

**О Плане совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 2008 года № 1085

В целях обеспечения стабильности экономики и финансовой системы страны  
Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемый План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы (далее - План действий) .

2. Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан в двухнедельный срок разработать План мероприятий по реализации Плана действий и в установленном законодательством порядке внести на рассмотрение Правительства Республики Казахстан .

3. Государственным органам и иным организациям Республики Казахстан обеспечить своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий .

4. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

*К. Масимов*

П р и л о ж е н и е

к постановлению

Правительства

Республики Казахстан

от 25 ноября 2008 года № 1085

**План**

**совместных действий Правительства Республики Казахстан,  
Национального Банка Республики Казахстан и Агентства  
Республики Казахстан по регулированию и надзору  
финансового рынка и финансовых организаций по  
стабилизации экономики и финансовой системы  
на 2009-2010 годы**

## Содержание

В в е д е н и е

Принятые меры в 2007-2008 годах

Цель и направления Плана

Стабилизация финансового сектора

Решение проблем на рынке недвижимости

Поддержка малого и среднего бизнеса, организаций по переработке сельскохозяйственной продукции и производству продуктов питания

Развитие агропромышленного комплекса

Реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов

Заключение

### **Введение**

Нестабильность на мировых финансовых рынках, начавшаяся во второй половине 2007 года, повлияла на темпы развития Казахстана. Это проявилось в снижении возможностей отечественных банков привлекать внешние финансовые ресурсы, а, следовательно, сокращении объемов кредитования внутренней экономики. Помимо этого, в результате резкого скачка цен на мировом рынке продовольственных товаров существенно усилилось инфляционное давление на экономику.

Правительством, Национальным Банком и Агентством по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций Республики Казахстан оперативно был принят и реализован комплекс первоочередных мер, направленных на смягчение негативных последствий нестабильности на мировых финансовых и товарных рынках.

Вторая волна финансового кризиса, спровоцировавшая глобальный дефицит ликвидности, вышла за рамки мировой финансовой системы и оказала существенное негативное влияние на реальный сектор. В результате этого наблюдается значительное замедление темпов роста мировой экономики и, как следствие, снижение глобального спроса на товары и услуги.

Это требует принятия новых дополнительных мер по стабилизации и оздоровлению отечественной экономики.

Настоящий План совместных действий Правительства, Национального Банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций Республики Казахстан по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы (далее - План) разработан во исполнение поручений Президента Республики Казахстан и определяет комплекс мер, направленных на смягчение негативных последствий глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста

## Принятые меры в 2007-2008 годах

Осенью прошлого года Казахстан столкнулся с первой волной финансового кризиса

В октябре 2007 года Правительство, Национальный Банк и Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (далее - Агентство по финансовому надзору) приняли ряд первоочередных мер для смягчения негативных последствий нестабильности на международных финансовых и продовольственных рынках. С осени 2007 года из государственного бюджета было выделено **около 550 млрд. тенге.**

В целях обеспечения жильем граждан, которые вложили собственные или заемные средства в доленое строительство, застройщикам было выделено через банки второго уровня **184,7 млрд. тенге.**

Для поддержания деловой активности малого и среднего бизнеса было обеспечено финансирование их проектов на сумму **порядка 155 млрд. тенге.**

На развитие агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности было выделено **135 млрд. тенге.**

В дополнение к этим мерам была оперативно решена проблема дефицита ликвидности и обеспечен необходимый уровень готовности национальной банковской системы к последующим внешним рискам.

С учетом реализации комплекса первоочередных мер за 9 месяцев текущего года прирост ВВП составил **около 4 %**. Уровень безработицы сохраняется на невысоком уровне и не превышает 7 %. Удалось стабилизировать рост потребительских цен. Уровень инфляции за 10 месяцев текущего года составил **8,8 %**, что соответствует годовому прогнозу **не более 10 %**. Казахстанские банки успешно выполняют все свои внутренние и внешние обязательства. Кредитование экономики банками второго уровня сохранилось на **уровне конца прошлого года. Депозиты в банках** за 10 месяцев текущего года увеличились **почти на 21,8 %**, в том числе депозиты населения - **на 2 %**.

С начала текущего года Правительство, Национальный Банк и Агентство по финансовому надзору усилили мониторинг экономической ситуации на внешних и внутренних рынках и превентивно уже **предусмотрели ряд мер.**

Был разработан и принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам устойчивости финансовой системы" (далее - Закон), которым ужесточены меры административной и уголовной ответственности за умышленное доведение финансовых организаций до неплатежеспособности. Правительство получает право на приобретение и принудительный выкуп акций банка, приобретая, тем самым, необходимые рыночные инструменты для вмешательства в деятельность финансовых организаций, нарушающих установленные пруденциальные нормативы. В свою очередь банки наделены правом на досрочный выкуп выпущенных облигаций и

приобретение акций создаваемого Фонда стрессовых активов.

В целях сохранения доверия к банкам Законом предусмотрено увеличение суммы **гарантированного возмещения по вкладам физических лиц** с ранее предусмотренных 700 тыс. до 1 млн. тенге, а до 2012 года (в течение 3 лет) - до 5 млн. тенге.

С 18 ноября текущего года снижены минимальные резервные требования по внутренним обязательствам с 5 % до 2 %, по иным обязательствам - с 7 % до 3 %. Это позволит банкам увеличить их ресурсную базу в объеме около **350 млрд. тенге**.

С 1 января 2009 года будет введен в действие новый Налоговый кодекс, в рамках которого предусмотрено существенное **снижение налоговой нагрузки**, в первую очередь, для несырьевого сектора экономики.

В 2009 году корпоративный подоходный налог будет поэтапно снижен с 30 % до 20 %, в 2010 году до 17,5 %, в 2011 году до 15 %.

Ставка налога на добавленную стоимость со следующего года также будет снижена с 13 % до 12 %. Увеличивается в 2 раза минимальный объем оборота, необлагаемого НДС (до 38 млн. тенге).

Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога будет введена единая ставка в размере 11 %.

Для всех предприятий экономики предусмотрены налоговые преференции для осуществления инвестиций. В частности, для недобывающих секторов предусмотрена ускоренная амортизация, для недропользователей - двойная норма амортизации.

Для предприятий малого и среднего бизнеса отменяется требование об уплате авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу.

Также предусмотрен перенос сроков убытков для всех предприятий с 3 до 10 лет.

В целом снижение налоговой нагрузки позволит предприятиям только в 2009 году высвободить **порядка 500 млрд. тенге** и направить их на развитие экономики.

В третьем квартале текущего года был оперативно принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О государственных закупках". Для стимулирования внутреннего спроса и поддержки отечественных предприятий **государственные закупки** будут ориентированы преимущественно **на казахстанских поставщиков**. Для принятия оперативных решений, оказания реальной помощи отечественному бизнесу за счет предоставления гарантий долговременных заказов **государственные холдинги и национальные компании** выведены из-под действия законодательства, регулирующего государственные закупки.

Правительством прагматично сформирован проект республиканского бюджета на 2009-2011 годы с учетом возможного ухудшения ситуации на мировых финансовых и сырьевых рынках. Доходы бюджета на этот период рассчитаны исходя из мировой цены на нефть **60 долл. США за баррель**. Правительство скорректировало параметры проекта республиканского бюджета на 2009-2011 годы с учетом необходимости

обеспечения фискальной устойчивости в среднесрочном периоде. Доходы бюджета в 2009 году уточнены с учетом снижения мировой цены **до 40 долл. США за баррель**. Сокращены неприоритетные расходы, а финансирование некоторых программ перенесено на более поздние сроки. При этом **социальные расходы** не сокращены.

Дефицит республиканского бюджета в 2009-2010 годах будет запланирован в размере **3,4-3,5 % к ВВП**, а в 2011 году уже будет снижен до **2,4 % к ВВП**.

**Трехлетний республиканский бюджет** в текущих условиях становится ключевым инструментом **поддержания экономической активности**. Совокупный спрос и деловая активность будут обеспечены за счет сохранения высокого уровня бюджетных расходов, направляемых, в первую очередь, на финансирование **приоритетных инфраструктурных и промышленных проектов, развитие сельского хозяйства**, обеспечивающих спрос на продукцию отечественных предприятий и занятость в экономике, а также на **развитие человеческого капитала**.

В целом, за 2009-2011 годы инвестиции из государственного бюджета возрастут **на более чем 1,5 трлн. тенге**.

#### **Цель и направления Плана**

**Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 11.06.2009 № 890 ; от 20.07.2009 N 1101 .**

Казахстану под давлением мирового падения цен на сырьевые ресурсы и отсутствия доступа к внешним рынкам капитала предстоит сложный период адаптации к новым мировым экономическим реалиям, что неминуемо потребует структурных изменений в **э к о н о м и к е**.

В период глобального спада экономики Казахстан входит с прочным запасом золотовалютных резервов и Национального Фонда. Их общий объем на 1 ноября 2008 года составляет более **47 млрд. долл. США**. Размер государственного долга не превышает **1,5 % ВВП**, дефицит бюджета находится на низком уровне и не превышает **2 % к В В П**.

Правительство использует сложившуюся ситуацию для оздоровления экономики и создания основ для ее эффективного функционирования в будущем. Накопленные резервы позволят сгладить процесс корректировки экономики Казахстана.

**Целью Плана** станет смягчение негативных последствий глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для **будущего качественного экономического роста**.

Для достижения цели Правительство, Национальный Банк и Агентство по финансовому надзору сконцентрируются на следующих **пяти направлениях**:

1. Стабилизация финансового сектора.
2. Решение проблем на рынке недвижимости.

3. Поддержка малого и среднего бизнеса.

4. Развитие агропромышленного комплекса.

5. Реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.

Для финансового обеспечения Плана будут использованы средства Национального Фонда в объеме **10 млрд. долл. США (1 200 млрд. тенге)**. Они будут направлены на:

1) стабилизацию финансового сектора - **4 млрд. долл. США (480 млрд. тенге)**;

**Примечание РЦПИ!**

**В подпункт 2) предусмотрены изменения постановлением Правительства РК от 28.06.2010 № 659 (не подлежит опубликованию).**

2) развитие жилищного сектора - **3 млрд. долл. США (360 млрд. тенге)**;

3) поддержку малого и среднего бизнеса - **1 млрд. долл. США (120 млрд. тенге)**;

4) развитие агропромышленного комплекса - **1 млрд. долл. США (120 млрд. тенге)**;

5) реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов - **1 млрд. долл. США (120 млрд. тенге)**.

Правительство, Национальный Банк, Агентство по финансовому надзору, Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына" (далее - Фонд "Самрук-Казына") и Национальный управляющий холдинг "КазАгро" (далее - Холдинг "КазАгро") обеспечат постоянный мониторинг и контроль за целевым и эффективным расходованием этих средств.

Основным оператором от Правительства по реализации Плана выступит Фонд "Самрук-Казына". Для этого Правительство уже осуществило дополнительную капитализацию Фонда "Самрук-Казына" на **607,5 млрд. тенге**.

Фонд "Самрук-Казына" и Холдинг "КазАгро" осуществляют заимствования из Национального Фонда путем выпуска облигаций на сумму **4 млрд. долл. США и 1 млрд. долл. США** соответственно. Для этого будут внесены изменения в инвестиционную политику Национального фонда.

В условиях замедления темпов экономического роста Правительство будет осуществлять контрциклическую бюджетную политику, а Национальный Банк - мягкую денежно-кредитную политику. Однако по мере стабилизации экономики и финансового сектора денежно-кредитная и фискальная политики будут ужесточены с целью **обеспечения макроэкономической стабильности**, в том числе поддержания **низких темпов инфляции**.

Правительство и Национальный Банк будут контролировать состояние платежного баланса и валютного курса.

С учетом изменяющихся внутренних и внешних условий, накопившихся отраслевых дисбалансов в экономике Правительство разработает в 2009 году **Стратегию социально-экономического развития Казахстана до 2020 года**. Она обозначит четкие приоритеты и индикаторы развития страны на ближайшие десять лет с учетом:

повышения устойчивости экономики к внешним вызовам;  
проведения структурных реформ для улучшения инвестиционного климата в стране  
;

модернизации инфраструктуры;  
развития человеческого капитала;  
ускоренной диверсификации экспорта, в первую очередь, за счет развития  
агропродовольственного сектора;  
повышения эффективности государственного аппарата;  
эффективного управления внешним долгом страны.

Это будет первая национальная стратегическая программа развития страны, учитывающая новые принципы планирования, ориентированного на результат.

### **Стабилизация финансового сектора**

**Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 09.10.2009 № 1553; от 30.12.2009 № 2309.**

Необходимость поддержки отечественной банковской системы объясняется ее важной ролью в экономической системе страны. За годы независимости отечественные банки сформировали развитую финансовую систему, ставшую неотъемлемой составляющей отечественной экономической системы, обеспечивающей ее функционирование и стимулирующей ее развитие на рыночных условиях.

Предоставляя поддержку отечественным банкам, государство рассчитывает на сохранение ими объемов кредитования внутренней экономики и реального сектора, в частности, финансирование субъектов малого и среднего бизнеса и установление приемлемых условий по ипотечному кредитованию.

Цель государства - поддержать и сохранить стабильность системы в целом. Для этих целей в Казахстане существует должное регулирование и надзор, а также система гарантирования депозитов. В ситуациях, угрожающих стабильности системы, государство предоставляет финансовую поддержку банковскому сектору в порядке и объемах, необходимых для стабилизации ситуации.

Государство не вмешивается в операционную деятельность банков, равно как не несет никаких обязательств по долгам банков. В текущих условиях банки должны обеспечить эффективное управление активами и пассивами так, чтобы максимально были защищены интересы депозиторов банков. Государство, несмотря на это, выступает со стабилизационными инициативами в отношении системообразующих банков, деятельность которых влияет на дальнейшее развитие экономики страны.

Для стабилизации финансового сектора будут приняты следующие меры.

**Во-первых**, это дополнительная капитализация и финансирование четырех системообразующих банков в виде размещения средств на депозиты для приобретения простых и/или привилегированных акций и финансирования реального сектора  
э к о н о м и к и .

На сегодняшний день, 35,6 % выданных банками займов обеспечены недвижимым имуществом и землей, стоимость которых значительно упала в цене. Это ухудшает качество активов банков. В связи с этим в банковском секторе потенциально накапливается значительный объем убытков. Для оздоровления банковского сектора Агентство по финансовому надзору повысит требования к формируемым банками провизиям. Это будет способствовать признанию банками своих убытков и списанию их за счет сформированных провизий. Но для формирования банками провизий необходим дополнительный капитал.

Общая сумма дополнительной капитализации банков составит 487,5 млрд. тенге, которая будет размещаться на депозиты для приобретения простых и/или привилегированных акций и финансирования реального сектора экономики.

Фонд "Самрук-Казына" может иметь контрольный пакет акций банков.

Предоставленные средства должны быть направлены банками на формирование адекватного уровня резервов (провизий) и предоставление кредитов заемщикам внутри страны.

Государство не будет оставаться долгосрочным участником капитализированных банков. По мере ослабления мирового финансового кризиса и открытия доступа к международным рынкам капитала Фонд "Самрук-Казына" будет выходить из состава участников банков на рыночных принципах, но на условии, что цена продажи акций будет не ниже цены приобретения.

### **Во-вторых, создан Фонд стрессовых активов.**

Деятельность Фонда стрессовых активов будет направлена на улучшение качества кредитных портфелей казахстанских банков. Основным механизмом реализации данной цели станет выкуп сомнительных активов банков и последующее управление ими. В качестве таких активов рассматриваются активы, которые под воздействием макроэкономических, рыночных и других факторов, подвержены существенным рискам (обесценению), в частности займы, предоставленные банками под залог недвижимости и земли.

Выкуп таких займов у банков даст возможность облегчить балансы банков от низколиквидных активов и заставит банки признать свои убытки.

Приобретение активов будет осуществляться по балансовой стоимости (учитывающей объем создаваемых банками провизий) с применением дисконта или иной формой разделения рисков, определяемых Фондом стрессовых активов.

В 2008 году из республиканского бюджета на капитализацию Фонда стрессовых активов первым траншем выделено 52 млрд. тенге. В 2009 году уставный капитал Фонда будет доведен до 70 млрд. тенге за счет средств республиканского бюджета.

**В-третьих**, будут предоставлены дополнительные источники ликвидности в целях обеспечения своевременного обслуживания обязательств банков. В частности, Национальным Банком будет расширен перечень инструментов, принимаемых в



качестве обеспечения по операциям репо.

В целях стабилизации ресурсной базы временно свободные денежные средства национальных компаний, акционерных обществ, государственных предприятий и юридических лиц с участием государства в уставном капитале, а также государственных организаций, активы которых находятся под управлением Национального Банка, будут размещены на депозитах отечественных банков.

**В-четвертых, будет усовершенствовано государственное регулирование в финансовом секторе.**

В рамках пруденциального регулирования Агентством по финансовому надзору будет продолжена работа по снижению уровня внешних обязательств банков и в целом оптового финансирования. При этом действующие и вновь вводимые требования банковского законодательства должны стимулировать банки к формированию диверсифицированной базы фондирования, то есть к финансированию активных операций в большей степени за счет депозитной базы, в частности физических лиц.

Будут оптимизированы подходы к расчету капитализации банков на основе лучшей международной практики. Будет оптимизирован действующий порядок классификации банковских активов, что предполагает формирование банками дополнительных резервов (провизий) с учетом возможного влияния на активы банков косвенных факторов, в том числе снижение деловой активности в секторах экономики, подверженность к негативным внешним явлениям, ожидаемая волатильность обменных курсов.

Будут усилены требования к системам управления рисками и внутреннему контролю в банках. В первую очередь, банки должны будут существенно переработать подходы к мониторингу риска потери ликвидности, а управление активами и пассивами банков должно моделироваться с учетом наступления стрессовых ситуаций.

Указанные меры будут применяться к банкам, как на индивидуальной, так и консолидированной основе, а также в рамках банковских конгломератов.

**В-пятых**, будут проработаны механизмы функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях.

В целях защиты интересов вкладчиков пенсионных фондов Правительство обеспечит сохранность накоплений населения в пенсионной системе, высокий уровень прозрачности для вкладчиков накопительных пенсионных фондов, повысит их информированность и финансовую грамотность.

Все взносы населения в пенсионные фонды гарантированы государством с учетом получения по ним дохода на уровне инфляции на момент выплаты пенсионных накоплений. Правительство будет осуществлять постоянный мониторинг выплат гражданам из пенсионных фондов и ежегодно предусматривать в республиканском бюджете необходимые средства для компенсации разницы между размером пенсионных взносов с учетом инфляции и фактическими накоплениями на момент

В ы х о д а    н а    п е н с и ю .

Для диверсификации инвестиционных портфелей накопительных пенсионных фондов Правительство и Фонд "Самрук-Казына" предпримут меры по привлечению пенсионных активов для финансирования приоритетных инвестиционных проектов, а также обеспечат выпуск созданным Фондом стрессовых активов долговых ценных бумаг с инвестиционным рейтингом.

Агентство по финансовому надзору продолжит совершенствование инвестиционной политики накопительных пенсионных фондов, а также надзор за их деятельностью в целях обеспечения сохранности пенсионных активов и повышение ответственности фондов и управляющих пенсионными активами.

**Примечание РЦПИ!**

В раздел предусмотрены изменения постановлениями Правительства РК от 28.06.2010 № 653 и от 28.06.2010 № 659 (не подлежат опубликованию).

### **Решение проблем на рынке недвижимости**

Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 17.02.2009 № 180 ; от 14.04.2009 N 516 ; от 14.04.2009 N 519 ; от 21.07.2009 № 1108 ; от 31.07.2009 № 1163; от 13.10.2010 № 1064.

Для решения жилищных проблем граждан и активизации рынка недвижимости в городах Астане, Алматы, Акмолинской и Алматинской областях через Фонд "Самрук-Казына" будет запущена специальная программа ипотечного кредитования и развития жилищного сектора. На финансирование данной программы Фонд направит сумму в размере **5 млрд. долл. США (600 млрд. тенге)**, которая будет сформирована за счет привлечения заемных средств из Национального фонда и накопительных пенсионных фондов. За счет средств данной программы через банки второго уровня будет обеспечена возможность предоставления займов на завершение недостроенных жилых комплексов в городах Алматы, Астане, Алматинской и Акмолинской областях.

Участниками данной программы станут банки второго уровня и компании-застройщики, которые готовы реализовать жилье по справедливой стоимости .

Основные параметры программы по стабилизации ситуации на рынке недвижимости :

1. Фондом "Самрук-Казына" будет открыт ряд кредитных линий в банках второго уровня на 15 лет по льготной ставке. В свою очередь, банки второго уровня будут выдавать ипотечные кредиты различным группам заемщиков под 10,5 % - 12,5 % сроком до 15 лет с правом досрочного погашения.

**Примечание РЦПИ!**

В пункт 2 предусмотрены изменения постановлением Правительства РК от 28.06.2010 № 653 (не подлежит опубликованию).

2. Часть средств будет направлена на новую ипотечную программу,

предусматривающую конечную ставку для новых заемщиков на уровне 10,5 % и реализуемую в течение 2009 года. Данная программа позволит населению получить ипотечное жилье по льготным ставкам и доступной цене. Банки второго уровня получат возможность выправить ситуацию с заемщиками-строительными компаниями путем предоставления ипотечных займов на приобретение квартир в недостроенных объектах и в значительной степени улучшить качество кредитного портфеля.

3. Часть средств банки второго уровня направят на понижение до 9 % (государственным служащим, работникам государственных учреждений, не являющимся государственными служащими, работникам государственных предприятий, участникам и инвалидам Великой Отечественной войны и лицам, приравненным к ним, пенсионерам и инвалидам) - 11 % (всем остальным заемщикам) процентных ставок по ипотечным займам для заемщиков, получившим ипотечные займы на приобретение и строительство жилища жилой площадью не более 120 квадратных метров в предыдущие периоды и добросовестно исполнявшие свои обязательства по обслуживанию этих ипотечных займов, при условии отсутствия у заемщика другого жилища.

**Сноска. Пункт 3 в редакции постановления Правительства РК от 14.04.2009 N 516**

#### **Примечание РЦПИ!**

**В пункт 4 предусмотрены изменения постановлением Правительства РК от 28.06.2010 № 659 (не подлежит опубликованию).**

4. В свою очередь, государство в лице национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний и акционерных обществ с государственным участием либо с участием национального управляющего холдинга или национального холдинга будет приобретать на рынке городов Астаны, Алматы и Алматинской области новое жилье по справедливой стоимости.

Правительством также будут приняты меры по **обеспечению доступности жилья**. Для этого будут внесены изменения в действующие программы развития жилищного строительства.

Акиматам будет предоставлено право выкупать квартиры в завершенных объектах, а также в объектах с высокой степенью готовности у частных застройщиков по установленной цене. Это даст возможность ускорить реализацию жилищной программы.

В целях увеличения обеспеченности жильем граждан будет направлено 15 млрд. тенге на строительство арендного жилья. Это позволит дополнительно ввести в эксплуатацию 265 тыс. кв. метров арендного жилья.

Все объекты, построенные в рамках государственных программ, но непроданные, будут реализовываться через систему жилищных строительных сбережений. Это позволит предоставлять приоритетным категориям населения предварительные

жилищные займы по процентной ставке, не превышающей 4 % годовых, и избежать трудностей, связанных с накоплением первоначального взноса для приобретения жилья

В целях повышения защиты прав дольщиков Правительством будут внесены изменения в законодательство по вопросам долевого строительства.

Фондом "Самрук-Қазына" в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан будут заключены договоры безвозмездного временного пользования имуществом (деньгами) с застройщиками для завершения строительства объектов недвижимости в городах Астана, Алматы и Алматинской области. В указанных договорах будут предусмотрены соответствующие механизмы, обеспечивающие возвратность переданных денег. Перечень таких застройщиков, включая объекты недвижимости и предельные лимиты денег, будет разработан Фондом "Самрук-Қазына" и одобрен Правительством. В последующем данные объекты недвижимости будут финансироваться за счет средств акционерного общества "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" или акционерного общества "Фонд развития предпринимательства "Даму".

Для решения проблем на рынке недвижимости будет создано акционерное общество "Фонд недвижимости "Самрук-Қазына" (далее - Фонд недвижимости), со стопроцентным участием Фонда "Самрук-Қазына" в его уставном капитале. Фондом недвижимости будут приобретаться жилые и нежилые помещения в завершенных строительстве или в строящихся объектах жилищного строительства. При этом основные подходы по определению стоимости приобретаемых Фондом недвижимости жилых и нежилых помещений будут разработаны Фондом "Самрук-Қазына" и одобрены Правительством.

Правлением Фонда "Самрук-Қазына" будут утверждены Правила закупа недвижимости Фондом недвижимости. При этом Фонд недвижимости, строго в соответствии с условиями указанных Правил, отбирает объекты жилищного строительства, определяет застройщиков, общую сумму финансирования, цену за один квадратный метр и формирует перечень указанных объектов, который утверждается Советом директоров Фонда недвижимости, Правлением Фонда "Самрук-Қазына" и одобряется Правительством.

Акционерное общество "Фонд стрессовых активов" будет приобретать объекты недвижимости у банков второго уровня, также производить обусловленное размещение средств в банках второго уровня для завершения строительства объектов недвижимости.

Денежные средства в размере 70 (семьдесят) миллиардов тенге из средств, предусмотренных в данном разделе, будут направлены на финансирование приоритетных инвестиционных проектов (строительство газопровода Бейнеу - Бозой, строительство подстанций Компании "Алатау Жарык", строительство железной дороги

Хоргос - Жетыген, строительство железной дороги "Узень - граница Туркменистана", строительство инфраструктуры газохимического комплекса в Атырауской области).

**Сноска. Пункт 4 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 17.02.2009 № 180 ; от 20.07.2009 N 1101; от 09.10.2009 № 1553; от 13.10.2010 № 1064**

## **Поддержка малого и среднего бизнеса, организаций по переработке сельскохозяйственной продукции и производству продуктов питания**

**Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 17.02.2009 № 180 ; от 06.05.2009 № 633; от 09.10.2009 № 1553; от 13.10.2010 № 1064.**

В условиях сокращения финансирования экономики со стороны отечественных финансовых институтов будет продолжено **оказание поддержки малому и среднему бизнесу**. Государственная поддержка будет оказываться всем субъектам малого и среднего бизнеса, независимо от их отраслевой принадлежности.

**Во-первых** , Фонд "Самрук-Казына" дополнительно выделит в 2009 году на эти цели **1 млрд. долл. США (120 млрд. тенге)**. В рамках выделяемых средств 70 % будут направляться на рефинансирование текущих проектов и 30 % - на реализацию новых **п р о е к т о в** .

Для решения проблем на продовольственном рынке и в целях поддержки отечественных товаропроизводителей продуктов питания, в рамках выделяемых средств 30 % рекомендуется направить на финансирование проектов по переработке сельскохозяйственной продукции и производству продуктов питания. При этом, указанные заемщики, осуществляющие переработку сельскохозяйственной продукции и производство продуктов питания, могут относиться не только к субъектам малого и **с р е д н е г о** **б и з н е с а** .

Операторами всех программ по кредитованию малого и среднего бизнеса выступят **банки второго уровня**. Лимит на финансирование одного проекта в рамках выделяемых Фондом "Самрук-Казына" средств будет увеличен **с 3-х до 5 млн. долл. США**.

Правительством совместно с Фондом "Самрук-Казына" будут приняты меры по стабилизации ставок вознаграждения для малого и среднего бизнеса до докризисного уровня (не более 12,5 %), а также пересмотрены все принятые программы по поддержке малого и среднего бизнеса с фиксацией эффективной ставки.

Будет внедрен механизм гарантирования Фондом развития предпринимательства "Даму" предоставляемых малому и среднему бизнесу кредитов.

**Во-вторых** , Фонд "Самрук-Казына" разработает программу микрокредитования в сельской местности, в том числе кредитования сельских предпринимателей.

**В-третьих** , с целью обеспечения субъектов малого и среднего бизнеса стабильными

заказами им будет предоставлен доступ к государственным заказам государственных органов, государственных холдингов и национальных компаний в рамках действия нового закона "О государственных закупках".

Будет усилена работа с недропользователями и сервисными компаниями по увеличению казахстанского содержания.

**В-четвертых**, Правительство продолжит работу по снижению административных барьеров для развития предпринимательства и дальнейшему совершенствованию разрешительной системы.

**В-пятых**, часть средств акционерного общества "Фонд стрессовых активов" будет направлена для кредитования финансовых организаций с целью последующего кредитования субъектов малого и среднего бизнеса для покупки оборудования в финансовый лизинг через банки и лизинговые компании на основании Соглашения между акционерным обществом "Фонд национального благосостояния" Самрук-Қазына", акционерным обществом "Фонд стрессовых активов" и акционерным обществом "Фонд развития предпринимательства "Даму" о финансировании лизинговых сделок субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере обрабатывающей промышленности через банки второго уровня и лизинговые компании.

#### **Развитие агропромышленного комплекса**

**Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 11.06.2009 № 890.**

Особое внимание будет уделено развитию агропромышленного комплекса. Агропромышленный комплекс определен в качестве одного из основных направлений стабилизации и оздоровлению экономики по следующим основаниям:

1. Агропромышленный комплекс охватывает около 30 % от общего количества занятого населения. Поэтому он будет являться центральным звеном мер, направленных на поддержание уровня занятости.

2. Спрос на продукцию сельского хозяйства в наименьшей степени подвержен влиянию негативных экономических тенденций.

3. Агропромышленный комплекс решает задачу по обеспечению продовольственной безопасности страны.

4. Казахстан обладает достаточными сравнительными преимуществами для обеспечения конкурентоспособности продукции на экспортных рынках.

Ввиду указанных причин, поддержка и расширение объемов производства в агропромышленном секторе окажет существенное положительное влияние на **повышение экономической активности и занятости населения**, а в среднесрочной перспективе - **на диверсификацию экспорта и обеспечение устойчивости экономического развития**.

Расходы на развитие агропромышленного комплекса из республиканского бюджета



в 2009-2011 годах составят **около 350 млрд. тенге.**

Дополнительно на поддержку агропромышленного комплекса Холдингом "КазАгро" будут направлены средства в объеме **1 млрд. долл. США (120 млрд. тенге).** Проекты будут реализованы совместно с социально-предпринимательскими корпорациями.

Инвестиции, в первую очередь, будут направлены на поддержку существующих и развитие новых экспортоориентированных секторов, таких как зерновой сектор, переработка мясной и молочной продукции и производство плодовоовощных культур. Будет создана сеть тепличных хозяйств, овощехранилищ, птицефабрик, молочно-товарных ферм, откормочных площадок и убойных пунктов с развитой инфраструктурой экспорта. Будут реализованы проекты по организации современных мясоперерабатывающих комплексов, развитию производства плодовоовощных культур с применением технологии капельного орошения, производству и глубокой переработке тонкой шерсти, развитию инфраструктуры экспорта казахстанского зерна, созданию и развитию агротехмаркетов, а также сборке сельхозтехники.

Для обеспечения прозрачности и гласности процедур отбора заемщиков, которые будут реализовывать инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе, будут созданы общественные комиссии, в состав которых будут входить депутаты Парламента, представители партий, общественных объединений и представители Холдинга "КазАгро" и его дочерних организаций и прочие.

Реализация указанных инвестиционных проектов имеет приоритетный характер в рамках направлений настоящего Плана.

Вместе с тем в целях поддержки субъектов агропромышленного комплекса денежные средства, заимствованные из Национального фонда Республики Казахстан, временно не вовлеченные в реализацию инвестиционных проектов в 2009 - 2010 годы (в связи с процедурными и технологическими причинами), в установленном законодательством порядке будут направлены на финансирование субъектов агропромышленного комплекса путем закупа зерна, кредитования субъектов агропромышленного комплекса, в том числе на проведение весенне-полевых и уборочных работ и для последующего финансирования сельхозтоваропроизводителей посредством осуществления закупок сельскохозяйственной продукции.

При этом Холдингом "КазАгро" в течение 2009 - 2010 годов должен быть обеспечен поэтапный возврат субъектами агропромышленного комплекса указанных средств для своевременной реализации инвестиционных проектов.

### **Реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов**

**Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлениями от 17.02.2009 № 177 (порядок введения в действие см. п. 6); от 09.10.2009 № 1553; от 03.11.2009 № 1747 (порядок введения в действие см. п. 3); от 14.04.2010 N 303.**

Для решения системных проблем экономического развития и поддержания уровня занятости будет обеспечено **масштабное строительство и модернизация инфраструктуры**.

Инвестиции в инфраструктуру, особенно в электроэнергетический сектор, имеют большое значение для обеспечения устойчивого развития в долгосрочном периоде. От решения инфраструктурных проблем зависит дальнейшее привлечение инвестиций, в первую очередь, в несырьевой сектор экономики.

Лучшая мировая практика показывает, что развитие инфраструктуры является одним из наиболее эффективных инструментов по поддержанию экономической активности и обеспечению занятости населения в кризисные периоды.

На реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов Фондом "Самрук-Казына" будет дополнительно выделен **1 млрд. долл. США (120 млрд. тенге)** и привлечены прямые иностранные инвестиции в 2009 году в размере **3 млрд. долл. США**. Кроме того, в финансировании проектов Фонда "Самрук-Казына" будут задействованы средства пенсионных фондов.

Для повышения **инвестиционной привлекательности электроэнергетической отрасли** Правительство со следующего года утвердит предельные тарифы по группам энергопроизводящих организаций на срок не менее семи лет с разбивкой по годам, и ежегодно будет корректировать его с учетом инфляции за предыдущий год. Предельные тарифы на электрическую энергию будут обеспечивать привлечение инвестиций в создание новых активов, расширение, обновление, реконструкцию и техническое перевооружение существующих энергогенерирующих мощностей в электроэнергетике.

Для развития электросетевых активов предусматривается включение в тарифы инвестиционной составляющей. В этой связи Правительство полностью отменит плату за подключение к электросетям.

Дополнительно Правительством будет проработан комплекс мер по энергосбережению и использованию возобновляемых источников энергии.

Также акционерное общество "Фонд стрессовых активов" в целях поддержки реального сектора экономики производит обусловленное размещение средств в банках второго уровня и кредитование иных финансовых организаций для последующего кредитования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности на основании Генерального соглашения между акционерным обществом "Фонд национального благосостояния "Самрук-Казына", акционерным обществом "Фонд стрессовых активов", акционерным обществом "Фонд развития предпринимательства "Даму" и банками второго уровня о размещении средств акционерного общества "Фонд стрессовых активов" в банках второго уровня для последующего кредитования субъектов предпринимательства в сфере обрабатывающей промышленности и Соглашения между акционерным обществом "Фонд национального благосостояния "



Самрук-Қазына", акционерным обществом "Фонд стрессовых активов" и акционерным обществом "Банк Развития Казахстана" о предоставлении акционерным обществом "Фонд стрессовых активов" долгосрочного льготного кредита акционерному обществу "Банк Развития Казахстана" для последующего кредитования инвестиционных проектов в сфере обрабатывающей промышленности.

\*\*\*

Правительство примет все меры **по сохранению реальных доходов населения** и обеспечит реализацию поручений Главы государства по увеличению социальных выплат, пенсий и заработной платы работникам бюджетной сферы в 2009-2011 годах.

В частности, в 2009 и 2010 годах будут увеличены размеры пенсий, заработной платы и стипендии на 25 %. Размер базовой пенсионной выплаты будет увеличен к 2011 году до 50 % от размера прожиточного минимума.

Ежегодно будут увеличиваться на 9 % размеры государственных социальных пособий и специальных государственных пособий.

С 2010 года также будут увеличены до 50 месячных расчетных показателей размеры единовременных пособий на рождение 4-го и более ребенка и в 2,5 раза к уровню 2007 года - ежемесячные пособия по уходу за ребенком по достижению им **о д н о г о г о д а**.

Правительство примет меры по поддержке отдельных категорий обучающихся в высших учебных заведениях, проходящих обучение на платной основе по получению ими высшего образования. Для указанных целей Фондом "Самрук-Қазына" будут предоставлены денежные средства в размере 15 млрд. тенге банкам второго уровня для осуществления кредитования отдельных категорий обучающихся.

Правительство будет работать с крупными компаниями по обеспечению занятости персонала в случае снижения объемов производства на предприятиях.

При необходимости, Правительство совместно с акимами областей, городов Астаны и Алматы предусмотрят дополнительные мероприятия по повышению продуктивной занятости населения с применением активных форм общественных работ и созданием новых рабочих мест в регионах, в том числе через масштабное строительство инфраструктурных и социальных объектов, в том числе в рамках проекта "100 школ, **1 0 0 б о л ь н и ц**".

В целях недопущения дефицита товаров на внутреннем рынке и роста цен на них Правительство продолжит **работу по формированию стабилизационных фондов** товаров первой необходимости - мясу, сухому молоку, растительному маслу, сахару и рису.

### **Заключение**

**Сноска. Раздел с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 09.10.2009 № 1553.**

В целом от реализации **стабилизационных мер**, экономика Казахстана дополнительно получит государственную поддержку в объеме **2 172 млрд. тенге**, из них за счет:

средств Национального фонда - **1 200 млрд. тенге;**

мер Национального Банка - **350 млрд. тенге;**

снижения налоговой нагрузки в рамках действия нового Налогового кодекса - **500 млрд. тенге;**

создания Фонда стрессовых активов - **70 млрд. тенге.**

В результате принятых в 2007-2008 годах мер и реализации Плана реальный прирост ВВП Казахстана в 2009-2010 годах ожидается **на уровне 1-3 % в год**. Уровень инфляции на конец 2009 и 2010 годов будет удержан **в пределах 7-9 %**. Уровень безработицы в предстоящие два года не превысит **8 %**.