

## **Об утверждении четвертого периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2011 года № 1242

В соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Республикой Казахстан 8 июня 1994 года, и рекомендациями 45-й сессии Комитета по правам ребенка Организации Объединенных Наций Правительство Республики  
К а з а х с т а н **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый четвертый периодический доклад о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.
2. Министерству иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке направить в Комитет по правам ребенка Организации Объединенных Наций четвертый периодический доклад о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка .
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*П р е м ь е р - М и н и с т р*

*Республики Казахстан*

*К. Масимов*

У т в е р ж д е н  
постановлением

П р а в и т е л ь с т в а

Р е с п у б л и к и                      К а з а х с т а н  
от 31 октября 2011 года № 1242

### **Четвертый периодический доклад о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка**

#### **Введение**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 44 Конвенции о правах ребенка, открытой для подписания в городе Нью-Йорк 20 ноября 1989 года, ратифицированной постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 8 июня 1994 года № 77, и в соответствии с требованиями, изложенными в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, которые были приняты на Четвертом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека 23 – 24 июня 2005 года (документ HRI/MC 2 0 0 5 / 3 ) .

К подготовке доклада были привлечены представители государственных органов: министерств здравоохранения, внутренних дел, труда и социальной защиты населения, культуры, связи и информации, юстиции, туризма и спорта и других, и неправительственных организаций.

В докладе отражены меры, принимаемые государством, по реализации основных положений Конвенции о правах ребенка.

Предыдущие доклады Республики Казахстан о выполнении положений Конвенции о правах ребенка (далее – Конвенция) были рассмотрены на 33-й и 45-й сессиях Комитета по правам ребенка (далее – Комитет) в 2003 и 2007 годах.

Первоначальный доклад о мерах, принятых Республикой Казахстан, в целях осуществления положений Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подписанного в городе Нью-Йорке 6 сентября 2000 года, направлен в Комитет в 2005 году.

Доклад Республики Казахстан по Факультативному протоколу к Конвенции по правам ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, подписанному в Нью-Йорке 6 сентября 2000 года, представлен 43-й сессии Комитета 11 сентября 2006 года.

Для составления доклада использованы материалы заинтересованных министерств и ведомств, местных исполнительных органов, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с положением детей, обеспечением и реализацией их прав, данные государственной статистики, сведения, полученные из общественных организаций, занимающихся проблемами детства.

В докладе использованы материалы специальных исследований, подготовленных в рамках государственного социального заказа в 2008 году Ассоциацией социологов и политологов «Права детей на участие в творческой жизни: обеспечение и реализация», «Права детей на участие в культурной жизни: обеспечение и реализация», материалы социологического исследования о соблюдении правовых норм по защите прав и законных интересов детей, проведенных Центром исследований «Сандж» в 2010 году и другие.

В настоящий доклад включена информация о выполнении рекомендаций 33-й, 43-й и 45-й сессий Комитета.

## **1. Сведения общего характера**

### **Территория и население**

Казахстан занимает территорию в 2724,9 тыс. кв. км.

По состоянию на 1 января 2010 года в число административно-территориальных единиц входят 14 областей, 1 город республиканского значения и столица – г. Астана, 175 районов (в том числе 15 районов в городах), 86 городов республиканского,

областного и районного значения, 7066 населенных пунктов (35 поселков и 7031 аулов)

Плотность населения – 5,9 человек на 1 кв. км.

Численность населения Республики Казахстан на 1 января 2011 года составляет 16,4 млн. человек, в том числе женщин 8,5 млн. чел. (52 %), мужчин – 7,9 млн. чел. (48 %).

Численность пенсионеров по состоянию на 1 января 2010 года составляет 1 млн. 662 тыс. человек или 10 % от общей численности населения страны.

### **Численность и состав постоянного населения по возрасту**

*(на начало года)*

Возраст	Тыс. человек				
	2007	2008	2009	2010	2011
Все население	15 396,9	15 571,5	15 982,3	16204,6	16 442,0
до 1 года	298,3	318,2	347,4	351,9	362,6
1-4	1 013,2	1 087,4	1 131,5	1 211,8	1 293,9
5-9	1 080,4	1 088,9	1 141,4	1 191,3	1 238,5
10-14	1 299,7	1 235,5	1 228,6	1 169,4	1 136,3
15-19	1 556,3	1 512,7	1 552,6	1 498,8	1 430,3
20-24	1 481,0	1 532,1	1 600,4	1 630,6	1 651,0
25-29	1 251,1	1 281,9	1 336,5	1 379,6	1 419,7
30-34	1 156,1	1 166,9	1 216,7	1 231,3	1 254,9
35-39	1 072,3	1 087,7	1 136,0	1 153,0	1 160,0
40-44	1 078,4	1 053,0	1 069,7	1 061,1	1 071,3
45-49	1 073,2	1 092,9	1 101,9	1 108,0	1 089,6
50-54	837,1	866,3	881,5	916,4	971,3
55-59	663,8	688,4	690,2	713,5	728,7
60-64	328,1	353,7	409,1	478,9	545,3
65-69	512,5	474,0	403,0	341,6	292,7
70 и старше	695,4	731,9	735,9	767,2	795,9

### **В процентах к общей численности населения**

*(на начало года)*

	2007	2008	2009	2010	2011
Все население	100,0	100,0	100,0	100,0	100
до 1 года	1,9	2,0	2,2	2,2	2,2
1-4	6,6	7,0	7,1	7,5	7,9
5-9	7,0	7,1	7,1	7,4	7,5
10-14	8,5	7,9	7,7	7,2	6,9
15-19	10,1	9,7	9,7	9,2	8,7
20-24	9,6	9,8	10,0	10,1	10,0
25-29	8,1	8,2	8,4	8,5	8,6
30-34	7,5	7,5	7,6	7,6	7,6
35-39	7,0	7,0	7,1	7,1	7,1

40-44	7,0	6,8	6,7	6,5	6,5
45-49	7,0	7,0	6,9	6,8	6,6
50-54	5,5	5,6	5,5	5,7	5,9
55-59	4,3	4,4	4,3	4,4	4,4
60-64	2,1	2,3	2,6	3,0	3,3
65-69	3,3	3,0	2,5	2,1	1,8
70 и старше	4,5	4,7	4,6	4,7	4,8

Гендерный состав детей и молодежи (0 – 19 лет) по состоянию на 1 января 2011 года свидетельствует о некотором численном и относительном превосходстве (в отличие от общей структуры населения страны) лиц мужского пола, начиная с 20 до 65 и **в ы ш е – ж е н с к о г о .**

Количество женщин в возрасте от 60 лет и выше почти в два раза больше, чем мужчин. В целом по республике по сравнению с 2007 годом сократилась численность населения в возрасте от 65 лет до 69, но увеличилась продолжительность жизни и количество населения в возрасте от 70 лет и старше.

### **Распределение населения по полу и возрасту на 1 января 2011 года**

Возраст, лет	2007 год			на 1 января 2010 года		
	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины
Всего	15396878	7409284	7987594	16204617	7808753	8395864
0-4	1311562	672577	638985	1563712	803830	759882
5-9	1080417	554059	526358	1191266	610768	580498
10-14	1299703	662635	637068	1169449	597916	571533
15-19	1556311	790625	765686	1498831	756991	741840
20-24	1481032	749905	731127	1630574	808967	821607
25-29	1251044	627817	623227	1379637	687466	692171
30-34	1156012	569283	586729	1231291	607032	624259
35-39	1072279	524199	548080	1153035	562477	590558
40-44	1078383	516921	561462	1061115	512068	549047
45-49	1073229	505570	567659	1108031	527092	580939
50-54	837138	380092	457046	916434	423162	493272
55-59	663799	291414	372385	713538	314714	398824
60-64	328083	136542	191541	478909	202562	276347
65 и выше	1207886	427645	780241	1108795	393708	715087

продолжение таблицы

на 1 января 2011 года		
всего	мужчины	женщины
16441959	7925957	8516002
1656534	851400	805134
1238493	635510	602983
1136310	580808	555502

1430345	726560	703785
1651031	818643	832388
1419667	705831	713836
1254930	620096	634834
1159984	564339	595645
1071274	518649	552625
1089644	517090	572554
971264	450324	520940
728677	322422	406255
545269	229278	315991
1088537	385007	703530

За последние 5 лет общая доля молодого поколения (от 0 до 29 лет) составляет чуть более 50 % от общей численности населения. Если в 2007 году численность молодежи от 0 до 29 лет составляла – 7 980,0, то на начало 2011 года – 8 532,3.

Более чем на 300 тысяч увеличилось количество детского населения от 0 до 4 лет.

#### **Количество детей в Республике Казахстан от 0 до 19 лет**

Возраст, лет	Все население							
	2007	2009	2010	2011				
0	318159	347404	351920	362630				
1	297598	305865	346688	351459				
2	275150	289109	305841	346814				
3	269761	269847	289237	306168				
4	244938	266643	270026	289463				
5	223923	245116	266795	270342				
6	217295	232737	245327	267071				
7	217359	221669	232952	245596				
8	211338	224050	221949	233273				
9	218930	217806	224243	222211				
10	216588	223989	218023	224527				
11	227343	225280	224118	218271				
12	249898	243083	225488	224386				
13	269491	258451	243222	225710				
14	272169	277924	258598	243416				
15	281659	284778	277876	258716				
16	293220	298724	284767	277958				
17	302202	310231	298819	284945				
18	312660	327783	310027	298803				
Возраст, лет	Мальчики				Девочки			
	2007	2009	2010	2011	2007	2009	2010	2011
0	163258	178196	181402	186264	154901	169208	170518	176366
1	152656	157246	177764	181110	144942	148619	168924	170349

2	141256	148754	157187	177798	133894	140355	148654	169016
3	138505	138616	148805	157340	131256	131231	140432	148828
4	125783	137654	138672	148888	119155	128989	131354	140575
5	114096	125737	137693	138824	109827	119379	129102	131518
6	111419	118868	125794	137795	105876	113869	119533	129276
7	110863	113679	118949	125868	1406496	107990	114003	119728
8	108784	114424	113812	119093	102554	109626	108137	114180
9	112790	111801	114520	113930	106140	106005	109723	108281
10	110663	114712	111887	114632	105925	109186	106136	109895
11	115896	114866	114793	111970	111447	110414	109325	106301
12	127099	124211	114928	114878	122799	118872	110560	109508
13	137676	132033	124244	115028	131815	126418	118978	110682
14	138826	142072	132064	124300	133343	135852	126534	119116
15	143394	145466	142024	132093	138265	139312	135852	126623
16	148955	151718	145402	141999	144265	147006	139365	135959
17	153543	155597	151719	145469	148659	154634	147100	139476
18	159159	162672	155459	151666	153501	165111	154568	147137

В Республике Казахстан на 1 января 2011 года количество детей в возрасте 0 – 18 лет составляет более 5 миллионов человек, в том числе девочки – 2,5 млн. чел (48 %), мальчики – 2,6 млн. чел (52 %).

На протяжении десятилетий без изменений остается неравное соотношение мужчин и женщин среди жителей республики: на 1 января 2011 года на 1000 мужчин приходится 1 074 женщин.

	На 1 000 мужчин данного возраста приходится женщин				
	2007	2008	2009	2010	2011
Все население, женщин	1 078	1 079	1 076	1 075	1 074

### **Возрастная структура городского и сельского населения**

*(на начало года, тыс. чел.)*

Возраст, лет	Городское население				
	2007	2008	2009	2010	2011
Всего	8 833,3	8265,9	8649,662	8 806,952	8961,336
до 1 года	173,4	172,2	171,021	186,421	189,68
1-4	573,1	576,1	548,634	593,216	649,324
5-9	545,4	507,9	534,565	562,222	590,507
10-14	631	535,1	571,233	545,198	530,956
15-19	815,7	714,1	836,702	782,864	721,909
20-24	825,1	791,3	908,301	942,427	970,141
25-29	766,9	738,1	759,996	791,512	816,523
30-34	685,3	645,1	681,252	695,205	714,516
35-39	646,5	610,8	637,314	648,293	652,147
40-44	646,8	584,9	592,823	590,523	599,684

45-49	655,9	616,3	616,748	620,105	608,784
50-54	515,8	491,4	496,909	516,371	547,966
55-59	416,7	397,5	395,659	407,566	415,279
60-64	196,1	202,1	238,715	281,11	320,048
65 и выше	739,6	683	659,79	643,919	633,872

**продолжение таблицы**

Сельское население				
2007	2008	2009	2010	2011
6563,6	7305,6	7332,681	7397,665	7480,623
124,9	146,0	176,383	165,499	172,95
440,2	511,4	582,83	618,576	644,58
535,0	581,0	606,813	629,044	647,986
668,7	700,4	657,403	624,251	605,354
740,6	798,6	715,86	715,967	708,436
656,0	740,9	692,108	688,147	680,89
484,1	543,7	576,456	588,125	603,144
470,8	521,8	535,398	536,086	540,414
425,8	476,9	498,656	504,742	507,837
431,5	468,1	476,902	470,592	471,59
417,3	476,6	485,151	487,926	480,86
321,4	374,9	384,63	400,063	423,298
247,1	290,8	294,583	305,972	313,398
132,0	151,6	170,367	197,799	225,221
468,2	522,9	479,141	464,876	454,665

В Республике Казахстан основное население (53,6 %) проживает в городской местности, 46 % – в сельской. За счет многодетности сельских семей детей с 5 до 19 лет больше проживает в сельской местности (1 961,776 – в селе, 1 843,372 – в городе).

## **Национальный состав Республики Казахстан**

Этнический состав Казахстана по данным переписи насчитывает более 140 наций и этносов, в том числе казахи – 10 млн. чел. (63 %), русские – 3,8 млн. чел. (24 %), украинцы – 333 тыс. чел. (2,1 %), узбеки – 457 тыс. чел. (2,9 %), уйгуры – 223 тыс. чел. (1,4 %), татары – 203 тыс. чел. (1,3 %), немцы – 178 тыс. чел. (1,1 %) и другие.

## **Естественное движение населения**

С 2007 года естественный прирост населения стал существенно расти: с 163,6 тысяч в 2007 году до 221,9 тысяч человек в 2010 году.

Главным источником прироста населения является высокий уровень рождаемости на 1000 человек (20,8 родившихся в 2007 году и 22,5 в 2010 году) и относительно

низкий уровень смертности (в 2007 году – 10,2 умерших, в 2010 году – 8,9 умерших на 1000 человек), естественный прирост населения (на 1000 человек) увеличился с 10,6 человек в 2007 году до 13,6 в 2010 году.

Годы	Родившихся	Умерших тыс. чел.	Естественный прирост	Родившихся	Умерших на 1 000 чел.	Естественный прирост
<b>Все население</b>						
2007	321,9	158,3	163,6	20,8	10,2	10,6
2008	356,6	152,7	203,9	22,7	9,7	13,0
2009	357,5	142,8	214,7	22,2	8,9	13,3
2010	367,7	145,8	221,9	22,5	8,9	13,6
<b>Городское население</b>						
2007	174,3	92,4	81,9	21,3	11,3	10,0
2008	196,9	88,8	108,1	23,6	10,7	12,9
2009	197,6	82,5	115,1	22,6	9,4	13,2
2010	203,2	84,1	119,1	22,8	9,4	13,5
<b>Сельское население</b>						
2007	147,6	65,9	81,7	20,2	9,0	11,2
2008	159,7	63,9	95,8	21,7	8,7	13,0
2009	159,9	60,3	99,6	21,7	8,2	13,5
2010	164,5	61,7	102,8	22,1	8,3	13,8

В Казахстане отмечается положительное сальдо миграции (превышение числа иммигрантов над эмигрантами). В 2010 году число иммигрантов составило 41 996, эмигрантов – 26 531, в результате сальдо миграции составило 15 465 человек.

## **Материнская смертность в 2007 – 2010 годах**

На сегодня в Казахстане проживает свыше 4 миллионов женщин детородного возраста, что составляет почти 30 % от общего населения республики.

Материнская смертность – число умерших женщин от осложнений беременности, родов и послеродового периода. Показатели материнской смертности характеризуются не ста б и л ь н о с т ь ю .

В Казахстане материнские потери обусловлены, прежде всего, тремя основными причинами: акушерские кровотечения, экстрагенитальные заболевания и осложнения аборт ов. Эти состояния тесно взаимосвязаны и являются причинами смерти женщин.

(По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан)

	2007	2008	2009	2010
Умерло матерей от всех причин, всего	153	113	133	84

## **Младенческая смертность в 2007-2010 годах**

Младенческая смертность - число умерших детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся.

Всего умерших от всех причин	2007		2008	
	Число детей умерших в возрасте до года, человек	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, человек	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся
	4 646	14,6	7 322	20,8

продолжение таблицы

2009		2010	
Число детей умерших в возрасте до года, человек	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, человек	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся
6 516	18,2	6061	16,5

Причиной столь существенной разницы в показателях младенческой смертности является введение международных критериев живорождения и мертворождения. При этом смертность среди мальчиков выше, чем среди девочек, а уровень младенческой смертности детей в возрасте до 5 лет в городских поселениях на 6,8 % выше, чем в сельской местности.

## Религия

Основные религиозные конфессии в республике – ислам и христианство, присутствуют также иудаизм и буддизм.

По итогам переписи 2009 года 70 % населения считают себя мусульманами. К ним относятся этнические казахи, а также этнические узбеки, уйгуры и татары.

Примерно четверть населения (26 %) принадлежат к русской православной церкви.

(проценты)

	В с е население	из них указавшие:						Отказались указать
		ислам	христианство	иудаизм	буддизм	другое	неверующие	
Оба пола								
Все население	100	70,2	26,3	0,0	0,1	0,0	2,8	0,5
из них:								
Казахи	100	98,3	0,4	0,0	0,0	0,0	1,0	0,3
Русские	100	1,4	91,6	0,0	0,0	0,0	6,1	0,8
Узбеки	100	99,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4	0,2
Украинцы	100	0,9	90,7	0,0	0,0	0,0	7,3	0,9
Уйгуры	100	98,4	0,5	0,0	0,0	0,0	0,6	0,5
Татары	100	79,6	10,2	0,0	0,0	0,1	8,1	2,0

Немцы	100	1,6	81,6	0,0	0,0	0,1	14,0	2,7
Корейцы	100	5,2	49,4	0,2	11,4	0,1	28,5	5,2
Турки	100	99,1	0,3	0,0	0,0	0,0	0,3	0,2
Азербайджанцы	100	94,8	2,5	0,0	0,0	0,0	1,9	0,8
Белорусы	100	0,8	90,2	0,0	0,0	0,0	7,8	1,1
Дунгане	100	98,9	0,4	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3
Курды	100	98,3	0,5	0,0	0,0	0,0	0,7	0,4
Таджики	100	97,8	0,9	0,0	0,0	0,1	0,8	0,4
Поляки	100	0,7	90,1	0,0	0,0	0,1	7,3	1,8
Чеченцы	100	93,7	3,0	0,0	0,0	0,1	2,1	1,2
Кыргызы	100	96,7	0,9	0,0	0,0	0,0	1,5	0,9
Другие национальности	100	34,7	52,3	0,8	0,9	0,1	8,4	2,7

## Размеры домашних хозяйств

По итогам Национальной переписи населения в 2009 году средний размер семьи составил 3,5 человека. Наиболее распространенной является семья, состоящая из двух человек – 30 %, трех – 27 %, четырех – 22 %, пять и более – 21 %.

72 % детей в возрасте до 18 лет проживает с обоими родителями, 15 % – только с матерью, 6 % – только с отцом, 6 % – без родителей.

## Оценка среднедушевых денежных доходов населения в январе 2011 года

Среднедушевые номинальные денежные доходы населения в декабре 2010 года, по предварительным данным, составили 41 122 тенге, увеличившись по сравнению с соответствующим периодом 2009 года на 17,0 %. Реальные денежные доходы выросли на 8,2 %.

Лидирующие позиции по размерам среднедушевых денежных доходов в декабре 2010 года занимают Атырауская область, города Алматы и Астана, где данный показатель превысил среднереспубликанский уровень в 2,3 – 1,7 раза.

В числе самых низкодоходных регионов в декабре 2010 года отмечены Южно-Казахстанская, Алматинская и Жамбылская области, в которых величина доходов населения составила в среднем 61,4 % и 74,0% от республиканского уровня. Вместе с тем, наибольшие темпы роста реальных денежных доходов населения отмечаются в Костанайской и Алматинской областях.

Соотношение между максимальными и минимальными величинами номинальных денежных доходов по регионам в январе 2011 г. составило 3,8 раза (в январе 2010 г. – 3,9 раза).

## Динамика уровня бедности в Республике Казахстан



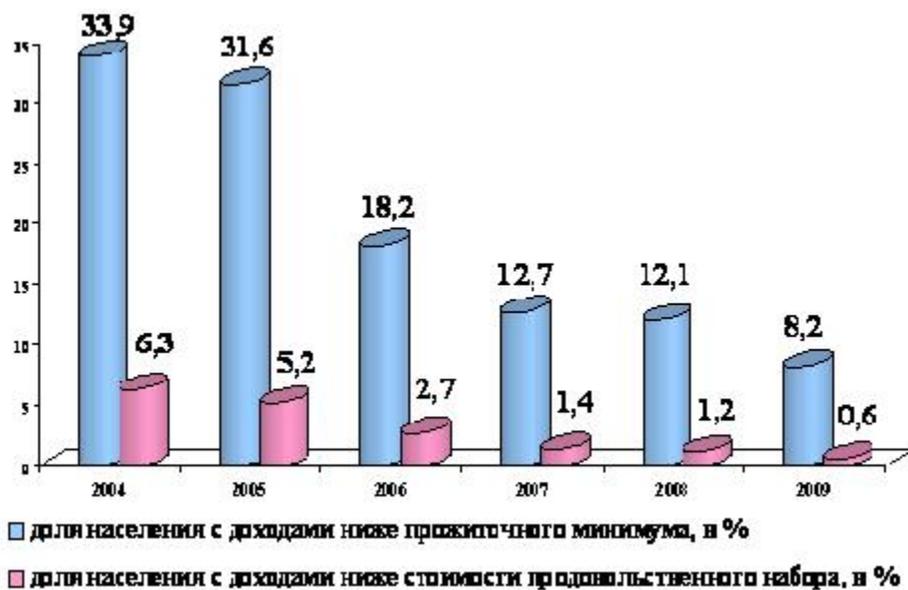
## Индикаторы уровня жизни населения

№	Индикаторы	2007	2008	2009	2010
1	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	12,7	12,1	8,2	6,5
	город	6,9	8,1	4,1	3,7
	село	18,1	15,9	12,1	10,1
2	Доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины, %	1,4	1,2	0,6	0,4
	город	0,7	0,6	0,2	0,3
	село	2,1	1,7	0,9	0,6
3	Глубина бедности, %	2,4	2,3	1,3	1,1
4	Острота бедности, %	0,8	0,7	0,3	0,3
5	Доходы домашних хозяйств (использованные на потребление), в среднем на душу населения, тенге	16 935	20 037	21 348	26 152
	город	19 865	23 365	25 008	30 529
	село	13 687	16 271	17 136	20 985
6	Соотношение доходов, использованных на потребление, с прожиточным минимумом, %	175,4	162,1	168,6	193,9
7	Номинальные денежные доходы населения, в среднем на душу, тенге	25 226	32 984	34 828	40 473
8	Индекс реальных денежных доходов, %	118,9	111,8	96,9	110,2
9	Денежные расходы населения в среднем на душу, тенге	15 516	18 324	19 718	24 460
	город	19 172	22 569	24 220	29 754
	село	11 465	13 520	14 537	18 209
10		7,2	6,2		5,7

	Соотношение 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения			5,3	
11	Коэффициент концентрации доходов (индекс Джини)	0,309	0,288	0,267	0,278
12	Средний размер домохозяйства, человек	3,4	3,3	3,4	3,5
	город	2,9	2,9	3,0	3,2
	село	3,9	3,9	4,0	4,2

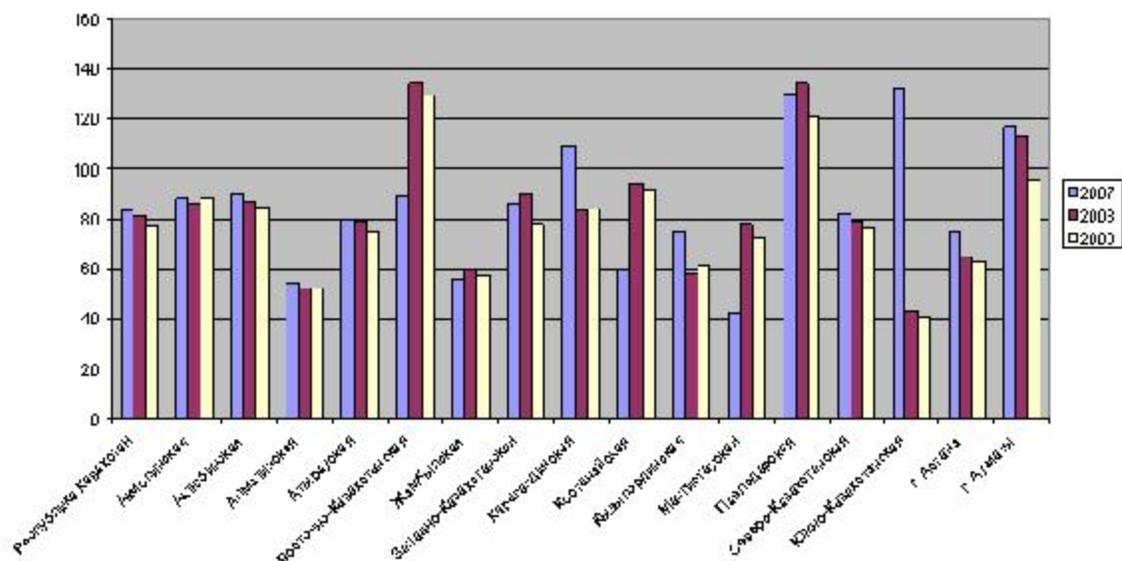
Прожиточный минимум определялся по 43 наименованиям продуктов питания, и процентное соотношение в нем продовольственной корзины составило 60 %.

### Доля низкодоходного населения



Доля населения, живущего ниже прожиточного минимума, в течение нескольких лет подряд имеет положительную тенденцию к снижению и в 2010 году составила 6,5 %.

Уровень преступности, на 10 000 населения



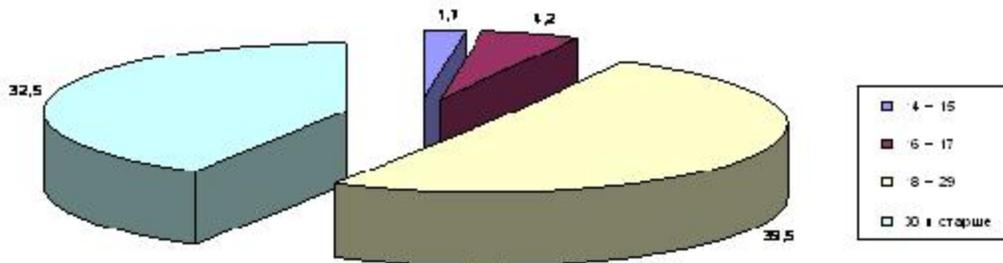
## Число лиц, совершивших преступления

(всего, лиц)

	2007		2008		2009		2010	
	всего	из них несовершенно-летних	всего	из них несовершенно-летних	всего	из них несовершенно-летних	всего	из них несовершенно-летних
Республика Казахстан	79641	8344	78078	7519	78673	6651	84 411	6 070
Акмолинская	4651	482	4563	446	5074	488	5 537	433
Актюбинская	3783	298	3735	321	3442	269	3 820	198
Алматинская	6289	652	6484	679	6610	488	6 359	466
Атырауская	2370	203	2286	166	2267	151	2 474	132
Восточно-Казахстанская	10134	1319	9989	1078	10681	1112	10 498	943
Жамбылская	3387	379	3431	367	3689	368	3 614	316
Западно-Казахстанская	3419	476	3387	446	3083	328	3 716	337
Карагандинская	7176	771	7012	735	6974	664	7 459	744
Костанайская	5864	946	6015	764	5624	588	5 712	440
Кызылординская	3013	273	2671	181	2841	184	2 978	170
Мангистауская	1934	219	2302	322	2051	216	2 163	232
Павлодарская	5573	687	5051	580	5021	511	5 289	441
Северо-Казахстанская	3497	358	3147	256	3135	207	3 650	209
Южно-Казахстанская	5409	536	5403	519	5711	513	6 116	477

г. Астана	2091	148	2190	144	2421	135	2 474	110
г. Алматы	5592	347	5320	337	5420	296	8 475	309

## **Состав осужденных в 2009 году по возрастным группам, тыс. человек**



## **Общие рамки для защиты и поощрения прав человека Принятие международных норм в области прав человека**

Реализации прав детей способствуют ратифицированные Казахстаном международные договоры. Казахстан стал участником большинства универсальных международных договоров в сфере прав человека.

В 2005 году Казахстан ратифицировал Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, подписанную в городе Нью-Йорке 21 марта 1950 года и Заключительный протокол к ней.

В 2008 году ратифицированы:

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, подписанная в городе Палермо 13 декабря 2000 года и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (город Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года).

Ратифицированы Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, подписанная в городе Женева 28 июня 1930 года, Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда, подписанная в городе Женева от 25 июня 1957 года, Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, подписанная в городе Женева 17 июня 1999 года. Кроме того, Казахстан присоединился к Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемуся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II), подписанному в городе Женева 8 июня 1977 года, который запрещает рабство и работорговлю в любых формах.

В 2010 году ратифицирована Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, подписанная в городе Гаага 29 мая 1993 года.

Перечисленные международные договоры в силу их ратификации согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан имеют приоритет перед законами Республики и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Президент Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан принимают меры по обеспечению выполнения международных договоров Республики К а з а х с т а н .

Центральные государственные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции обеспечивают выполнение обязательств и осуществление прав Республики Казахстан, вытекающих из международных договоров.

Для обеспечения активного применения ратифицированных международных норм в судебной практике Верховный суд Республики Казахстан 10 июля 2008 года принял нормативное постановление «О применении норм международных договоров Республики Казахстан». В нем он обязал судей руководствоваться нормами международных договоров с участием Республики, являющимися составной частью действующего права в Республике Казахстан.

### **Общие правовые рамки по обеспечению защиты прав человека на национальном уровне**

В январе 2007 года принят Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», устанавливающий порядок подачи и рассмотрения обращений физических и юридических лиц в государственные органы в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов.

Порядок рассмотрения обращений граждан с жалобами, запросами, заявлениями в Законе прописан достаточно ясно и четко, как и порядок реагирования на эти о б р а щ е н и я .

Помимо государственных органов, суда в Республике Казахстан действуют такие правозащитные учреждения, как Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан (омбудсмен), Комитет по охране прав детей, Ассамблея народа Казахстана.

Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан Указом Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года была создана Комиссия по правам человека как консультативно-совещательный орган при Главе государства. Основным направлением деятельности Комиссии по правам человека является содействие Главе государства в реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека. Комиссия вырабатывает предложения по совершенствованию государственной политики в области прав человека и повышению эффективности правозащитных механизмов. Поступающие в Комиссию обращения,

прежде всего, необходимы для изучения ситуации с правами человека, выявления недостатков в законодательной базе и правоприменительной практике государственных органов.

Комиссия взаимодействует с государственными органами, судами, прокуратурой, полицией, а также с неправительственными организациями, совместная деятельность которых направлена на защиту законных прав и интересов казахстанцев.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан

Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года.

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан является должностным лицом, осуществляющим наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенным в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан обеспечивается Национальным центром по правам человека, который осуществляет информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

В соответствии с рекомендациями 45-й сессии Комитета по правам ребенка при осуществлении своей деятельности Уполномоченный по правам человека рассматривает обращения граждан Республики Казахстан, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, на действия и решения должностных лиц и организаций, нарушающих их права и свободы, гарантированные Конституцией, законодательными актами и международными договорами Республики Казахстан.

С целью установления факта нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный, в пределах своей компетенции, проверяет сведения о фактах нарушения, как на основании поступивших обращений, так и по своей инициативе, если из официальных источников или средств массовой информации ему стало известно об этих нарушениях.

Кроме того, Уполномоченный вправе по предъявлению служебного удостоверения входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов и организаций, в том числе воинских частях и соединениях, а также посещать места лишения свободы, встречаться и беседовать с лицами, содержащимися в них.

Комитет по охране прав детей

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 января 2006 года № 36 создан специальный уполномоченный орган – Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан в целях обеспечения координационной деятельности между центральными и местными исполнительными органами, а также сотрудничества с неправительственными и другими секторами

гражданского общества для реализации Конвенции о правах ребенка.  
Ассамблея народа Казахстана

Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года «Об образовании Ассамблеи народов Казахстана» создан консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан по вопросам обеспечения межэтнического согласия в стране. Ассамблея имеет конституционный статус и право избирать 9 депутатов одной из палат Парламента – Мажилиса. В октябре 2008 года принят Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», который обеспечил нормативно-правовое регулирование ее деятельности.

Все вышеперечисленные институты предоставляют возможность дополнительной защиты нарушенных прав. Также они осуществляют мониторинг защиты прав детей в республике.

При проверке фактов, указанных в обращениях, они имеют право запрашивать от должностных лиц и организаций необходимые для рассмотрения жалобы сведения; обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина; публиковать в средствах массовой информации официальные сообщения по результатам проведенных проверок.

Также при Президенте Республики Казахстан действует Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике.

Комиссия учреждена Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года № 56. Ее статус - консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Одними из задач комиссии является содействие достижению равенства возможностей женщин и мужчин, укреплению института семьи, рассмотрение обращений, касающихся вопросов семьи, несоблюдения равноправия полов.

## **Повышение информированности по вопросам прав человека**

В Республике Казахстан разработан Национальный план действий в области прав человека на 2009 – 2012 годы (далее – Национальный план).

Основными целями Национального плана являются: совершенствование образования в области прав человека, достижение общего понимания основных принципов и методов образования в области прав человека, уделение особого внимания образованию в области прав человека на национальном и международном уровнях, расширение взаимодействия и сотрудничества всех заинтересованных сторон в деле развития и совершенствования образования в области прав человека, а также совершенствование действующих учебных программ образования в области прав

ч е л о в е к а .

В Республике Казахстан утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года № 154 «Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006 – 2011 годы».

Целью Концепции является совершенствование законодательной, социально-экономической и организационно-методической базы для всестороннего развития институтов гражданского общества и их равноправного партнерства с государством и бизнес-сектором в соответствии с международно-правовыми инструментами в рамках международных договоров и пактов в области прав человека.

В целях повышения уровня правовой культуры, повышения эффективности правового обучения и воспитания постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2008 года № 1116 утверждена «Программа по праворазъяснительной работе, повышению уровня правовой культуры, правовому обучению и воспитанию граждан на 2009 – 2011 годы».

В рамках данной программы предусмотрена работа по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы праворазъяснительной работы государственных органов и должностных лиц, разработка и внедрение обязательного минимума правовой грамотности отдельных категорий населения и иные мероприятия, направленные на формирование уважения п р а в ч е л о в е к а .

Права человека внедряются и реализуются в рамках всей системы образования и на всех уровнях образования .

В целях предоставления каждому ребенку необходимого объема политико-правовых знаний изучается предмет «Основы правоведения» в 10 – 11 классах средней общеобразовательной профильной школы с общественно-гуманитарным направлением в объеме 68 часов и в 10 классах с естественно-математическим направлением – в объеме 34 часа. В 9 классах изучается предмет «Человек. Общество. Право» в объеме 68 часов. Объектами изучения этих курсов являются правовая система казахстанского общества, основы отраслей права, деятельность суда, прокуратуры и других правоохранительных органов.

С 2006 – 2007 учебного года в школах республики правовые дисциплины включены в перечень республиканских олимпиад и соревнований научных проектов, что способствует повышению мотивации учащихся к изучению правовых дисциплин.

В дополнение к этому проводятся факультативы, классные часы, внешкольные мероприятия. Действуют школьные агитбригады, которые организуют праворазъяснительную работу среди учащихся.

Ведется вариативный курс «Гражданское образование», основанный на принципах соблюдения прав человека и демократических свобод, возможности участия всех граждан в управлении делами государства, равенства всех и каждого, уважения

личности и свобод вне зависимости от национальности, вероисповедания. Количество часов вариативного курса – 1 час в неделю.

Материалы по проблемам образования в области прав человека публикуются в периодических журналах и газетах: «Қазақстан балалары» (журнал Комитета по охране прав детей МОН РК), «Ребенок и право», «Қазақстан тарихы», «Учитель Казахстана», «Қазақстан мұғалімі», «Қазақстан мектебі» и других.

В департаментах по защите прав детей созданы 6 WEB-сайтов, на которых размещается правовая информация и ведется праворазъяснительная работа.

На сайте Комитета по охране прав детей [www.bala-kkk.kz](http://www.bala-kkk.kz) созданы рубрики: «Самопознание», «Служение обществу», «Вопросы-ответы», «Гаагская Конвенция» и другие.

Расширен доступ населения к юридической информации. В общественных местах установлены бесплатные точки доступа к электронной базе действующего права. Одновременно на сайте Министерства юстиции функционирует безвозмездная сокращенная Интернет-версия данной базы. В ближайшей перспективе планируется расширить доступ населения через Интернет ко всему правовому массиву.

В 2010 году Министерством образования и науки был проведен социологический опрос об осведомленности школьников об основных правах человека, изучении прав человека в общеобразовательных школах.

Результаты опроса показали, что учащиеся проявляют высокий интерес (96 %) к более глубокому изучению своих прав в школе. Процент детей, знающих куда обращаться, если их права нарушены, увеличивается от младших классов к старшим (с 45 % до 76 %).

Велика роль родителей и семьи в формировании знаний и практической помощи детям по вопросам прав человека, так как больше половины учеников получают информацию о правах человека от своих родителей, и в случае нарушения их прав они также обратятся к родителям.

В настоящее время разработан Комплексный план по повышению уровня правовой культуры граждан на 2012 – 2014 годы.

В целях оказания своевременной помощи детям в решении их проблем, сбора и анализа информации о положении дел в вопросах правовой защиты детей, о степени их информированности о своих правах, распространения материалов о правах ребенка в республике действуют телефоны доверия и детские общественные приемные.

## **О реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка**

### **I. Общие меры по осуществлению**

**(статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)**

Информация о мерах по осуществлению вышеуказанных статей Конвенции изложена в пунктах 21 – 24, 29, 30, 55 – 57, 70 – 72, 84 первоначального доклада и в приложении к нему и в пунктах 18 – 59 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Общие принципы и нормы Конвенции (статьи 2, 3, 6 и 12) имплементированы в Конституцию Республики Казахстан, Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан. Был принят целый комплекс законов, основной сферой применения которых стали права и интересы детей (Законы Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О браке и семье», «О детских деревнях семейного типа и Домах юношества», «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями», «О специальных социальных услугах», «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» и д р у г и е ) .

С 2006 года дальнейшее развитие законодательства по обеспечению прав и интересов детей осуществлялось в целях более полного его соответствия принципам и положениям Конвенции и создания правовых условий для профилактики социального неблагополучия ребенка. Этому способствовало принятие Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 года № 193-IV, Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319, Закона Республики Казахстан от 12 марта 2010 года № 253-IV «О ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления».

На реализацию национальной политики в отношении соблюдения законных прав и интересов детей направлены государственные отраслевые программы по вопросам соблюдения прав детей в области образования, здравоохранения:

Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 г о д а № 1 1 1 8 .

Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 1113.

Программа «Здоровый образ жизни на 2008 – 2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года № 1260.

Программа «О мерах по совершенствованию службы крови в Республике Казахстан на 2008 – 2010 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2007 года № 1251.

Программа по снижению материнской и младенческой смертности в Республике Казахстан на 2008 – 2010 годы, утвержденная постановлением Правительства

Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года № 1325.

Программа по праворазъяснительной работе, повышению уровня правовой культуры, правового обучения и воспитания граждан на 2009 – 2011 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2008 года № 1116 и другие.

Правительством Республики Казахстан и Детским Фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подписан План действий страновой программы Правительства Республики Казахстан и ЮНИСЕФ на 2010 – 2015 годы.

Страновая программа направлена на оказание содействия Правительству Казахстана в улучшении качества жизни детей, в особенности уязвимых групп, а также снижении регионального и гендерного неравенства.

В связи с экономическим ростом в стране приоритетное финансирование определено для реализации государственной политики в интересах детей: в области обучения, воспитания, охраны здоровья, физического и духовного развития, социального обеспечения и защиты семьи и детей.

В 2010 году ВВП на душу населения составил 9 000 долларов США, что на 25 % больше уровня 2007 года (6 772 долларов США).

Расходы на социальную сферу в стране ежегодно увеличиваются.

Если доля расходов в общем объеме государственного бюджета в 2006 году составила 41,34 %, то по итогам 2010 года – более 50 %.

(млн. тенге)

Затраты	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Государственный бюджет				
Образование	480 696	641 060	746 477	797 414
в %	17,0	16,9	17,6	16,9
Здравоохранение	299 381	363 210	450 893	551 326
в %	11,2	10,7	12,0	12,4
Социальная помощь и социальное обеспечение	502 381	622 017	758 308	905 273
в %	18,8	18,3	20,3	20,3
Культура, спорт, туризм и информационное пространство	122 210	163 969	173 618	227 564
в %	7,5	6,9	8,1	5,1
Республиканский бюджет				
Образование	127 700	168 210	215 560	236 392
Здравоохранение	100 830	115 581	176 800	367 185
Социальная помощь и социальное обеспечение	462 667	566 194	695 931	835 497
Культура, спорт и информационное пространство	62 964	87 461	104 389	135 389

Местный бюджет				
Образование	352 996	472 850	530 917	579 648
Здравоохранение	262 852	320 762	386 553	330 352
Социальная помощь и социальное обеспечение	44 789	61 874	86 123	97 381
Культура, спорт и информационное пространство	73 778	108 493	108 183	129 795

## Информирование о принципах и положениях Конвенции

В республике серьезное внимание уделяется вопросам расширения осведомленности специалистов, работающих с детьми, общественности, детей и их родителей об основных положениях Конвенции, их пропаганде и разъяснению.

На постоянной основе принимаются меры по обучению и повышению профессионального уровня работников правоохранительных органов и пенитенциарной системы. В том числе в части изучения и применения международных правовых норм и стандартов в области прав человека.

В программы учебных заведений Министерства внутренних дел (далее – МВД), а также курсов повышения квалификации включены специальные курсы по изучению Конвенции о правах ребенка, а также других нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения защиты прав и свобод детей.

В высших учебных заведениях МВД в рамках дисциплины «Социология» изучаются темы «Социология семьи и молодежи», «Конвенция о правах ребенка» в объеме 6 часов, в колледжах – темы «Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних РК» в объеме 4 часов и в училищах МВД – при подготовке участковых инспекторов по делам несовершеннолетних – темы по Конвенции о правах ребенка в рамках дисциплины «Специальная подготовка».

Совместно с Казахстанским Международным бюро по правам человека и соблюдению законности 19 – 21 мая 2010 года в городе Астане проведен обучающий тренинг по методике преподавания специального курса по правам человека с участием 15-ти представителей училищ МВД, предусматривающий темы по изучению прав и интересов детей.

Участковыми инспекторами полиции по делам несовершеннолетних и школьными инспекторами полиции на постоянной основе проводится информационное освещение в средствах массовой информации и в школах принципов и положений Конвенции о правах ребенка, а также проводятся обучающие тренинги для детей по защите своих прав в случае их нарушения.

Для повышения осведомленности детей и подростков Казахстана о положениях и статьях Конвенции о правах ребенка проводятся республиканские мероприятия: форумы, саммиты, конференции, дебаты и другие.

Всего в 2007 – 2010 годах было проведено свыше 40 тысяч различных мероприятий, в том числе 210 семинаров, около 50 круглых столов, семи тысяч дебатов, диспутов по вопросам защиты прав и интересов детей, более 20 тысяч благотворительных акций, конкурсов рисунков, плакатов, праздничных концертов и др. Активное участие в проведении мероприятий принимают различные международные и неправительственные организации и объединения, представители национально-культурных центров, меценаты, спонсоры и другие. Для родителей, особенно в сельской местности, предусмотрено проведение родительских лекториев, семинаров-тренингов, культурно-массовых мероприятий с участием детей. В организациях образования оформлены стенды, уголки, посвященные Конвенции о правах ребенка, в библиотеках – стенды по правовому образованию.

Так, например, в ноябре 2009 года в г. Астане проведен республиканский саммит « Дети XXI века: наши права и возможности», посвященный 20-летию Конвенции о правах ребенка. Основные задачи саммита – повышение осведомленности о статьях Конвенции о правах ребенка, определение наиболее актуальных проблем положения детей и подростков в современном казахстанском обществе, обучение языку дипломатии и толерантности.

В 2010 году в г. Павлодаре проведен III Республиканский форум патриотов. Участие в форуме позволило детям приобрести опыт участия в общественно значимой деятельности, в проведении мастер-классов, круглых столов и других мероприятий.

С 19 по 29 ноября 2010 года проведена декада «Целый мир для меня», посвященная Всемирному дню ребенка. В ходе всеказахстанской декады по всей республике прошли социально значимые мероприятия, в числе которых благотворительные акции, конкурсы, дебатные турниры, пресс-конференции, круглые столы, семинары-тренинги, встречи и социологические опросы.

В республике действуют агитгруппы, агитбригады, школьные омбудсмены.

В Павлодарской области действуют школьные омбудсмены. Департаментом по защите прав детей со 146-ю общеобразовательными школами области подписано положение и утвержден план деятельности школьного омбудсмана на 2009 – 2011 учебные годы. В организациях образования установлены ящики для писем и обращений в адрес школьных омбудсманов, ведется прием учащихся. Школьные омбудсмены города Павлодара приняли участие в акции по проверке компьютерных клубов, провели анкетирование среди учащихся школ города по вопросам осведомленности о своих правах.

Агитгруппа «Правовой Дозор» осуществляет показ сюжетных сценок, рассказов о статьях Конвенции, проводит викторины, конкурсы, круглые столы на правовую тематику.

В республике ежегодно проводятся социологические исследования, мониторинги уровня осведомленности детей о положениях Конвенции, просветительской и

образовательной деятельности по правам ребенка.

В 2009 году в рамках 15-летия со дня ратификации Республикой Казахстан Конвенции и в 2010 году органами образования республики были проведены мониторинги уровня осведомленности детей о положениях Конвенции, просветительской и образовательной деятельности по правам ребенка. Анализ полученных материалов позволяет сделать вывод о том, что в организациях образования республики, особенно в сельской местности, активизировалась работа по разъяснению положений Конвенции, как среди учащихся, так и среди родительской общественности и педагогов.

В 2010 году исследованиями об уровне информированности детей о своих правах, знании основополагающих международных документов, таких, как Конвенция о правах ребенка, Факультативные протоколы, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах; торговли детьми, детской проституции и детской порнографии было охвачено 193 025 детей городских и сельских регионов республики.

В целом, учащиеся имеют представление о правах ребенка. Половина опрошенных показала хорошие знания международных правозащитных документов.

Более половины опрошенных детей знают о Конвенции о правах ребенка: наиболее высокий показатель в Западно-Казахстанской (89 %), Павлодарской (89 %), Восточно-Казахстанской (86 %), Жамбылской (62,1 %) областях. В остальных областях показатели осведомленности о Конвенции варьируются от 56 до 60 %.

Наиболее важными правами были обозначены права, связанные с образованием, а также с физическим и эмоциональным здоровьем (с защитой от всех форм физического и психологического насилия, оскорбления, грубого или небрежного обращения).

Согласно результатам исследований основным и важным информационным правовым источником для детей остается школа. Так считают более половины детей в Атырауской области (86 %), города Алматы (60 %), Актюбинской (54 %) и Карагандинской (50,5 %) областях. В остальных областях дети считают, что информационным источником, кроме школы, являются родители и средства массовой информации.

Почти все опрошенные информированы о наихудших формах детского труда. Данный термин смогли определить более половины респондентов города Алматы (63 %). О том, что принудительная работа детей в республике запрещена, знают 98,9 % учащихся Восточно-Казахстанской, 89 % опрошенных учащихся Акмолинской областей и более 57 % учащихся остальных областей.

Более половины учащихся Восточно-Казахстанской (98 %), Акмолинской (98 %), Павлодарской (96,5 %), Западно-Казахстанской (95 %), Кызылординской областей (63,1 %), города Алматы (54 %) указали в анкетах, что они знают о запрете государством торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В остальных областях учащиеся указали в анкетах, что государство наказывает за торговлю детьми и детскую

проституцию. Следует отметить, что знания детей сельской местности о положениях Конвенции, не ниже знаний детей, проживающих в городской местности.

## **Распространение докладов среди широкой общественности**

В соответствии со статьей 46 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан» Комитетом ежегодно Главе государства готовится доклад о положении детей в республике, который размещается на сайте Комитета по охране прав детей и издается отдельной брошюрой для информирования общественности.

В целях реализации рекомендаций, данных на 45-й сессии Казахстану, разработан План мероприятий по реализации рекомендаций Комитета по правам ребенка, который утвержден 7 ноября 2007 года на 5-ом заседании Межведомственной комиссии по международному гуманитарному праву и международным договорам по правам человека. Данный план и рекомендации 45-й сессии Комитета по правам ребенка размещены на сайте Комитета по охране прав детей.

В октябре 2009 года в городе Астане Министерством образования и науки РК проведено заседание республиканского круглого стола «Казахстанская система защиты детства: ключевые проблемы, опыт, перспективы» в рамках выполнения плана мероприятий по реализации рекомендации 45-й сессии Комитета по правам ребенка. В работе «круглого стола» приняли участие представители государственных органов республики, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Казахстан, научного сообщества и неправительственных общественных организаций.

## **Сотрудничество с организациями гражданского общества**

Вопросами детства занимаются 221 неправительственная организация (далее – НПО). С более сорока НПО подписаны меморандумы, договора и соглашения о сотрудничестве.

Совместно реализуются проекты, проводятся социологические исследования, форумы, конференции, круглые столы, обучающие семинары, тренинги, совещания по решению проблем детства с привлечением международных и национальных экспертов.

В июне 2011 года подписан трехсторонний меморандум о сотрудничестве между омбудсменом, Детским фондом ООН в Казахстане и Представительством «Международной тюремной реформы» в Центральной Азии, целью которого является обучение представителей неправительственных организаций проведению мониторинга детских учреждений в части соблюдения прав детей.

С 2007 по 2010 годы Министерством образования и науки Республики Казахстан совместно с неправительственными организациями (НПО) проведено 24 социологических исследования, разработаны и изданы более 80 тысяч сборников и пособий. Созданы 4 фильма, 14 видеороликов о правах детей для информирования

детей и взрослых, 2 мультипликационных фильма «Что мне надо знать?», «Не білуім к е р е к ? » .

В 10-ти регионах республики открыты 14 Школ приемных родителей для подготовки граждан, желающих взять детей-сирот в свои семьи. В Карагандинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областях и городе Астана действуют 7 Служб и Центров поддержки семей.

В октябре 2009 года в г. Астане состоялся IV Гражданский форум. По результатам форума совместными усилиями представителей государственных органов, НПО и бизнеса выработаны рекомендации и предложения для дальнейшей эффективной работы по реализации II-го этапа Концепции развития гражданского общества на 2006

– 2 0 1 1 г о д ы .

В марте 2011 года в городе Астане проведен V Форум женщин Казахстана. На форуме принято решение больше уделять внимание развитию духовной культуры этносов Казахстана, пропагандировать семейные ценности, оказывать поддержку женским организациям в объединении усилий по предотвращению конфликтов, расширить свое участие в миротворческих проектах, продолжить политику гендерного равенства.

## **II. Определение понятия «ребенок»**

### **(статья 1)**

В казахстанском законодательстве определение «ребенка» соответствует статье 1 Конвенции о правах ребенка.

## **III. Общие принципы**

### **а. Недискриминация**

#### **(статья 2)**

Информация о мерах по осуществлению вышеуказанной статьи Конвенции изложена в пунктах 64 – 89 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Конституцией Республики Казахстан предусматривается равенство всех перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по л ю б ы м и н ы м о б с т о я т е л ь с т в а м .

Государство принимает на себя обязательство предотвращать любую дискриминацию, как в своем законодательстве, так и на практике, будь то со стороны государственных органов или частных лиц.

В стране ведется работа по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 – 2016 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года № 1677, направленной на обеспечение равных прав и возможностей всех членов общества вне зависимости от половой принадлежности.

В Казахстане достигнут гендерный паритет в среднем общем образовании.

Все учебные программы, учебники, учебные материалы по отношению ко всем учащимся одинаковы по содержанию.

В 2009 – 2010 учебном году в общеобразовательных школах республики обучались 246 790 девочек, что составляет более 50 % от общего количества учащихся.

В республике активизировалось участие девочек в общественной жизни школы, многие из них сегодня являются лидерами детских и молодежных организаций, победителями спортивных соревнований, предметных олимпиад, культурных мероприятий.

*Из числа обучающихся:*

Классы	2005-2006 учебный год		2009-2010 учебный год	
	девочки	мальчики	девочки	мальчики
1 – 4	48,9 %	51,1 %	49 %	51 %
5 – 9	49,05 %	50,95 %	49,1 %	50,9
10 – 11(12)	52 %	48 %	53 %	47 %

В сфере профессионального образования республики обеспечены равные условия для обучающихся всех категорий и следует отметить, что среди обучающихся и работников учебных заведений отмечается численное преобладание женщин.

Контингент студентов высших учебных заведений составляет около 600 тысяч человек, из них девушек – 361 446 человек (58,3 %). За счет государственных образовательных грантов обучается 140 533 человек, из них девушек – 73 092 (61,6 %).

Из общего числа обучаемых (603 831) в учебных заведениях технического и профессионального образования девочки составляют 275 474 человека (45,6 %).

В целях реализации Плана действий Правительства Республики Казахстан на 2009 год по реализации послания Главы государства народу Казахстана от 6 марта 2009 года «Через кризис к обновлению и развитию» (по Дорожной карте) переобучено за счет республиканского бюджета в организациях технического и профессионального образования, в учебных центрах в 2009 году 95,6 тыс. человек, в 2010 году – 71,1 тыс. человек, в том числе девушки и женщины.

По данным областных, городов Алматы, Астана управлений образования в 2009 году переобучены 23 102 женщины, из них трудоустроены – 9 206 женщин, в 2010 году – 12 076 женщин, из них трудоустроены – 6 302 женщины.

**Права репатриантов (оралманов) и вынужденных переселенцев**

Количество детей-оралманов составляет более 19 тысяч детей, из них дошкольного возраста – 4 824 и школьного – 14 201 детей.

По данным областных управлений образования все дети школьного возраста репатриантов охвачены обучением, обеспечены бесплатными учебниками, кроме 18-и детей, которые являются инвалидами детства.

В 2009 – 2010 учебном году в организациях технического и профессионального образования обучались 2299 оралманов, из них в профессиональных лицеях – 1062, в колледжах – 1 237 человек.

В организациях среднего общего образования республики для учащихся - оралманов, прибывших из ближнего и дальнего зарубежья: Узбекистана, Туркменистана, Таджикистана, Кыргызстана, России, Украины, Грузии, Республики Иран, Китая, Монголии, Турции, Пакистана, Саудовской Аравии, Афганистана, в целях ликвидации пробелов в их знаниях и адаптации к образовательным программам проводятся дополнительные уроки, консультации, предусмотрены специальные переходные программы.

В соответствии с Типовыми правилами приема на обучение в учебные заведения технического и профессионального образования устанавливается квота приема, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2008 года № 296 «Об утверждении квоты приема при поступлении на учебу в организации образования, реализующие профессиональные учебные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования», для лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан – 2 процента.

Обучающимся оралманам в обязательном порядке предоставляется место в общежитии организации образования, они обеспечиваются стипендией, горячим питанием.

Преподаватели, заведующие отделениями, мастера производственного обучения помогают обучающимся оралманам в адаптации к условиям учебы и жизни, трудоустройстве.

Для лучшего овладения языком в школах вводятся дополнительные спецкурсы «Тіл дамыту», «Тіл мәдениеті», «Сөз өнері». Организовываются кружки по интересам, факультативные занятия по казахскому и русскому языкам.

## **Недискриминация в отношении детей со специальными потребностями и детей, рожденных вне брака**

В отношении детей со специальными потребностями используется термин «дети с ограниченными возможностями в развитии».

В Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки и его территориальные органы с 2007 года поступило более 11 тысяч письменных

обращений. Число обратившихся к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей с 2006 по 2010 годы составляет 427 граждан и организаций. Однако заявлений и обращений о дискриминации в отношении детей, рожденных вне брака, не зарегистрировано.

Также не поступало заявлений о фактах ксенофобии в отношении детей и взрослых. Казахстан – многонациональная страна, где в мире и согласии проживают представители 140 национальностей и народностей.

При этом главной отличительной чертой многонационального народа является уважение, толерантность, открытость и доброжелательность.

## **Телесные наказания**

В соответствии со статьей 17 Конституции Республики Казахстан никто не должен подвергаться унижающему достоинство обращению и наказанию. В законодательстве Республики Казахстан вопросы насилия, телесного наказания отражены в Законе Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года «О профилактике бытового насилия».

В соответствии со статьей 64 Закона Республики Казахстан «О браке и семье», Закона «Об образовании» родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

Аналогичные требования предъявляются и к лицам, заменяющим родителей, то есть опекунам и патронатным воспитателям.

По информации областных, городов Астана и Алматы управлений образования по состоянию на 1 октября 2010 года 825 родителей, не выполнявших своих родительских обязанностей, подвергавших детей телесным наказаниям, лишены родительских прав. 1072 ребенка вышеуказанных родителей определены в детские учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или переданы в семьи (опека, патронат, усыновление).

Согласно приказу Генеральной прокуратуры от 31 марта 2005 года № 10 не реже одного раза в полугодие проводится проверка деятельности детских домов органами прокуратуры в целях предупреждения телесных наказаний.

За 2010 год органами прокуратуры Республики Казахстан проведено 3240 проверок по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних, по результатам которых выявлено 41 046 нарушений законности, и в целом защищены права 135 675 детей.

По итогам проверок рассмотрено 2806 представлений об устранении нарушений законности, по мерам реагирования отменено и изменено 542 незаконных акта. Всего к ответственности привлечено: к дисциплинарной – 7196 лиц, к административной – 2 141, к материальной – 227. Возбуждено 18 уголовных дел, по ним осуждено 9 лиц.

Практически все случаи нарушений прав воспитанников освещаются в средствах

массовой информации. Кроме того, дети, воспитывающиеся в детских домах, очень хорошо осведомлены о своих правах, о том, куда следует обратиться, если их права **н а р у ш е н ы** .

По каждому факту жестокого обращения с воспитанниками детских домов принимаются меры административного и дисциплинарного взыскания.

Телесные наказания в организациях образования запрещены.

В образовательных учреждениях за нарушение обязанностей и норм этики педагогический работник может быть привлечен к ответственности, предусмотренной **з а к о н а м и** **Р е с п у б л и к и** **К а з а х с т а н .**

В 2011 году Главным управлением военной полиции Вооруженных Сил Республики Казахстан проведена проверка Республиканской школы «Жас улан» и Кадетского корпуса имени Ш.Уалиханова. Фактов телесных наказаний уланов и кадетов **н е** **в ы я в л е н о** .

Для защиты прав детей во всех регионах республики при департаментах по защите прав детей действуют телефоны доверия, детские общественные приемные, неправительственной общественной организацией «Союз кризисных центров» совместно с Общественным фондом «Бота» организована работа «Национальной бесплатной телефонной линии «150» по всей республике, куда может обратиться пострадавший ребенок.

## **в) Наилучшее обеспечение интересов ребенка** **(статья 3)**

Основные принципы защиты прав ребенка были отражены в пунктах 98 – 121 Первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 90 – 95 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка в 2007 году.

Принцип наилучшего обеспечения прав детей, необходимость его первоочередного учета в мероприятиях, касающихся детей, закреплен в кодифицированных и других Законах Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О браке и семье», «Об образовании», «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями», Трудовом кодексе Республики Казахстан, Кодексе РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», в которых государственная политика в интересах детей признается приоритетной областью деятельности **о р г а н о в** **г о с у д а р с т в е н н о й** **в л а с т и**.

В целях наилучшего обеспечения интересов ребенка в области здравоохранения сохраняется и совершенствуется система бесплатного медицинского обслуживания детей, педиатрической службы. Приказом Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 23 декабря 2005 года № 446 утвержден Перечень видов заболеваний и

отдельных видов населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и специализированные продукты детского и лечебного питания отпускаются по рецептам бесплатно.

Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка учитывается в первоочередном порядке при разводе родителей, устройстве ребенка, оставшегося без попечения родителей, при выделении бюджетных ассигнований, в системе социального обеспечения, при помещении ребенка в различные учреждения по уходу за ним.

Для наилучшего обеспечения прав детей в 2010 году в 5 777 (77 %) школах республики организовано горячее питание для 1 741 822 или 70 % всех учащихся. Из них бесплатным горячим питанием обеспечены 590 795 (34 %) учащихся, в том числе 204 875 (80 %) учащихся из малообеспеченных семей и 421 353 (45 %) учащихся начальных классов.

Бесплатное горячее питание организовано для всех учащихся начальных классов городов Астана, Алматы, Актюбинской и Карагандинской областей.

С 2005 года расходы, выделяемые на организацию питания учащихся из малообеспеченных семей, в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 января 2008 года № 64 увеличены в пять раз. В 2010 году на организацию питания учащихся из фонда всеобуча было выделено 2,9 млрд. тенге (в 2005 г. – 518,5 млн. тенге).

Для обеспечения права на образование организован подвоз к школе для 28 314 (в 2009 г. – 26 458, т.е. 71,6 %) или 76 % школьников, проживающих в населенных пунктах, где нет школ.

Вопросы модернизации школьного питания и обеспечения подвоза детей к школе в ключевы:

– в Государственную программу развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы;

– в Стратегический план Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2011 – 2015 годы и программы развития территорий на 2011 – 2015 годы.

Для наилучшего обеспечения детей в республике постоянно оказывается помощь детям из малообеспеченных семей.

В 2010 году малообеспеченных семей, по данным органов образования, около ста пятидесяти тысяч, в них более трехсот тысяч детей.

В 2010 году в ходе акций «Дорога в школу», «Забота» помощь оказана 374 655 детям из социально незащищенной категории на сумму около 1,7 млрд. тенге (в 2009 году – около 439 тыс. детей на сумму 1,6 млрд. тенге).

Сумма отчислений в фонды всеобуча на оказание помощи социально незащищенным школьникам составила 5,5 млрд. тенге или 1,7 % от суммы расходов на содержание школ (в 2009 году – 4,6 млрд. тенге или 1,6 %).

Согласно пункту 4 статьи 8 Закона Республики Казахстан «Об образовании»

государство полностью или частично компенсирует расходы на содержание граждан Республики Казахстан, нуждающихся в социальной помощи, в период получения ими образования.

В 2008 – 2009 учебном году для 510 детей-сирот выделены образовательные гранты, в 2009 – 2010 учебном году – 463, в 2010 - 2011 учебном году – 444.

Кроме того, для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) назначается пособие по случаю утери кормильца (при утере 1 кормильца – 9 869 тенге, круглый сирота – 13 457 тенге) – до 18 лет, обучающиеся граждане старше 18 лет, получают данный вид помощи до окончания учебного заведения в системе среднего образования, очной формы в системе высшего и среднего специального образования, до 23-летнего возраста;

2) предусмотрено полное государственное обеспечение воспитанников организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (содержание одного ребенка в детском доме составляет свыше 1 млн. тенге в год и обеспечение бесплатными учебниками в период обучения;

3) выделяется квота приема в размере 1 процента от общего объема государственного образовательного заказа при поступлении на учебу в организации образования, реализующие профессиональные учебные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования;

4) увеличена стипендия на 50 % к первоначальному размеру (15 235 тенге) государственной стипендии, для студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по государственному образовательному заказу (гранту), проживающих в семьях – на 30 %.

### **с) Права на жизнь, выживание и развитие (статья 6)**

Основные принципы прав ребенка на жизнь, выживание и развитие отражены в пунктах 122 – 128 Первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 97 – 102 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка в 2007 году.

В Республике Казахстан нет несовершеннолетних, осужденных к смертной казни. Мораторий на применение смертной казни продолжает действовать вплоть до решения вопроса об отмене смертной казни.

В Республике Казахстан сформирована система, направленная на обеспечение гарантий прав детей на жизнь и обеспечение в максимально возможной степени выживания и развития ребенка.

Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года №

1113 Государственная программа здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы. В данной программе приоритетное внимание уделено вопросам совершенствования и доступности первичной медико-санитарной помощи, охраны здоровья матери и ребенка, детей и подростков.

Увеличились средства, направляемые на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи.

Бесплатное медицинское обслуживание детей обеспечивается согласно постановления Правительства Республики Казахстан от 15.12.2009 года № 2136 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи» и бесплатное лекарственное обеспечение согласно приказов Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 23 декабря 2005 года № 637 «Об утверждении Перечня видов заболеваний и отдельных видов населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и специализированные продукты детского и лечебного питания отпускаются по рецептам бесплатно» и от 04.09.2009 года № 446 «Об утверждении Перечней лекарственных средств и изделий медицинского назначения бесплатного и льготного обеспечения населения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на амбулаторном уровне».

Для своевременного выявления заболеваний и оздоровления детей в республике проводятся ежегодные профилактические медицинские осмотры. По итогам 2010 года профилактическими медицинскими осмотрами охвачено 98,6 % детей из числа подлежащих. Выявлена патология у 26 % детей, из них оздоровлено 68 % больных, взято на диспансерный учет 15 % детей.

Анализ результатов профилактических осмотров детей за 2010 год в сравнении с 2007 годом показывает, что несмотря на сохраняющийся уровень детей с понижением остроты зрения наметилась тенденция снижения удельного веса детей с понижением остроты слуха (снижение на 18 %), с дефектом речи (на 24 %), со сколиозом (на 24 %), с нарушением осанки (в 2 раза).

Заболеваемость детей имеет тенденцию к росту, особенно за счет новообразований (в 1,8 раза), врожденных аномалий развития (на 18 %), болезней нервной системы (на 14 %) на фоне снижения инфекционной заболеваемости (на 20 %), болезней костно-мышечной системы (на 16 %).

### **Профилактические осмотры детей в возрасте 0-14 лет и их результаты**

	2007	2008	2009	2010
Осмотрено детей – всего, тыс.	3 713,9	3 583,1	3 804,9	3 814,5
Выявлено при осмотрах детей:				
с понижением остроты слуха				
всего, тыс.	9,8	8,7	9,3	8,0
в процентах от числа осмотренных	0,3	0,2	0,2	0,2

с понижением остроты зрения				
всего, тыс.	82,7	77,9	86,1	83,5
в процентах от числа осмотренных	2,2	2,2	2,3	2,2
с дефектом речи				
всего, тыс.	23,7	19,3	20,0	18,1
в процентах от числа осмотренных	0,6	0,5	0,5	0,5
со сколиозом				
всего, тыс.	17,1	16,2	14,6	13,0
в процентах от числа осмотренных	0,5	0,5	0,4	0,3
с нарушением осанки				
всего, тыс.	36,6	32,0	24,9	18,4
в процентах от числа осмотренных	1,0	0,9	0,7	0,5

**Общая заболеваемость детей по отдельным классам болезней и группам болезней в Республике Казахстан за 2007-2010 годы**

*(заболеваемость на 100 000 детей в возрасте 0-14 лет)*

	2007	2008	2009	2010
Число заболеваний на 100 000 детей – всего из них:	99 728,9	99 172,2	103 642,3	101 482,3
инфекционные и паразитарные болезни	3 745,6	3 348,8	3 233,0	3 007,2
новообразования	87,6	127,2	104,7	158,2
болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения с вовлечением иммунного механизма	5917,7	3966,6	5581,5	5 259,7
эндокринные болезни, расстройства питания и обмена веществ	1638,5	1584,2	1539,7	1 537,7
болезни нервной системы	2853,4	3102,9	3425,9	3 250,8
болезни глаза и его придаточного аппарата	3329,1	3511,9	3458,3	3 479,8
болезни уха и сосцевидного отростка	2747,1	2750,4	2928,3	2 935,6
болезни системы кровообращения	477,0	489,3	549,0	486,7
болезни органов дыхания	56510,9	55973,3	60262,7	58 959,6
болезни органов пищеварения	6370,8	6774,4	6394,1	6 606,0
болезни мочеполовой системы	1735,5	1842,1	1853,9	1 709,7
болезни кожи и подкожной клетчатки	5145,5	5248,7	5122,6	5 270,1
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	1290,4	1192,2	1196,0	1 083,8
отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	2739,7	2963,7	2959,1	2 690,7
врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	595,9	604,1	718,2	702,7
травмы и отравления	3523,7	3178,3	3393,7	3 471,0

Увеличение некоторых показателей заболеваемости можно объяснить улучшением качества диагностики, проводимой организациями здравоохранения и комплексом

социально-экономических причин: «техногенные» перегрузки в результате загрязнения окружающей среды; увеличение стрессовых ситуаций в повседневной жизни детей, урбанизация и широкое внедрение в жизнь детей информации, ухудшение качества питания школьников и других.

Для физического развития ребенка, формирования здорового образа жизни в республике действуют свыше 20 станций юных туристов с охватом 10 тысяч детей, 733 туристско-краеведческих кружка с охватом 18,5 тысяч детей. Ежегодно увеличивается количество детско-подростковых спортивных школ: в 2007 году их было 407, в 2010 году – 423. Охват детей составляет в 2007 году – 219 739, в 2010 году – 240 380 детей и подростков, что составляет 10 % от общего числа школьников (2,5 млн.).

Сегодня открыты свыше 23 тысяч спортивных секций, в которых занимается более 664 тысяч детей и подростков, что составляет 21 % от общего числа учащихся общеобразовательных школ.

В целом, динамика увеличения общей численности детей, занимающихся спортом, по итогам 2010 года составляет 379783 человека или 1,7 %.

В целях физического развития больных детей, выявления талантливых детей-инвалидов в сфере спорта в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Общественным Объединением «Спешиал Олимпикс Казахстан» и Министерством образования и науки согласно ежегодному календарному плану спортивно-массовых мероприятий проводятся спортивные мероприятия среди детей с умственными нарушениями, детей-инвалидов.

Сборная команда Спешиал Олимпикс Казахстана заняла призовые первые и вторые места в VIII Всемирных зимних специальных олимпийских играх в Японии.

Министерствами образования, внутренних дел, здравоохранения, связи и информации, культуры, туризма и спорта разработан совместный План мероприятий на 2011 год по профилактике и предупреждению суицидального поведения среди несовершеннолетних. Основная задача плана - организация достоверного совместного мониторинга состояния данного вопроса, анализ и совершенствование деятельности служб психологической поддержки в школах, повышение квалификации специалистов образования, здравоохранения и внутренних дел по вопросу выявления степени тревожности у детей и подростков, проведение информационной, пропагандистской и консультационной работы по профилактике суицида среди детей и учащейся молодежи.

При Республиканском научно-практическом центре психиатрии, психотерапии и наркологии Министерства здравоохранения Республики Казахстан создано отделение суицидологии, занимающееся выявлением причин самоубийств и формированием защитных механизмов у подростков. В настоящее время ведется работа по разработке методик по определению стрессоустойчивости детей и подростков.

Благотворительным фондом «Алтын Кыран» разработана автоматизированная

программа по профилактике и выявлению тревожных тенденций среди школьников.

Вопрос профилактики суицидального поведения среди детей и подростков рассмотрен на Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан.

Регулярно проводятся круглые столы, семинары и совещания как на республиканском, так и на местном уровнях для педагогической и родительской общественности с участием органов внутренних дел, здравоохранения, образования по вопросам профилактической работы с несовершеннолетними, этики взаимоотношений с учащимися и правового всеобуча.

В общеобразовательных школах республики работают 7570 психологов, 3139 социальных педагогов и 1536 школьных инспекторов полиции.

Действуют при органах образования 359 рабочих групп по изучению каждого случая суицида среди детей и подростков.

Ведется разработка проекта Национальной стратегии по предотвращению самоубийств среди населения.

#### **IV. Гражданские права и свободы**

##### **а) Имя, национальность и гражданство.**

##### **б) Сохранение индивидуальности**

##### **(статья 7, 8)**

Информация о мерах по осуществлению вышеуказанной статьи Конвенции изложена в пунктах 122 – 127 первоначального доклада и пунктах 64 – 89 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

В соответствии с Законом «О браке и семье» рождение ребенка регистрируется как по месту его рождения, так и по месту жительства обоих родителей либо одного из них. Регистрации подлежит любой ребенок, родившийся после смерти отца или расторжения брака родителей, брошенный и найденный, также от которого родители отказались в медицинских учреждениях при рождении. С обязательным соблюдением порядка регистрации актов гражданского состояния регистрируются также мертворожденные и умершие на первой недели жизни дети. Родители либо другие уполномоченные на это лица должны сделать заявление о регистрации рождения ребенка в органы государственной регистрации актов гражданского состояния не позднее 2-х месяцев, а в случае рождения мертвого ребенка – в течение пяти суток.

Статья 55 Закона «О браке и семье» и статья 9 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан» устанавливают право ребенка на имя, отчество и фамилию, на его индивидуальность. Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, а фамилия определяется фамилией родителей, при

разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или матери по их соглашению. Гражданство ребенка в соответствии со статьей 11 Закона «О гражданстве Республики Казахстан» от 20.12.1991 года определяется гражданством родителей, при одинаковом гражданстве независимо от места рождения ребенка либо согласно статье 12 по гражданству одного из родителей, являющегося к моменту рождения ребенка гражданином Республики Казахстан.

Права ребенка и меры защиты со стороны его семьи, общества и государства отражены в Законах Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О браке и семье», «Об образовании», Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» и других.

#### **d) Уважение взглядов детей**

#### **с) Свобода выражения мнения**

**(статья 12, 13)**

Право ребенка на выражение своего мнения отражено в пунктах 129 – 132, 142 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 129 – 131 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Для обеспечения этого права в республике действуют 743 детские и молодежные общественные организации.

Мнения детей и молодежи обсуждаются на конференциях и круглых столах лидеров детского и молодежного движения.

Для выражения своего мнения дети и молодежь активно участвуют в викторинах, правовых лекториях, деловых играх, клубах.

С 2007 по 2010 годы проведено более 70 республиканских конкурсов, спортивных соревнований, более 3400 круглых столов и акций, в которых приняли участие свыше 3,5 миллионов детей и подростков.

В ноябре 2009 года в республиканском саммите «Дети XXI века: наши права и возможности» приняли участие 150 лидеров детских и молодежных организаций республики и известные общественные деятели, депутаты, представители государственных органов и неправительственных организаций.

В декабре 2009 года при поддержке Детского фонд ООН (ЮНИСЕФ) проведен Форум подростков и молодежи Казахстана «Мы – ровесники Независимости! Наша Родина – Казахстан», в котором приняли участие 1300 человек.

Одной из форм выражения мнения детей в республике является дебатное движение, организованное в рамках социального партнерства с неправительственными общественными организациями. Дебатное движение в республике имеет два направления: студенческое и школьное. Ежегодно в каждой области в дебатных

турнирах принимают участие более 1000 учащихся. В сентябре – октябре 2010 года республиканским общественным объединением «Республиканская ассоциация дебатеров» проведено второе первенство национальных дебатных игр.

Проведение дебатов различного уровня помогает детям в поиске информации и изучении материалов по определенной проблеме, формировании критического мышления, потребности к самообразованию. В проведении дебатов принимают активное участие средства массовой информации.

В 2010 году в городе Павлодаре состоялись ставшие уже традиционными VI областные молодежные Дельфийские игры Казахстана, в которых приняли участие 366 человек. Основная идея игр – создание оптимальных условий для самореализации одаренной молодежи.

В стране развивается волонтерское движение «Служение обществу», которое способствует формированию духовно-нравственной, политической и правовой культуры, социального поведения, основанного на уважении закона и правопорядка, способности к личному самоопределению и самореализации, воспитанию у школьников гражданской ответственности, правового самосознания, толерантности, приверженности гуманистическим и демократическим ценностям, закрепленным в Конституции Республики Казахстан.

Осенью 2010 года в Павлодарской, Южно-Казахстанской, Алматинской, Карагандинской областях состоялись общественные слушания законодательных инициатив учащихся пилотных школ с участием депутатов маслихата, представителей местных исполнительных органов и неправительственных организаций областей. Общее количество участников составило 3 тысячи человек.

Учащимися изучены и вынесены на общественные слушания вопросы обеспечения качества досуга детей, здорового образа жизни, жилищно-коммунальной сферы, вопросы улучшения экологической обстановки местности, в которой они проживают, предложены интересные и нестандартные решения по благоустройству городских территорий, развитию досуговой инфраструктуры для детей и молодежи, высказаны предложения по обеспечению безопасности жизнедеятельности несовершеннолетних.

Дети являются активными участниками общественно-политической жизни страны и мнение детей важно для общества.

#### **d) Свобода мысли, совести и религии (статья 14)**

Права каждого гражданина Республики Казахстан на свободу совести отражены в пунктах 143 – 146 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 133 – 141 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Республика Казахстан, утверждая себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, уделяет постоянное внимание вопросам соблюдения прав человека на свободу вероисповедания.

В Казахстане создана модель светского государства, отличающаяся активной государственной политикой по формированию уникального опыта межрелигиозного согласия, который наша страна передает мировому сообществу через проведение различных международных форумов.

Стремление Казахстана к сохранению стабильности между религиями получило признание и поддержку у лидеров мировых и традиционных религий. Результатом этой деятельности стало проведение в Астане в 2003, 2006 и 2009 годах съездов лидеров мировых и традиционных религий, ставших важнейшим элементом политики государства в области укрепления межконфессионального мира и согласия.

Модель современного Казахстана демонстрирует возможности мирного сосуществования представителей различных религий и национальностей. Именно этот опыт Республики Казахстан стал одним из мотивов выдвижения заявки страны на председательство в ОБСЕ в 2010 году.

В 2010 году Казахстан был избран председателем ОБСЕ. 1 – 2 декабря 2010 года в Казахстане состоялся Саммит ОБСЕ.

Следствием толерантной политики государства также стало принятие решения о проведении очередного Совещания министров иностранных дел государств – членов Организации Исламской конференции в 2011 году в Казахстане.

Современное состояние государственно-конфессиональных отношений в Казахстане свидетельствует о том, что в стране созданы правовые, идеологические и общественные условия для деятельности различных религиозных объединений. Право на свободу вероисповедания граждан неукоснительно обеспечивается законодательством страны.

В 2011 году в Казахстане действуют более 45 конфессий и деноминаций. Количество католических религиозных объединений увеличилось в два раза (с 42 до 86), протестантских в три раза (с 457 до 1272), новых для Казахстана конфессий в три раза (с 14 до 49). В целом, количество религиозных объединений увеличилось с 671 до 4173, т.е. более чем в 6 раз.

По числу верующих традиционно лидируют религиозные объединения мусульман и православных христиан.

В 9 классе общеобразовательных школ изучается факультативный курс «Религиоведение» (1 час в неделю).

## **е) Свобода ассоциации (статья 15)**

Норма статьи 15 Конвенции «Свобода ассоциации» отражена в пунктах 147 – 150 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 143 – 150 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Граждане Республики Казахстан в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Конституции Республики Казахстан имеют право на свободу объединений.

Гражданам Республики Казахстан гарантирована возможность реализации права на объединение, создание, деятельность, реорганизацию или ликвидацию общественных организаций. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими.

В Республике Казахстан каждый ребенок имеет право на добровольное участие в общественных объединениях, а также других формах некоммерческих организаций и мирных собраниях, разрешенных законодательством Республики Казахстан.

Государственные органы Республики Казахстан содействуют деятельности тех общественных объединений, которые имеют своей целью развитие личности детей, их творческих задатков, социальной активности.

В целях поддержки современных детских и молодежных общественных объединений, выступающих в качестве особого социального института, 7 июля 2004 года подписан Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан».

На 1 января 2010 года в республике действовало 743 детских и молодежных организаций, 739 военно-патриотических клубов, 23 396 школьных спортивных секций, 423 детско-юношеских спортивных школ, 563 детских и подростковых клубов, 330 детских и подростковых музыкальных, художественных школ.

В целях поддержки молодежи во всех регионах республики созданы Ресурсные центры для детей и молодежи и молодежных организаций. Если в 2008 году действовало 12 ресурсных центров, то в 2009 году – 17 ресурсных центров, в 2010 году – 21 ресурсный центр.

Общий объем финансирования молодежной политики из республиканского бюджета составил в 2008 году – 624,8 млн. тенге, в 2009 году – 698,5 млн. тенге, в 2010 году – 675,5 млн. тенге.

Общий объем финансирования молодежной политики из местных бюджетов составил в 2009 году – 1 млрд. тенге, объем государственного социального заказа – 263,7 млн. тенге, в 2010 году свыше 1,1 млрд. тенге.

Ведется работа по кадровому обеспечению воспитательного процесса. Введены штатные единицы заместителей директоров по воспитательной работе школ, профессиональных лицеев, колледжей, проректоров по воспитательной работе в вузах, классных руководителей, педагогов-организаторов, старших вожатых, социальных

педагогов, педагогов-психологов, педагогов дополнительного образования, методистов, кураторов групп. В ноябре 2009 года утверждена Концепция воспитания в системе непрерывного образования Республики Казахстан.

## **f) Защита права на личную жизнь (статья 16)**

Нормы статьи 16 Конвенции «Защита права на личную жизнь» отражены в пунктах 151 – 152 Первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и п. 152 – 160 второго и третьего сводного периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка в 2007 году.

Согласно Конституции Республики Казахстан, Закону Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» и других законодательных актов каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища.

В настоящее время Парламентом Республики Казахстан рассматривается проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни».

Права ребенка, в том числе ребенка-сироты, на сохранение жилья регламентированы законодательством Республики Казахстан.

Для оказания государственной жилищной помощи социально защищаемым слоям населения, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в июле 2009 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищно-коммунальной сферы», в рамках которого предусмотрена норма о включении в категорию лиц, относящихся к социально защищаемым слоям населения, не только детей-сирот, но и детей, оставшихся без попечения родителей, и увеличения возраста их пребывания в очереди на получение жилья до 23 лет.

Согласно Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищных отношений» от 22 июля 2011 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в установленном порядке признанные нуждающимися в жилище из государственного жилищного фонда и поставленные на учет в возрасте до 29 лет, не подлежат снятию с учета до получения жилища.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был рассмотрен 7 декабря 2010 года на заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан.

Акимам областей, городов Алматы и Астаны рекомендовано принять все необходимые меры по выполнению статьи 6 Закона Республики Казахстан «Об

образовании» в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по вопросам закрепления и сохранения жилья.

Факты нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, становятся предметом разбирательства.

Так, за последние три года по искам органов опеки и попечительства была возвращена 51 квартира (в Акмолинской области – 8 квартир, Карагандинской – 14, Костанайской – 5, Кызылординской – 10, Мангистауской – 2 и т.д.).

Органами опеки и попечительства были поданы 149 исков в суд по возврату жилья несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей (из них только по Костанайской области – 60 исков, Карагандинской – 17, Кызылординской – 9, Акмолинской – 9, Актюбинской – 3).

В республике для выпускников организаций образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, открыты 29 домов юношества, где проживают около 1360 выпускников в возрасте от 17 до 23 лет. С 2006 по 2010 годы было выделено 327 квартир для детей этой категории, вернулись в закрепленное жилье – 5 9 9 д е т е й .

Акиматом Карагандинской области разработан проект Комплексного плана на 2011 – 2013 годы по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 23 лет. В соответствии с проектом будут обеспечены жильем из государственного жилищного фонда 320 детей, открыты 4 Дома юношества и Д о м м о л о д е ж и .

В Актюбинской области выделена сумма в размере 15 млн. 568 тыс. тенге для воспитанников Дома юношества, имеющих первоначальные взносы в акционерном обществе «Жилстройсбербанк Казахстана», на приобретение собственного жилья.

В Костанайской области в период с 2006 по 2010 годы жильем в рамках реализации государственной программы «Арендное (коммунальное жилье)» однокомнатными квартирами были обеспечены 75 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 39 – в 2010 году.

В Западно-Казахстанской области за последние три года из государственного жилищного фонда обеспечено жильем 108 детей данной категории.

В городе Астане в 2010 году детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, временно, до получения жилья согласно очередности предоставлены арендные квартиры. Не состоящим в браке было предоставлено жилье, исходя из одной комнаты на двоих человек.

**g) Доступ к соответствующей информации  
(статья 17)**

Права ребенка на доступ к соответствующей информации отражены в пунктах 153 – 158 Первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 161 – 177 второго и третьего сводного периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка в 2007 году.

Ведется работа по развитию информатизации образования. В 2010 году на один компьютер приходится 18 учащихся. В 2005 году данный показатель составлял 41, в том числе 36 – в сельской местности. В 2011 году на один компьютер приходится 16 учащихся.

В 2010 году к сети Интернет подключено 98 % школ, сельских – 97 % (в 2005 году – 75 % и 70 % соответственно). К широкополосному Интернету имеют доступ 34 % школ. Благодаря такой возможности дети получают доступ к миру информации и интерактивных учебных ресурсов.

В целях обеспечения равного доступа всех участников образовательного процесса к лучшим образовательным ресурсам и технологиям в организациях образования используется система электронного обучения «e-learning». Планируется использование электронного обучения «e-learning» в 2015 г. – 50 %, в 2020 г. – 90 %.

Достижение поставленной цели повысит качество обучения, эффективность управления образованием, информационную интеграцию с внешней средой.

Планируется полное обеспечение цифровым образовательным контентом (наполнение или содержание какого-либо информационного ресурса – текст, графика, музыка, видео, звуки и другое) организаций среднего, технического и профессионального образования в открытом доступе.

Для внедрения автоматизации учебного процесса каждая организация образования будет оснащена необходимым оборудованием: компьютеры новой модификации, обеспечение широкополосного доступа к Интернету и другое.

С 2007 – 2008 учебного года в школах республики внедряется система он-лайн обучения. За пять лет 3571 школа оборудована интерактивными кабинетами.

С 2007 – 2008 учебного года проводятся интерактивные уроки, семинары, форумы.

Для проведения интерактивных уроков функционирует портал ([www.sabak.kz](http://www.sabak.kz)), где сохранены более 100 видеозаписей интерактивных уроков. Все электронные ресурсы, размещенные на портале, дают возможность детям самостоятельно получать информацию.

В настоящее время 95 % предметов школьного содержания переведены на цифровой формат. Электронные учебные издания разрабатывает акционерное общество «Национальный центр информатизации». В республике 100 % учащихся школ обеспечены учебниками.

Воспитанники интернатных организаций, дети-сироты, дети из малообеспеченных и многодетных семей обеспечиваются учебниками бесплатно.

Не ограничен доступ к получению информации через СМИ. В целях обеспечения

доступа детей к получению социально значимой информации привлечено порядка 90 СМИ, в числе которых: Агентство «Хабар», РТРК «Казахстан», «Рахат-ТВ», «Телевидение г. Астана», информационное агентство «Казинформ», газеты «Егемен Қазақстан», «Казахстанская правда», «Литер», «Айқын», «Ақ желкен», «Альянс kz», «Балдырған», «Жас ұлан», «Дружные ребята» и другие.

В эфире «Казахского радио» выходят 4 программы, направленные на защиту детей. Это программы «Жеткіншек» о профилактике беспризорности и безнадзорности среди несовершеннолетних, «Бап пен бақ», «Заман біздікі», «Балауса».

Обсуждение вопросов по разъяснению принципов и положений Конвенции о правах ребенка, а также защиты прав детей от всех форм телесного наказания проходит в рамках информационно-аналитических передач как «Бетпе-бет», «Жеті күн», «Талап пен тәртіп», «Третьего не дано», «Сырға», «Көңілашар», «Бір күн», «Көзқарас», «Апта kz», «А з а м а т» и др.

На телеканале «Ел арна» на протяжении года в эфир выходят 6 программ, направленных на культурное, образовательное развитие детей (программы «Хочу быть», проекты «Наши дети», «Мейірім», программы «Топ малыш», «Волшебные буквы» и др.).

В печатных СМИ регулярно публикуются материалы, посвященные достижениям подростков и детей, 20-летию Конвенции о правах ребенка. В частности, статьи «Миссия Батыра» («Экспресс К»), «Батыр стал послом» («Время»), «Добрая воля Батырхана» («Комсомольская правда в Казахстане»), «Защитим детство» («Казахстанская правда»), «Бала тағдырына бей-жай карауға болмайды» («Айқын») и другие.

В республике действует 256 детских библиотек. Количество читателей в детских библиотеках – 1,5 миллионов детей.

С целью обеспечения доступа детей к печатным СМИ, в том числе к детской художественной литературе, популяризации творчества известных казахстанских детских писателей и поэтов, ежегодно проводится праздничное мероприятие «Писатели Казахстана – детям». Для привлечения детей в школьные, городские библиотеки данное мероприятие проводится в центральных библиотеках с приглашением детских писателей, поэтов, журналистов.

Кроме того, академическими театрами для детей и юношества на государственном и русском языках подготовлено более 200 спектаклей, которыми охвачено свыше 100 тысяч детей.

19 апреля 2010 года на шестом заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан был рассмотрен вопрос о снижении негативного влияния компьютерных клубов на развитие детей и подростков.

В 2010 году выпущены методические рекомендации «Влияние

аудио-видеопродукции, компьютерных и информационных носителей, пропагандирующих порнографию, жестокость и насилие на физическое и психическое здоровье детей. Защита их нравственности» для педагогов, психологов, родителей (на государственном и русском языках).

В настоящее время принимаются меры по осуществлению контроля за деятельностью компьютерных клубов (Интернет-кафе) по предоставлению несовершеннолетним посетителям информации или использования программного обеспечения, не наносящих вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

Есильским районным судом г. Астаны от 3 июня 2011 года № 2-1078/11 принято решение о прекращении распространения на территории РК продукции иностранных средств массовой информации – интернет-ресурсов, рекламирующих детскую порнографию.

**h) Право не быть подвергнутым пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания  
(подпункт а) статьи 37)**

Право не быть подвергнутым пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания отражены в пунктах 159 – 162 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 178 – 188 второго и третьего периодического доклада о выполнении Конвенции в 2007 году.

Согласно статье 17 Конституции Республики Казахстан никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Достоинство человека неприкосновенно.

При Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан с 2008 года функционирует Рабочая группа по рассмотрению фактов применения пыток и других жестоких, унижающих достоинство видов обращения и наказания в закрытых учреждениях, состоящая из руководящих работников государственных органов, известных правозащитников и представителей гражданского общества, которая регулярно посещает места ограничения и лишения свободы. В том числе ИВС (изоляторы временного содержания), СИЗО (следственный изолятор) и воспитательные колонии, в которых содержатся дети.

В Уголовный кодекс Республики Казахстан включена статья 347-1, предусматривающая уголовную ответственность за пытки. В статью 116 Уголовно-процессуального кодекса внесены дополнения, согласно которым к числу фактических данных, не допустимых в качестве доказательств, отнесены данные, полученные с применением пытки.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан создает определенную

систему защиты детей, оказавшихся участниками уголовного судопроизводства, от пыток и иного ненадлежащего обращения. Дополнительными гарантиями защиты ребенка является обязательное участие защитника, законного представителя и педагога при производстве следственных действий, обязательное предварительное следствие, отдельное от взрослых размещение в местах лишения свободы, немедленное уведомление родственников о задержании ребенка.

В 2010 году принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам обеспечения защиты прав ребенка», направленный на гуманизацию уголовной политики в отношении несовершеннолетних. В данном законе минимизированы меры применения к несовершеннолетним наказания и пресечения, связанных с изоляцией от общества. Они могут быть исправлены путем применения профилактических мер без направления в места лишения свободы. Сокращены основания для применения меры пресечения в виде ареста.

В рамках принятого Закона под действие гуманизации попало около 6 тысяч осужденных. Только в 2011 году около двух тысяч осужденных за преступления небольшой и средней тяжести будут освобождены из мест лишения свободы.

Увеличен возраст, с которого наступает уголовная ответственность за совершение ряда преступлений с 14 до 16 лет. Одним из нововведений является возможность освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности за примирением сторон в случае совершения тяжких преступлений, за исключением условия, если не заглажен причиненный вред (статья 67 Уголовного кодекса «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим» дополнена частью третьей, предусматривающей освобождение от уголовной ответственности при вышесказанных условиях).

Помимо гуманизации уголовного законодательства закон предусматривает регулирование правоотношений с несовершеннолетними посредством установления гражданско-правовой ответственности. Так, Гражданско-процессуальный кодекс дополнен целой главой, регламентирующей производство по делам о направлении несовершеннолетних в специальные организации с особым режимом содержания и образовательные учреждения, а также возможности обжалования этих решений в суде.

В рамках выполнения рекомендаций Комитета против пыток и координации мер по противодействию пыткам разработан План мероприятий Правительства Республики Казахстан по реализации рекомендаций Комитета против пыток на 2009 – 2012 годы.

Исключена подследственность уголовных дел по пыткам из ведения правоохранительных органов, сотрудники которых совершили эти преступления. Законодательное понятие «пытки» приведено в соответствие с требованиями Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписанной в Нью-Йорке 10 декабря 1984

Г о д а

Урегулирован механизм проверки заявлений граждан о совершенных пытках, а также по их предупреждению. Введено обязательное участие судебных экспертов в медицинском освидетельствовании на предмет выявления телесных повреждений у лиц, находящихся в местах лишения свободы.

До конца года 2011 года планируется завершить работу над законопроектами о национальном превентивном механизме и о службе пробации осужденных.

Вместе с тем, принципы деятельности превентивных механизмов не новы для нашей уголовно-исполнительной системы. В течение 5 лет в стране активно действуют общественные наблюдательные комиссии. Число проверок этими комиссиями мест содержания с 2008 года возросло в 4 раза.

В целом, пенитенциарная система Казахстана поэтапно приближается к международным стандартам. Ее реформирование продолжится через:

- переход к покамерному порядку содержания;
- установление механизмов общественного контроля и повышение качества медицинского обслуживания, особенно системы профилактики заболеваний лиц, отбывающих уголовное наказание.

Правительство проявляет нулевую терпимость к пыткам и к фактам торговли людьми.

В соответствии с рекомендациями 33-й сессии Комитета по правам ребенка 18 Центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦВИАРН) со штатной численностью 386 единиц переданы из системы Министерства внутренних дел в систему образования (Указ Президента Республики Казахстан «О мерах по повышению эффективности правоохранительной деятельности и судебной системы в Республике Казахстан» от 17 августа 2010 года № 1039).

Данное решение продиктовано стремлением нашего общества изменить сложившуюся систему профилактики детской беспризорности и безнадзорности с учетом общемировых тенденций гуманизации в отношении несовершеннолетних.

Согласно Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности» ЦВИАРНЫ реорганизованы в Центры адаптации несовершеннолетних (далее – ЦАНЫ).

В ЦАНЫ помещаются несовершеннолетние в возрасте от 3 до 18 лет: безнадзорные и беспризорные дети, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, направляемые в специальные организации образования.

В задачи ЦАНов входит оперативная помощь в выходе из кризисной ситуации несовершеннолетних, их устройство, воссоединение ребенка с семьей.

За последние три года по заказу Министерства образования и науки Республики

Казахстан проведены пять социологических исследований по вопросам аутодеструктивного поведения несовершеннолетних, по профилактике и предупреждению насилия в отношении детей, мониторинга защиты прав детей от жестокого обращения и сексуальной эксплуатации, соблюдения прав и законных интересов детей в организациях образования.

Так, совместно с неправительственной организацией «Союз кризисных центров Казахстана» в 2008 году было проведено социологическое исследование по оценке масштабов насилия в отношении детей в семье, школе.

Исследование выявило причины и масштабы насилия в городе Алматы, Акмолинской, Алматинской, Восточно-Казахстанской областях. Из 1300 опрошенных детей 14 % младших школьников и 22 % учащихся среднего и старшего возраста ответили, что подвергались физическому насилию в виде пинков, толчков, избиения. Сексуальному насилию в виде домогательств и изнасилований подверглось 2 % детей младшего школьного возраста и 3 % учащихся среднего и старшего возраста. 12 % детей подвергались преследованиям в среде учащихся и 9 % из них – длительное время

Учреждением Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан совместно с представительством Детского фонда ООН в Казахстане в 2010 – 2011 годах проведено исследование по оценке уровня насилия в детских государственных учреждениях систем образования, здравоохранения и социальной защиты.

По результатам исследования были направлены рекомендации омбудсмена в адрес министерств образования и науки, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, по рассмотрению которых поступило предложение о разработке совместного плана действий по профилактике и предупреждению насилия в отношении детей, проживающих в учреждениях интернатного типа.

Для профилактики и предупреждения насилия в отношении детей в республике будут приняты дополнительные меры по усилению взаимодействия между государственными органами, международными и неправительственными организациями. Будет продолжена работа по повышению уровня информированности и правовой грамотности населения, совершенствованию законодательной базы в вопросах усиления ответственности лиц, допускающих нарушения прав детей.

## **V. Семейное окружение и альтернативный уход**

### **а) Право родителей руководить ребенком (статья 5)**

Подробная информация по этому вопросу содержится в пунктах 163 – 169 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 190 – 197 второго и третьего периодического доклада о выполнении Конвенции в 2007 году.

Согласно статье 27 Конституции Республики Казахстан брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Право родителей руководить ребенком закреплено в действующем законодательстве Республики Казахстан (Законы Республики Казахстан «О браке и семье», «О правах ребенка в Республике Казахстан», «Об образовании» и другие).

В соответствии с Уголовным Кодексом Республики Казахстан за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних виновные лица привлекаются к уголовной ответственности.

Одной из основных задач социальной политики Республики Казахстан является сокращение численности детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях.

В 2010 году в Республике Казахстан насчитывается 38 386 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для оказания поддержки гражданам, желающим усыновить или взять под опеку, на патронат ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в 14 регионах республики созданы 14 Школ приемных родителей, в 4 регионах – 7 Служб поддержки семьи.

Увеличилось количество специалистов в отделах образования, осуществляющих функции по опеке и попечительству, на 116 единиц. В 2007 году – 210 специалистов, в 2010 году – 326.

Введено материальное стимулирование граждан, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2011 года выплачивается пособие опекунам и попечителям на содержание детей данной категории в расчете 10 МРП (месячных расчетных показателей).

Данная мера позволит сократить количество воспитанников детских домов, так как у многих из них есть родственники, которые при материальной поддержке смогут взять ребенка в семью.

## **б) Ответственность родителей (пункты 1, 2 статьи 18)**

Подробная информация по этому вопросу содержится в пунктах 170 – 174 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 199 – 208 второго и третьего периодического доклада о выполнении Конвенции в 2007 году.

В соответствии с Конституцией забота о детях и их воспитании является естественным правом и обязанностью их родителей.

С августа 2009 года введена административная ответственность родителей и собственников развлекательных заведений за нахождение в них несовершеннолетних в ночное время. Также введен запрет на распитие алкогольных напитков (в т.ч. пива) в

о б щ е с т в е н н ы х

м е с т а х .

В 2010 году за допущение несовершеннолетних в развлекательные заведения в ночное время к административной ответственности привлечено более 700 владельцев развлекательных заведений и около 3 тысяч родителей или лиц, их заменяющих.

Свыше 16 тысяч несовершеннолетних задержано за распитие пива в общественных местах. За продажу табачных изделий лицам, не достигшим 18 лет, и реализацию алкогольной продукции подросткам к административной ответственности привлечено более 2 тысяч индивидуальных предпринимателей.

20 декабря 2010 года принят Закон по вопросам обеспечения общественной безопасности, которым установлена административная ответственность за нахождение несовершеннолетних без сопровождения законных представителей вне жилых помещений в ночное время (с 23.00 часов до 6.00 часов утра). С момента принятия Закона к административной ответственности привлечено свыше 8 тысяч родителей.

Пристальное внимание уделяется выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство и другие антиобщественные действия.

На учете в органах внутренних дел состоят более 13 тысяч неблагополучных семей, в которых воспитывается около 20 тысяч детей. Органами внутренних дел совместно с органами образования применяется весь спектр возможностей, предусмотренных законодательством, по обеспечению защиты прав детей от преступных посягательств родителей или лиц, их заменяющих.

Так, с начала 2010 года за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей к административной ответственности привлечено более одной тысячи родителей и лиц, их заменяющих, возбуждено 27 уголовных дел по статье 137 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) Уголовного Кодекса Республики Казахстан.

В 2011 году более 3 тысяч родителей привлечены к административной ответственности по статье 111 (невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей) Кодекса об административных правонарушениях. В отношении 13 родителей возбуждены уголовные дела по статье 137 УК РК (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). К уголовной ответственности привлечено 4 взрослых лиц за вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (статья 132 УК РК).

#### **е) Разлучение с родителями (статья 9)**

Подробная информация по этому вопросу содержится в пунктах 175 – 187 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 209 – 215 второго и третьего периодического доклада о выполнении Конвенции в 2007 году.

По данным Министерства внутренних дел в 2010 году около одной тысячи родителей лишены родительских прав.

В 2010 году в Домах ребенка воспитываются до трехлетнего возраста 1 586 детей (в 2007 году – 2 131 ребенок). В приютах находятся – 599 детей (в 2007 году – 673 ребенка). Время пребывания до 6 месяцев до определения статуса ребенка.

В домах «Надежда» – 369 детей (в 2007 году – 413 детей) – до года.

В г. Астане при ДOME ребенка открыт Дом «Надежда» для мам, у которых нет жизненного опыта и поддержки даже в родной семье. Здесь молодые мамы живут вместе со своими детьми, кормят грудью, воспитывают их до одного года. Пока это один такой модульный центр, планируется открыть такие центры и в других регионах страны.

В организациях образования для родителей проводятся лектории, действуют советы родителей, советы отцов.

В целях культивирования в общественном сознании образа здоровой и полноценной семьи в 2009 году на телеканалах транслировалась передача «Мен және менің отбасым», «Я и моя семья», направленная на повышение роли родителей в воспитании детей.

Ежегодно в республике проводятся региональные фестивали семейного творчества «От чистого истока», посвященные Международному дню семьи.

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органами опеки и попечительства в установленном законодательством порядке.

Обязанности соответствующих органов и организаций по обеспечению прав детей, лишенных семейного окружения, отражены в Гражданском Кодексе, в Законах Республики Казахстан «О браке и семье», «О детских деревнях семейного типа и Домах юношества», «О правах ребенка», «О гражданстве Республики Казахстан», «О жилищных отношениях».

#### **d) Воссоединение с семьей**

##### **(статья 10)**

Подробная информация по этому вопросу содержится в пунктах 188 – 192 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 216 – 219 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Ведется работа по возвращению детей в биологические семьи. Возвращено с 2007

года более 4 000 детей. Ежегодно увеличивается число возвращенных детей в биологические семьи. В 2010 году возвращено 1 328 детей (в 2007 году – 1 004 ребенка).

#### **е) Восстановление содержания ребенка (пункт 4 статьи 27)**

Вопросы восстановления содержания ребенка в Республике Казахстан регламентируются законодательством Республики Казахстан и отражены в пунктах 195 – 199 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году.

#### **ф) Дети, лишенные семейного окружения (статья 20)**

Подробная информация по этому вопросу содержится в пунктах 200 – 213 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 227 – 236 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Вопросы защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нашли отражение в законах Республики Казахстан «Об образовании», «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О браке и семье», «О детских домах семейного типа и Домах юношества», «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту», «О жилищных отношениях» и других.

На конец 2010 года в республике насчитывается 210 государственных и негосударственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых созданы все необходимые условия для проживания и воспитания 14 052 детей. Однако многочисленные исследования психологов и педагогов показывают, что помещение ребенка в учреждение интернатного типа не обеспечивает удовлетворение его основных потребностей, что, в свою очередь, приводит к нарушению индивидуальных особенностей ребенка. В условиях интернатного учреждения социальное развитие ребенка, как правило, ограничено из-за отсутствия семьи, близких людей и друзей. Сироты с раннего детства лишены возможности корректировать свое поведение, ориентируясь на действия родителей, поэтому пребывание в однородной среде в детских домах и интернатах формирует у этих детей заниженные жизненные стандарты.

С целью создания условий, максимально приближенных к семейным, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике проводится определенная работа по деинституционализации детских домов и интернатных учреждений, их разукрупнению. Сегодня в детских домах, работающих по типу семьи,

дети живут в группах по 8 – 10 человек, связанные между собой родственными отношениями, привязанностью и дружбой. Кроме того, в детских домах внедрены программы воспитания с учетом индивидуальных особенностей ребенка, созданы условия, приближенные к семейным.

Среди 210 организаций функционируют 7 детских деревень семейного типа (349 детей), 3 SOS детские деревни (190 детей), 22 детских дома семейного типа (330 детей), которым свойственны основные черты и особенности семейного уклада.

Во всех организациях созданы условия для обучения и воспитания, имеются лингафонные и мультимедийные кабинеты, 148 организаций подключены к сети Интернет.

Ежегодно в регионах для воспитанников детских домов проводятся благотворительный праздник «Ризашылык», «Доброта во благо детям...!», республиканская акция «Қуан сәби», направленные на поиск и привлечение людей, желающих взять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Благодаря этому, в зимние и весенние каникулы 2010 года в семьях казахстанских граждан отдохнули в гостевых семьях 1103 воспитанника детских домов. Ежегодно более 120 детей-воспитанников детских домов в период летних каникул отдыхают за рубежом.

Талантливые, одаренные дети участвуют в международных конкурсах. Так, например, 30 апреля 2011 года 27 детей детского дома «Үміт» приняли участие в Международном конкурсе-фестивале в турецком городе Фетхие, где заняли 2-е место среди 23 стран-участников.

В 2011 году из 38 386 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 22 067 (в 2007 году – 29 147) находятся под опекой (попечительством), 2 267 – на патронатном воспитании (в 2007 году – 1 823).

В целях решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году утвержден План мероприятий агитационно-пропагандистской работы, направленной на профилактику социального сиротства, пропаганду усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработанный Министерством образования и науки Республики Казахстан совместно с Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, министерствами связи и информации, культуры.

Согласно этому плану в регионах республики проводятся конференции отцов, круглые столы, на областных телеканалах организован показ видеоролика «Әр балаға - отбасының бақыты» («Каждому ребенку – счастливую семью»), цикл телепередач «Надежда детских сердец», посвященные вопросам устройства воспитанников детских домов в семьи наших граждан.

Учреждением казахстанского омбудсмана на регулярной основе осуществляется мониторинг соблюдения прав детей в детских учреждениях страны.

Так, в 2010 году было посещено 22 детских интернатных учреждения в городах Астане, Алматы, Кокшетау, Шымкенте, Павлодаре, Жезказгане, Сатпаеве.

## **g) Усыновление (удочерение) (статья 21)**

Усыновление (удочерение) является одной из альтернативных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Основной целью усыновления (удочерения) является обеспечение детей, лишенных родительской заботы, условиями жизни в родной семье.

Согласно законодательству Республики Казахстан приоритет в вопросах усыновления принадлежит гражданам нашей страны, которые имеют право усыновить ребенка с момента определения его статуса в качестве оставшегося без попечения родителей.

Со дня принятия Закона Республики Казахстан «О браке и семье» с 1999 года были усыновлены 41 091 ребенок, в том числе 31 929 детей – казахстанскими гражданами, 487 детей – родственниками-иностранцами, 8 675 детей – иностранными гражданами.

В сравнении с 2009 годом наблюдается тенденция увеличения количества детей, усыновленных казахстанскими гражданами (2009 год – 3 044 ребенка, 2010 год – 3 100 детей).

В то же время сократилось количество детей, усыновленных иностранными гражданами (2009 год – 669 детей, 2010 год – 506 детей).

12 марта 2010 года Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

В настоящее время ведется работа по приведению национального законодательства в соответствие с нормами данной Конвенции.

В Восточно-Казахстанской области в сентябре 2010 года проведено расширенное заседание Республиканского совета директоров организаций образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специалистов по защите прав детей по вопросу «О задачах органов опеки и попечительства в рамках реализации положений Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления».

В марте 2011 года в г. Астане проведен республиканский семинар-совещание на тему «Актуальные вопросы иностранного усыновления в свете ратификации Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления».

В семинаре-совещании приняли участие представители государственных органов, Генеральной прокуратуры РК, ювенального суда г. Астаны, Детского фонда ООН (

ЮНИСЕФ) в Республике Казахстан.

Для активизации информационно-разъяснительной работы через СМИ по устройству детей-сирот в семьи казахстанских граждан в рамках госзаказа была подготовлена телепрограмма «Мен және менің отбасым», «Я и моя семья», которая транслировалась на телеканале «Казахстан».

На ведущих республиканских телеканалах в 2010 году транслируются социальные видеоролики. На телеканале «Ел арна» выходит серия передач «Наши дети». В местных газетах открыты специальные рубрики «Каждому ребенку – семью», «Я ищу маму!», «Мама, найди меня», «Миру нужен я, мне нужна семья» и другие.

## **h) Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)**

Нормы статьи 11 Конвенции о незаконном перемещении и невозвращении отражены в пунктах 193 – 194 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 221 – 224 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Межведомственными комиссиями по борьбе с торговлей людьми, а также гуманитарному праву и правам человека при Правительстве Республики Казахстан поддержано предложение о ратификации Казахстаном Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей, принятой в городе Гаага 25 октября 1980 г о д а .

В настоящее время ведется проработка вопроса о присоединении Республики Казахстан к Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей.

Конвенция направлена на защиту детей от незаконного перемещения, а также возвращение детей, незаконно перемещенных в другое государство (статья 1).

Присоединение Республики Казахстан к Конвенции позволит обеспечить на межгосударственном уровне дополнительные гарантии прав детей и их родителей (иных законных представителей), граждан нашей страны, создать действенный правовой механизм взаимодействия Казахстана с другими государствами при решении вопроса о возвращении детей, незаконно перемещенных или удерживаемых в иностранных государствах.

При этом уже сам факт присоединения Казахстана к Конвенции, широкое информирование об этом казахстанских и иностранных граждан и организаций станет действенной превентивной мерой, которая позволит сократить случаи похищения детей и гарантировать обеспечение защиты их прав и законных интересов.

## **i) Защита от злоупотребления и небрежного обращения (статья 19), а также физическое и психическое восстановление и**

## **социальная реинтеграция**

### **(статья 39)**

Информация по этому вопросу содержится в пунктах 232 – 234 первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 260 – 263 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

### **ж) Периодическая оценка условий, связанных**

#### **с попечением о ребенке**

### **(статья 25)**

В соответствии со статьей 25 Конвенции информация о периодической оценке попечения и всех других условий, связанных с попечением о ребенке, его защитой, физическим либо психическим лечением, представлена в пунктах 230 – 231 Первоначального доклада о выполнении Конвенции в 2003 году и пунктах 255 – 259 второго и третьего периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка.

Указанные ранее нормы и правила действуют в полном объеме и в настоящее время

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» Комитетом по охране прав детей Министерства образования и науки РК ежегодно готовится Главе государства доклад о положении детей в республике, который размещается на сайте Комитета по охране прав детей и издается отдельной брошюрой.

В марте 2009 года на правительственном часе в Мажилисе Парламента был заслушан отчет о реализации первого этапа программы «Дети Казахстана».

В декабре 2009 года на заседании Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан был заслушан отчет министерств и ведомств республики о проводимой работе по защите прав и интересов детей, созданию условий содержания, воспитания и обучения детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках выполнения положений Конвенции.

В 2010 году Казахстан успешно прошел процедуру Универсального периодического обзора по правам человека в Республике Казахстан. В настоящее время разработан план мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН по правам человека.

В 2011 году Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан был подготовлен отчет о деятельности Уполномоченного за 2010 год, в котором содержится анализ ситуации с обеспечением прав и свобод человека, в том числе женщин и детей, обозначены наиболее актуальные проблемы и причины, связанные с их нарушением.

В рамках работы по приоритетному направлению деятельности омбудсмана «защита и поощрение прав детей» были посещены 30 детских учреждений городов Астаны, Алматы, а также Павлодарской, Южно-Казахстанской, Карагандинской и Акмолинской областей для проведения мониторинга охраны прав детей. В ходе мониторинга были изучены вопросы соблюдения прав детей на образование, охрану здоровья, отдых, досуг, участие в культурной и творческой жизни, доступ к информации, пользование родным языком, культурой.

23 июня 2011 года в Мажилисе Парламента Республики Казахстан с участием делегации Европейского союза и Представительства Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) были рассмотрены вопросы выполнения рекомендаций Комитета по правам ребенка.

## **VI. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение**

### **а) Дети-инвалиды**

#### **б) (статья 23)**

Важное значение в республике уделяется социальной защите детей-инвалидов, реабилитации и интеграции их в общество.

В Республике Казахстан, по состоянию на 01.01.2011 года, на учете состоит 54 495 детей-инвалидов, в том числе 45 810 детей-инвалидов до 16 лет, 1 016 детей-инвалидов первой группы до 18 лет, 3 052 ребенка-инвалида второй группы до 18 лет, 4 617 детей-инвалидов третьей группы до 18 лет.

В настоящее время в системе социальной защиты функционирует сеть социальных учреждений, в их числе 3 дома-интерната для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 17 детских психоневрологических домов-интернатов, 6 центров реабилитации, 160 отделений социальной помощи на дому, в которых специальными социальными услугами охвачено более 30 % детей-инвалидов (свыше 17 т ы с . ч е л . ) .

Дети-инвалиды обеспечиваются бесплатным лечением, реабилитацией в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. В амбулаторных условиях отдельные категории населения, по видам заболеваний, в том числе дети-инвалиды, обеспечиваются бесплатно медикаментами и специальными продуктами питания. Реабилитационная помощь детям-инвалидам оказывается как на региональном, так и республиканском уровнях. Комплексная реабилитация включает медицинскую терапию, психолого-педагогическую коррекцию и социальную адаптацию.

Реабилитационная помощь детям оказывается в центрах республиканского значения: г. Астана – детский реабилитационный центр (РДРЦ), г. Алматы – детский реабилитационный центр «Балбулак», детский клинический санаторий «Алатау», курорт Боровое – центр реабилитации для детей и подростков; в 39-ти реабилитационных центрах регионального уровня, деятельность которых направлена

на комплексную медико-психолого-педагогическую и социальную реабилитацию около 8,5 тысяч детей с ограниченными возможностями ежегодно.

В РДРЦ функционирует ортезный мини-завод, оснащенный германским оборудованием, выпускающий различные специальные приспособления, придающие физиологическое положение телу и патологически измененным конечностям, что является неотъемлемой частью реабилитации.

Для оказания медицинской помощи детям-инвалидам с тяжелыми врожденными и приобретенными нарушениями слуха с 2007 года в республике проводятся уникальные операции по кохlearной имплантации. Проведено 430 таких операций. Ранее дети с такой патологией для получения подобной операции направлялись за рубеж.

В целях повышения качества жизни инвалидов в домах-интернатах с 2009 года из республиканского бюджета выделены средства на внедрение Стандарта оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты детей-инвалидов на общую сумму 2,5 миллиардов тенге (1,7 млн. долларов США), которые были направлены на введение в медико-социальных организациях дополнительных штатных единиц специалистов по социальной работе, методистов, учителей дефектологов, логопедов, учителей физкультуры, инструкторов по труду, музыкальных руководителей, невропатологов, врачей-педиатров, физиотерапевтов, диетологов. Организовано комплектование групп с учетом возраста – от 6 до 12 человек в группе, исходя из уровня социального развития ребенка, тем самым был обеспечен индивидуальный подход к каждому ребенку. Оснащение домов-интернатов современным вспомогательным, медицинским, учебным оборудованием позволило создать условия для более полного удовлетворения потребностей детей-инвалидов в реабилитационных услугах.

За счет средств целевых текущих трансфертов детям-инвалидам с психоневрологическими заболеваниями и (или) с нарушением опорно-двигательного аппарата предоставляются специальные социальные услуги также в условиях полустационара – отделениях дневного пребывания, службах поддержки семьи, в условиях оказания услуг на дому. На эти цели из республиканского бюджета выделено 1,5 млрд. тенге.

Развитие полустационаров, отделений социальной помощи на дому, в том числе в рамках государственного социального заказа, направлено на сокращение численности детей с ограниченными возможностями, содержащихся в интернатных учреждениях.

В целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» в 2008 году принят Закон РК «О специальных социальных услугах», принятие и реализация которого позволили:

– сформировать современную модель предоставления специальных социальных услуг ;

- создать комплексную систему социального обслуживания лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- расширить рынок специальных социальных услуг за счет участия в нем неправительственных организаций, деятельность которых позволяет создать конкурентную среду и повысить качество услуг;
- расширить перечень и повышение качества предоставляемых населению социальных услуг;
- определить правовой статус социальных служб и организаций, выработать единый механизм оказания специальных социальных услуг, установить права и обязанности социальных работников, определить компетенцию уполномоченных органов и так далее.

В целях формирования конкурентного рынка предоставления специальных социальных услуг к выполнению государственного социального заказа все шире привлекаются неправительственные организации:

- в 2009 году специальными социальными услугами НПО охвачено около 1,5 тыс. детей с психоневрологическими патологиями на сумму 156,9 млн. тенге;
- в 2010 году – более 2,0 тыс. детей с психоневрологическими заболеваниями на сумму 446,5 млн. тенге;
- в 2011 году планируется предоставить услуги 2,1 тыс. детям на сумму 273,6 млн. тенге.

Согласно действующему законодательству о социальной защите инвалидов в Республике Казахстан, инвалидам, в том числе детям-инвалидам в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (далее – ИПР) местными исполнительными органами за счет средств государственного заказа предоставляется санаторно-курортное лечение, специальные средства передвижения (кресло-коляски), технические вспомогательные (компенсаторные) средства (протезно-ортопедические, сурдо-тифлотехнические средства и обязательные гигиенические средства (мочеприемники, калоприемники, подгузники). В течение двух последних лет свыше 7 тыс. детям оказана протезно-ортопедическая помощь. Почти 3 тыс. детей с нарушениями зрения и слуха обеспечены сурдо-, тифлотехникой, выдано 1 748 кресел-колясок детям-инвалидам. Ежегодно 1000 детей направляются на санаторно-курортное лечение.

В целях совершенствования системы реабилитации, усиления социальной поддержки и улучшения качества жизни инвалидов Министерством здравоохранения совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан разработан и принят План мероприятий по вопросам профилактики заболевания и инвалидности на 2010 – 2011 годы.

Приказом Министерства здравоохранения от 23 июля 2010 года № 533 «Об утверждении санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к

объектам здравоохранения» утверждены определенные санитарные нормы для создания благоприятных условий пребывания инвалидов в общественных местах. В частности, для инвалидов, передвигающихся на колясках, подъездные пути, внутренние проезды и пешеходные дорожки делаются с твердым покрытием и оборудуются пандусы, для движения по лестницам устраиваются двойные поручни для взрослых и детей, для слепых и слабовидящих – участки поручней, первая и последняя ступени лестницы обозначаются рифлением и контрастной окраской, специальные кабинеты в туалетах.

Министерство здравоохранения тесно сотрудничает с другими заинтересованными министерствами и ведомствами, а также неправительственными организациями в вопросах решения актуальных проблем детей с ограниченными возможностями.

В настоящее время в республике выявлены более 147 тысяч детей с ограниченными возможностями (в 2007 году – более 120 тысяч).

Статьей 8 Закона Республики Казахстан «Об образовании» гарантируется государством обеспечение гражданам с ограниченными возможностями условия для получения ими образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации.

Для удовлетворения образовательных услуг детям с ограниченными возможностями в республике действует разветвленная сеть специальных коррекционных организаций образования:

34 специальных детских сада и 280 специальных групп при детских садах общего типа для воспитания 9 676 детей дошкольного возраста;

101 коррекционная школа и 1 155 специальных классов при общеобразовательных школах для охвата обучением 26 тыс. детей (15,5 %).

17 150 детей интегрированы в общеобразовательную среду с получением коррекционно-педагогической помощи;

9 391 ребенок обучается на дому по индивидуальным программам.

Во исполнение п. 3 статьи 9 Закона РК «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями» созданы новые типы организаций образования. Необходимость создания таких организаций обусловлена разнообразием видов нарушений, которое не позволяет всем детям без исключения получать адекватную коррекционно-педагогическую поддержку в имеющихся типах специальных (коррекционных) учреждений.

Если в 2003 году были открыты 2 реабилитационных центра, 14 кабинетов и 99 логопедических пунктов, то в 2010 г. – их количество составляет 17, 124 и 402 соответственно.

Эти типы организаций образования обеспечивают коррекционно-педагогическую поддержку детей с ограниченными возможностями в развитии, обучающихся в общеобразовательных школах, и включение в общеобразовательный процесс детей, считавшихся ранее «необучаемыми». Охват составляет 15,5 % или свыше 26 тыс. детей

получают своевременную помощь. За счет республиканского бюджета построена специальная школа-интернат для детей с нарушениями зрения на 250 мест в г. Караганде. В Алматинской области ведется строительство аналогичной школы-интерната.

В соответствии с пп.16 и 17 статьи 6 Закона РК «Об образовании» и Закона РК «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями» открыты новые виды специальных организаций образования: психолого-медико-педагогические консультации (одна ПМПК на 60 тыс. детского населения), реабилитационные центры (один центр на область), кабинеты психолого-педагогической коррекции (один кабинет на район).

В настоящее время действует 57 областных, городских и районных ПМПК, в том числе одна республиканская.

С расширением сети ПМПК улучшилось выявление детей с ограниченными возможностями в развитии. К примеру, если в 2007 году количество выявленных детей с ограниченными возможностями в развитии составляло более 120 тыс. чел. (2 % от детской популяции), то в 2010 году выявлено 147 679 детей и процент выявляемости вырос до 3,4 %. Введен централизованный банк данных о детях с ограниченными возможностями и сети специальных организаций. Это позволяет принимать скоординированные меры по расширению сети организаций образования, улучшению качества управления системой специального образования как в целом по республике, так и по отдельным регионам.

Из 147 679 детей и подростков с ограниченными возможностями в развитии обучением охвачено 125 444, что составляет 85,0 %, в т.ч.: раннего возраста – 2139 детей (39,1 %); дошкольного возраста – 18 911 детей (61,4 %); школьного возраста – 104 494 или 93,8 % от общего числа детей с ограниченными возможностями школьного возраста.

По видам:

- с задержкой психического развития – 37 937 (27,7 %);
- с нарушениями речи – 31 395 (22,9 %); снижение количества детей в сравнении с 2008 годом (-1,3 %);
- с умственной отсталостью – 24 213 (17,7 %);
- с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 19 046 (13,9 %);
- слабовидящие дети – 14 640 (10,7 %);
- слабослышащие – 7 482 (5,5 %);
- неслышащие – 1 883 (1,4 %) и незрячие дети – 314 (0,2 %).

В целях улучшения условий для организации обучения детей с ограниченными возможностями на дому, в том числе детей-инвалидов, Госпрограммой развития образования на 2011 – 2020 годы предусмотрено дистанционное обучение.

Для этого предусмотрено с 2011 по 2013 годы обеспечение специальным

оборудованием (оборудование рабочих мест детей-инвалидов комплектом компьютерной техники и программным обеспечением с учетом вида заболевания индивидуальных особенностей, возможностей и потребностей, подключение этих мест к Интернету).

Так, например, в Павлодарской области все дети с особыми нуждами обучаются на дому, обеспечены компьютерами, электронными учебными программами и учебниками, подключены к Интернету.

В специальные организации образования успешно внедряются компьютерная техника и современные информационные технологии, которые способствуют социальной адаптации и реабилитации детей, повышению квалификационного уровня преподавательского состава, творческой разработке индивидуальных программ реабилитации для каждого ребенка.

Согласно статье 14 пункту 2 Закона Республики «Об образовании» для детей с ограниченными возможностями в развитии разрабатываются специальные образовательные учебные программы, учитывающие особенности развития и потенциальные возможности обучающихся и воспитанников, определяемые с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогических консультаций.

Специальные общеобразовательные учебные программы разрабатываются на основе общеобразовательных учебных программ и направлены на обучение и развитие детей с ограниченными возможностями, учитывают психофизические особенности и познавательные возможности обучающихся воспитанников, определяемые с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогических консультаций.

Вариативный подход к обучению предусматривает использование специальных учебных программ и учебников, ориентированных на разный уровень познавательного развития учащихся с ограниченными возможностями.

В соответствии с анализом, проведенным Национальным научно-практическим центром коррекционной педагогики, обеспеченность школ республики специальной учебной литературой составляет 57 %, в том числе для учащихся вспомогательных школ и по предметам с коррекционной направленностью для детей с нарушением зрения, слуха, речи. Дети с нарушениями слуха, зрения, функций опорно-двигательного аппарата, речи, задержкой психического развития с сохраненным интеллектом занимаются по учебникам и учебно-методическим комплектам общеобразовательных школ, обеспеченность которых составляет 100 %.

Издано 296 наименований оригинальных учебников и УМК, из них на казахском языке – 39 % наименований, на русском языке – 61 % наименований для детей: с нарушениями интеллекта – 133 наименования (44,9 %); неслышащих – 44 наименования (14,7 %); слабослышащих – 16 наименований (5,4 %); незрячих – 58 наименований (на шрифте Брайля) (19,6 %);

слабовидящих – 42 наименования (с укрупненным шрифтом) (14,2 %);  
с тяжелыми нарушениями речи – 2 наименования (0,7 %).

В рамках выделенных из республиканского бюджета финансовых средств через трансферты с 2002 по 2010 годы коррекционные организации образования обеспечивались специальным оборудованием, вспомогательными техническими и компенсаторными средствами обучения: сурдотехникой (беспроводные и проводные учебные классы, аудиомеры), тифлотехникой (читающие машины, тифлокомплексы); сенсорными и мягкими комнатами для релаксации, логопедическими и лечебными тренажерами. Сегодня обеспеченность составляет от 40 до 60 %.

Профессиональное образование – один из важных инструментов социальной защиты инвалидов. Согласно законодательству инвалидам первой и второй групп и детям-инвалидам при поступлении на учебу в организации образования, реализующие профессиональные учебные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, предусмотрены следующие льготы:

- квота приема при поступлении на учебу в организации образования;
- при участии в конкурсе на получение бесплатного государственного образования через бюджетное финансирование государственных образовательных грантов в случае одинаковых показателей преимущественное право имеют инвалиды первой и второй групп, инвалиды с детства, дети-инвалиды, которым согласно заключению медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих организациях образования;

- льготы по стипендиальному обеспечению инвалидам, обучающимся в организациях образования, реализующих профессиональные учебные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования по государственному заказу или гранту;

- для детей-инвалидов, состояние здоровья которых исключает возможность их пребывания в дошкольных организациях общего типа и организациях образования, создаются детские сады и другие специальные коррекционные организации;

- при отсутствии возможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных организациях и других учебных заведениях с учетом желания родителей или законных представителей воспитание и обучение проводится на дому.

Государство полностью или частично несет расходы на содержание инвалидов, инвалидов с детства и детей-инвалидов в период получения ими образования в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. 11 декабря 2008 года принят Указ Президента Республики Казахстан «О подписании Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов».

Кроме того, в целях создания равных возможностей для их обучения, социального обеспечения и усиления социальной поддержки в организациях технического и

профессионального образования ежегодно проводятся:  
медицинский осмотр (бесплатно);  
предоставляются места в общежитии (бесплатно);  
оказывается материальная помощь;  
освобождаются от занятий физической культуры и тяжелого физического труда (в зависимости от группы инвалидности и степени сложности заболевания);  
проводятся индивидуальные занятия;  
учитываются психологические и физические особенности при сдаче экзаменов;  
проводятся беседы психологами (регулярно);  
создаются условия для трудоустройства выпускникам и т.д., установлена тесная связь с родителями.

В профессиональных лицеях и колледжах обучаются 605,2 тыс. человек, в том числе 1 392 инвалидов I – II группы и молодежь с ограниченными возможностями.

За последние три года отмечается увеличение количества лиц, поступающих в высшие учебные заведения по квоте (2008 – 2009 учебный год – 8194 чел., 2010 – 2011 учебный год – 8 577 чел.)

Немаловажную роль играют кадры и специалисты, работающие с этой категорией людей. Подготовка специалистов-дефектологов в республике осуществляется с 1978 года в КазНПУ имени Абая кафедрой педагогики. Подготовка осуществляется по четырем направлениям: логопедия, олигофренопедагогика, сурдопедагогика, тифлопедагогика на государственном и русском языках.

В Казахском Государственном Женском педагогическом университете обучение ведется по специальности олигофренопедагогика и логопедия.

Вместе с тем, проблемы инвалидов по-прежнему актуальны, самостоятельно они не могут решить их. Например, инфраструктура городов в Казахстане все еще не приспособлена для людей с ограниченными физическими возможностями, недостаточно лечебных учреждений, проблема трудоустройства и занятости остается одной из самых острых, потому как работодатели отказываются брать на работу инвалидов, будучи убежденными, что эти люди не смогут выполнить порученную им работу. Такое отношение коренится в опасениях и стереотипных представлениях, в которых инвалидности придается большее значение, чем способностям. Поэтому начата работа с учетом мирового опыта развитых стран по изучению данной проблемы с участием самих инвалидов, разрабатывается долгосрочный план работы по улучшению качества жизни людей с ограниченными возможностями.

Последовательная работа по поддержке инвалидов, в том числе детей-инвалидов, особо нуждающихся в заботе государства, предусматривается в рамках реализации Указа Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2008 года «О подписании Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов». Планируется проведение ряда мероприятий по обеспечению инвалидов, в

том числе детей-инвалидов, услугами в сферах занятости, здравоохранения, образования, информации, доступа к участию в культурной и спортивной, политической и общественной жизни, а также по модернизации системы медико-социальной экспертизы, совершенствованию системы социальной защиты, реабилитации инвалидов, повышению эффективности реабилитационных и специальных социальных услуг.

### **с) Охрана здоровья и услуги в области здравоохранения (статья 24)**

В Республике Казахстан с целью повышения качества и доступности медицинской помощи населению ежегодно увеличиваются объемы финансирования отрасли здравоохранения. Финансирование здравоохранения увеличилось с 1,9 процента ВВП в 2002 г. до 2,7 процентов – в 2010 году.

Благодаря проводимому курсу Правительства Республики Казахстан, направленному на улучшение социально экономических условий жизни казахстанцев, в стране наметилась тенденция улучшения основных медико-демографических показателей. Так, наблюдается увеличение рождаемости на 25 %, снижение смертности – на 11 %, естественный прирост населения увеличился в 1,7 раз. Вместе с тем, проблема детской и материнской смертности для республики остается актуальной. Основными причинами смерти младенцев являются отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, на втором месте – врожденные пороки развития, на третьем – заболевания органов дыхания, далее следуют несчастные случаи , т р а в м ы и о т р а в л е н и я .

В 2010 году зарегистрировано всего 368 957 родов, из них роды у девочек-подростков от 15 до 18 лет – 4 205, что составляет 1,1 %.

В 2010 году показатель абортот составил 23,0 на 1000 женщин репродуктивного в о з р а с т а .

В 2010 году из общего числа абортот 3,1 процента составляют абортот среди девочек-подростков (18 лет и младше), в 2007 году – 4,5 процентов (всего абортот – 133 097).

#### **Абортот по возрастным группам в 2006-2009 годах**

*(число абортот в тысячах и на 1000 женщин в возрасте 15 – 49 лет)*

	2007	2008	2009	2010
Число абортот – всего, тыс.	133,1	124,0	113,3	106,1
в том числе мини-абортот	22,2	16,6	14,3	12,2
Число абортот у женщин в возрасте, лет				
до 15 лет	0,1	0,1	0,1	0,1
15 – 18	5,9	5,2	4,0	3,3

19 – 34	100,5	92,8	84,9	79,9
35 лет и старше	26,6	26,0	24,4	22,9
Число абортгов на 100 родов	40,8	34,2	31,3	28,7
Число абортгов на 1000 женщин (15 – 49 лет)	30,3	28,1	25,5	23,0
в том числе в возрасте				
до 15 лет	0,0	0,0	0,0	0,0
15 – 18	1,3	1,2	0,9	0,7
19 – 34	22,9	21,0	19,2	17,4
35 лет и старше	6,0	5,9	5,5	5,0

Вопросы охраны здоровья матери и ребенка были приоритетными в ходе реализации Государственной программы реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005 – 2010 годы (далее – Госпрограмма).

Для улучшения оказания медицинской помощи женщинам и детям была реализована Программа по снижению материнской и детской смертности на 2008 – 2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года № 1325.

С целью повышения доступности и качества оказания высокоспециализированной медицинской помощи женщинам и детям с 2007 года в городе Астане функционируют современные, отвечающие мировым стандартам, Национальный научный центр материнства и детства на 500 коек и Республиканский детский реабилитационный центр на 300 коек. Кроме того, медицинская помощь детям оказывается в Республиканской детской клинической больнице «Аксай» города Алматы. 5 тысячам пациентам, ежегодно получающим лечение, оказывается ортопедическая, урологически-нефрологическая, неврологическая помощь. Кроме того, проводится обследование и лечение детей из экологически неблагоприятных регионов, длительная поэтапная реабилитация детей-инвалидов.

В Научных центрах педиатрии и детской хирургии в г. Алматы, материнства и детства в г. Астане функционируют отделения для лечения онкогематологической патологии. В г. Алматы к концу 2011 года онкогематологическое отделение будет расширено до 80 коек с открытием отделения по пересадке костного мозга.

В рамках развития кардиохирургической помощи детям к концу 2011 года планируется открытие детских кардиохирургических отделений в вышеуказанных научных центрах.

В рамках реализации вышеуказанной программы за счет республиканского бюджета с 2005 года проводилось обучение в ведущих зарубежных клиниках казахстанских специалистов по наиболее востребованным медицинским специальностям: кардиохирургия, нейрохирургия, акушерство, гинекология, неврология, педиатрия, неонатология, медицинская реабилитология и другим.

Для доступности медицинской помощи детям и женщинам, проживающим в

отдаленных сельских регионах, в республике на протяжении ряда лет успешно функционируют передвижные детско-женские консультации. Кроме того, к концу 2010 года созданы 150 телемедицинских центров, имеющих связь с ведущими республиканскими клиниками республики.

В 2010 году стартовал новый социальный проект – 2 специализированных лечебно-диагностических поезда «Денсаулык». В 2011 году будет запущен еще один п о е з д .

В рамках Госпрограммы планируется введение 50-ти передвижных медицинских комплексов, из которых уже функционируют 11, где обеспечивается медицинская помощь терапевтами, гинекологами, педиатрами, стоматологами, экспресс-лабораторная диагностика, УЗ-исследования.

Вакцинация детского населения в Республике Казахстан входит в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, проводится за счет средств республиканского бюджета и является обязательным для населения. С 2008 года в Национальный календарь профилактических прививок введена вакцинация детей против гемофильной инфекции, запланирована реализация пилотного проекта по внедрению вакцинации детей против пневмококковой инфекции.

Совместно с экспертами ВОЗ с 2008 года ведется работа по конфиденциальному аудиту материнской смертности, перинатальной смертности, исследованию критических случаев. Реализуются программы по безопасному материнству, неонатальному уходу, иммунопрофилактике, раннему росту и развитию детей, профилактике микронутриентных нарушений, а также внедрению стратегии интегрированного ведения болезней детского возраста (ИББДВ), включая ВИЧ/СПИД, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

С целью организации и мониторинга вышеуказанных программ созданы Национальный центр координации по ИББДВ на базе НЦ педиатрии и детской хирургии и региональные центры в каждом областном центре, Центр внедрения эффективных перинатальных технологий на базе ННЦ материнства и детства.

Совместно с ЮНИСЕФ в 2006 – 2007 годах для обеспечения перехода с 2008 года Казахстана на международные критерии живорождения оказана помощь в проведении широкомасштабной разъяснительной кампании среди населения, подготовке и обучению группы национальных тренеров, совершенствовании протоколов диагностики и лечения женщин и детей с учетом международных подходов.

С переходом на международные критерии живорождения в 2008 году по итогам 2010 года показатель материнской смертности снижен на 27 %, младенческой смертности – на 20 %. Среди подростков от 15 до 18 лет были снижены уровни беременности до 1,1 % (4 205 случаев) и аборт с 4,5 % (более 133 тысяч) до 3,1 % ( б о л е е 1 0 6 т ы с ы а ч ) .

На 2011 – 2015 годы Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010

года № 1113 утверждена Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан», в которой продолжено приоритетное направление по совершенствованию и доступности первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), охраны здоровья матери, детей и подростков, в рамках которой с 2011 года планируется введение на уровне организаций ПМСП специальных социальных работников, что будет способствовать повышению качества медицинской помощи детскому населению.

На международной конференции в г. Алматы 15 июня 2011 года Казахстану как стране достигшей Универсального йодирования вручен Международный сертификат о достижении страной всеобщего йодирования и устранения дефицита йода в питании населения. По решению членов Координационного комитета международной сети ресурсных лабораторий по йоду и при поддержке Министерства здравоохранения йодная лаборатория Казахской академии питания выбрана Региональной ресурсной лабораторией для региона Центральной и Восточной Европы и стран СНГ.

В целях реализации статьи 160 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» за истекший период 2011 года территориальными органами Комитета Государственного санитарно-эпидемиологического надзора Павлодарской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областей совместно с ЮНИСЕФ и Союзом зернопереработчиков и хлебопеков Казахстана проведены семинары по вопросам соблюдения требований законодательства в части обязательной фортификации муки и определению фортификантов в муке. Принимаемые меры позволят продолжить мероприятия по фортификации пшеничной муки, способствующие снижению и профилактике заболеваемости железодефицитной анемией.

Министерствами образования, труда и социальной защиты населения, внутренних дел, здравоохранения, юстиции и ЮНИСЕФ подписан двухлетний рабочий план на 2010 – 2011 годы по вопросам охраны детства, улучшения здоровья и развития детей и подростков, улучшению питания и профилактики микронутриентных нарушений.

Из экологически неблагоприятных Семипалатинского и Аральского регионов Республиканской детской клинической больницы «Аксай» г. Алматы проводятся обследование, лечение и поэтапная реабилитация детей.

## **Мероприятия по иммунопрофилактике детей в Республике Казахстан**

Согласно Кодексу Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» вакцинация против инфекционных заболеваний является обязательным для населения. Перечень инфекционных заболеваний, против которых проводится вакцинация, утверждается Правительством Республики Казахстан. Вакцинация детского населения в Республике Казахстан входит в гарантированный

объем бесплатной медицинской помощи и проводится за счет средств республиканского бюджета.

На сегодняшний день благодаря целенаправленной политике государства в области иммунизации населения в стране ликвидирован полиомиелит, заболеваемость столбняком, дифтерией, доведена до единичных случаев заболеваемость коклюшем, снизилась заболеваемость вирусным гепатитом «В», эпидемическим паротитом. Продолжается реализация программы ВОЗ по элиминации кори и краснухи, а также ведется работа по поддержке статуса страны свободной от полиомиелита. В Казахстане с 2008 года в Национальный календарь профилактических прививок введена вакцинация детей против гемофильной инфекции.

С целью снижения смертности и заболеваемости детей раннего возраста Министерством здравоохранения с конца текущего года запланирована реализация пилотного проекта в отдельных регионах по внедрению вакцинации детей против пневмококковой инфекции. Мероприятия по всеобщей вакцинации детей раннего возраста в республике против данной инфекции включены в Государственную программу развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы.

### **Доступ к безопасной питьевой воде**

В Послании Главы государства народу Казахстана в 2011 году одним из приоритетов для улучшения здоровья народа определено обеспечение населения качественной питьевой водой. Работа по обеспечению качественной питьевой водой была начата в 2003 году и есть положительные результаты. Доступ к централизованному водоснабжению в сельских населенных пунктах вырос до 41 процента, в городах – до 72-х процентов. Количество людей, пользующихся привозной водой уменьшилось в 4 раза. В то же время еще немало сел нуждаются в улучшении систем водоснабжения. В среднем по республике уровень доступа к питьевой воде должен составить к 2020 году 98 процентов, а качество воды должно отвечать всем установленным санитарным нормам. В 2020 году доступ к центральному водоснабжению в городах должен составить 100 процентов. А в сельской местности – вырасти вдвое, до 80-ти процентов.

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» государственными органами санитарно-эпидемиологической службы осуществляется мониторинг и санитарно-эпидемиологические мероприятия, направленные на предупреждение ухудшения условий водопользования и неблагоприятного влияния небезопасной питьевой воды на состояние здоровья населения.

В 2010 году обеспеченность населения республики водопроводной питьевой водой составила 82 % (удельный вес населения, обеспеченного водопроводной водой в 2007 г

. – 78,4 %, 2008 г. – 81,1 %, 2009 г. – 81,2 %).

Ситуация по безопасности питьевой воды из систем централизованного водоснабжения в республике стабильная, удельный вес несоответствия по санитарно-химическим и микробиологическим показателям за истекший период 2010 года составил 1,7 % и 1,4 %.

В целом по республике на контроле санитарно-эпидемиологической службы находится 2831 объект централизованного водоснабжения. Удельный вес не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям водопроводов составил 4,9 % и л и 1 3 3 .

Министерством здравоохранения с 2006 года проводятся мероприятия по модернизации и оснащению современным лабораторным оборудованием существующих лабораторий санитарно-эпидемиологической службы.

Для улучшения обеспечения населения питьевой водой по инициативе Министерства здравоохранения вопросы обеспечения водопроводной питьевой водой введены в рейтинг деятельности акимов территорий.

Продолжается работа по проведению мониторинга состояния здоровья населения и окружающей среды.

## **Семипалатинский полигон**

Семипалатинский ядерный полигон является одним из трех крупнейших мировых я д е р н ы х п о л и г о н о в .

Постановлением Правительства Республики Казахстан территория бывшего ядерного полигона отнесена к землям запаса, на которых запрещается хозяйственная деятельность, с последующим углубленным комплексным обследованием радиационной обстановки и передачей для народно-хозяйственного использования в у с т а н о в л е н н о м п о р я д к е .

В целях социальной защиты жителей полигона принят Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне».

В настоящее время реализован проект по радиологической оценке при поддержке программы НАТО, а также проект «Планирование устойчивого землепользования» при поддержке Правительства Великобритании.

Для решения экологических, экономических и социальных проблем Семипалатинской зоны экологического бедствия реализована Программа по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона на 2005 – 2007 годы.

Необходимость решения проблем Семипалатинского испытательного полигона по настоящее время является актуальным вопросом и признана международной

общественностью. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, признав серьезность ситуации, приняла четыре резолюции по вопросу оказания помощи данному региону.

В отраслевую программу «Жасыл даму» на 2010 – 2014 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 924, включены мероприятия по комплексному решению проблем бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона:

осуществление мероприятий по ограничению физического доступа на территорию зон строгого контроля;

осуществление мониторинга ведения хозяйственной деятельности на территории Семипалатинского испытательного полигона.

Также будут рассмотрены вопросы: по оптимизации государственного управления территорией бывшего Семипалатинского испытательного полигона;

о статусе объектов Семипалатинского испытательного полигона;

по проведению комплексных исследований состояния всех природных сред на площади бывшего Семипалатинского полигона с составлением экологического паспорта территории полигона;

по выводу части земель Семипалатинского испытательного полигона из состава земель запаса в целях дальнейшего их использования в хозяйственной деятельности;

по проведению инвентаризации участков локального радиоактивного загрязнения и мероприятия по ремедиации/ликвидации наиболее опасных участков, по ликвидации и консервации отходов ядерной деятельности;

по проведению мониторинговых исследований с целью минимизации предотвращения дальнейшего загрязнения реки Шаган и возможного загрязнения реки Иртыш.

## **Аральское море**

Кризис бассейна Аральского моря расширяется. Без объединенных усилий стран Приаралья и мировой общественности преодолеть Аральский кризис невозможно.

В соответствии с Соглашением о займе (Проект «Регулирование русла реки Сырдарьи и сохранение северной части Аральского моря (фаза 1)») между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития от 22 октября 2001 года, ратифицированным Законом Республики Казахстан от 20 марта 2002 года № 307-ІІ, за счет средств займа Всемирного Банка и республиканского бюджета реализуется проект «Регулирование русла реки Сырдарьи и сохранение северной части Аральского моря».

В 2009 году завершена реализация первого этапа проекта «Регулирование русла

реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря (фаза 1)» и планируется реализация второй фазы проекта.

Проект направлен на успешное развитие казахстанской части бассейна реки Сырдарья в целях обеспечения безопасности и улучшения условий окружающей среды и на более рациональное использование водных ресурсов, улучшения условий жизни населения.

В рамках проекта планируется строительство дополнительного водосброса на Шардаринской плотине с пропускной способностью 500 м<sup>3</sup>/с, восстановление и усиление 50 км существующих дамб и спрямления русла реки в низовьях бассейна реки Сырдарья для пропуска зимних паводков, строительство ГЭС Аклак, предназначенное для регулирования озер в дельте и так далее.

В 2007 – 2009 годы проведена научно-исследовательская работа «Разработка экологических методов оздоровления в регионе озера Арал».

Анализ заболеваемости детского и взрослого населения Кызылординской области за последние 10 – 15 лет, проведенный в ходе исследования, показывает превышение уровней распространенности ряда классов болезней над средне-республиканскими показателями. Особенно высок уровень онкологических заболеваний в г. Кызылорде.

Впервые разработана электронная база данных содержания пестицидов и тяжелых металлов в объектах окружающей среды и грудном молоке женщин Приаралья, которая обновлена новыми сведениями по г. Казалинск и г. Кызылорда. На основании этих материалов заинтересованные учреждения и лица могут принять обоснованные решения или рекомендации по улучшению экологической ситуации в регионе.

Разработаны рекомендации по снижению отрицательного действия экологических факторов и повышению устойчивости организма к ним, а также рекомендации по установлению целевых показателей качества окружающей среды в Приаралье.

## **Здоровье подростков**

В 2008 – 2010 годах в Республике Казахстан проводилась работа по реализации программы «Здоровый образ жизни», в рамках которой при поддержке заинтересованных министерств и ведомств, а также неправительственных организаций и СМИ проводились пресс-конференции, конкурсы, круглые столы, акции и другие мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактику факторов риска и социально значимых заболеваний, ведению школ здоровья, борьбу с табакокурением, алкоголизмом, наркоманией, а также спортивно-культурные мероприятия, спартакиады и конкурсы с распространением информационно-наглядного материала (плакаты, буклеты, листовки, памятки для родителей, карманные календари, футболки, бейсболки, сумочки). Разработаны видео- и аудиоролики по профилактике социально значимых заболеваний, туберкулеза,

табакокурения. Во всех регионах республики установлены билборды и лайтбоксы по аспектам здорового образа жизни. Проводились республиканские акции, посвященные Всемирному дню семьи и Международному дню защиты детей. В рамках этих мероприятий организованы обучающие семинары для медицинских работников организаций образования, общественных организаций, а также круглые столы по вопросам планирования семьи, охраны репродуктивного здоровья, профилактики аборт, в том числе с выездом врачей в села.

Приняты меры для борьбы с алкоголизмом и курением. Введен запрет на продажу табачных изделий лицам, не достигшим 18 лет, и запрещена реализация алкогольной продукции лицам в возрасте до двадцати одного года (ст. 159 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения»).

С целью предупреждения дорожно-транспортного травматизма среди детей, подростков и молодежи ежегодно проводится месячник под девизом «Безопасность детей на дорогах зависит от всех нас» с проведением круглых столов, обучающих семинаров для педагогов начальных классов, валеологов и медицинских работников организаций образования.

Сегодня в общеобразовательных школах действует 1 349 специальных медицинских групп с охватом более 16 тысяч детей, открыты более 6 тысяч медицинских кабинетов (в 82 % общеобразовательных школ), 487 стоматологических кабинетов.

## **ВИЧ/СПИД**

В целях усиления мер борьбы по противодействию эпидемии СПИДа и приведения нормативных правовых актов в соответствие с международными стандартами завершена реализация Программы по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2006 – 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан № 1216 от 15 декабря 2006 года.

В рамках Программы проведены мероприятия по профилактике и распространению ВИЧ/СПИДа в Республике Казахстан. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в республике стабилизирована.

В Казахстане стратегия снижения вреда от употребления наркотиков интегрирована в государственную профилактическую политику – в стране учреждено 168 пунктов доверия, из них 24 передвижные, которые осуществляют деятельность по обучению, информированию, консультированию и обмену шприцев и игл для лиц, вводящих наркотики.

Организована и функционирует сеть кабинетов добровольного анонимного тестирования на ВИЧ и психосоциального консультирования. Внедрена система дозорного эпидемиологического надзора, которая позволяет определить распространенность ВИЧ-инфекции среди различных групп населения. Процент ПИН,

охваченных программами профилактики ВИЧ (т.е. получили в течение года шприцы, презервативы и знают, где пройти тестирование на ВИЧ) в 2010 г. составил – 66,5 % (2009 г. – 59,9 %).

Проводится профилактика передачи ВИЧ от матери к ребенку: экспресс-диагностика ВИЧ-инфекции у беременных женщин, профилактическое противовирусное лечение ВИЧ-инфицированных беременных женщин во время беременности, в родах и новорожденных.

Создан неснижаемый запас антиретровирусных препаратов на станциях скорой помощи, крупных стационарах и центрах СПИД. Обеспечивается химиопрофилактика вторичных, оппортунистических (пневмоцистной пневмонии и токсоплазмоза) заболеваний у взрослых и детей с ВИЧ-инфекцией.

В 2010 году мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом проводятся в сотрудничестве государственных организаций с 97-ю неправительственными организациями.

Мобилизованы ресурсы международных доноров, в 2010 г. было выделено грантов международных организаций на сумму 1 064,384 млн. тенге, в том числе Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в сумме 786,729 млн.тенге.

В Республике Казахстан за период с 1987 по 2010 годы включительно зарегистрировано: 15771 случай ВИЧ-инфекции, в т.ч. 349 детей.

Среди ВИЧ-инфицированных дети до 14 лет составляют 24 (1,3 %), 15 – 19 лет – 1,6 % (2009 г. – 2,6 %). На возраст 15 – 49 лет приходится 96,2 % всех зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции. Наблюдается смещение по регистрации случаев в сторону более старших возрастов.

ВИЧ-инфицированным детям, связанным со вспышкой ВИЧ-инфекции в 2006 году в Южно-Казахстанской области (149 случаев), оказана лечебно-консультативная помощь с привлечением специалистов здравоохранения республики, научных центров России, Украины, Израиля, Кубы и международных организаций, в том числе ВОЗ, ЮНИСЕФ, СиДиСи. Министерством здравоохранения проводится еженедельный мониторинг эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции в области и о состоянии ВИЧ-инфицированных детей.

В настоящее время специфическое антиретровирусное лечение получают 103 ребенка, лечение от сопутствующих заболеваний получают 3 ребенка. Из 149 ВИЧ-инфицированных детей 11 умерли от сопутствующих заболеваний, не связанных с ВИЧ-инфекцией, 1 ребенок усыновлен гражданами США.

Для осуществления постоянного медицинского наблюдения, лечения, реабилитации ВИЧ-инфицированных детей в г. Шымкент открыт Центр по профилактике и лечению инфекционных заболеваний «Мать и дитя» на 60 коек стационарной помощи с амбулаторно-диагностическим отделением и учебным центром.

Укреплена материально-техническая база медицинских организаций области: построены областная детская больница, центр крови, стерилизационный комплекс,

родильный дом; медицинские организации в полной мере обеспечены лекарственными средствами и одноразовыми изделиями медицинского назначения.

Ежегодно ВИЧ-инфицированные дети с родителями проходят курс оздоровления и психологической реабилитации в детском санатории «Алатау» г. Алматы, Научном центре материнства и детства в г. Астане, «Ардагерлер үйі» в г. Шымкент. Один ребенок получил лечение в клинике «Адас» государства Израиль.

Совместно с Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ) для снижения негативного отношения окружающих к ВИЧ-инфицированным детям и их семьям, а также для снятия напряжения в обществе были организованы мультидисциплинарные команды из числа медицинских работников и психологов Республики Казахстан, а также стран дальнего и ближнего зарубежья. Команды в каждом населенном пункте, где были выявлены такие дети, проводили беседы в школах, детских садах с учащимися, родителями и педагогами, выступали в средствах массовой информации о толерантном отношении к пострадавшим детям. Областным Центром по профилактике и борьбе со СПИДом для матерей проводилась учеба по уходу за ВИЧ-инфицированными детьми.

Возрастная структура ВИЧ-инфицированных в 2010 году:

– 15 – 19 лет	– 32	– 1,6 %	(2009 г. – 2,6 %)
– 20 – 29 лет	– 759	– 38,2 %	(2009 г. – 40,2 %)
– 30 – 39 лет	– 786	– 39,5 %	(2009 г. – 38,4 %)
– 40 – 49 лет	– 297	– 14,9 %	(2009 г. – 13,9 %)
– 50 – 59 лет	– 74	– 3,7 %	(2009 г. – 3,2 %)
– 60 лет	– 16	– 0,8 %	(0,4 %)
Дети до 14 лет составляют 24 (1,3 %)			

На возрастную популяцию 15 – 49 лет приходится 96,2 % всех зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции. Наблюдается смещение по регистрации случаев в сторону более старших возрастов.

Распределение по социально-профессиональному статусу:

– 67,6 % (1344)	– неработающие	(2008 г. – 70,9 %, 2009 г. – 70,5 %);
– 18,2 % (361)	– рабочие	(2008 г. – 12,6 %, 2009 г. – 15,4 %);
– 4,1 % (82)	– служащие	(2009 г. – 3 %);
– 0,4 % (8)	– пенсионеры	– (2009 г. – 0,3 %);
– 5,8 % (115)	– иностранные граждане	(2008 г. – 6,9 %, 2009 г. – 6,7 %);
– 1 % (19)	– учащиеся колледжей и высших учебных заведений	(2009 г. – 1 %);
– 0,1 % (1)	– военнослужащие;	
– 1,6 % (32)	– неизвестные лица.	

Постепенно увеличивается в структуре выявления доля работающих граждан. Меры по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа осуществлялись по следующим

1 2

направлениям:

1) совершенствование политики правоотношений, создание правовой и социальной

с р е д ы ;

- 2) претворение в жизнь профилактических программ;
- 3) реализация стратегии снижения вреда введения наркотиков;
- 4) реализация стратегии профилактики полового пути передачи ВИЧ-инфекции;
- 5) учреждение и поддержание особых объектов предоставления услуг;
- 6) профилактика передачи ВИЧ от матери к ребенку;
- 7) постконтактная профилактика;
- 8) профилактика вторичных заболеваний у людей с ВИЧ-инфекцией;
- 9) профилактика гемотрансфузионного пути передачи ВИЧ-инфекции;
- 10) претворение в жизнь программ лечения, ухода и поддержки в соответствии с международными стандартами противовирусного лечения ВИЧ-инфицированных и б о л ь н ы х С П И Д о м ;
- 11) реализация социальных проектов для людей, пострадавших от ВИЧ инфекции;
- 12) совершенствование эпидемиологического слежения, мониторинга, оценки, планирования и прогнозирования ответных мероприятий.

По инициативе центров СПИД, центров формирования здорового образа жизни, общественных организаций проводятся различные массовые мероприятия для молодежи, посвященные вопросам СПИДа: театрализованные представления, конкурсы рисунков, сочинений, концерты, КВНы, вечера вопросов и ответов, на дискотеках проводится информационная работа.

#### **d) Социальное обеспечение, службы и учреждения**

##### **по уходу за детьми**

##### **(статья 26 и пункт 3 статьи 18)**

Особое внимание в Республике Казахстан уделяется выполнению статьи 26 и пункта 3 ст. 27 Конвенции, пунктов 26 – 28, 51, 52, 53 рекомендаций Комитета в части социальной защиты детей, а также семей, имеющих детей.

В стране создана комплексная система поддержки семей, имеющих детей, а также м н о г о д е т н ы х м а т е р е й .

В 2006 году вступил в силу Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», в соответствии с которым выплачиваются:

- единовременное государственное пособие в связи с рождением ребенка ( независимо от доходов семьи);
- пособие по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года ( независимо от дохода семьи) в размерах, дифференцированных в зависимости от количества детей в семье;
- пособие на детей до 18 лет из малообеспеченных семей со среднедушевыми доходами ниже стоимости продовольственной корзины.

По состоянию на 1 января 2011 года пособие на рождение получили 329,2 тыс. человек, что на 27,4 % больше по сравнению с 2007 годом. При этом расходы на выплату пособия составили 15,2 млрд. тенге, что в 3,6 раза больше, чем в 2007 году.

За указанный период пособием по уходу за ребенком охвачено в среднем 130,6 тыс. человек, что меньше на 59,9 % аналогичного периода 2007 года. При этом расходы на выплату пособия составили 19,1 млрд. тенге или увеличились на 52,8 % в сравнении с 2 0 0 7 г о д о м .

Снижение охвата получателей пособия по уходу за ребенком, выплачиваемого из средств республиканского бюджета, в сравнении с 2007 годом связано с введением в 2008 году социальной выплаты по уходу за ребенком работающим матерям за счет средств Государственного фонда социального страхования.

Пособием на детей до 18 лет из малообеспеченных семей (далее – ГДП) охвачено 745,8 тыс. детей, что больше на 5,4 % по сравнению с 2007 годом, при этом сумма назначений составила 9,1 млрд. тенге. Следует отметить, что из общей суммы выплаченных ГДП 74,5 % направлено детям, проживающим в сельской местности, их доля в числе получателей ГДП составила – 73 %.

С введением с 2010 года Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан», принятого в реализацию Послания Главы государства народу Казахстана от 6 февраля 2008 года, социальная поддержка семей с детьми получила дальнейшее развитие.

При этом в сравнении с 2007 годом пособие на рождение четвертого и более ребенка увеличилось более чем в 4 раза и составляет 70 650 тенге;

пособие по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года в среднем увеличилось более чем в 2,4 раза и составляет:

на 1-ого ребенка	–	7	772	тенге;
2-го ребенка	–	9	185	тенге;
3-го ребенка	–	10	598	тенге;
4-го и более	–	12	011	тенге.

Введен новый вид социальных выплат – пособие родителям, опекунам, воспитывающим ребенка-инвалида, в размере одной минимальной заработной платы 1 4 9 5 2 т е н г е .

Изменены условия для награждения многодетных матерей подвесками «Алтын алқа» с десяти до семи детей и «Күміс алқа» – с восьми до шести детей, при этом размер выплачиваемого им специального государственного пособия увеличен с 3,9 до 6 МРП (охвачено 194,1 тысяча награжденных государственными наградами многодетных матерей на сумму 14,8 млрд. тенге).

Принятые меры позволили совершенствовать систему государственной поддержки детей-инвалидов путем выплаты пособия лицам, непосредственно занимающимся их

воспитанием и развитием; установить вариативность в вопросах определения размеров пособия на рождение ребенка в зависимости от того, каким в семье по счету является ребенок; повысить значимость, статус и количество многодетных семей и улучшить демографическое положение в стране.

В целях дополнительной социальной поддержки малообеспеченных семей, помимо детского пособия действующим законодательством предусматривается оказание адресной социальной помощи (АСП) семьям со среднедушевыми доходами ниже черты бедности в виде разницы между среднедушевым доходом и чертой бедности.

## Государственная адресная социальная помощь населению

(на конец года)

	Количество получателей, человек			
	2007	2008	2009	2010
Всего назначено	224 817	244 152	240 294	194 481
в том числе:				
детям, всего	137 563	147 922	145 331	118 512
в том числе:				
детям дошкольного возраста	59 150	65 787	67 852	58 070
детям школьного возраста	78 237	81 956	76 906	60 371
детям-инвалидам до 16 лет	176	179	573	71
студентам, слушателям, курсантам дневной формы обучения, включая магистратуру и аспирантуру	4 841	6 131	6 301	5 357
инвалидам (1,2,3 групп)	2 115	2 462	2 042	1 555
пенсионерам	1 012	1 333	1 028	652
безработным, состоящим на учете в органах занятости	26 313	22 550	21 516	17 476
самостоятельно занятым	14 823	23 480	23 672	18 017
работающим по найму	7 336	9 206	9 575	7 409
лицам, занятым по уходу за детьми	29 654	29 091	28 997	24 047
прочим категориям граждан	1 160	1 977	1 832	1 456

## Адресная социальная помощь

	Общая сумма АСП, тыс. тенге			
	2007	2008	2009	2010
Всего назначено	2 519 253,5	3 406 422,3	3 276 450,8	2 785 459,1
в том числе:				
детям, всего	1 545 580,3	2 077 074,9	1 992 335,3	1 700 578,9
в том числе:				
детям дошкольного возраста	685 073,9	933 113,3	928 459,8	812 189,8

детям школьного возраста	859 472,9	1 142 368,2	1 058 938,6	887 936,2
детям-инвалидам до 16 лет	1 033,5	1 593,4	4 936,9	452,9
студентам, слушателям, курсантам дневной формы обучения, включая магистратуру и аспирантуру	49 335,5	85 996,7	85 721,7	76 731,0
инвалидам (1,2,3 групп)	13 928,9	22 208,3	16 783,8	12 958,0
пенсионерам	6 577,6	11 075,0	7 883,6	5 301,6
безработным, состоящим на учете в органах занятости	361 670,1	406 296,3	367 883,7	295 695,4
самостоятельно занятым	121 076,5	246 797,9	257 001,6	220 706,3
работающим по найму	48 754,2	88 705,4	95 264,6	76 856,5
лицам, занятым по уходу за детьми	363 219,6	445 884,9	429 323,9	377 858,3
прочим категориям граждан	9 110,7	22 382,8	24 252,1	18 773,1

По итогам 2010 года АСП назначена 194,5 тыс. гражданам с доходами ниже черты бедности, что на 13,5 % меньше по сравнению с 2007 годом.

## VII. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28, 29 и 31)

Статьей 30 Конституции Республики Казахстан гарантируется бесплатное среднее образование. Эта норма также получила свое отражение в Законе «Об образовании», что соответствует статьям 28 и 29 Конвенции по правам ребенка.

Ежегодно увеличиваются расходы государственного бюджета образования.

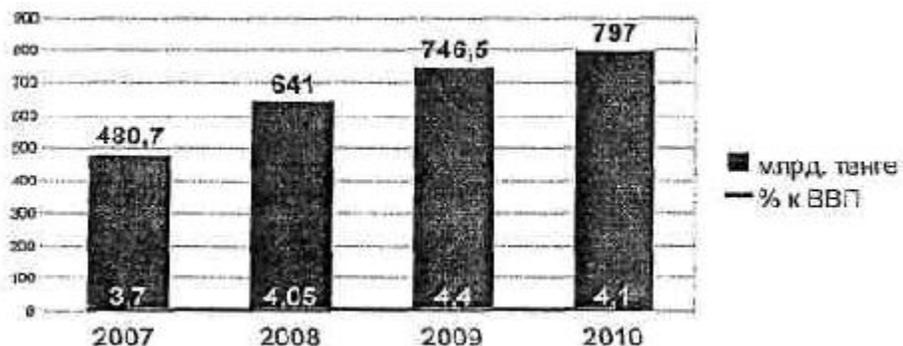
Доля расходов бюджета на образование:

в 2007 году – 480,7 млрд. тенге или 3,7 % к ВВП,

в 2008 году – 641,0 млрд. тенге или 4,05 % к ВВП,

в 2009 году – 746,5 млрд. тенге или 4,4 % к ВВП,

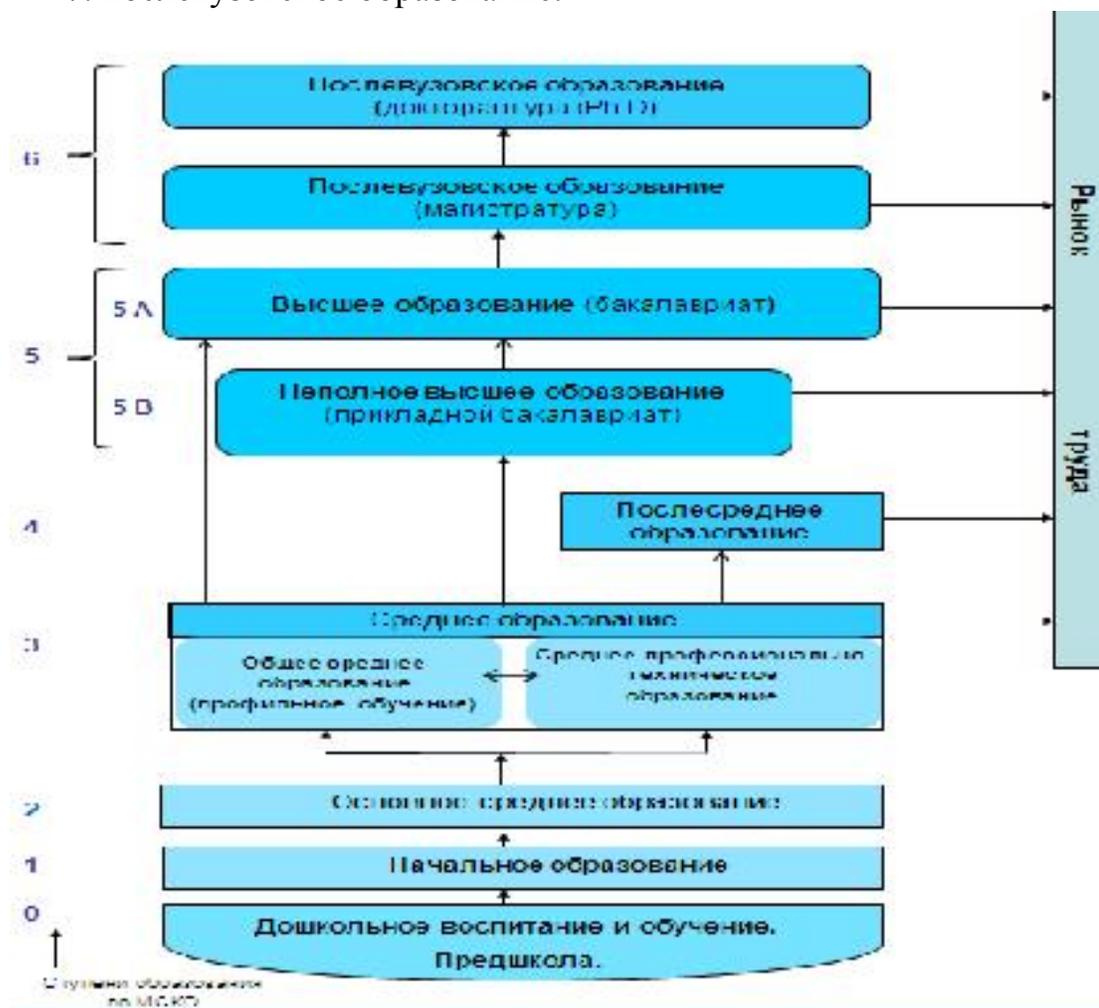
в 2010 году – 797,0 млрд. тенге или 4,1 % к ВВП



Система образования в Республике Казахстан на основе принципа непрерывности и преемственности образовательных учебных программ включает следующие уровни образования:

1. дошкольное воспитание и обучение;

2. начальное образование (срок освоения общеобразовательной учебной программы начального образования – 4 года);
3. основное среднее образование (срок освоения общеобразовательной учебной программы основного среднего образования – 6 лет);
4. среднее образование (общее среднее образование, техническое и профессиональное образование) (срок освоения общеобразовательной учебной программы общего среднего образования — 2 года);
5. послесреднее образование (срок освоения профессиональных учебных программ послесреднего образования (кроме специальностей медицины) лицами, имеющими общее среднее образование, составляет не менее 2 лет, а имеющими техническое и профессиональное образование – не менее одного года);
6. высшее образование;
7. послевузовское образование.



В 2010-2011 учебном году по данным Министерства образования и науки в республике действовали:

- 7516 дневных государственных общеобразовательных школ;
- 78 вечерних школ;
- 115 негосударственных школ;

– 1897 школ с углубленным изучением различных предметов, в том числе 129  
г и м н а з и й и 6 6 л и ц е е в .

В республике функционировали 33 школы с обучением на трех языках.

### **Численность учащихся и учителей в государственных дневных общеобразовательных школах**

*(на начало учебного года, тыс. человек)*

	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010
Численность учащихся – всего в том числе в школах:	2627,4	2561,6	2534,0	2531,0
начальных	30,5	31,0	27,7	27,2
основных	100,2	100,0	98,2	90,2
средних	2525,8	2435,6	2378,7	2359,4
для детей с ограниченными возможностями в развитии	15,9	15,3	14,7	14,4
для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания	0,8	0,7	0,7	0,6
комплекс «школа – детский сад»	22,5	23,8	21,9	21,7
Численность учащихся, углубленно изучающих различные предметы, всего	327,7	308,4	329,6	330,2
из них:				
в гимназиях и гимназических классах	131,1	124,5	152,2	150,3
в лицеях и лицейских классах	50,6	49,2	53,7	60,9
Численность учителей – всего	279,1	276,8	282,2	286,7

### **Численность учащихся в государственных дневных общеобразовательных школах по группам классов**

	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010
Всего учащихся в том числе:	2697,9	2608,7	2544,0	2500,5
в городской местности	1430,6	1272,4	1236,1	1192,8
в сельской местности	1267,4	1336,3	1307,9	1307,7
в 1-4 классах – всего	934,6	948,0	943,3	944
в том числе:				
в городской местности	493,0	461,8	457,1	452
в сельской местности	441,6	486,2	486,2	492
в 5-9 классах – всего	1401,9	1360,1	1308,8	1235,7
в том числе:				
в городской местности	754,1	676,9	648,6	600,3
в сельской местности	647,8	683,2	660,2	635,5

в 10-11 (12) классах – всего	344,6	300,6	292,0	320,9
в том числе:				
в городской местности	169,0	133,7	130,5	140,5
в сельской местности	176,4	166,9	161,5	180,3
в специальных коррекционных организациях	16,7	16,0	15,4	15,0

## Индекс человеческого развития (ИЧР)



## Высокие позиции Казахстана по Индексу развития образования (ИРО) в 2009-2011 годах



Для обеспечения права детей на получение качественного образования в Республике Казахстан реализована Государственная программа развития образования на 2005 – 2010 годы. Общая стоимость Государственной программы: 165 664,9 млн. тенге.

В результате реализации Государственной программы развития образования в Республике Казахстан на 2005 – 2010 годы по состоянию на 1 июля 2010 года все уровни образования институционально обеспечены сетью соответствующих организаций. Структура образования приведена в соответствие с Международной стандартной классификацией образования. Создаются условия для введения 12-летней модели обучения. Реструктурировано техническое и профессиональное образование. Введена трехуровневая подготовка специалистов: бакалавр – магистр – доктор Ph.D. Утвержден Классификатор специальностей высшего и послевузовского образования Республики Казахстан, содержащий укрупненные группы специальностей.

Создана Национальная система оценки качества образования, включающая в себя элементы независимого внешнего оценивания (лицензирование, аттестация, аккредитация, рейтинг, единое национальное тестирование (далее – ЕНТ), промежуточный государственный контроль (далее – ПГК), комплексное тестирование абитуриентов и другие).

Укрепляется материальная база организаций образования.

Только в 2009 году осуществлена поставка в школы 640 кабинетов биологии, 536 лингафонных мультимедийных кабинетов (далее – ЛМК), 10 кабинетов физики, 78 кабинетов химии, доукомплектование 721 школы интерактивными досками. В настоящее время в 3450 школах имеются лингафонные мультимедийные кабинеты, по сравнению с 2005 годом их количество увеличилось на 2661.

Повышается качество образования.

Развивается инклюзивное образование.

Решаются вопросы бесплатного горячего питания и подвоза учащихся средней школы.

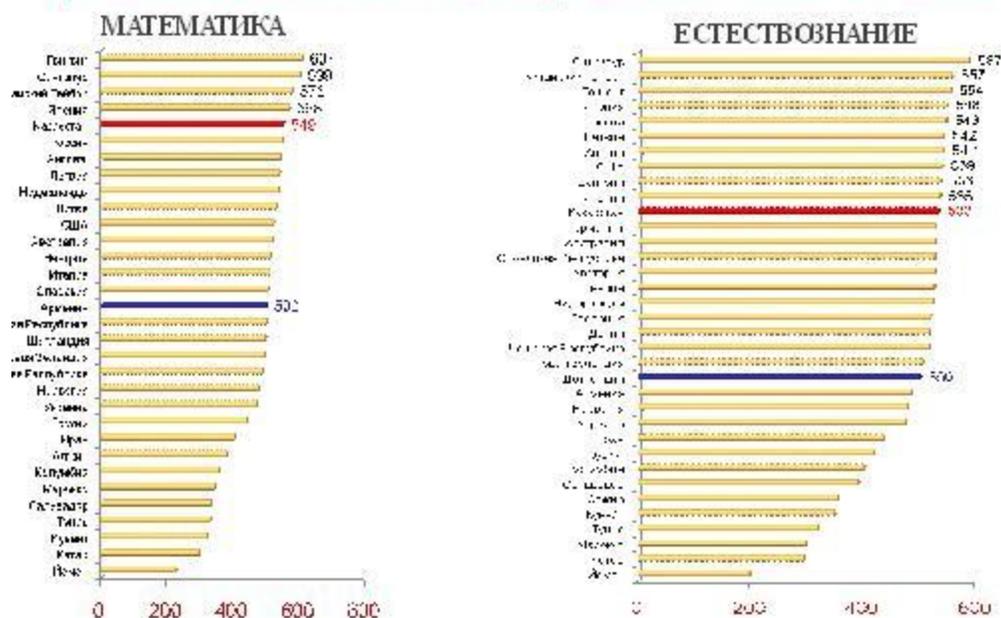
Государственный образовательный заказ на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием увеличился с 25 710 в 2005 году до 35 425 – в 2010.

Ведется работа по развитию информатизации образования. В 2010 году на один компьютер приходится 18 учащихся. В 2005 году данный показатель составлял 41, в том числе 36 – в сельской местности.

К сети Интернет подключено 98 % школ, сельских – 97 % (в 2005 году – 75 % и 70 % соответственно). К широкополосному Интернету имеют доступ 34 % школ.

Казахстанские школьники приняли участие в международном сопоставительном исследовании TIMSS – 2007 и заняли 5-ое место по математике и 11-ое по естествознанию среди учащихся 4-х классов 36 стран.

# Результаты Казахстана в международном сравнительном исследовании TIMSS-2007



В национальной высшей школе приняты меры по достижению мирового уровня образования: Казахстан вошел в Европейское образовательное пространство, присоединился к Болонской Декларации.

Растет количество студентов, желающих получить качественное высшее образование. За рубежом обучаются более 20 тыс. казахстанцев. Около 3000 стипендиатов международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашақ» обучаются в 27 странах мира.

Предпринимаются меры по созданию условий для повышения привлекательности высшего образования для иностранцев. В вузах республики обучаются свыше 10 тысяч иностранных граждан.

Развивается социальное партнерство. В 2010 году заключены 32 меморандума и соглашения с крупными компаниями (АО «КазМунайГаз», «Казахстан темир жолы», «Казахтелеком», «Казахмыс», «Казинжиниринг», «Казпочта» и другими) и акиматами регионов.

Развитие системы образования в новых условиях становится определяющим фактором социально-экономического роста страны. В этих целях принята Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы.

Объем финансирования первого этапа Программы (2011 – 2015 г.г.) из республиканского бюджета составляет 461,1 млрд. тенге.

В Государственной программе развития образования Республики Казахстан на 2011 – 2020 годы серьезное внимание уделяется доступности дошкольного воспитания.

Доля расходов государственного бюджета на дошкольное воспитание и обучение в течение последних лет составляет около 0,1 % от внутреннего валового продукта (далее – ВВП). В странах, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) – от 1 до 2 % от ВВП.

Для ликвидации дефицита мест в дошкольных организациях разработана специальная отраслевая программа «Балапан» на 2010 – 2014 годы. Объем финансирования мероприятий по реализации Программы в 2010 – 2014 годах составляет 216 283,5 млн. тенге.

Цель программы – удовлетворение потребности населения в качественных услугах организаций дошкольного воспитания и обучения.

Для достижения поставленной цели в Казахстане планируется ввести более 300 тысяч мест в дошкольных организациях, построенных за счет бюджетных и внебюджетных средств, выкупленных и переданных в коммунальную собственность, отремонтированных и реконструированных для создания дошкольных организаций з д а н и й .

В республике по состоянию на 1 июля 2011 года функционируют 6960 дошкольных организаций (2010 г. – 6446 ед.), их посещают 481 тыс. детей (2010 г. – 446,4 тыс.).

В рамках реализации программы «Балапан» по сравнению с 2010 годом сеть увеличена на 514 единиц (222 детский сад, 292 мини-центра). Рост сети обеспечен за с ч е т :

– строительства 30 детских садов (6,2 тыс. мест);  
– открытия 292 мини-центров (9,2 тыс. мест) и 95 частных детских садов (7,5 тыс. м е с т ) ;

– возврата ранее приватизированных 97 детских садов, открытия на 1-х этажах жилых домов, высвобождения отдельно стоящих зданий коммунальной собственности, находящихся в аренде, передачи иных зданий и помещений, пригодных для открытия дошкольных организаций (11,6 тыс. мест).

В результате, 41,6 % от общего количества детей в возрасте от 1 до 6 лет предоставлена возможность получать дошкольное образование в детсадах. 88,9 % от общего количества пяти-шестилетних детей охвачены предшкольной подготовкой.

Доля детей, охваченных дошкольным воспитанием и обучением, к 2015 году составит 74 процента, к 2020 году – 100 процентов.

При этом все дети 5 – 6-летнего возраста будут охвачены предшкольной подготовкой в организациях образования.

С целью создания инновационной, полиязычной модели образования, количество школ, предоставляющих образование на трех языках, увеличится с 33 до 700.

В 2015 году все учащиеся общеобразовательных организаций образования будут обеспечены бесплатными учебниками и цифровыми образовательными ресурсами за с ч е т м е с т н ы х б ю д ж е т о в .

Будут решены вопросы оснащённости современным оборудованием спортивных залов школ.

За счёт средств местных бюджетов продолжится оснащение школ кабинетами физики, химии, биологии новой модификации, лингафонными и мультимедийными кабинетами с сервисным их обслуживанием, их доля увеличится с 35,6 % до 80 %.

Кроме того, в целях ликвидации трехсменности и аварийности школ будут построены школы. К 2015 году будет построено не менее двухсот школ за счёт средств республиканского бюджета и столько же – за счёт местных бюджетов.

Система технического и профессионального образования (ТиПО) играет ключевую роль в удовлетворении интересов личности, потребностей рынка труда и перспектив развития экономики и социальной сферы.

По состоянию на 1 июля 2010 года, по данным государственной статистики, функционируют 786 учебных заведений ТиПО, в том числе 306 профессиональных лицеев, 480 колледжей. По сравнению с аналогичным периодом 2005 года их число выросло на 64. Из них 22,8 % расположено в сельской местности.

32,7 % выпускников общеобразовательных школ продолжают обучение в профессиональных лицеех и колледжах, в том числе после 9-го класса – 24,8 %, после 11-го – 7,9 %.

В учебных заведениях ТиПО обучаются 609 тыс. чел., в том числе лишь 36,3 % – по государственному заказу.

Подготовка квалифицированных специалистов технического и обслуживающего труда осуществляется по 177 специальностям и 416 квалификациям.

## **Отдых, досуг и культурная деятельность (статья 31)**

В целях реализации статьи 31 Конвенции в республике принимаются меры по обеспечению прав детей на отдых, всестороннее участие в культурной и творческой деятельности.

Ассоциацией социологов и политологов (АСиП) в рамках государственного социального заказа Министерства образования и науки Республики Казахстан в 2008 году проведено социологическое исследование «Права детей на участие в культурной жизни: обеспечение и реализация». Социологическое исследование проведено в 63 школах республики – в 18 городах республиканского, областного и местного значений и 14 сельских районных центрах. Исследованием охвачено 1511 учащихся младших, средних и старших классов. По результатам опроса следует, что все казахстанские дети имеют доступ к детским библиотекам и не все, чаще в сельской местности, к учреждениям культуры, средствам отдыха и развлечений. По мнению 80,5 учащихся именно школа является основным местом, где дети знакомятся с практическими

навыками участия в культурной жизни. Учащиеся и учителя в основной своей массе (от более половины до двух третей) отмечают наличие в обследованных школах возможности для проведения детьми досуга, отдыха, игр, а также различных форм дополнительного образования.

С учетом результатов социологического исследования были приняты меры по организации досуга детей, реализации права на культурную жизнь.

В 2010 году в республике действует 23 396 школьных спортивных секций, 425 детско-юношеских спортивных школ, 563 детских и подростковых клубов, 330 детских и подростковых музыкальных, художественных школ.

В 2010 году в период летних каникул 8791 детских оздоровительных организаций обеспечивали отдых детей (212 загородных лагерей, из них 7 круглогодичного действия; 5 900 пришкольных; 84 санаторных; 1 628 профильных и дебатных; 967 спортивных и палаточных лагерей).

Досуг школьников организован 8 751 организацией (676 дворовых клубов, 3 029 клубов по интересам и 5 046 пришкольных площадок).

Всеми формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено 1 млн. 953 тыс. 351 школьников, что составляет 83 % от общего количества учащихся 1 – 10 классов.

Обеспечен оздоровительный отдых 886 222 учащихся, из них в загородных оздоровительных организациях – 11 %.

Наблюдается положительная тенденция по организации досуга детей, развитию сети дворовых клубов в Карагандинской – 112, Восточно-Казахстанской – 79, Павлодарской – 60, Костанайской областях – 46.

Приняты меры по расширению, восстановлению и сохранению сети детских оздоровительных организаций (открыт учебно-оздоровительный центр круглогодичного действия в Павлодарской области, восстановлен лагерь для детей-сирот в Костанайской области; сохраняется сеть в Восточно-Казахстанской – 26, Северо-Казахстанской – 19, Западно-Казахстанской областях – 13).

В период летних каникул в республике действовали свыше 153 спортивных лагерей, их деятельностью было охвачено 3 % от общего количества учащихся.

## **VIII. Специальные меры защиты**

### **і) Дети–беженцы**

#### **(статья 22)**

Статьей 47 «Защита прав детей-беженцев и вынужденных переселенцев» Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» предусмотрено:

1. Дети-беженцы и вынужденные переселенцы имеют право на защиту своих интересов.

2. Органы опеки и попечительства по месту нахождения ребенка, территориальные

службы миграции содействуют в получении сведений о наличии и месте проживания родителей либо иных законных представителей, при необходимости определяют ребенка в лечебно-профилактические или иные организации, осуществляющие функции по защите прав ребенка.

В 2008 году был издан Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в РК «О соблюдении прав беженцев и оралманов в Республике Казахстан», который стал результатом работы по совместному проекту учреждения Уполномоченного по правам человека в РК и Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Р К .

В докладе проанализированы проблемы, с которыми сталкиваются беженцы и оралманы, обобщены результаты проведенного в ходе проекта мониторинга соблюдения прав беженцев и оралманов, в том числе и детей.

С 1 января 2010 года вступил в силу Закон Республики Казахстан «О беженцах», направленный на определение правового положения лиц, ищущих убежище, и беженцев на территории республики. Беженцы пользуются защитой Республики Казахстан. Наряду с правовой помощью, они получают материальную и гуманитарную поддержку от НПО, международных организаций.

По действующему законодательству Республики Казахстан социальное обеспечение осуществляется лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан. На лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Республики Казахстан, в том числе беженцев, государственные меры социальной защиты не распространяются.

Действующее законодательство в области миграционной политики требует доработки. В этой связи Главой государства утверждена Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007 – 2015 годы.

По данным Комитета миграционной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан на 15 января 2011 года в Алматинской, Южно-Казахстанской областях и г. Алматы проживают 226 детей-беженцев (дошкольного возраста - 66, школьного возраста – 160 детей), прибывших из Афганистана (106), Ирана (5), Кыргызстана (1), Пакистана (1), Китая (2) и Узбекистана (11). Из них 100 детей-беженцев, рожденных в Казахстане.

В соответствии со статьями 8, 47 Закона Республики Казахстан «Об образовании» государство гарантирует всем гражданам Республики Казахстан получение бесплатного среднего общего образования в пределах государственных общеобязательных стандартов образования.

Положения статьи 2 Конвенции ООН о правах ребенка закрепили в казахстанском законодательстве обеспечение равных прав каждого ребенка, поэтому для детей иностранцев и лиц без гражданства, имеющих вид на жительство, созданы условия для углубленного изучения родного языка.

В г. Алматы созданы и действуют общественные объединения беженцев, такие как Афганский культурный центр, Ассоциация афганских женщин-беженок, Афганская школа, где обучаются более 60 детей, функционирует детский сад для афганских детей.

Казахстан принимает активное участие в мероприятиях УВКБ (Управление Верховного Комиссара по делам беженцев) ООН.

7 апреля 2011 года вступило в силу Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, подписанное в Астане 14 ноября 2007 года.

## **в) Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (статья 40)**

Расследование уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении их, находится на особом контроле. Так, ежемесячно анализируется состояние расследования уголовных дел данной категории и на основе анализа направляются указания об активизации работы по выявлению лиц (родителей, взрослых знакомых, друзей), вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность или совершения иных правонарушений и принятию к ним мер в соответствии с уголовным, гражданским, семейным и административным законодательством.

Вместе с тем, в ходе осуществления предварительного следствия имеются факты нарушения конституционных прав несовершеннолетних. Так, в 2008 году допущено 7 нарушений (оправданы судами 3 несовершеннолетних из-за слабого ведомственного контроля за направлением уголовного дела об особо тяжком преступлении в суд, в Актюбинской области оправдан Тен за недостаточностью доказательств его вины в совершении умышленного убийства, в Акмолинской области – по ст. 145 ч. 2 УК Рудобаба и Северо-Казахстанской – по ст.177 ч.1 УК Байманов). Необоснованно привлечены к уголовной ответственности – 3 (Северо-Казахстанской области – Колбасов А.А. по ст. 103 ч. 3 и Коваленко А.Ю. по ст. 257 ч. 2 п. «а» УК; Актюбинской – Халиуллин Б.Т. по ст.96 ч. 2 УК). Незаконно задержан 1 несовершеннолетний (Каменских А.Р., подозревавшийся в причинении тяжкого вреда здоровью (СКО).

## **Ювенальная юстиция**

19 августа 2008 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена «Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы» (далее-Концепция) и 18 ноября 2008 года постановлением Правительства Республики Казахстан утвержден План мероприятий по реализации данной Концепции.

Основная цель Концепции – поэтапное внедрение и развитие элементов

ювенальной юстиции в Республике Казахстан, которые позволят повысить эффективность и качество отправления правосудия в отношении несовершеннолетних на всех его этапах. Концепцией предполагается создание специализированных подразделений по работе с несовершеннолетними: в министерствах юстиции, внутренних дел, образования и науки, в судах, прокуратурах и адвокатуре.

С 1 апреля 2008 г. на базе органов внутренних дел Бостандыкского района г. Алматы и Алматинского района г. Астаны функционировала ювенальная полиция, с июня 2011 года работа по созданию подразделений ювенальной полиции начата на всей территории страны.

В г.г. Астана, Алматы, Кокшетау, Павлодар и Экибастуз действуют специализированные ювенальные юридические консультации, состоящие из прошедших специальный конкурс адвокатов и социальных работников. В г.г. Алматы и Астана действует ювенальный суд.

В целях выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции в 2009 году введены должности главного специалиста по делам несовершеннолетних группы ювенальной юстиции в Управлении Комитета уголовно-исполнительной системы и 15 должностей специалиста-инспектора по делам несовершеннолетних группы ювенальной юстиции в Департаментах УИС областей и г. Астаны.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2010 года № 494 штатная численность уголовно-исполнительных инспекций в 2010 году увеличена на 591 единицу. Из них в штаты районных и городских инспекций дополнительно введены специалисты группы ювенальной юстиции в количестве 241 единица.

Главной задачей ювенальной юстиции является обеспечение профилактики детской преступности, безнадзорности и беспризорности и уменьшение случаев применения в отношении них уголовных наказаний.

Во исполнение Концепции ювенальной юстиции подразделения по организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних в системе органов внутренних дел преобразованы в подразделения ювенальной полиции (приказ МВД № 281 от 10.06.2011 года «Об организационно-штатных вопросах»). Кроме того, появилась возможность освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности за примирением сторон (статья 67 УК «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим»).

Получила законодательное оформление процедура медиации – Законами от 28 января 2011 г. «О медиации» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам медиации» регламентированы основы применения процедуры медиации в отношении споров (конфликтов), возникающих из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с учетом особенностей по делам, касающимся семьи и детей.

Успешно продолжают работу ювенальные суды, являющиеся судами комплексной

юрисдикции, к подсудности которых отнесены не только уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и уголовные дела о преступлениях, непосредственно нарушающих права несовершеннолетних, но и гражданские дела об определении места жительства ребенка, о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав, об усыновлении ребенка; по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними детьми; дела об административных правонарушениях (посягательство на права несовершеннолетних – невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей, вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения) и другие.

За последние два года количество дел, рассмотренных ювенальными судами, возросло в два раза. Большинству несовершеннолетних, совершивших уголовные преступления, назначается условная мера наказания. В этом году лишением свободы наказаны только 11 % несовершеннолетних, по г. Астане этот показатель составил 8 %.

Анализ следственной практики свидетельствует об имеющейся тенденции увеличения фактов применения в отношении несовершеннолетних альтернативных мер заключения под стражу.

№	Отчетный период	Подписка о невыезде и надлежащем поведении	Личное поручительство	Отдача несовершеннолетнего под присмотр	Залог	Домашний арест	арест
1	2007 г.	74	4	31	2	11	600
2	2008 г.	96	5	10	1	1	571
3	2009 г.	2979	59	704	0	7	534
4	2010 г.	2481	56	635	0	11	293

Так, в 2007 году применено 600 арестов, в 2010 году – 293 (– 45,1 %).

Развивается сотрудничество с неправительственным сектором. Так, в г. Астане с 2010 года при поддержке акимата и ЮНИСЕФ работает Центр социально-правовой поддержки «ШАНС», осуществляя проект по предоставлению эффективной общественной альтернативы направлению детей в закрытые государственные учреждения, содержанию под стражей и осуществлению в отношении них наказаний, связанных с лишением свободы.

Приведенные выше меры привели к тому, что снизилось число дел, по которым в отношении несовершеннолетних применялась мера отбывания в исправительных учреждениях (примерно по 60 % дел назначена условная мера наказания или мера воспитательного воздействия), удвоилось количество случаев примирения, в течение последних четырех лет количество детей, отбывающих наказание в исправительных колониях и содержащихся под стражей до суда, сократилось в два раза.

Для подготовки специалистов в области ювенальной юстиции Верховным Судом совместно с Институтом правосудия Академии государственного управления при

Президенте Республики Казахстан разработана специальная программа и тематический план по обучению судей, специализирующихся на рассмотрении дел с участием несовершеннолетних.

**Дети, лишённые свободы, включая любые формы задержания, тюремного заключения или содержания под стражей (статья 37 b) d)**

26 июня 2008 года Казахстан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, подписанный в г. Нью-Йорке 24 сентября 2007 года, и принял обязательство по разработке независимого национального превентивного механизма (НПМ).

С момента ратификации Факультативного протокола создание НПМ в Казахстане, его модель и законодательное закрепление неоднократно обсуждались на конференциях, круглых столах, рабочих заседаниях, семинарах.

Ключевым вопросом при назначении НПМ является наделение данного механизма мандатом, достаточным для выполнения своих функций.

Объектами посещения в рамках НПМ являются все закрытые учреждения, в том числе и детские. В итоге определено 244 учреждения, которые могут быть проверены в рамках Национального превентивного механизма.

В уголовно-исполнительной системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан (далее – УИС) на сегодняшний день имеются 4 воспитательные колонии (далее – ВК) и один локальный участок для девочек при учреждении ЛА-155/4 Департамента Комитета УИС (далее – ДКУИС) в г. Алматы и Алматинской области. В течение последних трех лет наблюдалась тенденция снижения численности осужденных, содержащихся в указанных колониях. При проектной мощности 1300 мест в воспитательных колониях содержались: в 2008 году – 449, в 2009 году – 427, в 2010 году – 243 несовершеннолетних осужденных (в т.ч. 3 – женского пола).

Учитывая сложившуюся ситуацию, было принято решение на материально-технической и учебно-методической базе четырех воспитательных колоний создать одну колонию в городе Алматы, приближенную по условиям содержания к международным стандартам с лимитом 350 мест (1223 кв.м.).

Содержание несовершеннолетних осужденных в городе Алматы, являющимся центром культурной жизни Республики, с мягкими климатическими условиями, будет способствовать эффективности воспитательного процесса. Данная инициатива была поддержана Генеральной прокуратурой Республики Казахстан.

На сегодняшний день несовершеннолетние осужденные из воспитательных колоний городов Актобе и Усть-Каменогорска передислоцированы в Алматы.

Приказом Министра юстиции Республики Казахстан воспитательные колонии в городах Актобе и Усть-Каменогорске перепрофилированы в колонии-поселения для положительно характеризующихся взрослых осужденных. Данная мера позволила положительно решить проблему перелимита в других колониях-поселениях Р е с п у б л и к и .

До конца июня 2011 года планируется завершить передислокацию воспитанников из воспитательной колонии города Петропавловска.

В 2010 году условно-досрочно освобождено 170 несовершеннолетних осужденных ( 2 0 0 9 г . – 1 5 7 ) .

На учете в уголовно-исполнительных инспекциях УИС на 1 января 2011 года состоит 707 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества (1286 – 2010 г . ) .

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации колонии приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 21 октября 2004 года № 305 утверждена Инструкция об организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях Министерства юстиции Республики Казахстан. Созданы Попечительские Советы, а также родительские комитеты из числа родителей и других близких родственников о с у ж д е н н ы х .

Для обеспечения общественного контроля за соблюдением прав воспитанников во всех воспитательных колониях действуют общественные наблюдательные комиссии.

В целях полноценного развития личности осужденных, расширения их общего кругозора и повышения уровня интеллекта в воспитательных колониях республики организовано обучение. На сегодня в воспитательных колониях функционируют 5 общеобразовательных школ, в которых обучаются воспитанники, не получившие среднего образования, в том числе часть обучается на государственном языке. Помимо учебного процесса в общеобразовательных школах организована внеклассная кружковая работа. В кружках воспитанники обучаются технике рисования, прикладного искусства и компьютерной грамотности.

В исправительных учреждениях для несовершеннолетних осужденных функционируют 5 библиотек, где осужденные могут пользоваться художественной и юридической литературой, газетами и журналами. Также осужденные имеют право осуществлять на личные средства подписку на периодическую печать. В 2010 году книжный фонд библиотек воспитательных колоний составлял 43212 книг.

### **Дети, живущие или работающие на улице**

В соответствии с Законом РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»

проводится целый комплекс мероприятий по различным направлениям профилактики детской безнадзорности и беспризорности и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних.

С 2007 года в стране действует Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан. На заседаниях комиссии было рассмотрено более 30 вопросов, в том числе 10 по проблемам профилактики детской безнадзорности и беспризорности. Аналогичные комиссии, объединяющие представителей заинтересованных государственных органов, действуют во всех регионах страны.

В целях повышения правовой грамотности и снижения подростковой безнадзорности и беспризорности в 2010 году министерствами образования и науки, внутренних дел, здравоохранения и юстиции разработан Межведомственный план по профилактике правонарушений, беспризорности и безнадзорности среди несовершеннолетних.

Для выявления безнадзорных и беспризорных детей совместно с государственными органами, НПО и общественностью регулярно проводятся рейдовые мероприятия и акции «Дети в ночном городе», «Подросток», «Улица», «Забота», «Дорога в школу» и другие.

В 2010 году МВД РК проведены акции «Дети – наше будущее» (с 15 апреля по 15 мая) и «Полиция и школа» (с 13 сентября по 6 октября). В ходе акций проведено свыше 10 тысяч лекций и бесед, 500 семинаров, более одной тысячи круглых столов, 300 брифингов, направленных на профилактику пьянства, алкоголизма, наркомании и табакокурения среди несовершеннолетних. Проведено около 2 тысяч анкетирований школьников и педагогов с целью определения эффективности деятельности школьных инспекторов полиции. Организовано свыше тысячи спортивных и более 800 культурно-массовых мероприятий.

Одним из наиболее эффективных методов ранней профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является организация свободного досуга подростков и приобщение их к занятиям в спортивных секциях и кружках.

В связи с этим, во всех ведомственных спортивных залах Министерства внутренних дел на бесплатной основе проводятся занятия для несовершеннолетних детей из неблагополучных семей. Занятиями охвачено около 10 тысяч несовершеннолетних.

Создан Интегрированный банк данных единого учета несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. В банк данных включаются сведения о детях, пропускающих занятия в школах по неуважительной причине, находящихся в специальных организациях образования, жертвах жестокого обращения и насилия, из неблагополучных семей, безнадзорных, беспризорных, доставленных в центры адаптации несовершеннолетних.

В Кызылординской области функционирует Реабилитационный центр для детей,

находящихся в трудной жизненной ситуации.

В г. Сарани действует Центр проблемной семьи и Центр поддержки семьи при трех детских домах и подростковом клубе.

В 2010 году в ходе акций «Дорога в школу», «Забота» помощь оказана 374 655 детям из социально незащищенной категории на сумму около 1,7 млрд. тенге (в 2009 году – около 439 тыс. детей на сумму 1,6 млрд. тенге).

Кроме того, социально незащищенным школьникам оказывается помощь из фонда всеобуча. Сумма отчислений в фонды всеобуча составила 5,5 млрд. тенге или 1,7 % от суммы расходов на содержание школ (в 2009 году – 4,6 млрд. тенге или 1,6 %).

Для эффективной организации работы с неблагополучными семьями и безнадзорными детьми в штаты школ введены 3 139 социальных педагогов, более 7 тысяч психологов, также в школах работают 1,5 тысяч инспекторов полиции.

Совместно с НПО (исследовательским центром «Сандж», ОО «Центр социальной адаптации детей») проводятся социологические исследования по раннему выявлению семейного неблагополучия, разработаны рекомендации по данному вопросу.

Выпущены методические сборники: «Семейное неблагополучие: причины и предупреждение», «Организация социально-педагогической работы с семьей в школе».

В рамках меморандума о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в РК и Представительством Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане в период с июля по ноябрь 2011 года планируется проведение экспресс-оценки положения самых уязвимых детей и детей группы риска, проживающих в городской местности Казахстана, в том числе аспекты сексуальной эксплуатации и внутреннего трафика детей, безнадзорности и насилия.

Для изучения ситуации среди уличных детей планируется привлечение неправительственных организаций.

### **с) Экономическая эксплуатация детей, включая детский труд (статья 32)**

Совершенствуется законодательство по вопросам защиты прав детей от трудовой эксплуатации. Так, в Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам обеспечения защиты прав ребенка» введено понятие «экономическая эксплуатация ребенка» и закреплено право ребенка на защиту от экономической эксплуатации.

Положения Конвенций Международной Организации Труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Женева, 17 июня 1999 года) и № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (Женева, 26 июня 1973 года) имплементированы в Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2007 года № 9 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по

вопросам труда и социального обеспечения».

Например, в статье 30 законодательного акта определено: «Заключение трудового договора допускается с гражданами, достигшими шестнадцатилетнего возраста. С письменного согласия одного из родителей, опекуна, попечителя или усыновителя трудовой договор может быть заключен с: 1) гражданами, достигшими пятнадцати лет, в случаях получения ими основного среднего, общего среднего образования в организации среднего образования; 2) учащимися, достигшими четырнадцатилетнего возраста, для выполнения в свободное от учебы время работы, не причиняющей вреда здоровью и не нарушающей процесса обучения; 3) с лицами, не достигшими четырнадцатилетнего возраста, в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию с соблюдением условий, определенных подпунктом 2) пункта 2 настоящей статьи. Трудовой договор наряду с несовершеннолетним, должен подписываться одним из его родителей, опекуном, попечителем или усыновителем».

В статье 16 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка» определено, что дети с 14-летнего возраста вправе по разрешению родителей в свободное от учебы время участвовать в общественно-полезном труде, доступном им по состоянию здоровья и развитию, не наносящем вреда физическому, нравственному и психическому состоянию ребенка. Пунктом 4 данной статьи запрещается принимать или привлекать ребенка на тяжелые физические работы с вредными или опасными условиями труда. Выполнение работ не должно нарушать процесс обучения.

Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 185-ө утвержден Список производств, профессий на тяжелых физических работах и работах с вредными (особо вредными), опасными (особо опасными) условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших восемнадцати лет.

В целях информирования общественности об эксплуатации детского труда ежегодно проводится Национальная информационная кампания «12 дней борьбы против эксплуатации детского труда». Во время кампании в республике проводятся профилактические рейды по выявлению фактов эксплуатации детского труда, беседы с несовершеннолетними по разъяснению особенностей детского труда, распространяются буклеты и памятки об эксплуатации детского труда, проводятся пресс-конференции, круглые столы, семинары, конкурсы и концерты. В рамках кампании ежегодно проводятся более четырех тысяч мероприятий с охватом свыше 300 тысяч взрослых и детей.

В 2007 году совместно с ОО «Союз женщин интеллектуального труда» проведено социологическое исследование и выпущен сборник «Наихудшие формы детского труда в РК: оценка ситуации и предпринятых в стране мерах».

С 2009 года реализуется Совместный план работы по искоренению наихудших форм детского труда и реализации Конвенции МОТ № 182 в Республике Казахстан на 2 0 0 9 – 2 0 1 1 г о д ы .

В 2009 году выявлено 900 детей, работавших на хлопковых и табачных полях Алматинской и Южно-Казахстанской областей, в 2010 году – 532 факта детского труда.

В 2010 году государственными инспекторами труда проведено более 18,0 тысяч проверок по соблюдению работодателями трудового законодательства Республики Казахстан. При проведении каждой проверки государственными инспекторами труда в обязательном порядке обращается внимание на незаконное использование детского т р у д а .

По итогам проверок должностные лица, допустившие использование детского труда , привлечены к административной ответственности.

### **Употребление наркотических средств (статья 33)**

Утверждена Программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике К а з а х с т а н на 2 0 0 9 – 2 0 1 1 г о д ы .

В республике постоянно проводится акция «Молодежь против наркотиков». В июне 2010 года во всех крупных городах и регионах республики проведены массовые акции, посвященные Международному дню борьбы с наркоманией и направленные на привлечение внимания общественности к проблеме употребления наркотиков и формирование общественного наркотического иммунитета.

Комитетом по борьбе с наркобизнесом Министерства внутренних дел (далее — Комитет) совместно с акиматом города Астаны и Департаментом внутренних дел столицы проведена широкомасштабная акция «Свобода. Счастье. Жизнь». Акция была о с в е щ е н а в С М И .

На указанные мероприятия в рамках Программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009 – 2011 годы выделено 2,176 млн. тенге.

Во всех регионах страны были организованы шествия, велопробеги, концертные программы, конкурсы, викторины, спортивные соревнования, круглые столы.

РГКП «Республиканский научно-практический Центр медико-социальных проблем наркомании» Министерства здравоохранения совместно с Министерством образования и науки продолжена работа по внедрению диагностической компьютерной программы психологического тестирования рисков вовлечения в зависимость от психоактивных веществ (далее – компьютерная программа).

В 2010 году апробация и внедрение компьютерной программы проведены в 161 среднем образовательном учебном заведении в г.г. Павлодаре, Астане, Алматы.

В данных городах проведены трехдневные семинары-тренинги по теме «Способ

раннего выявления рисков формирования и развития зависимости от психоактивных веществ у детей и подростков» для психологов, социальных педагогов, в ходе которых обучен 161 специалист (Астана – 61, Алматы – 75, Павлодар – 25 человек).

Министерству здравоохранения на реализацию данного мероприятия в рамках Программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009 – 2011 годы было выделено 6,0 млн. тенге.

Разработана система мониторинга эффективности использования компьютерной программы тестирования по определению уровня психологической устойчивости в образовательных учреждениях, предварительная оценка проведена в школах г.г. Караганды, Павлодара и Тараза. По результатам мониторинга сделаны выводы об эффективности и безопасности данной программы.

В ряде регионов также проведены социологические исследования среди различных групп населения.

В 2010 году социологический опрос проведен в Акмолинской области. По его результатам главными причинами, по которым молодые люди начинают употреблять наркотики, определены: влияние компании – 44,4 % и отсутствие занятости – 13,8 %. В присутствии 19,2 % респондентов употреблялись наркотики. 79,9 % никогда не сталкивались с торговцами наркотиками. Информацию о наркотиках 61,9 % респондентов получили из средств массовой информации, 17,4 % – из специальной литературы, 12,3 % – от друзей, 7,0 % – от родителей.

В Северо-Казахстанской области проведенный соцопрос показал, что в качестве наиболее распространенных причин употребления наркотиков молодежь указывает влияние других людей, компаний – 24 %, отсутствие занятий (досуга) – 16,4 %, интерес к «запретному плоду» – 9,9 % и незнание всех последствий употребления наркотиков – 8,6 %.

В 2010 году совместно с центрами ЗОЖ (Здоровый образ жизни) проведено более 128 лекционных занятий, 1500 бесед по профилактике алкоголизма и табакокурения с охватом более 96 тысяч учащихся.

ВУЗаами проведены 189 круглых столов, 206 обучающих семинаров-тренингов, 152 акции, выпущены 210 брошюр и 22 видеофильма о вреде и последствиях употребления наркотиков. Созданы наркопосты в 5020 школах республики.

Работают консультационные пункты для родителей «Подумаем вместе» с участием врачей-наркологов, инспекторов органов внутренних дел, психологов, социальных педагогов.

В учебных заведениях постоянно действуют тематические стенды, книжные выставки в библиотеках, выпускаются информационные листки антинаркотического направления с пропагандой здорового образа жизни.

В учебных заведениях созданы мобильные группы по антинаркотической пропаганде, назначены приказом руководителей ответственные педагоги за реализацию

программы. Для педагогов ежегодно проводятся курсы.

Так, например, в 2010 году проведено 4 курса повышения квалификации по профилактике ВИЧ, наркомании и правонарушений, в том числе 2 – по профилактике ВИЧ и наркомании по теме: «Содержание работы по профилактике ВИЧ, токсикомании, наркомании, алкоголизма и табакокурения на основе формирования у учащихся жизненных навыков», в которых приняли участие свыше 120 человек.

В помощь педагогам общеобразовательных школ Республиканским институтом повышения квалификации при поддержке КМПА (Казахстанская медико-педагогическая ассоциация) ЮНЕСКО разработано пособие для родителей «Профилактика ВИЧ, наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения».

## **Дети, принадлежащие к меньшинствам (статья 30)**

Государство оказывает содействие малочисленным народам и этническим группам Республики Казахстан, проводит политику по сохранению и восстановлению их культуры, национальной самобытности.

Все этнические группы имеют чрезвычайно высокий гражданско-правовой и общественный статус. Их представители выступают не в качестве национальных меньшинств, а рассматриваются как граждане единого народа Казахстана, обладающие всей полнотой прав. Интересы этнических групп обеспечиваются через парламентское гарантированное представительство Ассамблеи, в результате которого избираемые от Ассамблеи 9 депутатов Мажилиса Парламента страны, представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

В информационном поле активно работают более 35 этнических газет и журналов. Газеты и журналы выпускаются на 11 языках, радиопередачи – на 8-ми, а телепередачи на 7-ми языках. В 2010 году на поддержку этнических СМИ выделено 76 млн. 995 600 тенге, в том числе на газеты «Украински новини», «Deutsche Allgemeine Zeitung», «Коре ильбо», «Уйгур авази», «Ватан», «Ақ барс» и «Ахыска».

Из 50 казахстанских театров 9 смешанных, 15 русских, 1 корейский, 1 немецкий, 1 узбекский и 1 уйгурский.

В соответствии с Государственной программой развития и функционирования языков на 2011 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 110, создана эффективная система государственной поддержки языков этносов, проживающих в Казахстане.

В организациях образования республики выполняется одно из основных положений: реализация прав национальных меньшинств в изучении родных языков.

В республике из 7516 общеобразовательных школ 1524 с русским, 58 с узбекским, 14 с уйгурским, 2 с таджикским языками обучения, 2097 школ – смешанные.

Из 2261 дошкольных учреждений 272 с русским, 3 с другими языками обучения; 808 детских учебных заведений с двумя языками обучения; в 190 воскресных школах этнокультурных объединений изучают родные языки 30 этнических групп.

Выпускники общеобразовательных школ с узбекским, уйгурским и таджикским языками обучения по желанию могут принять участие в сдаче Единого национального тестирования (далее – ЕНТ) на государственном или русском языках. По итогам ЕНТ выпускники имеют право поступления в организации образования, дающие послесреднее и высшее образование.

### **Информация об осуществлении положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (г. Нью-Йорк, 6 сентября 2000 года)**

Ратифицированный Республикой Казахстан Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, провозглашает недопустимость прямого участия в военных действиях и призыва в вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста. Нормы данного протокола имплементированы в статью 41 Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», запрещающую привлечение ребенка к участию в военных действиях, вооруженных конфликтах, создание детских военизированных формирований, а также в статью 23 Закона Республики Казахстан «О воинской обязанности и воинской службе», определяющую призыв граждан на срочную воинскую службу в возрасте от восемнадцати до двадцати семи лет.

Современное состояние государственно-конфессиональных отношений в Казахстане свидетельствует о том, что в стране созданы правовые, идеологические и общественные условия для мирного сосуществования представителей различных религий и национальностей.

Казахстан является активным участником международного движения во имя мира и безопасности и выступает против любых проявлений террористических актов, посягающих на жизнь, здоровье и спокойствие мирных граждан. В апреле 2010 года законодательно усилены гарантии защиты мирного населения и ответственности сотрудников правоохранительных органов за проведение антитеррористических операций.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» (от 18 февраля 2005 года № 31) за привлечение детей к участию в вооруженных конфликтах предусмотрено административное и уголовное наказание.

В стране ведется информационно-правовое просвещение с целью профилактики и защиты детей от участия в вооруженных столкновениях и конфликтах.

Во всех областях республики действуют Координационные советы по

профилактике религиозного экстремизма среди молодежи. Работают Советы ветеранов, воинов-афганцев, неправительственные организации, которые проводят работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи. В республике проводится военно-спортивная игра «Улан», основной целью которой является патриотическое воспитание, физическое развитие детей.

Во всех организациях образования действуют Школы правового всеобуча, проводятся мероприятия, акции, занятия, круглые столы по разъяснению принципов и положений Факультативного протокола. Так, например, в г. Астане в 2010 году проведены круглые столы «Вооруженные конфликты в мирное время», «Международный терроризм и дети». Ежегодно в память о событиях в Беслане проводятся мероприятия, линейки, классные часы «События в Беслане», «Что такое терроризм?», «У войны не детское лицо» и др.

Положения Факультативного протокола изучаются в школьном курсе «Основы безопасности жизнедеятельности».

В военных школах-интернатах, училищах разработаны Планы мероприятий по изучению Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

В 2010 – 2011 учебном году в республике функционируют 4 областные кадетские школы-интернаты с углубленной допризывной подготовкой, в которых занимаются свыше 980 учащихся и 22 кадетских класса при общеобразовательных школах, где обучаются 500 школьников. Данные организации образования действуют в Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Павлодарской, Карагандинской областях и в городе Астане.

Для ранней профессиональной ориентации учащихся основной школы на выбор профессии кадрового военного в республике открыты три республиканских военных школы-интерната, где обучаются 1350 воспитанников.

Основная задача военных школ – изучение государственного и иностранного языков, усиленная физическая подготовка юношей. Срок обучения в военных школах 2 года – 10-й и 11-й классы.

В 2010 году было проведено исследование об уровне информированности детей о своих правах, знании основополагающих международных документов, таких как Конвенция о правах ребенка. Исследованиями было охвачено 193 025 детей республики. В анкеты были включены ряд вопросов, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах.

По результатам исследования было выявлено, что в пяти (из 16) областях республики дети хорошо осведомлены о своих правах, знают основные положения Факультативного протокола об участии в вооруженных конфликтах (в остальных регионах уровень осведомленности составляет от 52 до 70 %). Почти 100 % опрошенных учащихся Акмолинской и Восточно-Казахстанской областей, 77,7 % –

Жамбылской, 76,5 % – Кызылординской и 75 % – Мангистауской областей отметили, что граждане, не достигшие 18-летнего возраста, не могут принимать прямого участия в военных действиях и не могут призываться в ряды Вооруженных Сил. Во всех областях дети отметили, что не принимали участия в вооруженных конфликтах, не были свидетелями или жертвами вооруженных конфликтов и никогда не хотели бы быть.

### **Факультативный протокол к Конвенции «О правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии»**

Казахстан, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (г. Женева, 17 июня 1999 года), а также Факультативный протокол в Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, совершенный в г. Нью-Йорк 6 сентября 2000 г., продемонстрировал свою приверженность к всесторонней защите детей.

В январе 2006 года Республикой Казахстан был подготовлен и направлен в Комитет по правам ребенка первый отчет по реализации Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

В 2010 году Республикой Казахстан ратифицирована Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, которая дает право отслеживать судьбы детей в других государствах.

Начата работа по решению вопроса о присоединении к Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей. Ее целью является обеспечение международной защиты детей от неправомерного перемещения или удержания и установление процедуры по их быстрому возвращению в государство их обычного местожительства.

В настоящее время Президентом Республики Казахстан подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка». Указанным законом вводится не только понятие «экономическая эксплуатация ребенка», но и закрепляется право ребенка на защиту от экономической эксплуатации (эксплуатация ребенка – это наихудшие формы детского труда, в т.ч. торговля несовершеннолетними, занятие проституцией и др.).

Значительно усилена уголовная ответственность лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (статьи 120, 121, 122 и 124 УК дополнены новыми нормами, связанными с действиями сексуального характера,

совершенными лицами, на которых возложена обязанность по воспитанию детей (родители, опекуны, педагоги).

Статья 120 Уголовного кодекса Республики Казахстан за сексуальное насилие над несовершеннолетними предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до 20 лет.

Ужесточено наказание для воспитателей несовершеннолетних. После отбытия заключения им запрещено работать с детьми на срок от 10 до 20 лет.

Законом предусмотрена ответственность за изготовление и оборот материалов (предметов) с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а также за привлечение и участие их в мероприятиях порнографического характера (статья 273-1. «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера»).

За распространение на территории Республики Казахстан продукции средств массовой информации, содержащей сведения и материалы, направленные на пропаганду культа жестокости, насилия и порнографии, законодательством Республики Казахстан предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Судом г. Астаны от 3 июня 2011 года № 2-1078/11 принято решение о прекращении распространения на территории Республики Казахстан продукции иностранных средств массовой информации, интернет-ресурсов, пропагандирующих детскую порнографию.

В целях защиты детей от сексуальных или половых домогательств законом установлены дополнительные требования к лицам, осужденным за такие преступления. Они могут быть представлены к условно-досрочному освобождению лишь после фактического отбытия не менее трех четвертей срока наказания. В целях предотвращения эксплуатации и защиты детского труда законодательно установлен запрет на продажу несовершеннолетним периодических изданий, публикующих материалы эротического содержания.

В связи с этим статья 14 Закона «О средствах массовой информации» дополнена нормой, устанавливающей запрет продажи несовершеннолетним периодических печатных изданий, публикующих материалы эротического характера.

Министерство внутренних дел осуществляет контроль за реализацией законодательства Республики Казахстан в части обеспечения защиты детей, ставших жертвами и/или свидетелями преступлений, включая бытовое насилие, сексуальную и экономическую эксплуатацию, похищение и торговлю людьми.

Правительством Республики Казахстан принят План мероприятий по борьбе с торговлей людьми на 2009 – 2011 годы.

Динамика указанных категорий преступлений, выглядит следующим образом, в 2007 году:

- ст. 128 Уголовный кодекс Республики Казахстан (далее - УК РК) (торговля людьми) – 16 дел;
- ст. 133 УК РК (торговля несовершеннолетними) – 5 (Департамент внутренних дел (далее - ДВД) Западно-Казахстанской области – 2 факта; ДВД Атырауской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей – по 1 факту);
- ст.125 ч.3 п. «б» УК РК (похищение человека с целью эксплуатации) – 4;
- ст.126 ч.3 п. «б» УК РК (незаконное лишение свободы с целью эксплуатации) – 2;
- ст. 270 УК РК (вовлечение в занятие проституцией) – 7 дел.

В 2007 году к различным срокам осуждены 17 человек.

Так, в г. Шымкент Южно-Казахстанской области 6 октября 2007 года выявлен факт продажи гр. Ангарбековой У.М. несовершеннолетней девушки в притон для занятия проституцией, организованный гр. Айтбаевой С.С.

По данному факту Ангарбекова У.М. судом была приговорена к 7 годам лишения свободы, Айтбаева С.С. к 6 годам лишения свободы.

– в 2008 году:

- ст. 128 УК РК (торговля людьми) – 15 дел;
- ст. 133 УК РК (торговля несовершеннолетними) – 5 (ДВД Акмолинской области – 2, ДВД Западно-Казахстанской, ДВД Мангистауской и ДВД Северо-Казахстанской областей – по 1);
- ст.125 ч.3 п. «б» УК РК (похищение человека с целью эксплуатации) – 4;
- ст.126 ч.3 п. «б» УК РК (незаконное лишение свободы с целью эксплуатации) – 8;
- ст. 270 УК РК (вовлечение в занятие проституцией) – 11 дел.

В 2008 году к различным срокам осуждены 24 человека.

16.01.2008 года в Акмолинской области гр. Пагибян С.К., умышленно из корыстных побуждений, с целью извлечения незаконной материальной выгоды в свою пользу в сговоре с Ильиным И.А., в январе 2008 года путем обмана вывезли Булышкину Т.Д. 1992 г.р., в г. Астана и продали гр. Амрину А.Б., который путем насилия вовлек в занятие проституцией.

Продолжая свои преступные действия, совершили вербовку путем обмана для сексуальной эксплуатации несовершеннолетней Фальман Ж. М., Пагибян С.Р. и Ильин И.А., Шортандинским районным судом Восточно-Казахстанской области по двум эпизодам приговорены к 10 годам лишения свободы.

– в 2009 году:

- ст. 128 УК РК (торговля людьми) – 20 дел;
- ст. 133 УК РК (торговля несовершеннолетними) – 16 (ДВД Западно-Казахстанской области – 7 фактов, ДВД Акмолинской области – 3 факта, ДВД Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей – по 2 факта, ДВД Атырауской и Восточно-Казахстанской областей – по 1 факту);
- ст.125 ч.3 п. «б» УК РК (похищение человека с целью эксплуатации) – 7;

– ст.126 ч.3 п. «б» УК РК (незаконное лишение свободы с целью эксплуатации) – 3;

– ст. 270 УК РК (вовлечение в занятие проституцией) – 7 дел.

В 2009 году к различным срокам осуждены 24 человека.

08.01.2009 года задержан с поличным главный врач «Атырауского областного родильного дома» Кушалиев Ж. З., 1956 г.р., который продал новорожденного ребенка, 2008 года рождения, Куановой С. К., 1982 г.р., за 4000 долларов США.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 133 ч.2 п. «з» УК РК от 08.01.09 г. В июне 2009 года Кушалиев Ж.С. осужден к 7 годам лишения свободы.

– в 2010 году :

– ст.128 УК РК (торговля людьми) – 22;

– ст.133 УК РК (торговля несовершеннолетними) – 17;

– ст. 125 УК РК (похищение человека) – 127;

– ст. 126 УК РК (незаконное лишение свободы) – 137;

– ст.270 УК РК (вовлечение в занятие проституцией) – 7;

– ст.271 УК РК (организация или содержание притона для занятия проституцией и сводничество) – 191.

Приговорами суда к лишению свободы осуждено 193 лица, из них:

По ст. 128 УК РК (торговля людьми) – 5 лиц;

– ст.133 УК РК (торговля несовершеннолетними) – 5 лиц;

– ст. 125 УК РК (похищение человека) – 32 лица;

– ст. 126 УК РК (незаконное лишение свободы) – 16 лиц;

– ст.271 УК РК (организация или содержание притона для занятия проституцией и сводничество) – 135 лиц.

В 2010 году по ст. 133 (торговля несовершеннолетними) Уголовного кодекса рассмотрено с вынесением приговора 2 дела, по которым осуждено 6 лиц.

За последние 4 года наблюдается снижение роста преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, на 5 – 7 % (с 6274 до 5945). Аналогичная тенденция наблюдается и в 2011 году. Так, за 7 месяцев 2011 года в отношении несовершеннолетних совершено 4388 преступлений, из них 140 изнасилований, 74 сексуальных действия насильственного характера, 70 половых сношений или иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста.

В соответствии с Концепцией правовой политики в Республике Казахстан законодательными мерами решаются вопросы повышения эффективности защиты детей от негативного влияния социальной среды и меняются приоритеты правоприменительной практики от карательно-репрессивных мер к профилактическим и охранно-защитным функциям путем минимизации применения к несовершеннолетним мер наказания и пресечения, связанных с изоляцией от общества.

С целью защиты прав несовершеннолетних от преступных посягательств совместно с институтами гражданского общества и другими заинтересованными

государственными органами реализовывается комплекс мер, направленных на профилактику, раскрытие и расследование данных категорий преступлений.

Так, в марте 2009 года в рамках ОПМ «STOP трафик» совместно с Организацией Юридических Лиц (ОЮЛ) «Союз кризисных центров Казахстана» и Посольством США в РК была проведена масштабная республиканская акция «Не стань жертвой торговли людьми!» с запуском агитпоездов.

По итогам информационной кампании состоялась республиканская научно-практическая конференция: «Противодействие торговле людьми: обмен опытом, выработка стратегических подходов и укрепление сотрудничества» с участием Посольства США в РК, ЮНИСЕФ в РК, Центра ОБСЕ в РК, государственных органов и неправительственных организаций, занимающихся защитой прав и свобод жертв торговли людьми.

В сентябре 2009 года Министерствами внутренних дел, юстиции, образования и науки, Посольством США в РК и НПО ОО «Феминистская лига» для учащихся и студентов города Астаны, Акмолинской области организована профилактическая постановка театрализованного представления «Ночные звезды», основанная на реальных историях людей, ставших предметами торговли.

Одновременно раздавались информационные буклеты, диски «Скажи рабству «нет!»

С 2009 года в городе Астане при поддержке Министерства юстиции создан и действует первый Кризисный центр по реабилитации жертв торговли людьми «Қорғау», финансируемый из бюджета государства.

В ноябре 2009 года Министерством внутренних дел совместно с Организацией юридических лиц «Союз кризисных центров» в Казахстане проведен семинар – совещание на тему: «Противодействие торговле людьми: обмен опытом, выработка стратегических подходов и укрепление сотрудничества» с участием эксперта Европейской комиссии по борьбе с торговлей людьми и международных представителей.

В мае, октябре и декабре 2009 года в г.г. Актау, Павлодар и Актобе Общественным фондом «Хартия за права человека» проведен семинар о противодействии торговле людьми в Казахстане с участием сотрудников ОВД и прокуратуры.

В целях выявления и пресечения фактов торговли людьми, а также оказания юридической, медицинской и психологической помощи жертвам торговли людьми, Министерством внутренних дел решен вопрос о функционировании на территории республики прямого телефона доверия «11616», доступного с городских и мобильных телефонов во всех регионах страны.

В республике действуют детские общественные приемные, телефоны доверия, внедрена бесплатная круглосуточная телефонная линия 150, куда каждый ребенок может обратиться за помощью.

В настоящее время совместно с НПО ведется работа по повышению уровня информированности и правовой грамотности населения, в том числе детей, по вопросам торговли людьми, экономической и сексуальной эксплуатации женщин и детей.

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»  
Министерства юстиции Республики Казахстан