



О Концепции формирования и развития индустриально-инновационной инфраструктуры (специальные экономические и индустриальные зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы)

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2007 года N 1294. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года N 302

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 14.04.2010 N 302.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

1. Одобрить прилагаемую Концепцию формирования и развития индустриально-инновационной инфраструктуры (специальные экономические и индустриальные зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2006 года N 1098 "О Концепции создания индустриальных зон" (САПП Республики Казахстан, 2006 г., N 42, ст. 463).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан.

4. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер - Министр

Республики Казахстан

О д о б р е н а

постановлением

Правительства

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

от 26 декабря 2007 года N 1294

**КОНЦЕПЦИЯ
формирования и развития индустриально-инновационной
инфраструктуры (специальные экономические и
индустриальные зоны, технопарки и бизнес-инкубаторы)**

Астана, 2007 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение
2. Цель и задачи Концепции
3. Элементы индустриально-инновационной инфраструктуры
4. Анализ современного состояния индустриально-инновационной инфраструктуры
 - 4.1. Мировой опыт
 - 4.2. Состояние специальных экономических зон, индустриальных зон, технопарков, бизнес-инкубаторов и основные их системные проблемы
5. Дальнейшее развитие индустриально-инновационной инфраструктуры
 - 5.1. Специальные экономические зоны
 - 5.2. Индустриальные зоны
 - 5.3. Технопарки
 - 5.4. Бизнес-инкубаторы
6. Применение механизмов государственно-частного партнерства
7. Ожидаемые результаты

1. Введение

Перед Казахстаном стоит важная задача войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Успех реализации данной задачи напрямую зависит от повышения конкурентоспособности отечественных предприятий, полного раскрытия экспортного потенциала и максимально эффективного использования географического расположения страны.

Создание индустриально-инновационной инфраструктуры является одним из действенных механизмов стимулирования развития предприятий, в первую очередь субъектов малого и среднего бизнеса. Она служит "окном" для притока инвестиций, трансферта технологий, совершенствования управленческих навыков. Условия, которые государство создает для частного сектора в рамках создания специальных экономических и индустриальных зон, позволят организациям значительно сократить свои затраты на подведение инфраструктурных ресурсов, а в случае со специальными экономическими зонами воспользоваться льготными налоговыми преференциями.

В настоящей Концепции предложены схемы государственно-частного партнерства по созданию и развитию индустриально-инновационной инфраструктуры, которые будут способствовать ускорению создания и развития индустриально-инновационной инфраструктуры.

Принятие данной Концепции позволит обеспечить решение стратегических задач развития регионов и экономики страны в целом.

2. Цель и задачи Концепции

Целью данной Концепции является повышение инвестиционной и инновационно-предпринимательской активности бизнеса.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) Выработать государственный системный подход к созданию специальных экономических зон, индустриальных зон, технопарков и бизнес-инкубаторов.
- 2) Разработать механизмы финансирования и схемы реализации строительства и развития специальных экономических зон, индустриальных зон, технопарков и бизнес-инкубаторов, включая государственно-частное партнерство.

3. Элементы индустриально-инновационной инфраструктуры

На сегодняшний день основными элементами индустриально-инновационной инфраструктуры Республики Казахстан являются:

1) специальная экономическая зона (далее - СЭЗ) - ограниченная территория Республики Казахстан с точно обозначенными границами, на которой создаются благоприятные условия для осуществления приоритетных видов деятельности;

2) индустриальная зона (далее - ИЗ) - земля несельскохозяйственного назначения, обеспеченная коммуникациями, предоставляемая государством субъектам частного предпринимательства для размещения и эксплуатации объектов промышленности в порядке, установленном Земельным кодексом Республики Казахстан и иными законами Республики Казахстан;

3) технологический парк (далее - технопарк) - юридическое лицо или консорциум, обладающие на праве собственности единым материально-техническим комплексом, основной деятельностью которых является предоставление работ и услуг, необходимых для реализации инновационного проекта;

4) бизнес-инкубаторы - юридическое лицо, создаваемое для поддержки субъектов малого предпринимательства на этапе их становления путем предоставления производственных помещений, оборудования, организационных, правовых, финансовых, консалтинговых и информационных услуг.

4. Анализ современного состояния индустриально-инновационной инфраструктуры

4.1. Мировой опыт

На современном этапе развития мировой экономики широкое распространение в хозяйственной практике получили специальные

экономические зоны - локальные территории в различных странах со специальным экономико-правовым льготным режимом хозяйствования. В связи с тенденцией к либерализации экономики и глобализации мировых экономических отношений идея создания специальных экономических зон находит все большее распространение в арабских государствах Ближнего Востока, Северной Африки и постсоветских государствах. И это не случайно, так как географическое положение позволяет им быть мостом между Азией, Европой и Африкой, а стратегическое положение определяет значение в международной торговле.

В мировой практике внешнеэкономической деятельности существуют различные типы зон, а идея их создания уходит глубоко корнями в историю.

Создание и становление СЭЗ направлено на либерализацию и активную внешнеэкономическую деятельность. Экономика таких зон имеет высокую степень открытости мировому рынку, а таможенный и налоговый режимы благоприятны для национальных и зарубежных инвестиций.

Открытость мировому рынку делает СЭЗ привлекательными для транснациональных компаний, миллиардные инвестиции которых вкладываются на всех континентах. Международные корпорации в поисках благоприятных условий для своей коммерческой деятельности рассматривают СЭЗ как весьма прибыльные экономические структуры, с которыми связывают важнейшие направления своей экспансии.

На длительном историческом пути своего развития СЭЗ не обошли и страны постсоветского пространства, в которых были созданы целые системы свободных экономических зон.

Однако, определение, раскрывающее сущность этих структур, появилось недавно. Весной 1973 г. оно было впервые официально объявлено "Под свободной экономической зоной, - говорится в Киотской конвенции, понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории и поэтому не подлежат обязательному таможенному контролю и налогообложению. Иными словами, территория, где соблюдается принцип "таможенной экстерриториальности".

Таким образом, СЭЗ - это географические территории, которым их политические центры предоставляют более льготный по сравнению с общепринятым для данного государства режим хозяйственной деятельности. Иными словами, они являют собой обособленную территорию, где осуществляются выборочное сокращение государственного вмешательства в экономические процессы, составляют обособленную часть национального экономического пространства, на которой применяется определенная система

льгот, не используемая на других территориях данного государства. Такая система льгот и стимулов, которая на основе новейших технологий позволяет создавать приоритетные отрасли экономики, способные обеспечить производство высококачественной продукции, повышать социально-экономический уровень регионов.

США

В связи с ускоренным становлением и развитием автомобильной отрасли, в 1934 году в США создавались зоны внешней торговли. В американской экономике функционируют и такие образования, как предпринимательские зоны и технологические парки, связанные с внутренним региональным развитием, нацеленные на оживление малого и среднего бизнеса в депрессивных регионах страны.

Многолетняя подготовка зональных образований, их эффективное функционирование позволили решить многие проблемы в американской экономике, в частности, преодолеть отсталость отдельных регионов, выравнять экономический потенциал. Среди ведущих зон наиболее известны "Силиконовая долина", где производится более 20 % мирового объема средств вычислительной техники и компьютеров.

Южная Корея

1 января 1970 года, одной из первых в мире, Южная Корея приняла закон об учреждении свободной экономической зоны. С целью привлечения иностранных инвестиций, стимулирования увеличения экспорта, роста занятости, усовершенствования промышленных технологий и, в конечном итоге, ускорения экономического развития страны, в рамках данного закона была создана СЭЗ в прибрежных районах Южной Кореи, которая стала одним из лидеров "азиатского чуда".

Китай

В 90-е годы по темпам экономического роста мировым лидером стал Китай, в котором сегодня успешно работают 6 особых экономических регионов, которые еще в 1980 году получили льготы СЭЗ. Кроме этого, 14 городов Китая получили статус открытых приморских территорий.

Всего в КНР созданы 32 зоны технико-экономического развития, по статусу близкие СЭЗ. На территории этих экономических структур в настоящее время размещаются технопарки, где разрабатываются новейшие технологии с привлечением иностранного капитала, функционирует производство, ориентированное на экспорт, активно работают торговые предприятия.

Основная цель, которую преследовало Правительство Китая, открывая СЭЗ, - привлечение иностранного капитала, технологий и менеджмента. Для этого в СЭЗ создавались максимально благоприятные условия для ведения бизнеса. На

территориях вышеупомянутых зон гораздо быстрее, чем в среднем по стране, растут занятость, уровень жизни и квалификация рабочих и служащих.

Объединенные Арабские Эмираты (Дубай)

В Объединенных Арабских Эмиратах каждый из семи эмиратов имеет одну и более свободных экономических зон, предлагающих льготные условия для иностранных инвесторов, где оперируют более 5 тыс. компаний. Крупнейшей из них и третьей по размеру в мире является СЭЗ-Джебел Али в эмирате Дубай. Более того, данная СЭЗ является одним из наиболее удачных примеров развития п о д о б н ы х з о н .

Свободная экономическая зона Джебел Али (Jebel Ali Free Zone) входит в десятку самых лучших портов мира. Она создана на территории 100 тыс. кв.м. и включает в себя порт, таможню и непосредственно свободную зону.

Мировая практика показывает, что создание СЭЗ - весьма действенное направление развития экономики отдельных территорий и регионов.

Технопарки

Бурное развитие научных парков в Европе, так же как и в США, началось в 1980-е годы. Научный парк имеет здание, предназначенное для размещения в нем малых фирм, что является одной из особенностей, которая способствует формированию малых и средних компаний, пользующихся коллективными у с л у г а м и .

Научные парки стали создаваться в Бразилии, Индии, Малайзии, а также в странах бывшего "Восточного блока" - в Восточной Европе, СНГ и Китае. В мире сегодня насчитывается около 400 научных парков. Множество других находятся на стадии создания.

4.2. Состояние специальных экономических зон, индустриальных зон, технопарков, бизнес-инкубаторов и основные их системные проблемы

Специальные экономические и индустриальные зоны

В Республике Казахстан подобные территориальные структуры создавались и ранее, однако неразвитость правового и организационного механизма, отсутствие самостоятельности в решении финансовых, налоговых и других вопросов, не позволили достичь поставленных целей. Вместе с тем функционирование некоторых из них, например, Лисаковской СЭЗ (Костанайская область), названной "маленьким экономическим чудом", "островком везения", обеспечило высокие результаты в промышленности и торговле. Были созданы десятки новых предприятий в легкой и пищевой отрасли, активизировался малый и средний бизнес. Но даже в этих условиях, такое понятие как "город одного предприятия" полностью сохранилось, хотя и предпринимались удачные попытки запуска новых видов производства. Эксперты отмечают, что закрытие в 1999 г. практически всех зональных

образований связано с нецелевым использованием финансовых средств.

В настоящее время в Республике Казахстан существует 4 специальные экономические зоны - СЭЗ "Астана - новый город", СЭЗ "Парк информационных технологий", СЭЗ "Морской порт "Актау" и СЭЗ "Оңтүстік" и 2 индустриальные зоны - "Строительные материалы" в г. Астана и "Индустриальный парк" в Карагандинской области. Из опыта создания и развития данных зон видно, что основная проблема состоит в недостаточно быстром строительстве инфраструктурных сооружений и отводе земли. Это происходит из-за неоперативного выделения достаточных финансовых средств из государственного бюджета в силу действующего бюджетного законодательства, что приводит к увеличению времени между принятием решения о строительстве зоны и ее реальным воплощением.

На примере СЭЗ "Оңтүстік" видно, что из 10 лет, на которые рассчитан данный специальный экономический режим, на строительство инфраструктуры ушло 2 года. На сегодняшний день строительство инфраструктуры незавершено. Процесс привлечения инвесторов и наполнения зоны, строительство непосредственно производств займет еще определенное время, что приведет к реальному сокращению срока действия льготного налогообложения.

Данный вопрос существенно влияет на жизнеспособность экономической концепции деятельности СЭЗ и ИЗ.

В последнее время разнообразные зоны и парки формируются практически во всех регионах республики. Это требует их всестороннего исследования, изучения практики применения аналогичных зон за рубежом.

Технопарки и бизнес-инкубаторы

На сегодняшний день в Республике Казахстан созданы три региональных технопарка: ТОО "Алгоритм", ТОО "UniscienTech" и ТОО "Алматинский региональный технопарк".

Одной из основных проблем в развитии технопарков в Казахстане является отсутствие единого и четкого понимания задач и функций технопарков.

Без четкого понимания сути технопарков невозможно выработать правильный подход к их устойчивому развитию, возникает риск воссоздать в лице технопарков очередные неликвидные научно-исследовательские организации, оторванные от реального сектора экономики.

Низкий уровень платежеспособности потенциальных клиентов технопарка - инициаторов инновационных проектов, уже не позволяет сформировать достаточную доходную часть для покрытия операционных расходов. Данный вопрос имеет особую актуальность в связи с тем, что технопарки являются одним из ключевых звеньев индустриально-инновационного развития и напрямую взаимодействуют с субъектами инновационной деятельности. В

противном случае, отсутствие системности в решении вопросов реализации проектов по созданию технопарков может привести к дискредитации этой идеи.

Одним из факторов неэффективной деятельности бизнес-инкубаторов по развитию малых и средних предприятий в промышленном секторе является отсутствие производственных помещений, неоправданные расходы на содержание персонала, отсутствие собственных средств, а также кредитных ресурсов для создания инновационного производства.

Решение указанных системных проблем без оказания государственной поддержки и создания условий по их стимулированию на сегодняшний день невозможно.

5. Дальнейшее развитие индустриально-инновационной инфраструктуры

5.1. Специальные экономические зоны

Общая политика

Для придания системности создания и развития индустриально-инновационной инфраструктуры необходимо проведение комплексного исследования территориальных, производственных, человеческих и сырьевых ресурсов с привлечением международных консалтинговых компаний в области создания и развития ИЗ и СЭЗ. Данные исследования будут направлены на разработку перспективного плана организации зон в Республике Казахстан, обоснованием необходимого их количества, критериев их создания и выработки рекомендаций касательно регионов их размещения.

Создание СЭЗ должно соответствовать следующим принципам:

- вхождение в глобальную систему мирового рынка;
- целесообразность создания и размещения СЭЗ в данном регионе;
- оправданное вложение финансовых, производственных и трудовых ресурсов;
- разделение рисков государственно-частного партнерства.

Отсутствие систематизации государственных подходов к созданию СЭЗ может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств, потере целостности налоговой системы Казахстана, усугубить дисбаланс льготируемых и не льготируемых отраслей экономики, манипуляциям на рынке земли и другим негативным последствиям.

Поэтому в целом, решение о создании СЭЗ должно быть продиктовано необходимостью развития принципиально новых капиталоемких и высокотехнологичных отраслей и производств, требующих развития как основных, так и вспомогательных производств и услуг, развитие которых без существенных налоговых льгот является не эффективным.

Таким образом, к критериям создания СЭЗ можно отнести следующие:

1) развитие и/или усиление производственной цепочки добавленной стоимости производимой продукции, обеспечивающей переход на более высокий уровень отраслевого развития;

2) использование преимущественного географического расположения страны для развития транзитного потенциала;

3) направленность СЭЗ на привлечение инвестиций в целях реализации перспективных проектов, которые обеспечат существенный рост сопутствующих и вспомогательных производств;

4) создание производств с использованием новых отечественных или иностранных технологий;

5) создание производств способных обеспечить рост доходов населения в регионе размещения СЭЗ, за счет повышения производительности труда, перспективности развития зоны после окончания ее функционирования.

Предлагаемый механизм системного подхода

Специальные экономические зоны, созданные в соответствии с новым Законом "О специальных экономических зонах" от 6 июля 2007 года, еще не сформированы. Для выработки системного подхода, введен уполномоченный орган, который на основании рекомендаций экспертного совета, инициирует создание СЭЗ. Решение о создании СЭЗ принимается Президентом Республики Казахстан по представлению Правительства. СЭЗ управляется администрацией, которая представляет интересы государства в каждой СЭЗ. Для развития СЭЗ привлекается компания-оператор, которая отвечает за наполнение зоны бизнес-проектами.

СЭЗ, созданные ранее, сохраняют свой статус до принятия решения об их упразднении.

5.2. Индустриальные зоны

Общая политика

В настоящее время единая системная политика по созданию индустриальных зон на территории Республики Казахстан не проводится. Не урегулированы вопросы управления индустриальными зонами и отвода земли под них.

Единая государственная политика в части организации индустриальных зон должна основываться на:

выработке и закреплении четких критериев создания индустриальных зон;
разработке перспективного плана размещения индустриальных зон на основе стратегического видения этапов диверсификации промышленности с привязкой к возможностям регионов и бизнеса;

закреплении комплексной системы государственного управления процессом создания индустриальных зон;

определении источников финансирования строительства инфраструктуры и

регламентации вопросов собственности на них;
выработке мер государственной поддержки организации производств на территории зон, а также организации индустриальных зон, в целом, как вида предпринимательской деятельности.

Для устранения указанных проблем, необходимо осуществить следующее:
провести анализ и внести предложения по совершенствованию законодательства;

выработать предложения по финансированию инфраструктуры индустриальных зон.

Рекомендуемыми условиями индустриальных зон могут быть:
наличие стратегического видения размещения и развития индустриальных зон с привязкой к возможностям регионов и бизнеса (описание целей, задач и специализаций зон, критериев отбора проектов, управление зонами и т.п.)
наличие заявок от потенциальных участников с описанием предлагаемых инвестиционных проектов, обеспечивающих наполнение зоны не менее чем на семьдесят процентов;

наличие разработанных технико-экономических обоснований, показывающих экономическую целесообразность создания индустриальных зон.

Предлагаемый механизм системного подхода

Отсутствие нормативной правовой базы привело к хаотичности создания и управления индустриальными зонами, а также к неэффективному использованию бюджетных средств.

Для системного подхода к созданию и управлению индустриальными зонами предлагаются следующие принципы создания индустриальных зон с участием государства:

индустриальная зона создается на основании предложений местных и (или) центральных исполнительных органов, ассоциаций и союзов предпринимателей;

при создании индустриальных зон ведущая роль отводится местным исполнительным органам, которые активно привлекают ассоциации и союзы предпринимателей для развития индустриальных зон.

5.3. Технопарки

Общая политика

Основной целью технопарков является реализация инновационной политики в стране и, в особенности, в регионах, а также обеспечение потребности экономики в инновационных продуктах. Создание и дальнейшее развитие технопарков призвано решить основную задачу в формировании конкурентоспособного перерабатывающего сектора экономики - укрепление связи науки с производством, внедрение современных технологий, повышение производительности труда в промышленности и, как следствие, производство

высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

Внедрение и работа технопарков в Казахстане осуществляется по современной европейской модели, которая включает в себя следующие требования :

наличие здания, предназначенного для размещения в нем субъектов малого предпринимательства, что способствует формированию большого числа новых малых и средних инновационных предприятий, пользующихся всеми преимуществами системы коллективных услуг;

система обслуживания, набираемая из организаций, которые формируют необходимый для инноваторов сервисный пакет (услуги бухгалтеров, маркетологов и т.д.).

Наиболее целесообразным является определение технопарка как ограниченной территории с обязательным расположением на ней технологических бизнес-инкубаторов, научных и образовательных организаций.

Целесообразно, наделить местные исполнительные органы полномочием по определению земельных участков для создания технопарков и определению компании-оператора для управления технопарком, посредством организации взаимодействия всех участников инновационной деятельности.

Предлагаемый механизм системного подхода

В качестве ключевых принципов при дальнейшем развитии сети технопарков предлагается :

создание опытно-промышленной базы в инфраструктуре технопарков;
переориентирование акцента в деятельности технопарков на инкубирование предприятий с использованием иностранных технологий, создание инновационной бизнес-культуры;

внедрение более эффективных механизмов взаимодействия в рамках национальной инновационной системы на всех этапах инновационного процесса;

обеспечение тесной связи технопарков с региональными университетами.

За каждым конкретным технопарком должна быть закреплена компания-оператор. Для вовлечения научного потенциала региона, целесообразно, научные и образовательные организации передислоцировать на территорию технопарка. Это позволит более активно вовлекать научный потенциал в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР), ускорит реализацию инновационных идей и создание технологий, будет способствовать привлечению молодежи, ученых и создаст благоприятную среду для эффективного обмена идеями.

Промышленная зона, должна прилегать к научной инфраструктуре, для более тесных связей науки и промышленности.

При технологических бизнес-инкубаторах создаются экспертные советы.

Экспертный совет является постоянно действующим органом, в состав которого могут входить представители промышленных предприятий, вузов и научно-исследовательских организаций региона, представители учредителей технопарка.

Целью деятельности Экспертного совета является оценка поступивших проектных предложений на предмет целесообразности предоставления их инициаторам доступа к услугам на условиях технологического бизнес-инкубатора.

Экспертный совет осуществляет следующие функции:
предварительный анализ заявок и проектов, поступающих от разработчиков инноваций, предпринимателей;

оценивает новизну и возможность технической реализации проекта, рыночную привлекательность создаваемой инновации, ее экономическую целесообразность;

дает заключение компании-оператору по допуску физических и юридических лиц к деятельности на территории технопарка.

Рассмотрение экспертным советом проектных предложений осуществляется на предмет оценки:

степени новизны проектного предложения;
наличия и емкости рынка для инновации;
соответствия проектного предложения приоритетным направлениям развития экономики регионов и Республики Казахстан в целом;
соответствия ресурсов инициатора инновационного проекта его масштабам и уровню сложности;
степени подготовленности проектного предложения к коммерциализации.

Привлечение независимых экспертов

Экспертиза с привлечением независимых экспертов проводится специалистами, отбираемыми в соответствии со спецификой конкретного инновационного проекта из базы данных, содержащей информацию о наличии экспертов в различных отраслях.

Целью внешней экспертизы является техническая оценка проектного предложения, то есть сравнение предложения с существующими аналогами, анализ реализуемости проекта, подтверждение заявляемых инициатором инновационного проекта технических характеристик.

Независимая экспертиза организуется посредством направления заявок на размещение в технологическом бизнес-инкубаторе не менее чем трем специалистам, являющимися экспертами по конкретному проекту.

Привлечение независимых экспертов также является самостоятельной услугой технопарка, оказываемой на платной основе для организаций, заинтересованных в реализации инновационного проекта.

Управление технопарком

Компания-оператор - определяется местным исполнительным органом, в порядке установленном уполномоченным органом, формирует территориальную инновационную среду путем привлечения потенциальных субъектов инновационной деятельности, оказывает помощь в передаче технологий и обмене информации между частным сектором, научно-исследовательскими и образовательными организациями, расположенными на территории технопарка.

Компетенция компании-оператора включает:

управление технопарком посредством организации взаимодействия всех субъектов инновационной деятельности, допущенных на территорию технопарка ;

создание необходимых условий для формирования и развития инновационной деятельности ;

согласование с уполномоченным органом проекта застройки технопарка;

привлечение потенциальных субъектов инновационной деятельности для участия в развитии технопарка ;

осуществление эксплуатационного обслуживания инфраструктурных ресурсов, оказание услуг субъектам инновационной деятельности, расположенным на территории технопарка ;

представление интересов субъектов инновационной деятельности, расположенных на территории технопарка в отношениях с государственными органами ;

оказание содействия в передаче технологий и обмене информацией между научно-исследовательскими, образовательными организациями и другими юридическими и физическими лицами, осуществляющими деятельность на территории технопарка ;

осуществление иной хозяйственной деятельности, не противоречащей настоящему Закону и иным законам Республики Казахстан.

Создание технопарка в режиме СЭЗ

В случае создания технопарка в режиме СЭЗ, администрация СЭЗ осуществляет свои функции в соответствии с Законом Республики Казахстан "О специальных экономических зонах" от 6 июля 2007 года.

Администрация СЭЗ является владельцем всего имущественного комплекса, обеспечив при этом передачу научно-исследовательской инфраструктуры в управление местному региональному университету для проведения НИОКР, а функции наполнения и операционного управления СЭЗ, специальной

компания - оператору .

Таким образом, критериями создания технопарков должны быть:

- 1) наличие в комплексе научно-исследовательской инфраструктуры НИОКР и промышленной зоны ;
- 2) наличие опытно-промышленной базы для инкубируемых производств;
- 3) участие ВУЗов в обеспечении научной инфраструктуры технопарка;
- 4) создание новых производств конкурентоспособных и экспортоориентированных товаров, работ и услуг путем трансферта и коммерциализации технологий;
- 5) перспективность развития технопарка с учетом развития отрасли, региона и предпринимательства.

5.4. Бизнес-инкубаторы

Общая политика

Существующие на сегодняшний день бизнес-инкубаторы недостаточно активны и популярны среди предпринимателей. В основном, это места сконцентрированной стандартной инфраструктурной поддержки, где организации арендуют помещения, оплачивают коммунальные услуги и основная их деятельность направлена на предоставление в аренду офисных помещений, оказание консультационных услуг, что дублирует функции различных центров поддержки предпринимательства и бизнес-центров.

Являясь одним из элементов инфраструктуры предпринимательства, бизнес-инкубаторы сами нуждаются в приоритетном внимании и поддержке со стороны государства, международных и общественных организаций, крупных, в том числе системообразующих предприятий, поскольку развитие без выработки единых путей решения невозможно.

Главным показателем и основным критерием эффективности работы бизнес-инкубатора должно быть количество созданных новых малых предприятий в промышленном сегменте, которые достигли более или менее устойчивого положения на рынке и в состоянии самостоятельно развиваться в дальнейшем .

Деятельность бизнес-инкубаторов должна предусматривать предоставление комплексной поддержки начинающим предприятиям-производителям в виде предоставления производственных помещений, оборудования и сопутствующих услуг, в том числе оказание помощи в составлении бизнес-планов, аналитических и маркетинговых исследований, консалтинговых услуг (юридических, бухгалтерских и др. видов консультаций).

Основной целью деятельности бизнес-инкубаторов должна быть поддержка инновационных, высокотехнологичных производств, а также производств в обрабатывающем секторе промышленности.

Многие существующие в регионах бизнес-инкубаторы, являясь одним из элементов индустриально-инновационной инфраструктуры, созданы и осуществляют свою деятельность на территории технологических парков, так как их деятельность взаимосвязана с развитием технологических парков, индустриальных зон.

Деятельность бизнес-инкубаторов должна быть направлена на содействие созданию новых производств продукции с высокой добавленной стоимостью, повышение занятости, поддержку малого и среднего бизнеса, повышение качества производства путем внедрения международных стандартов и сертификации.

Предлагаемый механизм системного подхода

Рекомендуется, чтобы основная работа по созданию региональных бизнес-инкубаторов для промышленного сегмента малого и среднего бизнеса возлагалась на местные исполнительные органы и социально-предпринимательские корпорации (далее - СПК).

Для реализации поставленной цели целесообразно поставить перед местными исполнительными органами и СПК следующие задачи в сфере создания бизнес инкубаторов:

предоставление субъектам предпринимательства производственных помещений, земельных участков;

облегчение доступа объектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам инвесторов;

консультационное, юридическое и маркетинговое обслуживание предпринимательства.

Организационное обеспечение реализации поставленной цели будет направлено на:

оперативное и эффективное взаимодействие местных исполнительных органов, СПК, объединений предпринимателей и скоординированность между ними;

обеспечение мониторинга за всеми процессами создания бизнес-инкубаторов и производства (ведение статистики произведенной продукции).

6. Применение механизмов государственно-частного партнерства

Для сокращения сроков строительства и ввода в строй инфраструктурных ресурсов специальных экономических и индустриальных зон, технопарков, будут применяться методы государственно-частного партнерства (далее - ГЧП).

На сегодняшний момент в Республике Казахстан действует механизм

государственно-частного партнерства, в соответствии с Законом Республики Казахстан "О концессиях" от 7 июля 2006 года. Данный механизм предусматривает строительство объекта концессионером и дальнейшую его эксплуатацию для покрытия своих затрат.

При этом объекты концессии, возникшие по результатам исполнения условий договора, передаются государству:

после завершения строительства объекта концессии с последующей эксплуатацией концессионером данных объектов;

после завершения периода эксплуатации объекта государственной собственности, определенного в договоре концессии.

Продукция и иные доходы, полученные концессионером в результате использования объектов концессии, являются его собственностью, если иное не предусмотрено договором концессии.

Объекты концессии не могут выступать предметом залога без предварительного письменного согласия концедента и не подлежат отчуждению на период срока действия договора концессии. В рамках данного закона, государство может также предоставлять государственные гарантии для выдачи заемных средств концессионеру.

В международной практике известны несколько видов государственно-частного партнерства. Одним из наиболее перспективных видов ГЧП является метод, при котором государство нанимает частного инвестора для строительства инфраструктурного объекта за собственный счет. Построив данный объект, инвестор передает его в долгосрочную аренду государству с последующим выкупом, в течение которого инвестор имеет возможность покрыть свои затраты и получить прибыль. При этом концессионер несет обязательства по гарантийному обслуживанию инфраструктурного объекта в течение всего срока аренды.

Данный вид ГЧП имеет следующие преимущества:

быстрый период строительства инфраструктурных сооружений;
инфраструктурные сооружения остаются в государственной собственности;
государство сохраняет контроль над качеством, количеством и стоимостью услуг для конечного потребителя;

возможность расторжения договора аренды при несоответствии качества услуг договорным обязательствам.

Основными недостатками являются возможные трудности в поиске замены частного партнера при разрыве с ним договора в случаях его банкротства или несоблюдения надлежащего качества услуг, а также отсутствие законодательной базы для данного механизма ГЧП в Республике Казахстан.

Необходимо произвести комплексный анализ видов государственно-частного

партнерства, применяющихся в международной практике и внести предложения по совершенствованию законодательства.

7. Ожидаемые результаты

Реализация мероприятий Концепции создаст эффективную инфраструктуру, которая позволит активизировать экономические и инновационные процессы во всех сферах экономики и позволит достичь следующих результатов:

получение большого экономического эффекта от ускоренного развития промышленного сектора экономики Казахстана за счет использования индустриально-инновационной инфраструктуры;

развитие экспортного инновационного потенциала страны;

увеличение доли малого и среднего бизнеса в общем объеме промышленного производства ;

создание эффективных производств в малом и среднем бизнесе;

увеличение числа занятости населения в регионах.