

Об утверждении Программы "Развитие регионов"

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 28.06.2014 № 728 (вводится в действие с 01.01.2015).

П Р Е С С - Р Е Л И З

В целях реализации Указов Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 "О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года" и от 18 февраля 2011 года № 1158 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 28 января 2011 года "Построим будущее вместе!" Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу "Развитие регионов" (далее – **П р о г р а м м а**) .
2. Центральным и местным исполнительным органам принять меры по **р е а л и з а ц и и** **П р о г р а м м ы** .
3. Местным исполнительным органам ежеквартально представлять информацию об исполнении бюджетных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Программы в Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан не позднее 15 числа месяца, следующего за **о т ч е т н ы м** **п е р и о д о м** .
4. Ответственным центральным и местным исполнительным органам предоставлять информацию о ходе реализации Программы в соответствии с Правилами разработки и мониторинга отраслевых программ, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года № 218 "Об утверждении Правил разработки и мониторинга отраслевых программ".
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан.
6. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

П р е м ь е р - М и н и с т р

Республики Казахстан

К. Масимов

У т в е р ж д е н а
п о с т а н о в л е н и е м

П р а в и т е л ь с т в а

р е а л и з а ц и ю

Программы

Цель Программы Решение актуальных социально-экономических проблем регионов на перспективу

Задачи Программы 1. Выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов, и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их у с т р а н е н и я .

2. Формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными¹ и мировыми рынками, через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и Актау.

2-1. Развитие сельских территорий.

3. Финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

Сроки реализации 1 этап - 2011-2012 годы (пилотный)
2 этап - 2013-2020 годы

Целевые индикаторы К 2015 году:
обеспечение роста ВРП в реальном выражении к предыдущему году:

Область/город	2011	2012	2013	2014	2015
Акмолинская	108,2	107,4	107,2	108,5	107,2
Актюбинская	108,1	108,3	108,7	107,4	105,8
Алматинская	105,8	105,8	106,0	106,1	106,4
Атырауская	104,0	104,4	103,8	107,2	111,6
Западно-Казахстанская	106,1	105,6	104,0	104,6	104,4
Жамбылская	108,8	106,6	106,4	106,9	105,7
Карагандинская	106,4	106,0	105,2	105,3	106,5
Костанайская	105,8	107,0	106,7	106,9	108,2
Кызылординская	104,1	105,2	104,3	105,5	105,4
Мангистауская	106,1	105,7	106,9	107,0	107,9
Южно-Казахстанская	108,1	108,1	108,0	109,2	109,7

Павлодарская	106,0	105,7	105,1	104,9	105,8
Северо-	107,0	105,6	105,6	106,1	104,6
			К а з а х с т а н с к а я		
Восточно-	108,0	106,9	106,7	108,0	107,4
			К а з а х с т а н с к а я		
г.Астана	108,5	108,1	106,8	107,0	106,1
г.Алматы	108,2	108,8	108,4	107,9	107,1

соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит не менее 1 / 2 ;

к 2 0 2 0 г о д у :

соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит не менее 1/2;

увеличить в сравнении с 2012 годом:

- уровень жизни (реальных доходов) населения агломераций на 50 %;
- численность населения агломераций на 20 %;
- производительность труда на предприятиях, дислоцированных на территории агломераций, на 50 %;
- уровень жизни (денежных доходов) сельского населения на 30 %;
- производство инновационной (высокотехнологичной) продукции предприятиями, дислоцированными на территории агломераций, на 20%;
- долю малого и среднего предпринимательства в структуре экономики агломераций на 50 %;
- снизить по сравнению с 2012 годом:
- долю транспортных расходов в структуре себестоимости несырьевого сектора экономики агломераций до уровня не менее чем на 10 %.

Источники и объемы финансирования

Финансирование Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Объемы финансирования Программы из республиканского бюджета составляют:

- в 2011 году - 176,5 млн. тенге;
- в 2012 году - 15 050,0 млн. тенге**;
- в 2013 году - 29 500,0 млн. тенге**;
- в 2014 году - 20 000,0 млн. тенге**;
- в 2015 году - 21 000,0 млн. тенге**.

Объемы софинансирования из местных бюджетов будут определены после определения объемов средств из республиканского бюджета, направленных на инвестиционные проекты, которые будут реализовываться в рамках Программы.

На 2016-2020 годы - * * .

** Объемы средств будут определены при утверждении и уточнении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

¹ Понятие "регион" здесь охватывает Центральную Азию, Уральский и Сибирский регионы РФ, западный Китай, Закавказье.

2. Введение

Сноска. Раздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

Программа "Развитие регионов" (далее — Программа) разработана в рамках реализации Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118; Посланий Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года "Построим будущее вместе!" и от 27 января 2012 года "Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана!".

Важнейшей частью Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года является новая региональная политика, целью которой является создание рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для жизнедеятельности населения.

Необходимо отметить, что в настоящее время формируется новая территориальная организация Казахстана. Это выражается, в первую очередь, в опережающем росте крупных городов - агломераций.

Рассматривая основные тенденции формирования городских агломераций в современном Казахстане, следует отметить их неоднородность, связанную с выраженной природной зональностью территории и унаследованных от плановой экономики особенностей расселения.

В настоящее время формирующиеся городские агломерации концентрируют

более трети всего населения страны. Наиболее масштабные из них (с учетом численности населения и сложности структуры агломерации, включающей город-ядро с пригородами) развиваются вокруг Алматы и Шымкента. Астана, стремительный рост которой обусловлен современной политикой государства, направленной на повышение роли новой столицы в системе расселения, еще не успела сформировать развитую пригородную зону. На западе республики перспективными являются агломерации с центрами в городах Актобе и Актау.

При этом в состав Астанинской агломерации тяготеют город Караганда и прилегающие к нему населенные пункты (города-спутники, поселки), способные образовать единое агломерационное образование.

С другой стороны, слом сложившихся в плановой экономике центров (например, моногорода, сельские населенные пункты) (далее - СНП) привел к появлению зон депрессивности и вызвал болезненные социальные процессы в обществе (миграция, деградация инфраструктуры, безработица, социальная маргинализация).

Однако, несмотря на происходящие процессы в территориальной организации страны, в региональной политике сохраняются прежние подходы, в частности в вопросах финансирования регионов (бюджетная политика). Так, продолжается практика направления бюджетных средств на развитие отдельных населенных пунктов, не имеющих перспектив экономического роста и соответствующего демографического потенциала.

Необходимо концентрировать ресурсы государства на действительно необходимых и перспективных проектах в регионах. Это в конечном итоге приведет к высокой эффективности бюджетных расходов.

Направления Программы напрямую связаны с основными приоритетами, обозначенными в принятых государственных и отраслевых программах. Мероприятия и проекты Программы направлены на повышение занятости посредством создания новых рабочих мест, внедрение современных инновационных технологий практически во всех сферах экономики. В рамках Программы также рассматриваются проекты по строительству и реконструкции в регионах объектов социально-рекреационной сферы, в том числе образования, здравоохранения, спорта, парковых зон и другие (отраслевых программ "Занятость 2020", "Производительность 2020", "Ак, булак" на 2011-2020 годы, Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы, Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан "Саламатты Қазақстан" на 2011-2015 годы).

1) Межведомственной комиссией по вопросам региональной политики (далее – МВК) – консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан;

2) уполномоченным органом – Министерством регионального развития Республики Казахстан, ответственным за реализацию Программы (далее – уполномоченный орган);

3) рабочим органом – Министерством регионального развития Республики Казахстан (далее – рабочий орган);

4) администратором республиканской бюджетной программы – Министерством регионального развития Республики Казахстан;

5) координатором Программы на местном уровне – управлениями экономики и бюджетного планирования областей, городов Алматы и Астаны, которые несут ответственность за реализацию Программы на местах (далее – координаторы Программы).

Термины, употребляемые в Программе:

1) опорный сельский населенный пункт (далее – ОСНП) – благоустроенный населенный пункт, в котором будут созданы производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения необходимых социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий;

2) «якорный» инвестиционный проект – крупный или средний инвестиционный проект, направленный на диверсификацию экономики опорных сельских населенных пунктов, влияющих на качество жизни сельских жителей.

3. Анализ текущей ситуации

Сноска. Раздел 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

Взятый в стране курс на форсированную индустриализацию и диверсификацию экономики напрямую связан с "планами по формированию центров экономического роста с целью создания рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для жизнедеятельности населения". О необходимости придания нового импульса региональному развитию республики подчеркивается и в Послании Президента страны народу Казахстана "Построим будущее вместе!" от 28 января 2011 года, где было отмечено, что "индустриализация формирует новую парадигму региональной политики".

На современном этапе региональная политика Казахстана призвана обеспечить формирование благоприятных условий и факторов для наращивания внутренней и внешней конкурентоспособности регионов, территориальной концентрации ресурсов труда и капитала в центрах экономического роста, повышения региональной занятости и качества жизни жителей республики.

Конкуренентоспособность региона определяется степенью и эффективностью использования потенциала региона (природного, сырьевого, трудового, инфраструктурного) для формирования и функционирования в регионе производств, создающих постоянную и продуктивную занятость населения. Поскольку регионы друг от друга отличаются своим потенциалом, то и политика по повышению конкурентоспособности в каждом регионе будет различной.

Регион может быть конкурентоспособным только тогда, когда он создает действующим или новым предприятиям такие условия, которые способствуют реализации и повышению их рыночной конкурентоспособности. Причем регион должен быть привлекательным не только для предприятий, но и для населения, являющегося одним из важнейших ресурсов.

Одной из ключевых задач местных исполнительных органов, влияющих на деловой и инвестиционный климат в регионе, являются развитие и поддержание инфраструктуры, и снятие на этой основе имеющихся ограничений для развития отдельных предприятий и производств. К важным факторам, определяющим конкурентоспособность территории, относятся также привлекательность окружающей среды и благоприятная экологическая ситуация.

Другим важным направлением новой региональной политики является формирование рациональной территориальной организации, которое включает стимулирование и регулируемое развитие процессов урбанизации и агломераций, являющихся важнейшими точками экономического роста национальной экономики, развитие и поддержку перспективных населенных пунктов, обладающих экономическим и демографическим потенциалами.

Агломерация - урбанизированное скопление близко расположенных населенных пунктов вокруг одного (моноцентрическая) или нескольких (полицентрическая) городов-ядер, объединенных между собой постоянными производственными, культурно-бытовыми и иными связями, а также имеющих тенденцию к территориальному слиянию.

Перспективное развитие стихийно сложившихся агломераций должно регулироваться на основе создания системы управления их территориальным развитием на основе градостроительных решений, гармонизирующих экономические, инфраструктурные и иные процессы.

Общепризнанными атрибутами (признаками) городских агломераций, выступающими также в роли критериев их выделения (идентификации), являются реальные функциональные связи между сопредельными городами и отдельными крупными городами со своим территориальным окружением, в том числе :

- 1) наличие единого экономического рынка и целостность экономической специализации, выраженных экономических связей между хозяйствующими

субъектами и видами экономической деятельности в пределах агломерации;

2) наличие регулярных массовых трудовых, учебных, бытовых, культурных и миграционных потоков населения между отдельными частями агломераций (маятниковые миграции);

3) высокая транспортная доступность (1,5-часовая доступность по железным дорогам, автомобильным дорогам), связность транспортных сетей и наличие регулярного пригородного сообщения;

4) наличие большого города-центра и экономически тесно связанных с ним поселений ;

5) общность инфраструктуры;

6) плотное расселение населения.

К взаимоувязанным положительным эффектам создания крупной градостроительной системы, которыми смогут воспользоваться все жители агломерации, относятся :

1) эффект формирования более многочисленного и дифференцированного рынка труда — что автоматически делает территорию более привлекательной для различных инвестиционных вложений, так как инвестор терпит меньше издержек по поиску специалистов необходимой квалификации. Человеческий ресурс в Казахстане, как и во всем цивилизованном мире, выходит сейчас на первое место по ценности, что благотворно влияет на экономический рост в целом ;

2) эффект резкого повышения привлекательности территории как рынка сбыта товаров и услуг. Компании, предоставляющие такие услуги, разворачивают свою деятельность в городах, ориентируясь на емкость местного потребительского рынка: значительное увеличение потенциального класса потребителей услуг, помноженное на ускорение экономического роста, делает города более привлекательными в сравнении с обычными региональными центрами, сопоставимыми по численности с городом — ядром агломерации;

3) создание "инфраструктурного эффекта" — возможна реализация более крупных проектов в области строительства новых энергомошностей, мощных транспортных комплексов, мультимодальных узлов, информационных коммуникаций, культурной, образовательной и инновационной инфраструктуры;

4) эффект соседства с крупным центром — предоставление жителям всей агломерации доступа к трудовым, образовательным, торговым, культурным и другим возможностям разных зон агломерации в полном масштабе;

5) экономический рост, рост благосостояния населения, повышение возможностей образования и профессиональной самореализации при сохранении плюсов проживания в малом и среднем городском пространстве позволят повысить привлекательность проживания в агломерации в сравнении с

традиционным крупным индустриальным городом и, следовательно, уменьшить миграционный отток населения.

Для развития городских агломераций, как и процессов урбанизации в целом, характерна стадийность, то есть их развитие представляет собой ряд последовательных переходов. Само появление агломераций стало возможным после быстрого роста городов в результате активной индустриализации на стадии классической (или крупногородской) урбанизации, когда за счет увеличения роли агломерационного эффекта размещения к городским агломерациям стягиваются основные экономические функции. На этой классической стадии урбанизации в самих агломерациях наиболее активно развивается центральный город, и преобладают центростремительные миграционные потоки.

Следующая стадия поздней урбанизации, или субурбанизации, совпадающая с началом перехода к постиндустриальной экономике, связывается с опережающим ростом пригородов по сравнению с центрами агломераций, который впоследствии переходит в падение численности крупнейших городов и переезд части населения в пригороды.

Стадия контр- или дезурбанизации связывается с сокращением численности населения всей агломерации и ее структурных зон. Рост, если он происходит, приурочен к периферии, то есть к внеагломерационным территориям. Здесь же (в сельской местности, малых и средних городах) происходит опережающий рост экономической активности, меняется социально-демографическая структура населения, ее занятость и образ жизни, т.е. происходит процесс формирования сельско-городского континуума (компактного пространства).

Проекция основных тенденций формирования городских агломераций к современному Казахстану показывает, что казахстанские агломерации находятся на начальной крупногородской стадии урбанистической эволюции. Для крупнейших агломераций характерна явная несбалансированность развития центральных и пригородных зон агломераций. В большинстве случаев последние развиваются преимущественно как сельские территории.

Для формирующихся агломераций актуальным является вопрос определения границ и населенных пунктов, входящих в зону влияния агломераций (включая города-спутники, соседние города, поселки, села).

В этой связи государство оказывает поддержку процессам формирования агломераций, вкладывая ресурсы в инфраструктурные проекты, стимулируя интеграцию экономики и рынков труда близлежащих городов. Однако, ввиду сложности реализации крупных межрегиональных инфраструктурных проектов и проблем поддержания единого экономического пространства, необходимо одновременно решать комплекс вопросов административного характера, такие

как конфигурация границ новых регионов и перспективы их объединения, разграничение полномочий и механизмы совместной реализации инфраструктурных проектов на территории нескольких населенных пунктов.

Применительно к проблеме агломерационного развития в Республике Казахстан актуальным являются вопрос ограничения неконтролируемого роста численности населения, переход к новым принципам развития с акцентом на создание благоприятной среды и обеспечение сбалансированного развития их центральных и пригородных зон.

В этой связи необходимо выработать новый подход к планированию развития агломераций как особенных взаимосвязанных территориальных образований, позволяющий обеспечить комплексность и гармоничность социально-экономического развития и градостроительного планирования городской агломерации.

Основными критериями определения агломераций в Казахстане являются:

1) демографическая емкость, что включает в себя высокую плотность населения региона, миграционный приток, ресурсную базу (земельные, водные, продовольственные ресурсы);

2) логистический потенциал, что означает удобное географическое расположение, прохождение международных транспортных коридоров, наличие транспортного узла и инфраструктуры;

3) экономический потенциал, то есть развитость города-ядра (промышленный, сервисный, трудовой, финансовый, научный потенциал);

4) административный статус города-ядра (столица, город республиканского значения), что немаловажно в условиях Казахстана, поскольку предполагает контроль бюджетных ресурсов.

Так, учитывая проблематику агломерационного развития в Республике Казахстан, определены агломерации первого и второго уровня (перспективные агломерации) с учетом вышеуказанных критериев, а также на основании вычисления их коэффициентов развитости и численности населения.

К агломерациям первого уровня относятся агломерации с центрами в городах Астана, Алматы и Шымкент (коэффициенты развитости равны 0,69, 13,03 и 7,4 соответственно), а к агломерациям второго уровня - с центрами в городах Актобе и Актау (0,97 и 0,18 соответственно) (приложение 1). Порог развитости агломерации определяют коэффициентом развитости, равным 1,0. Столичный статус и близость (2-часовая доступность) города Караганды потенциально значительно повышают коэффициент развитости города Астаны (до 1,8-2,0). Полноценная реализация агломерационных эффектов у агломераций второго уровня (Актобе, Актау) прогнозируется лишь в долгосрочной перспективе, ориентировочно не ранее 2017 года.

При этом численность населения городов Астана, Алматы и Шымкент превышает уровень, за которым в условиях Казахстана реализуются агломерационные эффекты (500 тыс. человек), тогда как численность населения городов Актобе и Актау пока не достигает этого уровня.

Кроме этого, отдельно предусматривается провести работу по выявлению агломерационного потенциала формирующихся и потенциальных агломераций сетевого типа на севере (Костанай-Рудный, Павлодар-Аксу) и востоке (Семей, Усть-Каменогорск, другие города) страны, а также по выявлению перспективных межрегиональных структур.

Определение предполагаемых границ агломераций и оптимальной численности населения осуществлено на основе расчета демографической емкости территории агломерации.

Демографическая емкость территории агломерации установлена путем анализа наиболее важных для повседневной деятельности природных компонентов: территорий, пригодных для промышленного и гражданского строительства; сельскохозяйственных земель, необходимых для организации пригородной сельскохозяйственной базы; водных ресурсов; территорий, благоприятных для организации массового отдыха населения.

Для делимитации (установления границ) агломерационного ареала использован метод изохрон, заключающийся в определении границ агломерации, исходя из затрат времени, необходимого для поездки в центр (ядро) агломерации. В качестве границы агломерации принята 1,5-часовая изохрона для агломераций первого уровня и 1,0-часовая изохрона для агломераций второго уровня. При помощи данного метода идентифицированы поселения в пределах территории агломерации (приложения 2, 3).

Астана - столица республики, город, являющийся одним из лидеров социально-экономического развития страны. Определяющее воздействие на динамичное развитие города, близлежащих областей и пространственной структуры страны в целом оказало решение о переносе столицы. Выгодное экономико-географическое расположение в сочетании с большим объемом материальных, финансовых и трудовых ресурсов имеет первостепенное значение для формирования города Астаны в качестве центра агломерации, агломерационный потенциал развития которого еще не реализован.

Доля ВРП города в республиканском объеме составляет 8,4 % (данные по 2011 году). Основу экономики города составляют: прочие услуги (43,7 %), оптовая и розничная торговля (27 %), транспорт и связь (14,4 %), строительство (11,1 %), промышленность (3,7 %), сельское хозяйство (0,1 %).

Численность населения города Астаны на 1 января 2012 года составляет 742,9 тыс. человек.

Анализ уровня жизни населения города выявил положительную динамику практически по всем рассматриваемым показателям. Экономически активное население города Астаны составило в 2011 году 398,6 тыс. человек и за период 2006-2011 годов выросло на 31,6 %.

Численность безработных в 2011 году составила 23,2 тыс. человек. Начиная с 2000 года, уровень безработицы ежегодно снижается и по итогам 2011 года составил 5,8 %.

В 1,5-часовую изохрону транспортной доступности Астанинской агломерации входят Аршалынский, Целиноградский и Шортандинский районы Акмолинской области (приложение 3). На территории перспективной Астанинской агломерации на 1 января 2012 года проживает 859,2 тыс. человек, ее доля в численности населения республики составляет 5,2 %. Демографическая емкость Астанинской агломерации (порог людности ядра) согласно расчетам составляет 2 460 тыс. человек (приложение 3).

Алматы - крупнейший мегаполис страны, активно формирующийся как агломерационный центр. В зону притяжения города Алматы входят города Талгар, Есик, Каскелен, Капшагай и прилегающие к ним поселки и села с тесными экономическими, трудовыми и социальными связями. Город Алматы отличается высокой концентрацией человеческих, финансовых ресурсов, образовательного и научного потенциала, развитой инфраструктурой, обеспечивающей связь с национальным и мировым рынками. Доля ВРП города в республиканском объеме составляет 17,8 % (данные по 2011 году).

Анализ отраслевой структуры ВРП города Алматы показывает, что экономическую базу города составляет сектор услуг (включая операции с недвижимым имуществом, финансы, образование, здравоохранение и прочие услуги, кроме торговли и ремонта - 43,15 %). Вторая позиция по удельному весу приходится на оптовую/розничную торговлю - 31,72 %, затем следуют транспорт и связь - 15,6 %, промышленность - 5,6 %, строительство - 3,9 %, сельское хозяйство - 0,03 %.

Численность населения города Алматы на начало 2012 года составляет 1450,3 тыс. человек. Экономически активное население города составило в 2011 году 740,9 тыс. человек и за период 2006-2011 годов выросло на 15,2 %.

Используя метод изохрон (1,5-часовая транспортная доступность) определена структура перспективной Алматинской агломерации (приложение 3). В зону влияния Алматинской агломерации входят: центр (ядро) - город Алматы, населенные пункты пригородной зоны, к которым относятся пять административных районов Алматинской области: Карасайский, Талгарский, Илийский, Енбекшиказахский, Жамбылский, а также территория Капшагайской городской администрации. Территория зоны влияния определена, исходя из

наиболее тесных связей города и пригородов (ежедневная трудовая маятниковая миграция составляет порядка 250 тыс. человек), и учитывает размещение сложившихся городов-спутников Капшагай, Каскелен, Талгар, Есик, села Узынагаш и четырех новых городов-спутников Gate City (финансовый центр), Golden City (культурный центр), Growing City (промышленный центр), Green City (туристический центр).

Численность Алматинской агломерации (с прилегающими районами и городами-спутниками) составляет 2,5 млн. человек. Доля населения Алматинской агломерации в численности населения республики составляет 15 %. Демографическая емкость Алматинской агломерации (порог людности ядра) согласно расчетам составляет 10 087 тыс. человек (приложение 2).

В настоящее время развитие пригородной зоны города Алматы осуществляется в рамках принятого Комплексного проекта градостроительного планирования развития территорий пригородной зоны города Алматы.

Шымкент - административный, социально-экономический, научный, образовательный и культурный центр Южно-Казахстанской области. При этом город с его экономическим потенциалом может стать агломерационным центром юга страны. Вместе с тем необходимо регулирование данного процесса с целью недопущения его развития в формате "ложной урбанизации".

В период 2000-2011 годов наблюдался ежегодный прирост численности населения города Шымкента в среднем на 3,5 %. В сравнении с 2000 годом численность населения в 2011 году увеличилась на 44,5 %, составив 629,1 тыс.

За 2005-2010 годы численность экономически активного населения города Шымкента выросла на 15,1 % и в 2011 году составила 277,1 тыс. человек. При этом доля самостоятельно занятого населения города составила 26,9 %.

Используя метод изохрон (1,5-часовая транспортная доступность) определена структура Шымкентской агломерации (приложение 3). В зону влияния данной агломерации входят: центр (ядро) - город Шымкент, город Арысь, Байдибекский, Тюлькубасский, Казыгуртский, Толебийский, Ордабасынский и Сайрамский районы.

Доля Шымкентской агломерации в численности населения Республики Казахстан к 2012 году составила 8,5 % (1,4 млн. человек). Демографическая емкость Шымкентской агломерации согласно расчетам составляет 4 074 тыс. человек (приложение 2).

Город Актобе является административным центром Актюбинской области. Территория города Актобе, включая административно подчиненные пять сельских округов (Благодарный, Каргалинский, Курайлинский, Новый, Саздинский), равна 2,3 тыс. кв.км. Численность населения города на начало 2011 года составила 415,8 тыс. человек, или 53 % от общей численности населения

о б л а с т и .

По методу изохрон (1,0-часовая транспортная доступность) выделена следующая структура перспективной Актюбинской агломерации: центр (ядро) - город Актобе, города Хромтау, Кандыгааш, ряд сельских населенных пунктов Алгинского, Каргалинского, Мартукского и Хромтауского районов (приложение 3). Численность Актюбинской агломерации составляет 525,8 тыс. человек (доля в численности населения Республики Казахстан - 3,5 %).

Демографическая емкость Актюбинской агломерации согласно расчетам составляет 1 331 тыс. человек (приложение 2).

В городе Актау расположен единственный морской порт Казахстана (на Каспийском море). В настоящее время город вместе с созданным в 2007 году Мунайлинским районом составляют прообраз современной агломерации с устойчивыми экономическими, трудовыми и культурными связями.

В период 2001-2011 годов наблюдался ежегодный прирост численности населения города Актау в среднем на 0,9 %. В сравнении с 2001 годом численность населения в 2011 году увеличилась на 7,4 %, составив 174,9 тыс. человек (в 2001 году - 162,9 тыс. человек). Уровень безработицы снизился в период 2005-2011 годов с 8,8 % до 5,1 %, что связано с появлением ряда новых производств в обрабатывающей промышленности, а также развитием сферы транспорта и строительства.

По методу изохрон (1,0-часовая транспортная доступность) выделена следующая структура Актауской агломерации: центр (ядро) - город Актау, Мунайлинский район (приложение 3). Численность населения Актауской агломерации составляет 269,5 тыс. человек (доля в численности населения Республики Казахстан - 1,6 %).

Демографическая емкость Актауской агломерации согласно расчетам составляет 415,4 тыс. человек (приложение 2).

В городах "второго уровня" также планируется рост концентрации населения (за счет притока сельских жителей и жителей городов, но в меньших темпах, чем в агломерациях) и развитие пригородных зон. С учетом перспективного индустриального развития в будущем усилится их специализация на профильных видах деятельности, имеющих конкурентные преимущества. Государственная поддержка развития данной группы городов позволит сформировать второй эшелон кандидатов на роль центров экономического роста.

Одной из задач новой региональной политики будут также являться развитие и поддержка городов и крупных СНП с высоким потенциалом развития. В этой связи в дальнейшем потребуются проведение комплексного обследования поселений всех уровней на предмет перспектив их развития.

Необходимо отметить, что реализация новой региональной политики требует

адекватных и действенных инструментов, в том числе финансовых.

В настоящее время финансирование регионов в республике происходит в рамках сложившейся системы межбюджетных отношений, которая основана на перераспределении бюджетных средств из регионов-доноров в регионы-реципиенты (предоставление бюджетных субвенций отстающим в экономическом плане областям). Такая система межбюджетных отношений в республике в недостаточной мере стимулирует местные исполнительные органы (как регионов доноров, так и реципиентов) к увеличению темпов роста социально-экономического развития своих территорий. Данная ситуация, во многом, сложилась из-за отсутствия единой системы расчета трансфертов (за исключением трансфертов общего характера) и четких приоритетов при формировании целевых трансфертов.

В мировой практике важнейшими финансовыми инструментами реализации региональной политики являются: структурные фонды (активно используются в Европейском Сообществе), программы развития инфраструктуры (Канада), фонды регионального/муниципального развития (более 50 стран, включая Российскую Федерацию, Бразилию, Индию, Латвию). Данные фонды, в частности структурные фонды ЕС, являются также ключевыми инструментами повышения конкурентоспособности и производительности региональных экономик для увеличения их доходности в долгосрочной перспективе.

Вышеотмеченные фонды и программы в зарубежных странах, созданные под эгидой государства, поддерживают инвестиции в инфраструктуру, человеческий капитал, реализацию инновационных возможностей и улучшение состояния окружающей среды в регионах. При этом применяются различные схемы финансирования, такие как: контрактные соглашения на несколько лет между государством и региональными властями (Франция, Германия); гранты и софинансирование Европейского союза; государственно-частное партнерство (Р о с с и я) .

Достигнутые на основе деятельности таких фондов позитивные результаты делают актуальным разработку и применение подобных инструментов для реализации новой региональной политики Республики Казахстан.

По итогам мониторинга социально-экономического развития в Республике Казахстан насчитывается 6936 сельских населенных пунктов (далее – СНП), в которых проживает 7,6 млн. человек. Из общего количества СНП 1310 соответствует высокому, 5192 среднему потенциалу развития, 119 являются районными центрами, а 2382 центрами сельских и поселковых округов. При этом , более половины СНП являются малочисленными и в них проживает всего 9,7 % с е л ь с к и х ж и т е л е й .

Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2012 году составил 2,0 млрд

. тенге или 4,1 % ВВП страны. При этом во многих СНП расположены структурные подразделения железной дороги, горнодобывающей промышленности, энергетики и других отраслей экономики, а также субъектов малого и среднего бизнеса, которые вносят весомый вклад в развитие экономики с т р а н ы .

На сегодня в соответствии с действующими нормативами сельские населенные пункты в целом обеспечены объектами образования и здравоохранения, электрифицированы и телефонизированы практически все н а с е л е н н ы е п у н к т ы .

Вместе с тем отмечается нехватка детских дошкольных учреждений, объектов культуры и спорта, 71 % объектов здравоохранения находятся в приспособленных помещениях, 87 школах занятия проводятся в 3-4 смены, а в 24 сельских районах республики отсутствуют учебные заведения ТиПО. Доступ к централизованному водоснабжению имеют 68 % сельского населения, а 20 % автомобильных дорог местного значения требуют капитального ремонта.

В настоящее время, мероприятия по развитию сельских территорий реализуются в рамках действующих государственных, отраслевых программ и программ развития территорий областей. Так, меры по инфраструктурному развитию сельских территорий реализуются в рамках Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы, Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы, Программы по развитию транспортной инфраструктуры в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы, Дорожной карты занятости 2020, Программы «Ақ бұлақ» на 2011 – 2020 годы, Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы и других.

Кроме того, в 2013 году принята и утверждена Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 – 2020 годы «Агробизнес – 2020», где предусмотрено увеличение физических объемов производства сельскохозяйственной продукции в 1,5 раза, привлечение более 10 трлн. тенге частных денежных средств для развития отрасли.

Вместе с тем решение вопросов развития сельских территорий в рамках различных программных документов, отсутствие комплексного подхода в данном направлении не позволяют достичь желаемых результатов.

Дальнейшее развитие сельских территорий в соответствии с пунктом 5.3 раздела 2 Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года предусмотрено через определение и развитие опорных сельских населенных пунктов.

В связи с этим, наряду с решением общих проблем развития сельских

территорий необходимо приступить к новому этапу комплексного развития ОСНП с обеспечением более высокого уровня жизни сельского населения.

На расширенном заседании Правительства с участием Президента Республики Казахстан от 17 апреля 2011 года № 01-7.4 дано поручение разработать комплекс мер по развитию местного самоуправления в Республике К а з а х с т а н .

Необходимо отметить, что в настоящее время создана вся правовая, организационная и экономическая база для полноценного функционирования органов местного самоуправления. Однако эффективность местного самоуправления во многом зависит не только от наличия всего комплекса необходимых законов, обеспечивающих осуществление деятельности органов местного самоуправления, но и от практического и непосредственного участия самого населения в осуществлении местного самоуправления, то есть от действительной (фактической) способности реализации права населения на м е с т н о е с а м о у п р а в л е н и е .

В этом плане Программой также предусматривается привлечение населения к выработке предложений по определению проектов (мероприятий), направленных на развитие сельских населенных пунктов и улучшение жизнеобеспечения с е л ь с к о г о н а с е л е н и я .

При этом необходимо отметить, что финансовая поддержка будет оказываться только тем СНП, которые имеют высокий и средний потенциал социально-экономического развития и положительные демографические тенденции (согласно критериям для определения населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалом социально-экономического развития, утвержденным приказом уполномоченного органа в области регионального р а з в и т и я) .

В связи с вышеизложенным предлагается внедрение в бюджетную практику Республики Казахстан специального финансового инструмента как Программа " Развитие регионов", которая будет нацелена на поддержку территорий с потенциалом роста и высокой экономической активностью. Это позволит определить "узкие места" и дать импульс дальнейшему развитию регионов, обладающих потенциалом развития. В силу своей специфики такие регионы могут дать наибольший совокупный мультипликативный эффект от использования данного инструмента. В конечном итоге, основные направления реализации Программы, предусматривающие решение социально-экономических проблем регионов на перспективу, а также финансовую поддержку регионального развития и продвижение местных инициатив по активизации потенциала роста, приведут к уменьшению диспропорций в развитии между регионами.

4. Цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы

1. Цель Программы

Решение актуальных социально-экономических проблем регионов на перспективу.

2. Целевые индикаторы Программы

Сноска. Подраздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

К 2 0 1 5 г о д у :

обеспечение роста ВРП в реальном выражении к предыдущему году:

Область/город	2011	2012	2013	2014	2015
Акмолинская	108,2	107,4	107,2	108,5	107,2
Актюбинская	108,1	108,3	108,7	107,4	105,8
Алматинская	105,8	105,8	106,0	106,1	106,4
Атырауская	104,0	104,4	103,8	107,2	111,6
З а п а д н о - Казахстанская	106,1	105,6	104,0	104,6	104,4
Жамбылская	108,8	106,6	106,4	106,9	105,7
Карагандинская	106,4	106,0	105,2	105,3	106,5
Костанайская	105,8	107,0	106,7	106,9	108,2
Кызылординская	104,1	105,2	104,3	105,5	105,4
Мангистауская	106,1	105,7	106,9	107,0	107,9
Южно-Казахстанская	108,1	108,1	108,0	109,2	109,7
Павлодарская	106,0	105,7	105,1	104,9	105,8
С е в е р о - Казахстанская	107,0	105,6	105,6	106,1	104,6
В о с т о ч н о - Казахстанская	108,0	106,9	106,7	108,0	107,4
г. Астана	108,5	108,1	106,8	107,0	106,1
г. Алматы	108,7	108,8	108,4	107,0	107,1

соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит, не менее 1/2;

к 2 0 2 0 г о д у :

соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит не менее 1/2;

увеличить в сравнении с 2012 годом:

- 1) уровень жизни (реальных доходов) населения агломераций на 50 %;
 - 2) численность населения агломераций на 20 %;
 - 3) производительность труда на предприятиях, дислоцированных на территории агломераций, на 50 %;
 - 4) производство инновационной (высокотехнологичной) продукции предприятиями, дислоцированными на территории агломераций, на 20 %;
 - 4-1) уровень жизни (денежных доходов) сельского населения на 30 %;
 - 5) долю малого и среднего предпринимательства в структуре экономики агломераций на 50 %;
- снизить по сравнению с 2012 годом:

1) долю транспортных расходов в структуре себестоимости несырьевого сектора экономики агломераций до уровня не менее чем на 10 %.

3. Задачи

Сноска. Подраздел 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

Исходя из цели Программы на предстоящий десятилетний период, ее реализация будет осуществляться по следующим основным задачам:

- 1) выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов, и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения;
- 2) формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками, через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и А к т а у ;
- 2-1) Развитие сельских территорий;
- 3) финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

При этом реализация Программы будет осуществляться в два этапа. Первый этап (2011-2012 годы) является пилотным, в течение которого предусматривается перспективный анализ социально-экономического развития регионов с выявлением имеющихся резервов и неиспользованных возможностей. На данном этапе также будет выработан механизм конкретных действий акимов областей, городов Астаны и Алматы по перспективному развитию регионов.

На втором этапе (2013-2020 годы) будет осуществляться полномасштабная реализация Программы, в рамках которой будут отбираться в установленном настоящей Программой порядке и реализовываться бюджетные инвестиционные

проекты, направленные на развитие регионов. На втором этапе также предусматривается координация реализуемых в интересах территорий государственных, отраслевых программ, стратегических планов национальных компаний .

Задача 1. Выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов, и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения.

Реализация данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям :

1) обеспечение диверсификации экономики региона путем вовлечения в оборот имеющихся резервов (в том числе финансовых) и неиспользуемых хозяйственных активов (в том числе простаивающих производств, выведенных из оборота и неиспользуемых по назначению сельхозугодий и другие);

2) проведение системной работы по привлечению отечественных и иностранных инвесторов для решения вопросов перспективного социально-экономического развития регионов, в том числе с привлечением региональных координационных советов для расширения действующих производств и реализации новых проектов. При этом для оценки деятельности акимов областей, городов Астаны, Алматы по решению данной задачи будут учитываться такие показатели, как увеличение количества проектов, сумма привлеченных инвестиций, выход на проектную мощность реализуемых проектов в регионе ;

3) создание благоприятных условий для развития инноваций (развитие высокотехнологичных производств, малых инновационных компаний на примере специальной экономической зоны "Парк инновационных технологий "Алатау");

4) содействие развитию малого предпринимательства во всех сферах экономики региона (упрощение административных процедур, разрешительной системы и другие) ;

5) эффективный экономический контроль акимов областей, городов Астаны и Алматы за хозяйственной деятельностью крупных системообразующих предприятий в регионах (например, аграрных компаний, сырьевых добывающих компаний и другие) ;

6) внедрение энерго-, ресурсосберегающих технологий во всех сферах экономики региона и применение альтернативных источников энергии;

7) создание продовольственных поясов вокруг городов республики.

Задача 2. Формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками, через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и Актау .

Общие направления агломерационного развития

Реализация второй задачи по развитию городских агломераций будет осуществляться по следующим направлениям:

- 1) экономическое позиционирование городских агломераций на республиканском и региональном рынках;
- 2) скоординированное развитие инфраструктуры городских агломераций с применением инновационных технологий;
- 3) совершенствование территориальной, градостроительной и институциональной политики развития городских агломераций.

Первое направление:

экономическое позиционирование городских агломераций на республиканском и региональном рынках.

В рамках данного направления будет осуществляться целенаправленная политика улучшения предпринимательского климата и обновления имиджа городов Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и Актау в целях обеспечения их привлекательности для мирового бизнеса (на примере городов Дублин, Дубай, У р у м ч и) .

Факторами, определяющими привлекательность ведения бизнеса в агломерациях, станут наличие квалифицированной рабочей силы, высокая доступность рынков товаров и услуг, развитые транспортные и телекоммуникационные связи с крупнейшими городами региона и мира, легкость передвижения внутри городов, благоприятный предпринимательский климат, высокое качество жизни и чистота окружающей среды, языковая д о с т у п н о с т ь .

По степени реализации этих факторов агломерации с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе, Актау в рамках своих стратегий развития должны будут успешно конкурировать с крупными близлежащими агломерациями соседних стран региона.

Поддержка развития агломераций будет осуществляться через различные механизмы стимулирования роста экономической активности и инвестиционной привлекательности, в том числе за счет государственных инвестиций на развитие всех видов инфраструктуры (инновационной, инженерной, социальной, транспортно-коммуникационной и других), а также инвестиций национальных холдингов, институтов развития, социально-предпринимательских корпораций (С П К) .

Кроме этого, для создания высокоорганизованной урбанистической среды жизни этих агломераций и становления их в новой роли будут предусмотрены:

- 1) формирование в агломерациях и на тяготеющих к ним территориях полифункциональных зон:

общенациональной и, в перспективе, центральноазиатской дистрибуции (торговля и услуги);

транспортно-логистических и процессинговых услуг с формированием в перспективе крупнейших в регионе торгово-логистических центров (на примере Сингапура, Гонконга), центров авиатранзита ("хабов");

технологического трансферта: импорт массовых стандартных технологий, разворачивание процессинговых центров ведущих иностранных компаний (филиалы, совместные предприятия), ориентированных на внутренний и внешний рынки;

инновационного развития (на примере "Парк инновационных технологий" в городе Алматы), то есть центров региональных инновационных систем (РИС), объединяющих образовательно-инновационный, бизнес-технологический и поддерживающий комплексы;

туристско-рекреационной специализации - на базе крупных концентраций рекреационных ресурсов на прилегающих к агломерациям территориях, а также развлекательной индустрии (например, создание центров игорного бизнеса в городе Капшагай Алматинской области, Щучинско-Боровской зоне в Акмолинской области);

продовольственной специализации (продовольственный пояс); международного финансового центра и международного центра зимних видов спорта и спортивного туризма в городе Алматы; медицинских, культурных и образовательных центров международного уровня;

2) реализация крупных государственных проектов, в том числе через механизм государственно-частного партнерства (ГЧП), в рамках определенных экономических специализаций городских агломераций (на примере таких проектов, как строительство "Назарбаев-университет", Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", городов-спутников G4 City, автомобильной дороги "Западная Европа - Западный Китай" и других);

3) формирование специальных экономических зон (СЭЗ), промышленных парков, зон инновационной роста, промышленных площадок, центров коммерциализации технологий в рамках определенных экономических специализаций городских агломераций;

4) стимулирование дислокации в центрах городских агломераций представительств и офисов международных организаций, филиалов крупнейших транснациональных компаний;

5) применение инструментов, предусмотренных в государственных и отраслевых программах (таких, как "Дорожная карта бизнеса 2020", занятости 2020, модернизации жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), "Доступное

жилье 2020" развития туризма, транспорта и коммуникаций и других).

Реализация намечаемых мероприятий предусматривает охват административных территорий, входящих в зону агломераций, что, с одной стороны, станет импульсом для их развития, а с другой стороны - вызовет необходимость координации управления (надрегиональное регулирование), проведения совместных мероприятий смежных регионов (кооперативные проекты).

Второе направление:

Скоординированное развитие инфраструктуры городских агломераций с применением инновационных технологий

В рамках данного направления будут приняты меры по инфраструктурному обеспечению агломераций, как одному из основных механизмов их развития. Облегчение транспортных коммуникаций внутри агломераций и улучшение их связи с окружающими районами и ключевыми рынками, а также развитие кросс-агломерационной транспортной инфраструктуры являются важнейшей предпосылкой агломерационного развития территорий.

Кроме этого, развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе, Актау с учетом реализации таких международных проектов, как строительство автомобильной дороги "Западная Европа - Западный Китай", развитие морского порта Актау и других позволят обеспечить:

- 1) создание опорного каркаса страны;
- 2) создание условий для роста экономической активности и формирования единого внутреннего экономического пространства страны, гармонично интегрированного с мировой хозяйственной системой.

Как неременное условие формирования опорного каркаса и единого внутреннего экономического пространства страны будет обеспечена связанность агломераций между собой скоростными видами транспорта, всем комплексом коммуникационной инфраструктуры.

При этом будет обеспечено создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения агломераций путем скоординированного (через долгосрочное планирование) развития производственной, энергетической, инженерной, транспортной, телекоммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктуры с применением передовых инновационных и технологических решений (с учетом мировых тенденций).

Одновременно будет сформирована инфраструктура обеспечения кластерного развития, привлечения частного капитала в строительство и эксплуатацию инфраструктурных объектов через механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП).

Скоординированное (через долгосрочное планирование) развитие

инфраструктуры городских агломераций должно предусматривать:

1) интегрированную транспортную систему путем строительства оптимизированных сетей полимагистралей; внедрения новых экспрессных видов транспорта (скоростнорельсовый транспорт);

реконструкции систем пригородного и внутригородского сообщения в пределах агломераций;

2) инфокоммуникации путем обеспечения высокой степени проникновения широкополосного доступа (цифровое равенство);

обеспечения возможности быстрого развертывания и перемещения сети (беспроводные технологии);

3) модернизацию ЖКХ путем автоматизации всех сфер ЖКХ; внедрения ресурсосберегающих технологий (включая тарифообразование); создания резервного фонда для быстрого реагирования в аварийных ситуациях;

4) построение "зеленой экономики" путем обеспечения энерго- и ресурсосбережения; развития "зеленых поясов" и парковых зон; использования экологически чистого транспорта; выноса производств за пределы городов.

В целом необходимо обеспечить создание высокоурбанистической среды жизни для людей, комфортных условий для бизнеса, реализацию стратегии Smart City ("умный город", то есть агломерация как территория знаний).

В целях обеспечения безопасности населения городских агломераций будут приниматься меры по недопущению катастроф природного и техногенного характера. Так, будет создана инфраструктура противодействия паводкам путем строительства противопаводковых дамб, дноуглубления, расширения и усиления русел паводкоопасных рек, а также обеспечена надлежащая противопожарная защита агломераций путем:

1) строительства новых и проведения капитального ремонта имеющихся пожарных депо;

2) оборудования объектов образования, здравоохранения, социального и производственного назначения, а также стратегически важных объектов автоматической пожарной сигнализацией;

3) проведения капитального ремонта противопожарного водоснабжения.

Будет создана инфраструктура противодействия селям, оползням, лавинам, землетрясениям путем строительства инженерно-защитных сооружений и

осуществления сейсмоусиления зданий и сооружений.

Финансирование проектов по развитию инфраструктуры агломераций будет осуществляться в рамках государственных и отраслевых программ согласно приоритетам, изложенным в первом направлении задачи 3 Программы, а в части привлечения частного капитала в развитие инфраструктуры агломераций - согласно приоритетам, изложенным во втором направлении задачи 3 Программы.

Т р е т ь е н а п р а в л е н и е :

Совершенствование территориальной, градостроительной и институциональной политики развития городских агломераций.

Для гармоничного развития агломераций будут приняты меры по совершенствованию инструментов административно-территориального управления агломерационным развитием.

В связи тем, что агломерационные образования Республики Казахстан имеют различную административно-территориальную организацию, они требуют дифференцированной модели построения отношений между субъектами государственного управления. При этом важное значение имеет формирование модели управления агломерацией. В этой связи предусматривается:

1) применительно к Астанинской и Алматинской агломерациям осуществлять управление на основе договорных отношений между акиматами городов Астаны, Алматы, Акмолинской и Алматинской областей, а также через создание Комиссии при Правительстве, отвечающей непосредственно за развитие этих а г л о м е р а ц и й ;

2) применительно к Шымкентской, Актюбинской и Актауской агломерациям осуществлять управление на уровне областных акиматов, а также через создание специальной Областной Комиссии.

В целях координации региональных и отраслевых программ по развитию агломераций предусматривается разработка:

1) межрегиональных Планов мероприятий по развитию агломераций, утверждаемых постановлениями Правительства (по Астанинской и Алматинской агломерациям) и решениями областных маслихатов (по Шымкентской, Актюбинской и Актауской агломерациям);

2) комплексного градостроительного плана (межрегиональной схемы) развития городской агломерации на долгосрочный период в целях увязки вышеуказанных межрегиональных планов мероприятий с градостроительными документами. Данный документ должен обеспечить:

1) координацию межрегиональных и межотраслевых интересов в развитии агломерации (так как это касается нескольких административно-территориальных единиц);

2) более четкое функциональное зонирование территории агломерации;

3) установление особого градостроительного регулирования с проведением инвентаризации земель, резервирования территорий для целей развития агломерации (жилая застройка, промышленные площадки, магистральная инфраструктура, зоны рекреации, зеленые пояса и другие);

4) скоординированное развитие инфраструктуры города-ядра, пригородов, зон притяжения.

Совершенствование градостроительной политики предусматривает пересмотр генеральных планов городов и населенных пунктов прилегающих территорий с учетом изменения территориального пространства ядер агломераций за счет освоения имеющихся свободных территорий, а также определения опорного каркаса агломераций на основе существующих предпосылок (экономико-географического положения и природно-ресурсного потенциала). Немаловажное значение при определении опорных каркасов агломераций имеют наличие и учет существующих рисков - природных (угроз наводнения, сели, землетрясения), техногенных (аварии на промышленных объектах), экологических, транспортных, ресурсных и других (например, уровень преступности в городах). В частности, например, развитие Алматинской агломерации на север вдоль трассы в сторону города Капшагая автоматически уменьшает сейсмоопасность с 9 до 6-7 баллов по шкале Рихтера.

Стратегия действий по каждой агломерации

1. Астанинская городская агломерация (первого уровня)

Учитывая 1,5-часовую изохрону транспортной доступности, в состав Астанинской агломерации входят Аршалынский, Целиноградский и Шортандинский районы (поселки Акмол, Жибек Жолы, Кабанбай-батыр, Караоткель, Косшы, Коянды, Талапкер и другие) Акмолинской области (приложение 3).

Численность населения Астанинской агломерации в 2020 году прогнозируется на уровне 1,0 млн. человек.

В этой связи будут приняты меры по развитию Астанинской агломерации как сетевой зоны роста с вовлечением в нее в перспективе города Караганды и прилегающих к нему населенных пунктов (городов и поселков) и Щучинско-Боровской курортной зоны, что существенно повысит коэффициент развитости создаваемой агломерации (с 0,69 до 1,8-2,0). В данную сетевую зону роста в перспективе войдут и города Степногорск, Ерейментау, Акколь, поселок Аршалы и другие населенные пункты Акмолинской области.

Учитывая конкурентные преимущества Астанинской агломерации, будут приняты меры по ее развитию как:

1) центра высоких технологий и инноваций в области возобновляемой энергетики, энергосбережения, биоинженерии, образовательной политики и

других приоритетных направлений путем: установления корпоративных связей между исследовательскими бизнес-структурами, технопарками (в том числе созданными АО "Национальное агентство по технологическому развитию") (далее - АО "НАТР") и АОО "Назарбаев-университет";

формирования физической инновационной инфраструктуры; содействия коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности холдингом "Парасат";

активного содействия созданию предприятий, ориентированных на инновационную деятельность, через значительное расширение поддержки стартап проектов (АО "Фонд науки", АО "ФРП "Даму", АО "НАТР", венчурные фонды);

координации деятельности специальных экономических зон (СЭЗ) "Астана - новый город", "Сарыарка" и "Бурабай";

2) научно-образовательного кластера путем: ориентирования (стимулирования) деятельности университетов на потребности промышленного сектора;

интеграции образования с производственной практикой на ведущих промышленных предприятиях;

реализации системных мер по подготовке кадров по менеджменту инновационной деятельности;

3) медицинского кластера на базе Национального медицинского холдинга;

4) туристического кластера и культурного центра региона путем: развития инфраструктуры культуры и туризма, охраны и использования объектов историко-культурного наследия региона; создания условий для привлечения инвестиций в туристическую индустрию (создание сети гостиниц, гостевых домов и кемпингов); проведения активной рекламно-информационной деятельности.

Кроме этого, будут приняты специальные меры по развитию продовольственного пояса в агломерационной зоне, в том числе с участием социально-предпринимательских корпораций (СПК).

Системное взаимоувязанное (скоординированное) развитие инженерной инфраструктуры на долгосрочную перспективу, в первую очередь, будет связано с реализацией проектов по электро- и теплоснабжению на основе инновационных технологий.

Развитие и размещение транспортной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры будут осуществляться в соответствии с комплексным проектом градостроительного планирования развития Астанинской агломерации, ориентированным на создание комфортной городской среды обитания.

До 2020 года будет обеспечена реализация ряда крупных инфраструктурных проектов с применением инновационных технологий - это газификация Астанинской агломерации, реконструкция автомобильных дорог "Астана-Караганда", "Астана-Костанай", "Астана-Павлодар", "Астана-Коргалжын", "Акколь-Степногорск", строительство автомобильных дорог "Акмол-Воздвиженка-Талапкер", "обход города Астаны (юго-западная часть) (27 км)", реконструкция и строительство ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3 города Астаны.

Будет рассмотрен вопрос по созданию современной транспортно-логистической (поселок Аршалы) и телекоммуникационной инфраструктуры внутри агломерации (пригородные поезда, общественный транспорт, малая авиация, единая телекоммуникационная инфраструктура и другие), внедрению скоростного железнодорожного сообщения и доведению до международного уровня (по типу автобанов Германии с ограничением минимальной скорости) автомобильной дороги по маршруту "Астана-Алматы".

Будут проработаны вопросы по повышению степени обеспеченности населения социальными и культурными услугами, расширению базы объектов повседневного пользования (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, физкультурные площадки, клубные помещения, библиотеки, предприятия бытового обслуживания).

В целях координации действий органов государственного управления Астанинской агломерации будет создана специальная Комиссия при Правительстве Республики Казахстан, отвечающая за развитие агломераций.

Для обеспечения рациональной градостроительной политики на территории Астанинской агломерации (город Астана и прилегающие территории Акмолинской области) планируется разработка Межрегиональной схемы территориального развития Северных и Центральных регионов страны на долгосрочный период с включением Астанинской с учетом города Караганды, агломерации как ее составных структурных элементов, разрабатываемой Комплексной схемы развития пригородной зоны города Астаны (2011-2012 годы) с проектным сроком - 2035 год. В рамках разработки Межрегиональной схемы будут проведены функциональное зонирование территорий зоны агломерации, а также комплексная оценка территории (природные и инженерно-геологические условия, определение планировочных ограничений градостроительной и хозяйственной деятельности, прогнозы демографического развития и трудовых ресурсов).

2. Алматинская городская агломерация (первого уровня)

Учитывая 1,5-часовую изохрону транспортной доступности, в состав Алматинской агломерации входят Карасайский, Талгарский, Илийский, Енбекшиказахский, Жамбылский районы (города Есик, Капшагай, Каскелен,

Талгар, поселки Байсерке, Боралдай, Жетиген, Караой, Отеген-батыр, Узынагаш, Шамалган и другие) Алматинской области, а также четыре новых городов-спутников Gate City (финансовый центр), Golden City (культурный центр), Growing City (промышленный центр), Green City (туристический центр) (приложение 3).

Численность населения Алматинской агломерации в 2020 году прогнозируется на уровне 2,7 млн. человек, при этом коэффициент развитости в 2030 году предположительно составит 22,8.

Территориальное развитие Алматинской агломерации предусматривается в северном направлении вдоль трассы Алматы-Капшагай с дальнейшим разветвлением вдоль северного берега Капшагайского водохранилища и ниже, вдоль берега реки Или. Данный подход имеет следующие преимущества:

- 1) снижается сейсмичность территории (с 9 до 6-7 баллов);
- 2) наличие обширных территорий, пригодных для застройки и не представляющих ценности для орошаемого земледелия и садоводства;
- 3) имеются практически неограниченные ресурсы поверхностных и подземных вод;
- 4) указанные территории хорошо проветриваются, что исключает возможность смогов, характерных для города Алматы и его пригородов;
- 5) благоприятные условия для организации отдыха у воды;
- 6) на данном направлении имеется хорошо развитая транспортная инфраструктура (станция Жетыген превращается в железнодорожный узел после ввода в строй железнодорожной линии "Коргас-Жетыген" с прямым выходом на границу с Китаем);
- 7) обилие солнечных и ветреных дней в году позволяет развивать альтернативные виды энергетики.

Для формирования центра притяжения трудовых, товарных, финансовых, коммуникационных, управленческих, образовательных и культурных технологий и ресурсов в регионе будут приняты меры по развитию Алматинской агломерации как:

- 1) производственного и сервисного центра региона путем: создания индустриальных зон в городе Капшагай и Илийском районе; выноса крупных промышленных объектов в функционально определенную пригородную зону агломерации;
- 2) центра дистрибуции (торговля и услуги) региона путем расширения торгово-посреднических и дистрибьюторских функций города Алматы в администрировании межобластных и межрегиональных товарных потоков ("окно в мир");
- 3) центра транспортно-логистических и процессинговых услуг региона (

торгово-логистические центры, авиахаб) путем:
создания транспортных узлов и центров по обработке грузов, оценки их качества, их консолидации и разбивке на партии, оптовой торговли и дистрибуции региона, розничной торговли (в поселках Жетыген, Отеген-батыр и других);

увязки между собой проектов по строительству Международного центра приграничного сотрудничества "Хоргос", СЭЗ "Хоргос-Восточные ворота", транспортно-логистического центра в городе-спутнике Growing City (проект G4 City);

организации деятельности аэропорта города Алматы по принципу "хаба";

4) центра технологического трансфера региона путем:
импорта массовых стандартных технологий, разворачивания процессинговых центров ведущих иностранных компаний (филиалы, совместные предприятия), ориентированных на внутренний и внешний рынки;
стимулирования дислокации представительств и офисов международных организаций, филиалов крупнейших транснациональных компаний;

5) центра инновационных инициатив (коммерциализации технологий) региона путем:
развития Парка инновационных технологий, технопарка "Алатау";
привлечения в качестве резидентов технопарков национальных и международных компаний, способных ускорить технологическое перевооружение агломерации;

развития информационной среды, позволяющей малым инновационным предприятиям и инвесторам находить друг друга, а также стимулировать кооперационные связи между малыми и крупными предприятиями;

проработки вопроса размещения технических кафедр, научных лабораторий университетов, обладающих достаточной научно-технической базой (таких, как КазНУ им.Аль-Фараби, КБТУ, КазНТУ им. К.Сатпаева) на территории Парка инновационных технологий, технопарка "Алатау";

формирования физической инфраструктуры технопарков, созданных с участием АО "НАТР";

создания сети инновационной инфраструктуры, включающей венчурные фонды, государственные институты развития (АО "НАТР", проект Всемирного банка по коммерциализации технологий);

формирования спроса на инновации в рамках крупных инвестиционных проектов, в том числе через государственно-частное партнерство (ГЧП);

6) финансового (бизнес) центра региона путем:
привлечения на казахстанский рынок капитала профессиональных участников международного фондового рынка и зарубежных инвесторов;

придания нового импульса развитию Регионального финансового центра в городе Алматы, Казахстанской фондовой биржи, в том числе на основе исламского банкинга и страхования;

проработки вопроса позиционирования в будущем города Алматы как центра международной биржевой торговли товарными активами (контрактами на нефть, медь, олово, свинец, цинк, золото), в отдаленной перспективе - всемирного центра биржевой торговли ураном и редкоземельными металлами; постоянного проведения информационных кампаний, направленных на привлечение инвестиций;

7) туристического кластера и культурного центра региона путем: развития культурной, туристической и спортивной инфраструктуры (деловой, культурный, спортивный, рекреационный, медицинский, специализированный и этнотуризм), охраны и использования объектов историко-культурного наследия региона;

активного продвижения на туристическом и спортивном рынке региона культурных и природных достопримечательностей; повышения безопасности в городе Алматы;

8) центра фундаментальной и прикладной науки (инновационный кластер) региона путем дальнейшей концентрации в городе Алматы и Алматинской области большей части научных организаций и вузов, проводящих научные исследования и подготовку кадров по приоритетным направлениям развития науки и техники в целях инновационного развития экономики;

9) центра медицинских и образовательных услуг международного уровня региона путем дальнейшего создания условий для функционирования высокоспециализированных медицинских организаций, вузов, организаций технического и профессионального образования (ТиПО) с целью привлечения (расширения контингента) обучающихся из стран региона.

Кроме этого, будут приняты специальные меры по развитию продовольственного пояса (центра переработки сельскохозяйственной продукции региона, в том числе при участии СПК) в агломерационной зоне.

Системное взаимоувязанное (скоординированное) развитие инженерной инфраструктуры на долгосрочную перспективу, в первую очередь, будет связано с реализацией проектов по электро- и теплоснабжению на основе инновационных технологий.

Экспортно-импортные операции центрально-азиатских республик осуществляются по трем населенным пунктам Алматинской области - Достык, Хоргос и Кольжат, расположенным на границе с Китайской Народной Республикой.

В этой связи меры по формированию единой и развитой транспортной

инфраструктуры Алматинской агломерации будут увязаны с мерами по развитию международных торгово-транзитных коридоров (таких, как проекты "Западная Европа - Западный Китай", Международный центр приграничной торговли "Хоргос", индустриально-сервисная зона "Достык") в направлениях Алматы-Достык и Алматы-Хоргос, а также путем строительства крупных транспортно-логистических центров.

Также для Алматинской агломерации приоритетным признается развитие скоростного рельсового наземного транспорта (в том числе на пригородных сообщениях Алматы-Каскелен, Алматы-Капшагай, Алматы-Есик и другие), малой авиации и общественного подземного транспорта.

Все инфраструктурные проекты (дороги, подстанции (ПС), линии электропередачи (ЛЭП), волоконно-оптические линии связи (ВОЛС), иные сети) будут взаимоувязаны (скоординированы) между собой через системное и долгосрочное планирование инфраструктурного обеспечения развития Алматинской агломерации.

Развитие и размещение транспортной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры будут осуществляться в соответствии с действующим Комплексным проектом градостроительного планирования развития Алматинской агломерации, ориентированным на создание комфортной городской среды обитания.

До 2020 года будет обеспечена реализация ряда крупных инфраструктурных проектов - это:

1) завершение проекта реконструкции международного транзитного коридора "Западная Европа - Западный Китай";

2) создание Международного центра приграничной торговли "Хоргос", индустриально-логистического центра "Даму" (поселок Байсерке Алматинской области), транспортно-логистического центра "Тау Терминал" (поселок Отеген-батыр Алматинской области), многопрофильного логистического комплекса ЮСКО (Талгарский район Алматинской области);

3) продолжение строительства Алматинского метрополитена;

4) строительство и (или) реконструкция: шестиполосной автомобильной дороги "Алматы-Капшагай" категории 1А; шестиполосной Большой Алматинской кольцевой автомобильной дороги (БАКАД);

четырехполосной автомобильной дороги "Капшагай-Талдыкорган" категории 1Б;

четырехполосной автомобильной дороги "Алматы-Жаркент-Хоргос";

двухполосной автомобильной дороги "Алматы-Усть-Каменогорск";

скоростной железнодорожной линии "Алматы-Семей";

двух аэропортов, автовокзалов, железнодорожных вокзалов (Хоргос, Жана И л е) ;

Алматинских ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3, соединительной магистрали ТЭЦ-2 - ТЭЦ-1 и реконструкции городских тепломагистралей; Балхашской ТЭС; третьей цепи транзита ЛЭП 500кВ "Север-Восток-Юг"; подстанций ПС 220 кВ "Ерменсай", ПС 220 кВ "ПИТ", ПС ПОкВ "Медеу" с КЛ-110 кВ, ПС ПОкВ "Шымбулак", 500 кВ "Алма" с ВЛ 500 кВ "ЮКГРЭС-Алма";

тяговых подстанций для метрополитена города Алматы: ПС 220 кВ "Кенсай" с ВЛ-220 кВ, ПС ПОкВ "Отырар" с КЛ-110 кВ, ПС ПОкВ "Алатау", ПС ПОкВ "Топливная";

газохранилища "Акыр-тобе" с целью увеличения его емкости; порта, пристаней, мостов, водно-спасательной станции 1 разряда для развития туристического кластера на побережье Капшагайского водохранилища.

Будет создана инфраструктура противодействия селям, оползням, лавинам, землетрясениям путем строительства инженерно-защитных сооружений и осуществления сейсмоусиления зданий и сооружений.

Будут проработаны вопросы по повышению степени обеспеченности населения социальными и культурными услугами, расширению базы объектов повседневного пользования (детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, физкультурные площадки, клубные помещения, библиотеки, предприятия бытового обслуживания).

В целях координации действий органов государственного управления Алматинской агломерации будет создана специальная Комиссия при Правительстве Республики Казахстан, отвечающая за развитие агломераций.

Для обеспечения рациональной градостроительной политики на территории Алматинской агломерации (город Алматы и прилегающие территории Алматинской области) планируется разработка Межрегиональной схемы территориального развития южных регионов страны на долгосрочный период с включением Алматинской и Шымкентской агломераций как ее составных структурных элементов, при этом будут проведены функциональное зонирование территорий зоны агломерации, а также комплексная оценка территории с учетом имеющихся предпосылок и рисков (природные и инженерно-геологические условия, определение планировочных ограничений градостроительной и хозяйственной деятельности, прогнозы демографического развития и трудовых ресурсов).

3. Шымкентская городская агломерация (первого уровня)

В пределах 1,5-часовой изохроны в состав Шымкентской агломерации входят

Байдибекский, Тюлькубасский, Казыгуртский, Толебийский, Ордабасынский и Сайрамский районы (города Арысь, Ленгер, поселки Манкент, Сайрам, Казыгурт и другие) Южно-Казахстанской области (приложение 3).

Численность населения Шымкентской агломерации в 2020 году прогнозируется на уровне 1,8 млн. человек, при этом коэффициент развитости в 2030 году предположительно составит 6,5.

Территориальное развитие Шымкентской агломерации будет увязано (обусловлено) с особенностями системы расселения Южно-Казахстанской области преимущественно в Кентау-Туркестанской городской системе населенных мест, в градостроительном плане перспективных населенных пунктов вдоль трассы Шымкент-Тараз (вне Шымкентской агломерации) и сельских системах населенных мест Мактааральского и Сарыагашского районов.

Шымкентская агломерация будет гармонично интегрирована в указанную систему расселения Южно-Казахстанской области, что позволит избежать ее развития по сценарию стихийной (неконтролируемой) мнимой урбанизации.

Учитывая конкурентные преимущества Шымкентской агломерации, будут приняты меры по ее развитию как:

1) индустриально-инновационного центра региона путем: использования резервов в текстильной промышленности, производстве строительных материалов и машиностроении и поддержки их государственными институтами развития (ввод в действие простаивающих предприятий, имеющих свою материально-техническую базу);

формирования физической инфраструктуры Южно-Казахстанского регионального технопарка (с участием АО "НАТР");

2) центра переработки сельскохозяйственной продукции региона путем: развития плодоовощного и хлопкового кластеров, ориентированных на переработку внутренней и внешней сельскохозяйственной продукции (в том числе на базе СЭЗ "Онтүстік");

кооперации и объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей; развития кооперации в сфере производства, сбыта продукции и водопользования, а также малого предпринимательства; внедрения систем капельного орошения;

поддержки развития предприятий малого и среднего бизнеса, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции, производством продукции легкой промышленности;

3) фармацевтического кластера региона путем: создания местного бренда; активизации работы регионального технопарка, направленной на внедрение научных достижений, ресурсосберегающих и передовых технологий,

современного оборудования на предприятиях; создания сетевого взаимодействия между студентами фармацевтического вуза, учеными, предпринимателями и государственными служащими;

4) центра транспортно-логистических услуг и дистрибуции региона путем: создания транспортно-логистического узла в городе Арысь; реконструкции автомобильной дороги "Шымкент-Ташкент"; завершения проекта реконструкции международного транзитного коридора "Западная Европа - Западный Китай"; строительства нового пассажирского терминала международного аэропорта города Шымкента, нового аэропорта в городе Туркестан Южно-Казахстанской области;

5) туристического и историко-культурного центра региона путем: развития туристической инфраструктуры на уровне международных стандартов (культурный, спортивный, рекреационный, медицинский и специализированный туризм);

активного продвижения на туристическом и спортивном рынке региона культурных и природных достопримечательностей (таких, как мавзолей Ходжи Ахмета Яссауи в городе Туркестан, городища Отырар, Сыганак, Сауран и другие)

формирования перспективных культурно-туристических маршрутов, охраны и использования объектов историко-культурного наследия; повышения безопасности в городах Шымкент, Туркестан, Ленгер и других крупных населенных пунктах Южно-Казахстанской области.

Системное взаимоувязанное (скоординированное) развитие инженерной инфраструктуры на долгосрочную перспективу, в первую очередь, будет связано с реализацией проектов по электро- и теплоснабжению на основе инновационных технологий.

До 2020 года будет обеспечена реализация ряда крупных инфраструктурных проектов - это завершение реконструкции проекта международного транзитного коридора "Западная Европа - Западный Китай", строительство магистрального газопровода "Бейнеу-Бозой-Шымкент".

Также для Шымкентской агломерации приоритетным признается развитие скоростного рельсового наземного транспорта (в том числе на пригородных сообщениях Шымкент-Ленгер, Шымкент-Арысь и другие), единого общественного транспорта и малой авиации в пределах агломерации.

Будет обеспечена безопасность граждан на водоемах путем строительства водно-спасательной станции 3 разряда на берегу реки Арысь в городе Арысь Южно-Казахстанской области.

Будет создана инфраструктура противодействия паводкам путем

строительства противопаводковых дамб, дноуглубления, расширения и усиления русел паводкоопасных рек. Также будет обеспечена надлежащая противопожарная защита агломерации путем строительства новых пожарных депо и проведения капитального ремонта имеющихся пожарных депо, оборудования объектов образования, здравоохранения, социального и производственного назначения, а также стратегически важных объектов автоматической пожарной сигнализацией, проведения капитального ремонта противопожарного водоснабжения.

Будет создана инфраструктура противодействия селям, оползням, лавинам, землетрясениям путем строительства инженерно-защитных сооружений и осуществления сейсмоусиления зданий и сооружений.

Развитие и размещение транспортной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры будут осуществляться в соответствии с комплексным проектом градостроительного планирования развития Шымкентской агломерации, ориентированным на создание комфортной городской среды обитания.

Для обеспечения рациональной градостроительной политики будут проведены функциональное зонирование территорий зоны Шымкентской агломерации, а также комплексная оценка территории с учетом имеющихся предпосылок и рисков (природные и инженерно-геологические условия, определение планировочных ограничений градостроительной и хозяйственной деятельности, прогнозы демографического развития и трудовых ресурсов). Реализация генерального плана города Шымкента будет осуществляться с учетом перспектив его агломерационного развития.

4. Актюбинская городская агломерация (второго уровня)

В пределах 1,0-часовой изохроны транспортной доступности в зону Актюбинской агломерации тяготеет ряд сельских населенных пунктов Алгинского, Каргалинского, Мартукского и Хромтауского районов (города Хромтау, Кандыгааш и другие) Актюбинской области.

Учитывая конкурентные преимущества Актюбинской агломерации, в долгосрочной перспективе будут приняты меры по ее развитию как:

1) индустриального центра региона путем:
организации производства дальнейших переделов металлургической, нефтехимической промышленности;

внедрения международных стандартов управления производством и систем оценки качества продукции;

технологического перевооружения действующих производств;

2) инновационного центра региона путем:
развития научно-инновационной инфраструктуры, обеспечивающей кадрами действующие и новые производства;

будущего транспортно-логистического хаба региона путем внедрения скоростных видов транспорта в "треугольнике" Актобе - Хромтау - Кандыагаш;

создания транспортно-логистического узла в городе Кандыагаш; завершения проекта реконструкции международного транзитного коридора "Западная Европа - Западный Китай"; строительства и (или) реконструкции автомобильных дорог "Актобе-Астана" (по маршруту "Актобе - Хромтау - Карабутак - Лисаковск - Аманкарагай - Есиль - Астана"), "Актобе-Атырау", "Актобе-Орск", "Актобе-Уральск";

3) центра медицинских услуг международного уровня для западных областей Казахстана путем дальнейшего создания условий для функционирования высокоспециализированных медицинских организаций.

Системное взаимоувязанное (скоординированное) развитие инженерной инфраструктуры на долгосрочную перспективу, в первую очередь, будет связано с реализацией проектов по электро- и теплоснабжению на основе инновационных технологий.

Также для Актюбинской агломерации приоритетным признается развитие скоростного рельсового наземного транспорта (в том числе на пригородных сообщениях Актобе-Хромтау, Актобе-Алга-Кандыагаш, Хромтау-Кандыагаш и другие), единого общественного транспорта и малой авиации в пределах агломерации.

Будет обеспечена безопасность граждан на водоемах путем строительства водно-спасательной станции 2 разряда в городе Хромтау Актюбинской области.

Будет создана инфраструктура противодействия паводкам путем строительства противопаводковых дамб, дноуглубления, расширения и усиления русел паводкоопасных рек. Также будет обеспечена надлежащая противопожарная защита агломерации путем строительства новых пожарных депо и проведения капитального ремонта имеющихся пожарных депо, оборудования объектов образования, здравоохранения, социального и производственного назначения, а также стратегически важных объектов автоматической пожарной сигнализацией, проведения капитального ремонта противопожарного водоснабжения.

Развитие и размещение транспортной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры будут осуществляться в соответствии с комплексным проектом градостроительного планирования развития Актюбинской агломерации, ориентированным на создание комфортной городской среды обитания.

Для обеспечения рациональной градостроительной политики планируется разработка межрегиональной схемы территориального развития западных регионов страны на долгосрочный период с включением Актюбинской и

Актауской агломераций как ее составных структурных элементов, при этом будут проведены функциональное зонирование территорий зоны Актауской агломерации, а также комплексная оценка территории с учетом имеющихся предпосылок и рисков (природные и инженерно-геологические условия, определение планировочных ограничений градостроительной и хозяйственной деятельности, прогнозы демографического развития и трудовых ресурсов). Реализация генерального плана города Актобе будет осуществляться с учетом перспектив его агломерационного развития.

5. Актауская городская агломерация (второго уровня)

В пределах 1,0-часовой изохроны транспортной доступности в состав Актауской агломерации входит Мунайлинский район Мангистауской области. В силу специфики системы расселения Мангистауской области такие населенные пункты, как Жанаозен, Форт-Шевченко, Баутино, Бейнеу и Курык, в перспективе также будут активно взаимодействовать с зоной притяжения Актауской агломерации (приложение 3).

Учитывая конкурентные преимущества Актауской агломерации, в долгосрочной перспективе будут приняты меры по ее развитию как:

1) индустриально-инновационного и нефтяного сервисного центра региона
п у т е м :

организации производства дальнейших переделов нефтехимической, химической, машиностроительной, металлообрабатывающей промышленности;
развития отраслей по обслуживанию нефтегазового сектора (сервисное и транспортное обслуживание);

внедрения международных стандартов управления производством и систем оценки качества продукции;

технологического перевооружения действующих производств;
формирования физической инфраструктуры Мангистауского регионального технопарка (с участием АО "НАТР");

2) будущего транспортно-логистического хаба региона путем: модернизации международного морского порта Актау (СЭЗ "Морпорт Актау") и создания на его базе международного мультимодального транспортно-логистического центра (узла на пересечении международных транспортных коридоров "Север-Юг" и "ТРАСЕКА");
развития транспортно-логистических центров (ТЛЦ) в городе Актау и поселке Бейнеу;

привлечения в структуру СЭЗ "Морпорт Актау" транснациональных производств и производства продукции на экспорт под мировыми брендами (в сфере нефтегазовой промышленности, машиностроения и нефтехимии);
реконструкции автомобильной дороги "Актау-Атырау";

реконструкции автомобильной дороги "Форт-Шевченко - Актау - Курык"; строительства железной дороги Бейнеу-Жезказган (участки "Бейнеу -Шалкар" и "Саксаульская - Жезказган");

3) туристического и культурного центра региона путем развития культурной и туристической инфраструктуры на уровне международных стандартов (курортная зона "Кендирли"), охраны и использования объектов историко-культурного наследия региона; активного продвижения на туристическом рынке региона культурных и природных достопримечательностей (таких, как мечеть Бекет-ата, меловые горы Мангистау и другие).

Системное взаимоувязанное (скоординированное) развитие инженерной инфраструктуры на долгосрочную перспективу, в первую очередь, будет связано с реализацией проектов по электро- и теплоснабжению на основе инновационных технологий (в том числе таких, как ЛЭП 500кВ "Актау -Бейнеу -Кульсары - Атырау - Ульке" и "Бейнеу - Саксаульская - Жезказган - Кызылорда - Кентау - Тараз").

Также для Актауской агломерации приоритетным признается развитие скоростного рельсового наземного транспорта (в том числе на пригородных сообщениях), единого общественного транспорта и малой авиации в пределах агломерации.

Будет обеспечено своевременное и оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации различного характера путем создания оперативно-спасательного отряда в городе Актау.

Также будет обеспечена надлежащая противопожарная защита агломераций путем строительства новых пожарных депо и проведения капитального ремонта имеющихся пожарных депо, оборудования объектов образования, здравоохранения, социального и производственного назначения, а также стратегически важных объектов автоматической пожарной сигнализацией, проведения капитального ремонта противопожарного водоснабжения.

Развитие и размещение транспортной и жизнеобеспечивающей инфраструктуры будут осуществляться в соответствии с комплексным проектом градостроительного планирования развития Актауской агломерации, ориентированным на создание комфортной городской среды обитания.

Для обеспечения рациональной градостроительной политики будут проведены функциональное зонирование территорий зоны Актауской агломерации, а также комплексная оценка территории с учетом имеющихся предпосылок и рисков (природные и инженерно-геологические условия, определение планировочных ограничений градостроительной и хозяйственной деятельности, прогнозы демографического развития и трудовых ресурсов).

Реализация генерального плана города Актау будет осуществляться с учетом перспектив его агломерационного развития.

Задача 2-1. Развитие сельских территорий.

Для оценки текущего состояния сельских территорий местными исполнительными органами будет осуществлен мониторинг производственной, социальной и инженерной инфраструктуры СНП и на его основе будет определен потенциал их развития.

Критерии для определения населенных пунктов с низким, средним и высоким потенциалами социально-экономического развития разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом в области регионального развития.

Достижение поставленной задачи по развитию сельских территорий будет осуществляться по следующим направлениям:

- 1) развитие районных центров и ОСНП;
- 2) развитие центров сельских округов, сел и поселков;
- 3) развитие других сельских населенных пунктов с высоким и средним потенциалом развития;
- 4) повышение кадрового потенциала сельской местности.

Первое направление будет ориентировано на создание центров экономического роста в сельской местности путем определения и обустройства ОСНП, а также районных центров.

Перечень ОСНП определяется местными исполнительными органами в соответствии с методикой определения опорных сельских населенных пунктов, утвержденной центральным уполномоченным органом по вопросам регионального развития.

Развитие ОСНП и районных центров будет осуществляться на основании индивидуальных планов комплексного развития, в которых будут предусмотрены меры по расширению и модернизации действующих производств, развитию малого и среднего бизнеса, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, строительству жилья, развитию государственных, финансовых, сервисных и иных услуг.

Планы комплексного развития ОСНП и районных центров разрабатываются местными исполнительными органами в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным органом по вопросам регионального развития и состоят из следующих компонентов.

1. Развитие экономической деятельности в ОСНП.

Данный компонент нацелен на развитие производственной сферы в ОСНП, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного и промышленного производства, повышение доходов сельского населения.

Решение задач в рамках первого компонента осуществляется за счет

реализации «якорных» инвестиционных проектов для формирования градообразующих предприятий, расширения и модернизации действующего производства, развития малого и среднего бизнеса.

Внедрение «якорных» инвестиционных проектов позволит создать базовое градообразующее производство, которое будет являться основным инструментом развития производственного потенциала ОСНП, способствовать поднятию экономики, повышению экспортного потенциала, созданию дополнительных мест.

Расширение и модернизация действующих производств будут осуществляться за счет применения передовых технологий, высокопроизводительной техники, современного оборудования, новых сортов семян и продуктивного племенного поголовья скота.

Для развития малого и среднего бизнеса в ОСНП будут открываться центры поддержки предпринимательства для оказания юридических, финансовых и других услуг начинающим предпринимателям.

Государственная поддержка «якорных» инвестиционных проектов, расширение и модернизация действующих производств, развитие малого и среднего бизнеса будут осуществляться в рамках государственных и отраслевых программ (Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы, Программа «Дорожная карта бизнеса 2020», Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 – 2020 годы «Агробизнес 2020» и других), а также программ развития территорий областей.

2. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в ОСНП.

Данный компонент в целом ориентирован на улучшение качества жизни населения, проживающего в сельской местности путем реализации инфраструктурных проектов в ОСНП.

Инфраструктурные проекты включают:

1) строительство, капитальный, средний и текущий ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (объекты водоснабжения, канализации, системы газо-, тепло-, электроснабжения);

2) строительство, капитальный, средний и текущий ремонт социально-культурных объектов (объекты образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, спорта, досуга и отдыха);

3) строительство, капитальный, средний и текущий ремонт инженерно-транспортной инфраструктуры (внутрипоселковые и внутрисельские дороги, подъездные дороги, плотины, дамбы и мосты);

4) строительство и капитальный ремонт жилья, снос аварийного жилья;

5) благоустройство населенных пунктов (освещение и озеленение улиц,

парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов, малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок).

Отбор инфраструктурных проектов и распределение средств осуществляется местными исполнительными органами самостоятельно.

Финансирование инфраструктурных проектов будет осуществляться в соответствии с мероприятиями, предусмотренными в Комплексном плане развития ОСНП за счет средств, предусмотренных в рамках государственных и отраслевых программ (Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы, Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы, Программы по развитию транспортной инфраструктуры в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы, Дорожной карты занятости 2020, Программы «Доступное жилье 2020», Программы «Ақ бұлақ» на 2011 – 2020 годы, Программы модернизации жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы и другие), а также за счет средств местного бюджета.

3. Развитие транспортной доступности в ОСНП.

Третий компонент нацелен на развитие дорог областного и районного значения, обеспечивающих транспортную доступность до рынков сбыта и снабжения, между опорными селами и другими населенными пунктами, входящих в зону притяжения ОСНП.

Развитие сети автомобильных дорог местного значения обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики села за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

В целях развития и доведения технического состояния автомобильных дорог до уровня соответствующего нормативным требованиям, будут реализовываться следующие виды работ:

1) строительство и реконструкция автомобильных дорог областного и районного значения.

На сегодняшний день автомобильные дороги местного значения, особенно расположенные вдали от городов и райцентров в основном содержатся за счет проведения только капитального, среднего и часто текущего ремонта. Третья часть дорожной сети общего пользования находится в неудовлетворительном техническом состоянии и требует реконструкции;

2) капитальный, средний и текущий ремонт автомобильных дорог областного и районного значения.

При реализации данного компонента осуществление инфраструктурных

проектов будет ориентировано исключительно на улучшение транспортной доступности населенных пунктов, входящих в зону оптимального радиуса обслуживания О С Н П .

Государственная поддержка данного компонента будет осуществляться в основном в рамках Программы по развитию транспортной инфраструктуры в Республике Казахстан на 2010 – 2014 годы, других отраслевых и региональных программ, а также за счет местного бюджета и привлечения средств частных инвесторов .

4. Развитие и создание центров оказания государственных и коммерческих услуг .

На сегодня центры оказания государственных и коммерческих услуг в основном расположены в районных центрах и городах, что затрудняет доступ сельского населения к получению необходимых услуг, особенно в отдаленных территориях .

Реализация данного компонента позволит решить проблемы доступности к гарантированным государственным, социальным и коммерческим услугам в ОСНП, которые в свою очередь будут оказывать услуги определенной группе сельских населенных пунктов, в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местном бюджетах, а также за счет других источников.

Реализация данного компонента будет осуществляться путем:

1) развития и создания центров оказания государственных услуг за счет открытия отделов центров обслуживания населения, опорных пунктов полиции, регистрации актов гражданского состояния и других;

2) развития и создания центров оказания коммерческих услуг за счет открытия отделений банков второго уровня, микрокредитных организаций, сельских кредитных товариществ, страховых компаний, нотариусов, сервисно-заготовительных центров, станций технического обслуживания и других, финансирование которых будет осуществляться за счет частных инвесторов и других источников;

3) развития и создания центров оказания социальных услуг в сфере образования (школы-интернаты, профессиональные школы, колледжи), медицинского обслуживания (сельские участковые больницы, поликлиники, врачебные амбулатории), культуры и спорта (дома культуры, спортивные и развлекательные учреждения).

Второе направление будет ориентировано на развитие центров сельских округов, сел и поселков в рамках программ развития территорий областей.

Для реализации данного направления будут разработаны областные планы мероприятий, в которых будут предусмотрены меры по поддержке и расширению действующих предприятий, образованию средних и крупных

сельхозпредприятий, развитию малого и среднего бизнеса, развитию сельской инфраструктуры, строительству жилья.

При разработке областных планов мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков будут учтены природно-климатические условия, экономическая направленность СНП, специализация сельскохозяйственного производства, развитость сельской инфраструктуры и другие.

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться в рамках действующих государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий областей.

Третье направление будет предусматривать развитие других СНП с высоким и средним потенциалом развития в рамках программ развития территорий районов.

Для реализации данного направления будут разработаны районные планы мероприятий, в которых будут предусмотрены меры по поддержке и развитию действующих предприятий, объединению мелкотоварных производств в средние и крупные сельхозпредприятия, развитию малого и среднего бизнеса, доведению до нормативной обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, поддержке в нормальном состоянии сельской инфраструктуры.

В районных планах мероприятий будут предусмотрены меры по развитию крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, расширению сети заготовительных организаций, улучшению транспортной доступности до рынков сбыта и другие.

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться в рамках действующих государственных и отраслевых программ, а также программ развития территорий областей.

Планы комплексного развития опорных СНП, областные планы мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков после согласования с уполномоченным органом в области регионального развития будут утверждаться областными маслихатами.

Районные планы мероприятий по развитию других СНП с высоким и средним потенциалом развития будут утверждаться районными маслихатами путем внесения изменений в программы развития территорий областей и районов.

При финансировании планов комплексного развития и планов мероприятий по развитию СНП будут использованы механизмы финансирования действующих государственных и отраслевых программ, программ развития территорий областей и районов. При этом все бюджетные инвестиционные проекты по развитию сельских территорий должны быть согласованы с центральным уполномоченным органом по вопросам регионального развития на соответствие планам комплексного развития и планам мероприятий.

Четвертое направление ориентировано на развитие кадрового потенциала
сельской местности.

Данное направление предусматривает государственную поддержку специалистам, прибывшим для работы и проживания в сельской местности в виде выплаты подъемного пособия и обеспечение жильем.

Для реализации данного направления будут внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» в части распространения мер социальной поддержки на специалистов агропромышленного комплекса, предусмотренных для специалистов социальной сферы, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты. После принятия которых будут внесены изменения в Правила предоставления мер социальной поддержки специалистам здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и ветеринарии, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2009 года № 183 в части строительства жилья.

Для льготного обеспечения арендным жильем молодых специалистов, прибывших для работы и проживания в сельские населенные пункты будут внесены изменения в программу «Доступное жилье 2020».

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться в рамках отраслевой программы «Доступное жилье 2020», проекта «С дипломом в село» и программ развития территорий областей.

Задача 3. Финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

Реализация третьей задачи будет осуществляться по следующим двум направлениям:

- 1) формирование и поддержка центров экономического роста;
- 2) содействие повышению конкурентоспособности и экономическому развитию регионов Казахстана.

Первое направление больше ориентировано на аспекты формирования рациональной территориальной организации и эффективной системы расселения через регулируемое развитие агломераций и процессов урбанизации в стране в целом, а также упорядочение потоков внутренней миграции. Второе направление непосредственно связано с задачами по активизации потенциала конкурентоспособности регионов.

Приоритет в финансовой поддержке за счет средств Программы будет отдаваться бюджетным инвестиционным проектам (далее - БИП), реализуемым в

быстрорастущих и перспективных регионах, то есть имеющих высокий потенциал экономического развития, а также обладающих устойчивым ростом численности населения. Перспективность регионов будет определяться МВК по предложению уполномоченного органа на основании результатов исследования перспектив социально-экономического развития городов, районов и сельских населенных пунктов Республики Казахстан в конце 2011 года.

Объем финансирования по двум указанным направлениям определяется уполномоченным органом в равных долях. При этом возможно оперативное перераспределение средств между направлениями администратором бюджетной программы, в случае недостаточности заявок по одному направлению и наибольшей потребности - по другому.

Стоимость БИП, реализуемого в рамках Программы, не должна превышать 10,0 млрд. тенге (десять миллиардов) (за исключением проектов по развитию агломераций в рамках задачи 2 "Формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками, через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и Актау"), период реализации не должен превышать 3 года (за исключением приоритета 3 "Внедрение механизма государственно-частного партнерства в регионах" направления 2 "Содействие повышению конкурентоспособности и экономическому развитию регионов Казахстана", а также проектов по развитию агломераций в рамках задачи 2 "Формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками, через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и Актау").

Выделение средств (финансирование проектов) должно осуществляться в соответствии с заявленными республиканскими и/или региональными приоритетами на конкурсной основе и принципах софинансирования и в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан. При этом бюджетные средства не могут быть предоставлены для реализации проектов, по которым уже предусмотрены расходные обязательства Республики Казахстан в с о о т в е т с т в у ю щ е м г о д у .

Первое направление: Формирование и поддержка центров экономического р о с т а .

Решение задач в рамках реализации первого направления Программы осуществляется для следующих категорий населенных пунктов (территорий):

- 1) а г л о м е р а ц и и ;
- 2) города "второго уровня" (областные центры);
- 3) города и крупные СНП, имеющие высокий потенциал развития;
- 4) приграничные территории (рассмотрение проектов будет осуществляться

после 2011 года с учетом предложений местных исполнительных органов).

В контексте политики "полюсов роста" наиболее актуальной для Казахстана является задача поддержки развития агломераций, обладающих научным, интеллектуальным, кадровым и инфраструктурным потенциалом для формирования и развития инновационных производств. Поэтому задачи по поддержке развития агломераций являются доминирующими и требующими большего объема выделяемых средств.

Предусматривается оказание государственной поддержки при реализации БИП, направленных на комплексное решение вопросов социально-экономического развития вышеперечисленных категорий населенных пунктов по следующим приоритетам.

Приоритет 1. Повышение транспортной доступности и создание условий для "маятниковой" трудовой миграции населения и эффективной занятости.

Финансированию в рамках Программы подлежат БИП, реализуемые в вышеперечисленных категориях поселений:

- 1) по развитию дорожной сети внутри агломерационных образований для формирования (содействия) "маятниковой" трудовой миграции населения;
- 2) по строительству и модернизации внутриобластных транспортных коммуникаций.

Приоритет 2. Развитие коммунально-инженерной (водопровод, канализация, системы газо-, тепло-, электроснабжения) и социально-рекреационной (объекты образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга и отдыха, парковые и развлекательные зоны) инфраструктуры.

Финансированию в рамках Программы подлежат БИП по строительству и реконструкции объектов коммунально-инженерной (водопровод, канализация, системы газо-, тепло-, электроснабжения), прошедших отбор на приоритетность финансирования в уполномоченном органе в сфере коммунального хозяйства, и социально-рекреационной (объекты образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга и отдыха, парковые и развлекательные зоны) инфраструктуры в вышеперечисленных категориях поселений.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными исполнительными органами БИП по приоритетам 1 и 2, направленных на повышение транспортной доступности к агломерациям, городам второго уровня, городам и крупным СНП и развитию в них коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры, предпочтение будет отдаваться проекту, исходя из критериев:

- 1) размера совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта, выраженного в :
увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу

реализуемые в приграничных территориях.

БИП, которым будет оказываться поддержка в рамках Программы на:

- 1) развитие транспортной инфраструктуры;
- 2) улучшение социально-рекреационной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга и отдыха);
- 3) подведение инженерной инфраструктуры (водопровод, канализация, системы газо-, тепло-, электроснабжения, ирригационные системы), для реализации бизнес-проектов;
- 4) создание инфраструктуры для развития торгово-закупочной деятельности.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными исполнительными органами БИП по приоритету 4 предпочтение будет отдаваться проектам, исходя из критериев:

- 1) размера совокупного социально-экономического эффекта от реализации БИП на единицу бюджетных инвестиций, выраженного в количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;

росте/стабилизации численности населения в приграничном районе;
росте объемов производства (сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции, услуги);
увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;

- 2) соотношения объема выделяемых бюджетных средств, направленных на реализацию БИП, к объему частных инвестиций, направленных на реализацию частного (коммерческого) проекта (объекта);

- 3) доли софинансирования из местного бюджета.

Второе направление: Содействие повышению конкурентоспособности и экономическому развитию регионов Казахстана.

Конкурентоспособность региона понимается как совокупность физико-географических и социально-экономических его характеристик, которые создают условия для формирования на его территории экономических структур и структур расселения. Основными факторами, влияющими на конкурентоспособность региона, являются: наличие природных ресурсов, квалифицированных кадров, развитой инфраструктуры, уровень институционального развития (условия, создаваемые государством для развития бизнеса) и другие. В условиях индустриально-инновационного развития республики на первый план выходят вопросы по укреплению потенциала регионов в области исследований и технологического развития, финансового обеспечения предприятий, внедряющих инновации.

В целях повышения региональной конкурентоспособности и экономического развития регионов, приоритеты второго направления реализации Программы

б у д у т

с в я з а н ы

с :

1) формированием и развитием инфраструктуры для региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса (в том числе по созданию продовольственного кольца вокруг городов и агломераций путем реализации конкретных проектов в сфере животноводства и растениеводства, в том числе овощеводства, с использованием современных технологий, направленных на рост производства сельскохозяйственной продукции, организацию ее заготовки и хранения, в том числе через социально-предпринимательские корпорации в регионах) в сфере туризма и стимулированием инновационной деятельности и предпринимательства в регионах;

2) развитием инфраструктуры альтернативных источников энергии;

3) внедрением механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) в регионах;

4) финансовой поддержкой местного самоуправления.

Приоритет 1. Формирование и развитие инфраструктуры для региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса (в том числе по созданию продовольственного кольца вокруг городов и агломераций путем реализации конкретных проектов в сфере животноводства и растениеводства, в том числе овощеводства, с использованием современных технологий, направленных на рост производства сельскохозяйственной продукции, организацию ее заготовки и хранения, в том числе через социально-предпринимательские корпорации в регионах) в сфере туризма и поддержки предпринимательства в регионах.

В рамках приоритета 1 предпочтение в оказании финансовой поддержки за счет средств Программы будет отдаваться БИЛ, реализуемым в быстрорастущих и перспективных регионах, то есть имеющих высокий потенциал развития, а также обладающих устойчивым ростом численности населения. Реализация проектов в данных регионах позволит добиться максимального мультипликативного эффекта для республики.

Финансированию в рамках Программы подлежат БИП по строительству и подведению инженерно-транспортной инфраструктуры (строительство и реконструкция инфраструктуры: дорог, канализации, газификации, теплоснабжения, водопроводов, железнодорожных тупиков, электрических подстанций, линий электропередач и ирригационных систем) для реализации перспективных бизнес-проектов, также БИП по конверсии зон с устаревшей промышленной инфраструктурой.

Строительство и подведение инфраструктуры могут быть направлены на обеспечение нескольких бизнес-проектов.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными

исполнительными органами БИП по строительству и подведению инфраструктуры предпочтение будет отдаваться проекту, исходя из критериев:

- 1) размера совокупного социально-экономического эффекта от реализации БИП на единицу бюджетных инвестиций, выраженного в:
 - количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;
 - росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
 - увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
 - количестве выгодополучателей от реализации БИП;
- 2) соотношения объема выделяемых бюджетных средств, направленных на реализацию БИП, к объему частных инвестиций, направленных на реализацию частного (коммерческого) проекта (объекта);
- 3) доли софинансирования из местного бюджета.

Приоритет 2. Развитие инфраструктуры альтернативных источников энергии.

Выделение средств по приоритету 2 будет направлено на БИП, реализуемые в отдаленных СНП и местах, имеющих туристско-рекреационный потенциал (развитие инфраструктуры альтернативных источников энергии).

БИП, которым будет оказываться поддержка в рамках Программы, направленной:

на приобретение и монтаж установок для производства электрической и/или тепловой энергии из первичных возобновляемых источников энергии (энергия водного потока, ветра, солнца и другие), включая гибридные установки, использующие для производства энергии более одного вида возобновляемых источников энергии (помощь в виде софинансирования) для:

- 1) фермерских хозяйств (существующих и вновь создаваемых) в целях обеспечения электрической и тепловой энергией для коммунальных и производственных целей;
- 2) отдаленных СНП - в качестве основного и/или резервного источника энергоснабжения;
- 3) вахтовых (временных) поселков;
- 4) отдаленных мест, имеющих туристско-рекреационный потенциал.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными исполнительными органами БИП по приоритету 2 предпочтение будет отдаваться проектам, исходя из критериев:

- 1) размера совокупного социально-экономического эффекта от реализации БИП на единицу бюджетных инвестиций, выраженного в:
 - количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;
 - росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
 - увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
- 2) доли софинансирования из местного бюджета.

Приоритет 3. Внедрение механизма ГЧП в регионах.

1. Оказание консультативной и технической помощи по подготовке проектов Г Ч П .

Услуги по оказанию консультативной и технической помощи по подготовке проектов ГЧП будут оказаны центрам экономического роста (формирующиеся агломерации, города второго уровня, города и крупные СНП с высоким потенциалом развития) при наличии концессионных предложений по проектам и финансовой готовности (возможности) участия местных бюджетов в реализации проектов ГЧП в рамках действующего законодательства.

В рамках данного направления Программы будет повышен потенциал знаний местных исполнительных органов и бизнес-среды в области ГЧП.

В 2011 и 2012 годах в рамках Программы будет проведена соответствующая работа по оказанию консультативной помощи при подготовке проектов ГЧП в р е г и о н а х .

2. Возможность софинансирования проектов ГЧП.

Софинансирование проектов ГЧП будет оказываться по сферам строительства объектов социальной (образование и здравоохранения) и коммунально-бытовой инфраструктуры (системы водо-, теплоснабжения, газоснабжения, канализации) в центрах экономического роста (формирующиеся агломерации, города второго уровня, города и крупные СНП с высоким потенциалом развития).

Механизм финансирования проектов ГЧП заключается в софинансировании проектов на стадии строительства.

Механизм отбора местными исполнительными органами концессионных проектов будет осуществляться согласно действующему законодательству Р е с п у б л и к и К а з а х с т а н .

В соответствии с мировым опытом одним из основных элементов, характеризующих ГЧП, является возможность софинансирования проектов со стороны г о с у д а р с т в а .

В настоящее время в целях поддержки деятельности концессионеру могут предоставляться следующие виды государственной поддержки, в том числе:

- 1) софинансирование концессионных проектов на стадии строительства;
- 2) гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг) в случае, если основным потребителем товаров (работ, услуг), производимых концессионером, является государство;
- 3) компенсация определенного объема инвестиционных затрат концессионера в установленные договором концессии сроки и определенных им объемах в период действия договора концессии.

При рассмотрении рабочим органом представленных местными

исполнительными органами проектов ГЧП предпочтение будет отдаваться проекту, исходя из критериев:

1) реализации проекта в центрах экономического роста (формирующиеся агломерации, города второго уровня, города и крупные СНП с высоким потенциалом развития);

2) соотношения софинансирования между государственным и частным источником;

3) степени обеспеченности населенного пункта социальной и коммунально-бытовой инфраструктурой (дефицит и/или высокий износ);

4) количества созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;

5) сокращения нагрузки на государственный бюджет;

6) внедрения новых технологий и более четкой ориентации услуг на нужды потребителей;

7) сокращения времени реализации проекта;

8) передачи части рисков частному сектору;

9) уровня тарифа на услуги.

Приоритет 4. Финансовая поддержка местного самоуправления.

В рамках данного приоритета реализация проектов (мероприятий) будет осуществляться только в аулах (селах) и поселках с высоким и средним экономическим потенциалом путем привлечения населения к выработке предложений по определению проектов (мероприятий), которые будут реализовываться в рамках финансовой поддержки местного самоуправления.

Акимы аула (села), поселка обеспечивают организацию собраний (сходов) местного сообщества, на которых будут обсуждаться предложения и приниматься решения по отбору проектов (мероприятий), исходя из первоочередности и актуальности (принцип отбора мероприятий (проектов) "снизу вверх").

Финансовая поддержка местного самоуправления будет осуществляться по следующим направлениям:

в 2012 году по коммунальному хозяйству: освещение и озеленение улиц, сохранение фонда жилых домов и вывоз мусора, ликвидация несанкционированных свалок, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов и скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок;
в 2013 - 2014 годах:

1) капитальный и текущий ремонт: объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, водоснабжения, газоснабжения;

2) коммунальное хозяйство: освещение и озеленение улиц, снос бесхозных объектов, обустройство полигонов твердых бытовых отходов и

скотомогильников, ремонт отопительной системы, установка дворовых детских игровых площадок, благоустройство;

3) транспортные коммуникации: капитальный, средний и текущий ремонт внутрипоселковых дорог и мостов;

4) сельское хозяйство: очистка водоемов, восстановление бесхозных гидротехнических сооружений.

4. Взаимодействие участников при реализации Программы

Сноска. Раздел 4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

Взаимодействие участников при реализации Программы, кроме приоритета "Финансовая поддержка местного самоуправления"

1. Акимы районов и городов направляют инвестиционные предложения администраторам областных бюджетных программ, которые формируют списки инвестиционных предложений с приложением документов, разработанных в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, и направляют координатору Программы.

2. Координатор Программы:

1) рассматривает инвестиционное предложение, разработанное в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 апреля 2009 года № 545 "Об утверждении Правил рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиционных проектов", и направляет экономическое заключение по ним акимам районов и городов, администраторам областных бюджетных программ;

2) направляет на рассмотрение рабочему органу пакет документов и положительное экономическое заключение по отобранным инвестиционным предложениям .

3. Рабочий орган рассматривает инвестиционные предложения на соответствие цели и задачам Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года и приоритетам Программы в течение пятнадцати рабочих дней и направляет заключения по ним координатору Программы .

4. Координатор Программы после получения положительного заключения рабочего органа на инвестиционное предложение формирует заключения по выделению средств на разработку и проведение необходимых экспертиз технико-экономического обоснования (далее - ТЭО) БИЛ и вносит на рассмотрение бюджетной комиссии .

5. По инвестиционным предложениям, одобренным бюджетными комиссиями, акимы районов и городов, администраторы областных бюджетных программ разрабатывают ТЭО, проводят соответствующие экспертизы, и направляют координатору Программы для получения экономического заключения.

6. Координатор Программы:

1) рассматривает ТЭО БИП и экспертизы, требуемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и направляет экономическое заключение по ним акимам районов и городов, администраторам областных бюджетных программ;

2) направляет на рассмотрение рабочему органу пакет документов и положительное экономическое заключение по отобранным БИП.

7. Рабочий орган:

1) направляет инвестиционные предложения по БИП, не требующим разработки ТЭО, и ТЭО БИП с полным пакетом документов соответствующим центральным государственным органам для подготовки отраслевой экспертизы;

2) формирует перечень БИП с учетом положительных экспертиз и выносит на рассмотрение М В К .

8. Исключен постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

9 . М В К :

1) одобряет перечень БИП;

2) согласовывает лимиты финансирования Программы по направлениям;

3) оформляет решение соответствующим протоколом.

10. Положительное заключение МВК является основанием для включения проектов в бюджетную заявку администратора республиканской бюджетной программы .

11. Рабочий орган направляет координатору Программы решение МВК.

12. Администратор республиканской бюджетной программы в сроки, установленные бюджетным законодательством Республики Казахстан, представляет бюджетную заявку в Министерство финансов Республики Казахстан.

Взаимодействие участников при реализации Программы по приоритету "Финансовая поддержка местного самоуправления"

Сноска. Подраздел в редакции постановления Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

1. Распределение лимита финансирования:

1) аким области доводит лимит финансирования каждому району и городу областного значения в зависимости от численности населения, проживающего в сельских округах, а также селах и поселках, не входящих в состав сельского

о к р у г а ;

2) аким района и аким города областного значения доводят лимит финансирования каждому сельскому округу в зависимости от численности населения, проживающего в сельском округе, а также селе, поселке, не входящем в состав сельского округа, имеющем высокий и средний потенциалы социально-экономического развития.

При этом аким района и аким города областного значения при распределении лимита финансирования исключают села и поселки с низким потенциалом развития, не входящие в состав сельского округа, и перераспределяют его на сельские округа, а также села и поселки, не входящие в состав сельского округа, с высоким и средним потенциалами социально-экономического развития;

3) акимы села, поселка, сельского округа распределяют объем средств, рассчитанный на все села, поселки и сельские округа в соответствии с решением собрания местного сообщества.

2. Процедура отбора:

1) на собрании местного сообщества определяются проекты (мероприятия) в рамках доведенного акимом района, города областного значения объема средств и оформляются решением собрания местного сообщества;

2) предложение (решение собрания местного сообщества) по одобренным проектам (мероприятиям) поступает акиму сельского округа, а также акимам сел и поселков, не входящих в состав сельского округа;

3) аким сельского округа, а также акимы села, поселка, не входящего в состав сельского округа, направляют предложения (решение собрания местного сообщества) по одобренным проектам (мероприятиям) в акимат района, города областного значения;

4) акимат района, города областного значения с учетом направления формирует перечень предложенных проектов (мероприятий) и направляет координатору Программы с приложением документов, разработанных в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан;

5) координатор Программы рассматривает представленную документацию по проектам (мероприятиям) и формирует заключение по ним;

6) координатор Программы направляет результаты заключений на проекты (мероприятия) в акимат района, города областного значения.

В свою очередь акимат района, города областного значения направляет заключение координатора Программы акимам сельских округов, а также сел и поселков, не входящих в состав сельского округа.

Акимы сельских округов, а также сел, поселков, не входящих в состав сельского округа, на собраниях местного сообщества доводят информацию о поддержанных и не поддержанных проектах (мероприятиях).

3. Координатор Программы в сроки, установленные бюджетным законодательством Республики Казахстан, представляет бюджетную заявку в местный уполномоченный орган в области бюджетного планирования.

4. Мониторинг за использованием бюджетных средств проводится в соответствии с методикой по проведению мониторинга за использованием бюджетных средств, выделенных на решение вопросов местного значения, и доходных источников местного самоуправления, утвержденной центральным уполномоченным органом по исполнению бюджета.

5. Показатели результатов реализации Программы

Сноска. Раздел 5 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

В результате реализации Программы предусматривается увеличение финансовой поддержки региональному развитию и продвижению региональных инициатив по активизации потенциала роста.

Основными результатами Программы станут:

1) повышение экономической активности в регионах путем строительства и реконструкции инженерно-транспортной инфраструктуры;

2) повышение инвестиционной привлекательности регионов;

3) обеспечение пространственного развития с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

4) повышение территориальной концентрации посредством поддержки развития агломераций и перспективных поселений в стране;

4-1) обустройство 320 опорных сельских населенных пунктов.

5) уменьшение различий между регионами с низким и высоким уровнем валового регионального продукта на душу населения снизится с 10 в 2009 году до 8 раз в 2020 году .

Государственные органы, ответственные за достижение целей, целевых индикаторов, задач, показателей результатов: Министерство регионального развития Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство финансов Республики Казахстан, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, акимы областей, городов Алматы и Астаны.

5. Этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в два этапа:

1 этап - 2011-2012 годы - является пилотным.

В пилотный год будут определены условия, механизм и порядок оказания государственной поддержки по направлениям Программы, внесены изменения и дополнения в действующее законодательство по вопросам, касающимся реализации Программы, а также будет оказана консультативная помощь регионам при подготовке проектов ГЧП для реализации проектов в социальном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве.

2 этап - 2013-2020 годы.

В этот период будет осуществляться полномасштабная эффективная работа по развитию регионов с учетом наработанного опыта за предыдущие годы.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Финансирование Программы будет осуществляться за счет и в пределах средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Объемы финансирования Программы из республиканского бюджета составляют:

в 2011 году	-	176,5	млн. тенге;
в 2012 году	-	15 050,0	млн. тенге**;
в 2013 году	-	29 500,0	млн. тенге**;
в 2014 году	-	20 000,0	млн. тенге**;
в 2015 году	-	21 000,0	млн. тенге**.

Объемы софинансирования из местных бюджетов будут определены после определения объемов средств из республиканского бюджета, направленных на инвестиционные проекты, которые будут реализовываться в рамках Программы.

На 2016-2020 годы - **.

Примечание:** Объемы средств будут определены при утверждении и уточнении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

7. План мероприятий по реализации Программы "Развитие регионов"

Сноска. Раздел 7 в редакции постановления Правительства РК от 31.12.2013 № 1492 .

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Предполагаемые расходы (млн тенге)
1	2	3	4	5	6

1. Организационные мероприятия по реализации Программы

1	Внести изменения и дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2008 года № 1239 «О создании Межведомственной комиссии по вопросам региональной политики»	Постановление Правительства Республики Казахстан	МРР	Апрель 2013 года	Не требуются
2	Обеспечить сбор информации о создании рабочих мест по одобренным инвестиционным проектам для включения в базу данных текущих и прогнозируемых рабочих мест	Информация в МРР	МТСЗН (свод), акимы областей, городов Астаны и Алматы	1 февраля, 1 августа ежегодно	Не требуются

2. Формирование и поддержка центров экономического роста

1	Провести исследование социально-экономического развития городов, районов и сельских населенных пунктов Республики Казахстан и перспективы их дальнейшего развития	Информация в Правительство Республики Казахстан	МЭРТ, АО «ИЭИ»	Январь 2012 года	2011 год – 161,4
2	Реализовать услуги по оказанию консультативной помощи регионам при подготовке проектов ГЧП для реализации проектов в социальном секторе и ЖКХ по механизму ГЧП	Информация в Правительство Республики Казахстан	МЭРТ	15 февраля 2012 года	2011 год – 15,5
3	Обеспечить ежегодное представление информации по целевым индикаторам развития агломераций с центрами в городах Алматы, Астане, Шымкент, Актобе, Актау	Информация в МРР	Акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы, АС	Июль ежегодно	Не требуются
4	Создать крупномасштабные топографические карты городов Шымкент, Актобе, Актау с их пригородной зоной	Крупномасштабные топографические карты	МРР	Январь ежегодно	В пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом
5	Провести работу по выявлению научно обоснованного агломерационного потенциала (границы, прогнозная численность, демографическая емкость) формирующихся и потенциальных агломераций в областях страны и выработать предложения по их рациональному развитию в долгосрочной перспективе	Информация в МРР	Акимы Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей	1 квартал 2013 года	Не требуются

6	Разработать и утвердить (с учетом согласования на Межведомственной комиссии по вопросам региональной политики) межрегиональные планы мероприятий по развитию Астанинской и Алматинской агломераций до 2020 года	Постановления Правительства Республики Казахстан	МРР, акимы Акмолинской, Алматинской областей, городов Астаны и Алматы	1 квартал 2013 года	Не требуются
7	Разработать и утвердить (с учетом согласования на Межведомственной комиссии по вопросам региональной политики) планы мероприятий по развитию Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломераций до 2020 года	Решения маслихатов	Акимы Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей	1 квартал 2013 года	Не требуются
8	По завершению разработки и утверждения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, проработать вопрос разработки межрегиональных схем территориального развития регионов на долгосрочный период с включением агломераций и комплексных схем градостроительного планирования приграничных территорий	Информация в Правительство Республики Казахстан	МРР, акимы областей	Январь 2014 – 2017 годов	В пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом
2-1. Модернизация экономики, развитие конкурентоспособных специализаций агломераций с в городах Астане, Алматы, Шымкент, Актюбе, Актау					
9	Внести предложения по формированию и совершенствованию в Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломерациях полифункциональных зон: транспортно-логистических и процессинговых услуг; технологического трансфера; инновационного развития; туристско-рекреационной специализации; медицинских и образовательных услуг международного уровня	Информация в Правительство Республики Казахстан	МРР (свод), МЭБП, МОН, МЗ, МТК, АДСФК, акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы, АО «НАТР» (по согласованию)	Июль 2013 года	Не требуются
10	Внести предложения по формированию и развитию индустриально-инновационной инфраструктуры в Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломерациях (специальные	Информация в МИНТ	Акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской	Январь, июль ежегодно	

	экономические и индустриальные зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы)		областей, городов Астаны, Алматы		Не требуются
11	Внести предложения по достижению следующих факторов привлекательности ведения бизнеса в Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломерациях: наличие квалифицированной рабочей силы; высокая доступность рынков товаров и услуг; развитие транспортно-коммуникационные связи с крупнейшими городами региона и мира; легкость передвижения внутри агломерации; чистота окружающей среды	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МРР (свод), МЭБП, МОСВР, МТСЗН, МТК, акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	Январь 2013 года	Не требуются
12	Принять меры по формированию перспективных производств в Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломерациях	Информация в МИНТ	Акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	Июль ежегодно	Не требуются
2-2. Обеспечение скоординированного (через долгосрочное развития инфраструктуры агломераций с центрами в городах Аст Шымкент, Актобе, Актау с применением инновационных технологий					
13	Реализовать инвестиционные проекты по комплексному (скоординированному) развитию производственной, энергетической, инженерной, транспортно-коммуникационной, водохозяйственной, социальной и рекреационной инфраструктуры Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломераций с учетом их долгосрочных перспектив развития	Информация в МРР	МИНТ, МОСВР, МОН, МТСЗН, МТК, акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	март ежегодно	В пределах средств, предусмотренных республиканскими и местными бюджетами, а также иных средств
14	Принять меры по усилению привлекательности Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломераций путем приоритетного строительства объектов образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, рекреации и спорта	Информация в МРР	МОН, МЗ, МКИ, МТСЗН, акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	Январь ежегодно	В пределах средств, предусмотренных республиканскими и местными бюджетами, а также в рамках применения механизма ГЧП

15	Принять меры по усилению привлекательности Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломераций путем приоритетного строительства объектов охраны окружающей среды (полигонов твердо-бытовых отходов, мусороперерабатывающих заводов, канализационно-очистных сооружений)	Информация в МРР	МОСВР (свод), акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	Июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренн республикански и местным бюджетами, а также в рамках применения механизма ГЧП
16	Развитие инфраструктуры противодействия авариям, катастрофам и стихийным бедствиям в Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломерациях	Информация в МРР	МЧС (свод), акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	Январь ежегодно	В пределах средств, предусмотренн республикански и местным бюджетами
2-3. Совершенствование градостроительной и институциональной агломераций с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкент, Актюбе, Актау					
17	Провести анализ эффективности существующей системы административно-территориального устройства Республики Казахстан в части эффективного управления агломерацией и выработать предложения по его совершенствованию	Предложение в Правительство Республики Казахстан	МРР (свод), акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, городов Астаны, Алматы	Июль 2013 года	Не требуются
18	Разработать или внести изменения и дополнения в генеральные планы населенных пунктов, входящих в состав Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломераций, с учетом их долгосрочного агломерационного развития	Информация в МРР	Акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей	Январь ежегодно	В пределах средств, предусмотренн в местных бюджетах
19	Разработать комплексную схему градостроительного планирования пригородной зоны городов Шымкент, Актюбе, Актау	Решение областного маслихата, информация в МРР	Акимы Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской областей, заинтересованные государственные органы	Январь 2015 года	В пределах средств, предусмотренн в местных бюджетах
20	Провести анализ существующих рисков – природных (угроз наводнения, сели, землетрясения), техногенных (аварии на промышленных объектах), экологических, транспортных, ресурсных и других (например, уровень преступности в городах) при определении опорных каркасов	Информация в МРР	МЧС (свод), МТК, МОСВР, МВД, акимы Акмолинской, Алматинской, Актюбинской, Мангистауской, Южно-Казахстанской	Июль 2013 года	

	Астанинской, Алматинской, Шымкентской, Актюбинской, Актауской агломераций		областей, городов Астаны, Алматы		Не требуются
2-4. Стратегия действий по каждой агломерации					
Астанинская городская агломерация					
21	Принять конкретные меры по развитию Астанинской городской агломерации как центра высоких технологий и инноваций в области возобновляемого энергосбережения, биоинженерии, космической техники и технологий, других приоритетных направлений	Информация в МИНТ	Акимы города Астаны и Акмолинской области, МОСВР, МОН, НКА, АО «НАТР» (по согласованию)	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
22	Принять конкретные меры по формированию научно-образовательного кластера, ориентированного на инновационное развитие экономики Астанинской городской агломерации	Информация в МИНТ	МОН, НКА, акимы города Астаны и Акмолинской области	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
23	Принять меры по оказанию высокоспециализированной помощи населению, оказываемой медицинским кластером	Информация в МРР	АОО «Назарбаев Университет» (по согласованию), акимы города Астаны и Акмолинской области	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете
24	Принять конкретные меры по формированию туристического кластера в городе Астане с вовлечением Щучинско-Боровской курортной зоны	Информация в МИНТ	Акимы города Астаны и Акмолинской области	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
25	Внести предложения по реконструкции автомобильных дорог (с доведением до уровня автобанов с ограничением минимальной скорости/до международного уровня) из города Астаны на Караганду, Кокшетау, Костанай, Павлодар и Степногорск, а также строительству автомобильных дорог «Акмол – Воздвиженка – Талапкер», «обход города Астаны (юго-западная часть)»	Информация в МРР	МТК (свод), акимы города Астаны, Акмолинской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской областей	1 квартал 2013 года	Не требуются
Алматинская городская агломерация					
26	Внести предложения по выводу промышленных предприятий города Алматы в город Капшагай и другие города-спутники Алматинской агломерации с формированием производственного	Информация в МИНТ	Акимы города Алматы и Алматинской области	Январь 2013 года	

	и сервисного центра региона путем создания индустриальных зон в городе Капшагай и Илийском районе				Не требуются
27	Принять конкретные меры по формированию в Алматинской агломерации центра транспортно-логистических и процессинговых услуг региона	Информация в МРР	Акимы города Алматы и Алматинской области, МТК	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
28	Внести предложения по формированию центров технологического трансферта и инновационных инициатив (с коммерциализацией технологий) региона	Информация в МИНТ	Акимы города Алматы и Алматинской области, МОН, АО «НАТР» (по согласованию)	Январь 2013 года	Не требуются
29	Принять меры по дальнейшему развитию туристического кластера региона	Информация в МРР	МИНТ (свод), акимы города Алматы, Алматинской области	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
30	Принять меры по дальнейшему развитию города Алматы как центра фундаментальной и прикладной науки (инновационный кластер), образовательных услуг международного уровня региона	Информация в МИНТ	МОН, НКА, МЗ, акимы города Алматы и Алматинской области	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
31	Принять меры по развитию города Алматы как центра медицинских услуг международного уровня	Информация в МРР	Акимы города Алматы и Алматинской области, МЗ	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных республиканскими и местными бюджетами и иными источниками
32	Внести предложения по реконструкции автомобильных дорог (с доведением до уровня автобанов с ограничением минимальной скорости/до международного уровня) из города Алматы на города Астану, Усть-Каменогорск, Тараз, Шымкент, Ташкент	Информация в МРР	МТК (свод), акимы города Алматы, Карагандинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Южно-Казахстанской областей	1 квартал 2013 года	Не требуются
Шымкентская городская агломерация					
33	Принять меры по развитию Шымкентской агломерации как индустриального центра региона	Информация в МИНТ	Аким Южно-Казахстанской области, АО «НУХ «Казагро» (по согласованию), АО «НК «СПК Шымкент»	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации

34	Принять меры по развитию Шымкентской агломерации как центра переработки сельскохозяйственной продукции региона	Информация в МРР	А к и м Южно-Казахстанской области, АО «НУХ «Казагро» (по согласованию), АО «НК «СПК Шымкент», АО «СПК Тараз», АО «СПК «Кызылорда»)	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренн в проектной документации
35	Принять меры по развитию Шымкентской агломерации как центра транспортно-логистических услуг и дистрибуции региона (в том числе с созданием транспортно-логистического узла в городе Арысь)	Информация в МРР	А к и м Южно-Казахстанской области, МТК	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренн в проектной документации
36	Принять меры по развитию Шымкентской агломерации как центра туристического кластера региона	Информация в МИНТ	А к и м Южно-Казахстанской области	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренн в проектной документации
Актюбинская городская агломерация					
37	Принять меры по развитию Актюбинской агломерации как индустриального центра региона (производство дальнейших переделов металлургической промышленности, нефтехимической промышленности)	Информация в МИНТ	Аким Актюбинской области, АО «НК «СПК «Актобе»	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренн в проектной документации
38	Принять меры по развитию Актюбинской агломерации как инновационного центра региона	Информация в МИНТ	Аким Актюбинской области, АО «НАТР» (по согласованию)	Январь, и июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренн в проектной документации
39	Внести предложения по развитию транспортно-логистического хаба региона, а также по вопросу внедрения скоростных видов транспорта в «треугольнике» Актобе – Хромтау – Кандыагаш; с о з д а н и я транспортно-логистического узла в городе Кандыагаш	Информация в МРР	Аким Актюбинской области, МТК	Июль 2013 года	Не требуются
40	Внести предложения по реконструкции автомобильных дорог (с доведением до уровня автобанов с ограничением минимальной скорости/до международного уровня) из города	Информация в МРР	МТК (свод), акимы Актюбинской,	1 квартал 2013 года	

	Актобе на города Астану, Актау, Атырау и Уральск		Атырауской, Западно-Казахстанской, Мангистауской областей		Не требуются
41	Принять меры по развитию города Актобе как центра медицинских услуг международного уровня для западных областей Казахстана и сопредельных районов Российской Федерации	Информация в МРР	Акимы Актюбинской, Атырауской, Западно-Казахстанской, Мангистауской областей, МЗ	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных республиканскими и местными бюджетами и иными источниками
Актауская городская агломерация					
42	Принять меры по развитию Актауской агломерации как индустриального центра региона (производство дальнейших переделов нефтехимической, химической, металлообрабатывающей промышленности; развитие отраслей по обслуживанию нефтегазового сектора (сервисное и транспортное обслуживание)	Информация в МРР	Аким Мангистауской областей, МНГ, АО «НК «СПК «Каспий»	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
43	Внести предложения по дальнейшему развитию транспортно-логистического хаба (модернизация международного морского порта Актау (СЭЗ «Морпорт Актау») и созданию на его базе международного мультимодального транспортно-логистического центра (узла на пересечении международных транспортных коридоров «Север – Юг» и «ТРАСЕКА»), привлечению в структуру СЭЗ «Морпорт Актау» транснациональных производств и производства продукции на экспорт под мировыми брендами (в сфере нефтегазовой промышленности, машиностроения и нефтехимии)	Информация в МРР	Аким Мангистауской области, МИНТ, МТК	Июль 2013 года	Не требуются
44	Внести предложения по развитию Актауской агломерации как центра морского туризма международного уровня на базе курортной зоны «Кендырли»	Информация в МИНТ	Аким Мангистауской области, МФ	Январь, июль ежегодно	В пределах средств, предусмотренных в проектной документации
	Внести предложения по реконструкции автомобильных дорог (с доведением до уровня автобанов с ограничением				

45	минимальной скорости/до международного уровня) из города Актау на населенные пункты Форт-Шевченко, Курык, Жанаозен, а также на город Атырау	Информация в МРР	МТК (свод), аким Мангистауской областей	1 квартал 2013 года	Не требуются
3. Содействие повышению конкурентоспособности экономическому развитию регионов Казахстана					
1	Реализация проектов, а также государственная поддержка местного самоуправления в рамках Программы «Развитие регионов»	Информация в Правительстве Республики Казахстан	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	2011 – 2020 годы	2012 год – 1 050,0 * 2013 год – 2 500,0 * 2014 год – 1 980,0 * 2015 год – 1 000,0 * 2016-2020 годы
2	Провести подсчет накопленных в регионах объемов твердых бытовых отходов для строительства мусороперерабатывающих заводов во всех регионах	Информация в МРР	МОСВР (свод), акимы областей, городов Астаны и Алматы	1 февраля, ежегодно	Не требуются
3	Внести конкретные предложения и проекты по активизации регионального, межгосударственного сотрудничества и развития транспортных коридоров, особенно в рамках интеграционных соглашений	Информация в МРР	МТК, акимы приграничных территорий	1 февраля ежегодно	Не требуются
4. Развитие сельских территорий					
1	Проведение мониторинга социально-экономического развития СНП	Информация в МРР	Акимы областей	Ежегодно 1 квартал	Не требуются
2	Определение потенциала социально-экономического развития СНП	Информация в МРР	Акимы областей	Ежегодно 2 квартал	Не требуются
3	Проведение классификации СНП в разрезе групп: районные центры; ОСНП; центры сельских округов, сел и поселков; другие СНП	Информация в МРР	Акимы областей	Декабрь 2013 года	Не требуются
4	Подготовка методических рекомендации по разработке комплексных планов развития ОСНП, областных и районных планов мероприятий	Методические рекомендации	МРР, АО «ИЭИ» (по согласованию)	октябрь 2013 года	Не требуются

5	Разработка и утверждение индивидуальных Комплексных планов развития районных центров и ОСНП	Решение областного маслихата	Акимы областей	март 2014 года	Не требуются
6	Разработка и утверждение областных планов мероприятий по развитию центров сельских округов, сел и поселков	Решения областного маслихата	Акимы областей	март 2014 года	Не требуются
7	Разработка и утверждение районных планов мероприятий по развитию других СНП с высоким и средним потенциалом	Решение районного маслихата	Акимы областей	март 2014 года	Не требуются
8	Согласование бюджетных инвестиционных проектов по развитию сельских территорий с центральным уполномоченным органом в области регионального развития	Перечень бюджетных инвестиционных проектов	МРР, МЭБП, акимы областей	Ежегодно	Не требуются
9	Внесение изменений и дополнение в программу «Доступное жилье 2020» по льготному обеспечению арендным жильем специалистов в сельской местности	проект Постановления Правительства Республики Казахстан	МРР, МСХ	Декабрь 2014 год	Не требуется
10	Представление местными исполнительными органами ежегодной информации о ходе реализации Комплексных планов и планов мероприятий в уполномоченный орган по региональному развитию	Информация в МРР	Акимы областей	Ежегодно октябрь	Не требуются
11	Представление информации о развитии сельских территорий	Информация в Правительство Республики Казахстан	МРР, Акиматы областей	Ежегодно 1 квартал	Не требуются
					2011 год – 176 млн. тенг 2012 год – 1 050,0 млн. тенг * ;

Всего средств из республиканского бюджета				2013 год – 2 500,0 млн. тенг * ;
				2014 год – 1 980,0 млн. тенг * ;
				2015 год – 1 000,0 млн. тенг * ;
				2016-2020 годы

П р и м е ч а н и е :

**объем средств будет определен при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

р а с ш и ф р о в к а

а б б р е в и а т у р :

МРР – Министерство регионального развития Республики Казахстан

МЭБП – Министерство экономики и бюджетного планирования Республики

К а з а х с т а н

МФ – Министерство финансов Республики Казахстан

МИНТ – Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан

МТК – Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан

МТСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики

К а з а х с т а н

МЗ – Министерство здравоохранения Республики Казахстан

МКИ – Министерство культуры Республики Казахстан

МОН – Министерство образования и науки Республики Казахстан

МОСВР – Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики

К а з а х с т а н

МНГ – Министерство нефти и газа Республики Казахстан

МВД – Министерство внутренних дел Республики Казахстан

АДСФК – Агентство Республики Казахстан по делам спорта и физической

к у л ь т у р ы

АС – Агентство Республики Казахстан по статистике

НКА – Национальное космическое агентство Республики Казахстан

АО «ИЭИ» – акционерное общество «Институт экономических исследований»

АО «Медицинский холдинг» – акционерное общество «Национальный
м е д и ц и н с к и й х о л д и н г »

АО «НАТР» – акционерное общество «Национальное агентство по
т е х н о л о г и ч е с к о м у р а з в и т и ю »

АО «НУХ «КазАгро» – акционерное общество «Национальный управляющий
х о л д и н г « К а з А г р о »

АОО «Назарбаев Университет» – автономная организация образования «
Назарбаев Университет»

АО «НК «СПК» – акционерное общество «Национальная компания «
Социально-предпринимательская корпорация»

АО «СПК» – акционерное общество «Социально-предпринимательская
корпорация»

СЭЗ – специальная экономическая зона

ГЧП – государственно-частное партнерство

П р и л о ж е н и е 1

к Программе "Развитие регионов"

В настоящей Программе для определения агломерационного потенциала сети групповых систем расселения Республики Казахстан использована методика Института Географии Академии Наук СССР (ныне Институт географии Российской академии наук). Данная методика опирается на три основных критерия:

- 1) порог людности ядра (в тыс.чел.);
- 2) порог временной доступности ядра (1,5-часовая доступность);
- 3) порог развитости ядра (коэффициент развитости агломерации больше 1,0).

Коэффициент развитости агломерации зависит от людности, числа городов и поселков городского типа и их доли в суммарной людности агломераций, вычисляемой по формуле:

$$K_{разв.} = P \times (M \times m + N \times n), \text{ где:}$$

P - численность городского населения агломерации;

M и N - количество городов и поселков городского типа соответственно;

m и n - их доли в городском населении соответственно.

Таблица 1

Расчет коэффициентов развитости агломераций по состоянию на 01.01.2010 г.

№ п/п	Наименование города-центра групповой системы расселения	Численность условно городского населения системы расселения, млн.чел	Города		
			Количество единиц	Численность населения, млн. чел.	Доля численности усл. городского населения системы расселения
		P	M		m
1	2	3	4	5	6
1	Алматы	1,7814	5	1,5645	0,8783
2	Шымкент	0,9148	3	0,6408	0,7
3	Астана	0,689	1	0,684	0,9928

4	Актобе	0,333	3	0,320	0,961
5	Актау	0,1664	1	0,1564	0,9399

продолжение

Mxm	Прочие поселения			Nxp	Коэффициент развитости агломерации
	Количество, единиц	Численность населения, млн.чел.	Доля численности у с л . городского населения системы расселения		
			в		
N			p		
7	8	9	10	11	12
4,3915	24	0,2169	0,1217	2,9208	13,03
2,1	20	0,274	0,3	6,0	7,4
0,9928	1	0,005	0,072	0,0072	0,689
2,883	1	0,013	0,039	0,039	0,97
0,9399	2	0,01	0,0601	0,1202	0,18

П р и л о ж е н и е

2

к Программе "Развитие регионов"

В настоящей Программе для определения агломерационного потенциала сети групповых систем расселения Республики Казахстан использована методика Института географии Академии наук СССР (ныне Институт географии Российской академии наук).

Данная методика опирается на три основных критерия:

- 1) порог людности ядра (в тыс.чел.);
- 2) порог временной доступности ядра (1,5-часовая доступность);
- 3) порог развитости ядра (коэффициент развитости агломерации больше 1,0).

1. Определение демографической емкости агломераций по их ресурсному потенциалу.

Общая демографическая емкость (ДЕ) того или иного района определяется на основе сопоставления частных ДЕ по территории, водным ресурсам, рекреационным ресурсам, пригородной сельскохозяйственной базе.

Определение демографической емкости по наличию территорий, пригодных для промышленного и гражданского строительства, производится из расчета территорий, получивших самую высокую оценку по комплексу рассматриваемых факторов. Ориентировочный показатель потребности в территории для 1 тыс. жителей равен 20-25 га.

Таблица 1.

Расчет демографической емкости по наличию территорий, пригодных для промышленного и гражданского строительства

--	--	--	--	--	--

№ п/п	Агломерации	Площадь территорий, пригодных для промышленного гражданского строительства, тыс. га	Демографическая емкость по наличию территорий, тыс. чел.
1	2	3	4
1	Алматинская	512,4	12 810,0
2	Астанинская	1 620,0	40 500,0
3	Шымкентская	1 522,0	38 050,0
4	Актюбинская	346,4	8 660,0
5	Актауская	27,0	687,0

Определение демографической емкости по наличию ресурсов поверхностных и подземных вод производится дифференцированно.

Емкость территории по поверхностным водам определяется по формуле:

$$Д 2 = Р К \times 1 0 0 0 / р ,$$

г д е :

Д2 - частная ДЕ территории;

Р - сумма расходов воды в водотоках при входе в район, м³/сут;

р - нормативная водообеспеченность 1 тыс. жителей, м³/сут. (от 1000 до 2000 м³ / с у т) ;

К - коэффициент, учитывающий необходимость разбавления сточных вод (на реках южного стока К=0,2, на реках северного стока К=0,1).

Емкость территории по подземным водам определяется по формуле:

$$Д 3 = Э Т \times 1 0 0 0 / Р о ,$$

г д е :

Д3 - частная ДЕ территории;

Э - эксплуатационный модуль подземного стока, м³/(сут. х км²);

Тр - территория района, км²;

Ро - специальный норматив водоснабжения 1 тыс. жителей.

Таблица 2.

Расчет демографической емкости по наличию ресурсов поверхностных вод

№	Агломерации	Сумма расходов воды в водотоках при входе в район, тыс.м ³ /сут	Нормативная водообеспеченность 1 тыс. жителей, м ³ /сут	Коэффициент, учитывающий необходимость разбавления сточных вод	Демографическая емкость по ресурсам поверхностных вод, тыс. чел
1	2	3	4	5	6
1	Алматинская	9 590,4	200	0,2	3 836,0
2	Астанинская	6 134,4	200	0,1	3 067,0

3	Шымкентская	1 140,5	200	0,2	1 140,0
4	Актюбинская	Не является источником водоснабжения			
5	Актауская	Поверхностные источники пресной воды отсутствуют			

Таблица 3.

Расчет демографической емкости по наличию ресурсов подземных вод

№ п/п	Агломерации	Суммарный дебит месторождений подземных вод, тыс.м ³ /сут	Специальный норматив водоснабжения 1 тыс. жителей, м ³ /сут	Демографическая емкость ресурсов подземных вод, тыс.чел
1	2	3	4	5
1	Алматинская	7 058,5	300	23 528
2	Астанинская	133,9	300	446
3	Шымкентская	1 665,0	300	5 550
4	Актюбинская	393,3	300	1331,0
5	Актауская			

Определение демографической емкости по условиям организации пригородной сельскохозяйственной базы производится по формуле:

$$Дб = (Т2 \times О,1 \times 1000) / 5,$$

где Дб - частная демографическая емкость территории;

Т2-территории благоприятные и ограниченно благоприятные для сельского хозяйства, км²;

0,1 - коэффициент, учитывающий возможность использования сельскохозяйственных земель района под пригородную базу;

5 - ориентировочный показатель, отражающий потребность 1 тыс.жителей района в землях пригородной сельскохозяйственной базы.

Таблица 4.

Расчет демографической емкости по условиям организации пригородной сельскохозяйственной базы

№ п/п	Агломерации	Территории благоприятные и ограниченно благоприятные для сельского хозяйства, км ²	Демографическая емкость по условиям организации пригородной сельскохозяйственной базы, тыс. чел
1	2	3	4
1	Алматинская	20 174,0	10 087,0
2	Астанинская	4 919,0	2 460,0
3	Шымкентская	5 689,0	4 074,0
4	Актюбинская	1 115,0	230,0
5	Актауская	20,7	415,4

Таблица 5.

Частные показатели демографической емкости территорий крупнейших агломераций Казахстана по их ресурсному потенциалу (сводная таблица)

№ п/п	Агломерации	Демографическая емкость по наличию территории пригодных для строительства, тыс. чел.	Суммарная демографическая емкость по наличию водных ресурсов	В том числе:		
				Демографическая емкость по ресурсам поверхностных вод, тыс.чел	Демографическая емкость по ресурсам подземных вод, тыс.чел	Демографическая емкость по условиям организации пригородной сельскохозяйственной базы, тыс.чел
1	2	3	4	5	6	7
1	Алматинская	12 810,0	27 364,0	3 836,0	23 528,0	10 087,0
2	Астанинская	40 500,0	3 513,0	3 067,0	446,0	2 460,0
3	Шымкентская	38 050,0	6 690,0	1 140,0	5 550,0	4 074,0
4	Актюбинская	8 660,0	1 331,0	-	1 331,0	230,0
5	Актауская	687,0		-		415,4

2. Максимальная и оптимальная численность формирующихся агломераций.

Для определения максимальной и оптимальной численности населения был использован следующий подход.

Теоретическая максимальная численность населения агломераций может быть определена на основе данных таблицы 5, в которой приведены показатели демографической емкости по наличию разных видов ресурсного потенциала этих агломераций.

Как видно из данных таблицы 5, максимальная теоретическая численность населения составляет 27,3 млн. человек по Алматинской агломерации, 40,5 млн. человек - по Астанинской агломерации и 38 млн. человек - по Шымкентской агломерации.

Пороговые (минимальные) значения демографической емкости территорий составляют:

1) по Алматинской агломерации - 10,09 млн. чел. (по условиям развития пригородной сельскохозяйственной базы);

2) по Астанинской агломерации - 2,46 млн. чел. (по условиям развития пригородной сельскохозяйственной базы);

3) по Шымкентской агломерации - 4,07 млн. чел. (по условиям развития пригородной сельскохозяйственной базы);

4) по Актюбинской агломерации - 1,3 млн. чел. (по условиям водоснабжения). В данном случае была взята эта цифра, так как, на наш взгляд, в данном регионе развитие за счет водоснабжения имеет большие перспективы, чем развитие за счет сельскохозяйственной базы;

5) по Актауской агломерации - 415,4 тыс. человек (по условиям развития пригородной сельскохозяйственной базы).

П р и л о ж е н и е

3

к программе "Развитие регионов"

В настоящей Программе для определения агломерационного потенциала сети групповых систем расселения Республики Казахстан использована методика Института географии Академии наук СССР (ныне Институт географии Российской академии наук)¹.

Данная методика опирается на три основных критерия:

- 1) порог людности ядра (в тыс.чел.);
- 2) порог временной доступности ядра (1,5-часовая доступность);
- 3) порог развитости ядра (коэффициент развитости агломерации больше 1,0).

Для делимитации (установления границ) агломерационного ареала использован метод изохрон, заключающийся в определении границ агломерации, исходя из затрат времени, необходимого для поездки в центр (ядро) агломерации. В качестве границы агломерации принята 1,5-часовая изохрона для агломераций первого уровня и 1,0-часовая изохрона для агломераций второго уровня. При помощи данного метода идентифицированы поселения в пределах территории агломерации.

В 1,5-часовую изохрону транспортной доступности Астанинской агломерации входят Аршалынский, Целиноградский и Шортандинский районы Акмолинской области.

Таблица 1.

Расчет времени транспортной доступности (изохрон)

№ п/п	Наименование (населенные пункты)	Расстояние от ядра агломерации автомобильной дороге, км	Средняя скорость, км/час.	Время в пути от населенного пункта, (гр.3/гр.4) час.
1	2	3	4	5
1	Астана - Аршалынский район	66	90	0,73
2	Астана - Целиноградский район	111	90	1,23
3	Астана - Шортандинский район	59	90	0,66

1 Полян П.М. Методика выделения и анализа опорного каркаса расселения. - Москва, 1988, стр. 49

В 1,5-часовую изохрону транспортной доступности Алматинской агломерации входят пять административных районов Алматинской области: Карасайский, Талгарский, Илийский, Енбекшиказахский, Жамбылский, а также территория Капчагайской городской администрации.

Таблица 2

Расчет времени транспортной доступности (изохрон)

№ п/п	Наименование (населенные пункты)	Расстояние от ядра по автомобильной дороге, км	Средняя скорость, км/час.	Время в пути от населенного пункта, (гр.3/гр.4) час.
1	2	3	4	5
1	Алматы - г.Капчагай	75	90	0,83
2	Алматы - Талгарский район	31	90	0,34
3	А л м а т ы - Енбекшиказахский район	59	90	0,66
4	А л м а т ы - Карасайский район	26	90	0,29
5	А л м а т ы - Илийский район	39	90	0,43
6	А л м а т ы - Жамбылский район	52	90	0,58

В 1,5-часовую изохрону транспортной доступности Шымкентской агломерации входят Арысская городская администрация, Байдибекский, Тюлькубасский, Казыгуртский, Толедбийский, Ордабасынский, Сайрамский районы.

Таблица 3

Расчет времени транспортной доступности (изохрон)

№	Наименование (населенные пункты)	Расстояние от ядра по автомобильной дороге, км	Средняя скорость, км/час.	Время в пути от населенного пункта, (гр.3/гр.4) час.
1	2	3	4	5
1	Шымкент - Арысь	102	90	1,13
2	Ш ы м к е н т - Байдибекский район	87	90	0,97
3	Ш ы м к е н т - Казыгуртский район	77	90	0,86
4	Ш ы м к е н т - Ордабасынский район	51	90	0,57

5	Ш ы м к е н т Сайрамский район	- 26	90	0,29
6	Ш ы м к е н т Толедбийский район	-	90	0,00
7	Ш ы м к е н т Тюлькубасский район	- 78	90	0,87

В 1,0-часовую изохрону транспортной доступности Актюбинской агломерации входят населенные пункты Алгинского, Каргалинского, Мартукского, Хромтауского районов, города Хромтау и Кандыагаш.

Таблица 4

Расчет времени транспортной доступности (изохрон)

№ п/п	Наименование (населенные пункты)	Расстояние от ядра агломерации по автомобильной дороге, км	Средняя скорость, км/час	Время в пути от населенного пункта, час. мин. (гр.3/гр.4)
1	2	3	4	5
1	Актобе - Алгинский район	51	90	0,57
2	Актобе - г.Хромтау	90	90	1,0
3	Актобе - г.Кандыагаш	90	90	1,00
4	Каргалинский район			
5	Мартукский район			
6	Хромтайский район			

В 1,0-часовую изохрону транспортной доступности Актауской агломерации входит Мунайлинский район.

Таблица 5

Расчет времени транспортной доступности (изохрон)

№ п/п	Наименование (населенные пункты)	Расстояние от ядра агломерации по автомобильной дороге, км	Средняя скорость, км/час	Время в пути от населенного пункта, час. мин. (гр.3/гр.4)
1	2	3	4	5
1	А к т а у - Мунайлинский район	90	90	1