



Об одобрении проекта Межгосударственной радионавигационной программы государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2012 года

Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2010 года № 440

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемый проект Межгосударственной радионавигационной программы государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2 0 1 2 г о д а .

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

К. Масимов

О д о б р е н

постановлением

Правительства

Р е с п у б л и к и

К а з а х с т а н

от " __ " _____ 2010 года № __

проект

СОГЛАСОВАНО

СОГЛАСОВАНО

СОГЛАСОВАНО

Заместитель

Заместитель

Заместитель

Председателя

Председателя

Министра

Государственного военно-промышленного комитета

Национального космического агентства

промышленности и торговли

Республики Беларусь

Республики Казахстан

Российской Федерации

О.С. Паферов

М.М. Молдабеков

Ю.И. Борисов

" __ " _____ 2009 г.

" __ " _____ 2009 г.

" __ " _____ 2009 г.

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ РАДИОНАВИГАЦИОННАЯ ПРОГРАММА
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
НА ПЕРИОД ДО 2012 ГОДА**

ПАСПОРТ

**Межгосударственной радионавигационной программы
государств-участников Содружества Независимых Государств
на период до 2012 года**

Наименование Программы	Межгосударственная радионавигационная программа государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2012 года
Основание для разработки Программы	Решение Межгосударственного совета "Радионавигация" от 9 декабря 2004 года Решения Экономического совета Содружества Независимых Государств (СНГ) от 23 мая 2005 года и от 4 апреля 2008 года
Государственные заказчики Программы	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь Национальное космическое агентство Республики Казахстан
Основные разработчики Программы	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации Министерство транспорта Российской Федерации Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь Министерство образования и науки Республики Казахстан Национальное космическое агентство Республики Казахстан
Основные цели и задачи Программы	Основными целями Программы являются: дальнейшее развитие, наращивание и совершенствование на территориях государств-участников СНГ радионавигационных полей за счет применения спутниковых технологий; интегрированное использование полей космических и наземных радионавигационных систем как в рамках государств Содружества, так и государств Европы для максимального удовлетворения возросших требований потребителей в навигационном обеспечении; координация и реализация взаимосогласованной технической политики государств-участников СНГ в области радионавигации с учетом технической политики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО), Международной ассоциации маячных служб (МАМС),

радионавигационных планов Российской Федерации, США и Европы.

Основными задачами Программы являются:
обеспечение создания и развития технических средств радионавигационных систем;
обеспечение разработки и производства конкурентоспособной навигационной потребительской аппаратуры, стимулирования массового спроса на радионавигационное оборудование и услуги спутниковых и наземных систем;
усиление коллективной безопасности государств-участников СНГ за счет широкого использования современных средств радионавигации;
обеспечение выполнения международных соглашений и обязательств государств-участников СНГ в области радионавигации; развитие международного сотрудничества и участие в международных проектах;
создание и развитие научно-технического и технологического заделов в интересах дальнейшего развития радионавигационных систем.

Срок реализации Программы 2010 - 2012 годы

Перечень подпрограмм

Программа состоит из 3-х подпрограмм:
I подпрограмма "Организационное обеспечение функционирования и развития радионавигационной системы государств-участников СНГ на базе национальных систем";
II подпрограмма "Обеспечение разработки оборудования и аппаратуры для потребителей";
III подпрограмма "Использование средств радионавигационного обеспечения в интересах потребителей государств-участников СНГ".

Головные исполнители Программы

Научно-исследовательские организации Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Объемы и источники финансирования

Объем финансирования Программы составляет 450 млн. рублей Российской Федерации. Финансирование осуществляется за счет долевых

Программы взносов государств-участников СНГ из бюджетных и внебюджетных источников (в соответствии с Порядком разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ СНГ, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года).

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы являются: создание условий для обеспечения независимости государств-участников СНГ в области использования радионавигации; решение на качественно новом уровне задач навигационно-временного обеспечения объектов народно-хозяйственного, научного и оборонного назначения; повышение безопасности функционирования и эффективности работы транспортного комплекса государств-участников СНГ; создание и развитие научно-технического, технологического и производственного заделов для дальнейшего развития радионавигационных систем и обеспечения их конкурентоспособности на мировом рынке навигационных услуг.

Система организации контроля исполнения Программы

Контроль реализации Программы осуществляется в установленном порядке (раздел VII. Управление реализацией программ и контроль за ходом их выполнения Порядка разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 16 апреля 2004 года).

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

На территории государств-участников СНГ была создана и существует развитая инфраструктура навигационного обеспечения, основанная на использовании наземных радионавигационных систем дальней и ближней навигации. Однако, в этой инфраструктуре с момента выхода в свет Межгосударственной радионавигационной

программы государств-участников Содружества Независимых Государств (издания 1994 года) произошли серьезные изменения.

Основная наземная радиотехническая система ближней навигации (РСБН) для гражданских воздушных потребителей из-за несоответствия диапазона частот международным требованиям и незначительного фактически оставшегося амортизационного срока практически не может сохранять статус основной системы. Наиболее насыщенная сеть наземных приводных радиостанций (ПРС) имеет неудовлетворительные характеристики по точности. Зона действия радиотехнических систем дальней навигации ("Маршрут", "Тропик") в существующей конфигурации не удовлетворяет большинство гражданских потребителей, вследствие чего они не обеспечены бортовыми приемоиндикаторами, работающими с этими системами.

Важным событием стало введение в эксплуатацию в 1993-1995 годах глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС (Россия) и GPS (США), которые по своим техническим характеристикам значительно превосходят традиционные наземные радионавигационные системы (РНС).

Однако из-за недостаточного финансирования не удалось поддержать в полном составе орбитальную группировку ГЛОНАСС, широко внедрить в эксплуатацию интегрированные бортовые приемоиндикаторы, работающие по сигналам ГЛОНАСС/GPS, создать и внедрить дифференциальные подсистемы спутниковых систем. Тем не менее, в соответствии с Федеральной целевой программой "Глобальная навигационная система" (Россия) орбитальная группировка ГЛОНАСС восстановлена к 2009 году до работоспособного состава (18 КА) и в 2010 году доведена до полного состава (24 КА).

В то же время, исходя из задач повышения безопасности и эффективности обеспечения транспортных перевозок, значительно возросли требования потребителей к радионавигационным системам, в частности, к зоне действия РНС, точности определения местоположения, целостности, надежности и доступности. При этом международные организации ИКАО и ИМО ввели в практику новые перспективные стандарты по требуемым навигационным характеристикам.

Уникальность геополитического положения территорий государств-участников СНГ и их воздушного пространства предопределяет необходимость осуществления внутренних и транзитных операций из стран Европы и Североатлантического региона в страны Центральной и Юго-восточной Азии и Тихоокеанского региона. Это объективно обуславливает целесообразность развития транспортной инфраструктуры государств-участников СНГ как составной части мировой транспортной системы.

Исходя из прогнозируемого интермодального характера межгосударственных транспортных перевозок, необходимости безопасного прохождения транспорта по всей территории государств-участников СНГ, наиболее актуальной является проблема обеспечения транспорта полной навигационно-управленческой информацией в целях удовлетворения существующих и перспективных требований и стандартов по точности

выдерживания навигационных характеристик и надежности управления транспортным процессом, включая вопросы стыковки времени пересадки пассажиров и перевалки груза с одного вида транспорта на другой.

Реализация основных положений предшествующих Межгосударственных радионавигационных программ государств-участников Содружества Независимых Государств (издания 1994 и 2001 годов) позволила сохранить существующую инфраструктуру навигационного обеспечения потребителей, основанную на использовании наземных РНС дальней и ближней навигации, начать внедрение космических технологий, наметить пути дальнейшего совершенствования и интеграции бортового и унификации наземного оборудования.

Учитывая, что в настоящее время реально существует и развивается спутниковое радионавигационное поле ГЛОНАСС, и принимая во внимание основные положения политики США и ЕС в области GPS и Галилео соответственно, главным направлением сегодня и в перспективе должно стать использование глобальных навигационных спутниковых систем с их функциональными дополнениями при приоритетном использовании системы ГЛОНАСС и сохранение в необходимом количестве наземных Р Н С .

Исходя из этого, стратегия использования радионавигационных систем государствами-участниками СНГ нуждается в уточнении; в соответствии с этим следует скорректировать наземную инфраструктуру РНС с учетом создания совместного радионавигационного поля как с государствами Содружества, так и с государствами Европы .

Сложность космических и наземных радионавигационных средств, многообразие заказчиков, исполнителей и потребителей навигационных услуг, а также ресурсные ограничения обуславливают необходимость применения программно-целевого подхода при решении задач поддержания, развития и использования радионавигационных полей космических и наземных систем. Проблема носит межведомственный и межрегиональный характер и требует комплексного подхода на межгосударственном уровне .

Целью политики в области радионавигации на данном этапе должно стать объединение всех проводимых работ в этом направлении в рамках единой Межгосударственной радионавигационной программы государств-участников Содружества Независимых Государств, реализация которой позволит осуществлять координацию их усилий в использовании и развитии радионавигационных полей космических и наземных систем как в социально-экономической, так и в военной сферах, сосредоточить бюджетные средства на реализации приоритетных целей (задач) Программы и создать основу для привлечения внебюджетных источников.

2. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются: дальнейшее развитие, наращивание и совершенствование на территориях государств-участников СНГ радионавигационных полей за счет применения спутниковых технологий и наземных РНС; интегрированное использование полей космических и наземных радионавигационных систем как в рамках государств Содружества, так и государств Европы для максимального удовлетворения возросших требований потребителей в навигационном обеспечении; координация и реализация взаимосогласованной технической политики государств-участников СНГ в области радионавигации с учетом технической политики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО), Международной ассоциации маячных служб (МАМС), радионавигационных планов Российской Федерации, США и Европы.

Основными задачами Программы являются: обеспечение создания и развития технических средств радионавигационных систем; обеспечение разработки и производства конкурентоспособной навигационной потребительской аппаратуры, стимулирования массового спроса на радионавигационное оборудование и услуги спутниковых и наземных систем; усиление коллективной безопасности государств-участников СНГ за счет широкого использования современных средств радионавигации; обеспечение выполнения международных соглашений и обязательств государств-участников СНГ в области радионавигации; развитие международного сотрудничества и участие в международных проектах; создание и развитие научно-технического и технологического заделов в интересах дальнейшего развития радионавигационных систем.

3. Сроки реализации Программы

Программа рассчитана на период до 2012 года. Цели, задачи и мероприятия Программы скоординированы с целевыми программами в области космической деятельности, реализуемыми Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, в том числе с Федеральной целевой программой Российской Федерации "Глобальная навигационная система", белорусской Национальной программой исследования и использования космического пространства в мирных целях, Государственной программой форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010-2014 годы.

4. Система программных мероприятий

В рамках Программы планируется осуществить комплекс взаимосвязанных и скоординированных мероприятий (перечень мероприятий прилагается), которые структурно объединены в 3 подпрограммы:

I подпрограмма "Организационное обеспечение функционирования и развития радионавигационной системы государств-участников СНГ на базе национальных систем" включает в себя мероприятия:

разработка радионавигационного плана государств-участников СНГ;
создание межгосударственной научно-информационной системы "Радионавигация" в составе Межгосударственного и национальных информационных центров по радионавигации в государствах-участниках СНГ.

II подпрограмма "Обеспечение разработки оборудования и аппаратуры для потребителей" включает в себя мероприятия:

создание испытательных центров государств-участников СНГ для сертификации радионавигационного оборудования и аппаратуры потребителей;

разработка проекта системы сертификации, обеспечивающей в СНГ единые требования к критериям и порядку проведения сертификации радионавигационного оборудования и аппаратуры потребителей, а также радионавигационной картографической продукции;

разработка технического облика, схемно-технических, программных и конструктивных решений для создания конкурентоспособной и высокотехнологичной аппаратуры потребителей и средств функциональных дополнений.

III подпрограмма "Использование средств радионавигационного обеспечения в интересах потребителей государств-участников СНГ" включает в себя мероприятия:

разработка нормативно-технической документации, обеспечивающей возможность использования сигналов ГНСС в аппаратуре потребителей;

разработка концепции и технических предложений по созданию интеллектуальной системы наземного транспорта стран СНГ, отвечающей международным нормам и требованиям;

разработка концепции, определяющей использование радионавигационной информации в интересах различных групп потребителей государств-участников СНГ.

5. Механизм реализации Программы

Заказчик-координатор Программы - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Национальные государственные заказчики Программы:
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации,

Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь,
Национальное космическое агентство Республики Казахстан.

Функции государственных заказчиков определены Порядком разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 16 апреля 2004 года.

Результаты выполнения работ рассматриваются Межгосударственным советом "Радионавигация", который утверждает ежегодные планы Мероприятий по реализации Программы.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств бюджета государств-участников СНГ и привлечения ими внебюджетных источников финансирования.

Долевое участие государств-участников СНГ в финансировании работ осуществляется в согласованных объемах в соответствии с Порядком разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 16 апреля 2004 года.

7. Социально-экономическая эффективность Программы

Научно-технический эффект от реализации Программы состоит:

в повышении точности и оперативности координатно-временных определений широкого круга потребителей на основе использования современных наземных и спутниковых навигационных систем и внедрения перспективной навигационной аппаратуры потребителей;

в повышении эффективности использования навигационных и геодезических данных для обеспечения народного хозяйства и коллективной безопасности государств-участников СНГ, в том числе для повышения действенности охранно-розыскных мероприятий, обеспечения разведки полезных ископаемых, строительства, контроля состояния сооружений, синхронизации шкал времени разнесенных в пространстве объектов, для контроля состояния земной коры и ускорения решения общей проблемы прогноза землетрясений, других природных и техногенных катастроф;

в улучшении квалификации и информированности специалистов о состоянии и развитии средств и систем радионавигации в странах СНГ;

в повышении степени соответствия производимой продукции ее функциональному назначению, в устранении технических барьеров в торговле, в содействии

научно-техническому и экономическому сотрудничеству; в освоении современных технологий и выходе на мировой рынок с конкурентоспособной навигационной потребительской аппаратурой.

Социально-экономический эффект от реализации Программы состоит: в повышении рентабельности транспорта и снижении до 10 % затрат на транспортные перевозки всеми видами транспорта за счет экономии топлива в результате сокращения времени нахождения транспортных средств в пути; в повышении качества планирования и исполнения движения транспортом; в улучшении объективного инструментального учета работы транспорта; в повышении эффективности управления городскими и междугородними транспортными средствами, в улучшении транспортного обслуживания, в снижении аварийности и повышении безопасности движения транспорта; в повышении действенности борьбы с терроризмом, незаконной иммиграцией, наркотрафиком, контрабандой и наркоторговлей; в прогнозируемом уменьшении последствий чрезвычайных происшествий за счет прогноза землетрясений и других природных и техногенных катастроф; в обеспечении возможности создания новых рабочих мест для выполнения задач использования радионавигационных систем.

Перечень мероприятий

Межгосударственной радионавигационной программы государств-участников Содружества Независимых Государств на период до 2012 года

№ п/п	Состав и содержание работ	Исполнитель	Срок выполнения, годы	Ожидаемый результат	Источник финансирования	Финансовые затраты, всего: млн. руб. РФ	В том числе в 2010 г. млн. руб. РФ
1	2	3	4	5	6	7	8
I подпрограмма «Организационное обеспечение функционирования и развития радионавигационной системы государств-участников СНГ на базе национальных систем»							
1	Разработка радионавигационного плана государств-участников СНГ	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	2010-2011	Радионавигационный план государств-участников СНГ	Бюджетные и внебюджетные средства	36,0 Республика Беларусь - 12,0 Республика Казахстан - 12,0 Российская Федерация - 12,0	18,0 Республика Беларусь - 6,0 Республика Казахстан - 6,0 Российская Федерация - 6,0
				Межгосударственная			

2	Создание межгосударственной научной информационной системы «Радионавигация» в составе Межгосударственного и национальных информационных центров по радионавигации в государствах-участниках СНГ	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	2010-2011	научно-информационная система с Межгосударственными и национальными информационными центрами на основе современных программно-аппаратных средств вычислительной техники и эффективных телекоммуникационных систем	Бюджетные и внебюджетные средства	5 1 , 0 Республика Беларусь 1 7 , 0 Республика Казахстан 1 7 , 0 Российская Федерация 17,0	1 5 , 0 Республика Беларусь 5 , 0 Республика Казахстан 5 , 0 Российская Федерация 5,0	- - - -
---	---	--	-----------	---	-----------------------------------	--	---	------------------

II подпрограмма «Обеспечение разработки оборудования и аппаратуры для потребителей»

3	Разработка проекта системы сертификации, обеспечивающей в СНГ единые требования к критериям и порядку проведения сертификации радионавигацион-	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и	2010-2012	Проект системы сертификации. Нормативно-технические документы по вопросам сертификации радионавигационного оборудования и аппаратуры потребителей, а также радионавигационной картогра-	Бюджетные и	3 6 , 0 Республика Беларусь 1 2 , 0 Республика Казахстан 1 2 , 0	9 , 0 Республика Беларусь 3 , 0 Республика Казахстан 3 , 0	- - -
---	--	---	-----------	---	-------------	--	--	-------------

	ного оборудования и аппаратуры потребителей, а также радионавигационной картографической продукции	Российской Федерации		фической продукции, отвечающей международным нормам и требованиям, с учетом существующих систем сертификации в каждом из государств-участников Программы	внебюджетные средства	Российская Федерация 12,0	Российская Федерация 3,0	-
4	Создание испытательных центров государственных участников СНГ для сертификации радионавигационного оборудования и аппаратуры потребителей	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	2010-2012	Испытательные центры и лаборатории по сертификации радионавигационного оборудования и аппаратуры потребителей	Бюджетные и внебюджетные средства	90,0 Республика Беларусь 30,0 Республика Казахстан 30,0 Российская Федерация 30,0	30,0 Республика Беларусь 10,0 Республика Казахстан 10,0 Российская Федерация 10,0	-
5	Разработка технического облика, схемно-технических, программных и конструктивных решений для создания конкурентоспособной и высокотехно-	Организации Республики Беларусь, Республики	2010-2011	Технические и программные решения для создания конкурентоспособной радионавигационной аппаратуры потребителей и средств функцио-	Бюджетные и внебюджетные средства	105,0 Республика Беларусь 35,0 Республика Казахстан 35,0 Российская	15,0 Республика Беларусь 5,0 Республика Казахстан 5,0 Российская	-

	гичной аппаратуры потребителей и средств функциональных дополнений	Казахстан и Российской Федерации		нальных дополнений, включая аппаратуру, для предсказания природных и техногенных катастроф		Федерация - 35,0	Федерация - 5,0
III подпрограмма «Использование средств радионавигационного обеспечения в интересах потребителей государств-участников СНГ»							
6	Разработка нормативно-технической документации, обеспечивающей возможность использования сигналов ГНСС в аппаратуре потребителей	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	2010-2011	Нормативно-техническая документация для создания в государствах-участниках СНГ инфраструктуры обеспечивающей возможность использования сигналов ГНСС в аппаратуре потребителей	Бюджетные и внебюджетные средства	36,0 Республика Беларусь - 12,0 Республика Казахстан - 12,0 Российская Федерация - 12,0	12,0 Республика Беларусь - 4,0 Республика Казахстан - 4,0 Российская Федерация - 4,0
				Концепция и технические предложения по созданию и интеллектуальной системы наземного транспорта, в том числе: подсистемы			

7	Разработка концепции и технических предложений по созданию интеллектуальной системы наземного транспорта стран СНГ, отвечающей международным нормам и требованиям	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	2012	информационного обеспечения; подсистемы технического обеспечения; подсистемы технологического обеспечения; подсистемы координатно-временного и навигационного обеспечения; подсистемы тахографического контроля	Бюджетные и внебюджетные средства	60,0 Республика Беларусь 20,0 Республика Казахстан 20,0 Российская Федерация 20,0	0,0 Республика Беларусь 0,0 Республика Казахстан 0,0 Российская Федерация 0,0	- - - - -
8	Разработка концепции определяющей использование радионавигационной информации, в интересах различных групп потребителей государственных участников СНГ	Организации Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	2012	Концепция использования радионавигационной информации в интересах различных групп потребителей государственных участников СНГ	Бюджетные и внебюджетные средства	36,0 Республика Беларусь 12,0 Республика Казахстан 12,0 Российская Федерация 12,0	0,0 Республика Беларусь 0,0 Республика Казахстан 0,0 Российская Федерация 0,0	- - - - -

От Государственного

заместитель начальника отдела

военно - промышленного
комитета Республики Беларусь

В.И. Михаленко

"__" _____ 2009 г.

От Национального космического агентства Республики Казахстан вице-президент по развитию АО "НК "Қазақстан Ғарыш Сапары"

С.Т. Дюсенов

"__" _____ 2009 г.

От Министерства промышленности и торговли Российской Федерации заместитель директора Департамента радиоэлектронной промышленности

А.Е. Суворов

"__" _____ 2009 г.

Стоимость работ по программе

№ работы	Всего	Доля каждого государства	В т.ч. всего в 2010 г.	Доля каждого государства в 2010 г.
1.	36,0	12,0	18,0	6,0
2.	51,0	17,0	15,0	5,0
3.	36,0	12,0	9,0	3,0
4.	90,0	30,0	30,0	10,0
5.	105,0	35,0	15,0	5,0
6.	36,0	12,0	12,0	4,0
7.	60,0	20,0	0,0	0,0
8.	36,0	12,0	0,0	0,0
	450,0	150,0	99,0	33,0