

## Об утверждении доклада о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2009 года № 892

В соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Казахстан 28 ноября 2005 года, Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ** :

1. Утвердить прилагаемый доклад о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах.

2. Министерству иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке направить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций доклад о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер - Министр*

*Республики Казахстан*

*К. Масимов*

У т в е р ж д е н

Постановлением

Правительства

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

от 12 июня 2009 года № 892

### ДОКЛАД

## о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах

### Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее - Пакт).

К подготовке доклада были привлечены все заинтересованные государственные органы Республики Казахстан, в том числе:

Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан;  
Национальный центр по правам человека во главе с Уполномоченным по правам человека ;

Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики

К а з а х с т а н ;

Центральная избирательная комиссия;  
Верховный суд Республики Казахстан;

Генеральная прокуратура Республики Казахстан;  
Министерство внутренних дел Республики Казахстан;  
Министерство юстиции Республики Казахстан;  
Министерство иностранных дел Республики Казахстан;  
Министерство труда и социальной защиты населения;  
Министерство культуры и информации Республики Казахстан;  
Министерство образования и науки Республики Казахстан.

Из неправительственных организаций к подготовке доклада были привлечены: Общественный фонд «Хартия за права человека», Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Представительство Фридом Хаус.

Из международных организаций - Центр ОБСЕ в Республике Казахстан.

В докладе отражены принятые и принимаемые государством меры по претворению в жизнь прав, признаваемых в настоящем Пакте.

Республика Казахстан ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года.

Для составления доклада были использованы:  
законодательство Республики Казахстан,

материалы и информация государственных органов и неправительственных организаций,

Базовый доклад о ситуации с правами человека в Республике Казахстан, подготовленный рабочей группой, образованной в соответствии с резолюцией международного круглого стола от 17 апреля 2006 года в рамках Национальной комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан,

Предварительный доклад неправительственных правозащитных организаций Казахстана о выполнении Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах,

результаты социологических исследований "Права человека в Казахстане: общественное мнение", проведенных по заказу Программы Развития ООН независимой Ассоциацией социологов Казахстана.

## **Общие положения**

### **1. Сведения общего характера**

Казахстан занимает территорию в 2724,9 тысяч кв. км.

По состоянию на 1 января 2007 года в число административно-территориальных единиц входили 14 областей, 2 города республиканского значения, 160 районов, 39 и 45 городов областного и районного значения, 8 районов в городах, 161 поселковых и 2336 сельских администраций, 167 поселков и 7262 аульных/сельских населенных пункта.

Численность населения Республики Казахстан к 1 апреля 2007 года составляет 15 437 607 человек, из которых 8 148 566 (52,8 %) составляло городское и 7 289 041 (47,2 %) сельское население. По сравнению с численностью на 1 января 2007 года общий

прирост составил 40 700 человек.

За этот период во всех регионах страны, кроме Костанайской, Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях наблюдается рост населения. Максимальный прирост населения республики в январе-марте 2007 года составил 34 772 человека.

За 2007 год органами записи актов гражданского состояния зарегистрировано 314631 рождения.

Число умерших за 2008 год составило 155172 актов.

На долю экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше приходилось (8 030 600) 8 421 350 человек, в том числе (7 418 100) 7 862 099 из них - составили занятое население, а (612 500) 559 251 человек - безработные, уровень безработицы составила (7,6 %) 6,6 %. В структуре занятого населения численность наемных работников достигла (4,9 млн.) 5 229 918 человек ((5,4 %) 66,5 % от всех занятых), самостоятельно занятых - (2,6 млн.) 2 632 181 человек (34,6 %) 33,5 %.

Темп реального роста валового внутреннего продукта в 2007 году по сравнению с 2006 годом составил 108,5 %. Индекс потребительских цен в январе в 2008 года по сравнению с декабрем 2007 года составил 101,1 %, в январе 2008 года по сравнению с январем 2007 года 118,7 %, а цены предприятий - производителей промышленной продукции в январе 2008 года понизились по сравнению с декабрем 2007 года на 0,1 %, в январе 2008 года по сравнению с январем 2007 года повысились на 31,7 %.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в январе декабре 2007 года среднедушевые номинальные денежные доходы составили 310153 тенге.

## **2. Политическая и правовая основы**

### **Конституция Республики Казахстан**

Действующая Конституция - вторая за последние 15 лет существования независимого Казахстана. Предыдущая Конституция действовала с 28 января 1993 года по 30 августа 1995 года. До 1993 года в Казахстане действовала Конституция Казахской Советской Социалистической Республики.

Действующая Конституция была принята на референдуме 30 августа 1995 года.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 21 мая 2007 года в Конституцию Республики Казахстан (далее - Конституция) внесен ряд изменений и дополнений, в частности:

разрешено финансирование государством общественных объединений, в том числе политических партий (ранее было запрещено законом);

санкционирование ареста передано суду (ранее эти функции исполняли органы прокуратуры);

уменьшен срок полномочий Президента страны с семи до пяти лет; исключено конституционное положение о том, что на время исполнения своих

обязанностей Президент приостанавливает свое членство в политической партии;  
увеличено число мест в нижней (Мажилис) и верхней (Сенат) палатах Парламента;  
увеличено количество депутатов верхней палаты Парламента (Сената),  
назначаемых Президентом;

введен императивный мандат депутата нижней палаты Парламента (Мажилиса) в связи с чем депутат Мажилиса лишается своего мандата в случае выхода или исключения из политической партии, по партийному списку которой он был избран, или в случае прекращения деятельности этой партии;  
увеличен срок полномочий местных представительных органов - маслихатов.

Конституция гарантирует основные права и свободы человека ( раздел II Конституции). Конституция может быть изменена и дополнена Парламентом по предложению Президента. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан могут быть также внесены республиканским референдумом, проводимым по решению Президента, принятого им по собственной инициативе, предложению Парламента или Правительства. Проект изменений и дополнений в Конституцию не вносится на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента. Решение Парламента принимается в этом случае в порядке, установленном Конституцией. Если Президент Республики отклоняет предложение Парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию, то Парламент вправе большинством не менее четырех пятых голосов от общего числа депутатов каждой из Палат Парламента принять закон о внесении этих изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае Президент Республики подписывает этот закон или выносит его на республиканский референдум, который считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, имеющих право участвовать в республиканском референдуме. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях <sup>1</sup> областей, городов республиканского значения и столицы .

---

<sup>1</sup> В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в Конституцию Республики Казахстан согласно Закону РК "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" от 21 мая 2007 года

## П р е з и д е н т

В Казахстане президентская форма правления.

Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с Конституционным законом «О выборах в Республики Казахстан» от 28 сентября 1995 года совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого

избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд. Однако это положение не распространяется на Первого Президента Республики  
К а з а х с т а н .

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, назначает выборы в Парламент, принимает решение о проведении референдума, подписывает законы, международные договоры и ратификационные  
г р а м о т ы .

Президент имеет право законодательной инициативы.

Президент после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства Республики, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства Республики; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-министра Республики, акимов областей, городов республиканского значения и столицы.

Президент с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей.

Президент назначает председателя и двух членов Конституционного Совета.

Президент назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

Президент после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-Министром может распустить Парламент или Мажилис Парламента.

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами республики, председательствует на заседаниях Правительства по особо важным  
в о п р о с а м .

Президент образует Совет Безопасности и иные консультативно-совещательные органы, а также Ассамблею народа Казахстана и Высший Судебный Совет.

Президент решает вопросы гражданства республики, предоставления политического убежища, осуществляет помилование граждан, награждает

государственными наградами, присваивает почетные, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалифицированные классы и выполняет иные полномочия, определенные Конституцией Республики Казахстан.

Президент обладает правом вето на принятые Парламентом законы, правом отмены либо приостановления всех нормативных актов Правительства и органов исполнительной власти, может издать Указы и распоряжения, обязательные на территории Казахстана, а в случаях, предусмотренных Конституцией 1995 г. - законы и указы, имеющие силу закона.

Другие полномочия Президента определяет Конституционный Закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 года.

Президент может быть отстранен от должности Парламентом только в случае государственной измены. Окончательное решение по данному вопросу принимается большинством (не менее трех четвертей от общего числа) голосов депутатов каждой из палат, при наличии заключения Верховного суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

Президент может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

## П а р л а м е н т

Парламент состоит из двух палат: Сената и Мажилиса.

Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы. Депутаты Сената избираются депутатами местных представительных органов власти - маслихатов. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом.

Мажилис состоит из ста семи депутатов. Избрание девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. К распределению депутатских мандатов на основе партийных списков допускаются политические партии, набравшие не менее семи процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Срок полномочий депутатов Сената - шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет.

Полномочия депутата Парламента прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и иных предусмотренных Конституцией и конституционным законом случаях.

Депутат Парламента лишается своего мандата при его выезде на постоянное место жительства за пределы Казахстана, вступлении в законную силу в отношении него обвинительного приговора суда, утрате гражданства Республики Казахстан.

Депутат Мажилиса Парламента лишается своего мандата при выходе или исключении депутата из политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом он избран, прекращении деятельности политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом депутат избран.

Полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики.

Полномочия депутатов Парламента и Мажилиса Парламента прекращаются в случаях роспуска соответственно Парламента или Мажилиса Парламента.

Парламент принимает законы, вносит в них изменения и дополнения, ратифицирует и денонсирует международные договоры республики.

Парламент на совместном заседании Палат:  
по предложению Президента Республики Казахстан вносит изменения и дополнения в Конституцию;

утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Не утверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;

двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года;

решает вопросы войны и мира;  
принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

осуществляет иные полномочия, возложенные на Парламент Конституцией.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Казахстан, депутатам Парламента и Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе.

Парламент в отдельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается не принятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов

каждой из Палат;

Сенат избирает и освобождает от должности (по представлению Президента) Председателя Верховного суда и судей Верховного суда республики, дает согласие на назначение Президентом Председателя Национального Банка, Генерального прокурора и председателя Комитета национальной безопасности.

Сенат выполняет функции Парламента Республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий.

К исключительному ведению Мажилиса относится принятие к рассмотрению внесенных в Парламент проектов конституционных законов и законов и рассмотрение этих проектов, большинством голосов от общего числа депутатов Палаты дача согласия Президенту Республики на назначение Премьер-министра Республики.

Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Мажилиса вправе выразить вотум недоверия Правительству.

Президент может распустить Парламент и Мажилис после консультаций председателями Палат Парламента и Премьер-министром.

Организация и деятельность Парламента, правовое положение его депутатов определяются Конституционным Законом Республики Казахстан от 16 октября 1995 года «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

### **Правительство Республики Казахстан**

Правительство образуется Президентом Республики Казахстан, несет ответственность перед Президентом и подотчетно Парламенту.

Премьер-министр назначается Президентом с согласия Мажилиса Парламента.

Парламент заслушивает Программу Правительства и одобряет либо отклоняет ее.

Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты, вправе по итогам заслушивания отчета большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. Если Президент Республики отклоняет такое обращение, то депутаты большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед Президентом Республики вопрос об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются



Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 года.

### **Конституционный Совет**

Конституционный Совет образован в соответствии с Конституцией 1995 года и рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции республики; рассматривает до ратификации международные договоры республики на соответствие их Конституции; дает официальное толкование норм Конституции; решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума; рассматривает на соответствие Конституции Республики принятые Парламентом и его Палатами постановления; выполняет иные полномочия, определенные Конституцией.

Эти вопросы Конституционный Совет рассматривает только по обращению Президента, Премьер-Министра, Председателя Сената, Председателя Мажилиса или не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента.

Законы или иные нормативные правовые акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, Конституционным Советом отменяются и не подлежат применению.

Конституционный Совет состоит из семи членов с полномочиями сроком на шесть лет. По два члена Совета назначаются Сенатом и Мажилисом, два члена и председатель - Президентом.

### **Суды и правосудие**

Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом. Судами Республики Казахстан являются Верховный суд и местные суды.

Все судьи назначаются Президентом, за исключением членов Верховного суда. Верховный суд является высшим судебным органом Республики Казахстан.

Председатель Верховного суда и судьи Верховного суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики.

Суд не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

Статус, порядок формирования и организация работы судов и Высшего Судебного Совета определяются Конституционным законом Республики Казахстан «О судах и статусе судей в Республике Казахстан» от 25 декабря 2000 года.

С 1 января 2007 года в Республике Казахстан введено судопроизводство с участием присяжных заседателей о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «Об образовании

специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних» от 23 августа 2007 года в городах Астане и Алматы впервые созданы специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних, уполномоченные рассматривать в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан уголовные дела, дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних и гражданские дела, затрагивающие их интересы. В последующем, планируется по результатам их работы решить вопрос их создании в других регионах РК.

### **П р о к у р а т у р а**

Прокуратура осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента, иных нормативных правовых актов, представляет интересы государства в суде, и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору, назначаемому Президентом сроком на пять лет. Прокуратура подотчетна лишь Президенту.

Компетенция, организация и порядок деятельности Прокуратуры определяются Законом Республики Казахстан «О Прокуратуре Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года.

### **М е с т н ы е о р г а н ы в л а с т и**

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Местные представительные органы - маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права сроком на пять лет.

К ведению маслихатов относятся: утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении; решение вопросов местного административно-территориального устройства; рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, входящим в компетенцию маслихата, и осуществление иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан и обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти на соответствующей территории.

К ведению местных исполнительных органов относятся: разработка экономических и социальных программ развития, местного бюджета, управление коммунальной собственностью; иные полномочия, определенные Конституцией и законодательством.

Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом республики с согласия маслихатов соответственно областей,

городов республиканского значения и столицы.

По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента.

### **Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан**

Указом Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года была создана Комиссия по правам человека как консультативно-совещательный орган при Главе государства.

По состоянию на 18 января 2007 года состав Комиссии составляет 22 человека, представляющих различные социально-экономические слои, национальную, политическую, профессиональную, ведомственную специфику казахстанского общества.

Основным направлением деятельности Комиссии по правам человека является содействие Главе государства в реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека. Комиссия вырабатывает предложения по совершенствованию государственной политики в области прав человека и повышению эффективности правозащитных механизмов. Поступающие в Комиссию обращения, прежде всего, необходимы для изучения ситуации с правами человек, выявления недостатков в законодательной базе и правоприменительной практике государственных органов.

Комиссия взаимодействует с государственными органами, судами, прокуратурой, полицией, а также с неправительственными, совместная деятельность которых направлена на защиту законных прав и интересов казахстанцев.

### **Уполномоченный по правам человека**

Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года.

Появлению института Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан предшествовала многоплановая работа по популяризации данного института, анализ и проектирование воздействия института Уполномоченного на совершенствование государственного управления.

При Уполномоченном по правам человека действует Национальный центр по правам человека.

### **Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан**

Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года учреждена и действует Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике при

Президенте Республики Казахстан. Ее статус - консультативно-совещательный орган, занимающийся вопросами охраны семьи, прав детей, женщин и мужчин, а также развития гендерной политики.

## ЧАСТЬ I

### С т а т ь я 1

1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте Государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление самоуправляющимися и подопечными территориями, должны, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право.

В соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан» провозглашена государственная независимость Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 2 Конституции, Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Согласно статье 3 Конституции единственным источником государственной власти является народ.

Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан. Присвоение власти преследуется по закону. Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту Республики в пределах его конституционных полномочий.

Правительство Республики и иные государственные органы выступают от имени государства в пределах делегированных им полномочий.

Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Конституция гарантирует основные права и свободы человека.

Согласно статье 8 Конституции Республика уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения п е р в о й в о о р у ж е н н о й с и л ы .

Обеспечение межэтнического согласия является важной государственной задачей, реализуемой на всех уровнях, в том числе законодательном. В Республике проживают более 130 национальностей. Для обеспечения участия народа всех национальностей в государственной жизни создан и успешно действует такой институт как Ассамблея народа Казахстана, в которой представлены все нации и народности, проживающие в многонациональном государстве. Правовые основы создания и деятельности Ассамблеи провозглашены Конституцией Республики. Из 98 депутатов Мажилиса Парламента (нижняя палата) 9 депутатов избираются Ассамблеей. Принимаются меры по усилению правового статуса Ассамблеи народа Казахстана на законодательном уровне. В настоящее время разрабатывается законопроект относительно правового статуса Ассамблеи, порядка ее формирования и организации деятельности, направленной на закрепление конституционной роли в повышении эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

## ЧАСТЬ II

### С т а т ь я 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в н а с т о я щ е м П а к т е .

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной з а щ и т ы ;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются .

Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в Республике являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны .

Уголовное законодательство основывается на Конституции Республики Казахстан, конституционных законах, и общепризнанных принципах и нормах международного п р а в а .

Согласно статье 1 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Казахстан порядок уголовного судопроизводства на территории Республики Казахстан определяется Конституцией Республики Казахстан, конституционными законами, и общепризнанными принципами и нормами международного права .

Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, а также нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного суда Республики Казахстан, регулирующие порядок уголовного судопроизводства, являются составной частью действующего права .

Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Согласно статье 20 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан»:

«1. Каждый действующий международный договор Республики Казахстан подлежит обязательному и добросовестному выполнению Республикой Казахстан...»

3. Президент РК и Правительство РК принимают меры по обеспечению выполнения международных договоров Республики Казахстан .

4. Центральные государственные органы РК в пределах своей компетенции обеспечивают выполнение обязательств, принятых по международным договорам Республикой Казахстан, наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Казахстан прав, вытекающих из таких международных договоров, и за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств .

5. Общее наблюдение и контроль за выполнением международных договоров Республики Казахстан осуществляет Министерство иностранных дел РК».

Казахстан является участником Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, которая не определяет порядок внутригосударственных процедур, которые государства-участники обязаны проводить на национальном уровне для вступления международного договора в силу.

Согласно статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров государство-участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Иными словами, государства должны соблюдать принцип «*pacta sunt servanda*», что означает «договоры должны исполняться».

Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Международный пакт о гражданских и политических правах ратифицирован Республикой Казахстан без всяких оговорок, в связи с чем имеет приоритет перед национальными законами. Соответственно нормы пакта могут непосредственно применяться на территории республики.

Международные договоры, участником которых Казахстан стал путем применения других способов заключения (через утверждение, присоединение, подписание), согласно вышеуказанной конституционной норме относятся к действующему праву Республики Казахстан наряду с другими международными обязательствами Республики. Для их непосредственного применения ограничений не имеется, но в случае, если они вступают в противоречие с национальными законами, приоритет имеют последние. Но это не означает, что такие договоры автоматически лишаются своей юридической силы. Для таких международных договоров Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» предусматривает обязательную процедуру их ратификации (статья 11 Закона). Таким образом, учитывая, что ратификация - это внутригосударственные процедуры, государство оставляет за собой возможность принять необходимые меры по устранению выявленного противоречия, как путем проведения дополнительных процедур, так и путем вступления в переговоры с контрагентом.

Процедура ратификации Законом предусматривается как обязательная для международных договоров с участием Республики:

предметом которых являются права и свободы человека и гражданина; выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов

;

о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами,

включая международные договоры о прохождении Государственной границы Республики Казахстан, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;

об основах межгосударственных отношений, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные международные договоры и международные договоры о коллективной безопасности;

об участии Республики Казахстан в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики Казахстан или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Республики К а з а х с т а н ;

о государственных займах;

об оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи, кроме гуманитарной; при подписании которых участвовавшие в переговорах стороны условились об их последующей ратификации; если международные договоры предусматривают, что такое согласие выражается ратификацией.

Действующая Конституция Республики была принята в 1995 году, поэтому в отношении соблюдения и применения на территории международных договоров, участником которых Казахстан стал до ее принятия, имеется официальное толкование Конституционного Совета Республики Казахстан. Согласно постановлению Конституционного совета от 11 октября 2000 года № 18/2 «Об официальном толковании пункта 3 статьи 4» международные договоры, участником которых Казахстан стал до 1995 года, имеют приоритет перед законами Республики Казахстан, если он установлен непосредственно самими законами. Также согласно постановлению Конституционного совета от 18 мая 2006 года «Об официальном толковании подпункта 7) статьи 54 Конституции РК» в случае признания в установленном порядке международного договора Республики Казахстан или отдельных его положений противоречащими Конституции Республики, такой договор полностью или в части, признанной не соответствующей Конституции, не подлежит исполнению.

В таком случае, требуется принять все необходимые меры, в том числе путем переговоров с контрагентами, по устранению выявленных противоречий, поскольку согласно Венской конвенции о праве международных договоров государства-участники не должны лишать договор его смысла.

Судебная практика в Республике Казахстан показывает, что суды в своих решениях пока не так широко ссылаются на нормы международных договоров по правам человека, ратифицированных Казахстаном. Для устранения данного пробела Верховный суд Республики Казахстан разработал и принял постановление о применении судами норм ратифицированных международных договоров в области



прав человека, В настоящее время данный орган проводит на постоянной основе курсы повышения квалификации судей, в том числе в области международного права.

На законодательном уровне вопрос широкого применения норм международных договоров с участием Республики и их имплементации в национальное законодательство на сегодня недостаточно урегулирован. В этой связи Правительством поддержано предложение о разработке в 2009 году законопроекта «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан», в котором планируется устранить соответствующие пробелы, а также более четко детализировать вопросы контроля за исполнением обязательств по заключенным международным договорам.

Данный шаг соответствует рекомендации Комитета ООН по правам ребенка<sup>2</sup> по результатам рассмотрения первоначального доклада Казахстана о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка (пункт 7) (2003 год).

---

<sup>2</sup> Казахстан, CRC/C/15/Add.213, 6 June 2003

Вопросы контроля исполнения принятых обязательств также урегулированы Указом Президента РК от 9 апреля 1996 года № 2940 «О вопросах реализации международных договоров РК и договоренностей, достигнутых в ходе встреч и переговоров на высшем и межправительственном уровнях, а также решений международных организаций, членом которых является РК» (с изменениями и дополнениями).

С целью обеспечения участия в координации данной работы всеми заинтересованными государственными органами действует Межведомственная комиссия по международному гуманитарному праву и правам человека, в задачи которой входит рассмотрение и выработка предложений для Правительства и органов по участию в международных договорах в сфере гуманитарного права, исполнению принятых международных обязательств, совершенствованию национального законодательства в соответствие с нормами международного гуманитарного права. Комиссия создана постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2003 года № 1251 «О создании Межведомственной комиссии по международному гуманитарному праву и международным договорам по правам человека». Помимо данной комиссии при Правительстве действует также Экспертный совет по сотрудничеству с международными организациями, в задачи которого входит рассмотрение в целом вопросов участия Республики в международных организациях и универсальных конвенциях.

В настоящее время в целях упорядочения принимаемых законодательных мер и определения перспективных направлений совершенствования национального законодательства, в том числе с учетом позитивного опыта других стран,

международных организаций и общепризнанных международных стандартов, а также принятых международных обязательств и национальных интересов, Правительство разработало проект Концепции правовой политики, который планирует внести на рассмотрение Главе государства.

Национальной властью, ответственной за предоставление обязательных эффективных правовых средств защиты, является, в первую очередь, суд.

Обращение в административный орган также может быть достаточным при условии, чтобы оно было эффективным.

Компетенция органов, указанных выше в Разделе «Общие положения» регламентируется строго законами Республики Казахстан, в том числе в части порядка и сроков рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, связанных с соблюдением и защитой прав человека.

В январе 2007 года принят Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», устанавливающий порядок подачи и рассмотрения и обращений физических и юридических лиц в государственные органы в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов.

Порядок рассмотрения граждан с жалобами, запросами, заявлениями в Законе прописан достаточно четко, как и порядок реагирования на эти обращения.

Помимо суда, государственных органов, существуют специализированные учреждения по правам человека. В частности, Комиссия по правам человека при Президенте РК и Уполномоченный по правам человека.

Учреждение Уполномоченного действует с 2002 года. В соответствии с пунктом 17 Положения об Уполномоченном, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный рассматривает обращения граждан Республики Казахстан, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, на действия и решения должностных лиц и организаций, нарушающих их права и свободы, гарантированные Конституцией, законодательными актами и международными договорами Республики Казахстан.

Уполномоченный проверяет сведения о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина как на основании поступивших обращений, так и по своей инициативе, если из официальных источников или средств массовой информации ему стало известно об этих нарушениях.

При проверке фактов, указанных в обращениях, Уполномоченный в установленном законодательством порядке имеет право:

1) запрашивать от должностных лиц и организаций необходимые для рассмотрения жалобы сведения;

2) на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, иных организаций;

3) по результатам рассмотрения жалоб граждан Республики Казахстан,

иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при получении иным путем информации о нарушениях их прав и свобод обращаться к палатам Парламента с предложением провести по этим вопросам парламентские слушания;

4) привлекать на договорной основе организации и специалистов к выполнению экспертных и консультационных работ для подготовки заключений по подлежащим выяснению обстоятельствам, связанным с нарушением прав человека и гражданина;

5) принимать меры по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина;

6) по предъявлению служебного удостоверения входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов и организаций, в том числе воинских частях и соединениях, а также посещать места лишения свободы, встречаться и беседовать с лицами, содержащимися в них;

7) обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина;

8) публиковать в средствах массовой информации официальные сообщения по результатам проведенных проверок.

За время деятельности учреждением получено 8758 письменных и устных обращений.

В соответствии с Парижскими принципами (Принципы ООН) от 1993 года национальное учреждение по правам человека наделяется как можно более широкими полномочиями, которые четко излагаются в конституционном или законодательном акте, определяющем его состав и круг его ведения.

Вопрос о законодательном закреплении статуса Уполномоченного планируется рассмотреть в ближайшие два года.

Если оценивать доступность в Республике средств правовой защиты, то граждане Казахстана, согласно Конституции и иным нормативным правовым актам, вправе обращаться за защитой своих прав и свобод к широкому кругу субъектов, начиная от национальных государственных органов и специализированных учреждений, так и международных учреждений и органов.

На 62-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН Глава государства подписал Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток.

В настоящее время указанные Протоколы ратифицированы и имеют приоритет перед национальными законами.

Указом Президента Республики Казахстан от 19 декабря 2007 года № 493 одобрено Заявления Республики Казахстан о признании компетенции Комитета против пыток, предусмотренной статьями 21 и 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10

д е к а б р я

1 9 8 4

г о д а

Согласно статье 1 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 13.12.1997 г. (с изменениями и дополнениями) порядок уголовного судопроизводства на территории Республики Казахстан определяется Конституцией Республики Казахстан, конституционными законами, и общепризнанными принципами и нормами международного права. Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, а также нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного суда Республики Казахстан, регулирующие порядок уголовного судопроизводства, являются составной частью уголовного-процессуального права.

Пунктом 8 статьи 3 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года предусмотрено, что если международным договором, участником которого является Республики Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в гражданском законодательстве Республики Казахстан, применяются правила указанного договора.

Международные договоры, участником которых является Республики Казахстан, к гражданским отношениям применяются непосредственно кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутри республиканского акта.

Согласно статье 2 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан от 13.07.1999 г. (с изменениями и дополнениями) порядок судопроизводства по гражданским делам на территории Республики Казахстан определяется конституционными законами, Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан, основанным на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права. Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, являются составной частью гражданского процессуального права.

Также статьей 2 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.2001 г. предусмотрено, что международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, регулирующие административно—деликатные правоотношения, являются составной частью законодательства об административных правонарушениях. Действующим правом в Республики Казахстан являются нормы международных договорных и иных обязательств республики. Международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Согласно Закону Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей» судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству

в случаях и порядке, предусмотренных законом. Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом. Запрещается издание законодательных актов, предусматривающих передачу исключительных полномочий суда другим органам. Никакие иные органы и лица не вправе присваивать себе полномочия судьи или функции судебной власти. Обращения, заявления и жалобы, подлежащие рассмотрению в порядке судопроизводства, не могут быть рассмотрены или взяты на контроль никакими другими органами, должностными или иными лицами.

Каждому гарантируется судебная защита от любых неправомерных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами республики.

Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным, независимым и беспристрастным с у д о м .

Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства.

За нарушение конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина в национальном законодательстве предусмотрена уголовная ответственность по целому ряду статей Уголовного кодекса Республики Казахстан ( глава 3 УК Республики Казахстан): ст. 141 «Нарушение равноправия граждан», ст. 142 «Нарушение неприкосновенности частной жизни», ст. 143 «Незаконное нарушение тайны переписки , телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений», ст. 144 «Разглашение врачебной тайны», ст. 145 «Нарушение неприкосновенности жилища», ст. 146 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий», ст. 147 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов», ст. 148 «Нарушение законодательства о труде», ст. 149 «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий», ст. 150 «Воспрепятствование деятельности общественных объединений», ст. 151 «Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них», ст. 152 «Нарушение правил охраны труда», ст. 153 «Принуждение к участию в забастовке или к отказу от участия в забастовке», ст. 154 «Отказ в предоставлении гражданину информации», ст. 155 «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста». «Гражданским кодексом Республики Казахстан от 27.12.1994 г. (с изменениями и дополнениями) регулируется защита личных неимущественных и имущественных отношений граждан». Так, статьями 144 , 145 , 146 данного Кодекса предусмотрены права на охрану тайны личной жизни, на собственное изображение, на неприкосновенность жилища .

Защита гражданских прав осуществляется путем: признания прав; восстановления

положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждения к исполнению обязанности в натуре; взыскание убытков, неустойки; признания сделки недействительной; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношений; признания недействительным или не подлежащим применению не соответствующего законодательству акта органа государственного управления или местного представительного либо исполнительного органа; взыскания штрафа с государственного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому лицу в приобретении или осуществлении права, а также иными способами, предусмотренными законодательными актами.

Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (с изменениями и дополнениями) предусмотрена административная ответственность за нарушение прав человека в области охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности предусмотрена административная ответственность, в частности ст. 89 - за нарушение работодателем или должностным лицом законодательства об охране труда либо правил по охране труда», ст. 221 - за нарушение правил по безопасному ведению работ, ст. 241 за уклонение от проведения мер по ликвидации последствий экологического загрязнения, ст. 323 - за нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм».

### С т а т ь я 3

Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Конституцией Республики Казахстан предусматривается равенство всех перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Закон «О браке и семье» установил единый брачный возраст для мужчин и женщин . Согласно статье 10 Закона установлен возраст 18 лет. При этом законодательство предусматривает при наличии уважительных причин возможность снижения этого возраста на срок не более 2-х лет. Таковыми причинами считаются беременность, рождение ребенка, болезнь, угрожающая жизни и т.д. снижение брачного возраста допускается только с согласия вступающих в брак, а заключение брака разрешается только с согласия родителей либо опекунов. Согласно статье 9 Закона «О браке и семье » для заключения брака необходимо взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак и достижение брачного возраста. В браке в соответствии

со статьей 29 Закона супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности. Каждый из супругов свободен в выборе рода деятельности, профессии, места жительства. Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы решаются супругами совместно. Свои отношения в семье супруги обязаны строить на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о здоровье, развитии своих детей и их благополучию.

В Казахстане женщины преобладают на должностях, не предполагающих принятия ответственного решения. Существует типичная гендерная пирамида власти, где женщины присутствуют на нижнем и среднем уровнях, но мало представлены на высших должностях на уровне принятия решений. В общей численности работников, занимающих государственные должности в органах государственной власти, женщины составляют 59 %, мужчины 41 %. В составе правительства страны - 1 женщина.

Впервые заместителем руководителя Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан назначена женщина. Увеличилось количество женщин, возглавляющих структурные подразделения Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, являющихся заместителями министров либо ответственными секретарями министерств и других государственных органов.

Нет ни одной женщины акима области или города, всего 4 женщины-заместители акимов областей, две женщины - акимы районов, что составляет 1 %. Среди заместителей акимов районов 16,6 % женщин, среди акимов сельских и поселковых округов 11,6 %.

19,9 % региональных государственных органов и 28,3 % предприятий и организаций возглавляются женщинами.

Среди депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан IV созыва представленность женщин по сравнению с предыдущим созывом увеличилась в 2 раза от 8 до 17 и составляет 15,9 %.

В составе Сената Парламента Республики Казахстан из 37 сенаторов лишь 2 женщины или 5,4 %.

В маслихаты избрано 599 женщин, что составляет 17 % от их общего числа. Из них 11 % в маслихаты областных и городов республиканского значения уровней. В маслихатах женщины представлены неравномерно: в Костанайской области - 29,6, в Акмолинской области - 23,2 %, в Северо-Казахстанской области - 22,3 %, в то время как в Южно-Казахстанской области - 4,8 %, в г. Алматы 11 %.

Для достижения равенства не только прав, но и возможностей женщин и мужчин Указом Главы государства от 29 ноября 2005 года утверждена Стратегия гендерного равенства Республики Казахстан на 2006 - 2016 годы, в которой поставлена задача добиться 30 %-ной представленности женщин на уровне принятия решений.

Постановлением Правительства Республики Казахстан утвержден План

мероприятий на 2006 - 2008 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республики Казахстан на 2006 - 2016 годы. Он содержит 45 крупных мероприятий по политическому и экономическому продвижению женщин, сохранению репродуктивного здоровья женщин, мужчин и детей, достижению гендерного равенства в семейных отношениях, предупреждению насилия в отношении женщин и детей.

Депутатами Парламента инициирован и в настоящее время обсуждается законопроект «О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин».

Разработан законопроект «О противодействии бытовому насилию», который находится на рассмотрении в Правительстве Республики Казахстан.

Уже 7 лет выпускается сборник по гендерной статистике «Женщины и мужчины Казахстана», который позволяет отслеживать, как продвигается Казахстан в направлении выполнения Целей развития тысячелетия по вопросам гендерного равенства.

Национальной комиссией по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан проводится большая работа с политическими партиями по соблюдению гендерного баланса при формировании партийных списков для выдвижения кандидатов на руководящие должности и в выборные органы. В преддверие внеочередных выборов в Мажилис Парламента и очередных выборов в маслихаты Республики Казахстан члены Национальной комиссии опубликовали Открытое письмо руководителям и членам политических партий и Ассамблеи народов Казахстана. Создана Республиканская сеть школ женского лидерства, состоящая из 35 неправительственных организаций из всех регионов страны. Необходимо отметить, что в результате проведенной работы в партийных списках женщин представлено больше, чем было в Мажилисе парламента Республики Казахстан III созыва, на 30 % порог достигла только партия «Руханият», возглавляемая женщиной.

Уголовный кодекс Республики Казахстан ограничивает ответственность за отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение по признаку пола только по отношению к женщинам, имеющим детей до трех лет, и к беременным женщинам (часть 2 статьи 148 УК РК). Дискриминация по признаку пола по отношению ко всем остальным женщинам ненаказуема и не преследуется.

Некоторые статьи Уголовного кодекса Республики Казахстан, содержащие позитивную дискриминацию, связанную с применением предусмотренных наказаний в отношении женщин, не вызваны необходимостью и не обусловлены физиологическими причинами или материнской функцией женщин.

В частности, пожизненное заключение (статья 48 Уголовного Кодекса Республики Казахстан) и смертная казнь (статья 49 Уголовного Кодекса Республики Казахстан), не назначаются женщинам. Такая положительная дискриминация не вызвана необходимостью и противоречит принципу гендерного равенства.



Анализ уголовного законодательства приводит к выводу, что в отношении женщин оно направлено преимущественно на защиту ее материнских функций и практически не защищает социальные.

Уголовный кодекс Республики Казахстан, действовавший до 1 января 1998 года, предусматривал наказание лишением свободы на срок до одного года (статья 106 Уголовного Кодекса Республики Казахстан в старой редакции) за принуждение к вступлению в брак или к продолжению брачного сожительства, а также за воспрепятствование вступлению женщины в брак по своему выбору. За похищение женщины вопреки ее воле эта же статья предусматривала лишение свободы до трех лет.

В новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, вступивший в силу с 1 января 1998 года, эти составы преступлений не вошли.

Понуждение женщины к совершению аборта (статья 109 Уголовного Кодекса Республики Казахстан в старой редакции) наказывалось исправительными работами на срок до одного года. В случае, если аборт причинил тяжкие последствия, — лишением свободы до двух лет.

В новый Уголовный кодекс, вступивший в силу с 1 января 1998 года, этот состав преступления не вошел.

Перечисленные выше статьи предусматривали защиту от традиционных обычаев или практики, дискриминирующих женщин.

Закон Республики Казахстан «О браке и семье» предусматривает право супругов на раздел общего имущества, как в период брака, так и после его расторжения. Статья 32 этого Закона относит к общему имуществу доходы каждого из супругов, приобретенные за счет общих доходов супругов, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в кредитные учреждения или в иные коммерческие организации.

Право на общее имущество принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода.

На сегодня отсутствует судебная практика по рассмотрению дел о дискриминации по признаку пола. Практически такие жалобы в основном поступают в женские и правозащитные организации.

В 2004 году на отсутствие в Казахстане антидискриминационного законодательства было указано в Заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации по результатам рассмотрения первоначального-третьего периодического доклада Казахстана о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (пункт 8).

В этой связи в течение последних двух лет были приняты следующие нормативные правовые акты, направленные на обеспечение гендерного равенства:

Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года «Об утверждении

Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 - 2016 годы»;  
Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года «О Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2006 года № 600 «О Плане мероприятий на 2006 - 2008 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 - 2016 годы».

Для обеспечения соблюдения равных возможностей для женщин и мужчин введена гендерная экспертиза разрабатываемых нормативных правовых актов, включая законопроекты. Совершенствование действующего законодательства и разработка новых нормативных правовых актов, направленных на устранение дискриминации по признаку пола и соблюдение гендерного равенства будет продолжено.

#### С т а т ь я 4

1. Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте Государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

2. Это положение не может служить основанием для каких-либо отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18.

3. Любое участвующее в настоящем Пакте Государство, использующее право отступления, должно немедленно информировать другие Государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление.

В рассматриваемый период времени в Казахстане не вводилось чрезвычайное положение.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Президент Республики Казахстан в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных ее местностях чрезвычайного положения,

применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, и ограничения прав и свобод физических лиц, а также прав юридических лиц, возложение на них дополнительных обязанностей должны осуществляться в пределах, которые вызваны обстоятельствами, послужившими основанием введения чрезвычайного положения. Меры и ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, не должны противоречить международным договорам в области прав человека, ратифицированным Республикой Казахстан.

В рассматриваемый период времени в Казахстане не вводилось чрезвычайное положение.

Временные ограничения прав и свобод в связи с введением режима чрезвычайного положения устанавливаются в соответствии с главой 4 «Меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения» этого Закона.

Данные меры и ограничения соответствуют положениям МПГПП.

Конституция РК в статье 39 содержит положение, касающееся тех прав и свобод, которые не могут быть ограничены ни при каких условиях, а именно:

гражданин Республики ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана ;

гражданин Республики Казахстан не может быть выдан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами Республики;

каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону ;

каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод;

все равны перед законом и судом;

никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам ;

каждый имеет право на жизнь ;

никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании ;

каждый имеет право на личную свободу;

достоинство человека неприкосновенно;

никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию;  
каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность;  
каждый имеет право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;  
каждый имеет право на свободу совести;  
собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом.

Конституция является законодательным актом, обладающим высшей юридической силой, поэтому исполнение специальных законодательных актов, в том числе Закона «О чрезвычайном положении», должно осуществляться с соблюдением конституционных норм.

## С т а т ь я            5

1. Ничто в настоящем Пакте не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на уничтожение любых прав или свобод, признанных в настоящем Пакте, или на ограничение их в большей мере, чем предусматривается в настоящем Пакте.

2. Никакое ограничение или умаление каких бы то ни было основных прав человека, признаваемых или существующих в каком-либо участвующем в настоящем Пакте государстве в силу закона, конвенций, правил или обычаев, не допускается под тем предлогом, что в настоящем Пакте не признаются такие права или что в нем они признаются в меньшем объеме.

Согласно статье 16 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на личную свободу.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13 - 15, пунктом 1 статьи 16, статьями 17, 19, 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.

## ЧАСТЬ III

## С т а т ь я 6

1. Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

2. В странах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, который действовал во время совершения преступления и который не противоречит постановлениям настоящего Пакта и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Это наказание может быть осуществлено только во исполнение окончательного приговора, вынесенного компетентным судом.

3. Когда лишение жизни составляет преступление геноцида, следует иметь в виду, что ничто в настоящей статье не дает участвующим в настоящем Пакте государствам права каким бы то ни было путем отступать от любых обязательств, принятых согласно постановлениям Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него .

4. Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях .

5. Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

6. Ничто в настоящей статье не может служить основанием для отсрочки или недопущения отмены смертной казни каким-либо участвующим в настоящем Пакте государством .

Согласно п.п.1 п.2 ст. 15 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на жизнь. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни.

В Конституции установлено, что никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании .

Норму об исключительной мере наказания следует считать ограничительной, поскольку она распространяется лишь на особо тяжкие преступления. Конкретные составы особо тяжких преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь, определяются Уголовным Кодексом . При этом за особо тяжкие преступления в законе могут быть установлены и иные, кроме смертной казни, наказания.

Кодекс запрещает назначение смертной казни женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, а также достигнувшем к моменту вынесения приговора 65-летнего возраста. Одновременно введено альтернативное смертной казни наказание - пожизненное лишение свободы.

Согласно статье 165 Уголовно-исполнительного кодекса РК, основанием для исполнения наказания в виде смертной казни являются вступивший в законную силу

приговор суда, заключения Генерального Прокурора Республики Казахстан об отсутствии оснований для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора, Председателя Верховного Суда Республики об отсутствии оснований для рассмотрения дела в порядке надзора, а также уведомление об отклонении ходатайства о помиловании или акт об отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании.

Ходатайства о помиловании рассматривает Комиссия по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан, созданная Указом Президента Республики Казахстан от 5 июля 2006 года. Решение о помиловании принимает Президент Республики Казахстан.

Согласно пункту 14 Положения о Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан, при рассмотрении вопроса о помиловании изучаются и принимаются во внимание:

1) характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность осужденного, его поведение, отношение к труду, участие в работе самодеятельных организаций в местах лишения свободы, срок не отбытого наказания, семейное положение и другие обстоятельства, имеющие значение при рассмотрении ходатайства о помиловании;

2) заключения Председателя Верховного Суда и Генерального прокурора Республики Казахстан о целесообразности применения акта помилования к осужденному;

3) мнения администрации исправительного учреждения, общественных объединений и трудовых коллективов;

4) обращение (при наличии) потерпевшего о помиловании осужденного.

Ходатайство о помиловании рассматривается после вступления в законную силу приговора (постановления) суда.

Помилование осуществляется в виде: замены смертной казни пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет, освобождения от дальнейшего отбывания наказания либо сокращения срока назначенного наказания, замены назначенного судом наказания более мягким, снятия судимости.

При обращении осужденного с ходатайством о помиловании исполнение приговора приостанавливается до принятия решения Президентом Республики Казахстан. При отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрацией следственного изолятора составляется соответствующий акт с участием прокурора.

Приговор о смертной казни приводится в исполнение не ранее чем по истечении одного года с момента его вступления в силу, а также не ранее чем по истечении одного года после отмены моратория на исполнение смертной казни.

Указом Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2003 года «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь» введен мораторий на смертную

казнь с 1 января 2004 года. Введенный мораторий продолжает сохраняться до решения вопроса о ее полной отмене, что прямо зафиксировано в Указе.

В целом, придерживаясь общепризнанного международного курса, государством проводится политика поэтапной отмены смертной казни. В этой связи в целях координации данного вопроса постановлением Правительства от 19 июля 2006 года № 687 создана и действует Межведомственная комиссия по изучению вопроса об отмене смертной казни в Республике Казахстан.

В результате конституционной реформы 2007 года смертная казнь теперь устанавливается только за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей и особо тяжкие преступления, совершаемые в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании.

В Казахстане до декабря 2007 года в учреждениях УК-161/12 содержались 31 осужденный к смертной казни. Указом Главы Государства от 6 декабря 2007 года мера наказания в отношении вышеуказанных осужденных заменена на пожизненное лишение свободы. В дальнейшем данные лица будут отбывать наказание в учреждении У К - 1 6 1 / 3 г . Ж и т и к а р ы .

В реализацию принятой конституционной поправки в Парламенте в настоящее время обсуждается законопроект, предусматривающий значительное сокращение составов преступлений, за которые назначается данное наказание (с 18 до 8 составов).

## С т а т ь я 7

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Согласно статье 17 Конституции Республики Казахстан никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Достоинство человека неприкосновенно.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан предусматривает, что лица, отбывающие наказание, имеют право на вежливое обращение со стороны персонала. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Меры принуждения к осужденным могут быть применимы не иначе, как на основании закона.

Республика Казахстан Законом от 29 июня 1998 года присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года (принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 г.). В целом, исполнение Казахстаном обязательств в рамках данной Конвенции подробно освещено в Дополнительном докладе, направленном в Комитет против пыток ООН в 2006 году.

В Уголовный кодекс включена статья 347-1, предусматривающая уголовную ответственность за пытки. В статью 116 Уголовного процессуального кодекса внесены

дополнения, согласно которым к числу фактических данных, не допустимых в качестве доказательств, отнесены данные, полученные с применением пытки (подпункт d) пункта 9 Заключений и рекомендаций Комитета против пыток).

По вопросу исключения показаний, полученных в результате пыток и других видов принуждения, в пункте 24 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах оценки доказательств по уголовным делам» судам рекомендовано принимать все меры по проверке заявлений сторон о применении незаконных методов следствия (дознания) при собирании и закреплении доказательств. При подтверждении применения незаконных методов следствия (дознания), суды должны признавать полученные при этом доказательства недопустимыми.

Согласно пункту 9 Общевоинского устава Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 5 июля 2007 года в соответствии с Конституцией Республики Казахстан военнослужащий, как гражданин Республики Казахстан, независимо от своего служебного положения, имеет право на неприкосновенность личного достоинства. Лица, совершившие по отношению к военнослужащему насилие, пытки, жестокое или унижающее человеческую честь и достоинство обращение или наказание, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Как показывает практика, незаконные методы следствия применяются обычно к лицам, содержащимся под стражей. В целях исключения необоснованных арестов и необоснованного продления сроков арестов в Республике право санкционирования ареста передано судам.

Подробно вопросы санкционирования ареста урегулированы Законом «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам применения меры пресечения в виде ареста».

По представленным статистическим данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 2005 год по ст. 347-1 УК осуждено 2 лица, а в 2006 году - осуждено 7 лиц.

Всего за 2006 год судами Республики Казахстан рассмотрено **47** уголовных дел в отношении **67** сотрудников органов уголовного преследования по фактам нарушения конституционных прав и свобод граждан, из них с вынесением обвинительного приговора рассмотрено **45** дел в отношении **63** лиц. При этом, по фактам нарушения конституционных прав свобод граждан в ходе предварительного расследования и дознания, в том числе, применения пыток и других незаконных методов ведения следствия, с вынесением приговора рассмотрено 8 уголовных дел в отношении 15 лиц.

С января 2004 года в ведении Министерства юстиции переданы все следственные изоляторы, которые находились в ведении Министерства внутренних дел. Несмотря на то, что в настоящее время представители общественных организаций не имеют законных оснований для посещения мест лишения свободы с целью публичного



мониторинга, государственные власти положительно относятся к возможности посещения представителями общественных организаций мест содержания под стражей. Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам органов юстиции» от 29 декабря 2004 года внесены изменения и дополнения в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. Данным законом предусмотрен общественный контроль над соблюдением законных прав и свобод граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

Для осуществления общественного контроля действуют областные общественные наблюдательные комиссии, которым предоставлено право:

в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии беспрепятственно посещать исправительные учреждения и следственные изоляторы, в порядке, установленном уполномоченным органом уголовно-исполнительной системы;

беседовать с осужденными при наличии согласия указанных лиц, а также принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов ;

обращаться с заявлениями к администрации исправительного учреждения и следственного изолятора и (или) органам прокуратуры по вопросам, связанным с обеспечением прав и законных интересов лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

Принят Закон «О ратификации Факультативного Протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

Согласно статье 21 Уголовно-исполнительного кодекса непосредственно представители средств массовой информации и иные лица, в том числе независимые международные и национальные органы, имеют право посещать учреждения с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Таким образом, на законодательном уровне заложены основы для реализации нормы указанного Протокола о создании независимых национальных превентивных механизмов для предупреждения пыток.

Казахстаном в 2007 году подписано Заявление о признании компетенции Комитета против пыток, предусмотренной статьями 21 и 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

## С т а т ь я 8

1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работоторговля запрещаются во всех их видах .

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

3. а) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду; б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 (а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание; с) термином "принудительный или обязательный труд" в настоящем пункте не охватываются:

i) какая бы то ни была не упоминаемая в подпункте b работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

ii) какая бы то ни была служба военного характера, а в тех странах, в которых признается отказ от военной службы по политическим или религиозно-этическим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам;

iii) какая бы то ни была служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;

iv) какая бы то ни была работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности.

Согласно Конституции каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения (24). В Трудовом кодексе Республики Казахстан предусмотрен один из принципов трудового законодательства - запрещение дискриминации, принудительного труда и наихудших форм детского труда (п.п. 3 ст. 4 ТК).

Согласно статье 8 Трудового кодекса принудительный труд запрещен.

В целях выработки предложений по предотвращению и пресечению незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми в Республике Казахстан, влекущих нарушение прав человека, с 2003 года при Правительстве Республики Казахстан действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми.

Основными ее задачами являются: анализ существующей ситуации в области незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми; выработка предложений и рекомендаций по информированию населения по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми; совершенствованию законодательства Республики Казахстан в соответствии с принятыми международно-правовыми документами в области незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми и существующей практики; повышению эффективности взаимодействия заинтересованных государственных органов Республики Казахстан в области борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми; защите и оказанию помощи жертвам

незаконного вывоза, ввоза и торговли людьми.

Все принимаемые меры по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений по торговле людьми осуществляются Правительством в рамках Планов мероприятий, принимаемых каждые три года.

В соответствии с приказом Министра образования и науки РК от 23 декабря 2005 года утверждены государственные общеобязательные стандарты образования по специальности бакалавриата и магистратуры, в том числе по специальностям «Основы права и экономики» и «Юриспруденция», которые включают вопросы изучения борьбы, предотвращения и профилактики преступлений, связанных с торговлей людьми.

Вопросы профилактики и предупреждения насилия среди детей и подростков в общеобразовательных школах отражены в образовательных программах предметов «Основы государства и права», «Основы безопасности и жизнедеятельности», «Этика и психология семейной жизни».

Законом от 2 марта 2006 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» внесены изменения в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс и в Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев».

В частности, в Уголовный Кодекс введено определение термина «эксплуатация лица». Статья 128 «торговля людьми» Уголовного Кодекса приведена в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании на нее, дополняющим Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Впервые предусмотрена уголовная ответственность за незаконное изъятие органов и тканей трупа человека (ст. 275-1).

Внесены другие изменения, предусматривающие усиление уголовной ответственности за преступления, связанные с трафиком людей (ст.ст. 113, 125, 128, 133 УК РК), расширены квалифицирующие признаки составов преступлений данной категории.

4 июля 2006 года был принят Закон Республики Казахстан «Об амнистии в связи с легализацией незаконных трудовых иммигрантов». Во исполнение Закона было легализовано 164 586 иностранных граждан, въехавших в Республику за шестьдесят календарных дней до введения в действие Закона и с этого времени осуществляющих нелегально трудовую деятельность.

В результате легализации, помимо упорядочения учета въехавших граждан, они были освобождены от административной ответственности правил пребывания, правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы, а также от уголовной ответственности, за уклонение от уплаты налога, неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы.

За рубежом помощь гражданам Казахстана, оказавшимся жертвами торговли людьми, оказывается дипломатическими представительствами в рамках программы «Оказание финансовой помощи гражданам Республики Казахстан, незаконно везенным в иностранные государства и ставшим жертвами торговли, а также пострадавшим за рубежом от других преступлений и оказавшимся в форс-мажорных обстоятельствах». В 2007 году по этой программе выделено около 97 тысяч долларов США. Принимаются меры по защите жертв преступлений, изъявивших желание оказывать содействие их уголовному расследованию. Так, в рамках Закона «О защите лиц, участвующих в уголовном процессе» в период с января по октябрь 2007 года по 7 уголовным делам по торговле людьми была оказана помощь 31 жертвам. В 2007 году по этой программе государство выделило около 240 тысяч долларов США.

В целях методического обеспечения предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконной миграции, торговли людьми и использования рабского труда, в Министерстве внутренних дел РК создано специализированное подразделение.

Статистические данные о преступлениях в сфере торговли людьми выглядят следующим образом: в 2006 году на территории РК было зарегистрировано 20 преступлений, что на 77,8 % больше, чем было зарегистрировано в 2005 году (9 у г о л о в н ы х дел).

В суд в 2007 году было направлено 4 дела, 6 уголовных дел были прекращены по нереабилитирующим основаниям (в связи с применением к обвиняемым Закона об амнистии), 6 уголовных дел согласно статье 527 УПК Республики Казахстан и Минской Конвенции направлены Генеральной прокуратурой Республики Казахстан в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для преследования гражданки Российской Федерации Горской Е. 2 уголовных дела приостанавливались, в 2007 году возобновились.

По 2 уголовным делам вынесены обвинительные приговоры с лишением свободы.

Как показывает анализ, данные преступления подразделяются на два вида: совершаемые с целью сексуальной эксплуатации и преступления, совершаемые с целью трудовой эксплуатации. По первой группе преступлений наибольшее количество потерпевших составляют женщины от 16 до 25 лет. По второй - мужчины возрастом от 20 до 35 лет, в большинстве случаев граждане среднеазиатских государств СНГ.

В 2005 году Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол к ней.

В 2008 году ратифицированы:

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно

женщинами и детьми, и наказании за нее,

Конвенция о рабстве от 25 сентября 1926 года и Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 года.

Все эти международные договоры в силу ратификации согласно статье 4 Конституции Казахстана имеют приоритет перед законами.

Ратифицированы Конвенция МОТ № 29 «О принудительном или обязательном труде» 1930 года, Конвенция МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда» 1957 года, Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года. Кроме того, Казахстан присоединился к Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемуся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II), который запрещает рабство и работорговлю в любых формах.

Проводятся совместные мероприятия со странами СНГ в рамках Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007 - 2010 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ от 26 ноября 2006 года. Это совместные операции правоохранительных органов, обмен опытом, совершенствование законодательства, выработка общих рекомендаций.

На протяжении пяти лет в МВД действует электронная республиканская информационная база данных «ОПГ - Тер-Трафик», в которой систематизированы сведения об организаторах, руководителях и участниках трафика людей и мерах, принятых по выявлению и расследованию преступлений.

Государство финансирует социально значимые проекты, реализуемые неправительственными организациями по борьбе с торговлей людьми. Так, в этом году Министерство культуры и информации профинансировало 3 проекта по повышению информированности среди населения.

Четвертый год на базе Карагандинского юридического института Министерства внутренних дел имени Б. Бейсенова действует Учебный центр для подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми. Сотрудники правоохранительных органов обучаются специальным навыкам расследования таких преступлений и за рубежом.

29 декабря 2008 года принят закон «О социальных услугах» предусматривающий оказание социальных услуг на безвозмездной основе гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе в результате совершенного против них насилия.

## С т а т ь я 9

1. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с

такой процедурой, которые установлены законом.

2. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

3. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

4. Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

5. Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан, каждый имеет право на личную свободу. Согласно статье 17 Конституции Республики Казахстан достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Согласно статье 14 Уголовно-процессуального кодекса никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления, арестован или иным образом лишен свободы иначе, как на основаниях и в порядке, установленных названным Кодексом. Арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных настоящим Кодексом случаях и лишь с санкции суда или прокурора с предоставлением арестованному права судебного обжалования. Без санкции прокурора лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов. Принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинское учреждение для производства судебно-психиатрической экспертизы допускается только по решению суда. Принудительное помещение не содержащегося под стражей лица в медицинское учреждение для производства судебно-медицинской экспертизы допускается по решению суда или с санкции прокурора. Каждому задержанному немедленно сообщаются основания задержания, а также юридическая квалификация преступления, в совершении которого он подозревается или обвиняется.

Кроме того, орган, ведущий уголовный процесс, обязан разъяснить подозреваемому, обвиняемому их права и обеспечить им возможность защищаться от обвинения всеми не запрещенными законом средствами, а также принять меры к охране их личных и имущественных прав». Также согласно статье 27 УПК Республики Казахстан: «Никто

не обязан давать показания против себя самого, супруга (супруги) и своих близких родственников, круг которых определен законом ( статья 26 Уголовно-процессуального К о д е к с а ) .

Указанные нормы казахстанского законодательства согласуются с нормами и принципами признанных международных стандартов.

Эффективность обеспечения и защиты прописанных норм проверяется существующей практикой .

По данным Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, в 2006 году продолжали иметь место факты необоснованного задержания, ареста заключения под стражу. Если в 2005 году прокурорами из служебных помещений органов внутренних дел и финансовой полиции было освобождено 571 человек, то в 2006 году - 743, из них 740 приходится на органы внутренних дел. Имели место факты незаконного лишения свободы свидетелей, в том числе несовершеннолетних. Не исключено, что такие меры применялись как способ оказания на них давления с целью получения выгодных для органов уголовного преследования показаний. В целом, в 2006 году прокурорами признано незаконным задержание 62 граждан.

Согласно, статистике в 2006 году было рассмотрено 756 жалоб на санкцию прокурора на арест и на продление ареста, из них удовлетворено 129 или 17 %.

В результате конституционных поправок расширены пределы судебного контроля за деятельностью органов уголовного преследования по ограничению конституционных прав граждан. С 1 сентября 2008 года арест санкционируется только судом, что в полной мере отвечает международным стандартам. Арест женщин и несовершеннолетних санкционируется в исключительных случаях, когда невозможно иное применение к ним меры пресечения. Если, два года назад, в связи с дачей санкции на арест прокурором, почти каждый пятый арестовывался и, впоследствии, освобождался из-под стражи. В среднем, в месяц прокуратурой выдавались 1900 санкций на арест. После введения судебного санкционирования ареста, количество выданных санкций снизилось на 40 % (это 1350 санкций на арест).

## С т а т ь я 1 0

1. Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

2. а) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу не осужденных лиц; б) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения .

3. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им

предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.

За последнее десятилетие в рамках совершенствования УИС в Республике Казахстан реализован ряд программ, преемственность между которыми позволила поэтапно решить ряд приоритетных вопросов и достичь определенных положительных результатов.

Так, значительно расширены права осужденных, стала более эффективной социальная и правовая их защищенность, законодательно закреплена прогрессивная система отбывания наказаний, укрепляется материально-техническая база ИУ и СИ, снижена плотность тюремного населения.

С момента передачи пенитенциарной системы в ведение Министерства юстиции сняты необоснованные ограничения и запреты на переписку, ношение часов, спортивной формы одежды в свободное время. Окна в камерах расширены, с них сняты металлические жалюзи с целью доступа дневного света и свежего воздуха, настланы деревянные полы.

Улучшилось питание осужденных, в том числе больных туберкулезом, беременных женщин, а также больных осужденных, находящихся на стационарном и амбулаторном лечении. Ассортимент продуктов питания для больных увеличился с 22 до 29 наименований.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы; медицинские части), а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза - исправительные учреждения на правах лечебных, осуществляющие принудительное лечение.

При этом администрация исправительного учреждения несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.

С 2002 года в учреждениях прекращено изолированное содержание носителей ВИЧ в местах отбывания наказания с одновременным усилением работы по профилактике распространения этой инфекции, проводимой совместно с территориальными Центрами по профилактике и борьбе со СПИДом и международными организациями.

Лица, содержащиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информируются об их правах и обязанностях. При этом формой информирования о правах и обязанностях является предоставление памяток осужденным, а также наглядная информация, разъясняющая требования законодательства и общечеловеческие ценности.

Подозреваемым, обвиняемым и осужденным предоставляется возможность отправлять религиозные обряды по возможности в специально оборудованных для этих целей помещениях, в соответствии с религиозными традициями. Им разрешается иметь



при себе и пользоваться религиозной литературой, предметами религиозного культа индивидуального пользования. Для оказания духовной помощи разрешается приглашение служителей культа.

В настоящее время во всех исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы функционирует 34 зданий мечетей и церквей, 145 молельных комнат различных конфессий.

В целях урегулирования правового аспекта обеспечения соблюдения в деятельности уголовно-исполнительной системы прав лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, проводится работа по расширению участия гражданского общества в деятельности пенитенциарной системы.

В частности, 29 декабря 2004 года подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам органов юстиции», которым предусматривается организация общественного контроля за обеспечением соблюдения прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

Для осуществления общественного контроля в 15 областях республики созданы общественные наблюдательные комиссии. Их деятельность осуществляется в непосредственном взаимодействии с подразделениями УИС путем проведения различных мероприятий, семинаров по вопросу соблюдения прав человека. Кроме того, в целях осуществления общественного контроля на предмет обеспечения соблюдения прав и законных интересов осужденных регулярно осуществляются посещения учреждений УИС, вырабатываются соответствующие рекомендации. Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан на постоянной основе также осуществляется мониторинг учреждений уголовно-исполнительной системы на предмет соблюдения прав лиц, лишенных свободы, на дифференциацию в зависимости от пола и возраста, гуманное обращение и уважение достоинства, содержание их в рамках определенного режима, направленного на их исправление и социальную адаптацию. Проводится работа по приему, рассмотрению и положительному разрешению обращений с жалобами на нарушение вышеперечисленных прав.

В целях улучшения работы по подготовке квалифицированного кадрового состава УИС в структуре уголовно-исполнительной системы функционируют Костанайский юридический институт, Павлодарский юридический колледж, Учебный центр (г. Тараз), позволяющие готовить специалистов в сфере пенитенциарной системы, владеющих знаниями международных стандартов в области защиты прав человека и обращения с осужденными.

В рамках реформирования уголовно-исполнительной системы Республикой Казахстан принимаются меры по приближению пенитенциарной системы к международным нормам и стандартам.

В марте 2007 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан». Согласно Закону в ряд статей Уголовно-исполнительного кодекса внесены изменения, направленные на создание правовой основы введения покамерного содержания осужденных.

Внесение данных изменений определяет возможность проживания осужденных к лишению свободы в запираемых помещениях, что способствует приближению условий содержания осужденных к международным нормам и стандартам ( статьи 117 , 119 , 121 , 129 , У И К ) .

Предусмотрено дополнительное условие, предполагающее водворение осужденного в штрафной изолятор, помещение камерного типа или одиночные камеры после медицинского освидетельствования на предмет возможности его содержания в штрафном изоляторе, помещении камерного типа или одиночной камере, что является дополнительной гарантией обеспечения прав и законных интересов осужденных к лишению свободы ( статья 113 УИК ).

В целях обеспечения конституционных прав и свобод осужденных, внесены изменения в соответствии с которыми ходатайство о представлении либо отказе в представлении к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или к замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания в установленном законом порядке направляется прокурору для последующего внесения в суд ( статья 169 У И К ) .

Приняты другие изменения, направленные на снятие имеющихся ограничений дискриминационного характера и повышающих социальную защищенность осужденных :

освобождение от удержаний из доходов осужденных стоимости питания и коммунально-бытового обслуживания ;

соблюдение конфиденциальности заболеваний в отношении осужденных больных В И Ч / С П И Д ;

снятие ограничений на право приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах беременным женщинам, женщинам, имеющим при себе детей, а также инвалидам I и II групп и осужденным, содержащимся в лечебных исправительных учреждениях.

Конкретизированы основания освобождения осужденных от отбывания наказания.

В целях улучшения условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных принимаются меры по совершенствованию организации управления УИС и улучшение условий содержания лиц в учреждениях УИС путем реконструкции и строительства объектов под исправительные учреждения.

## С т а т ь я 11

Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в

состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство.

В уголовном законодательстве Республики Казахстан сохранены нормы об уголовной ответственности лиц, не способных выполнить какие-либо договорные обязательства с возможностью назначения им лишения свободы.

К примеру, статья 195 Уголовного кодекса (злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности). Злостное уклонение руководителя организации или гражданина от погашения кредиторской задолженности в крупном размере после вступления в законную силу соответствующего судебного акта наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. При этом кредиторской задолженностью в крупном размере признается задолженность гражданина в сумме, превышающей пятьсот месячных расчетных показателей, а организации - в сумме, превышающей две тысячи пятьсот месячных расчетных показателей.

## С т а т ь я 1 2

1. Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора места жительства.

2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную.

3. Упомянутые выше права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами.

4. Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну.

Согласно статье 21 Конституции Республики Казахстан каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора места жительства, кроме случаев, оговоренных законом. Каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев» иностранцы могут свободно передвигаться по территории Республики Казахстан, открытой для посещения иностранцам, и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Казахстан. Ограничения в передвижении и выборе места жительства устанавливаются актами уполномоченных на то государственных органов Республики

Казахстан, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц.

Согласно статье 3 Закона Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года «О миграции населения» регулирование миграции населения основывается на принципах обеспечения закрепленных в Конституции Республики Казахстан прав человека на свободный выбор места проживания, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу выезда, свободу передвижения. С 2001 года в Казахстане отменена практика «выездных виз», что, безусловно, является положительным шагом в обеспечении права покидать любую страну, включая с о б с т в е н н у ю .

Вместе с тем, граждане, в том числе иностранные, обязаны зарегистрироваться по месту своего временного или постоянного проживания. Это необходимо, к примеру, для реализации ими своего избирательного права. При этом, в случае, если избирателю не позже чем за тридцать дней до выборов стало известно о том, что он не будет иметь возможность прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту его регистрации, он вправе обратиться в местный исполнительный орган по месту его нахождения с письменным заявлением о его включении в соответствующий список избирателей. При обращении гражданина в соответствии с настоящим пунктом местный исполнительный орган организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включение его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать. Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются соответствующим акимом и представляются по акту в соответствующую избирательную комиссию за двадцать дней до начала голосования.

## С т а т ь я 13

Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом, и, если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью лицом или лицами.

Согласно статье 28 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года иностранец может быть выдворен за пределы Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н :

а) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

б) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты

прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц;  
в) если он нарушил законодательство о правовом положении иностранцев, валютное или иное законодательство Республики Казахстан;  
г) в случае признания брака недействительным в порядке, установленном законодательными актами, если заключение брака с гражданином Республики Казахстан явилось основанием для оставления его на постоянное место жительства в Р е с п у б л и к е К а з а х с т а н .

Решение о выдворении принимается уполномоченными на то государственными органами Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н .

В соответствии с подпунктом 10) части 1 статьи 45 Кодекса Республики Казахстан от 30 января 2005 года «Об административных правонарушениях» за совершение административных правонарушений к физическому лицу может применяться такое административное взыскание, как административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Согласно статье 56 данного Кодекса административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства применяется судьей как мера административного взыскания в порядке и по основаниям, которые предусмотрены особенной части данного Кодекса.

В случае если в ходе административного производства лицо, в отношении которого может быть применена мера административного взыскания в виде административного выдворения за пределы Республики Казахстан, сообщит о совершенном в отношении его деянии, признаваемом в соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан тяжким или особо тяжким преступлением, то рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении этого лица откладывается до принятия решения по сообщению или заявлению в порядке, установленном статьей 185 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Иностранцы и лица без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и осуществляющие трудовую деятельность без соответствующего разрешения местных исполнительных органов, если межгосударственными соглашениями не установлен иной порядок, подлежат выдворению из Республики Казахстан органами внутренних дел в соответствии с законами Республики Казахстан. Иностранцам и лицам без гражданства, ранее выдворившимся из Республики Казахстан, запрещается въезд в Республику Казахстан в течение пяти лет с даты вынесения решения о выдворении ( статьи 7 , 22 Закона Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года «О миграции н а с е л е н и я » ) .

Вместе с тем, в реализацию принятых обязательств по Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании на нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности Казахстаном приняты меры, позволяющие жертвам

торговли оставаться на его территории на период следствия путем получения статуса временно пребывающих в Республике.

За последние пять лет количество ежегодно въезжающих в Казахстан иностранцев увеличилось в 5 раз и составило в 2007 году 2 млн. 300 тыс. иностранцев, 93 % которых являются гражданами СНГ.

Однако, с возрастанием миграционных потоков в Республику растет угроза проникновения в страну членов террористических и экстремистских организаций, контрабанды наркотиков, оружия и торговли людьми.

За 2007 год за нарушение миграционных правил было задержано около 20 граждан Афганистана, Бангладеша, Турции, Шри-Ланки и свыше 500 граждан Таджикистана, Узбекистана, следовавших через территорию Казахстана в Россию и далее в Европу. К уголовной ответственности за нарушение миграционного законодательства привлечено 953 иностранца, возбуждено 344 уголовных дел, в т.ч. 80 за организацию незаконной миграции.

28 августа 2007 года одобрена Концепция миграционной политики на 2007 - 2015 годы, которая отражает основные направления в области миграции. см.U110088

#### С т а т ь я 1 4

1. Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или - в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, - при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключением тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми.

2. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

3. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;

с) быть судимым без неоправданной задержки;

d) быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно для него в любом таком случае, когда у него нет достаточно средств для оплаты этого защитника;

e) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;

f) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке;

g) не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию с е б я в и н о в н ы м .

4. В отношении несовершеннолетних процесс должен быть таков, чтобы учитывались их возраст и желательность содействия их перевоспитанию.

5. Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией с о г л а с н о з а к о н у .

6. Если какое-либо лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

7. Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны.

Конституцией и УПК Республики Казахстан предусматриваются нормы, провозглашающие и обеспечивающие равенство всех перед судом и другие гарантии уголовного процесса, в том числе право на судебную защиту своих прав и свобод, принцип презумпции невиновности право на квалифицированную юридическую помощь, что полностью соответствует нормам Пакта.

Равенство всех перед законом и судом в Республики Казахстан определено в качестве принципов уголовного (Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, статья 21 ) и гражданского процессов (Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, статья 13 ).

Доступ к правосудию, признание правосубъектности и права защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, право на судебную защиту своих прав и свобод закреплено в статье 13

Конституции Республики Казахстан, Гражданском процессуальном и Уголовном процессуальном кодексах.

Права обращения в суд лишены только лица, признанные судом недееспособными. Но в их интересах может обратиться в суд их опекуны, попечители, официальные представители - адвокат либо прокурор.

Права обращения в суд также лишены несовершеннолетние, не являющиеся дееспособными в полном объеме. Но в интересах несовершеннолетнего может обратиться в суд его законный представитель либо прокурор. В соответствии с законодательством Республики Казахстан совершеннолетним признается лицо, достигшее 18 лет.

В гражданских правоотношениях допускает объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация), в случае если лицо достигло шестнадцатилетнего возраста, если лицо работает по трудовому договору или с согласия родителей, усыновителя или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипированный несовершеннолетний обладает гражданскими правами и несет обязанности (в том числе по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда), за исключением тех прав и обязанностей, для приобретения которых законодательством установлен возрастной ценз.

В Республике успешно продолжается реформа судебной системы. Создана принципиально новая правовая база, регламентирующая основы общественного статуса судьи, его социального предназначения. В числе первоочередных мер в 2000 году состоялась передача организационного обеспечения деятельности судов из ведения исполнительной власти уполномоченному государственному органу - Комитету по судебному администрированию при Верховном Суде. Конституционными основами правосудия определены принципы неприкосновенности, несменяемости, независимости, назначаемости судей на постоянной основе. В настоящее время в Казахстане действует единая судебная система, которую составляют Верховный Суд, местные и другие суды, учреждаемые законом. К местным судам относятся областные, районные и приравненные к ним суды. Опыт создания межрайонных экономических и административных судов показал эффективность специализации судов.

Указами Президента Республики Казахстан образованы: в 2006 году специализированный финансовый суд в городе Алматы, 23 августа 2007 года - специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних в городах Астана и Алматы.

Важным шагом в реформировании судебной системы стало совершенствование процессуального законодательства, направленное на регламентацию процедуры судебного разбирательства дел на различных стадиях судебного процесса, уточнение подсудности дел между судебными инстанциями, введение апелляционного и упрощение надзорного производств. Проводимый страной курс на либерализацию и



гуманизацию уголовных наказаний, позволил судам более дифференцированно применять санкции в отношении несовершеннолетних, а также лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести. Это привело к существенному сокращению числа осужденных к лишению свободы.

Расширен доступ к правосудию граждан и в деле защиты прав и законных интересов, возможности обжалования в суд действий и решений должностных лиц. К примеру, по делам особого искового производства, рассмотренных судами за 9 месяцев 2 0 0 7 г о д а ,

а) производство по делам об оспаривании постановлений административных органов и должностных лиц: рассмотрено с вынесением решения - 3603, из них с удовлетворением иска - 2431 (67,5 %).

б) производство по делам об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и государственных служащих: рассмотрено с вынесением решения - 3 908, из них с удовлетворением иска - 2328 (59,6 % ) .

в) производство по делам об оспаривании нормативных правовых актов: рассмотрено с вынесением решения - 11, из них с удовлетворением иска - 7 (63,6 %).

Таким образом, практически более половины заявлений, рассмотренных судами в порядке особого искового производства, были судами удовлетворены, что свидетельствует в целом об эффективной работе механизма судебного контроля над решениями и действиями государственных органов.

Совершенствование процедур уголовного судопроизводства направлено также на полную реализацию принципа состязательности, выполнение судами присущей им правозащитной функции. В этой работе широко используются международный опыт и результаты исследований .

С целью обеспечения максимальной открытости и доступности судебной информации для общественности на официальном сайте Верховного Суда создана и регулярно пополняется единая база данных электронных текстов судебных актов, нормативных правовых актов, касающихся деятельности судов, а также справочной литературы. Это уникальный ресурс, вобравший в себя около 200 тысяч решений Верховного Суда и местных судов по наиболее сложным вопросам материального и процессуального права, доступ к которому имеют не только судьи, но и любой пользователь Интернета .

С 1 января 2007 года введен институт суда с участием присяжных заседателей, нормативно закрепленный в законах Республики Казахстан « О присяжных заседателях » и « О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей » . За 9 месяцев текущего года судами рассмотрено с вынесением приговора 25 уголовных

дел в отношении 50 лиц, из них вынесено 2 оправдательных приговора в отношении 4 лиц, по 3 делам в отношении 3 подсудимых оправдательные приговоры вынесены в части. Введено санкционирование ареста судами.

В стране на сегодня реализуется Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009 - 2011 годы. Актуальность принятия Концепции продиктована необходимостью изменения методов работы с подростками в системе уголовного правосудия, большего соблюдения на практике прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках уголовного и гражданского процесса. Концепцией предусматривается поэтапное внедрение и развитие в Казахстане элементов ювенальной юстиции, которые позволят повысить эффективность и качество отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на всех его этапах. Это включает улучшение работы специализированных подразделений по работе с несовершеннолетними в органах юстиции, внутренних дел, образования и науки, в судах, прокуратурах и адвокатуре. Важной составляющей станут специализированные (ювенальные) суды и специальные социальные службы, решающие специфические задачи в интересах несовершеннолетних.

## С т а т ь я 1 5

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву, не являлось уголовным преступлением. Равным образом, не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.

2. Ничто в настоящей статье не препятствует преданию суду и наказанию любого лица за любое деяние или упущение, которые в момент совершения являлись уголовным преступлением согласно общим принципам права, признанным международным сообществом.

В соответствии со статьей 77 Конституции Республики Казахстан одним из принципов судопроизводства провозглашает, что законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется н о в ы й з а к о н .

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О нормативных правовых актах» действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим

или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также, когда последний устраняет или смягчает ответственность за правонарушение, предусмотренную ранее.

Нормативные правовые акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силой не имеют.

21 мая 2007 года были внесены изменения в Конституцию Республики Казахстан, кардинально меняющее законодательство в части обеспечения защиты прав граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства.

Существенно расширены пределы судебного контроля за деятельностью органов уголовного преследования по ограничению конституционных прав граждан, при этом арест санкционируется только судом, что в полной мере отвечает международным стандартам.

С 1 сентября 2008 года в Республике Казахстан арест санкционируется только судом. Арест женщин и несовершеннолетних санкционируется в исключительных случаях, когда невозможно иное применение к ним меры пресечения. А в отношении несовершеннолетних, как того требует закон, только по тяжким и особо тяжким преступлениям.

Также решается вопрос об усилении полномочий защитника во всех стадиях уголовного производства и в настоящее время в Парламенте находится на обсуждении законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения квалифицированной юридической помощи».

Данные изменения направлены на реализацию статьи 13 Конституции Республики Казахстан, провозгласившей право граждан на получение квалифицированной юридической помощи, расширение прав адвокатов, повышение состязательности процесса.

Одним из важнейших элементов в период совершенствования политической и социальной системы Казахстана является судебная реформа, цель которой заключается в предоставлении лучшего доступа к судебной системе нашим гражданам. В свете последних достижений введено уголовное судопроизводство с участием присяжных заседателей, которое базируется на законе, принятом 16 января 2006 года. Данная форма судопроизводства, расширяющая возможности осуществления общественного контроля и доступа граждан к оправлению правосудия, начала работать в Республике с 1 января 2007 года.

## С т а т ь я 16

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Правосубъектность граждан на территории Республики Казахстан гарантируется

Конституцией ( Раздел 2 «Человек и гражданин») и Гражданским Кодексом Республики Казахстан. Согласно статьи 13 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону

Нормы этого пункта развиты в гражданском законодательстве. Так, согласно статье 13 Гражданского кодекса Республики Казахстан (общая часть) способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается со смертью.

Статья 14 данного Кодекса предусматривает, что «гражданин может иметь на праве собственности имущество, в том числе иностранную валюту, как в пределах Республики Казахстан, так и за ее границами; наследовать и завещать имущество; свободно передвигаться по территории республики и выбирать место жительства; свободно покидать пределы республики и возвращаться на ее территорию; заниматься любой не запрещенной законодательными актами деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или с другими гражданами и юридическими лицами ; совершать любые не запрещенные законодательными актами сделки и участвовать в обязательствах; иметь право интеллектуальной собственности на изобретение, произведение науки, литературы и искусства, иные результаты интеллектуальной деятельности; требовать возмещения материального и морального вреда; иметь другие имущественные и личные права».

При этом «способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. В случае, когда законодательными актами допускается вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста , приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Все граждане имеют равную дееспособность, если иное не установлено законодательными актами ( статья 17 указанного Кодекса).

Помимо прочего, реализация права человека на признание его правосубъектности связана с наличием у него документа, удостоверяющего личность, а также с тем, насколько легко, просто и без всяких затруднений человек может получить, а государственные органы, соответственно, выдать такой документ. В настоящее время государством принимаются соответствующие меры по упрощению данной процедуры для граждан путем внедрения принципа одного окна, с целью исключения длительных бюрократических процедур в разных государственных органах. В этих целях при органах юстиции созданы и действуют центры обслуживания населения, оказывающие

государственные услуги по государственной регистрации юридических и физических лиц, недвижимости и сделок с ней. Для эффективного оказания услуг принимаются меры по внедрению государственных стандартов соответствующих услуг, новых современных технологий, в том числе по изготовлению и выдаче документов.

## С т а т ь я                1 7

1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

2. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или т а к и х    п о с я г а т е л ь с т в .

Статья 18 Конституции Республики Казахстан закрепляет, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Каждый имеет право на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничения этого права допускаются только в случаях и в порядке, прямо установленных законом. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и и с т о ч н и к а м и    и н ф о р м а ц и и .

Конституцией признается, что жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законом. Неприкосновенность частной жизни защищается процессуальным законодательством.

Согласно статье 16 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан: «Частная жизнь граждан, личная и семейная тайна находятся под охраной закона. Каждый имеет право на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничения этих прав в ходе уголовного процесса допускаются только в случаях и в порядке, прямо установленных з а к о н о м » .

Основания и порядок наложения ареста на корреспонденцию, перехвата сообщений, прослушивания и записи переговоров изложены в статьях 235 - 237 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Основания и порядок проникновения в жилище для производства осмотра и обыска урегулированы в главах 27 и 29 указанного Кодекса.

В гражданском процессуальном законодательстве также регламентированы охрана частной жизни граждан, их личной и семейной тайн. Ограничения этих прав в ходе гражданского процесса допускаются только в случаях, прямо предусмотренных на уровне закона.

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении.

2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

4. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Конституция РК гласит, что каждый имеет право на свободу совести (п.1 статьи 22) . Согласно статье 3 Закона Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» граждане Республики Казахстан, других государств и лица без гражданства вправе свободно исповедовать как единолично, так и совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, какое-либо принуждение в определении отношения к религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии не допускается.

Конституция Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» допускают законодательное установление ограничений осуществления свободы вероисповедания или распространения религиозных убеждений в целях охраны общественного порядка и безопасности, жизни, здоровья, нравственности или прав и свобод других граждан.

Законодательную базу по вопросам свободы вероисповедания, наряду с Конституцией Республики Казахстан, составляют:

- Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года, с дополнениями и изменениями;

- Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года о налогах и других обязательных платежах в бюджет;

- Кодекс Республики Казахстан от 30 января 2001 года об административных правонарушениях;

- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года, с дополнениями и изменениями;

- Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 года «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях»;

- Закон Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»;
- Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года «Об общественных объединениях» ;
- Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года «О некоммерческих организациях» ;
- Закон Республики Казахстан от 7 июля 1999 года «Об образовании»
- Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «О противодействии экстремизму» .

На сегодня в Казахстане проживают представители более 130 национальностей. За годы независимости в шесть раз увеличилось число религиозных объединений. В целом, количество религиозных объединений увеличилось с 671 до 4173, т.е. более чем в 6 раз. Религиозным объединениям принадлежит более 3034 культовых сооружений.

Упрощенный механизм регистрации религиозных объединений, действующий с 2004 г., а также налоговая политика государства, направленная на освобождение религиозных объединений от уплаты налогов на прибыль и церковные сборы, способствуют свободному развитию зарегистрированных на территории государства религиозных объединений .

Республика Казахстан является лидером на постсоветском пространстве в продвижении идей религиозной толерантности и уважения прав религиозных меньшинств. Опыт межконфессионального диалога в Казахстане получил признание и поддержку у лидеров мировых религий, в том числе во время двух съездов лидеров мировых и традиционных религий. В целом государственная политика Казахстана в сфере религии базируется на следующих принципах:

1. Все религии и религиозные объединения равны перед законом. Никакая религия или религиозные объединения не пользуются никакими преимуществами по отношению к другим .

2. Религиозные объединения не выполняют каких-либо государственных функций, и государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если они не противоречат законодательству .

3. Религиозные объединения не участвуют в выборах органов государственной власти и управления. Не допускается образование партий и иных политических формирований религиозного характера, а также участие религиозных объединений в деятельности политических партий или оказание им финансовой поддержки. Служители религиозных объединений могут участвовать в политической жизни наравне со всеми гражданами только от своего имени.

4. Религиозные объединения обязаны соблюдать требования законодательства и правопорядок .

5. Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и

уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, а также между различными религиозными объединениями.

6. Запрещаются создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых направлены на утверждение в государстве верховенства одной религии, разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанных с насилием или призывами к насилию. Запрещаются пропаганда религиозного экстремизма, а также совершение действий, направленных на использование межконфессиональных различий в политических целях.

При этом главными приоритетами в политике государства в области государственно-конфессиональных отношений является обеспечение права каждого человека и гражданина на свободу вероисповедания, гарантированной Конституцией Казахстана и вытекающего из международных обязательств нашей страны.

Впервые в истории Казахстана в 2005 году был образован уполномоченный государственный орган - Комитет по делам религий Министерства юстиции, основной задачей которого является обеспечение прав граждан на свободу вероисповедания, укрепление климата взаимопонимания и терпимости между представителями различных вероисповеданий.

## С т а т ь я            1 9

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:

а) для уважения прав и репутации других лиц,

б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Согласно Конституции Республики Казахстан государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации. Конституцией гарантируется свобода слова и творчества. Цензура запрещается. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом. Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного



строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Другие основания для введения ограничений и условия ограничений закреплены в статье 39 Конституции Республики Казахстан, которая предусматривает:

«1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

2. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить международное согласие.

3. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам...»

Согласно пункта 3 статьи 18 Конституции Республики Казахстан государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Уголовный кодекс Казахстана включает шесть статей о защите чести и достоинства обычных граждан: статья 129 «Клевета»; статья 130 «Оскорбление»; статья 318, устанавливающая ответственность за посягательство на честь и достоинство Президента Республики Казахстан; статья 319, устанавливающая ответственность за посягательство на честь и достоинство депутата; статья 320 - за оскорбление представителя власти; статья 343 - за клевету в отношении судьи, прокурора, следователя, дознавателя, судебного пристава и исполнителя.

Личные неимущественные права, такие, как честь, достоинство, деловая репутация, право на изображение, защищает Гражданский кодекс. Ряд его положений детализированы в Законе Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации», где указано, что гражданин или юридическое лицо, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях в своей особенной части включает 10 статей, предусматривающих ответственность в области печати и информации. Среди них статья 346, устанавливающая ответственность за воздействие СМИ на суд путем предрешения в публикациях его решений, статья 348 - за нарушение порядка предоставления контрольных и обязательных экземпляров, статья 349 - за нарушение порядка выхода в эфир телерадиопередач и рекламных роликов, пропагандирующих табачные и алкогольные изделия, и статья 350 - за

нарушение порядка объявления выходных данных. Три последние статьи предусматривают санкции как в виде штрафов, так и в виде конфискации тиража СМИ и приостановления их выпуска на срок до 6 месяцев.

В 2006 году Президентом Казахстана была утверждена Концепция развития гражданского общества. Продолжая двигаться по пути обеспечения фундаментальных прав граждан на информацию, прекращена разработка законопроекта о регулировании типографской деятельности и казахстанского сегмента сети Интернет.

В настоящее время на законодательном уровне разрабатываются конкретные правовые механизмы по демонополизации СМИ.

## С т а т ь я            2 0

1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Согласно Конституции Республики Казахстан не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культура жестокости и насилия.

Согласно Конституции никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Согласно пункту 3 статьи 13 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации» основаниями для приостановления выпуска (выхода в эфир) средства массовой информации в установленном законом порядке являются: разглашение сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, распространение информации, раскрывающей технические приемы и тактику антитеррористических операций в период их проведения, пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, пропаганда или агитация культуры жестокости и насилия, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, распространение радио-, телепрограмм, а также демонстрация кино- и видеопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера.

Собственник, главный редактор (редактор) средства массовой информации несут установленную законодательными актами Республики Казахстан ответственность за распространение сообщений и материалов, содержащих пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства, войны, социального,

расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, культура жестокости, насилия и порнографии, независимо от источника их получения (п. 2-1 ст. 25 указанного Закона).

Уголовным кодексом Республики Казахстан предусматривается уголовная ответственность за планирование, подготовку, развязывание или ведение агрессивной войны, а также за пропаганду и публичные призывы к развязыванию агрессивной войны (статьи 156, 157 Кодекса).

Принцип недопущения какой бы то ни было дискриминации заключается в запрещении всякого различия, исключения, ограничения или предпочтения на основе пола, расы, цвета кожи, языка, этнической принадлежности, вероисповедания или по любому другому признаку, которые сводят на нет или ущемляют признание, использование или осуществление всеми лицами на равных началах прав человека и основных свобод. Государства принимают на себя обязательство предотвращать любую дискриминацию, как в своем законодательстве, так и на практике, будь то со стороны государственных органов или частных лиц.

## С т а т ь я 2 1

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Согласно статье 32 Конституции Республики Казахстан граждане Республики вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. В дополнение к этому статья 39 Конституции устанавливает: «1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения . . . »

Пользование этим правом может ограничиваться Законом Республики Казахстан «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» от 17 марта 1995 года в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Отдельные нормы, касающиеся правового регулирования свободы мирных собраний в Республике Казахстан, содержатся в Законе РК от 21 декабря 1995 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Законе РК от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан».

К подзаконным актам, регулирующим свободу мирных собраний в Казахстане, относятся: Приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 31 декабря

1993 года «Об организации работы органов внутренних дел по связи с общественными объединениями»; Приказ Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 06 декабря 2000 года «Об утверждении Правил об организации работы подразделений органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении мероприятий общественными объединениями на улицах и в других общественных местах»; Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 05 июля 2002 года «Об утверждении Правил патрульно-постовой службы органов внутренних дел Республики Казахстан по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности»; Решение маслихата города Астаны от 02 мая 2002 года «О дополнительном регламентировании порядка и мест проведения мирных собраний, митингов и пикетов» и Решение XVII сессии Маслихата города Алматы от 29 июля 2005 года «Некоторые вопросы рационального использования объектов городской инфраструктуры». Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях ( статья 373 ) и Уголовный кодекс Республики Казахстан ( статья 334 ) содержат санкции за нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций от штрафов и административного ареста на срок до 15 суток и до лишения свободы на срок до одного года.

## С т а т ь я            2 2

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и п о л и ц и и .

3. Ничто в настоящей статье не дает право Государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

Граждане Республики Казахстан в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Конституции Республики Казахстан имеют право на свободу объединений.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан предприниматели и трудящиеся имеют право объединяться в целях координации их предпринимательской деятельности, представления и защиты общих имущественных интересов, представления и защиты трудовых, улучшения условий труда, а также для достижения

социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников).

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Конституции Республики Казахстан все общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства.

Согласно статье 22 Трудового Кодекса Республики Казахстан работник имеет право на объединение, включая право на создание профессионального союза или других объединений, а также членство в них, для предоставления и защиты своих трудовых прав, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан.

Всем профессиональным союзам, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 9 апреля 1993 года «О профессиональных союзах» (далее - Закон), предоставляются равные правовые возможности. Воспрепятствование созданию профессионального союза, а равно противодействие его деятельности преследуются по закону.

Принадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых законодательством. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение трудящихся по причине принадлежности к определенному профсоюзу, вступлением или выходом из него ( ст. 7 Закона).

Правоспособность профессионального союза как юридического лица возникает с момента регистрации.

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи, согласно пункту 2 статьи 23 Конституции Республики Казахстан, не должны состоять в партиях и профессиональных союзах, выступать в поддержку каких-либо политических партий. Их особый правовой статус в системе органов государства, специфичность функций и рода деятельности обуславливают необходимость данного конституционного ограничения. При этом гражданское население, работающее в правоохранительных органах, пользуются правами, указанными в Конвенции МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948 г. (№ 87).

Ратифицированная Казахстаном Конвенция № 87 Международной организации труда «О свободе ассоциации и защите права на организацию» устанавливает право всех трудящихся и предпринимателей создавать по своему выбору организации или вступать в такие организации без предварительного на то разрешения. Конвенция также определяет серию гарантий свободы деятельности организаций, без какого-либо

вмешательства со стороны государственных властей.

В соответствии со статьей 110 Гражданского Кодекса Республики Казахстан юридические лица могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы). Объединения профсоюзов в Республике Казахстан представлены Федерацией профсоюзов Республики Казахстан, Конфедерацией труда Казахстана, Конфедерацией свободных профсоюзов, имеющие основную цель - обеспечение защиты интересов т р у д я щ и х с я .

Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Конфедерация свободных профсоюзов, Конфедерация труда Казахстана представляют собой организованную структуру и имеют достаточные полномочия для защиты прав работников, осуществляют представительство в государственных органах, общественных и иных организациях, в том числе зарубежных, в интересах работников, оказывают практическую и консультативную помощь членам своих объединений.

Согласно подпункту 8) статьи 1 Трудового кодекса соглашение генеральное, отраслевое (тарифное), региональное (далее - соглашение) - правовой акт, заключаемый между сторонами социального партнерства, определяющий содержание и обязательства сторон по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников на республиканском, отраслевом и региональном уровнях.

На республиканском уровне заключается Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями работников. На отраслевом уровне заключаются отраслевые соглашения между соответствующими исполнительными органами, полномочными представителями работодателей и работников. На региональном уровне заключаются региональные (областные, городские, районные) соглашения между местными исполнительными органами и полномочными представителями работодателей и работников, ( ст. 275 Трудового кодекса).

Республика Казахстан Законом от 30 декабря 1999 года ратифицировала Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию согласно положениям Конвенции трудящиеся и предприниматели без какого бы то ни было различия имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих последних.

Одним из ярких проявлений демократических перемен является активизация граждан страны, выразившаяся в динамичном росте неправительственных организаций (НПО) - многочисленных добровольных объединений граждан, самостоятельно определяющих цели и задачи, самостоятельно осуществляющих поиск путей их реализации. Понятие «неправительственная организация» законодательно закреплено в

Законе Республики Казахстан «О государственном социальном заказе» от 12 апреля 2 0 0 5

г о д а .

На сегодняшний день четко оформились устойчивые группы НПО по различным направлениям:

Военно-патриотические организации	-	4	%
Детские и молодежные организации	-	14	%
Женские и гендерные организации	-	8	%
Организации оздоровительно-профилактического направления	-	7	%
Научные и образовательные организации	-	8	%
Организации культуры и искусства	-	8	%
Организации по поддержке инвалидов	-	7	%
Организации по поддержке общественных инициатив	-	10	%
Организации по развитию средств массовой информации	-	2	%
Организации социальной защиты	-	9	%
Правозащитные организации	-	7	%
Спортивные организации	-	10	%
Экологические организации	-	6	%

К началу 2007 года в республике было зарегистрировано 5820 НПО.

В неправительственном секторе в общей сложности задействовано порядка 200 тысяч человек. На постоянной основе работают около 40 тысяч человек, на временной - до 50 тысяч человек, на добровольных (волонтерских) началах - более 100 тысяч человек.

Государство сегодня целенаправленно решает проблемы НПО. В первую очередь снимаются вопросы законодательного обеспечения деятельности НПО. В 2001 году принят Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях», который стал реальным шагом в признании роли и места некоммерческих организаций в общественных процессах.

Следует отметить ряд нормативно-правовых актов, направленных на действенную поддержку НПО. Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» предусмотрены льготы по налогам для некоммерческих организаций.

В 2006 году принятая Концепция развития Гражданского общества в Республике Казахстан на 2006 - 2011 годы, которая направлена на развитие гражданских инициатив в целом, а так же неправительственных организаций.

## С т а т ь я 2 3

1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.

3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

4. Участвующие в настоящем Пакте Государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.

Согласно Конституции Республики Казахстан брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Согласно Закону Республики Казахстан «О браке и семье» от 17 декабря 1998 года брачно-семейное законодательство Республики Казахстан основывается на принципах: добровольности брачного союза мужчины и женщины; равенства прав супругов в семье; недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи; разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию; приоритета семейного воспитания детей, заботы об их развитии и благосостоянии; приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи; обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав; стимулирования здорового образа жизни всех членов семьи.

Признается брак, заключенный только в государственных органах записи актов гражданского состояния. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Права граждан в брачно-семейных отношениях могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов членов семьи и иных граждан.

Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года № 56 образована Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Одной из задач деятельности Комиссии является содействие достижению гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшему развитию предпринимательства среди женщин, повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда; созданию условий для членов семьи по совмещению трудовой деятельности с домашними обязанностями и воспитанием детей; укреплению института семьи, достижению гендерного равенства в семейных отношениях; разработке комплекса мер по сохранению и укреплению здоровья, в том числе репродуктивного, мужчин, женщин и детей, повышению качества жизни; искоренению насилия в семье и на рабочем месте и внедрению международного опыта борьбы с насилием в отношении мужчин, женщин и детей; гендерному образованию и просвещению населения; проведению научных исследований, формированию информационной базы в целях анализа реального





усыновления гражданство Казахстана до достижения им совершеннолетия сохраняется.

Права ребенка и меры защиты со стороны его семьи, общества и государства отражены в Законах Республики Казахстан « О правах ребенка в Республике Казахстан », «О браке и семье», « Об образовании », « Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан», « О системе здравоохранения ».

В соответствии с Конституцией забота о детях и их воспитании является естественным правом и обязанностью их родителей.

Обязанности соответствующих органов и организаций по обеспечению прав детей, лишенных своего семейного окружения, отражены в Гражданском Кодексе , в Законах Республики Казахстан « О браке и семье », « О детских деревнях семейного типа и домах юношества », « О правах ребенка », « О гражданстве », « О жилищных отношениях » .

Права ребенка на имя, национальность и гражданство отражены также в Законе «О правах ребенка в Республике Казахстан».

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органами опеки и попечительства в установленном законодательством порядке.

В настоящее время в республике насчитывается 159 государственных и негосударственных организаций образования, в которых созданы все необходимые условия для проживания и воспитания 14 тысяч 799 детей. Однако многочисленные исследования психологов и педагогов показывают, что помещение ребенка в учреждение интернатного типа не обеспечивает удовлетворение его основных потребностей, что, в свою очередь, приводит к нарушению индивидуальных особенностей ребенка. В условиях интернатного учреждения социальное развитие ребенка, как правило, ограничено из-за отсутствия семьи, близких людей и друзей. Сироты с раннего детства лишены возможности корректировать свое поведение, ориентируясь на действия родителей. Поэтому пребывание в однородной среде в детских домах и интернатах формирует у этих детей заниженные жизненные стандарты .

С целью создания условий, максимально приближенных к семейным, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике проводится определенная работа по де-институционализации детских домов и интернатных учреждений, их разукрупнению. Сегодня в детских домах, работающих по типу семьи, дети живут в группах по 8-10 человек, связанные между собой родственными отношениями, привязанностью и дружбой.

Среди 159 организаций функционируют 6 детских деревень семейного типа, 3 SOS

детские деревни, 23 детских дома семейного типа, которым свойственны основные черты и особенности семейного уклада.

Одной из основных задач социально-демографической политики Республики Казахстан сегодня является сокращение численности детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях.

Альтернативный уход за детьми, нуждающимися в поддержке государства, осуществляется приемными семьями на основе опеки, попечительства, патроната, усыновления. Основной их целью является обеспечение детей, лишенных родительской заботы, условиями жизни в родной семье. Активное развитие таких форм воспитания позволит решить проблему социализации детей и естественного вхождения их в современное общество, что положительно скажется на всей дальнейшей жизни этих детей.

Как показывает анализ, преобладающее большинство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся под опекой и попечительством. В настоящее время 31305 детей воспитываются у опекунов и попечителей.

Для развития новых форм семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Правительством Республики Казахстан принято постановление от 11 марта 2004 года № 306 «Об утверждении Правил выплаты денежных средств на ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям».

В настоящее время в патронатных семьях проживают 1791 ребенок. Главное преимущество патроната в том, что ребенок, попадая в семейное окружение, получает полноценный уход, заботу и внимание, приобретает определенный опыт проживания в семье, навыки самостоятельной жизни.

Подобная форма позволяет вполне реально планировать дальнейшую судьбу многих детей, лишенных родительского попечения, которые могут быть впоследствии усыновлены патронатными воспитателями.

Усыновление (удочерение) является одной из альтернативных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Основной целью усыновления (удочерения) является обеспечение детей, лишенных родительской заботы, условиями жизни в родной семье.

С момента принятия Закона Республики Казахстан «О браке и семье» на усыновление (удочерение) переданы 28 038 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита и поощрение прав детей - важное приоритетное направление деятельности Уполномоченного по правам человека, потому как дети являются особой группой населения. Значимость его определена нормами Всеобщей декларации прав человека 1948 года о праве материнства и детства, Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Конвенции о правах ребенка 1989 года, а также уставов

и соответствующих документов специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами защиты прав и интересов детей.

Более подробно отчет Республики по реализации положений данной статьи представлены во втором и третьем сводном периодическом докладе Республики Казахстан о реализации Конвенции о правах ребенка.

В настоящее время депутаты Парламента обсуждают новый проект Кодекса «О браке (супружестве) и семье».

## С т а т ь я            2 5

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

- а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;
- б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;
- с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

Данный принцип закреплен в Конституции Республики Казахстан и Конституционном законе Республики Казахстан «О выборах».

На основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании проводятся выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов органов местного самоуправления Республики. На основе косвенного избирательного права при тайном голосовании проводятся выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан (далее - депутаты Сената).

Участие граждан Республики в выборах является добровольным. Никто не вправе принуждать к участию или неучастию гражданина в выборах, а также ограничивать его волеизъявление.

Выборы в Сенат считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более пятидесяти процентов выборщиков.

Мажилис Парламента Республики Казахстан состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом. Девяносто восемь депутатов Мажилиса избираются от политических партий по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана.

Последние выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан характеризуются беспрецедентной информационной открытостью, процедурной прозрачностью и чистотой. Это касается всех компонентов электорального процесса: регистрации партийных списков, обеспечения очередности в избирательных бюллетенях, равного

доступа партий к государственным СМИ, работы структур по соблюдению прозрачности, таких, как Совет по информационным спорам, Комитет по контролю за выборами и т. д.

Конституционным законом от 19 июня 2007 года были внесены уточнения в части урегулирования статуса наблюдателей политических партий, некоммерческих организаций Республики Казахстан, а также наблюдателей иностранных государств и международных организаций, представителей средств массовой информации.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе» не допускается установление при поступлении на государственную службу каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности, языка, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и по любым иным обстоятельствам ( статья 12 ).

## С т а т ь я            2 6

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства .

Статья 14 Конституции закрепляет, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Данный конституционный принцип реализуется в гражданском и уголовном судопроизводстве .

Статья 13 Гражданского процессуального кодекса закрепляет равенство всех перед законом и судом. При этом судопроизводство может осуществляться как на государственном, так и на других языках, что закреплено в статье 14 Кодекса.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан также закрепляется запрет в уголовном производстве какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым обстоятельствам .

Статья 141 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за

прямое или косвенное ограничение прав и свобод по вышеуказанным мотивам, в том числе с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения.

## С т а т ь я 2 7

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным я з ы к о м .

С момента обретения государственной независимости и суверенитета Казахстан уверенно взял курс на построение демократического государства, обеспечение социального партнерства и гражданского согласия, политической и межнациональной с т а б и л ь н о с т и .

Забота о развитии языков народов Казахстана возведена в ранг государственной политики и является составной частью национальной политики.

С 2001 года реализуется Государственная программа функционирования и развития языков. Основой для ее разработки стали статьи 7 , 93 Конституции Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан" от 11 июля 1997 года, Концепция языковой политики Республики Казахстан, одобренная распоряжением Президента Республики Казахстан от 4 ноября 1996 года N 3186, а также Государственная программа функционирования и развития языков, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 5 октября 1998 года N 4106 .

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью выработки единой стратегии по осуществлению целенаправленной последовательной деятельности всех ветвей государственной власти и общества в целом для создания оптимального функционально-лингвистического пространства в Казахстане.

В соответствии с Государственной программой функционирования и развития языков на 2001 - 2010 годы в организациях образования республики выполняется одно из основных положений: реализация прав национальных групп в изучении родных я з ы к о в .

Из 2980,1 тыс. учащихся школ республики в 2003 - 2004 учебном году на родном языке обучались: на уйгурском - 20,3 тыс. (0,7 процента), узбекском - 86,4 тыс. (2,9 процента), таджикском - 2,9 тыс. (0,09 процента), украинском - 165 учащихся.

В 2005 - 2006 учебном году из 2778077 учащихся обучается на казахском языке - 1594019, русском языке - 107971, уйгурском языке - 17525, узбекском - 82974, таджикском - 3225, украинском - 178, на немецком языке - 485 учащихся.

В 2003 - 2004 учебном году в 129 общеобразовательных школах республики 17533 учащихся изучали как самостоятельный предмет 12 родных языков: немецкий - 400,

польский - 1895, украинский - 165, корейский - 463, дунганский - 6673, татарский - 357, турецкий - 6012, чеченский - 145, азербайджанский - 212 чел., курдский - 815, уйгурский - 336, греческий - 60 учащихся.

В 2005 - 2006 учебного года в 119 общеобразовательных школах республики 17150 учащихся изучают как самостоятельный предмет 16 родных языков: немецкий - 277, польский - 1830, корейский - 444, дунганский - 7154, татарский - 503, турецкий - 4936, азербайджанский - 430, курдский - 962, уйгурский - 257, чеченский - 199, греческий - 60, армянский - 25, иврит - 40, белорусский - 10, таджикский - 15, украинский - 8 учащихся.

В 59 воскресных школах родные языки факультативно или в кружках изучают 2597 учащихся: немецкий - 644, корейский - 322, иврит - 173, татарский - 244, польский - 327, украинский - 169, армянский - 92, греческий - 45, азербайджанский - 99, чеченский - 85, белорусский - 63, диалект казаков - 46, чувашский - 28, болгарский - 25, казахский - 120, русский - 53, персидский (иранский) - 20, дагестанский - 15, таджикский - 14, чешский - 13 учащихся.

Традиционно высокими в Республике остаются религиозная и этническая толерантность. Межнациональные отношения в Республике развиваются достаточно стабильно, а возникающие вопросы решаются в цивилизованной форме. Наметилась тенденция к более четкому пониманию того, что не лоббирование интересов собственной национальности, а укрепление нравственных, правовых основ межнациональных взаимоотношений является способом их благополучия.

В процессе построения демократического общества коренным образом изменились отношения между государством и религиозными объединениями. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и принятым в 1992 году Законом Республики Казахстан "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" верующие получили возможность свободно исповедовать религию, не подвергаясь ограничению своих общечеловеческих и гражданских прав и обязанностей.

В Казахстане за 15 лет независимости произошел значительный количественный и качественный рост религиозных институтов. Так, количество католических религиозных объединений увеличилось в два раза (с 42 до 86), протестантских в три раза (с 457 до 1272), новых для Казахстана конфессий в три раза (с 14 до 49). В целом, количество религиозных объединений увеличилось с 671 до 4173, т.е. более чем в 6 раз.

Важным шагом в развитии института межэтнических отношений в Республике стало создание и деятельность Ассамблеи народа Казахстана в целях решения задач формирования и распространения идей духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народа и межнационального согласия, предупреждения негативных тенденций в сфере межэтнических отношений.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан