, НК ТАСИС. НК - главный партнер ЕС со стороны страны-партнера. Роль НКБ выполняется Департаментом инвестиционной политики и планирования (ДИПП) при Министерстве экономики и бюджетного планирования. ДИПП отвечает за широкую координацию помощи всех доноров в Казахстане, а его директор выполняет роль директора НКБ.

Целевые группы: Органы планирования и координации Правительства Республики Казахстан.

Конечные бенефициары: Руководство страны-партнера и общество, получающие выгоду от экономического роста и улучшения благосостояния, достигнутого через налаженную координацию поддержки ЕС.

3.4. Риски и допущения

Риск 1: Главный риск - это ограниченные возможности администрации страны по использованию и ответному реагированию на консультации, предлагаемые в контексте Технической помощи НКБ. Настоящий проект TANCU справляется с данной проблемой, решая специфические задачи сотрудничества между ЕС и Казахстаном и через участие насколько возможно участников проекта в обучении и диалоге по вопросу предварительного программирования. Сегодняшняя небольшая помощь обеспечит НКБ специально созданной базой данных, которая будет установлена в других государственных структурах и местных администрациях. База данных ощутимо улучшит процесс консультаций в рамках Правительства.

Риск 2: Приоритеты помощи стране могут меняться в зависимости от политических факторов, обязательств, в частности принятыми Правительством, в рамках других региональных организаций. Чтобы учесть такой риск ведется постоянный политический диалог, включающий всех участников и НКБ в рамках СПС.

Допущение 1: Правительство Республики Казахстан будет продолжать проводить политику интеграции в мировую экономику, включая развитие более тесных связей с ЕС.

Допущение 2: Правительство Республики Казахстан готово участвовать в подготовке Программ помощи ЕС и предоставляет адекватное количество времени работы персонала для этого.

Допущение 3: Имеются адекватные межминистерские и междонорские механизмы координации.

Допущение 4: Правительство Республики Казахстан дает полномочия НКБ для осуществления такой функции как органу координирующему внешнюю помощь.

Допущение 5: Программные документы предоставления помощи ЕС будут

подготовлены и своевременно согласованы Правительством Республики Казахстан и ЕК.

3.5. Условия

N/A

3.6. Смежные вопросы

Проект внесет вклад в правильно направленную помощь доноров, которая значительно повлияет на сокращение уровня бедности и усиление демократии.

4. Вопросы реализации

4.1. Метод реализации

Централизованное управление после подписания правительствами стран-бенефициаров Финансового соглашения о работе по Компоненту "направление 2" в рамках ПД по ЦА 2006 года.

Внедрение будет происходить после подписания контракта на предоставление услуг по соответствующей тендерной системе.

4.2. Бюджет и календарь

Общий бюджет программы равен 500 000 евро.

Примерная разбивка бюджета	Часть ЕС	Часть страны-бенефициара	Другие доноры	Сторона, заключающая контракт и производящая выплаты
1. Услуги	450 000	-	-	ЕС
2. Поставки	50 000	-	-	ЕС
всего	500 000	-	-	ЕС

Проект рассчитан на 18 месяцев со дня подписания финансового соглашения.

4.3. Процедура закупок и присуждения

Все контракты, реализующие Финансовое соглашение должны присуждаться и внедряться в соответствии с процедурами, стандартными документами Комиссии по ведению внешних операций, которые действуют в то время, когда решается вопрос **н а ч а л а** **п р о ц е д у р ы**.

Оценка всех программ должна соответствовать процедурам и стандартным документам Комиссии, действующие во время принятия программы.

4.4. Проведение мониторинга

Регулярный мониторинг - это постоянная процедура, являющаяся частью обязательств Комиссии. Мониторинг внешнего воздействия также может проводиться независимыми консультантами, нанимаемыми Комиссией в соответствии с правилами Комиссии и процедурами технического задания.

Главные показатели определения уровня прогресса будут определены во время начальной стадии.

4.5. Оценка и аудит

Внешняя оценка и аудит могут проводиться независимыми консультантами, которые нанимаются Комиссией в соответствии с правилами и процедурами ЕС согласно техническому заданию.

Приложение: Логическая рамка

Логическая рамка 8 (ПД по ЦА на 2006 год) - Поддержка Национального координационного бюро (РК)**

	Л о г и к а вмешательства	Объективно определяемые индикаторы/ показатели достижений	Источники и средства контроля	Допуще- ния и риски
Общая цель	Содействовать стабильности и безопасности страны	Возросшая обоснованность и эффектив- ность программ и проектов помощи ЕС	Анализ, наблюдения и отчеты по проектам	
	Помощь в стремлении к стабильному экономи- ческому развитию и сокращению уровня бедности	Улучшенные экономические и социальные показатели	Копии по- весток дня заседаний, письма, газетные статьи	
Цель про- екта	Улучшение и укрепление возможности планирова- ния и координации правительством помощи ЕС	Количество и качество программных документов (пересмотрен- ных, подготов- ленных, принятых)	К о п и и Стратегий, ИП, ПД	Прави- тельство продол- жает про- водить политику интегра- ции в мировую экономи- ку, вклю- чая раз- вивающие- ся тесные связи с ЕС
		Меньшее коли- чество времени на переговоры по программным документам;	Анализ, наблюдения и отчеты по проектам, копии по- весток дня заседаний; программы обучения и списки участников; повестки	Стабиль- н о е институ- циональ-

		<p>повышение качества вклада бенефициаров в программирование; количество обучающих сессий; меньшее количество жалоб</p>	<p>дня обучающих поездок и списки их участников; Анализ, наблюдения и отчеты по проектам командой проекта, международными донорскими организациями; газетные статьи</p>	<p>ное государственное положение без особых перестановок кадров.</p>
Итоги	<p>- соответствующие ресурсы для разработки ИП и ПД</p>	<p>Повышение национального потенциала и доли участия в Программе, персонал НКБ способен работать самостоятельно и обучать других госслужащих</p>	<p>Отчеты по проектам, копии повесток дня заседаний; программы обучения и списки участников; повестки дня обучающих поездок и списки их участников</p>	<p>Правительство готово участвовать в подготовке программ помощи ЕС</p>
	<p>- повышение национального потенциала в целях поддержки высококачественной программы помощи</p>	<p>Повысившееся качество вклада со стороны бенефициаров в программирование; количество и качество описаний проектов, подготовленных НКБ</p>		<p>Имеются адекватные механизмы межминистерской и междонорской координации</p>
		<p>Количество учебных занятий по созданию потенциала, персонал, обученный механизмам программирования. Персонал НКБ</p>		<p>НКБ предоставит необходимые человеческие и финансовые ресурсы для устойчивости результатов проекта</p>

		знаком с текущими и новыми инструментами помощи ЕС.		Правительство отправит достаточный персонал на обучение и обучающие поездки
Направление работы	Помощь в подготовке программных документов Поддержка НКБ в обсуждении Программ ЕС	Средства: Консультации эксперта, обучение, материально-техническая поддержка.	Отчеты по проектам	

** : Окончательные логические рамки будут в начальной стадии

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА 13

Название	Программа Партнерства по Институциональному Развитию: Поддержка гражданского общества и местных инициатив (РК)		
Общая стоимость	1 600 000 евро		
Метод предоставления помощи	Метод реализации проекта - Централизованное управление		
Код DAC	15050	Сектор	Укрепление гражданского общества

1 . ОБОСНОВАНИЕ

1.1. Стратегические рамки

Программа создана для поддержки процесса создания организационной инфраструктуры в Казахстане через партнерское сотрудничество между НПО, региональными и местными администрациями и некоммерческими профессиональными организациями. Это многолетняя программа, соответствующая положениям основополагающих приоритетов основных проектов.

Более того, она отражает важность роли гражданского общества, данной ей ЕС (а именно в рамках Конвенции о Будущем Европы), а также в рамках Европейского Консенсуса по Развитию, в котором Раздел 4.3 обращает внимание на участие гражданского общества в вопросе развития и утверждает, что "ЕС увеличит свою помощь для наращивания потенциала негосударственных органов в целях усиления своего голоса в процессе развития и ускорить политический, социальный и экономический диалог".

Программа ИВРР - единственный инструмент ТАСИС, который поддерживает гражданское общество, как предусмотрено ИП по ЦА на 2005-2006 годы "Особое

внимание будет уделено всем программам ТАСИС, нацеленных на увеличение участия гражданского общества в принятии решений касающихся общественности и предвидения действий правительства".

Элемент общества ясно виден: Поддержка в изучении социальных последствий перехода - это вторая приоритетная область всей помощи ТАСИС, а также приоритет согласно ИП по ЦА на 2005-2006 годы.

Соглашение по партнерству и сотрудничеству 1999 года между ЕС и Казахстаном в Статье 61 "Социальное сотрудничество" утверждает, что "Стороны будут обращать особое внимание на сотрудничество в сфере социальной защиты, которое, в числе других, включает сотрудничество в вопросе планирования и реализации реформ по социальной защите в Казахстане".

1.2. Полученные уроки

IBPP является долголетней программой в Казахстане, которая началась в декабре 2001 года. Каждый год положения программы пересматриваются с учетом предыдущего опыта и комментариев самих заявителей. Ценность Программы в том, что она стимулирует обмен идеями между Европой и Казахстаном, предлагая нужные новые идеи и опыт в общественную сферу Казахстана с твердым акцентом на местном потенциале.

Основной опыт включает в себя:

- Главный урок - успех зависит от качества, опыта и эффективности партнерских организаций ;
- формат небольшого проекта играет эффективную роль в работе по поддержке гражданского общества. Такая деятельность проводится на местном уровне, от которой выигрывает местное население ;
- проекты IBPP хорошо известны на местном уровне, который информировано о ЕС . Они успешны в качестве пилотной инициативы, поддержанной местными администрациями и другими донорами. Однако было выявлено, что НПО нуждаются в большей поддержке в смысле информированности о ЕС, например, недостаточно только говорить о Положениях, часто им надо напоминать об организации в виде показа фирменного наименования, флага и т.д.;
- мониторинг IBPP показал его высокую эффективность (25% проектов IBPP прошедших мониторинг получили "А" по сравнению с 11% других программ ТАСИС);
- низкий уровень координации с другими донорами, что должно улучшиться в будущем, т.к. многие донорские организации решают те же вопросы, что и в Казахстане ;
- предложения были высокого качества, хотя у заявителей и были вопросы по поводу проведения процедур. Полезно было бы устроить мероприятие или провести день, посвященный предоставлению информации;
- усиление партнерства подействовало, например, между различными категориями

организаций, и улучшило отношения между НПО и местным руководством;

- перспективы коллективной работы позволяют обмениваться опытом с другими, работающими в такой же сфере. Например, первая и заключительная конференция в Брюсселе и Москве были полезными.

- очень важна постоянная координация и сотрудничество между руководителями работ ЕС по программе IBPP в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане, России и Украине. Мы много узнаем, общаясь друг с другом. Программа представляется яснее в связи с тем, что реализуется в нескольких странах.

1.3. Дополнительные сферы действий

Нет больше других программ ТАСИС, которые были бы нацелены на гражданское общество в Казахстане, но, тем не менее, существует связь с другими программами:

Европейская инициатива за демократию и права человека (EIDHR) работает исключительно с сектором НПО. Поэтому необходимы одни и те же подходы, например, деликатный локальный подход в работе с НПО, нужны терпение и гибкость, нужно обеспечить поддержкой и руководством. Обе программы направлены на укрепление гражданского общества в целом и ускорить взаимодействие, но EIDHR больше направлен на вопросы прав человека, в то время как проекты IBPP имеют функцию изменения общества через местные инициативы. Был один случай, когда организация-партнер по проекту IBPP позже еще участвовала в EIDHR, скорректировав аргументы касательно программы, что очень хорошо подействовало.

CAREC (Центрально-азиатский региональный экологический центр) - это другая программа, поддерживающая экологические НПО в рамках Центра, которая дополняет Программу IBPP, хотя прямой связи с ней и не было.

Другие доноры поддерживают работу, ведущуюся в сферах Программы IBPP, что не удивляет, т.к. акцент делается на социальные темы. Отдельные страны-члены ЕС поддерживают маленькие программы с организациями гражданского общества, например, Испания в области здравоохранения, Великобритания и Нидерланды в области прав человека, Нидерланды уделяют большее внимание вопросам меньшинств, а Великобритания - вопросам правовой защиты. Дополнение идет со стороны нескольких текущих программ, финансируемых USAID, которые направлены на то, чтобы воздействовать с использованием наилучшего опыта и ведущих инициатив. Проекты включают в себя инновации в вопросах патронатного воспитания, уменьшения спроса на наркотики и Центрально-азиатская программа по контролю за распространением СПИДа, направленная на молодежь и группы высокого риска, а также проект по содействию принятия определения ВОЗ о живорождении, что могло бы улучшить охрану здоровья матери и ребенка.

1.4. Координация деятельности доноров

В рамках IBPP нет механизмов координации, и координация доноров достаточно слабая. Однако, программа сама по себе, объединяющая гражданское общество и

местную администрацию Европы и Казахстана, является успешным механизмом координации доноров.

Пока мы ведем постоянный неформальный диалог с другими донорами, в частности, Всемирным Банком, АБР и ПРООН, планируется создать более тесный обмен с другими донорами, многие из которых внедряют проекты в тех же сферах. Например, USAID внедряет проект по информированию молодежи об опасности ВИЧ/СПИДа, а ПД IBPP 2004 года работает в той же сфере, что требует более тесной координации.

2. СТРАНОВОЙ/РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

2.1. Политика сотрудничества страны-бенефициара

Социальное положение ухудшилось с периода окончания существования Советского Союза, появились проблемы неправильного финансирования, износ зданий и, в частности, отсутствие человеческих ресурсов в сфере здравоохранения и образования.

Правительство Казахстана предпринимает меры. В период 2004-2005 годов новый импульс был дан социальному сектору (Президент выступил с несколькими социально-направленными заявлениями), с повышением расходов на здравоохранение до 2.7% от ВВП, например, новой Программой по реформе сектора здравоохранения на 2005-2010 годы. Но реформы и увеличение финансирования не может за одну ночь преодолеть тяжкое наследие. Согласно Статистике ООН о человеческом развитии 2005 года до сих пор высок уровень младенческой смертности (63.2 на каждые 1,000) и материнской смертности (210 на каждые 100,000). Низкая продолжительность жизни 63.2 года, и существует большой разрыв между уровнем богатых и бедных. Высокий уровень заболеваемости туберкулезом и ВИЧ/СПИДа.

Общие социальные задачи IBPP прямо соответствуют двум приоритетам Стратегии "Казахстан - 2030":

Приоритет 2: Внутренняя политическая стабильность и консолидация общества "Уменьшить разрыв между бедными и богатыми в нашем обществе с акцентом внимания на проблемах села; - непреклонно решая социальные проблемы, появившиеся во время переходного периода и в последующих периодах"

Приоритет 4: Здравоохранение, образование и благосостояние граждан Казахстана:

"Постоянно повышать уровень жизни, здоровья, образования и возможности казахстанцев. Улучшать окружающую среду страны".

Дополнительно еще два приоритета программы ТАСИС в Казахстане касаются социального сектора, которые являются предметом проектов IBPP. Это:

1. дальнейшее увеличение пенсии и социального обеспечения населения
2. дальнейшее улучшение системы здравоохранения.

Однако необходимо заметить, что нашими собеседниками и бенефициарами по программе IBPP являются субъекты гражданского общества, а не правительство.

Деятельность НПО, работающих в социальном секторе и субъектов гражданского общества, часто соответствует таким государственным приоритетам, но отсутствует партнерство и союз между государственными и частными поставщиками социальных услуг, и это как раз то, на что направлена программа.

2.2. Секторный контекст

Гражданское общество - это особый сектор Казахстана. Хотя страна и является экономическим лидером в регионе с относительным высоким уровнем ВВП на душу населения и как соседние страны сталкивается с проблемами медленного демократического перехода, низкого качества социальных услуг, экономика нуждается в диверсификации, расширяется диспропорция в доходах и бедность сельских регионов.

Большинство пробелов заполняется, по крайней мере, частично НПО и социальными группами, из которых официально зарегистрированы 6 000, хотя активно работают только 800. 70-85% НПО страны возглавляются женщинами. Это значит, что большинство НПО работают в социальном секторе, которые финансируются правительством или зарубежными донорами.

Однако роль таких НПО не в заполнении пробелов. Важно избежать того, чтобы такие НПО выполняли задачи местных администраций. Роль гражданского общества также действовать в роли сторонника эффективных методов работы с правительством и отстаивать изменения в социальном законодательстве и политике. НПО идеально могут играть роль новаторов и проводников эффективных путей предоставления социальной помощи. Они могут представлять новые методы и отбирать наилучший опыт для государства, так что специализированные НПО могли бы тесно работать с правительством в вопросах улучшения социальной политики.

В настоящее время существует несколько проблем. Во-первых, у большинства таких организаций недостаточно потенциала эффективно выступать перед правительством. Членство таких организаций достаточно маленькое со слабым управлением, отсутствием навыков налаживать связи и вести переговоры. Во-вторых, сектор остается убыточным, что значит, что попытки воздействовать на правительство не эффективны. Существуют и практические ограничения, например, уровень взаимоотношений с местной администрацией (акимами), что может препятствовать их работе, а также отсутствие налоговых льгот для НПО. То же самое относится и к местному руководству, которое пытается внедрить новую политику на местном уровне. Они сталкиваются с проблемой наследия по иерархическому принципу и слабым финансированием.

Программа IBPP пытается устранить пробелы в отсутствии наилучших методов работы и политики наряду с пробелами в социальных вопросах. Она адресована на решение не только отдельных социальных вопросов и предлагает помощь: его задача - привнести систематические изменения через содействие и примеры наилучших методов работы. Таким образом, это программа, направленная на развитие

гражданского общества в позитивном русле для будущего сотрудничества с правительством, в то же время оставаясь "находчивым" в отношении составляющих системного и стратегического изменения.

Конкретный пример как Программа ИВРР внесла свой вклад в привнесение новых идей в суждения правительства - это проект "Роды без страха в Семипалатинске", с проведением тренингов и предоставлением материалов, которые поменяли видение врачей и акушеров в отношении женщин перед родами и их человеческих прав. Это оказалось долгожданной способностью разобраться в вопросе тогда, когда правительство пересматривает старые, иногда вредные методы работы, которые включены в медицинские документы. Проект продолжился с помощью финансирования со стороны государства, что значит - новые методы интегрируются в запланированную политику в области медицины касательно материнского здоровья.

3 . О П И С А Н И Е

3.1. Цели

Главная цель - поддержка процесса институционального развития на местном уровне в Казахстане через партнерство НПО, местных и региональных администраций, некоммерческих профессиональных организаций Европейского Союза и Казахстана.

3.2. Ожидаемые результаты и основные сферы деятельности

Р е з у л ь т а т ы

- Усиление демократии и гражданского общества (так как нужды гражданского общества не удовлетворялись в течение 15 лет в Казахстане);
- переход к рыночной экономике, особенно на местном уровне, часто ограничен возможностями и сталкивается с новыми рыночными правилами;
- рассмотрение социальных последствий переходного периода, так как сильное воздействие такого процесса чувствуется на уровне широких масс;
- поддержка институционального потенциала, так как только действующие и прозрачные местные/региональные институты, НПО и ассоциации могут сделать так, чтобы их голос был услышан или служить народу.

В и д ы д е я т е л ь н о с т и

Реализация проекта будет способствовать развитию организаций/институтов совместно с партнерскими организациями Европы. Цель проекта - это решение определенной задачи (например, создание нового института) через совместную деятельность. Даже более важно усиление потенциала местных партнеров, устойчивость результатов и заинтересованных организаций.

Потенциальные заявители были приглашены для предоставления своих проектов, включающих разнообразные виды работ, что вместе гарантирует постоянную передачу технологий. Деятельность обычно направлена на достижение результатов, имеющих эффект повышения потенциала, а также на результаты, ощутимые для населения.

Основная работа (примерный список):
(1) тренинг на местах
(2) тренинг в одной из стран ЕС
(3) обустройство, исследовательские поездки
(4) семинары, конференции
(4) публикации

(5) ознакомительные кампании

3.3. Заинтересованные стороны

Программа поддерживает широкий спектр организаций и местных институтов. Разрешены и поддерживаются смешанные товарищества (включающие партнеров разных категорий). Существуют три категории организаций участников, которые определяются своей специфически локальной направленностью. Они все вовлечены в процесс определения своей роли относительно центральных госучреждений, и они способны инициировать изменения на низших уровнях. У них могут быть скромные ресурсы, способствующие усилению важности эффективности и устойчивости. Они могут руководиться активными членами местного сообщества. Можно выделить три категории таких участников:

- НПО (большой частью по вопросам молодежи, социального обеспечения, здравоохранения, женщин и устройства на работу);
- некоммерческие профессиональные организации (включающие профсоюзы, ассоциации мастеров, кооперативы, деловые объединения женщин и другие);
- местная и региональная администрация (местные Акимы, областные и районные администрации и их персонал).

Конечные бенефициары:

Население, с акцентом на группы риска (женщины, молодежь, старики, инвалиды, меньшинства). Такие группы извлекут непосредственную пользу из таких экспериментальных инициатив, направленных на улучшение национальной политики и социальной помощи.

Другие участники:

Правительство, в частности, министерства здравоохранения, труда, которые направят наилучший опыт в национальные программы (как это случилось с Программой Действий Программы IBPP 2002 года, направленного на изменения отношения к вопросу охраны материнства).

Другие доноры, (Члены ЕС и USAID), а также местные партнеры.

3.4. Риски и допущения

Основные риски:

- уровень активности и решимости одним или несколькими участниками может быть минимизирован в процессе отбора и оценки;
- культурные, языковые и организационные различия партнеров;

- результаты не могут быть достигнуты в рамках определенного времени и бюджета ;
- возможные изменения в законодательстве по НПО, ограничивающее их деятельность .

Такие риски могут быть адресованы в основном через отбор и оценку соответствующих партнеров, также как и через эффективный менеджмент, умеющий тут же решать проблемы. По поводу законодательства НПО, мониторинг ситуации необходим для уменьшения уровня риска. Стоит заметить, что общественные НПО не поддаются давлению со стороны официальных органов.

О с н о в н ы е д о п у щ е н и я :

- партнерские организации ЕС и Казахстана имеют общие цели и решают одни и те же задачи, хотя и в разных контекстах;
- партнеры работают эффективно и решительно в целях определения задач, проектирования и реализации проекта, гарантируя достижения результатов;
- общая ситуация в стране остается стабильной;
- не будет одобрена повторная версия закона о НПО, которая установит некоторые серьезные ограничения деятельности гражданского общества.

3.5. Необходимые условия

N/A

3.6. Смежные вопросы

IBPP по своей природе - пересекающаяся программа. Взаимоотношения полов, ответственное управление и молодежь - это особые вопросы программы. Уязвимые группы тоже включены сюда.

4. ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

4.1. Метод реализации

Централизованное управление после подписания Правительством Финансового Соглашения по работам, предусмотренным Компонентом направления 2 в рамках ПД по Ц А на 2 0 0 6 год .

Внедрение будет осуществляться Европейской Комиссией после подписания контрактов на предоставление гранта.

4.2. Бюджет и календарь

Примерное распределение бюджета	Вклад Е К (евро)	Вклад правительства бенефициара	Другие (концессионеры)	Подрядная организация
1. Гранты или проекты на 100 000-200 000 евро)	1 550 000	-	До 20% от каждого контракта	ЕК
2. Виды услуг Оценка программы	50 000			

Всего	1 600 000		ЕК
-------	-----------	--	----

- 70 000 евро выделяется для оценки программы.

- Продолжительность работ равна 36 месяцам со дня подписания Финансового Соглашения .

- Примерный срок действия гранта от 18 до 24 месяцев.

4.3. Процедура закупок и присуждения гранта

Все контракты, реализующие финансовое соглашение должны быть присуждены и реализованы в соответствии с процедурами и стандартными документами Комиссии для проведения внешних операций, вступающих в силу во время начала процедуры обсуждения.

4.4. Проведение мониторинга

Регулярный контроль - это бесконечный процесс, обязательство Европейской Комиссии. Внешний мониторинг воздействий должен проводиться консультантами, нанимаемыми Комиссией в соответствии с правилами ЕК и процедурами специально установленного Технического задания.

4.5. Оценка и аудит

Внешние отчеты и аудит должны готовиться непосредственно независимыми консультантами Комиссии в соответствии с правилами ЕК и процедурами специально установленного Технического задания.

Приложение: Логическая рамка

Логическая рамка 13 (ПД по ЦА на 2006 год) Программа Партнерства по Институциональному Развитию: Поддержка гражданского общества и местных инициатив (РК)

	Л о г и к а вмешательства	Объективно определяемые индикаторы/ показатели достижений	Источники контроля	Допущения и риски
Общая цель	Поддержка процесса институционального строительства через партнерство между НПО, некоммерческими организациями и местными/региональными администрациями Казахстана и ЕС	Ускорение сотрудничества между гражданским обществом и местной администрацией ЕС и Казахстана	Анализ программы	Достаточные обязательства и инвестиции со стороны партнеров
		Улучшение социальных показателей Казахстана	Национальная статистика	Преодоление культурных, языковых и организационных барьеров
		Количество зарегистрирован-	Международная	Давление со стороны правитель-

		ных НПО в стране и их деятельность	статистика, например, ООН	ства, например, обновленный Закон о НПО
Цель проекта	Укрепление демократии и гражданского общества	Инициативы на местном уровне поощряются	Анализ программы	Соответствующее решение местных проблем
	Поддержка перехода к рыночной экономике Обращение к вопросам социальных последствий переходного периода	Повышение среднего уровня дохода и уменьшение разрыва между богатыми и бедными	Республиканская и международная статистика, например, показатели ООН по человеческому развитию	Вклад всех участников проекта
		Уменьшение уровня безработицы среди молодежи и уязвимых групп	Отчеты по прозрачности и демократии	Вклад правительства в решение социальных вопросов и поддержание гражданского общества
	Поддержка институционального потенциала	Укрепление институтов	Председательство Казахстана в ОБСЕ в 2009 году	Желание институтов развиваться и меняться
		Правительство предпринимает пилотные инициативы в социальной сфере		Политическая и экономическая стабильность в Казахстане
		Улучшение внедрения Закона и международных соглашений		Прогресс процесса демократизации
	Местные и региональные администрации будут улучшать уровень обслуживания населения	Увеличение количества людей, обслуживающихся у местной администрации и их справедливое обслуживание	Программа и отчеты по проекту, статистика, оценка и мониторинг	Решимость местной администрации улучшить уровень обслуживания
Организации гражданского общества				

**Р е -
з у л ь -
т а т ы**

будут крепче, способные лоббировать и действовать как альтернативный провайдер услуг	Соотношение населения, занятого в социальной сфере	Планы правительства	Активность и эффективность гражданского общества
Повышение роли гражданского общества в принятии решений в Казахстане	Количество и качество партнерства увеличение количества после прекращения финансирования Европейским Союзом	Новое законодательство	Готовность Правительства дать гражданскому обществу слово
Местные люди поймут роль гражданского общества как партнера центральной власти. Укрепление сотрудничества между организациями Европы и Казахстана	Количество и качество внедренных инновационных проектов	Отчеты по сети НПО	Готовность европейских и казахстанских партнеров работать вместе
Элементы международных обязательств, принятых Казахстаном (Конвенции ООН, Цели развития тысячелетия) будут реализовываться на местном уровне			Поток хороших предложений прибывает и оценивается
Приняты и внедрены решения касательно уязвимых групп в Казахстане	Количество и качество проектов, направленных на уязвимые группы		Предложения систематически анализируются, чтобы не повторялись
Будут внедрены инновационные подходы	Количество и качество проектов, решающих задачи, включенные в международные соглашения, подписанные Казахстаном		Местная администрация в Казахстане поддерживает работу местных проектов и результаты
	Количество и качество проектов		Проект эффективно управляется. Партнеры продолжают финансировать

	Проекты повторяются	с общественной информацией и ознакомительными элементами		сировать последующие мероприятия. Партнеры способны ввести новшества
Деятельность	Обучение на местах Обучение в стране Е С Семинары, конференции Публикации Ознакомительные кампании Закуп оборудования важен для внедрения проекта	Отчеты по программе и проекту Поездки ЕК по региону публикации	Бюджет Казахстана : 1.6 млн. евро (+/- 8 финансирование проекта)	Особый интерес к обращаемым темам Качество обучения Качество публикаций Способность партнеров координировать и эффективно внедрять работу

Заявление о толковании Правительства Республики Казахстан к Финансовому соглашению между Правительством Республики Казахстан и Комиссией Европейских Сообществ по "Программе действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная поддержка программам, реализуемых на национальном уровне) - Казахстан"

Исходя из разъяснений европейской стороны, казахстанская сторона будет понимать некоторые нормы Финансового соглашения между Правительством Республики Казахстан и Комиссией Европейских Сообществ по "Программе действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год "Программе действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: Региональная поддержка программам, реализуемым на национальном уровне) - Казахстан" (далее - Финансовое соглашение) в нижеследующем порядке.

1. В наименовании программы "Программа действий ТАСИС по Центральной Азии на 2006 год (направление 2: региональная поддержка программ, реализуемых на национальном уровне) - Казахстан", под "2006" понимается год, когда европейской стороной были предусмотрены средства в бюджете Европейских Сообществ для реализации согласованных сторонами проектов в будущем.

2. Финансовые средства, предусмотренные статьей 2 Финансового соглашения, предоставляются Комиссией Европейских Сообществ (далее - Комиссия) третьим

лицам, определенным Комиссией, для реализации предусмотренных в Приложении II Финансового соглашения задач. При этом, Правительство Республики Казахстан (далее - Правительство) не получает указанные финансовые средства и не принимает участие в их управлении.

3. Положение пункта 3.1 статьи 3 Финансового соглашения означает, что Правительство не будет вносить финансовый вклад в программу, и данное положение согласно нормам пункта 7.2 статьи 7 Финансового соглашения имеет приоритет над положениями пунктов 2.2 и 2.3 статьи 2 Приложения I Финансового соглашения.

4. "Статья 3.1", указанная в подпункте 8.1.1.) пункта 8.1 статьи 8 Финансового соглашения, означает ссылку на пункт 3.1 статьи 3 Приложения I Финансового соглашения.

Положение подпункта 8.1.1.) пункта 8.1 статьи 8 Финансового соглашения означает, что при осуществлении мероприятий в рамках проекта Комиссия действует в интересах Правительства в соответствии с процедурами Европейских Сообществ. При этом, Правительство не несет ответственность перед третьим лицом за действия Комиссии в рамках проекта.

5. В Финансовом соглашении термин "финансовые субсидии" понимается как помощь, предоставляемая Комиссией Правительству на безвозмездной основе. Кроме того, гранты (финансовые субсидии) Комиссии, предоставляемые Республике Казахстан, не предусматривают дальнейшее заимствование Правительством у Комиссии и софинансирование из государственного бюджета.

6. Положение пункта 8.2 статьи 8 Приложения I Финансового соглашения (с учетом подпункта 8.1.2.) пункта 8.1 статьи 8 Финансового соглашения) означает, что получатели грантов с европейской стороны отсутствуют.

7. Положения пунктов 9.1 и 9.2 статьи 9 Приложения I Финансового соглашения означают, что предусмотренные в законодательстве Республики Казахстан освобождения технической помощи (грантов) от налоговых, таможенных и других обязательных платежей в государственный бюджет Республики Казахстан будут также распространяться на техническую помощь (гранты) Европейских Сообществ.

8. Присуждение контрактов и грантов (финансовых средств) для реализации программы, предусмотренное положениями статей 5, 6, 7, 12 и 13 Приложения I Финансового соглашения, осуществляется Комиссией самостоятельно в соответствии с процедурами Европейских Сообществ.

9. Поскольку Правительство не получает финансовые средства, предусмотренные Финансовым соглашением, и не принимает участие в их управлении, положения статей 14 и 15 Приложения I Финансового соглашения означают, что Правительство будет сотрудничать с Комиссией по вопросам предотвращения нарушений, мошенничества и коррупции, в случае их возникновения в ходе реализации настоящего Финансового соглашения, в соответствии с интересами Республики Казахстан.

10. Положения статей 16, 17, 18 и 19 Приложения I Финансового соглашения означают, что до внесения изменения, приостановления или прекращения действия Финансового соглашения Стороны проводят соответствующие консультации друг с другом. Внесение поправок в Финансовое соглашение осуществляется Сторонами по взаимному согласию. Решение Стороны о прекращении Финансового соглашения вступает в силу по истечении двух месяцев после уведомления другой Стороны.

З а П р а в и т е л ь с т в о

Республики Казахстан

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан