

Правительства и ПРООН есть обязательства, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка. Конференции включают: Саммит тысячелетия, Всемирный продовольственный саммит, "Мир, пригодный для жизни детей", Всемирный саммит по устойчивому развитию и Международную конференцию по народонаселению и развитию.

Опираясь на полученный опыт и достигнутый прогресс в реализации предыдущей страновой программы на 2005-2009 годы.

Вступая в новый период сотрудничества с 2010 по 2015 год.

Заявляя об ответственности выполнения Плана в духе тесного сотрудничества, согласились о нижеследующем:

1. Основание для взаимоотношений

1.1 Принимая во внимание, что Правительство и ПРООН заключили Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Программой Развития Организации Объединенных Наций (далее - Соглашение), регулирующее помощь, оказываемую ПРООН стране, которое было подписано обеими сторонами 4 октября 1994 года.

1.2 На основании пункта 2 Статьи I Соглашения, помощь со стороны ПРООН Правительству оказывается и предоставляется в соответствии с применимыми и приемлемыми резолюциями и решениями компетентных органов ПРООН, и зависит от наличия необходимых средств ПРООН. В частности, решением № 2005/1 Исполнительного комитета ПРООН от 28 января 2005 года утвержден новый Финансовый регламент и Правила, а также введены новые определения, такие как "исполнение" и "реализация", позволяющие ПРООН в полном объеме выполнять пересмотренные Общие процедуры по подготовке страновых программ, вытекающие из инициативы ПРООН по упрощению и гармонизации процедур.

1.3 В свете данного решения настоящий План действий по реализации страновой программы (далее - ПДСП) а также Годовые рабочие планы (далее - ГРП) (являющиеся частью настоящего ПДСП), настоящим составляют проектный документ согласно Соглашению.

2. Анализ текущей ситуации

Казахстан: Основные данные (2008, 2009 годы)	
Площадь:	2 724 900 км ²
Население (2009 год):	16 млн.

ВВП на душу населения (в долл. США по ППС):	1 1	2 0 4
ВВП на душу населения (в долл. США по рыночному обменному курсу):	8 241	
ВНД на душу населения (в долл. США) (ВБ):	5 060	
Номинальный ВВП (в млрд. долл. США):	132,0	
Прирост ВВП (2009 год):	1,1 %	
ПИИ (2008 год, долл. США):	10,732 m	
Уровень инфляции (2009 год):	6,2 %	
Уровень безработицы (2009 год):	6,3 %	
ИЧР (ПРООН):	0,804	
Рейтинг ИЧР (ПРООН):	82	

Карта Казахстана

См. бумажный вариант

2.1 Начиная с 2000 года, Казахстан демонстрировал устойчивый рост. Частично благодаря среднегодовому приросту реального ВВП на уровне 9 % ВВП на душу населения в течение этого времени вырос с 2 863 долл. США в 2004 году до 8 241 долл. в 2008 году, и Казахстан получил статус страны со средним уровнем доходов. Кризис международных финансовых рынков в 2007-2009 годах и последовавшая за этим рецессия оказали свое негативное влияние. Экономика страны растет более медленными темпами (в 2008 году прирост составил 3.2 %, в 2009 году - 1,1 %) и рост может быть ниже 2 % в год в течение последующих нескольких лет из-за снижения цен на экспортируемые металл и нефти. Долгосрочные перспективы выглядят положительно в связи с четким экономическим управлением и эффективными антикризисными мерами Правительства и политической стабильностью в стране. Казахстан надеется вступить в ближайшем времени во Всемирную торговую организацию. За исключением нефтяного сектора, в экономике наблюдаются значительные неформальные торговые барьеры, которые могут воспрепятствовать дальнейшему развитию.

2.2 Поправки, внесенные в Конституцию в 2007 году, обусловили расширение роли Парламента. В результате досрочных выборов в нижнюю палату Парламента (Мажилис) в августе 2007 года, партия "Нур-Отан" получила 98 мест из 107 в Мажилисе, остальные места заняли представители Ассамблеи народов Казахстана. В 2010 году Казахстан председательствует в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее - ОБСЕ). Казахстанские власти приняли на себя обязательства по проведению реформ в области СМИ и политических партий. В конце 2008 года были приняты поправки в законодательство о выборах с целью обеспечения присутствия в Парламенте второй партии.

2.3 Достижение Казахстаном целей по повышению конкурентоспособности страны требует дальнейшего институционального развития, совершенствования судебной системы, повышения эффективности деятельности Правительства и доверия

общественности. Несмотря на успехи Казахстана в создании правовой основы для демократического развития, на практике сохраняются серьезные препятствия для его эффективной реализации и прозрачности. К примеру, в отчете "Global Integrity Index" (Глобальный индекс честности) "разрыв" между действующим законодательством и его практической реализацией в Казахстане оценивается как один из самых больших среди 53 стран, обследованных в 2007 году.

2.4 Дальнейшего развития требует способность системы государственного управления передавать волю народа через социальный диалог.

Эффективное местное самоуправление остается обязательным условием для развития демократии, и требуется серьезное укрепление его потенциала. Несмотря на то, что демократическая подотчетность позволяет решать проблемы соблюдения прав женщин, меньшинств и социально уязвимых групп населения, коррупция подрывает веру общества в готовность и способность государственных учреждений выполнять свои обязанности перед народом. Борьба с коррупцией и повышение эффективности деятельности Правительства были выдвинуты в качестве стратегического национального приоритета, а также в качестве направления сотрудничества с ООН.

2.5 Казахстан достиг первые три Цели развития тысячелетия (далее - ЦРТ) и установил более амбициозные цели "ЦРТ +" и задачи к ним: в два раза сократить уровень бедности среди сельского населения, добиться всеобщего среднего образования и обеспечить включение гендерных вопросов в национальные планы и бюджеты, предотвращение насилия против женщин, и увеличение представительства женщин в законодательных и исполнительных органах. Вызывает обеспокоенность медленный прогресс по индикаторам в области здравоохранения в Казахстане - это является препятствием для повышения уровня жизни и экономического роста, а также для реализации прав на качественные услуги здравоохранения, питание и образование. ЦРТ по снижению детской и материнской смертности вряд ли будут достигнуты, а ЦРТ по борьбе с такими серьезными заболеваниями, как ВИЧ и туберкулез, представляет собой серьезные вызовы.

2.6 Одной из проблем развития, с которыми сталкивается Казахстан сегодня, являются существенные различия и неравенство между регионами страны. В 2008 году доля населения, имеющая доходы на потребление ниже величины прожиточного минимума составила 12,1 %, а доля населения, с доходами ниже стоимости продуктовой корзины - 1,2 %. Эта группа населения сталкивается с проблемами негарантированности рабочих мест, скрытой безработицы и недостаточного доступа к жилью, питьевой воде, санитарным объектам и социальным услугам. Большинство сельских сообществ все еще полагается на природные ресурсы для удовлетворения повседневных нужд, в результате чего экологическая деградация представляет серьезную угрозу благосостоянию и улучшению уровня жизни населения, особенно бедных слоев населения и домохозяйств, возглавляемых женщинами. Многие

подвержены таким рискам, что ограничивает существование людей, включая продовольственную безопасность и доступ к безопасной питьевой воде.

2.11 Несмотря на существование правовой основы для экологической устойчивости, остаются значительные проблемы такие как частичное дублирование правовых документов, неудовлетворительное исполнение законов низкий потенциал человеческих ресурсов на местном уровне.

3. Опыт сотрудничества и его уроки

3.1 Страновая программа на 2005-2009 годы поддерживала национальные приоритеты в трех направлениях: (а) снижение и мониторинг бедности; (б) демократическое управление и развитие и (в) экология и человеческая безопасность. Страновая программа предусматривала общий бюджет в размере 26,41 млн. долл. США. В период 2005-2008 годы средства программы были предоставлены в объеме 23,6 млн. долл. США, на 2009 год они оцениваются в размере 10 млн. долл. США, таким образом, общий бюджет программы составил 33,6 млн. долл. США.

3.2 В области снижения и мониторинга бедности ПРООН оказала поддержку Агентству РК по статистике и Министерству труда и социальной защиты населения (далее - МТСЗН) в пересмотре определения национальной черты бедности (прожиточного минимума) и разработке нового юридического и регулятивного содержания стандартов социальных услуг. В течение последних двух лет ПРООН, по запросу МТСЗН, сосредоточила внимание на двух целевых группах: инвалидах и оралманах (репатрианты), проводя исследования и анализ для подготовки условий участия Республики Казахстан в Конвенции ООН по правам инвалидов и подготовки информационной основы для новой миграционной политики, оказывая помощь местным властям городе Семей (бывший Семипалатинск) в создании центра адаптации и реабилитации оралманов. В районе бывшего Семипалатинского ядерного полигона ПРООН совместно с ЮНИСЕФ, Фондом ООН в области народонаселения и ДООН в 2008 году начала комплексную трехлетнюю программу, нацеленную на улучшение благосостояния людей и включающую компонент здравоохранения, экономический компонент и компонент по вовлечению гражданского общества. Программа логически вытекает из ранее успешно реализованного проекта ПРООН в 2002-2005 годы.

3.3 В других регионах страны ПРООН сотрудничала с местными органами власти и частными компаниями в области поддержки развития предпринимательства (в городе Атырау) и занятости (в городах Алматы и Шымкент). За последние три года ряд частных компаний и ассоциаций предпринимателей стали партнерами ПРООН в деле продвижения инициативы "Глобальный договор" и развития корпоративной социальной ответственности в стране.

3.4 Администрация Южно-Казахстанской области получила помощь экспертов по

локализации Целей Развития Тысячелетия. Академическое сообщество Казахстана проявило заинтересованность в разработке учебного плана по вопросам человеческого развития для аспирантуры - при поддержке ПРООН были разработаны и введены в ВУЗах учебный курс по человеческому развитию и необходимые образовательные материалы.

3.5 В области демократического управления и развития ПРООН вместе с Парламентом, местными представительными органами (далее - маслихаты), другими агентствами и организациями гражданского общества осуществляло работу по поддержке развития парламентских институтов, национальных механизмов по правам человека и гендерных механизмов и продвижению вовлеченности гражданского общества. Одним из главных достигнутых результатов стало создание в 2006 году Палаты общественных экспертов при Мажилисе, которая позволяет представителям гражданского общества, академических кругов и других групп обсуждать законопроекты до их рассмотрения в Парламенте. ПРООН поддержала кампанию по информированию общественности, что сделало возможным государственное финансирование Палаты, как официально созданной организации, начиная с 2008 года. Успех проекта привел к созданию местных органов общественной экспертизы и двух интерактивных веб-сайтов в маслихатах Западно-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областей для улучшения связи между сообществами, маслихатами и Парламентом.

3.6 Диалог ПРООН с Парламентом помог сформировать концепцию Института развития парламентаризма (далее - ИРП), созданного в сентябре 2007 года. ИРП проводит исследования, дискуссии и осуществляет другие инициативы по важным темам (например, местное самоуправление, бюджетные процессы, парламентское развитие). ИРП при содействии ПРООН создал Клуб политических партий и других общественных организаций в качестве платформы для диалога и возможности для представителей политических партий и других организаций гражданского общества участвовать в политических процессах. В 2008 году Клуб провел шесть крупных заседаний.

3.7 Центральная избирательная комиссия воспользовалась международными знаниями, опытом и помощью, оказанной через ПРООН для информирования общественности и обучения членов местных избирательных комиссий, государственных органов, НПО, политических партий и представителей СМИ. ПРООН оказала помощь Комиссии по делам женщин и гендерно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, включая разработку и реализацию Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства. При поддержке ПРООН Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан получила доступ к опыту функционирования в других странах национальных механизмов прав человека и подготовила национальный План действий в области прав человека.

Совместно с ЮНЕСКО был открыт ряд цифровых библиотек по вопросам прав человека для облегчения доступа общественности к информации по правам человека.

3.8 После стратегической поддержки реформы государственного сектора, оказанной ПРООН в предыдущий программный период, в 2005-2007 годах было оказано содействие в вопросах разработки стандартов оказания государственных услуг (принятых 1 января 2006 года), повышения качества управления человеческими ресурсами, функционального анализа и обучения, а также разработки кадровой политики для государственной службы.

3.9 В области экологии и устойчивого развития ПРООН оказала значительную поддержку Министерству охраны окружающей среды, Комитету водных ресурсов, Комитету лесного и охотничьего хозяйства, Министерству чрезвычайных ситуаций, Министерству энергетики и минеральных ресурсов и другим государственным органам в подготовке ряда стратегических документов (таких как Концепция перехода к устойчивому развитию, поддерживаемой национальным Советом по устойчивому развитию) и законодательных актов (таких как Экологический кодекс, принятый Указом Президента РК). ПРООН оказала поддержку также в ратификации международных соглашений (таких как Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям, Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Рамсарская и Боннская конвенции) и предоставлению отчетности (третий национальный отчет по реализации Конвенции о сохранении биоразнообразия, второе национальное сообщение для РКИК ООН). Был разработан подход интегрированного управления водными ресурсами посредством национальных и бассейновых планов ИУВР, созданы восемь бассейновых советов. Неправительственными организациями и общественными объединениями было реализовано более 130 малых проектов в области охраны окружающей среды и рационального использования энергии благодаря Программе малых грантов ГЭФ.

3.10 Комитет лесного и охотничьего хозяйства добился успехов в области охраны исчезающих видов посредством управления и расширения особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), привлечения средств Глобального экологического фонда и других источников при поддержке ПРООН. На основании рекомендаций ПРООН Комитетом лесного и охотничьего хозяйства в Закон "Об особо охраняемых природных территориях Республики Казахстан" были введены положения о планах управления особо охраняемыми природными территориями. Были определены и согласованы с заинтересованными сторонами территории для создания двух новых ООПТ и расширения шести существующих ООПТ. Информированность общественности по вопросу сохранения природных ресурсов в водно-болотных угодьях, на территориях, характеризующихся агробиоразнообразием, и в Алтай-Саянском экорегионе была повышена при помощи кампаний по информированию общественности о ключевых исчезающих видах, ориентированных

на различные заинтересованные группы. Создан Фонд сохранения биоразнообразия
К а з а х с т а н а .

3.11 Наряду с рекомендациями по стимулированию инвестиций в ветроэнергетику, была подготовлена правовая и регулятивная основа для развития возобновляемых источников энергии. Проведена оценка потенциала ветроэнергетики по всей стране и ПРООН принимает активное участие в привлечении инвестиций для строительства первой ветроэлектростанции в стране путем предоставления данных по мониторингу ветропотенциала, поддержки разработки нормативно-правовой базы и содействия диалогу между Правительством и потенциальными инвесторами. В сотрудничестве с Агентством по регулированию естественных монополий и администрациями городов Алматы и Астана ПРООН начала крупномасштабную инициативу по продвижению эффективности использования энергии при теплоснабжении и горячем водоснабжении общественных и муниципальных зданий.

3.12 ПРООН помогла провести обследование наиболее опасных территорий в Алматинской области, подверженных стихийным бедствиям, а также оценку имеющейся инфраструктуры и потенциала для исследований и мониторинга. Для различных целевых групп была подготовлена программа и учебные материалы, а также проведены семинары. Была подготовлена Национальная программа по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению их риска, в настоящее время о ж и д а е т с я е е у т в е р ж д е н и е .

3.13 Страновой офис ПРООН переехал в новую столицу, город Астана, в 2007-2008 годах с целью улучшения реагирования на приоритеты и потребности в области развития на новом этапе развития страны. В 2007 году был проведен среднесрочный обзор Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), а в период с 2006 года по 2009 год было проведено четыре оценки достижения результатов по основным направлениям работы. Ключевой урок, полученный в ходе действия программы, заключается в необходимости использования новых инструментов для сотрудничества, которые соответствовали бы лучше потребностям в области развития страны со средним уровнем дохода.

4. Предлагаемая программа

4.1 Реализация страновой программы будет осуществляться с 2010 по 2015 годы. Программа внесет свой вклад в достижение приоритетов национального развития, изложенных в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года (далее - Казахстан - 2020), который представляет очередную стадию долгосрочной программы развития Казахстана до 2030 (далее - Казахстан 2030). Страновая программа ПРООН внесет прямой вклад в достижение национальных Целей развития тысячелетия. Деятельность ПРООН согласована с работой Детского Фонда

Организации Объединенных Наций (далее - ЮНИСЕФ) и Фонда ООН в области народонаселения (далее - ЮНФПА).

4.2 В настоящем Плана действий страновой программы детально описаны направления сотрудничества между Правительством и ПРООН на 2010-2015 годы ПДСП базируется на Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития, подписанной с Правительством в апреле 2009 года. Используя данное общее соглашение о коллективных приоритетах помощи ООН в Казахстане, ПРООН провела консультации с ключевыми партнерами в Правительстве, в системе Организации Объединенных Наций и другими партнерами гражданского общества и частного сектора по сравнительным преимуществам ПРООН и ее стратегическим вкладам в национальное развитие в контексте страны со средним уровнем дохода, какой является Казахстан. В результате этих консультаций была разработана страновая программа ПРООН на 2010-2015 годы, одобренная Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА в с е н т я б р е 2 0 0 9 г о д а .

4.3 Страновая программа ПРООН на 2010-2015 годы нацелена на содействие Казахстану в реализации его национальных стратегий и планов по повышению конкурентоспособности, уделяя при этом особое внимание человеческому развитию во благо народа. ПРООН внесет свой вклад в национальные приоритеты и развитие национального потенциала через три компонента программы:

а) экономическое и социальное благополучие для всех - с акцентом на уязвимые г р у п п ы н а с е л е н и я ;

б) устойчивость окружающей среды, уделяя особое внимание устойчивому природопользованию, смягчению последствий и адаптации к изменениям климата; и готовности к стихийным и техногенным бедствиям; и

в) эффективное управление, уделяя внимание продвижению и защите прав человека и усилению демократических институтов.

4.4 ПРООН обладает сравнительными преимуществами в этих областях, опираясь на глобальную базу знаний, передовую практику, извлеченные уроки и прошлое сотрудничество. Общий размер финансового портфеля Программы на 2010-2015 годы составляет 44,04 млн. долл., из которых 4,44 млн. долл. - намеченное выделение регулярных (основных) ресурсов, а 39,6 млн. долл. - программные ресурсы, которые будут мобилизованы из других источников. Предполагаемые конечные и промежуточные результаты Программы детально описаны в Таблице результатов и ресурсов (см. Приложение 1).

4.5 Компонент Программы 1: Экономическое и социальное благополучие для всех

4.5.1 В то время как экономический рост является важным приоритетом для Казахстана, именно специфика роста определяет его устойчивость. Повышение уровня жизни всех граждан остается основным вызовом для Казахстана. Проблема особенно актуальна для села, а также в целом для одной трети казахстанцев, живущих за чертой бедности или имеющих низкий доход. Проблема низких и нестабильных доходов этой группы населения осложняется нестабильностью трудовой занятости, уязвимостью и рисками в отношении возможностей трудоустройства и доступа к жилью, чистой питьевой воде, санитарным условиям и социальным услугам.

4.5.2 В 2008 году доля населения имеющая доходы, использованные на потребление, ниже величины прожиточного минимума составила 12,1 %. Вопросы бедности и уязвимости особенно характерны для самозанятого населения в неформальном секторе, большинство которого составляют женщины. Отмечаются различия по регионам, сельские населенные пункты, малые города и в целом западный и южный регионы значительно отличаются по уровню жизни. Правительство, также как и многосторонние и двусторонние институты отмечают следующие барьеры: несовершенные нормативно-правовые условия для ведения бизнеса, недостаток базовых знаний ведения бизнеса и недостаточный доступ к начальному финансированию, особенно в менее обеспеченных регионах и среди экономически уязвимого населения, в том числе инвалидов, женщин, молодежи и переселенцев (оралманов). Значительная часть молодежи и взрослого населения трудоспособного возраста переезжает из деревни в город из-за нехватки рабочих мест и возможностей, а также низкой заработной платы на местах.

Результаты и стратегии

4.5.3 Усилия ПРООН в этом компоненте программы будут сосредоточены на внедрении принципов и задач Целей Развития Тысячелетия на местном уровне.

Основное внимание сфокусировано на развитии потенциала необходимого для реализации политик посредством оказания качественных государственных услуг уязвимым слоям населения на уровне районов, сообществ и семьи. ПРООН окажет содействие в процессе ратификации и дальнейшей реализации международной Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней в Казахстане, а также совершенствованию системы предоставления специальных социальных услуг. Вместе с другими агентствами ПРООН поддержит инициативы регионального уровня. Одной из них является социально-экономическое восстановление региона вокруг бывшего Семипалатинского ядерного полигона. В рамках единого подхода ООН особое внимание будет уделяться вопросам доступа, качества, равенства и использования социальных услуг, а также межотраслевому сотрудничеству.

4.5.4 Сравнительные преимущества ПРООН в значительной степени связаны с

проводимой работой по широкому спектру вопросов, направленных на всестороннее и устойчивое развитие и рост. Это дополняется большим опытом работы с социально уязвимыми группами населения, а также по вопросам развития институционального и человеческого потенциала в Казахстане. ПРООН может оказать содействие в развитии благоприятной среды для наращивания конкурентного потенциала в области поставок, а также в обеспечении соответствия товаров и предприятий требованиям международных рынков, создании необходимых условий для укрепления связей с международными рынками сбыта в целях увеличения экспорта производимых товаров. В отношении занятости, ПРООН может предложить анализ, экспертную оценку и международный опыт, а также предоставить техническую помощь по усовершенствованию законодательной базы. Будет развиваться партнерство с частным сектором в целях продвижения корпоративной социальной ответственности. Кроме того, будут поддерживаться инициативы, способствующие региональному сотрудничеству и интеграции, а также предприняты усилия по формированию и обмену знаниями между странами региона, например, в области экономического реформирования и торговых переговоров.

4.6 Компонент Программы 2: Устойчивость окружающей среды

4.6.1 Расположенный в центре Евразии, Казахстан обладает уникальным и разнообразным ландшафтом. Здесь можно найти практически любую биогеографическую зону от лесостепи сибирской низменности, береговой линии Каспийского моря и центральной опустыненной степи до альпийских систем Тянь-Шаня. Представленные экосистемы поддерживают глобально значимое биологическое разнообразие Казахстана. Здесь встречается более 6 000 видов растений, 14 % из которых - эндемические. В Казахстане отмечено около 489 видов птиц. На Казахстан приходится значительная часть сохранившихся на Земле естественных понтийских степей, занимающих 160 млн. га северного и центрального Казахстана, включая около 123 млн. га "естественной среды обитания". В степных экосистемах Казахстана зарегистрировано около 2000 видов флоры, включая 30 эндемических видов, наряду с уникальным флористическим составом. Степь также является средой обитания для глобально угрожаемых видов степной фауны, включая 9 из 24 исчезающих видов млекопитающих, встречающихся в стране. Главной угрозой для степных экологических зон Казахстана является деградация среды обитания, связанная с изменениями в популяции, ареале обитания копытных и промысловой нагрузки, которая практически уничтожила популяцию сайги.

4.6.2 Изменение климата - глобальный вызов человеческому развитию, угрожающее устойчивости экосистем и вызывающее серьезные экономические и социальные трудности для миллиардов людей и целых наций во всем мире. Казахстан не

исключение, последствия изменения климата представляют серьезные угрозы для окружающей среды и социально-экономических систем. Производство некоторых групп сельскохозяйственных товаров уже снизилось, а количество и качество водных ресурсов подвержено риску серьезного воздействия, вызванного изменением климата. Высокое потребление энергии и углеродных ресурсов является отличительной особенностью центрально-азиатских стран. Казахстан занимает четвертое место в мире по объему выбросов ПГ (Институт мировых ресурсов, 2005 год) и характеризуется самым высоким уровнем выбросов ПГ на душу населения и относительно ВВП. Энергетический сектор остается главным источником выбросов ПГ (80,4 %).

4.6.3 Географическое расположение Казахстана определяет его высокую подверженность различным стихийным бедствиям, таким как землетрясения, наводнения, засухи и сели, которые ограничивают экономическое положение людей, включая доступ к надлежащему питанию и питьевой воде. До 75 % территории страны подпадает под эту категорию. Приблизительно 40 % населения страны живут в районах повышенной сейсмической активности, где наблюдается вероятность землетрясений силой в 6-10 баллов по шкале Рихтера. В сейсмически активных областях Казахстана находится 38 % жилых зданий и 40 % промышленных предприятий. Около одного миллиона людей в 732 населенных пунктах живут под угрозой наводнения. Оползни, засухи и другие стихийные бедствия, связанные с климатом, стали намного более частым явлением за последние несколько десятилетий, что приводит к значительным человеческим и экономическим потерям. Только в 2008 году экономические убытки от природных и антропогенных бедствий оценены в 20 533 млн. тенге (171 млн. долл.). Опыт Казахстана в предотвращении, подготовке и реагировании на природные и антропогенные бедствия нуждается в новых подходах для работы в целевых зонах и улучшении координации между местными властями и республиканскими государственными органами. Более того, многие проблемы, с которыми сталкивается Казахстан, требуют усиленного регионального сотрудничества и выработки единого п о д х о д а .

4.6.4 Большинство рек Казахстана берут свое начало за пределами государства, что ставит республику в зависимость от водных ресурсов соседних стран. Именно поэтому трансграничные вопросы и региональное сотрудничество в области управления водными ресурсами являются высокоприоритетными вопросами на повестке Правительства. Региональные проблемы, особенно в бассейне реки Сырдарья, усугублены зависимостью от гидроэнергетики, сложившейся еще в советскую эпоху. Национальные усилия в одиночку не могут решить острую ситуацию с водными ресурсами без участия соседних государств, расположенных вверх по течению.

4.6.5 В плане управления внутренними водными ресурсами Казахстан страдает от ряда серьезных проблем, как в части инфраструктуры, так и в части управления. Некоторые из существующих проблем включают, но не ограничиваются вопросами

неразвитости организационной структуры и отраслевого деления, недостаточности потенциала государственных органов и гражданского общества, несоответствия статуса Комитета водных ресурсов и его бассейновых подразделений (речные бассейновые организации, далее - РБО) для эффективного продвижения политики интегрированного управления водными ресурсами в стране.

4.6.6 Последнее крупномасштабное исследование существующего уровня коммунального водоснабжения в стране (ПРООН 2006 год,) показало, что более 39 % населения страны не имеет постоянного доступа к чистой питьевой воде из-за загрязнения водных источников и неудовлетворительного технического состояния систем водоснабжения. Эта проблема особенно актуальна для сельских регионов, где из-за отсутствия центрального водоснабжения используются менее надежные источники питьевой воды и трети сельского населения лишено доступа к воде. По сравнению с 90-ми годами, в последнее время отмечается увеличение инвестирования в строительство и ремонт систем водоснабжения, при этом особое внимание уделяется сельским районам. В отчете о Целях развития тысячелетия в Казахстане (2007 год) вероятность достижения Задачи 103 оценивается как "потенциальная", что означает, что данная цель может быть достигнута при условии принятия необходимых мер и достаточной финансовой и организационной поддержки.

Результаты и стратегии

4.6.7 Для достижения данного результата ЮНДАФ ПРООН будет наращивать потенциал в области интегрированного и устойчивого природопользования республиканских и местных государственных органов, частного сектора, НПО/ОО, фермеров, уделяя особое внимание устойчивым инструментам и механизмам финансирования, которые могут увеличить государственные расходы на сохранение биоразнообразия, а также фокусируя внимание на обеспечении устойчивости водоснабжения, интеграции и реализации моделей планирования и управления землепользованием и сохранение ландшафта степных и пастбищных территорий.

4.6.8 Глобальный опыт ПРООН позволяет внести вклад в обеспечение экологической устойчивости в Казахстане. ПРООН может оказать значительную поддержку Казахстану в выполнении обязательств, принятых в рамках международных конвенций и соглашений по охране окружающей среды, таким как Киотский протокол к РКИК ООН, Конвенция по биологическому разнообразию, Конвенция по борьбе с опустыниванием и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. В рамках своей деятельности ПРООН приобрела значительный опыт в решении ключевых причин экологической деградации, в частности, таких как неравноправное развитие и социальная изоляция.

4.6.9 ПРООН может оказать поддержку и содействие в решении не только вопросов

управления водными ресурсами на селе и управления рисками стихийных бедствий, но также в восстановлении и охране природных ресурсов (в том числе посредством разработки и внедрения информационной системы оперативного учета с использованием компьютерных программ глобального имиджирования (GIS) и Глобальной системы позиционирования (GPS)), в развитии и передаче технологий; в решении экологических проблем на местном уровне и на селе. Учитывая, что пойменные и лесистые лесонасаждения имеют важное значение для наполняемости вод Урала, Сырдарии, Или и Иртыша, ПРООН будет поддерживать государственные органы в разработке инициатив по сохранению биологического разнообразия этих территорий. ПРООН также будет поддерживать усилия, направленные на рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов на приоритетных территориях, через Программу малых грантов ГЭФ будет поддерживать инициативы НПО и общественных организаций, направленные на совершенствование охраны окружающей среды и улучшение экономического положения людей.

4.6.10 ПРООН окажет поддержку в интеграции комплексных национальных стратегий по адаптации к изменению климата и смягчению последствий в систему национального планирования в области развития с особым фокусом на наиболее уязвимые сектора экономики. Будут разработаны и продемонстрированы меры по повышению энерго-эффективности и улучшению практики утилизации опасных отходов.

4.7 Компонент Программы 3: Эффективное управление

4.7.1 Стратегия развития страны до 2030 года и отраслевые стратегии выделяют важность эффективного и объективного демократического управления в Казахстане. Повышение эффективности деятельности государственного сектора и борьба с коррупцией обозначены в качестве стратегических приоритетов национального развития.

4.7.2 Комплексные реформы сектора государственного управления проводятся в Казахстане, начиная с 1997 года, и, несмотря на улучшение эффективности и результативности управления на всех уровнях, существуют институциональные издержки, которые препятствуют эффективному оказанию государственных услуг, включая зрелость демократических институтов в отношении возможности выражения мнения людей посредством социального диалога, требующие дальнейшего совершенствования. Для того чтобы добиться социальной интеграции и равного доступа к услугам всех категорий граждан республики, необходимо устранить несоответствия между задачами местных органов управления и их потенциалом (

возможностями) для оказания услуг, и ускорить развитие гражданского общества. Зачастую существующая коррупция подрывает веру людей в намерения и возможности государственных структур выполнять обязательства перед людьми.

Результаты и стратегии

4.7.3 Приведение национального законодательства и механизмов его внедрения в соответствие с международными документами по правам человека, к которым присоединился Казахстан, является ключевой задачей в период действия программы ЮНДАФ. Основное внимание будет уделено защите и соблюдению прав человека через предоставление доступа к правосудию и информации посредством укрепления независимости судебной системы, СМИ и участие гражданского общества в политических процессах. В этом отношении важным является более эффективная реализация и мониторинг Плана действий в области прав человека и Стратегии гендерного равенства. Будут усилены механизмы и процессы представительства и участия в законотворческом процессе всех политических партий, НПО, профсоюзов и других участников.

4.7.4 ПРООН имеет многолетний опыт оказания содействия Казахстану в совершенствовании законодательной и нормативной деятельности, реализации и мониторинге законодательства, усилении контрольных и законотворческих функций национального Парламента и местных представительных органов (маслихатов) и повышении эффективности парламентских процессов и процедур. ПРООН будет и в дальнейшем оказывать поддержку в развитии потенциала для реализации административных реформ, предоставляя техническую и консультативную помощь, а также в развитии многостороннего партнерства по решению трансграничных вопросов, таких как незаконный оборот наркотиков и организованная преступность.

4.7.5 ПРООН будет работать над усилением потенциала местных органов управления в области планирования, развитии системы принятия решений, бюджетирования, ориентированного на результат, администрирования социально-экономических программ, и по построению сбалансированной системы показателей стратегических и программных документов. Важность будет придаваться не только развитию навыков, но и изменению отношения и поведения сотрудников с тем, чтобы подчеркнуть ценности и принципы демократических институтов. Важной составной частью сотрудничества в области развития является более активное участие граждан в государственном процессе принятия решений, мобилизации общества и оказания услуг. ПРООН будет оказывать содействие в создании "горизонтальной" социальной сплоченности, т.е. между разными социальными группами, и "вертикальной" - между государством и населением, обеспечивая, таким образом, большую социальную ориентированность государственной власти. При этом особое

внимание будет уделяться правам уязвимых групп населения, включая сельских жителей, женщин, инвалидов, пожилых и социально-культурные меньшинства.

4.8 Региональное сотрудничество

В тесном сотрудничестве с офисами ПРООН в Центральной Азии ПРООН Казахстан будет активно участвовать в региональных инициативах для продвижения экологического управления, безопасности людей и транспарентного управления и будет поддерживать региональное сотрудничество и интеграцию, в том числе и роль Казахстана как нового донора.

5. Стратегия партнерства

5.1 Существующие и новые партнеры имеют важнейшее значение для успеха П Д С П .

5.2 На национальном уровне в партнерстве с Министерством иностранных дел и Министерством экономического развития и торговли (далее - МЭРТ) создан стратегический консультативный Совет в рамках Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и Программой развития Организации Объединенных Наций о сотрудничестве на новом этапе национального развития, подписанного в 2009 году. В состав Совета входят представители МИД, МЭРТ и ПРООН, но по необходимости для участия в заседаниях будут приглашаться представители других государственных органов. Заседания Совета будут проводиться периодически, минимум один раз в год, с целью обзора направлений сотрудничества ПРООН с Правительством, изучения запросов сотрудничества, согласования списка приоритетных проектов для разработки и реализации и проведения ежегодного обзора достигнутых результатов.

5.3 Тесное сотрудничество и партнерство будет продолжено с Министерством труда и социальной защиты населения, Министерством охраны окружающей среды, Министерством нефти и газа, Министерством сельского хозяйства, Министерством культуры, Министерством связи и информации, Министерством индустрии и новых технологий и другими центральными исполнительными органами, входящими в состав Правительства, с комиссиями при Президенте и Парламенте. При реализации Программы в качестве местных партнеров выступают областные и районные органы управления. Другими специализированными партнерами являются национальные НПО, бизнес и деловые ассоциации.

5.4 В период действия программы ПРООН будет принимать участие в координационных группах и заседаниях доноров, поддерживать активный диалог со всеми партнерами по развитию в целях обеспечения соответствия результатов страновой программы стратегическим приоритетам развития. Сотрудничество с

другими агентствами ООН в Казахстане, особенно с ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ДООН, ЮНЭЙДС, ЮНИФЕМ, а также ЕЭК ООН, ЭСКАТО и МОТ остается критически важным для ПРООН и будет продолжено.

5.5 ПРООН будет играть активную роль в механизмах координации ЮНДАФ - на заседаниях тематических групп, заседаниях по вопросам совместных стратегий и совместных ежегодных обзорах с другими агентствами ООН в Казахстане, Правительством и партнерами гражданского общества, включая представителей общественных организаций и целевых групп. Ход реализации программы будет широко освещен в СМИ (включая электронные). При реализации совместных проектов будет проводиться совместная деятельность по мониторингу и оценке. Подробное описание этих механизмов приводится в Части VII. Полный список партнеров по Программе приводится в Таблице результатов и ресурсов в Приложении 1.

6. Управление программой

6.1 Программа будет осуществляться в режиме национального исполнения при общей координации со стороны Министерства иностранных дел (Координационное агентство со стороны Правительства). Реализация мероприятий в рамках программы будет осуществляться государственными органами, НПО, агентствами ООН, в т.ч. ПРООН. Координационное агентство со стороны Правительства назначит Партнера по Сотрудничеству, который будет непосредственно отвечать за участие Правительства в каждом ГРП при содействии ПРООН. ГРП описывают конкретные результаты, которые должны быть достигнуты, и представляют собой базовое соглашение между ПРООН и каждым Исполнительным Партнером об использовании ресурсов. "Исполнительный партнер" (Исполнительные партнеры) имеет то же значение, что и термин "учреждение-Исполнитель" ("учреждения-исполнители"), используемый в С о г л а ш е н и и .

6.2 ПРООН будет работать в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами и привлекать представителей НПО и целевых групп при разработке и реализации программы. Страновая программа построена на принципах реформы Организации Объединенных Наций, в особенности учтены принципы упрощения и гармонизаций, и осуществляется в соответствии с общими гармонизированными страновыми программными инструментами, такими как Матрица результатов ЮНДАФ, мониторинг и оценка, а также структурой ресурсов программы в ПДСП и ГРП. Для реализации программных инициатив ПРООН и партнеры по возможности будут использовать минимальное количество необходимых документов, а именно, подписанный ПДСП и подписанные ГРП. Однако, по мере необходимости, будет осуществляться подготовка проектных документов с использованием, среди прочего, соответствующего текста из ПДСП и ГРП. ПРООН подпишет проектные документы с

партнерами в соответствии с корпоративной практикой и местными требованиями. В соответствии с Руководством по разработке совместных программ Группы ООН по Развитию, укрепляются возможности межведомственного сотрудничества для улучшения новой программной и географической конвергенции.

6.3 Для управления проектами и программой ПРООН, а также для обеспечения своевременного, эффективного осуществления деятельности и действенного финансового мониторинга ПРООН будет использовать программу "Atlas". ПРООН будет обеспечивать доступность и прозрачность данных о финансировании программ и об освоении средств согласно правилам и процедурам ПРООН.

6.4 Все денежные переводы применимые к Исполнительному партнеру базируются на Годовых рабочих планах, согласованных Исполнительным партнером и ПРООН.

6.5 Денежные переводы для мероприятий, детально описанных в ГРП, могут быть осуществлены ПРООН следующим образом:

1. Перевод денежных средств напрямую Исполнительному партнеру:

- а) до начала работ (прямой перевод средств) или
- б) после окончания работ (компенсация);

2. Прямой оплаты поставщикам или третьим лицам за обязательства, принятые Исполнительными партнерами, на основании запросов, подписанных назначенным должностным лицом Исполнительного партнера;

3. Прямой выплаты поставщикам или третьим лицам за обязательства, принятые агентствами ООН, для осуществления работ, согласованных Исполнительными партнерами.

6.6 Прямые переводы денежных средств могут быть запрошены и утверждены на период реализации программы, не превышающий три месяца. Запрос и авторизация компенсаций за предварительно санкционированные расходы осуществляется ежеквартально или по завершении работ. ПРООН не обязана возмещать расходы Исполнительного партнера которые превышают авторизованные суммы.

6.7 По завершении мероприятия, остаток средств должен быть перераспределен на другие цели по взаимному согласию Исполняющего партнера и ПРООН, либо возвращен.

6.8 Способы перевода денежных средств, размер выплат, масштаб и частота мер по обеспечению контроля могут зависеть от результатов обзора потенциала государственной системы финансового управления в случае Правительственного исполнительного партнера, и оценки потенциала системы финансового управления Исполнительного партнера, не входящего в систему ООН.

6.9 Способы перевода денежных средств, размер выплат, масштаб и частота мер по обеспечению контроля могут пересматриваться в ходе реализации программы на основании результатов мониторинга программы, мониторинга расходов и отчетности и аудита.

6.10 Меры по мобилизации ресурсов будут усилены для поддержки ТРР и обеспечения устойчивости программы. Для обеспечения финансирования программы будут мобилизованы другие ресурсы (в виде участия других доноров, привлечения средств из разных фондов или со-финансирование со стороны правительства).

7. Мониторинг и оценка

7.1 Мониторинг и оценка ПДСП будут проводиться в соответствии с матрицей результатов ЮНДАФ и планом мониторинга и оценки. Цель мониторинга и оценки заключается в определении прогресса выполнения целевых показателей и достижения необходимого качества проектов и программ. В целях обеспечения эффективного использования ресурсов программы, следуя принципам ответственности, прозрачности и честности, Правительство и ПРООН будут отвечать за внедрение необходимых механизмов и инструментов мониторинга и оценки ПДСП. Исполнительные партнеры будут предоставлять периодические отчеты о ходе, достижениях и результатах проектов, с описанием барьеров в реализации проекта, а также использования ресурсов описанных в ГРП. Отчетность будет проводиться в соответствии с процедурами, и по возможности будет гармонизировано с агентствами ООН.

7.2 Исполнительные партнеры и ПРООН будут совместно проводить ежегодные совещания по планированию и отчетности по всем компонентам программы в последнем квартале каждого года. Во время совещаний будут рассмотрены результаты реализации ПДСП за год и, а также будет пересматриваться структура ресурсов и проводиться подготовка ГРП на следующие годы. Другие агентства ООН и представители многосторонних и двусторонних доноров, а также организаций гражданского общества могут быть приглашены к участию в данных совещаниях по мере необходимости. Среднесрочный обзор будет совместно проведен Правительством и ПРООН в 2012 году. Итоговая оценка реализации программы будет проведена в 2015 г о д у .

7.3 Исполнительные партнеры согласны сотрудничать с ПРООН в мониторинге деятельности и готовы обеспечить доступ к соответствующим финансовым отчетам и предоставить услуги персонала по управлению денежными средствами, предоставленными ПРООН. Для этой цели Исполнительные партнеры согласны на:

1. Проведение ПРООН или ее представителями периодических о ревизий и выборочных проверок финансовых отчетов,
2. Мониторинг программной деятельности, используя стандарты ПРООН по мониторингу и контролю ,
3. Специальные или запланированные аудиты. ПРООН, в сотрудничестве с другими агентствами ООН (по желанию) и после консультаций с исполнительными партнерами, составит ежегодный план аудита, уделяя особое внимание аудированию

Исполнительных партнеров которые получают крупные денежные средства от ПРООН, и партнеров со слабым потенциалом финансового управления.

7.4 Для обеспечения качества реализации проектов и программ, Исполнительные партнеры и ПРООН могут договориться использовать инструменты программного мониторинга и финансового контроля, позволяющие обмениваться и анализировать д а н н ы е .

7.5 Аудит осуществляется частными аудиторскими компаниями по заказу ПРООН, Оценка и аудит неправительственных Исполнительных партнеров проводятся в соответствии с политикой и процедурами ПРООН, и включает оценку эффективности программы и выработку рекомендаций по исправлению недостатков, в случае их возникновения.

8. Обязательства ПРООН

8.1 ПРООН обеспечивает согласованность ПДСП/ГРП, матрицы результатов ЮНДАФ и ЦРТ, включая отчетность согласно требованиям мониторинга и оценки. Ответственность ПРООН, Правительства и Исполнительных партнеров будет четко выделяться в ежегодных обзорах и периодической отчетности о ходе реализации п р о е к т о в и п р о г р а м м .

8.2 В случае перевода денежных средств для мероприятий или возмещения расходов, ПРООН уведомляет Исполнительного партнера о сумме перевода, и переводит Исполнительному партнеру средства в течение 30 дней после одобрения з а п р о с а .

8.3 В случае прямой оплаты поставщикам или третьим лицам за обязательства, принятые Исполнительными партнерами, на основании запросов, подписанных назначенным должностным лицом со стороны Исполнительного партнера; или поставщикам или третьим лицам за обязательства, принятые ПРООН, для осуществления работ, согласованных Исполнительными партнерами, ПРООН осуществляет оплату в течение 30 дней после одобрения оплаты.

8.4 ПРООН не несет какую-либо прямую ответственность по контрактам, заключенным между Исполнительным партнером и независимым поставщиком.

8.5 В случае если денежные средства одному и тому же Исполнительному партнеру предоставляются несколькими агентствами ООН, программный, финансовый мониторинг и аудит проводится агентствами ООН совместно или координируется между ними.

9. Обязательства Правительства

9.1 Правительство выполняет свои обязательства в соответствии с условиями Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Программой Развития

Организации Объединенных Наций (далее - Соглашение) от 4 октября 1994 года. Правительство применяет условия Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций 1946 года (далее - Конвенция), в отношении собственности, средств, и активов ПРООН, а также ее должностных лиц, входящих в перечень должностных лиц ООН согласно разделу 17 статьи V Конвенции. Кроме того, Правительство предоставляет ПРООН и ее должностным и иным лицам, оказывающим услуги от имени ПРООН, привилегии, иммунитеты и льготы, предусмотренные С о г л а ш е н и е м .

9.2 Правительство признает, что вопросу государственного софинансирования являются частью Соглашения (статья 5), принимает данную схему сотрудничества как неотъемлемую часть партнерства в рамках ПДСП и способствует использованию данной схемы в тех случаях, где ее применение обосновано. Финансирование проектов, предусматривающих софинансирование со стороны Правительства, осуществляется в соответствии с процедурами, установленными законодательством Республики К а з а х с т а н .

9.3 В случае софинансирования со стороны Правительства, применяются следующие положения:

а) Правительство и ПРООН договариваются о графике платежей и обмениваются банковскими реквизитами;

б) сумма оплаты, производимой в валюте иной, чем доллары США, определяется с помощью оперативного курса валют ООН, действующего на день оплаты. В случае изменений в оперативном курсе валюты Организации Объединенных Наций до полного использования средств, сумма остатка корректируется соответственно. В случае потерь за счет курсовой разницы, ПРООН информирует Правительство с целью определения возможности предоставления дополнительного финансирования. Если дополнительное финансирование невозможно, то помощь, предоставляемая ПРООН в рамках ПДСП, может быть сокращена, приостановлена или прекращена;

в) вышеупомянутый график платежей учитывает требование о предоставлении средств до начала запланированных работ. Изменения в график могут вноситься в зависимости от хода реализации ПДСП;

г) ПРООН получает и осуществляет платежи в соответствии с инструкциями, правилами и директивами ПРООН;

д) все финансовые счета и отчеты отражены в долларах США;

е) в случае непредвиденного роста расходов или обязательств (вследствие факторов инфляции, колебания курса валют или непредвиденных обстоятельств), ПРООН своевременно представляет Правительству дополнительную смету, отражающую необходимое дополнительное финансирование. Правительство прилагает все усилия для изыскания дополнительных требуемых средств;

ж) в случае отсутствия поступления средств со стороны Правительства или других

источников согласно графику оплаты, или отсутствия дополнительного финансирования, требуемого согласно пункту е), помощь ПРООН, предоставляемая в рамках ПДСП в соответствии с настоящим Соглашением, может быть сокращена, приостановлена или прекращена;

з) любой процентный доход, начисляемый на взнос, зачисляется на счет ПРООН и используется в соответствии с установленными процедурами ПРООН;

и) в соответствии с решениями и директивами Исполнительного органа ПРООН, отраженных в Политике по возмещению затрат из других ресурсов, на любой вклад распространяются правила возмещения косвенных затрат, понесенных штаб-квартирой и структурами странового офиса ПРООН по оказанию общих услуг по управлению (далее - ОУУ). Для покрытия затрат ОУУ с взноса удерживается комиссия в размере 3 %. Кроме того, все прямые затраты на реализацию проекта, включая затраты учреждения-исполнителя или исполнительного партнера, будут указаны в бюджете проекта в соответствующей бюджетной статье и соответственно понесены проектом;

к) общая сумма, заложенная в бюджете ПДСП, включая смету затрат на компенсацию соответствующих услуг по поддержке, не должна превышать общую сумму ресурсов, предусмотренную для ПДСП в рамках настоящего соглашения;

л) право собственности на оборудование, поставки и другое имущество, финансируемое за счет вклада, принадлежит ПРООН. Вопросы, касающиеся передачи собственности ПРООН, определяются соответствующей политикой и процедурами ПРООН, в консультации с Исполнительным партнером;

м) взнос регулируется исключительно процедурами внутреннего и внешнего аудита, предусмотренными в финансовых инструкциях, правилах и директивах ПРООН.

9.4 Используемые механизмы планирования, мониторинга и оценки реализации страновой программы с участием заинтересованных сторон вовлекают гражданское общество и других партнеров по развитию. Правительство также принимает на себя обязательства по организации периодического обзора программы, совещаний по вопросам планирования и совместных стратегий и, в случае необходимости, координации групп партнеров по отраслевому и тематическому развитию, с целью стимулирования участия доноров, гражданского общества, частного сектора и агентств ООН. Кроме того, правительство будет оказывать содействие в организации периодических визитов персонала и/или назначенных должностных лиц ПРООН в целях мониторинга, встречи с бенефициарами, в оценке хода реализации и оценке воздействия использования программных ресурсов. Правительство будет своевременно предоставлять ПРООН любую информацию об изменениях в политике и законодательстве, происходящих в ходе реализации ПДСП, которые могут повлиять на реализацию сотрудничества.

9.5 Для осуществления запроса на перевод денег, или подтверждение возмещения расходов или прямую оплату запланированных расходов, Исполнительные партнеры

используют Стандартную форму авторизации и расходах (далее - FАСЕ), по определенным линиям деятельности Годового рабочего плана (далее - ГРП). Исполнительные партнеры будут использовать FАСЕ для подачи отчетов об использовании полученных денежных средств. Исполнительный партнер назначает должностное лицо (должностных лиц), имеющее право предоставлять банковские реквизиты, запрашивать и удостоверяет использование денежных средств. FАСЕ заверяется назначенным должностным лицом (должностными лицами) Исполнительного партнера.

9.6 Денежные средства, переведенные Исполнительному партнеру, могут расходоваться только на деятельность, согласованную ГРП.

9.7 Денежные средства, полученные Исполнительным партнером в лице государственной или неправительственной организации, используются в соответствии с установленными правилами, политикой и процедурами РК, отвечающими международным стандартам. Отчет о полном расходовании полученных денежных средств в соответствии с ГРП должен быть представлен в ПРООН в течение шести месяцев со дня получения средств. В случае несоответствия каких-либо национальных правил, политики или процедур международным стандартам, применяются правила, политика и процедуры агентства ООН.

9.8 В случае если в качестве Исполняющего партнера выступают международные НПО и МПО, полученные денежные средства используются в соответствии с международными стандартами, в частности, обеспечивающими расходование денежных средств согласно ГРП, и предоставление отчета о полном использовании денежных средств в ПРООН в течение шести месяцев со дня поступления средств.

9.9 В целях содействия проведению запланированного и специального аудита, каждый Исполнительный партнер, получающий денежные средства от ПРООН, предоставляет ПРООН или ее представителю:

своевременный доступ к финансовой документации фиксирующей все переводы денежных средств ПРООН;

другую необходимую документацию и услуги персонала, отвечающего за внутренний контроль финансовых средств Исполнительного партнера.

9.10 Результаты аудита предоставляются Исполнительному партнеру и ПРООН. Кроме того, каждый Исполнительный партнер:

получает и рассматривает отчет об аудите; предоставляет ПРООН, обеспечившей денежные средства, своевременное извещение о согласии или возражениях в отношении рекомендаций аудита;

предпринимает своевременные действия в отношении принятых рекомендаций аудита;

предоставляет агентствам ООН отчет об исполнении принятых рекомендаций на ежеквартальной основе (по согласованию).

К о м п о н е н т	возможностями к рынкам, товарам, услугам и качественной системе социального обеспечения. Индикатор ("Казахстан 2020"): Сокращение транзакционных издержек на регистрацию, ведение деятельности предприятий и взаимодействие с государст- венными органами Базовый показатель: Данные отчета ВБ "Doing Business" за 2009 г. Целевой показатель: Снижение к 2015 г. транзакционных издержек на 70 % Индикатор: доля безработ- ного населения в возрасте от 15 до 24 лет, охваченного программами инклюзивного образования и обучения жизненным навыкам Базовый показатель: 7,3 % (Национальный отчет МОН об уровне развития	нии, реали- зации и мониторинге качества предостав- ляемых социальных услуг; при этом особое внимание уделяется услугам, предостав- ляемым целевым уязвимым группам.	с ограничен- ными возмож- ностями Базовый показатель: Стратегия и план действий отсутствуют Целевой показатель: К 2011 г. стратегия и план действий разработаны, обсуждены и представлены лицам, опре- деляющим политику, и гражданскому обществу	Министерство труда и социальной защиты населения РК	150	300	300	300	300	150
			Индикатор: Количество рабочих мест, созданных в целевых местностях, в том числе для целевых групп Базовый показатель: подлежит определению; Целевой показатель: подлежит определению в 2010 Индикатор: Воспроизве- д е н и е пилотных услуг для оралманов Базовый показатель: Центры по адаптации и социальной интеграции оралманов в Караганде, Шымкенте, А к т а у		<i>Регулярные ресурсы</i>					
						120	250	230	100	100
					<i>Другие ресурсы</i>					
					900	800	800	800		

<p>Правительство, население, гражданское общество и научные круги применяют интегрированный подход к управлению природными ресурсами национальной трансграничной перспективе</p> <p>Индикатор: Увеличение объемов финансирования в целях капитализации трастового фонда сохранения биоразнообразия</p> <p>Базовый показатель: Отсутствие ассигнований из республиканского бюджета</p> <p>Целевой показатель: Капитализация Фонда сохранения биоразнообразия в размере 4,5 млн. долл. из разных источников.</p> <p>Индикатор: Количество</p>	<p>Интегрированный подход к сохранению устойчивому использованию биоразнообразия разработан и апробирован на приоритетных территориях</p>	<p>популяций индикаторных видов</p> <p>Индикатор: Площадь охраняемых водно-болотных угодий</p> <p>Базовый показатель: 279 544 га;</p> <p>Целевой показатель: 494 970 га</p> <p>Индикатор: Расширение 2 ООПТ в целях сохранения горного агробиоразнообразия</p> <p>Базовый показатель: 0 га и 236000 га</p> <p>Целевой показатель: 356 000 га и 271 000 га</p> <p>Индикатор: Текущая общая площадь лесонасаждений в двух существующих ООПТ</p> <p>Базовый показатель: лесонасаждения 309 900 га</p> <p>Целевой показатель: отсутствие сокращения общей площади лесонасаждения</p> <p>Индикатор: Количество водно-болотных ООПТ, в</p>	<p>Министерство сельского хозяйства РК (Комитет лесного и охотничьего хозяйства)</p>	<p>3854</p>	<p>1205</p>	<p>835</p>	<p>215</p>		
---	---	--	--	-------------	-------------	------------	------------	--	--

которых
 произведе-
 на
 управленчес-
 кая модель
 проекта
 Базовый
 показатель:
 0 ;
 Целевой
 показатель:
 5
 Индикатор:
 О х в а т
 степных
 экосистем
 системой
 О О П Т
 Казахстана
 Базовый
 показатель:
 2 069 960 га;
 Целевой
 показатель:
 3 429 960 га
 Индикатор:
 Количество
 популяций
 бетпакда-
 линской
 сайги,
 при этом
 преобладаю-
 щая доля
 среды
 обитания
 находится в
 степи
 Базовый
 показатель
 (2007 г.):
 популяция
 сайги:
 22 760 голов

Индикатор:
 Утверждение
 и примене-
 ние Страте-
 гического
 плана
 Тегеранской
 конвенции и
 национальных
 стратегичес-

Другие ресурсы

<p>Каспийское море : восстановление истощившихся рыбных ресурсов и закрепление основы постоянного экологического управления</p>	<p>ких планов действий Индикатор: количество важных мест обитания рыбы, в которых была надлежащая оценка и подготовлены карты Базовый показатель: отсутствие важных мест обитания рыбы ; Целевой показатель: как минимум, 3</p>	<p>Министерство охраны окружающей среды</p>	<p>1771</p>	<p>1292</p>	
<p>Субъекты на центральном и местном уровне приобретают инструменты и методологию для реализации ИУВР и содействия трансграничному диалогу</p>	<p>Индикатор: Механизмы и ли институт трансграничной координации Базовый показатель: Отсутствие постоянно действующего секретариата и ли рамочного соглашения Целевой показатель: Функциональный координационный орган, проводящий регулярные двусторонние встречи на политическом и техническом уровне</p>	<p>Комитет водных ресурсов Министерства сельского хозяйства РК</p>	<p>125</p>		
	<p>Индикатор: Количество проектов,</p>				

		<p>Организации гражданского общества способствуют экологической устойчивости на местном уровне</p>	<p>инициированных НПО/ОГО Целевой показатель: более 100 проектов финансируется за счет средств Программы малых грантов ГЭФ (2010-2014 гг.)</p>		400	400	400	300	300	
		<p>Комплексные программы изменению климата упором на уязвимые экосистемы, риски сектора экономики и необходимую адаптацию) разработаны для интегрирования в государственные планы развития</p>	<p>Индикатор: Интеграция национальной политики и принципов по низкоуглеродному развитию в национальную стратегию развития Базовый показатель: Отсутствие ссылок на влияние изменения климата в национальных стратегиях развития Целевой показатель: Разработка национальной политики по адаптации к климатическим изменениям и политики по низкоуглеродному развитию в соответствии с обязательствами в рамках пост-Киотского процесса</p>	<p>Министерство охраны окружающей среды</p>	110	350	250	290		
<i>Регулярные ресурсы</i>					200	185				
<i>Другие ресурсы</i>										

<p>Правительство, предприятия и гражданское общество принимают меры по адаптации и митигации климатических изменений посредством повышения энергоэффективности и политикам адаптации изменению климата.</p> <p>Индикатор: Уровень информированности об изменении климата</p> <p>Базовый показатель: подлежит определению в 2009 г.</p> <p>Целевой показатель: Повышение на 30 %</p>	<p>Правительство и энергopotребители владеют знаниями, программами и пилотными проектами по регулированию рынка возобновляемых источников энергии</p>	<p>Индикатор: Наличие благоприятной политики и институциональной основы для возобновляемой энергии</p> <p>Индикатор: Объемы выбросов ПГ, сокращаемые за счет строительства ветроэлектростанций</p> <p>Базовый показатель: 0 ;</p> <p>Целевой показатель: Более 1 млн. тонн CO₂ будут сокращены в течение последующих 20 лет благодаря реализуемым проектам по ветровой энергетике в конце проекта</p>	<p><i>Другие ресурсы</i></p>											
		<p>Министерство нефти и газа РК</p> <p>138</p>												
		<p>Индикатор: Нормативно-правовая база в поддержку энергоэффективности</p> <p>Индикатор: Объемы инвестиций в энергоэффективность в пилотных городах</p> <p>Базовый показатель: 0 ;</p>	<p><i>Регулярные ресурсы</i></p> <table border="1"> <tr> <td>10</td> <td>10</td> <td>10</td> <td>10</td> <td>10</td> <td>10</td> </tr> </table> <p><i>Другие ресурсы</i></p>						10	10	10	10	10	10
10	10	10	10	10	10									

<p>Правительство и энергопотребители владеют знаниями, программами и пилотными проектами по энерго-эффективности в отраслях с высоким уровнем эмиссий двуокиси углерода.</p>	<p>Целевой показатель: Мобилизация финансирования на инициативы повышения энергоэффективности в размере не менее 10 млн. долл.</p> <p>Индикатор: Среднее количество тепловой энергии и потребления электроэнергии в новых/модернизированных жилых зданиях</p> <p>Базовый показатель: Среднее потребление тепловой энергии: X (подлежит уточнению); Среднее потребление электроэнергии: X (подлежит уточнению)</p> <p>Целевой показатель: Потребность в тепловой энергии сокращено в среднем до X кВтч/м²</p> <p>Индикатор: Потребление электроэнергии сокращено в среднем до ___ кВтч/м²</p> <p>Базовый</p>	<p>Агентство по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства</p>	<p>1593</p>	<p>1400</p>	<p>1700</p>	<p>1550</p>	<p>1150</p>
--	---	---	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

			<p>показатель: Эмиссии CO₂ новыми зданиями в течение срока эксплуатации X млн. т CO₂e Целевой показатель: на X млн. т CO₂e, или X т CO₂e менее базового показателя</p>					1400		
		Улучшение	<p>Индикатор: эмиссии ПГ от наземного обществен- ного транспорта в Алматы Базовый показатель: 9 млн. т CO₂; Целевой показатель: прямое и косвенное сокращение на 7 млн. т CO₂ эквива- лента в течение 10 лет. Индикатор: эффектив- ность дея- тельности обществен- ного транс- порта Базовый показатель: 21 % пассажиры пользуется общественным транспортом Целевой показатель:</p>							
				<i>Регулярные ресурсы</i>						
				8	8	8	8	8	8	
				<i>Другие ресурсы</i>						
				400	1100	1200	950		400	

	н о р м деятельности общественного транспорта г. Алматы	и До л я пассажилов растет в примерно до 40 %	Акимат города Алматы					850	
Государственные органы и население лучше подготовлены для реагирования на природные антропогенные бедствия Индикатор: Вовлечение гражданского общества населения в разработку, апробирование и реализацию планов реагированию	Укрепление потенциала Правительства по подготовке и реагированию на бедствия населения, также руководству и участию в международном и региональном сотрудничестве по управлению бедствиями	Индикатор: Отражение передового международного опыта по реагированию в национальный план по обеспечению подготовленности к стихийным бедствиям с учетом практики по обеспечению подготовленности населения Базовый показатель: План не включает международные механизмы реагирования	Министерство чрезвычайных ситуаций	<i>Регулярные ресурсы</i>					
				50	100	50	50	50	50
				<i>Другие ресурсы</i>					
				100	100	100	100	100	100
				<i>Регулярные ресурсы</i>					

		50	50	70	70	50	45
<p>обеспечения подготовленности природным бедствиям местном национальном уровне</p> <p>Базовый показатель: отсутствует механизм вовлечения Целевой показатель: Созданы действуют механизмы обеспечения участия общественности в оценке рисков, планировании обеспечении подготовленности</p>	<p>к на и</p> <p>Повышение технического потенциала Министерства охраны окружающей среды, промышленных предприятий и местных органов власти по управлению, мерам безопасности и захоронению опасных отходов, а также сокращению озоно-разрушающих веществ</p>	<p>Индикатор: Наличие четких положений по управлению ПХБ в национальной нормативно-правовой базе</p> <p>Индикатор: Использование систем утилизации ПХБ</p> <p>Базовый показатель: Безопасная утилизация ПХБ отсутствует. Нет организованной системы для оказания содействия владельцам ПХБ в поиске оптимизированных решений по управлению ПХБ.</p> <p>Целевой показатель: Продемонстрировано управление одной крупной площадки с ПХБ-содержащими конденсаторами и одной крупной площадки с ПХБ-содержащими трансформаторами от планирования до утилизации, что привело к переработке</p>	<p>Министерство охраны окружающей среды</p>	<i>Другие ресурсы</i>			
				445	1000	516	370

		1 400 т ПХБ-содержащих отходов.							
Ожидаемый результат ЮНДАФ № 3: К 2015 г. повышение потенциала и усиление подотчетности государственных органов на всех уровнях и гражданского общества по обеспечению прав и нужд населения, в особенности уязвимых групп									
Повышение потенциала государственных институтов в области защиты прав человека и обеспечения доступа к правосудию для всех. Индикатор: "Разрыв" между существующим законодательством и его исполнением на практике (Глобальный индекс честности) Базовый показатель (2007 г.): 44 пункта	Поддержка Комиссии по правам человека и Офис Омбудсмана по реализации Плана действий по защите прав человека и его мониторингу	Индикатор: Частота и участие в мониторинге Национального плана по правам человека Базовый показатель: (2008) Утверждение Плана Целевой показатель: Мониторинг Плана проводится не менее одного раза в год (через открытые встречи) и учитывает рекомендации гражданского общества	Комиссия по правам человека при Президенте РК	Регулярные ресурсы					
				50	50	50	50		
				Другие ресурсы					
				100	100	100	100		
Повышение потенциала государственных институтов в области защиты прав человека и обеспечения доступа к правосудию для всех. Индикатор: "Разрыв" между существующим законодательством и его исполнением на практике (Глобальный индекс честности) Базовый показатель (2007 г.): 44 пункта	Охват большего количества бенефициаров и полная реализация Плана действий по реализации Стратегии гендерного равенства	Индикатор: Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Стратегии гендерного равенства Базовый показатель (2008): подлежит определению Целевой показатель: увеличение бюджета, как минимум, на 30 %	Национальная комиссия по делам семьи и гендерно-демографической политике при Президенте РК	Регулярные ресурсы					
				70	90	70	70		
				Другие ресурсы					
				150	200	200	150		
				Регулярные ресурсы					

Целевой показатель: Сокращение вдвое "разрыва" между существующим законодательством и его исполнением на практике	Повышение возможностей системы правосудия для обеспечения доступа правосудию для всех	Индикатор: Наличие материалов судебных заседаний Базовый показатель (2008 г.): материалы судебных заседаний записаны на магнитную ленту или напечатаны Целевой показатель: Материалы судебных заседаний готовятся с использованием новых технологий и доступны для общего доступа посредством цифровых библиотек/электронного доступа	54	96	100	100	50	
			<i>Другие ресурсы</i>					
			150	100	100	100	50	
Парламент, местные представительные органы и гражданское общество используют эффективные механизмы диалога и сотрудничества в процессе формирования политик, выборном законодательных процессах Индикатор: Соответствие национального выборного	Повышение возможностей Парламента, местных представительных органов и организаций гражданского общества для сотрудничества	Индикатор: Участие всех политических партий и других ключевых организаций гражданского общества в платформах диалога Базовый показатель: Создан и функционирует один политический клуб в 2008 г., в 2008 г. зарегистрировано 10 партий	<i>Регулярные ресурсы</i>					
				100	100	100		
			<i>Другие ресурсы</i>					
			200	200	200			

законодательства стандартам ОБСЕ Базовый показатель: Несоответствие по 19 статьям в соответствии с последним отчетом ОБСЕ Целевой показатель: Все национальное законодательст- во соответствует стандартам ОБСЕ	Привлечение гражданского общества к активному участию мобилизации местного населения	Индикатор: Количество организаций гражданского общества, принимающих участие в инициативах по повышению потенциала Базовый показатель: 0 Целевой показатель: 300 организаций	Министерство культуры	<i>Регулярные ресурсы</i>					
				<i>Другие ресурсы</i>					
				50	100	100	50		
Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности центральных и местных органов власти Индикатор: Обновленные стратегии Правительства по управлению границами	Повышение потенциала государствен- ных органов на центральном уровне, вклю- чая региональное сотрудничество.	Индикатор: Количество реализуемых совместных инициатив с применением управления, ориентиро- ванного на результат, и инструментов наращивания потенциала Базовый показатель: 0 ; Целевой показатель: 3	Академия государст- венной службы	<i>Регулярные ресурсы</i>					
				<i>Другие ресурсы</i>					
					100	100	100	100	100
					300	300	300	300	300
Повышение потенциала пограничных таможенных органов целью улучшения контрольных надзорных функций	Повышение потенциала пограничных таможенных органов целью улучшения контрольных надзорных функций	Индикатор: Подготовлен- ные страте- гии и планы мероприятий по управлению границами Индикатор: Реформиро- ванная практика работы на границах	Министерство внутренних дел	<i>Регулярные ресурсы</i>					
				<i>Другие ресурсы</i>					
				1000	800	600			

**Приложение 2: План оценки для ПДСП в Республике Казахстан,
Страновая программа 2010-2015 гг.**

Оценки	Партнеры	Направление работы ПРООН	Дата проведения оценки	Главные заинтересованные стороны	Источники финансирования оценки	Оценка обязательна? (да/нет)	Статус оценки (предстоит, начата, проведена)	Отчеты предоставлены в Центр Оценки? (да/нет)
Оценки ЮНДАФ								
Окончательная оценка ЮНДАФ	ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, МИД		2015		Долевое финансирование от агентств ООН	да	предстоит	нет
Оценка конечных результатов страновой программы								
Оценка по предоставлению социальных услуг	ЮНИСЕФ, ЮНФПА	Сокращение бедности и достижение ЦРТ	2011	Министерство труда и социальной защиты	Долевое финансирование из ресурсов проектов от агентств ООН	да	предстоит	нет
Оценка по сохранению природных ресурсов		Окружающая среда и устойчивое развитие	2012	Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства	Финансирование из ресурсов проектов	да	предстоит	нет
Оценка по изменению климата		Окружающая среда и устойчивое развитие	2013	Министерство охраны окружающей среды, Министерство энергетики и природных ресурсов	Финансирование из ресурсов проектов	да	предстоит	нет

Оценка п о разви- тию граж- данс- кого о б - щества	ДООН	Эффек- тивное Управле- ние	2014	Минис- терство информации и культуры	Долевое финансиро- вание из ресурсов проектов и от ДООН	да	предстоит	нет
---	------	-------------------------------------	------	---	--	----	-----------	-----

Приложение 3: Список сокращений

СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ГРП	годовой рабочий план
ОГО	организации гражданского общества
СНГ	Содружество Независимых Государств
ПДСП	План действий страновой программы
ВВП	валовый внутренний продукт
П Г	парниковые газы
НАСТ	гармонизированный подход к денежным переводам
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
МОТ	международная организация труда
М и О	мониторинг и оценка
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
НПО	неправительственная организация
ТРР	таблица результатов и ресурсов
ИППП	инфекции, передающиеся половым путем
Т Б	т у б е р к у л е з
ЮНЭЙДС	Совместная программа ООН по ВИЧ и СПИДУ
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в ц е л я х р а з в и т и я
ГРООН	Группа ООН по развитию
ПРООН	Программа развития ООН
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЮНЕСКАП	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихоокеанского региона
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Женский фонд Организации Объединенных Наций

Ю Н В

в о л о н т е р ы О О Н

ВОЗ

Всемирная организация здравоохранения

Примечание РЦПИ: Далее прилагается текст Плана действий страновой программы на 2010-2015 годы между Правительством Республики Казахстан и Программой развития Организации Объединенных Наций на английском языке.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан