

**О Концепции развития экспедиторского бизнеса в Казахстане**

***Утративший силу***

Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2009 года № 579. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 302

      Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 14.04.2010 № 302.

      В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2008 года № 321 "Об утверждении Плана комплексных мер дальнейшего развития и реформирования железнодорожной отрасли Республики Казахстан на 2008 - 2010 годы" Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :   
      1. Одобрить прилагаемую Концепцию развития экспедиторского бизнеса в Казахстане (далее - Концепция).   
      2. Центральным исполнительным органам Республики Казахстан при выработке и реализации соответствующих решений руководствоваться настоящей Концепцией.   
      3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*   
*Республики Казахстан                       К. Масимов*

Одобрена             
постановлением Правительства   
Республики Казахстан     
от 24 апреля 2009 года № 579

**Концепция**   
**развития экспедиторского бизнеса в Казахстане**

**1. Введение**

      В соответствии с пунктом 22 Плана комплексных мер дальнейшего развития и реформирования железнодорожной отрасли Республики Казахстан на 2008 - 2010 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2008 года № 321, разработана Концепция развития экспедиторского бизнеса в Казахстане (далее - Концепция).   
      Казахстан, находясь в центре Евразийского материка и обладая широкой транспортно-коммуникационной сетью, имеет достаточный потенциал для обеспечения серьезных позиций на рынке международных перевозок, в том числе на рынке экспедиторских услуг на железнодорожном транспорте.   
      На мировом рынке процесс перемещения товаров сопряжен с необходимостью выполнения целого ряда работ, операций и иных действий, объединенных общим понятием - транспортные услуги. Комплекс этих услуг должен обеспечивать эффективную, своевременную и сохранную доставку, равномерную и стабильную систему поставок и распределения грузов (товаров).   
      В большинстве случаев грузоотправитель заинтересован в получении комплексной услуги, поэтому уровень развития экспедиторских услуг на железнодорожном транспорте во многом влияет на эффективность реализации транзитно-транспортного потенциала страны.

**2. Анализ современного состояния экспедиторского бизнеса**

      В настоящее время в республике только с железной дорогой официально заключили договора на организацию перевозок более 400 компаний. Реально экспедиторов гораздо больше, но подавляющее большинство из них работает на вторичном рынке - под официальными экспедиторами. Такая ситуация отчасти оправдана, так как крупные экспедиторские компании не заинтересованы в оказании услуг в малых объемах. Точная статистика о количестве компаний, специализирующихся на других видах транспорта, отсутствует. Всего в Республике Казахстан зарегистрировано более 2000 компаний экспедиторов.   
      Однако качество оказания экспедиторских услуг оставляет желать лучшего. Необходимо отметить, что экспедиторские организации работают как с отечественными, так и с зарубежными грузоотправителями и грузополучателями. В свою очередь некачественные услуги отечественных экспедиторских организаций вызывают нарекания зарубежных клиентов и, как следствие, негативно отражаются на имидже Казахстана.   
      Доставки груза должны быть экономически реалистичными. Следуя через географические и временные границы, транспортировка может оказаться бесполезной, если итоговая цена продукции, с учетом транспортных затрат, будет неприемлемой для конечного потребителя.   
      Сфера деятельности экспедиторских компаний не ограничивается предоставлением транспортных услуг отечественным грузоотправителям и грузополучателям при необходимости осуществления внутригосударственной или экспортно-импортной перевозки. Многие государства, имеющие выгодное геостратегическое положение на основных транспортных маршрутах и обладающие высоким транзитным потенциалом, должны проводить активную работу по привлечению грузов через транспортные системы.   
      И здесь многое зависит от деятельности экспедиторских компаний, которые открывают свои представительства за рубежом и работают на транспортных маршрутах.   
      Эта ситуация ставит новые задачи перед железнодорожным транспортом и экспедиторским бизнесом, требуя повышения качества и надежности перевозок, обеспечения своевременной доставки грузов, сопровождения информацией на всем пути следования, упрощения процедур перемещения грузов и транспортных средств через границу.

**3. Цели и задачи Концепции**

      Целью Концепции является развитие рынка экспедиторских услуг железнодорожного транспорта, содействие эффективному функционированию экспедиторского бизнеса и поднятие его на новый более качественный уровень.   
      Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:   
      повышение уровня знаний и квалификации специалистов, занимающихся экспедиторской деятельностью;   
      повышение качества экспедиторских услуг;   
      развитие системы информационного обеспечения, совершенствование ее организации;   
      разработка системы мониторинга и оценки дальнейшего развития экспедиторского бизнеса;   
      расширение международных связей по вопросам экспедиторской деятельности, интеграция в мировую транспортную систему.

**4. Основные направления и механизмы реализации Концепции**

      Существующие объемы транзита очень малы по сравнению с имеющимся потенциалом. Через Казахстан в основном следуют грузопотоки регионального транзита: между Россией и Центральной Азией, Китаем и Центральной Азией. Практически не освоен транзит между странами Юго-Восточной Азии и Россией, государствами Европы.   
      Главным пропускным пунктом евроазиатского грузопотока является железнодорожный переход Достык. Дефицит его пропускной способности является одним из наиболее серьезных факторов, влияющих на реализацию транзитного потенциала страны.   
      В этой связи развитие экспедиторского бизнеса направлено на освоение транзитного потенциала страны.   
      Развитие экспедиторского бизнеса должно осуществляться по следующим направлениям:

**Формирование системы мультимодальных**   
**транспортно-логистических центров**

      Система мультимодальных транспортно-логистических центров является основным системообразующим элементом сети международных транспортных коридоров, обеспечивающих скоординированное взаимодействие экспедиторских организаций и оптимизацию товародвижения.   
      В связи с чем будут сформированы эффективные механизмы привлечения инвестиционных ресурсов и применены механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов по созданию транспортно-логистических центров, где одним из основных субъектов будут экспедиторские организации.

**Совершенствование системы информационного обеспечения**

      Система информационного обмена, учета и документооборота, основанная на использовании международных стандартов и нормативов - один из ключевых элементов обеспечения взаимодействия на железнодорожном транспорте.   
      Негативным фактором является технологическая несовместимость программных средств национальной железнодорожной компании, таможенных органов, экспедиторских компаний и отсутствие обмена необходимой информацией между ними. Наиболее актуальным в части развития информационных возможностей является расширение использования экспедиторскими компаниями информационно-технических возможностей национальной железнодорожной компании.   
      Этот фактор является одной из причин непредсказуемости сроков доставки грузов при использовании казахстанских маршрутов, что сказывается на их конкурентоспособности.   
      Будут разработаны способы и средства информирования экспедиторов о проблемных участках транспортировки в разных странах, ненадежных компаниях, а также электронные актуально-обновляемые справочники с различной требуемой для организации перевозок информацией по разным странам, с возможностью ее использования в on-line режиме.   
      Также будут разработаны комплексные меры по совершенствованию информационного взаимодействия технологического процесса.

**Совершенствование нормативной правовой базы**

      Проблемы, сдерживающие развитие рынка экспедиторских услуг, связаны с постоянной потребностью совершенствования нормативной правовой базы. Это вызвано главным образом активными рыночными преобразованиями, в особенности на железнодорожном транспорте.   
      Отсутствие порядка взаимодействия таможенных органов и уполномоченного органа в отрасли транспорта негативно влияет на осуществление перевозок грузов в международном сообщении, вызывает многочисленные задержки, приводит к росту взаимных претензий между субъектами перевозок, сказывается на стоимости транспортировки.   
      В соответствии с Законом Республики Казахстан "О железнодорожном транспорте" от 8 декабря 2001 года, Таможенным кодексом Республики Казахстан от 5 апреля 2003 года, а также международными договорами, в которых участвует Казахстан, будут разработаны Правила взаимодействия таможенных органов и уполномоченного органа в отрасли транспорта при таможенном оформлении грузов, перевозимых железнодорожным транспортом. V042874   
      К вопросам совершенствования взаимоотношений между экспедиторами и другими субъектами, которые должны быть решены путем изменения нормативной правовой базы, можно отнести необходимость:   
      доработки системы учета и взаиморасчетов с национальной железнодорожной компанией;   
      обеспечения своевременного информирования о простое грузов с указанием причин их задержек;   
      повышения эффективности проведения процедур согласования перевозок негабаритных грузов.

**Контейнеризация перевозок**

      Одним из перспективных направлений реализации транспортного потенциала страны является контейнеризация грузопотоков. Мировая практика подтверждает устойчивую тенденцию роста контейнерных перевозок. Это обусловлено их безопасностью, сокращением сроков доставки и возможностью предоставления услуг "от двери до двери". Железнодорожный транспорт Республики Казахстан уже сегодня имеет достаточные технические возможности для перевозок грузов в контейнерах. Имеется реальная потребность повысить уровень контейнеризации перевозок с существующих 4 % до 30 %.

**5. Ожидаемые результаты**

      Экспедиторский бизнес на железнодорожном транспорте находится на активной стадии своего развития. Успехи этого важнейшего направления зависят от совокупных усилий всех участников процесса, реализации задач и направлений настоящей Концепции.   
      Реализация Концепции обеспечит:   
      участие экспедиторского бизнеса в проектах развития технико-технологических возможностей транспортного комплекса, использование экспедиторского рычага в ценовой политике перевозок, активизацию транзитных грузопотоков в направлении Казахстана;   
      совершенствование нормативной правовой базы, направленное на дальнейшее формирование конкурентной среды, укрепление отечественных экспедиторских компаний и обеспечение четкой системы их взаимодействия с другими субъектами рынка;   
      выстраивание приоритетных направлений государственной политики развития экспедиторского бизнеса;   
      применение информационных технологий, которые будут способствовать улучшению качества экспедиторского обслуживания;   
      активизацию международного, регионального и отраслевого сотрудничества, которое будет способствовать продвижению экспедиторского бизнеса на международном рынке;   
      использование механизмов государственно-частного партнерства при условии благоприятного инвестиционного климата, приток финансов, развитие транспортной инфраструктуры страны со стороны крупных экспедиторских компаний.   
      Решение поставленных задач при их последовательном и системном воплощении модернизирует рынок экспедиторских услуг на новый качественный уровень, создаст условия для эффективного использования транзитного потенциала, привлечения грузопотоков. Одновременно будут решаться ключевые задачи по продвижению имиджа Республики Казахстан в мировом транспортном пространстве.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» Министерства юстиции Республики Казахстан