

**О вопросах модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства  
Республики Казахстан**

*Утративший силу*

Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 мая 2009 года № 778.  
Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 ноября  
2010 года № 1146

**Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 01.11.2010 №  
1146.**

В целях модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства  
Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

1. Одобрить прилагаемую Концепцию модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан.
2. Утвердить прилагаемый Комплексный план на 2010 - 2014 годы по реализации Концепции модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан (далее - План).
3. Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан обеспечить координацию выполнения Плана.
4. Центральным и местным исполнительным органам обеспечить реализацию мероприятий предусмотренных Планом, и представлять ежегодно, к 15 января и 15 июля, в Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан информацию о ходе его выполнения.
5. Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан ежегодно, к 25 января и 25 июля, представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе выполнения Плана.
6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Ахметова С.Н.
7. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

*К. Масимов*

**О д о б р е н а**

**постановлением**

**Правительства**

**Р е с п у б л и к и**

**К а з а х с т а н**

**от 26 мая 2009 года № 778**

# **Концепция модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан**

## **Введение**

Настоящая Концепция модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан (далее - Концепция) разработана в целях реализации поручения Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А., данного на совещании по актуальным вопросам социально-экономического развития Казахстана в 2009 году (протокол от 31 марта 2009 года № 61-7.97, пункт 2.1.) и в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы развития жилищно-коммунальной сферы в Республике Казахстан на 2006 - 2008 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 и ю н я 2 0 0 6 г о д а № 5 5 3 .

В 1996 году были начаты системные реформы в жилищно-коммунальной сфере, обеспечившие создание конкурентной среды в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ), поэтапный переход к тарифам на услуги коммунальных предприятий до уровня, покрывающего их издержки, проведение демонополизации сектора и массовой приватизации жилого фонда. Кроме того, были внедрены государственное регулирование тарифов на услуги предприятий - естественных монополистов и меры социальной защиты в виде оказания жилищной помощи малообеспеченным семьям (гражданам) за счет средств местных бюджетов.

Все это позволило отказаться от принципа дотирования ЖКХ и выйти на качественно новый уровень жилищных отношений.

По итогам прошедших лет можно сделать вывод о том, что в целом реформа ЖКХ состоялась, ранее поставленные задачи выполнены.

Вместе с тем, сегодня встают вопросы создания условий для развития рынка коммунальных услуг, повышения инвестиционной привлекательности коммунального сектора, применения механизмов государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), стимулирования частных инвестиций в отрасль, создания эффективной системы использования ресурсосберегающих технологий, перехода от затратной системы тарифообразования к стимулирующей.

Концепция определяет основные направления формирования единой государственной политики в отрасли и механизмы ее реализации.

Для целей настоящей Концепции ЖКХ рассматривается как совокупность коммунального и жилищного секторов.

Коммунальный сектор включает в себя системы, обеспечивающие водо-, газо-, тепло-, электроснабжение и водоотведение, благоустройство и содержание объектов общего пользования и территории населенных пунктов, а также объекты и территории специального назначения.

Жилищный сектор включает в себя объекты, жилищного фонда, регулируемые Законом Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года "О жилищных отношениях".

## **1. Анализ современного состояния ЖКХ**

### **Анализ отдельных составляющих коммунального сектора**

В 2007 году было оказано коммунальных услуг на сумму 101,9 млрд. тенге (здесь и далее данные Агентства Республики Казахстан по статистике).

Потребительские расходы составили 142 тыс. тенге на одно домашнее хозяйство, из них 10 % или 14 тыс. тенге - на коммунальные услуги. Это наибольшая после расходов на продукты питания и одежду статья расходов населения.

В сфере ЖКХ занято около 200 тыс. человек, что составляет 18,3 % от общего числа занятых в промышленности.

#### **Теплоснабжение.**

Общая протяженность тепловых сетей по республике составляет 10,7 тыс. км, из них 18,7 % нуждается в замене.

В 2007 году предприятиями теплоснабжения было отпущено 61,3 млн. Гкал тепловой энергии, из них для населения - 20 млн. Гкал.

В 2007 году доход, полученный за отпущенную населению теплоэнергию, составил 33 млрд. тенге или 40,8 % от общереспубликанского дохода.

#### **Водоснабжение.**

В стране действуют 412 водоснабжающих предприятий, имеющих 998 водопроводов, и 416 отдельных водопроводных сетей.

Протяженность водоводов в стране составляет 24,0 тыс. км, из них: уличных - 14,9 тыс. км, из которых 47,7 % нуждаются в замене; внутриквартальных и внутридворовых - 5,0 тыс. км.

Предприятиями водоснабжения в 2007 году было отпущено потребителям 948,5 млн. куб. м. воды, в том числе 385 млн. куб. м. населению. Общий доход за отпущенную воду составил 18,8 млрд. тенге, в том числе от населения 7,3 млрд. тенге.

#### **Водоотведение.**

Канализационные сети имеются в 201 населенном пункте, из них 101 в сельских населенных пунктах. Действуют 434 канализационных сооружения и

296 отдельных канализационных сетей. Протяженность главных коллекторов и уличной канализационной сети составляет 10,5 тыс. км. Из них 2,2 тыс. км труб нуждаются в замене.

Через очистные сооружения пропущено сточных вод за анализируемый год 555,4 млн. куб.м или 85,9 % от общего пропуска канализационных сточных вод.

#### Газоснабжение.

Всего газифицировано 514 населенных пунктов, из них 466 - природным газом.

Объем природного газа, поданного в сеть составил 7 614,5 млн. куб.м., из них для населения - 20,6 %.

Объем отпущенного сжиженного газа в 2007 году составил 18 тыс. тонн, из них для населения - 14,9 тыс. тонн или 82,5 %.

Доходы распределяющих предприятий от реализации природного газа составили 31,3 млрд. тенге, сжиженного - 1,4 млрд. тенге, из них от населения - 36,9 % и 84,7 %, соответственно.

Оплачено потребителями за природный газ 29,4 млрд. тенге, за сжиженный - 1,3 млрд. тенге, из них населением - 37,4 % и 87,4 %, соответственно.

#### Канализация и удаление отходов.

Объем услуг по канализации и удалению отходов составил 19,4 млрд. тенге или 1,1 % от общего объема услуг. На долю частной формы собственности приходится 74,1 % от общего объема услуг, 25,8 % - на долю государственных предприятий.

Текущее состояние коммунального сектора по данным акиматов областей, городов Астаны и Алматы характеризуется следующими показателями:

уровень износа в среднем составляет по сетям от 65 % (тепловые сети) до 73 % (электрические сети), по сооружениям от 58 % (водопроводные насосные станции) до 74,2 % (очистные сооружения канализации);

потери тепловой энергии в сетях достигают 35 %, воды - 32 %, электроэнергии при транспортировке до потребителя - 17 %, природного газа при его распределении - 1,9 %;

обеспеченность жилых домов системами газоснабжения включая сжиженный газ составляет 87 %, центрального водоснабжения - 55 %, канализации - 45 %, центрального отопления - 39 %, горячего водоснабжения - 34 %.

### **Анализ состояния жилищного сектора**

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике на 1 января 2009 года общая площадь жилых домов составляет 260,6 млн. кв. м, в том числе: в многоквартирных жилых домах 157,0 млн. кв. м. или 60,2 % от общей

п л о щ а д и ;

в городской местности 150,4 млн. кв. м. или 57,7 %;  
частной формы собственности 253 691,9 млн. кв. м. или 97,4 %;  
требуют капитального ремонта 50,0 млн. кв. м. или 31,8 %.

Всего жилых домов 1 780 803 единиц, из них в городе 582 250, на селе 1 198 553 .

По данным областных акиматов и акиматов городов Астаны и Алматы объем подлежащего сносу аварийного жилья составляет 3,8 млн. кв. метров (2,5 %), в том числе: бесхозное (брошенное) жилье - 1,6 млн. кв. метров, требующее переселения граждан - 2,2 млн. кв. м.

Региональные программы, содержавшие мероприятия по содержанию, ремонту или сносу ветхого и аварийного жилья, оказались малоэффективными из-за недостатка средств в местных бюджетах на снос домов и их утилизацию, а также отсутствия жилья для переселения граждан из аварийных домов.

Кроме того, жилища после переселения из них жителей остаются в собственности этих граждан. Без законодательного решения вопроса права собственности на жилища местный исполнительный орган не вправе производить его снос.

По данным областных акиматов и акиматов городов Астаны и Алматы на 1 января 2009 года в жилом фонде требуют ремонта более 3 100 лифтов (замены - более 1 600 единиц, капитального ремонта - 1 500 единиц).

Ориентировочные затраты на ремонт лифтового хозяйства объектов кондоминиумов составляют 10,8 млрд. тенге.

## **Анализ нормативной правовой базы**

Анализ нормативной правовой базы в области ЖКХ свидетельствует о с л е д у ю щ е м :

правоотношения между задействованными на рынке организациями коммунального сектора, государственными органами и потребителями коммунальных услуг не урегулированы ввиду отсутствия компетенции какого-либо государственного органа на принятие соответствующих нормативных правовых актов либо урегулированы частично в рамках другого отраслевого законодательства;

отсутствуют определения основных терминов и понятий в области ЖКХ: жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальные услуги, виды коммунальных у с л у г .

Вместе с тем, компетенция государственных органов в области ЖКХ должна быть более четко определена законодательством. Кроме того, отсутствие

основных для отрасли определений и терминов делает невозможным четкое определение: сферы действия принимаемых нормативных правовых актов в области ЖКХ, сферы и границ ответственности государственных органов, видов и содержания оказываемых коммунальных услуг.

## **2. Цели и задачи Концепции**

Целью настоящей Концепции является повышение устойчивости и надежности систем жизнеобеспечения, надлежащее содержание объектов и территорий населенных пунктов для создания комфортных и безопасных условий проживания граждан.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:  
повысить эффективность государственного управления ЖКХ;  
повысить инвестиционную привлекательность коммунального сектора путем стимулирования ГЧП и частных инвестиций;  
стимулировать использование ресурсосберегающих технологий в ЖКХ;  
усовершенствовать систему тарифообразования;  
усовершенствовать нормативную правовую и техническую базу.

## **3. Направления и механизмы реализации Концепции**

### **Инвестиционное планирование в коммунальном секторе**

Подготовка инвестиционных предложений, предполагающих бюджетные инвестиции, должна проводиться своевременно и качественно с учетом следующих критериев:

баланс интересов государства и частного сектора;  
справедливое распределение рисков и выгод;  
жесткий контроль за достижением запланированных результатов.

С учетом установленного порядка, закрепленных функций и ответственности необходимо:

проведение инвентаризации коммунального сектора, выявление бесхозных объектов и решение вопроса их передачи в государственную собственность с возможностью дальнейшей передачи в уставной капитал эксплуатирующих организаций;

составление прогноза объемов производства и потребления коммунальных услуг, роста уровней тарифов на коммунальные услуги;  
разработка инвестиционных программ предприятий коммунального сектора с учетом обязательного внедрения ресурсосберегающих технологий и определением схемы и источников финансирования;  
разработка и утверждение критериев отбора приоритетных инвестиционных

проектов в коммунальном секторе;  
выработка предложения по механизму бюджетного субсидирования проектов модернизации и развития коммунального сектора;  
составление общего перечня инвестиционных проектов с выделением финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов на паритетной основе.

При инвестиционном планировании в коммунальном секторе необходимо обеспечить:

приоритеты социальной политики государства;  
принцип сбалансированности потребностей и ресурсов;  
максимальную эффективность инвестиций;  
механизмы гарантированного вложения инвестиций;  
мониторинг региональных программ.

При этом, необходимо определить общий порядок централизованного инвестиционного планирования, распределив обязанности между центральным государственным и местными исполнительными органами.

### **Повышение инвестиционной привлекательности в коммунальном секторе**

Коммунальный сектор обладает значительным инвестиционным потенциалом, внутренними резервами для обеспечения развития и модернизации.

В настоящее время в целях повышения инвестиционной привлекательности сектора проводится следующая работа:

утверждены предельные тарифы на электроэнергию для групп электростанций;

введены дифференцированные тарифы на электрическую энергию по зонам суток по регионам республики и вводятся по объемам потребления;

планируется увеличение количества субъектов естественных монополий, работающих по предельным тарифам на среднесрочный и долгосрочный период, что обеспечит стабильность тарифов на регулируемые услуги и появится их инвестиционная привлекательность.

Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий будет проводиться политика, направленная на ликвидацию сверхнормативных и сокращение нормативных потерь субъектов естественных монополий, что позволит повысить эффективность деятельности предприятий.

В вопросах привлечения частных инвестиций в коммунальный сектор имеются следующие проблемы:

наличие экономических (низкие доходы населения, валютные риски)

препятствий, а также недостаточный уровень регулирования взаимоотношений государства и бизнеса при реализации ГЧП в области ЖКХ, отсутствие компетенции и ответственности государственных органов по ряду важных для развития отрасли вопросов;

возможность использования существующих мер государственной поддержки (компенсация инвестиционных затрат, софинансирование и др.) только в рамках одной формы ГЧП - концессии.

В рамках Концепции для повышения инвестиционной привлекательности сектора будут приняты следующие меры:

проведение взвешенной тарифной политики, основанной на новых методах тарифного регулирования и широкого использования существующих методов тарифообразования, стимулирующих повышение эффективности предприятий коммунального сектора. В частности, в дополнение к существующему нормативному методу тарифообразования, предусматривается внедрение в практику нового метода стимулирующего регулирования - **бенчмаркинга**;

введение дифференциации тарифов на услуги водоснабжения, по группам потребителей в зависимости от объемов потребления при установлении нормативной величины потребления воды;

внедрение экономически обоснованных дифференцированных тарифов по водо- и теплоснабжению;

снятие ограничений для субъектов естественных монополий на занятие иными видами деятельности, недопуская ими ограничения конкуренции на соответствующих товарных рынках;

предоставление субъекту регулируемого рынка возможности гибкого реагирования на изменения, происходящие на регулируемых рынках, не превышая установленного уровня цен. При этом, регулирующий орган вправе снижать цены при проведении экспертизы;

ужесточение государственного контроля за целевым назначением инвестиций, финансовой дисциплины исполнения тарифной сметы, для чего будут рассмотрены вопросы совершенствования методик контроля, законодательного закрепления соответствующих функций государственных органов;

внесение изменений в действующий механизм оказания жилищной помощи в части прямого направления данной помощи на счета услугодателей;

предоставление через институты развития Республики Казахстан целевых займов на модернизацию и обновление основных фондов в коммунальном секторе;

выпуск ценных бумаг (облигаций), обеспеченных объемом потребления коммунальных услуг организациями бюджетной сферы;

законодательное закрепление процедур и условий организации и реализации



проектов с использованием механизмов ГЧП в области ЖКХ;  
совершенствование мер государственной поддержки инвестиций в области коммунального сектора;

обеспечение уровня доходности проектов без значительного повышения тарифов, что, возможно, потребует ввода механизма бюджетного субсидирования "инвестиционной составляющей" тарифа и его постепенного замещения внутренними резервами коммунального сектора.

Реализация этих мер будет осуществляться с учетом социальной политики государства, современных тенденций регулирования и особенностей функционирования коммунальных предприятий в Казахстане, при условии соблюдения следующих контрактных условий:

обеспечение целевого назначения инвестиционной составляющей тарифов на регулируемые коммунальные услуги;

обеспечение целевого назначения бюджетных субсидий;

снижение потерь и непроизводственных расходов;

внедрение ресурсосберегающих технологий;

обеспечение экологической эффективности.

## **Содержание жилищного фонда**

Значительная часть жилищного фонда нуждается в капитальном ремонте либо находится в аварийном состоянии и требует сноса.

В целях обеспечения безопасных условий для проживания граждан местным исполнительным органам необходимо:

провести инвентаризацию жилищного фонда с целью выявления аварийного жилья, подлежащего сносу или капитальному ремонту;

разработать мероприятия по сносу аварийного жилья.

Финансирование сноса аварийных домов должно осуществляться из следующих источников:

за счет местных бюджетов - при изъятии земельных участков для государственных нужд, при сносе бесхозного (брошенного) жилья и жилья, от которого собственники добровольно отказались;

за счет собственников квартир - при их желании вторично использовать строительные материалы, полученные при демонтаже зданий.

К объектам повышенной опасности в жилом доме относятся лифты, большинство которых требуют немедленных единовременных затрат на ремонт или замену.

Областные акиматы и предпринимательские структуры готовы принять лифтовое хозяйство объектов кондоминиума в собственность с

соответствующим финансированием его ремонта и обслуживания.

Вместе с тем, лифты относятся к общему имуществу объектов кондоминиума и являются общей собственностью владельцев квартир. Это служит препятствием для передачи лифтов в коммунальную собственность или собственность частных структур.

Обеспечение ремонта лифтового хозяйства объектов кондоминиума возможно по двум направлениям:

рассмотрение законодательной возможности передачи лифтов в коммунальную собственность местных исполнительных органов или собственность предпринимательских структур при согласии собственников квартир (помещений), проживающих в объекте кондоминиума; включение мероприятий по ремонту лифтового хозяйства в региональные программы модернизации ЖКХ.

Решение этих вопросов позволит обеспечить замену и капитальный ремонт более 3 тысяч лифтов, тем самым, создав безопасные условия проживания граждан в жилищном фонде площадью 5,8 млн. кв. метров.

## **Благоустройство и содержание объектов и территории населенных пунктов**

Объекты и территории населенных пунктов можно условно разделить на группы:

общего пользования: дороги, тротуары, фонтаны, памятники, монументы, мосты, транспортные развязки, ливневая канализация; специального назначения: кладбища, полигоны твердых бытовых отходов, автодромы, пляжи, скотомогильники, зоны отдыха.

Вопросы содержания и благоустройства объектов и территорий населенных пунктов решаются местными исполнительными органами, их структурными подразделениями и организациями коммунального сектора.

Основной задачей государственного регулирования в отношении указанных объектов и территорий является закрепление функций, полномочий и разграничение компетенции между различными государственными органами как по вертикали, так и по горизонтали, при этом:

центральным исполнительным органам, уполномоченным в соответствующих областях, рекомендуется разработать и утвердить в пределах компетенции единые для всех населенных пунктов Республики Казахстан методики, правила осуществления деятельности в области ЖКХ, технические регламенты, стандарты;

местным исполнительным органам рекомендуется разработать и утвердить

правила содержания и благоустройства объектов и территорий населенных пунктов, на основе единых методик, правил и других нормативных правовых актов в области ЖКХ, разработанных и утвержденных центральными исполнительными органами.

#### **4. Повышение эффективности государственного управления**

В настоящее время регулирование вопросов питьевого водоснабжения и водоотведения в пределах своей компетенции осуществляет Министерство сельского хозяйства, вопросов по коммунальным отходам и сброса сточных вод в недра - Министерство охраны окружающей среды, электро-, газо-, теплоснабжения в пределах балансовой принадлежности генерирующих объектов - Министерство энергетики и минеральных ресурсов, в сфере жилищных отношений - Министерство промышленности и торговли, аварийности объектов коммунального сектора - Министерство по чрезвычайным ситуациям, тарифообразования предприятий коммунального сектора - субъектов естественных монополий - Агентство по регулированию естественных монополий, защиты прав потребителей и обеспечению добросовестной конкуренции - Агентство по защите конкуренции, организации и управления коммунальными службами населенных пунктов - местные исполнительные органы.

Для повышения эффективности государственного управления в сфере ЖКХ необходимо принять следующие меры:

рассмотреть возможность создания центрального уполномоченного органа в сфере ЖКХ на базе Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и торговли, наделив его соответствующими полномочиями, обеспечивающими межотраслевую координацию центральных и местных исполнительных органов;

на уровне местных исполнительных органов городов областного значения и районов в пределах имеющейся штатной численности рассмотреть возможность реформирования структуры управления и создания служб содержания ЖКХ в форме государственных учреждений с соответствующими подразделениями: производственно-технический отдел, сметная группа, жилищная и техническая инспекции и другие;

рассмотреть возможность получения грантов местными исполнительными органами;

разработать с учетом зарубежного опыта рекомендации по

совершенствованию корпоративного управления в организациях коммунального сектора, внедрению стандартов качества оказания услуг, выполнению функций основного акционера со стороны местных исполнительных органов.

## **5. Финансовое обеспечение**

Источниками финансирования реализации настоящей Концепции являются собственные средства организаций коммунального сектора, заемные и бюджетные средства.

Системным преимуществом бюджетного субсидирования "инвестиционной составляющей" тарифа является возможность плавного, в рамках исполнения договорных обязательств, сокращения бюджетных затрат по мере извлечения внутренних ресурсов коммунального сектора, связанных с уменьшением потерь и непроизводственных расходов. При этом параметры инвестиционной составляющей должны быть определены на этапе инвестиционного планирования и зафиксированы в качестве договорных обязательств.

Одной из основных проблем, препятствующей нормальному функционированию хозяйствующих субъектов не только в сфере ЖКХ в Казахстане, является затрудненность доступа к долгосрочным кредитам по разумным ставкам для реализации инвестиционных проектов.

Для обеспечения долгосрочного финансирования предприятий коммунального сектора, в том числе и полностью находящихся в государственной собственности, во многих странах мира были разработаны специальные механизмы, в том числе:

заключены долгосрочные контракты на основе ГЧП для решения проблем финансирования коммунальных предприятий (Шотландия, Северная Ирландия);

за счет отраслевых ассоциаций, аккумулирующих взносы участников и другие финансовые средства;

выпуск специальных инфраструктурных облигаций. Накопительные пенсионные фонды, которые располагают значительными финансовыми ресурсами, выступают основными инвесторами.

В ЖКХ Казахстана для решения данной проблемы будут: реализованы меры стимулирования ГЧП; изучен международный опыт обеспечения долгосрочного финансирования; рассмотрен вопрос создания Фонда развития коммунального сектора для возможного субсидирования ставки вознаграждения по банковским кредитам, применения льготных процентных ставок и другое.

## **6. Нормативное правовое и методическое обеспечение**

Будет проведена работа по анализу действующих нормативных правовых актов в сфере ЖКХ, по вопросам государственного управления в области ЖКХ.

В рамках данного вопроса предлагается рассмотреть возможность разработки проекта закона, регламентирующего вопросы государственного регулирования ЖКХ, внесения изменений и дополнений в действующие законодательные акты Республики Казахстан: в Бюджетный кодекс Республики Казахстан в части определения механизма бюджетного субсидирования "инвестиционной составляющей" тарифа на услуги коммунального сектора, в части установления ответственности в Кодексе об административных правонарушениях Республики Казахстан, в законы Республики Казахстан " Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан ", " О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан " в части установления компетенций государственных органов.

Кроме того, необходимо проводить постоянную и системную работу по совершенствованию нормативно-технической и методической базы функционирования ЖКХ.

## **7. Мониторинг**

В целях осуществления контроля за реализацией мер по модернизации и развитию ЖКХ необходимо проведение анализа состояния отрасли на основе постоянного мониторинга.

Одним из основных механизмов мониторинга должен стать контроль за дисциплиной исполнения инвестиционных проектов и региональных программ модернизации и развития ЖКХ.

Для решения указанных задач будут приняты следующие меры:  
усовершенствована система статистических наблюдений;  
разработана система специальной отчетности для осуществления мониторинга исполнения инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных и иных средств и несущих в себе социальную ответственность;  
разработана система централизованного мониторинга исполнения региональных программ реформирования коммунального сектора.

## **8. Кадровое обеспечение**

Действенной мерой по повышению эффективности государственного управления должны стать меры по предотвращению характерной в отрасли текучести квалифицированных кадров.

Необходимо усилить систему подготовки квалифицированных специалистов для государственных органов, работников коммунального сектора.

В этой связи, должна быть возобновлена работа по подготовке и переподготовке кадров для ЖКХ как в высших учебных заведениях, так и в учебных заведениях, реализующих техническое и профессиональное образование, в особенности по специальностям "водоснабжение и канализация", "теплогазоснабжение", "управление коммунальным хозяйством", а также созданы условия для прохождения практики непосредственно на предприятиях.

Также, необходимо разработать предложения по созданию специализированного научно-исследовательского центра по проблемам жилищно-коммунального хозяйства.

В целом, необходима государственная поддержка и регулирование отраслевых систем обучения и переподготовки кадров как для государственных органов, так и непосредственно для организаций коммунального сектора.

## 9. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции позволит обеспечить оптимальное достижение целей и задач по модернизации и развитию ЖКХ.

Будут обеспечены механизмы повышения инвестиционной привлекательности коммунального сектора за счет новой тарифной политики.

Снизится нагрузка на государственный бюджет за счет развития государственно-частного партнерства и привлечения частного капитала.

Модернизация ЖКХ обеспечит надежность работы инженерных систем, создаст комфортные и безопасные условия проживания граждан, приведет к существенному сокращению себестоимости коммунальных услуг, экономии энергетических и материальных ресурсов.

У т в е р ж д е н

постановлением

Правительства

Республики

Казахстан

от 26 мая 2009 года № 778

## КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

на 2010 - 2014 годы по реализации Концепции модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан

№ п/п	Мероприятия	Ф о р м а завершения	Ответствен- н ы й з а исполнение (реализацию)	Срок испол- нения (реали- зации)	Предпола- гаемые расходы* (млн. тенге)	Источники финанси- рования
1	2	3	4	5	6	7
1. Инвестиционное планирование в коммунальном секторе						

1.	<p>Разработать общий порядок централизованного инвестиционного планирования, предусмотрев в нем:</p> <p>1) распределение обязанностей между центральными и местными исполнительными органами;</p> <p>2) составление прогноза объемов производства и потребления коммунальных услуг, роста уровней тарифов на коммунальные услуги;</p> <p>3) разработку инвестиционных программ предприятий коммунального сектора с учетом обязательного внедрения ресурсосберегающих технологий и определением схемы и источников финансирования</p>	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МЭБП, МСХ, МЭМР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
2.	Разработать критерии отбора инвестиционных проектов в коммунальном секторе	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МЭБП, МСХ, МЭМР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
3.	<p>Разработать предложения по:</p> <p>1) передаче бесхозяйных объектов в государственную собственность с возможностью дальнейшей передачи в уставной капитал эксплуатирующих организаций;</p>	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МФ, АРЕМ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	

	2) порядку отбора инвестиционных проектов модернизации и развития коммунального сектора с учетом разработанных критериев, в том числе внедрения инновационных технологий	Информация в МИТ	Акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
4.	Провести инвентаризацию объектов коммунального сектора	Информация в МИТ	Акимы областей, городов Астаны и Алматы	I I квартал 2010 г.	Не требуются	
5.	Провести «технологический» и «энергетический» аудит с применением тепловизионного неразрушающего контроля в целях паспортизации объектов жилищно-коммунального хозяйства	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ, МООС, МСХ, МОН, МЭМР, акимы областей, городов Астаны и Алматы А О «Национальный научно-технологический холдинг «Парасат» (по согласованию)	2010 - 2011 годы	630,0 2010 г. - 210,0 2011 г. - 420,0	Республика кий бюджет Республика кий бюджет Республика кий бюджет
6.	Составить перечень инвестиционных проектов модернизации и развития коммунального сектора	Информация в МИТ	Акимы областей, городов Астаны и Алматы	I I квартал 2010 г.	Не требуются	
	Обеспечить: 1) использование принципов Дорожной карты при финансировании инвестиционных проектов модернизации и развития жилищно-коммунального сектора в 2010 году;	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ, МЭБП, МЭМР, МСХ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I I I квартал 2010 г.	Не требуются	
	2) повышение казахстанского содержания при реализации	Информация в Прави-				



7.	инвестиционных проектов модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства;	ительство Республики Казахстан	МИТ, заинтересованные государственные органы	Ежегодно	Не требуются	
	3) централизованную разработку технико-экономического обоснования модернизации и развития систем водоснабжения и канализации областных центров, городов Астаны и Алматы	Информация в Правительстве Республики Казахстан	М И Т , акимы областей, городов Астаны и Алматы	2010 - 2011 годы	960,0 2010 г. - 500,0 2011 г. - 460,0	Республика кий бюд Республика кий бюджет Республика кий бюджет

## 2. Повышение инвестиционной привлекательности коммунального сектора

8.	Внести предложения по механизму бюджетного субсидирования инвестиционной потребности с учетом «инвестиционной составляющей» тарифа по коммунальным услугам	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МЭБП, МИТ, АРЕМ	I квартал 2010 г.	Не требуются	
	Разработать и внести предложения по: 1) привлечению инвестиций с использованием механизма по выпуску ценных бумаг (облигаций), обеспеченных объемом потребления коммунальных услуг организациями бюджетной сферы;	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МЭБП, МФ, МИТ, АРЕМ	январь 2010 г.	Не требуются	
	2) введению дифференциации тарифов на услуги водоснабжения, по группам потребителей в зависимости от объемов потребления;	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	АРЕМ, МИТ, МСХ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	

9.

3) внедрению экономически обоснованных дифференцированных тарифов по водо- и тепло-снабжению;	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АРЕМ, МИТ, МЭМР, МСХ, а к и м ы областей, гоодев Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
4) законодательному закреплению процедур и условия организации и реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в области жилищно-коммунального хозяйства;	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МЭБП, МИТ, А О «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» (по согласованию)	I квартал 2010 г.	Не требуются	
5) проведению тарифной политики, основанной на новых методах тарифного регулирования и широкого использования существующих методов тарифообразования, стимулирующих повышение эффективности организаций коммунального сектора;	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АРЕМ, МЭМР, МСХ	I квартал 2010 г.	Не требуются	
6) снятию ограничений для субъектов естественных монополий на занятие иными видами деятельности;	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АРЕМ, МЭМР, МСХ	I квартал 2010 г.	Не требуются	
7) предоставлению субъекту регулируемого рынка возможности гибкого реагирования на изменения, происходящие на регулируемых	Предложения в Прави-				

	рынках, не превышая установленного уровня цен, при условии наличия прав регулирующего органа на снижение цены при проведении экспертизы	тельство Республики Казахстан	АРЕМ, МЭМР, МСХ	I квартал 2010 г.	Не требуются	
10.	Разработать программу внедрения научно-технических, инновационных, ресурсосберегающих технологий в области жилищно-коммунального хозяйства	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МОН, МЭМР, АО «Национальный научно-технологический холдинг «Парасат» (по согласованию)	IV квартал 2010 г.	2010 г. - 20,0	Республиканский бюджет
11.	Предусмотреть предоставление через институты развития Республики Казахстан целевых займов на модернизацию и обновление основных фондов в коммунальном секторе	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» (по согласованию)	Один раз в полугодие ежегодно к 25 числу	Не требуются	
					293 140,0 132 900,0 2010 г. - 22 400,0 (в том числе) Р. Б. - 14 900,0 М. Б. - 7 500,0 2011 г. - 27 400,0 (в том числе) Р. Б. - 18 300,0 М. Б. - 9 100,0 2010 - 2014 г о д ы	Республиканский бюджет Местный бк  Республиканский бюджет Местный бк

<p>Реализовать проекты по ремонту систем: - водоснабжения;</p>	<p>Информация в Правительстве Республики Казахстан</p>	<p>М И Т , акимы областей, городов Астаны и Алматы</p>	<p>2010 - 2014 годы</p>	<p>( в том числе) Р . Б . - 18 600,0 М . Б . - 9 100,0 2013 г. - 27 700,0 ( в том числе) Р . Б . - 18 600,0 М . Б . - 9 100,0 2014 г. - 27 700,0 ( в том числе) Р . Б . - 18 600,0 М . Б . - 9 100,0</p>	<p>Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк</p>
<p>- канализация;</p>	<p>Информация в Правительстве Республики Казахстан</p>	<p>М И Т , акимы областей, городов Астаны и Алматы</p>	<p>2010 - 2014 годы</p>	<p>42 900,0 2010 г. - 8 400,0 ( в том числе) Р . Б . - 5 600,0 М . Б . - 2 800,0 2011 г. - 8 400,0 ( в том числе) Р . Б . - 5 600,0 М . Б . - 2 800,0 2012 г. - 8 700,0 ( в том числе) Р . Б . - 5 800,0 М . Б . - 2 900,0 2013 г. - 8 700,0 ( в том числе)</p>	<p>Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк</p>

					Р. Б. - 5 800,0	Республика кий бюджет
					М. Б. - 2 900,0	Местный бк
					2014 г. - 8 700,0 (в том числе)	Республика кий бюджет
					Р. Б. - 5 800,0	Местный бк
					М. Б. - 2 900,0	
					67 840,0	
					2010 г. - 13 400,0 (в том числе)	
					Р. Б. - 9 020,0	
					М. Б. - 4 380,0	Республика кий бюджет
					2011 г. - 13 400,0 (в том числе)	Местный бк
					Р. Б. - 9 170,0	
					М. Б. - 4 230,0	Республика кий бюджет
					2012 г. - 13 680,0 (в том числе)	Местный бк
		Информация в Прави- тельство Республики Казахстан	МИТ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	2010 - 2014 годы	Р. Б. - 9 550,0	Республика кий бюджет
					М. Б. - 4 130,0	Местный бк
					2013 г. - 13 680,0 (в том числе)	
					Р. Б. - 9 550,0	
					М. Б. - 4 130,0	Республика кий бюджет
					2014 г. - 13 680,0 (в том числе)	Местный бк
					Р. Б. - 9 550,0	Республика кий бюджет
						Местный бк
12.	- теплоснабжения;					

				М. Б . - 4 130,0	
- электроснабжения;	Информация в Правительстве Республики Казахстан	М И Т , акимы областей, городов Астаны и Алматы	2010 - 2014 годы	25 000,0 2010 г. - 5 000,0 (в том числе) Р. Б . - 3 300,0 М. Б . - 1 700,0 2011 г. - 5 000,0 (в том числе) Р. Б . - 3 300,0 М. Б . - 1 700,0 2012 г. - 5 000,0 (в том числе) Р. Б . - 3 300,0 М. Б . - 1 700,0 2013 г. - 5 000,0 (в том числе) Р. Б . - 3 300,0 М. Б . - 1 700,0 2014 г. - 5 000,0 (в том числе) Р. Б . - 3 300,0 М. Б . - 1 700,0	Республика: кий бюджет Местный бк Республика: кий бюджет Местный бк Республика: кий бюджет Местный бк Республика: кий бюджет Местный бк
				7 000,0 2010 г. - 1 400,0 (в том числе) Р. Б . - 1 000,0 М.Б. - 400,0	Республика: кий бюджет

- газоснабжения;	Информация в Правительстве Республики Казахстан	М И Т , акимы областей, городов Астаны и Алматы	2010 - 2014 годы	2011 г. - 1 400,0 (в том числе) Р. Б. - 1 000,0 М.Б. - 400,0 2012 г. - 1 400,0 (в том числе) Р. Б. - 1 000,0 М.Б. - 400,0 2013 г. - 1 400,0 (в том числе) Р. Б. - 1 000,0 М.Б. - 400,0 2014 г. - 1 400,0 (в том числе) Р. Б. - 1 000,0 М.Б. - 400,0	Местный бк  Республик кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк
- благоустройства	Информация в Правительстве Республики Казахстан	М И Т , акимы областей, городов Астаны и Алматы	2010 - 2014 годы	17 500,0 2010 г. - 8 020,0 (в том числе) Р. Б. - 5 300,0 М. Б. - 2 720,0 2011 г. - 2 370,0 (в том числе) Р. Б. - 1 600,0 М.Б. - 770,0 2012 г. - 2 370,0 (в том числе) Р. Б. - 1 600,0 М.Б. - 770,0	Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк  Республика: кий бюджет Местный бк

					2013 г. - 2 370,0 (в том числе) Р.Б. - 1 600,0 М.Б. - 770,0	Республика кий бюджет Местный бк
					2014 г. - 2 370,0 (в том числе) Р.Б. - 1 600,0 М.Б. - 770,0	Республика кий бюджет Местный бк

### 3. Содержание жилищного фонда

13.	Провести инвентаризацию жилищного фонда с целью выявления аварийного жилья, подлежащего сносу, и жилья, подлежащего капитальному ремонту	Информация в МИТ	Акимы областей, городов Астана и Алматы	II квартал 2010 г.	Не требуются	
14.	Реализовать мероприятия по сносу аварийного жилья	Информация в МИТ	Акимы областей, городов Астана и Алматы	2010 - 2014 годы	4 500,0 2010 г. - 500,0 2011 г. - 1 000,0 2012 г. - 1 000,0 2013 г. - 1 000,0 2014 г. - 1 000,0	Местный бюджет
15.	Внести предложения по предоставлению жилья для переселения жильцов аварийных домов в рамках Государственной программы жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008 - 2010 годы	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	

### 4. Совершенствование системы государственного управления

	Внести предложения о создании центрального		МИТ, МФ, МЭБП, АРЕМ, МСХ,			
--	--	--	---------------------------	--	--	--



16.	исполнительного органа в сфере жилищно-коммунального хозяйства	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МО О С , а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются
17.	Разработать и внести предложения по совершенствованию организационной структуры управления жилищно-коммунальным хозяйством на уровне области, города и района	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ, МЭБП, а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются
18.	Разработать с учетом зарубежного опыта рекомендации по совершенствованию корпоративного управления в организациях коммунального сектора, внедрению стандартов качества оказания услуг, выполнению функций основного акционера со стороны местных исполнительных органов	Информация в Правительство Республики Казахстан	МИТ, МФ, МЭБП, АРЕМ, МСХ, МО О С , а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	III квартал 2010 г.	Не требуются
19.	Разработать предложения по разграничению компетенции и порядку взаимодействия между центральными и местными исполнительными органами в области жилищно-коммунального хозяйства	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ, МЭМР, МСХ, МТК, МО О С , а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются
20.	Рассмотреть возможность получения грантов местными исполнительными органами для решения вопросов жилищно-комму-	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МЭБП	I квартал 2010 г.	

	нального хозяйства				Не требуются	
21.	Разработать региональные программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства	Информация в МИТ	Акимы областей, городов Астана и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
22.	Внести предложения по созданию газовых инспекций	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МЧС, МЭМР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	

#### 5. Нормативно-правовое и методическое обеспечение

23.	Внести предложения по разработке проекта закона «О государственном регулировании в области жилищно-коммунального хозяйства» и проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства»	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МИТ, заинтересованные государственные органы, акимы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
24.	Принять меры по совершенствованию нормативной правовой и нормативно-технической базы функционирования жилищно-коммунального хозяйства	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, заинтересованные государственные органы, акимы областей, городов Астаны и Алматы	2010 - 2014 годы	750,0 2010 г. - 150,0 2011 г. - 150,0 2012 г. - 150,0 2013 г. - 150,0 2014 г. - 150,0	Республиканский бюджет

#### 6. Мониторинг

	Разработать и внести предложения по совершенствованию системы статистической информации		МИТ, заинтересованные государственные органы			
--	---	--	--	--	--	--

25.	ческих наблюдений в области жилищно-коммунального хозяйства	Предложения в АС	ные органы, а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
26.	Внести предложения по разработке системы централизованного мониторинга реализации региональных программ и инвестиционных проектов модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МЭБП, заинтересованные государственные органы, а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	IV квартал 2010 г.	Не требуются	
7. Кадровое обеспечение						
27.	Разработать предложения по совершенствованию системы подготовки кадров как в высших учебных заведениях, так и в учебных заведениях, реализующих техническое и профессиональное образование, для жилищно-коммунального хозяйства	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МОН, МИТ, заинтересованные государственные органы, а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
28.	Провести анализ соответствия классификатора специальностей потребностям отрасли жилищно-коммунального хозяйства	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МОН, МИТ, заинтересованные государственные органы, а к и м ы областей, городов Астаны и Алматы	I квартал 2010 г.	Не требуются	
29.	Разработать предложения по созданию специализированного научно-исследовательского центра по проблемам жилищно-коммунального хозяйства	Предложения в Правительстве Республики Казахстан	МИТ, МОН, АО «Национальный научно-технический холдинг «Парасат» (по согласованию)	I квартал 2010 г.	Не требуются	

\* суммы расходов по республиканскому и местному бюджетам на 2010 - 2014 годы являются предварительными и будут определяться бюджетной комиссией по формированию республиканского и местного бюджетов на соответствующие годы в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан.

**Примечание:                    расшифровка                    аббревиатур                    :**

МИТ - Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан

МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан

МЭБП - Министерство экономики и бюджетного планирования Республики

К а з а х с т а н

МТК - Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан

МЭМР - Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики

К а з а х с т а н

МСХ - Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

МФ - Министерство финансов Республики Казахстан

МЧС - Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

МООС - Министерство охраны окружающей среды

АРЕМ - Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных

м о н о п о л и й

АС - Агентство Республики Казахстан по статистике

АО - акционерное общество

Р.Б. - республиканский бюджет

М.Б. - местный бюджет