

Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан "Агробизнес-2017"

Утративший силу

Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 марта 2017 года № 113

Сноска. Утратило силу постановлением Правительства РК от 13.03.2017 № 113.

Сноска. Заголовок в редакции постановления Правительства РК от 07.11.2016 № 668.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года № 449 "О мерах по реализации послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства" Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан "Агробизнес-2017" (далее – Программа).

Сноска. Пункт 1 в редакции постановления Правительства РК от 07.11.2016 № 668.

2. Ответственным центральным и местным исполнительным органам, национальным холдингам, компаниям и организациям (по согласованию) представлять информацию о ходе реализации Программы в соответствии с Правилами разработки, реализации, проведения мониторинга, оценки и контроля Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственных и правительственных программ, стратегических планов государственных органов, программ развития территорий, а также разработки, реализации и контроля Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны, утвержденными Указом Президента Республики Казахстан от 4 марта 2010 года № 931.

Сноска. Пункт 2 в редакции постановления Правительства РК от 07.11.2016 № 668.

3. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052 "Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010-2014 годы";

2) постановление Правительства Республики Казахстан от 1 июля 2011 года № 749 "О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052 "Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010-2014 годы";

3) постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2012 года № 776 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052 "Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы".

4. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан

С. Ахметов

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 18 февраля 2013 года № 151

Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан "Агробизнес - 2017"

Сноска. Программа в редакции постановления Правительства РК от 07.11.2016 № 668.

1. Паспорт Программы

Наименование	Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан "Агробизнес - 2017"
Основание для разработки	Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан - 2050": новый политический курс состоявшегося государства"
Государственные органы, ответственные за разработку и реализацию	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан (далее - МСХ РК), акиматы областей, городов Астаны и Алматы
Цель	Создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса (далее - АПК) Республики Казахстан (далее - РК) 1. Финансовое оздоровление субъектов АПК. 2. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК : 1) повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве ; 2) повышение физической доступности услуг по хранению зерна; 3) повышение экономической доступности воды для

			сельхозтоваропроизводителей (далее – СХТП);
			4) повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в животноводстве и товарном рыбоводстве;
			5) повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья ;
			6) повышение экономической доступности финансовых услуг;
			7) повышение доступности, товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов;
			8) повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг.
Задачи			3. Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК:
			1) развитие системы фитосанитарной безопасности;
			2) развитие системы ветеринарной безопасности.
			4. Повышение эффективности систем государственного регулирования А П К :
			1) повышение эффективности агрохимического обслуживания сельского хозяйства ;
			2) повышение эффективности мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель ;
			3) повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур ;
			4) развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК;
			5) развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве;
			6) повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в А П К ;
			7) создание условий для развития производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции;
			8) развитие сельскохозяйственной кооперации;
			9) развитие международного сотрудничества в области агропромышленного комплекса.
Срок реализации			2013-2017 годы
			1) Увеличение объема государственной поддержки сельского хозяйства за счет субсидирования субъектов АПК в 3,6 раза в 2017 году;
			2) пролонгация долговой нагрузки субъектов АПК за счет рефинансирования и реструктуризации займов не менее чем на 9 лет на общую сумму 500 млрд. тенге;
			3) объем негосударственных кредитных средств, привлеченных в АПК за счет мер по повышению доступности кредитов и лизинга, до 1,1 трлн. тенге за 2 0 1 3 - 2 0 1 7 годы ;
Целевые индикаторы			4) коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов 0,94% в 2017 году;
			5) доля пищевой продукции, подверженной мониторинговым лабораторным исследованиям, 0,27 % в 2017 году;
			6) доля государственных услуг, переведенных в электронный формат, 62 % в 2015 году.
			Общие расходы, предусмотренные в республиканском и местном бюджетах на реализацию Программы в 2013-2017 годах, составят всего 2 102,3 млрд. т е н г е ,
			в т . ч . :
Источники и объемы финансирования	2013	год	– 339,7 млрд. тенге
	2014	год	– 466,0 млрд. тенге*
	2015	год	– 543,2 млрд. тенге*

* - суммы будут уточняться в соответствии с государственным бюджетом на соответствующий финансовый год.

2. Введение

За период независимости РК в АПК страны достигнуты значительные результаты: наблюдается постоянный рост производства на базе рыночных отношений, увеличиваются продуктивность и производительность труда, производятся обновление основных фондов и восстановление инфраструктуры отрасли, достигнута самообеспеченность по основным продуктам питания, произошел значительный рост экспорта зерновых, масличных культур, продукции рыболовства.

В 2011 году доля сельскохозяйственного производства в объеме валового внутреннего продукта (далее - ВВП) страны составила 5,1 %, производительность труда занятых в сельском хозяйстве за период с 2005 по 2011 годы изменилась с 304,2 тыс. тенге на одного занятого до 498 тыс. тенге со среднегодовыми темпами роста 9,3 % в год, в сельской местности проживало около 7,48 млн. человек или более 45 % всего населения Казахстана.

В настоящее время формируются новые тенденции мировой аграрной экономики и демографии, реальное развитие получили интеграционные процессы в регионе, происходят глобальные климатические изменения. Казахстан вошел в Таможенный союз (далее - ТС), в ближайший период планируется вхождение во Всемирную торговую организацию (далее — ВТО). Однако низкий уровень производительности труда в отрасли, несовершенство используемых технологий, мелкотоварность производства не позволяют вести сельхозпроизводство на интенсивной основе, обеспечивать наиболее полное использование материальных, трудовых и других ресурсов, соблюдать экологические требования. Эти факторы снижают конкурентоспособность отечественного аграрного сектора, что в условиях ВТО и ТС может привести к доминированию импорта зарубежной продукции, вытеснению местных производителей с рынков сбыта.

Происходит рост населения страны с интенсивным приростом потребления продуктов питания и изменением структуры потребления в сторону более качественных продуктов. Роль сельского хозяйства для обеспечения страны продовольствием, роста занятости населения и экономического развития республики неоднократно подчеркивалась Главой государства, в том числе в Послании Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012

года "Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана".

В изменившихся условиях внешней и внутренней среды, в связи со вступлением Казахстана в ТС и предстоящим вступлением в ВТО, необходимостью применения новых инструментов государственного регулирования и модернизации отрасли разработана новая Программа развития АПК РК.

3. Анализ текущей ситуации в агропромышленном комплексе

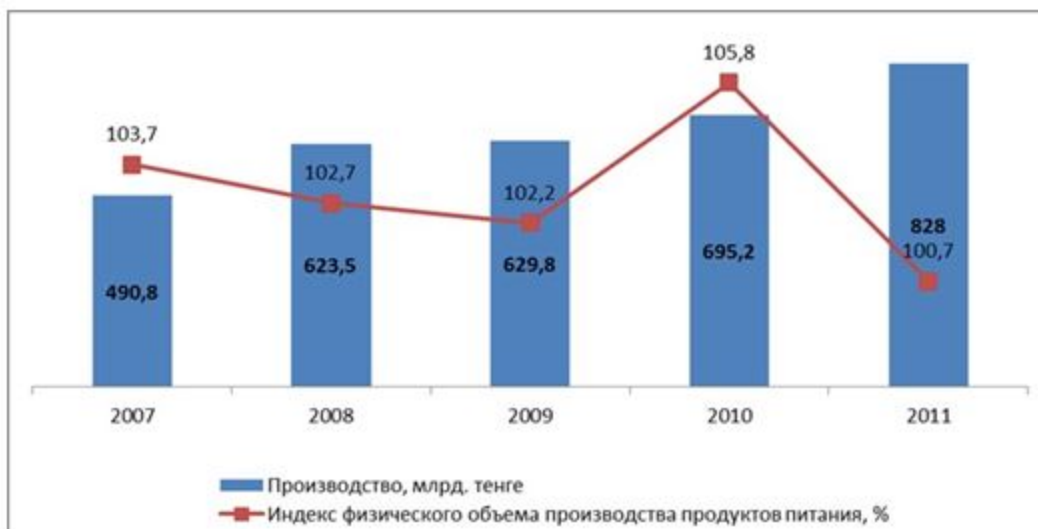
Объемы валовой продукции АПК РК демонстрируют устойчивую тенденцию к росту с уровня 1089,4 млрд. тенге в 2007 году до 2286 млрд. тенге в 2011 году продукции сельского хозяйства и с 490,8 млрд. тенге в 2007 году, до 828 млрд. тенге в 2011 году продукции переработки. За последние 5 лет темп роста объемов валовой продукции сельского хозяйства в среднем составил 20 %, производства продуктов питания - 12,2 %.

Рисунок 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства



Источник: Агентство РК по статистике

Рисунок 2. Объем производства продуктов питания



Источник: Агентство РК по статистике

За 5 лет среднегодовой валовой объем производства ключевых продуктов переработки составил более 650 млрд. тенге.

Таблица 1. Производство продукции переработки, млрд. тенге

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011
Производство продуктов питания	490,8	623,5	629,8	695,2	828,0
Переработка и консервирование мяса и производство мясных изделий	50,2	59,7	69,7	77,6	102,8
Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	6,3	6,9	7,3	8,1	9,6
Переработка и консервирование фруктов и овощей	68,2	60,8	69,6	68,3	87,6
Производство растительных и животных масел и жиров	43,6	60,4	42,9	85,6	72,3
Производство молочных продуктов	89,4	101,5	103,5	117,3	132,8
Производство продуктов мукомольной промышленности, крахмалов и крахмальных продуктов	79,3	133,2	128,0	119,6	168,2
Производство хлебобулочных и мучных изделий	89,8	110,8	115,3	120,1	133,6
Производство прочих продуктов питания	57,0	82,5	86,2	90,9	109,0
Производство готовых кормов для животных	6,9	7,6	7,4	7,8	12,1

Источник: Агентство РК по статистике

Сельское хозяйство РК интегрировалось в мировые рынки продовольствия и активно участвует в формировании торгового баланса.

Однако сформировалась импортозависимость Казахстана по многим видам продукции переработки АПК, так, высок уровень импортозависимости по плодоовощной продукции, продукции переработки мяса и молока.

Таблица 2. Доля импорта в потреблении продуктов в Казахстане в 2009 - 2011 годах, тыс. тонн

Продукт	Импорт	Потребление	Доля импорта в потреблении, %
в среднем за 2009-2011 годы, тыс. тонн			

Фрукты, виноград и продукты их переработки	573,6	678,3	84,57
Рыбы и рыбопродукты	67,2	88,7	75,72
Растительное масло и маслосодержащие продукты	165,4	342,3	48,33
Мясо и мясопродукты	209,2	1 122,2	18,64
Молоко и молочные продукты	870,6	5 756,8	15,12
Семена подсолнечника	28,7	316,4	9,06
Овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки	193,2	3 169,0	6,10
Картофель и продукты его переработки	145,3	2 518,7	5,77
Продукты переработки зерна	43,8	1 989,8	2,20
Яйца и яйцопродукты, млн. штук	33,4	3 565,5	0,94
Зерно	110,0	11973,7	0,92

Источник: Комитет таможенного контроля Министерства финансов РК (включая взаимную торговлю); Агентство РК по статистике; ТОО "Аналитический центр экономической политики в АПК".

В 2011 году в сельском хозяйстве было занято 2196,1 тыс. человек (26 % от общего числа занятых), из них наемных - 604,8 тыс. человек (27,5 % от занятых в секторе), самостоятельно занятых - 1591,3 тыс. человек (72,5 % от занятых в секторе).

Посевные площади в РК в 2011 году составили 21083 тысяч гектар. Под пшеницу было занято около 65,7 % (13 848,9 тыс. га) всех посевных площадей. Под зерновые культуры в 2011 году было отведено 76,9 % (16 219,4 тыс. га) всех посевных площадей. Численность поголовья на начало 2012 года составляла 5,7 млн. голов КРС (далее - КРС), 18,1 млн. голов мелкого рогатого скота (далее - МРС), 1,6 млн. голов лошадей, 1,2 млн. голов свиней, 0,17 млн. голов верблюдов и 32,9 млн. голов птиц.

3.1. Целевые внутренние и внешние рынки сбыта продукции АПК РК

В страны Центральной Азии, Европейского Союза (далее – ЕС), Афганистана к 2018 году Казахстан может поставлять более 7 млн. тонн зерновой продукции (пшеница, мука, продукты глубокой переработки пшеницы) с учетом быстрого роста населения стран Центральной Азии и Афганистана. Одной из ключевых задач является сохранение лидирующих позиций по экспорту муки, который может сократиться из-за ориентации стран - импортеров на развитие собственных мощностей по производству муки. Экспорт продукции глубокой переработки пшеницы (крахмалов, глютена, клейковины и др.) составит до 0,1 млн. тонн в сырьевом эквиваленте при условии успеха запускаемых в настоящее время проектов по глубокой переработке пшеницы.

Внутренний рынок яблок к 2018 году составит более 300 тыс. тонн, при этом сохраняется высокая зависимость от импортной продукции (около 50%), в связи

с чем целью является увеличение самообеспеченности по данному виду продукции.

Внутренний рынок овощной продукции, в т.ч. томатов, составит к 2018 году около 4,3 млн. тонн, из которых местные производители могут обеспечить более 90% внутреннего спроса. Экспорт овощной продукции к 2018 году может составить до 55 тыс. тонн, преимущественно в страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Внутреннее производство переработанных и консервированных овощей, в том числе томатов, к 2018 году по прогнозам возрастет до 17 тыс. тонн.

Спрос на внутреннем рынке кукурузы к 2018 году составит около 0,8 млн. тонн в зерне в основном со стороны животноводства. Иран в настоящее время ежегодно импортирует около 5,5 млн. тонн кукурузы в зерне и является перспективным потенциальным рынком сбыта данной продукции.

Внутренний рынок рапса к 2018 году составит порядка 160 тыс. тонн, который будет обеспечен местной продукцией. Также имеется потенциал увеличения объема экспорта почти до 100 тыс. тонн.

Внутренний рынок сои к 2018 году составит более 230 тыс. тонн, который будет обеспечен местной продукцией.

Потенциальный рынок импортной говядины Российской Федерации (далее – РФ) составляет не менее 600 тыс. тонн ежегодно, на который Казахстан сможет поставлять около 10 тыс. тонн охлажденного мяса КРС к 2018 году. Также внутренний рынок мяса говядины составит около 440 тыс. тонн к 2018 году, баранины – около 170 тыс. тонн, конины – 110 тыс. тонн, который будет обеспечиваться отечественной продукцией.

По баранине и конине перспективна ориентация на обеспечение внутреннего рынка, в силу специфики внешних рынков сопредельных стран экспорт в массовых количествах данных видов продукции не представляется возможным.

Внутренний рынок продукции переработки мяса по прогнозам к 2018 году составит около 74 тыс. тонн колбасных изделий, более 14 тыс. тонн мясных консервов, из которых местная продукция может составить около 45 тыс. тонн колбасных и более 11 тыс. тонн мясных консервов.

Рынок импортной охлажденной красной рыбы (лососевые) РФ составляет около 75 тыс. тонн в год, из которых Казахстан может занять до 1 тыс. тонн к 2018 году, также возможен экспорт в РФ, ЕС и другие страны до 1 тыс. тонн осетрины и черной икры. Внутренний рынок рыбы и рыбной продукции составит около 70 тыс. тонн, из которых местная продукция может составить около 40 тыс. тонн.

Внутренний рынок молочной продукции в Казахстане составит к 2018 году около 1,5 млн. тонн в молочном эквиваленте, из которого местная продукция может составить около 1,4 млн. тонн в молочном эквиваленте.

Потребность в комбикормах для животноводства вырастет до 3 млн. тонн в год.

По рису Казахстан достиг самообеспеченности, имеется потенциал увеличения объема экспорта рисовой крупы в страны Содружества Независимых Государств до 80 тыс. тонн к 2018 году при условии решения ключевых проблем отрасли.

В производстве хлопка площадь территорий, пригодных для выращивания, ограничена тремя районами Южно-Казахстанской области, в связи с чем значительный прирост производства и экспорта также не представляется возможным.

На рынке тонкой шерсти возможно увеличение производства до 7-8 тыс. тонн в год, также объемов переработки производимой полугрубой и грубой шерсти на несколько тысяч тонн в год.

Внутренний рынок продукции глубокой переработки зерна кукурузы местного производства по прогнозам к 2018 году составит около 35 тыс. тонн, при этом будет экспортировано порядка 7 тыс. тонн крахмалопаточной продукции.

3.2. Анализ действующей политики государственного регулирования развития АПК

В настоящий момент политика государственного регулирования развития АПК реализуется в следующих формах:

1) предоставление различных форм государственной поддержки среди субъектов АПК в форме субсидий, государственных закупок и т.д.;

2) применение финансовых инструментов, поддерживающих условия для обновления основных производственных средств - парка сельскохозяйственной техники, оборудования, поголовья скота;

3) обеспечение доступности финансово-кредитных инструментов для субъектов АПК;

4) создание необходимых условий для привлечения инвестиций в проекты развития АПК;

5) поддержка экспорта продукции;

6) оказание государственных услуг в сфере ветеринарной и фитосанитарной безопасности;

7) сохранение и развитие инфраструктуры, необходимой для развития АПК РК, - транспортной, водной, хранения, переработки и пр.;

8) развитие отраслевой науки и распространение агротехнологических знаний

;

9) контроль над расходованием бюджетных средств.

В Казахстане доминируют в основном денежные и финансовые инструменты поддержки.

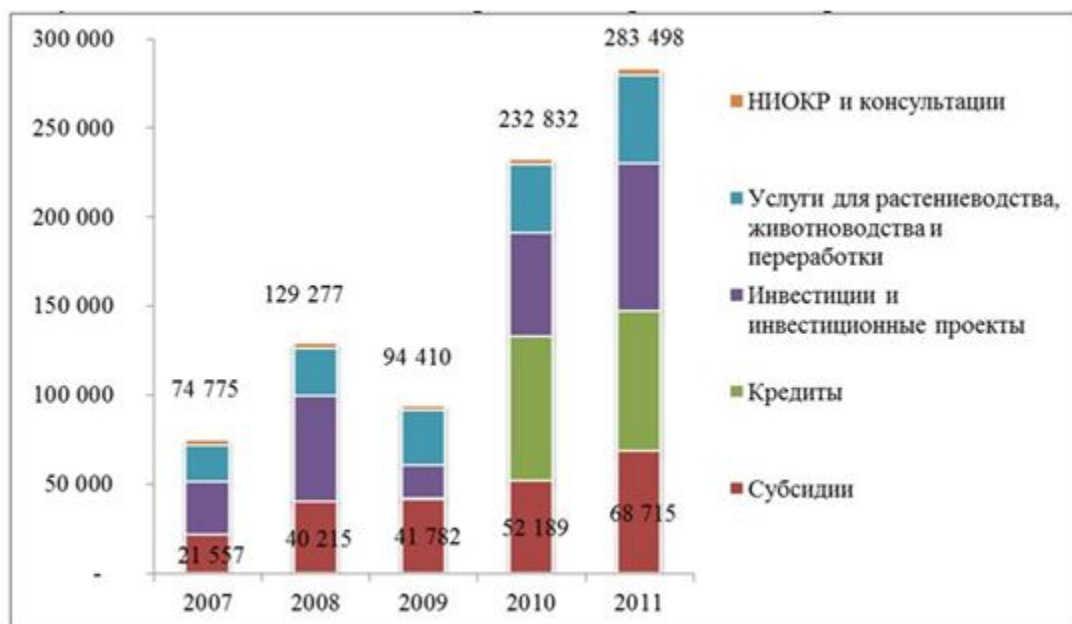
Таблица 3. Структура бюджетных средств, выделенных на развитие АПК в 2007-2011 годы

№ п/п	Направление финансирования	Доля, %
1	Субсидии	28
2	Кредиты	20
3	Инвестиции и инвестиционные проекты	30
4	Услуги для растениеводства, животноводства и переработки	20
5	НИОКР и консультации	2
	Итого	100

Источник: МСХ РК

В количественном выражении общая сумма составила только в 2011 году более 283,5 млрд. тенге.

Рисунок 3. Объемы бюджетных средств, направленных на развитие АПК, 2007-2011 годы, млн. тенге



Источник: МСХ РК

Таблица 4. Виды и объемы субсидирования за 2007-2011 годы, млн. тенге

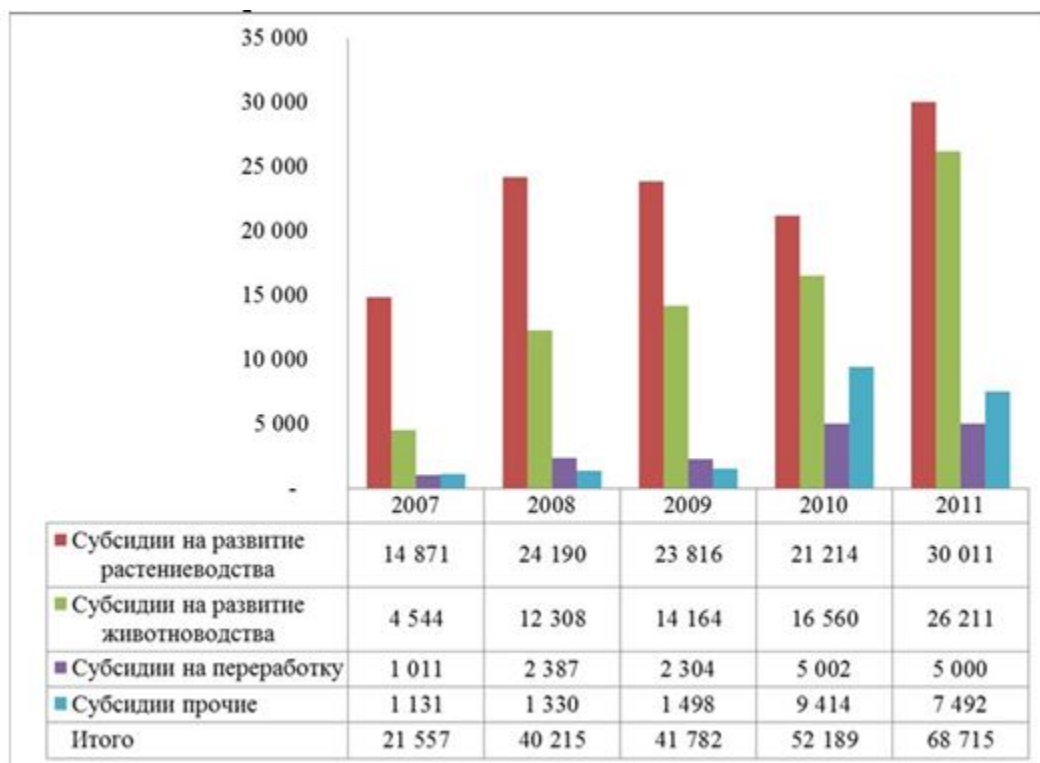
Виды субсидий	Среднее за 2007-2011 гг, млн. тенге	Доля, %	2011 г., млн. тенге
Субсидии на развитие растениеводства	22 820,5	50,8	30 011,4

Субсидии на развитие животноводства	14 757,4	32,9	26 211,3
Субсидии на переработку	3 140,8	7,0	5 000,0
Субсидии на экспорт	2 555,8	5,7	5 000,0
Субсидии на поливную воду	1201,1	2,7	1 248,7
Субсидии на страхование	360,7	0,8	1 203,3
Субсидии на внедрение стандартов	55,5	0,1	40,0
ИТОГО	44 891,7	100	68 714,6

Источник: МСХ РК

За последние 5 лет субсидирование АПК увеличилось более чем в 3 раза.

Рисунок 4. Объемы субсидирования за счет республиканского и местного бюджетов по отраслям АПК, 2007-2011 годы, млн. тенге



Несмотря на достаточно высокий уровень государственной поддержки, отмечается ряд недостатков:

1) ряд субсидий неэффективен ввиду низкой чувствительности к ним СХТП (субсидии на 1 га в производстве зерновых, масличных, ряда других культур, на корма на 1 голову КРС и др.);

2) администрирование субсидий сопряжено с высокими издержками;

3) получение субсидий СХТП задерживается;

4) механизм выделения субсидий искажает рыночные цены;

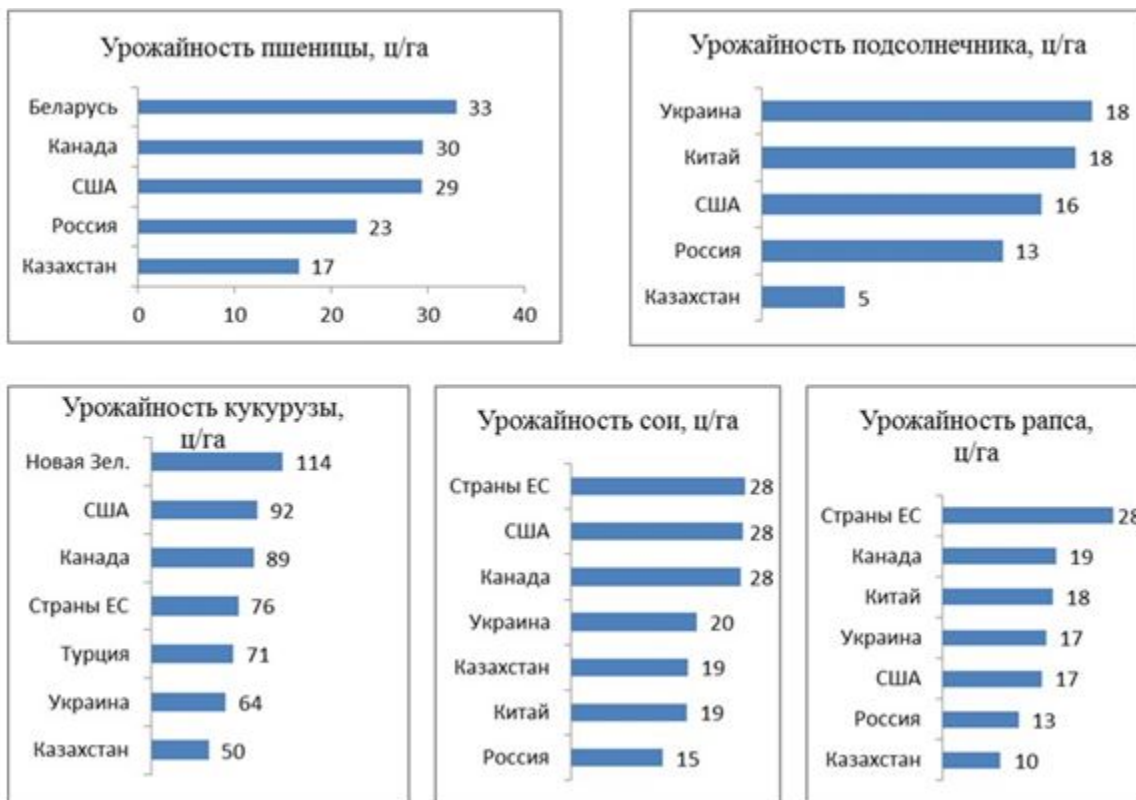
5) адресность получения субсидий недостаточно контролируется (субсидии на искусственное осеменение, семеноводство в растениеводстве и др.).

3.3. Анализ проблем приоритетных отраслей АПК

3.3.1. Анализ проблем растениеводства

Урожайность по основным культурам находится на низком уровне в сравнении с мировыми показателями урожайности.

Рисунок 5. Сравнение урожайности основных сельскохозяйственных культур, ц/га



Источник: данные по Казахстану - Агентство РК по статистике (2011 г.), данные по зарубежным странам - FAO (2008 г.)

Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур в 2011 году достиг достаточно высокого уровня (в тыс. тонн): пшеница - 22732,1, кукуруза - 482, ячмень - 2593, рис - 347, соя - 133, подсолнечник - 409, рапс - 149, хлопчатник - 336, картофель - 3076, овощи - 2878, кукуруза на корм - 1053, кормовые (корнеплодные, бахчевые, зерновые, на силос без кукурузы) - 279, яблоки - 115 тыс. тонн.

При высоком урожае пшеницы в 2011 году произошло ее перепроизводство, что вызвало трудности при экспорте продукции, дефицит зерновозов и мощностей для хранения. По масличным культурам проявились дефицит мощностей хранения и недостаток знаний агротехнологий СХТП. В

производстве сои и кукурузы мелкотоварность производства приводит к невысокой урожайности, также имеются проблемы в области переработки. Для производства плодоовощной продукции основными сдерживающими факторами являются дефицит орошаемых земель, ухудшение их мелиоративного состояния, которые распределены среди мелкотоварных СХТП, дефицит хранилищ, недостаток сырья для перерабатывающей промышленности, что приводит к высокому уровню импортозависимости по данному виду продукции.

Посевная площадь пахотных земель под кормовые культуры в 2011 году составила 2484,3 тыс. га, из них убранная площадь составила 78 тыс. га кукурузы на корм, 197,2 тыс. га однолетних трав и 1780,1 тыс. га многолетних трав. Урожайность кормовых культур падает, что связано с неэффективной структурой землепользования. Растущие потребности животноводства качественными комбикормами обеспечиваются недостаточно.

Уровень фитосанитарной безопасности в Республике Казахстан находится на удовлетворительном уровне с низким количеством случаев запрета на вывоз продукции растениеводства из Казахстана.

3.3.2. Анализ проблем животноводства

Большая доля продукции животноводства производится в личных подсобных хозяйствах населения, что приводит к низкой продуктивности, не позволяет обеспечить растущее потребление на внутреннем рынке, ведет к высокой себестоимости и снижению конкурентоспособности, приводит к формированию импортозависимости. Так, основными производителями всех видов мяса, по-прежнему, являются хозяйства населения, в которых по данным на 1 января 2012 года содержится 76,7 % голов КРС, 67 % овец и коз, 72,5 % свиней, 62,7 % лошадей и 40,9 % птицы. Показатели продуктивности животноводства уступают международным в несколько раз.

Рисунок 6. Показатели продуктивности животноводства



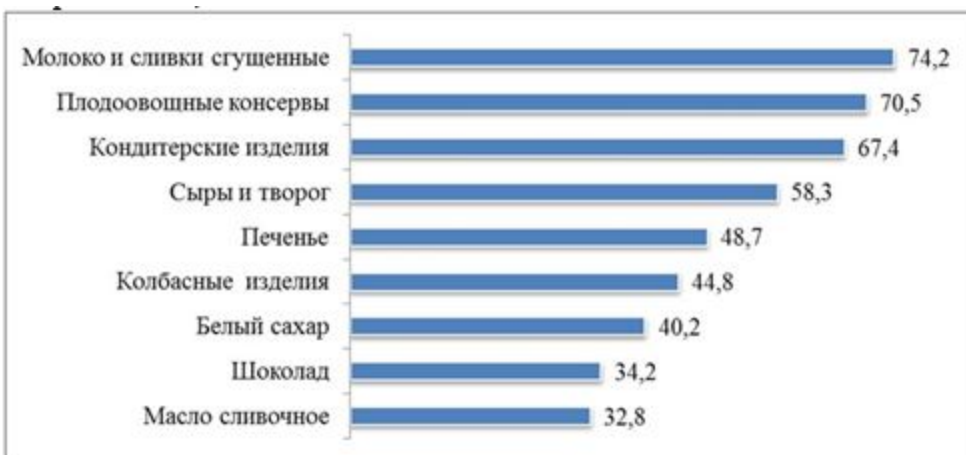
Источник: данные по Казахстану - Агентство РК по статистике (2011 г.), данные по зарубежным странам — FAO (2008 г.).

Основными причинами слабой продуктивности животноводства Казахстана являются низкая доля племенного поголовья (например, скота мясного направления — не более 2,5 %), дефицит качественных кормов, несоответствующие условия содержания. В связи с тем, что большая часть поголовья сосредоточена в хозяйствах населения, отрасли животноводства присущи такие характеристики как низкий генетический потенциал животных и связанная с этим низкая продуктивность, отсутствие использования современных технологий содержания, кормления и других технологий, обеспечивающих продуктивность и качество продукции, недостаточный уход за здоровьем животных. Кроме того не используется потенциал естественных пастбищ в связи с недоступностью источников воды для поения животных.

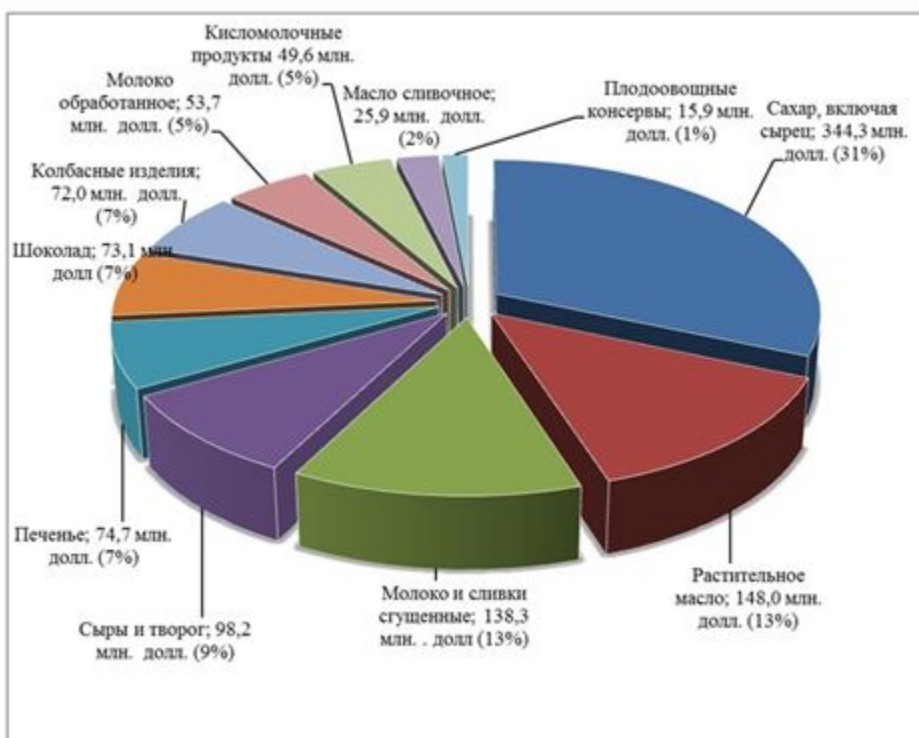
3.3.3. Анализ проблем переработки сельскохозяйственной продукции

Баланс экспорта-импорта ключевых продуктов переработки показывает большую импортозависимость Казахстана по ряду продуктов.

Рисунок 7. Доля основных продовольственных товаров во внутреннем потреблении, %



Источник: расчеты на основе данных Агентства РК по статистике
 Рисунок 8. Импортотависимость Казахстана по продукции переработки: структура импорта товаров, 2011 г., %



Источник: Комитет таможенного контроля Министерства финансов РК
 За 2011 год объем импорта основных продовольственных товаров составил 1 093,7 млн. долларов США. Основную долю импорта занимают такие продукты, как сахар, включая сырец (31 %), растительное масло (13 %), молоко и сливки сгущенные (13 %).

Основную долю в структуре производства пищевых продуктов, включая напитки, занимают зерноперерабатывающая (31,1 %), мясоперерабатывающая (

9,4 %), молочная (10,2 %), рыбоперерабатывающая (3,2 %), плодоовощная (2,2 %), масложировая отрасль (2,6 %), отрасль производства напитков (9,5 %).

Основными сдерживающими факторами развития перерабатывающего сектора являются:

1) низкое качество и дефицит сырья, а также неразвитость логистики по заготовке, транспортировке и хранению сырья, что приводит к неполной загруженности перерабатывающих мощностей;

2) неразвитость торгово-логистической инфраструктуры, что способствует функционированию на продовольственном рынке множества мелких игроков и необоснованному удорожанию продукции;

3) низкая конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки на внутреннем и внешнем рынках;

4) трудности с реализацией отечественной пищевой продукции на внутреннем рынке по причине наличия значительного объема импорта.

Между тем, необходимо усилить государственный контроль в отношении безопасности и качества пищевых продуктов с проведением лабораторного анализа на соответствие требованиям технических регламентов, в том числе на наличие фальсификатов (не декларируемые растительные жиры, соевые добавки и другие заменители, консерванты, ароматизаторы, красители т.д.).

В свою очередь это потребует проведения метрологической экспертизы действующих технических регламентов и принять меры по строительству, модернизации недостающих испытательных лабораторий, укреплению их материально-технической базы, а также разработке стандартов и методов испытаний.

Необходимо проработать возможность придания неправительственным организациям статуса, предоставляющего им право проводить мероприятия по выявлению фальсифицированной пищевой продукции на рынке.

В настоящее время доля переработки шерсти и кожевенного сырья остается на очень низком уровне. В основном это обусловлено не востребованностью этого товара. Увеличению объемов продаж мытой шерсти и обработанного кожсырья будет способствовать развитие предприятий легкой и текстильной промышленности.

Мероприятия по защите рынка должны быть подкреплены идеологической поддержкой. Для этого необходимо проводить широкомасштабную кампанию по пропаганде потребления отечественной пищевой продукции и повышению доверия населения к отечественным продуктам.

3.4. Анализ уровня развития обеспечивающих отраслей АПК

Доступ к финансированию

С 2001 года объем выданных кредитов в экономике вырос почти в 18 раз. Кредитование сельского хозяйства банками второго уровня (далее - БВУ) также возросло, однако в гораздо меньшем масштабе - всего в 3,88 раз за период 2003-2011 годов.

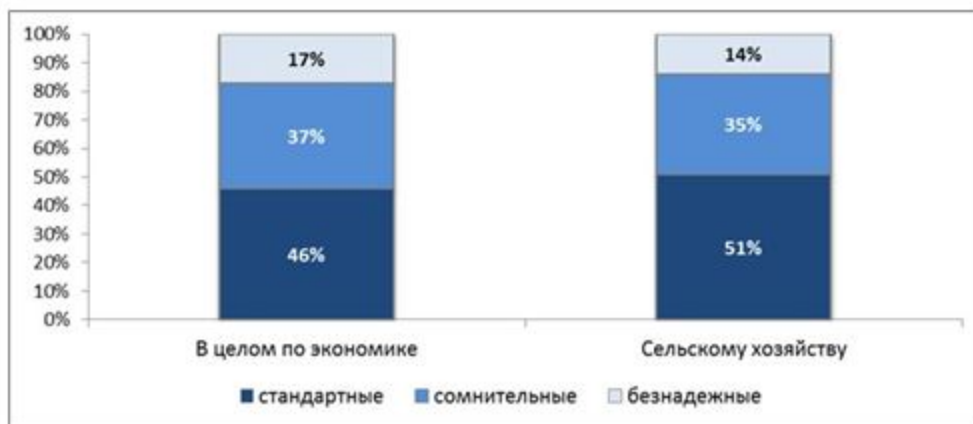
Рисунок 9. Объем выданных кредитов на конец года 2001-2011 годы, млрд. долл. США



Источник: Национальный Банк РК

Объем выданных кредитов составил по состоянию на 1 сентября 2011 г. более 545 млрд. тенге. Доля сомнительных и безнадежных кредитов в сельском хозяйстве значительно меньше, чем в экономике в целом.

Рисунок 10. Классификация кредитов банков на 1 января 2012 года, %



Источник: Национальный Банк РК

По состоянию на 1 января 2012 года кредитный портфель БВУ и дочерних организаций АО "Национальный управляющий холдинг "КазАгро" (далее - АО "

НУХ КазАгро") в области АПК составил 595 млрд. тенге. Сумма сомнительных и безнадежных кредитов, выданных сельскохозяйственным производителям, составила порядка 300 млрд. тенге в результате действия следующих основных факторов:

1) использование дорогих и краткосрочных кредитных ресурсов на модернизацию и обновление машинно-тракторного парка преимущественно в 2006-2008 годах;

2) финансовый кризис 2008 года;

3) запрет на экспорт зерна в период благоприятных цен (с 15 апреля по 1 сентября 2008 года), снижение валютной выручки и частичная утрата традиционных рынков экспорта зерна;

4) отсутствие в 2009 году возможности выхода на внешние рынки производителей зерна ввиду хороших урожаев в России и Украине, что привело к затоваренности внутреннего рынка и резкому снижению цен;

5) девальвация тенге в 2009 году, увеличившая валютную кредиторскую задолженность на 25 %;

6) неблагоприятные засушливые погодные условия 2010, 2012 годов, которые привели к низкой урожайности сельскохозяйственных культур.

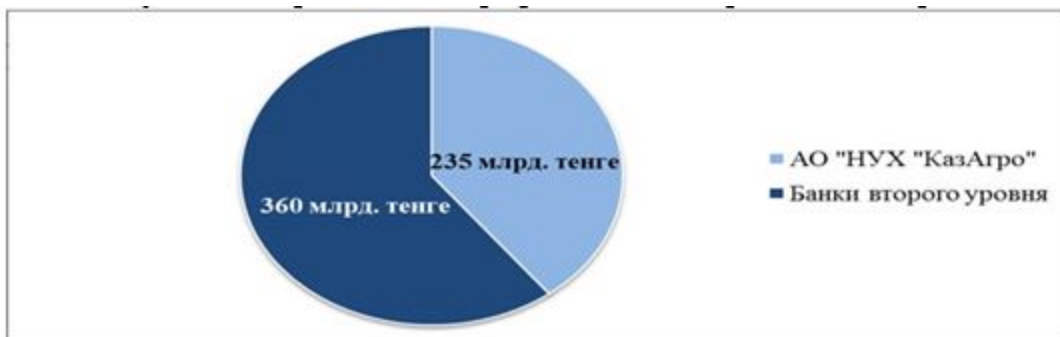
В результате сельскохозяйственные предприятия по ранее принятым кредитным обязательствам столкнулись с проблемой оплаты высокой ставки вознаграждения и части основного долга по кредитам.

В этой связи необходимо принять единовременную меру финансового оздоровления субъектов АПК путем реструктуризации, рефинансирования, финансирования кредитов и проектов, а также финансирования СХТП на погашение имеющихся задолженностей.

В целом из средств республиканского бюджета на развитие АПК в течение 2007-2011 годов было направлено 1 571,9 млн. тенге, из которых на долю субсидий (без учета субсидирования использования воды) пришлось 25,9 % или 407 млн. тенге. Также за последние 5 лет (2007-2011 годы) через финансовые организации, входящие в состав АО "НУХ "КазАгро", на поддержку АПК из средств республиканского бюджета было выделено 332,2 млрд. тенге, из средств Национального фонда РК 120 млрд. тенге.

Значительную долю в обеспечении кредитными ресурсами сельского хозяйства занимает АО НУХ "КазАгро", которое финансирует половину реализуемых в АПК инвестиционных проектов.

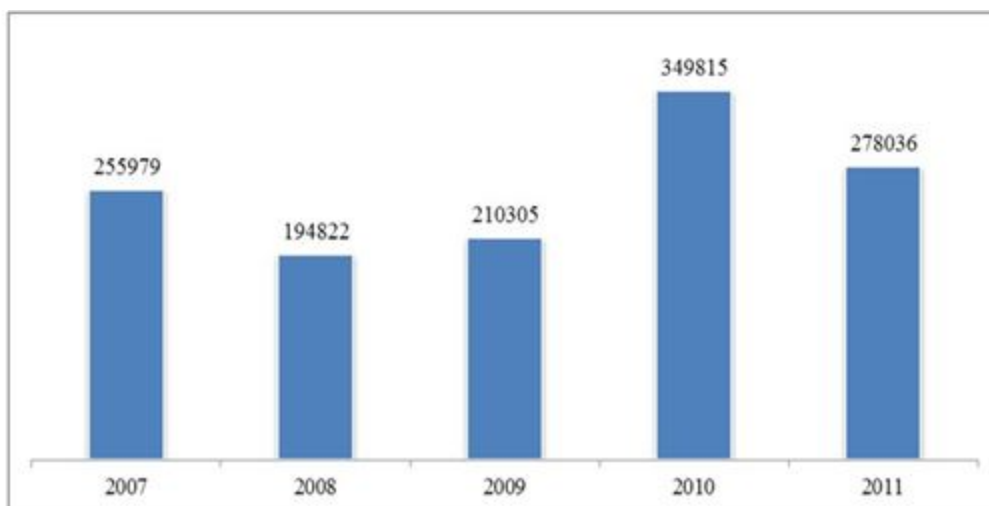
Рисунок 11. Кредитный портфель на 1 января 2012 г. млрд. тенге



Источник: Национальный Банк РК, АО "НУХ "КазАгро"

Кредиты БВУ, предоставленные отрасли, перерабатывающей сельскохозяйственную продукцию, за период 2007-2011 годы составили 1 289 млрд. тенге.

Рисунок 12. Кредиты БВУ, предоставленные перерабатывающей отрасли АПК, 2007-2011 годы, млн. тенге



Источник: Национальный Банк РК

За последние 5 лет ежегодные объемы инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве увеличились почти в 2 раза, а именно с 56 млрд. тенге в 2007 году до 107,4 млрд. тенге в 2011 году. Доля инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве от общей суммы инвестиций в экономику РК за последние 5 лет осталась практически на том же уровне, составляя 1,7 % и 2,2 % в 2007 и 2011 годах соответственно, при этом доля продукции в ВВП страны составила более 5 %. Таким образом, сравнительная инвестиционная привлекательность АПК РК по сравнению с другими отраслями за эти годы не выросла.

Для повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственной отрасли необходимо внедрение ряда финансовых инструментов, направленных

на удешевление кредитов, привлекаемых для финансирования проектов АПК и инструментов снижения рисков кредиторов и инвесторов.

Услуги логистики

При росте среднегодовой урожайности зерновых культур возрастает дефицит мощностей по транспортировке и хранению, возникают трудности при экспорте пшеницы на традиционные рынки сбыта. Дефицит зерновозов оценивается в 3000 единиц, мощностей хранения зерновых - около 2 млн. тонн, масличных - около 200 тыс. тонн, плодоовощных - около 200 тыс. тонн.

Использование земельных ресурсов

Имеется определенный дисбаланс в вопросах пользования землей и сохранения плодородия почв. Значительное количество сельскохозяйственных земель, переданных в долгосрочную аренду, не используется по назначению или используется в минимальной степени. На используемых арендаторами сельскохозяйственных землях проводятся недостаточно эффективные мероприятия по сохранению плодородия почв и предотвращению ветровой и водной эрозии. По данным Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства регионального развития РК до 15 % земель сельскохозяйственного назначения в РК используется нерационально. На сегодняшний день около 125 млн. га пастбищ не обводнены и не используются. Кроме этого более 20 млн. га пастбищ, прилегающих к населенным пунктам, ввиду нерационального использования классифицируются как деградированные.

В целях сохранения и воспроизводства плодородия почв, рационального использования минеральных удобрений и создания на этой основе условий устойчивого производства сельскохозяйственной продукции необходимо проводить регулярный мониторинг плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения. Более того, необходимо совершенствовать систему налогообложения субъектов АПК в целях стимулирования рационального использования земельных, природных и других ресурсов.

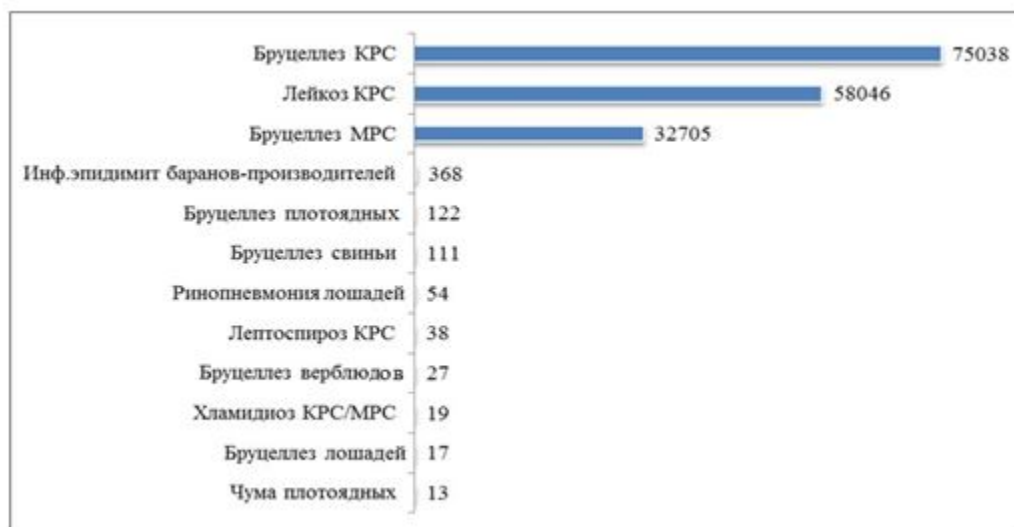
Наличие орошаемых земель в республике по состоянию на 2013 год снизилось по сравнению с 1991 годом на 0,26 млн. га и их площадь составляет 2,09 млн. га, из которых ежегодно используется около 1,5 млн. га. Ежегодные потери при производстве продукции растениеводства от неиспользуемых орошаемых земель составляют порядка 275 млрд. тенге.

Ветеринарная безопасность

Нестабильная эпизоотическая обстановка является основной угрозой для развития АПК. Наиболее подвержены заболеваниям приграничные регионы, откуда инфекции распространяются далее в другие части страны. В 2011 году

было зарегистрировано 227 очагов острых инфекционных болезней, в результате чего для ряда областей Казахстана был запрещен экспорт животноводческой продукции.

Рисунок 13. Количество случаев заболеваний животных в РК 2011 г.



Источник: РГП на ПХВ "Республиканская ветеринарная лаборатория" Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК

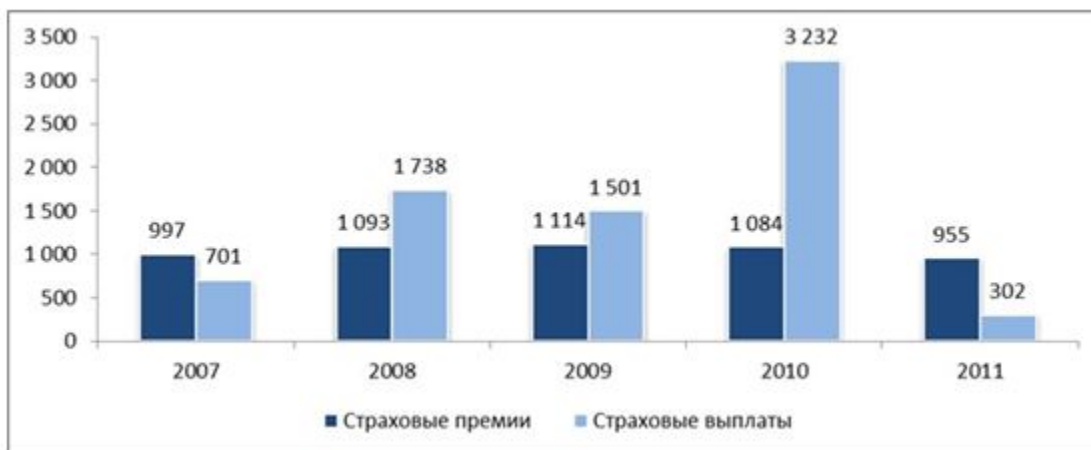
Наиболее распространенными заболеваниями являются бруцеллез крупного и МРС и лейкоз КРС. В 2011 году положительный результат на бруцеллез показали 75 038 проб КРС и 32 705 проб МРС, также было выявлено 58 046 положительных проб на лейкоз, что указывает на снижение количества заболеваний по сравнению с 2010 годом на 14 %, 15 % и 10 % соответственно.

Развитие системы ветеринарной и пищевой безопасности сдерживает ряд факторов. Большая часть поголовья животных находится в личных подворьях, что существенно затрудняет ветеринарный контроль. На сегодняшний день информационные системы не обеспечивают прослеживаемость продукции "от фермы до стола", не способны проводить эпизоотический надзор, мониторинг и прогнозирование вспышек. Процедура идентификации скота затруднена рядом проблем, таких как децентрализованный закуп, дублирование, потеря бирок, невозвратность владельцами стоимости бирок, а также электронная система идентификации, не доступная для сельских населенных пунктов, не обеспеченных сетью интернет. Отсутствует строгий контроль ветеринарных препаратов, диагностикумов. Существующая инфраструктура не обеспечивает должный уровень ветеринарной безопасности, ветеринарные организации (коммунальные государственные предприятия, областные и районные ветеринарные лаборатории) не оснащены должным образом всем необходимым оборудованием.

Страхование

В настоящее время, несмотря на наличие законодательной базы в области обязательного страхования в растениеводстве, действие данного института недостаточно эффективно. Размер страховых премий не покрывает размера фактических убытков и затрат на администрирование, несмотря на участие государства в выплатах.

Рисунок 14. Динамика страховых премий и выплат на рынке страхования растениеводства, млн. тенге



Источник: АО "Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства"

При этом потребность в развитии и стабильном функционировании страховой системы в отрасли является насущной, что потребует изучения на предмет необходимости ее совершенствования.

Аграрная наука

В 2007 году с целью формирования современной системы управления сельскохозяйственными исследованиями в структуре МСХ РК создано АО "КазАгроИнновация", в состав которого вошли все отраслевые научно-исследовательские организации и сельскохозяйственные опытные станции.

Всего в системе организаций АО "КазАгроИнновация" работают более 5 600 человек, из которых около 1 100 (20 %) - научные работники. Из общей численности научных работников более 60 % имеют ученую степень, средний возраст научных работников составляет 46,7 лет. Имеется значительная материально-техническая база - более 280 тыс. га земель, здания и сооружения площадью более 900 тыс. кв. м, около 4 500 единиц исследовательского оборудования и сельскохозяйственной техники.

Объем финансирования научных исследований в среднем за последние три года составил 3,3 млрд. тенге в год, что составляло 0,17 - 0,25 % от валового продукта отрасли.

Исследованиями охвачены все основные сельскохозяйственные регионы РК и отрасли отечественного АПК.

С 2009 года в составе АО "КазАгроИнновация" действуют система распространения знаний, отраслевой офис коммерциализации технологий, республиканский центр племенного животноводства "Асыл — Тулик" и издательство "Бастау".

Ежегодно увеличиваются масштабы внедрения отечественных научных разработок. К примеру, в 2011 году площади применения влагоресурсосберегающих технологий в земледелии составили 11,7 млн. га (рост в сравнении с 2007 годом - в 2,3 раза), площади возделывания отечественных сортов пшеницы составили 6,8 млн. га (42 % от посевной площади пшеницы). Поголовье КРС, вовлеченного в исследовательский процесс, составило 760 тыс. голов.

В то же время, имеет место ряд проблем системного характера, сдерживающих дальнейшее развитие сельскохозяйственной науки как фактора повышения производительности и конкурентоспособности АПК.

Основными из них являются:

1) недостаточное финансирование - многократная разница в объеме финансирования в сравнении со странами - ведущими экспортерами сельскохозяйственной продукции;

2) дефицит высококвалифицированных молодых кадров - научных работников, вспомогательного и технического персонала;

3) моральный и физический износ инфраструктуры - доля эксплуатируемого более 20 лет научно-исследовательского оборудования составляет 28 %, сельскохозяйственной техники и автомашин - 41 %, эксплуатируемых более 20 лет без капитального ремонта зданий - 95 %;

4) неразвитые инструменты внедрения научных разработок и взаимодействия с бизнесом;

5) недостаточный уровень интеграции отечественной аграрной науки в мировую научную систему.

В связи с этим необходимо провести реформирование аграрной науки в целях повышения доступности образовательных и консультационных услуг для СХТП.

Парк сельскохозяйственной техники

В настоящее время 80 % парка сельскохозяйственной техники в РК изношен, несмотря на динамику роста абсолютного количества машин и оборудования. В настоящее время средний возраст более 80 % зерноуборочных комбайнов и

тракторов составляет 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет, списанию подлежит 71 % зерноуборочных комбайнов, 93 % тракторов и 95 % сеялок. Существующий парк сельхозтехники в целом имеет износ в пределах 87 %. Средний коэффициент выбытия техники за 2004- 2009 был положительным (0,7 % в год).

Таблица 5. Наличие основных видов сельскохозяйственных машин в РК (на начало года), единиц

Виды техники	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Тракторы	132 676	134 799	137 213	156 037	156 656	155 580
Комбайны зерноуборочные	44 339	44 621	45 454	48 032	49 503	46 997
Сеялки	87 625	90 362	90 743	91599	90 960	77 187
Посевные комплексы	771	1 126	1520	1995	2 408	2651
Жатки	15 458	15 575	15 243	15 439	15 200	15 233

Источник: МСХ РК

СХТП в последние пять лет приобретает более высокопроизводительная техника ведущих мировых производителей, в результате энергообеспечение сельскохозяйственного производства возросло по сравнению с 2002 г. на 19,5 % и составило 165 лошадиных сил или 123 кВт на 100 га пашни. Для сравнения, в России энергообеспечение сельскохозяйственного производства составляет 259 кВт, в Германии, Голландии, Италии - 350 кВт, во Франции - 364 кВт, в Великобритании - 404 кВт, в США - 405 кВт. При этом, например, высокопроизводительные посевные комплексы "Хорш", "Джон-Дир", "Кейс", "Морис", составляющие 4,9 % от общего количества, засевают 35,2 % посевных площадей.

Вхождение РК в ТС значительно повысило таможенные пошлины на импортируемую из-за пределов ТС сельхозтехнику, при этом техника для применения no-till и mini-till технологий, востребованных для условий Казахстана, в пределах ТС не производится в необходимых количествах и номенклатуре. Высокие требования по локализации уровня сборки в РК, а также недостаточно стабильный рынок сбыта ограничивают создание сборочных производств в РК.

В целях обновления и расширения парка сельхозтехники необходимо продолжить государственную поддержку с использованием инструментов лизинга и механизма субсидирования лизинговых платежей.

Агрохимия

По данным Агентства РК по статистике в Казахстане ежегодно используется 87,4 тыс. тонн минеральных удобрений, на основе чего потребность в удобрениях оценивается в 1,8 млн. тонн в год. В то же время согласно данным

областных территориальных инспекций Комитета государственной инспекции МСХ РК недостаточно применяются гербициды - всего 8-10 млн. литров при потребности в 30 млн. литров в год.

Казахстан производит азот- и фосфорсодержащие удобрения в объемах, равных потреблению, однако большая часть удобрений экспортируется, а внутренний спрос удовлетворяется за счет импорта. Потребляемые в Казахстане калийные удобрения в настоящее время полностью импортируются.

Недостаточно также используются биологические удобрения.

В Казахстане ежегодно производится около 3,5 тыс. тонн пестицидов, при этом импортируется около 17,5 тыс. тонн. Объем внутреннего рынка пестицидов составляет порядка 21 тыс. тонн ежегодно и имеет тенденцию роста 10-12 % в год. Формуляцию пестицидов в республике осуществляют около 6 местных предприятий.

В целях решения существующих проблем необходимо продолжить государственную поддержку по удешевлению стоимости минеральных удобрений, а также затрат на обработку сельскохозяйственных культур гербицидами.

3.5. Обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем, который может быть адаптирован к условиям РК.

Происходит рост мирового населения с интенсивным ростом потребления продуктов питания и одновременным увеличением дефицита водных, земельных, топливно-энергетических ресурсов, что приведет к росту цен на продовольствие. В целом, к 2018 году население мира составит 7,5 млрд. человек, т.е. вырастет на 500 млн. человек по сравнению с 2011 годом. Изменится структура потребления продуктов питания: увеличится доля потребления мяса, молока и молочных продуктов, рыбы, овощей и фруктов. Основной задачей, стоящей перед сельским хозяйством в мире, является увеличение производства на 70 % к 2050 году. Достижение данной цели затрудняется ввиду замедления роста урожайности сельскохозяйственных культур и ограниченности водных ресурсов. Идет процесс опустынивания и деградации сельскохозяйственных земель. По данным Программы Организации Объединенных Наций (далее - ООН) по окружающей среде деградации подвергается треть пахотных земель, что впоследствии негативно скажется на жизнедеятельности более 1 млрд. человек в более чем 100 странах.

В 1998 году на встрече министров представителей развитых стран мира, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР), было достигнуто соглашение о совместных принципах государственной политики в аграрном секторе, согласно которым применяемые меры государственной политики должны иметь следующий характер:

- 1) прозрачность: иметь четко определенные задачи, затраты, выгоды и благополучателей;
- 2) результативность: четко определенные результаты;
- 3) оптимальность: расходы должны быть минимально необходимыми для достижения четко определенных результатов;
- 4) гибкость: отражать разнообразие ситуаций, возникающих в сельском хозяйстве, быть готовыми реагировать на изменения в задачах и приоритетах, а также быть применимыми на протяжении времени, необходимого для достижения поставленных результатов;
- 5) равнозначность: принимать во внимание эффекты распределения поддержки между секторами, фермерами и регионами.

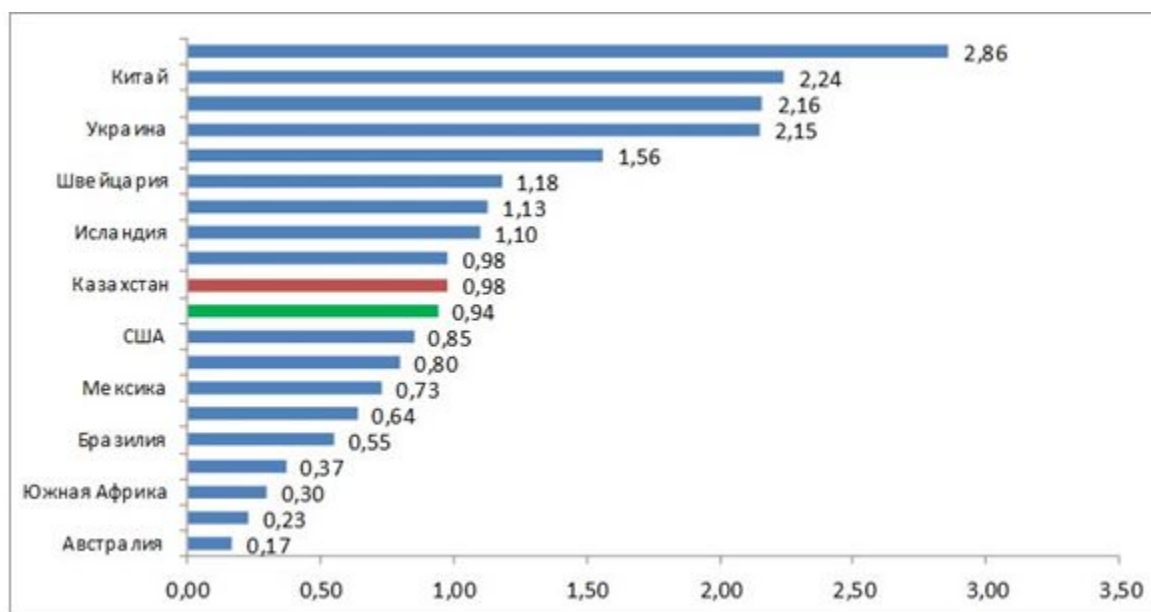
ОЭСР считает, что государственная политика поддержки сельского хозяйства должна учитывать быстрорастущий мировой спрос на продовольствие, резкое колебание цен и изменчивость глобальных рынков. В рекомендациях этой организации, сделанных по результатам последних исследований (2011 год) на основе анализа статистики стран ОЭСР, а также Бразилии, Китая, России, Украины и Южной Африки, предлагается при разработке аграрной политики акцент перенести с государственных дотаций на инвестиции для повышения производительности, рационального использования ресурсов.

Обобщение опыта поддержки сельского хозяйства различными странами мира показало, что большинство стран использует субсидирование в качестве ключевого инструмента поддержки сельскохозяйственного производства. Однако ведущие страны-экспортеры сельхозпродукции (Австралия, Новая Зеландия, Аргентина, Бразилия и др.) не поддерживают прямое субсидирование производителей.

В используемых системах субсидирования развитых стран можно выделить следующие основные формы государственного регулирования агросектора: поддержку цен (США), поддержку доходов через выплаты на гектар и поголовье скота (страны ЕС), поддержку доходов через выплаты на основе исторического уровня доходов (Канада) и преференциальные режимы кредитования (Бразилия). С точки зрения администрирования наиболее простым видом субсидирования являются выплаты на гектар или поголовье.

По показателю уровня поддержки аграрного сектора экономики Казахстан находится на среднем уровне в относительных показателях. Общая поддержка сельского хозяйства в данном случае включает как выплаты сельхозформированиям из бюджета, так и косвенные меры поддержки (например, тарифную защиту).

Рисунок 15. Общая поддержка с/х как доля от ВВП страны, среднее за 2008-2010 годы, %



Источник: база данных PSE/CSE ОЭСР; данные по Казахстану предварительные, окончательные данные будут опубликованы в OECD Review of Agricultural Policies in Kazakhstan, 2013. OECD, Paris (обзор сельскохозяйственной политики Казахстана ОЭСР, 2013 г., Париж)

В настоящее время в рамках ВТО доминируют тенденции по отказу от прямых мер государственной поддержки сельского хозяйства. Все большее значение в ВТО и на мировых аграрно-продовольственных рынках приобретают страны Кернской группы (Австралия, Аргентина, Новая Зеландия, Канада и другие), которые имеют минимальный уровень прямых субсидий в сельском хозяйстве и развивают отрасль за счет роста конкурентоспособности и эффективности производства. Опыт стран Кернской группы, не использующих прямую поддержку сельскохозяйственного производства, показывает более высокий рост совокупной производительности факторов производства в период после отмены субсидий¹.

Применительно к Казахстану это свидетельствует о том, что каждая страна разрабатывает свою систему поддержки сельхозпроизводства, главное, чтобы эта поддержка стимулировала производителей, повышала продуктивность земли и животных, стимулировала экспорт.

Анализ современных тенденций развития ведущих в аграрном отношении стран показал, что дальнейшее развитие АПК Казахстана должно ориентироваться на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет повышения эффективности государственной поддержки и создания равных благоприятных условий для развития агробизнеса.

<p>отрасли ;</p> <p>- развитие товарного рыбоводства, экспорта мяса КРС, отгонного животноводства, производства яблок, масличных, других видов продукции.</p>	<p>природной среды, паразитических видов растений, животных, рыб, насекомых, что вызовет снижение доступности земельных, водных и других ресурсов и снижение продуктивности отрасли в целом, может снизить экспортный потенциал АПК РК;</p> <p>- истощение потенциала земельных, водных, биологических ресурсов, генетического потенциала животных, растений и рыб в результате краткосрочной ориентации на прибыль, дефицита финансирования, несоблюдения научно-рекомендованных нормативов использования ресурсов ;</p> <p>- риск неэффективного государственного регулирования отрасли, что может вызвать рост транзакционных издержек СХТП, неэффективное использование государственных средств, выделенных на поддержку развития отрасли, искажение сигналов рынка и перекосы в структуре производства и переработки продукции.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Источник: анализ отраслей

4. Цель, целевые индикаторы, задачи и показатели результатов реализации Программы

Основной целью Программы является создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов АПК РК.

№ п/п	Целевые индикаторы	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Увеличение объема государственной поддержки сельского хозяйства за счет субсидирования субъектов АПК в 3,6 раза в 2017 году, тыс. тенге	7 646 289	225 059 143	251 138 478	257 742 619	278 488 059	Данные МСХ, МИО	МСХ, МИО
2	Пролонгация долговой нагрузки субъектов АПК за счет рефинансирования и реструктуризации займов не менее чем на 9 лет на общую сумму 500 млрд. тенге, млрд. тенге	150	150	200			Данные МСХ	МСХ
3	Объем негосударственных кредитных средств, привлеченных в АПК за счет мер по повышению доступности кредитов и лизинга, до 1,1 трлн. тенге за 2013–2017 годы, млн. тенге	8 668 2	250 941	225 695	258 084	292 755	Данные МИО	МИО
4	Коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов 0,94 в 2017 году, %	1,02	1,0	0,98	0,96	0,94	Данные МСХ	МСХ
5	Доля пищевой продукции, подверженной мониторинговым лабораторным исследованиям, 0,27 % в 2017 году, %		0,13	0,18	0,22	0,27	Данные МСХ	МСХ
6	Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат, 62 % в 2015 году, %	55 (20 услуг)	28 (10 услуг)	17 (6 услуг)			Данные МСХ	МСХ

4.1. Финансовое оздоровление

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Сумма пролонгированных обязательств по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках финансового оздоровления субъектов АПК, млрд. тенге	150	150	200			Данные МИО	МИО
2	Объем субсидирования процентной ставки по займам в рамках финансового оздоровления субъектов АПК, млрд. тенге	7,9	14,7	20,1	26,6	21,9	Данные МИО	МИО

4.2. Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК

4.2.1. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве

4.2.1.1. Повышение экономической доступности полевых и садовых работ

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Посевные площади, охваченные субсидированием, млн. га	18,9	19,7	19,8	19,9	19,9	Данные МИО	МИО
2	Площадь овощей закрытого грунта, охваченная субсидированием, га	0	364	394	424	461	Данные МИО	МИО
3	Площадь закладки и выращивания многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда, охваченная субсидированием, га в том числе:						Данные МИО	МИО
	1 вегетация, га:							
	плодово-ягодные	1 793	6 807	7 007	7 207	7 407	Данные МИО	МИО
	виноград	437	2 214	2 214	2 214	2 214	Данные МИО	МИО
	2 вегетация, га:							
	плодово-ягодные	1 296	1 793	6 807	7 007	7 207	Данные МИО	МИО
	виноград	820	437	2 214	2 214	2 214	Данные МИО	МИО
	3 вегетация, га:							
	плодово-ягодные	1 231	1 296	1 793	6 807	7 007	Данные МИО	МИО
	виноград	474	820	437	2 214	2 214	Данные МИО	МИО
	4 вегетация, га:							
	плодовые	1 271	1 231	114	150	350	Данные МИО	МИО

виноград	1 153	474					Данные МИО	МИО
5 вегетация, га:								
плодовые					114	150	Данные МИО	МИО
6 вегетация, га:								
плодовые						114	Данные МИО	МИО

4.2.1.2. Повышение экономической доступности удобрений, гербицидов, биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов

№ п/ п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Объем приобретенных минеральных удобрений, охваченный субсидированием, тыс. тонн	231,2	255,8	269,2	303,0	334,5	Данные МИО	МИО
2	Объем приобретенных гербицидов, охваченный субсидированием, тыс. литров	27 873,0	30 713,9	30 956, 7	31 279,0	31 371, 7	Данные МИО	МИО
3	Охват площадей обработки биоагентами (энтомофагами) в сравнении с общей площадью посевов, %	29,0	30,5	33,6	37,6	67,5	Данные МИО	МИО

4.2.1.3. Повышение экономической доступности семян и саженцев плодово-ягодных культур и винограда

№ п/ п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Объем приобретенных элитных семян, охваченный субсидированием, тыс. тонн	73,6	96,2	102,1	110,1	120,0	Данные МИО	МИО
2	Объем приобретенных элитных саженцев, охваченный субсидированием, тыс. шт.	2433,9	1897,65	1897,65	2949,7	4001,8	Данные МИО	МИО
3	Площадь закладки маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда, га	12,86	23,38	23,38	10,92		Данные МИО	МИО
4	Площади обслуживания маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда, охваченные субсидированием, га	29,3	21,6	36,24	46,76	34,3	Данные МИО	МИО

4.2.1.4. Повышение экономической доступности экспертизы качества казахстанского хлопка-волокна и хлопка-сырца при приемке на хлопкоперерабатывающие организации

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Количество экспертиз для определения качества хлопка-волокна, проведенных за счет субсидирования, тыс.ед	170	394	388	382	382	Данные МИО	МИО
2	Количество экспертиз для определения качества хлопка-сырца, проведенных за счет субсидирования, тыс. ед	56	130	128	126	126	Данные МИО	МИО

4.2.1.5. Повышение экономической доступности экспертизы сортовых и посевных качеств семян

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Количество исследований для определения качества семян, тыс. шт	330,4	330,4	330,4	330,4	330,4	Данные МИО	МИО

4.2.1.6. Повышение экономической доступности страхования в растениеводстве

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Доля посевных площадей, охваченных страхованием, %	73	74	74	80	85	Данные МИО	МИО

4.2.2. Повышение физической доступности услуг по хранению зерна

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Расширение действующих и приобретение новых зернохранилищ, а также строительство и оснащение новых зерновых терминалов и зернохранилищ на общую емкость хранения 700 тыс. тонн, доля введения в эксплуатацию мощностей, в %	28,6	71,4	-	-	-	Данные МСХ	МСХ

4.2.3. Повышение экономической доступности воды для СХТП

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Объем воды, подлежащий субсидированию, млн. м ³	7686	7781	7810	7786	6826	Данные МИО	МИО

15	Численность приобретенного племенного молодняка лошадей, охваченная субсидированием, тыс. голов	3,5	3,9	4,9	4,9	5,3	Данные МИО	МИО
16	Численность приобретенного племенного молодняка верблюдов, охваченная субсидированием, тыс. голов	0,4	0,5	0,6	0,6	0,7	Данные МИО	МИО
17	Количество голов МРС, охваченное субсидированием, на ведение племенной работы в овцеводстве, тыс. гол	1077	1185	1481	1480	1619	Данные МИО	МИО

в рамках средств, выделенных за счет целевого трансферта из Национального фонда Республики Казахстан

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Количество голов крупного рогатого скота, охваченное субсидированием на ведение селекционно-племенной работы, тыс. голов			296,6			Данные МИО	МИО

4.2.4.3. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Живой вес племенного ремонтно-маточного стада ценных видов рыб, охваченный субсидированием, кг	-	-	-	4 105	20 540	Данные МИО	МИО

4.2.5. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Объем произведенной продукции, охваченный субсидированием, тыс. тонн, в том числе:						Данные МИО	МИО
	- сухое молоко	-	3,2	3,4	3,7	3,9	Данные МИО	МИО
	- сливочное масло	-	15,7	17,2	18,9	20,8	Данные МИО	МИО
	- сыры	-	7,0	7,4	7,7	8,1	Данные МИО	МИО
	- свекловичный сахар	-	51,6	54,1	57,4	61,8	Данные МИО	МИО
	- патока крахмальная	-	-	-	25,3	33,7	Данные МИО	МИО

4.2.6. Повышение экономической доступности финансовых услуг

4.2.6.1. Повышение экономической доступности кредитов и лизинга

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Сумма кредитов, включая лизинг, выданных субъектам АПК за счет субсидирования ставок вознаграждения, млрд. тенге	100	326,6	457,3	600,3	747,2	Данные МИО	МИО
2	Сумма кредитов, полученных субъектами АПК за счет фондирования, БВУ, микрокредитных организаций и кредитных товариществ, млрд. тенге	3	5	8	12	14	Данные МСХ	МСХ
3	Доля обновленной сельскохозяйственной техники, в общем парке сельскохозяйственной техники, %, в том числе:						Данные МСХ	МСХ
	тракторы 5-8 класса тяги		49,9	47,0	44,4	42,0	Данные МСХ	МСХ
	тракторы 3 класса тяги и ниже		55,8	51,0	47,0	43,1	Данные МСХ	МСХ
	комбайны зерноуборочные		56,6	52,2	48,4	44,8	Данные МСХ	МСХ
	посевные комплексы и сеялки		48,7	44,8	41,6	38,4	Данные МСХ	МСХ

4.2.6.2. Повышение экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов АПК перед финансовыми институтами

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации				Источник информации	Ответственные за достижение
		2014	2015	2016	2017		
1	Сумма кредитов, предоставленных финансовыми институтами субъектам АПК через систему страхования и гарантирования займов, млрд. тенге	105,9	142,2	182,4	223,1	Данные МИО	МИО

4.2.7. Повышение доступности товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации				Источник информации	Ответственные за достижение
		2014	2015	2016	2017		
1	Объем привлеченных инвестиций за счет инвестиционных субсидий, млрд. тенге	100	115,3	73,4	77,9	Данные МИО	МИО

4.2.8. Повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг

		Годы реализации					
--	--	-----------------	--	--	--	--	--

1	Площадь агрохимического обследования пахотных земель, млн. га	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	Данные МСХ	МСХ
---	---------------------------------------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	------------	-----

4.4.2. Повышение эффективности мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Площадь орошаемых земель, охваченная агромелиоративными обследованиями, тыс. га	1467	1467	1467	1467	1467	Данные МСХ	МСХ

4.4.3. Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Количество сортоопытов по выявлению наиболее продуктивных и ценных сортов, единицы	6725	6725	6725	6725	6725	Данные МИО	МИО

4.4.4. Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат, %	55 (20 услуг)	28 (10 услуг)	17 (6 услуг)			Данные МСХ	МСХ
2	Доля государственных услуг, переданных в центры обслуживания населения, %	22 (8 услуг)	14 (5 услуг)				Данные МСХ	МСХ

4.4.5. Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Доля охвата системой технической регламентации ЕАЭС продукции АПК, %	58,3	75	83,3	91,7	100	Данные МСХ	МСХ

4.4.6. Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в АПК

№ п/п	Показатели результатов	Годы реализации					Источник информации	Ответственные за достижение
		2013	2014	2015	2016	2017		
1	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства РК в сфере растениеводства и фитосанитарной безопасности	85	87	88	89	90	Данные МСХ	МСХ

2	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства РК в сфере ветеринарии	86	88	89	90	91	Данные МСХ	МСХ
3	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области растениеводства и фитосанитарной безопасности с использованием информационной системы, %			50	60	70	Данные МСХ	МСХ
4	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области ветеринарии безопасности с использованием информационной системы, %			50	70	80	Данные МСХ	МСХ

5. Основные направления, пути достижения целей и задач программы, соответствующие меры

Для достижения цели Программы будет проводиться работа по следующим четырем направлениям:

1. Финансовое оздоровление.
2. Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК.
3. Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК.
4. Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК.

5.1. Финансовое оздоровление

В целях улучшения платежеспособности, снижения кредитной нагрузки и минимизации рисков банкротства субъектов АПК необходимо принять единовременные меры финансового оздоровления путем реструктуризации, рефинансирования, а также финансирования субъектов АПК на погашение имеющихся задолженностей.

Финансовое оздоровление должно проводиться на паритетных началах совместными и соизмеримыми по объемам оказываемой поддержки мерами со стороны собственников субъекта АПК, кредиторов и государства.

Кредиторы обеспечивают: реструктуризацию финансовых обязательств субъекта АПК (через снижение ставки вознаграждения, пролонгацию сроков возврата кредитов, предоставление льготного периода по погашению основного долга, списание штрафов, пеней, просроченного вознаграждения, другие меры), рефинансирование и финансирование субъектов АПК на погашение имеющихся задолженностей.

Собственники субъекта АПК оказывают поддержку путем: не распределения части прибыли между участниками до полного погашения обязательств перед кредиторами, дополнительной капитализации, привлечения инвесторов, полного содействия кредиторам по исполнению условий финансового оздоровления и другими мерами.

Государство в зависимости от участия кредиторов и собственников осуществляет поддержку, предоставляя субсидирование ставки вознаграждения через финансового агента по кредитам и/или лизинговым обязательствам, подлежащим финансовому оздоровлению, на приобретение основных средств и пополнение оборотных средств путем ее снижения для конечного плательщика – субъекта АПК.

Данными правилами будут также урегулированы вопросы финансового оздоровления по задолженностям, возникшим между хозяйствующими субъектами в сфере АПК.

Проведение финансового оздоровления субъектов АПК будет осуществляться за счет привлеченных финансовым агентом средств с организованных рынков капитала, а также собственных средств БВУ. При этом средства, привлеченные финансовым агентом, могут быть использованы на другие неотложные задачи.

Контроль за эффективным использованием средств (в том числе субсидий) и достижением показателей и результатов финансового оздоровления будет осуществляться со стороны финансового агента и уполномоченного органа.

5.2. Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК

Для решения задач в рамках данного направления субсидирование отраслей АПК будет производиться дифференцированно с учетом специализации регионов по оптимальному использованию сельскохозяйственных угодий для производства конкретных видов сельхозпродукции с учетом природно-климатических условий, наличия рынков сбыта и потенциала развития регионов. Планируемая структура посевных площадей с учетом внедрения специализации регионов представлена в приложении 1 к настоящей Программе.

Схема специализации регионов позволит дифференцированно и более эффективно проводить государственную политику в АПК. В связи с этим, правила предоставления мер государственной поддержки субъектам АПК будут скорректированы с учетом схемы специализации регионов и предусматривать поэтапное прекращение субсидирования сельскохозяйственного производства, не рекомендуемого в рамках схемы специализации регионов.

При этом, местными исполнительными органами будут разработаны и включены в программы развития территорий планы поэтапного перехода к субсидированию производства сельскохозяйственной продукции в соответствии со схемой специализации регионов в разрезе районов, предусматривающие до 2016 года подготовительный этап; с 2017 года субсидирование сельскохозяйственного производства, соответствующего рекомендациям схемы специализации на 50%.

Детализация направлений Программы будет предусмотрена в мастер-планах по развитию приоритетных направлений АПК.

Основной целью реализации мастер-планов является достижение показателей Программы по снижению импортозависимости и увеличению экспорта продукции отечественного АПК. Мастер-планы будут предусматривать (в том числе) подробную разбивку плановых показателей Программы по годам и в разрезе регионов с учетом их специализации.

Кроме того, будут разработаны меры и механизмы обеспечения продовольственной безопасности РК.

5.2.1. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве

5.2.1.1. Повышение экономической доступности полевых и садовых работ

В целях повышения привлекательности сектора растениеводства планируется осуществление государственной поддержки, направленной на повышение экономической доступности для СХТП полевых и садовых работ. Для достижения установленных целевых показателей будет оказана государственная поддержка в виде возмещения части затрат СХТП на закладку и выращивание плодово-ягодных садов и виноградников, а также связанных с проведением весенне-полевых и уборочных работ.

5.2.1.2. Повышение экономической доступности удобрений, гербицидов, биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов

В целях стимулирования СХТП на проведение мероприятий, направленных на повышение урожайности и качества продукции растениеводства, предполагается осуществление государственной поддержки, направленной на повышение экономической доступности минеральных удобрений, гербицидов, биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов.

С 2017 года планируется удешевлять стоимость биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов, предназначенных для обработки овощных культур открытого и закрытого грунта, бахчевых и плодовых культур.

5.2.1.3. Повышение экономической доступности семян и саженцев плодово-ягодных культур и винограда

Развитие зернового рынка республики стимулировало развитие семеноводства зерновых культур в необходимых по научно-обоснованным нормам объемах. Вместе с тем, по таким культурам, как твердая пшеница, ячмень пивоваренного назначения, бобовые, крупяные, масличные, сахарная свекла уровень производства элитных семян не удовлетворяет потребность в них.

Существуют также проблемы материально-технического оснащения хозяйствующих субъектов особенно по семеноводству мелкосеменных культур. Из-за недостаточности организации системы семеноводства и количества

передаваемых на размножение семян после включения их в государственный реестр селекционных достижений идет медленное внедрение новых, допущенных к производству сортов и гибридов.

Требуются восстановление системы питомниководства, техническая и технологическая модернизация питомников, создание сервисных центров хранения и реализации посадочного материала, строительство прививочных комплексов.

В целях повышения доступности товарным хозяйствам семян первой репродукции (гибридов 1 поколения), проведения своевременной сортосмены и сортообновления, будет совершенствоваться механизм субсидирования семеноводства, который предусматривает с 2015 года исключение субсидирования элитных семян и переход на субсидирование семян первой репродукции (гибридов 1 поколения). Также будет продолжено субсидирование стоимости элитных саженцев плодово-ягодных культур и винограда, реализованных СХТП.

5.2.1.4. Повышение экономической доступности экспертизы качества казахстанского хлопка-волокна и хлопка-сырца при приемке на хлопкоперерабатывающие организации

С целью повышения экономической доступности услуг по экспертизе качества отечественного хлопка-волокна и хлопка-сырца планируется продолжить выделение субсидий на проведение указанного вида экспертиз. Проведение экспертиз позволяет сертифицировать продукцию и реализовать ее по более высокой стоимости, что поддерживает доходы СХТП и переработчиков хлопка-сырца.

5.2.1.5. Повышение экономической доступности экспертизы сортовых и посевных качеств семян

В целях увеличения урожайности и повышения качества выращиваемых сельскохозяйственных культур планируется обеспечить экспертизу сортовых и посевных качеств семян, в том числе предназначенных для посева отечественными СХТП.

5.2.1.6. Повышение экономической доступности страхования в растениеводстве

В целях повышения экономической доступности услуг по обязательному страхованию в растениеводстве планируется осуществление государственной поддержки СХТП в форме субсидирования страховых выплат, выплаченных страховыми компаниями. Будет изучен вопрос о целесообразности перехода от субсидирования страховых выплат к субсидированию страховых премий.

5.2.2. Повышение физической доступности услуг по хранению зерна

В период за 2013 - 2014 годы в целях развития инфраструктуры хранения зерна будет осуществлено строительство новых мощностей для хранения зерна на территории Северного Казахстана - основного зернопроизводящего региона, испытывающего наибольший дефицит емкостей хранения. В связи с чем, будут расширены действующие мощности и построены новые зернохранилища.

В целях усиления государственного присутствия на рынке зерна, а также развития западного и южного направлений экспорта зерна будет осуществлено строительство новых мощностей для перевалки зерна в южных и западных регионах страны.

Кроме того, будут проводиться модернизация существующих мощностей хранения зерна, в том числе обновление основных средств, усиление строительных конструкций силосных корпусов, а также технологическая реконструкция. За 2011 - 2012 годы в стране был введен в эксплуатацию 71 объект по хранению зерна общей мощностью 1005,5 тыс. тонн, в том числе 884,5 тыс. тонн за счет собственных средств СХТП и 121 тыс. тонн при участии АО "НУХ "КазАгро".

В целях наращивания экспортного потенциала казахстанского зерна до 2017 года будут увеличены мощности по перевалке зерна в западном направлении.

Учитывая растущее население Китая и изменение структуры потребления в сторону увеличения потребления продуктов из пшеницы, рынок Китая является весьма перспективным для Казахстана. В то же время Китай представляет интерес как транзитное государство для экспорта казахстанского зерна в страны Юго-Восточной Азии и другие страны в данном направлении. В связи с этим, для стимулирования экспорта зерна будет осуществлено строительство зернового терминала в восточном направлении.

В настоящее время наряду с возросшей собственной потребностью в мощностях хранения зерна имеется также высокая заинтересованность со стороны стран арабского мира в приобретении казахстанского зерна с созданием Фонда продовольственной взаимопомощи Организации исламского сотрудничества (далее - фонд) и формированием в этих целях на территории РК регионального стратегического запаса зерна до 2 млн. тонн.

В этой связи в период за 2015-2017 годы, в целях развития инфраструктуры, хранения зерна целесообразны доведение и поддержание мощностей хранения зерна на уровне не менее 700 тыс. тонн.

5.2.3. Повышение экономической доступности воды для СХТП

В целях возмещения затрат водопользователей за полученные услуги по подаче воды для орошения сельскохозяйственных культур, в пределах утвержденного лимита водопользования будет продолжена государственная поддержка СХТП.

В целях стимулирования перехода водопользователей к водосберегающим технологиям будет совершенствоваться механизм субсидирования стоимости услуг по подаче воды в части изменения методики расчета размера субсидии на кубический метр поливной воды.

Кроме того, в целях снижения административных процедур и облегчения получения объемов воды по доступным ценам планируется получение субсидии стоимости услуг по подаче воды СХТП непосредственно вододателями. Это позволит повысить эффективность мероприятий по надлежащему содержанию гидромелиоративных систем водохозяйственных организаций.

5.2.4. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в животноводстве и товарном рыбоводстве

5.2.4.1. Повышение экономической доступности содержания скота и производства продукции животноводства

В целях развития отрасли животноводства и стимулирования СХТП к технологической модернизации производства, а также повышения объемов и качества производимой животноводческой продукции предполагается продолжить государственную поддержку производителей животноводческой продукции.

Для создания прочной кормовой базы для животноводства будет возмещаться часть инвестиционных вложений сельскохозяйственных товаропроизводителей на обводнение пастбищ путем строительства и восстановления шахтных и трубчатых колодцев, приобретение и внедрение поливных систем для выращивания кормовых культур, строительство комбикормовых заводов для обеспечения потребности животноводческих и птицеводческих предприятий качественными и сбалансированными кормами.

Будут внедрены новые современные технологии в животноводстве, в частности, приобретение и внедрение технологического оборудования, направленного на повышение производительности труда, внедрение системы сохранения воды в засушливых зонах для обеспечения водопоя сельскохозяйственных животных.

Будет продолжена реализация проекта "Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота" в соответствии с целевыми показателями по созданию инфраструктуры откорма скота, фермерских хозяйств и увеличению маточного поголовья крупного рогатого скота.

Для обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции будет осуществляться субсидирование на удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных, концентрированных кормов и кормовых добавок.

5.2.4.2. Повышение экономической доступности племенной продукции

В целях повышения удельного веса племенных животных, восстановления и увеличения генофонда мясного скота, а также продуктивных качеств сельскохозяйственных животных у СХТП будет продолжена государственная поддержка СХТП для приобретения племенной продукции отечественной и зарубежной селекции.

Кроме этого будет оказана поддержка СХТП, занимающихся улучшением качественного состава и породных качеств сельскохозяйственных животных, в виде субсидирования затрат по содержанию племенного маточного поголовья и племенных быков-производителей, проведению селекционных и племенных работ, а также реализации бычков на откормочные площадки.

Государственная поддержка будет также распространяться на развитие овцеводства, коневодства, верблюдоводства и птицеводства, что создаст условия для увеличения доли племенного поголовья в общем стаде сельскохозяйственных животных и повысит их продуктивность.

Будет оказана поддержка отечественным птицефабрикам по приобретению племенного материала (суточных цыплят и инкубационного яйца).

Субсидирование племенного животноводства позволит обеспечить дальнейшую реализацию проекта по наращиванию экспортного потенциала мяса КРС, начатого в 2011 году.

В рамках реализации данного проекта будет продолжена работа по созданию хозяйств-репродукторов, откормочных площадок и фермерских хозяйств по разведению мясного скота.

5.2.4.3. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве

В целях развития товарного рыбоводства (аквакультуры) в Казахстане будут созданы условия для роста объемов выращивания товарной рыбы и расширения ассортимента за счет наиболее ценных видов рыб.

Потенциал производства товарного рыбоводства до 2017 года оценивается в 5,2 тыс. тонн.

Для поддержки и развития товарного рыбоводства будут внедрены субсидии на содержание племенного ремонтно-маточного стада ценных видов рыб.

Для реализации мероприятий по развитию товарного рыбоводства и достижения установленных целевых показателей необходимо совершенствование законодательства в области развития товарного рыбоводства.

5.2.4.4. Повышение экономической доступности страхования в животноводстве

С учетом успешно применяемого опыта зарубежных стран будет проработан вопрос по повышению экономической доступности страхования сельскохозяйственных животных.

5.2.5. Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой переработки сельхозсырья

В целях развития отрасли переработки сельхозсырья, повышения качества производимой продукции предполагается государственная поддержка через субсидирование затрат, связанных с глубокой переработкой сельхозсырья и производством готовой продукции.

Данная поддержка со стороны государства позволит поставить в равные условия отечественные перерабатывающие предприятия с предприятиями стран ЕАЭС. В результате ожидаются увеличение объемов производства конкурентоспособной продукции, сокращение доли импорта по продуктам глубокой переработки молока, сахарной свеклы и зерна кукурузы во внутреннем потреблении и оказание положительного влияния на финансово-хозяйственную деятельность предприятий, что также даст положительный эффект в целом на развитие перерабатывающей отрасли АПК.

5.2.6. Повышение экономической доступности финансовых услуг

5.2.6.1. Повышение экономической доступности кредитов и лизинга

Для стабильного ведения агробизнеса субъектам АПК необходимы средства на приобретение основных (включая лизинг сельскохозяйственной техники) и пополнение оборотных средств, которые в основном привлекаются за счет заемных средств финансовых организаций. Вместе с тем из-за особенности сельскохозяйственного производства (зависимость от природных условий, низкая производительность и рентабельность по сравнению с другими отраслями экономики) финансовые организации выдают СХТП краткосрочные кредиты с высокими ставками вознаграждения.

Так, по данным Национального Банка РК средняя процентная ставка вознаграждения по кредитам, выданным субъектам АПК за период 2006 - 2011 годы, составляет от 12 до 16 % годовых, тогда как в других секторах экономики от 10 до 13 %.

В результате субъекты АПК оплачивают высокое вознаграждение по кредитам на пополнение основных и оборотных средств, что приводит к повышению себестоимости производства единицы продукции и снижает ее конкурентоспособность.

В целях решения проблемы снижения финансовой нагрузки для субъектов АПК будет предусмотрено субсидирование ставки вознаграждения по лизингу и кредитам, выданным субъектам АПК (в том числе занятых производством зерновых, масличных и бобовых культур).

Существующий уровень технической оснащенности сельского хозяйства сдерживает эффективное его развитие. Все это отрицательно влияет на сроки и качество проведения сезонных сельскохозяйственных работ. Не имея

необходимой техники, оборудования, доступа к дешевым и долгосрочным кредитным ресурсам, субъекты АПК вынуждены применять упрощенные технологии в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции. Высокая стоимость сельхозтехники, запасных частей, оборудования краткосрочность банковских кредитов/лизинга не позволяют обновлять основные средства подавляющему большинству СХТП.

Основной объем кредитных средств, направляемых на приобретение основных средств, осуществляется за счет заемных (привлеченных) и собственных средств БВУ и лизинговых компаний. С учетом средней ставки вознаграждения кредита/лизинга 12 - 15 %, получается, что крестьянин за 7 - 9 лет выплачивает практически две стоимости оборудования/техники. При этом устанавливаемые БВУ сроки возврата по выданным кредитам СХТП не соответствуют специфике сельскохозяйственного производства, отличающейся долгой окупаемостью вложений.

В данной связи, на финансовом рынке сложилась ситуация, что 42 % выданных кредитов в аграрном секторе приходится на дочерние акционерные общества АО "НУХ "КазАгро".

Незначительное участие БВУ, микрокредитных организаций и кредитных товариществ в финансировании проектов АПК объясняется отсутствием у них долгосрочных источников фондирования и высоких кредитных рисков отрасли.

Для решения данной проблемы предлагается применить опыт Германии и использовать финансовые институты АО "НУХ "КазАгро" для фондирования БВУ для последующего финансирования ими проектов АПК на приемлемых для субъектов АПК условиях.

Таким образом, финансовые институты АО "НУХ "КазАгро" поэтапно будут сокращать прямое кредитование субъектов АПК и на основе собственных и привлеченных средств осуществлять фондирование БВУ, микрокредитных организаций и кредитных товариществ. Это позволит расширить доступ к финансированию, используя имеющуюся банковскую инфраструктуру с развитой филиальной сетью, а также субъектам АПК получать займы по приемлемой фиксированной ставке на более длительные сроки, а также полный спектр банковских услуг.

Для реализации мероприятия по субсидированию процентной ставки по лизингу сельскохозяйственной техники будет привлечена организация, которая будет выступать в качестве оператора по данному виду государственной поддержки.

5.2.6.2. Повышение экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов АПК перед финансовыми институтами

В настоящее время около 30 % мелких и средних субъектов АПК не имеют доступа к финансированию из-за отсутствия должного высоколиквидного залогового обеспечения и ненадежного финансового состояния.

Именно эту проблему озвучил Глава государства в Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года "Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана", поставив задачу по внедрению государственной системы гарантирования и страхования займов для снижения рисков частных инвестиций в аграрное производство.

В этой связи, в целях обеспечения доступности кредитных ресурсов для субъектов АПК и привлечения финансовых организаций в процесс активного финансирования АПК будет внедрена система страхования и гарантирования займов субъектов АПК перед финансовыми институтами.

5.2.7. Повышение доступности товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов

В рамках масштабной модернизации сельского хозяйства, с учетом растущего глобального спроса на продовольствие одной из главных задач развития АПК Казахстана является увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции через стимулирование привлечения инвестиций на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей. В настоящее время существуют льготные продукты кредитования дочерних организаций АО "НУХ "КазАгро" и возмещение ставок вознаграждения по кредитам на пополнение основных и оборотных средств в рамках государственных программ поддержки.

Вместе с тем указанных инструментов недостаточно для активного стимулирования субъектов сельского хозяйства к реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях АПК.

В этой связи в Республике Казахстан для снижения капиталоемкости и сроков окупаемости инвестиционных проектов будет внедрена государственная поддержка в виде частичной компенсации расходов (строительно-монтажные работы, приобретение оборудования, сельскохозяйственной и специальной техники) при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей в приоритетных секторах АПК.

5.2.8. Повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультационных услуг

С целью обеспечения субъектам агробизнеса доступа к современным технологиям и передовым научным разработкам в АПК будет продолжена работа по реформированию отечественной системы аграрной науки.

Конечной целью реформирования будет являться построение устойчивой системы генерации знаний и распространения конкурентоспособных инноваций в АПК.

Основными направлениями реформирования отечественной аграрной науки будут являться:

1) построение новой системы управления сельскохозяйственными исследованиями по образцу ведущих стран-производителей и экспортеров сельскохозяйственной продукции, ориентированной на тесное взаимодействие между отраслевой и вузовской наукой, интеграцию в мировую научную систему с применением эффективных механизмов взаимодействия между научно-исследовательскими организациями и субъектами агробизнеса;

2) поэтапное доведение государственного финансирования национальной системы сельскохозяйственных исследований до уровня стран – технологических лидеров – не менее 0,1 % от валового продукта отрасли;

3) новая кадровая политика, способствующая привлечению в аграрную науку талантливой молодежи и созданию условий для профессиональной реализации наиболее перспективных научных работников;

4) поэтапная модернизация инфраструктуры научно-исследовательских и опытно-экспериментальных организаций с целью повышения качества исследований, формирования собственных технологических платформ по приоритетным направлениям развития АПК.

В целях повышения результативности, эффективности и конкурентоспособности результатов научных исследований государством будут созданы необходимые условия по финансированию мероприятий с целью реформирования и развития отечественной аграрной науки и образования.

Для решения проблем научного обеспечения отраслей АПК и исключения разрозненности проводимых исследований, комплексного подхода в постановке задач, единой координации научных исследований в области АПК планируется создание Национального научного совета по аграрной науке.

Для формирования новой научно-инновационной системы генерации и распространения передовых знаний в сфере АПК с результатами, соответствующими лучшим мировым аналогам, будет продолжена работа по созданию трансдисциплинарного научно-образовательного комплекса международного уровня.

С целью повышения практической применимости результатов НИОКР и ориентирования на фактические потребности субъектов АПК при формировании тематик исследований будут реализовываться научно-технические программы,

предусматривающие комплексный подход к исследуемой проблематике, мероприятия по внедрению результатов в практику и подготовке научных кадров необходимой квалификации.

Будут разработаны предложения по стимулированию финансирования прикладных исследований в сельском хозяйстве субъектами агробизнеса.

Основным критерием эффективности реализации научных программ будет их доведение от идеи до стадии коммерциализации с предпочтительным участием агробизнеса в достижении поставленных результатов.

С целью доведения результатов исследований до эффективной коммерциализации необходимо проведение апробаций, опытных проверок результатов научных исследований методами опытных и экспериментальных работ, для чего в рамках мер по внедрению новых технологий в производство будут реализованы мероприятия по обновлению приборного парка лабораторий научных организаций, меры по обновлению селекционно-семеноводческой техники для развития первичного семеноводства перспективных и допущенных к использованию в Республике Казахстан отечественных сортов и гибридов, поскольку имеет место моральное старение научно-исследовательской инфраструктуры аграрной науки.

С целью обеспечения стабильности повышения урожайности в растениеводстве будут предусмотрены исследования по разработке и внедрению ресурсосберегающих и нулевых технологий в засушливых регионах.

Будут проводиться исследования по возделыванию сельскохозяйственных культур на принципах органического земледелия, обеспечивающие производство экологически чистой и безопасной продукции.

С целью увеличения посевных площадей сельскохозяйственных культур будут проведены исследования по разработке "зеленых" экономически эффективных агротехнологий.

На повышение урожайности сельскохозяйственных культур будут направлены исследования по созданию высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур и разработке интенсивных технологий их возделывания.

В рамках мер по расширению научных исследований в сельском хозяйстве будут проведены исследования по изучению вопросов засухоустойчивых генно-модифицированных культур (пшеница, хлопок, соя, рапс, кукуруза). Будут подобраны засухоустойчивые кормовые культуры для бесперебойного обеспечения животных кормами.

В целях развития инновационной деятельности и содействия технологической модернизации будут реализовываться целевые технологические программы, направленные на повышение конкурентоспособности национальной

экономики в долгосрочной перспективе. Реализация программы основана на взаимодействии науки, государства и бизнеса.

В рамках реализации новых передовых научно-технологических направлений в АПК по итогам технологического прогнозирования посредством механизма целевых технологических программ получают развитие критические технологии: воспроизводство плодородия почв, прогрессивные системы орошения, технологии интенсивного развития животноводства, технологии глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, инженерная энзимология, клеточная и геномная селекция, клеточная и молекулярная инженерия, технологии создания биопрепаратов, методы обеспечения биобезопасности продукции.

Реализация целевых технологических программ по АПК будет начата после того, как уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности, осуществляющим также межотраслевую координацию и участие в реализации государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности, будет проведена работа по разработке механизма реализации целевых технологических программ и др.

С целью повышения экономической доступности образовательных услуг и результатов аграрной науки будут реализовываться механизмы внедрения новых технологий и отечественных разработок, в том числе путем трансферта и коммерциализации агротехнологий, расширения охвата субъектов АПК услугами системы распространения знаний.

В области кадрового обеспечения будут проводиться дальнейшее совершенствование системы подготовки кадров, а также продолжена работа по внедрению Национальной системы квалификации.

Планируется осуществлять внедрение профессиональных стандартов в производственных коллективах АПК и аккумулировать предложения по их корректировке.

В соответствии с профессиональными стандартами будет проводиться обновление образовательных стандартов по аграрным специальностям. С участием работодателей создаются независимые центры сертификации квалификации специалистов АПК.

Планируется развивать сотрудничество с консультативной группой международных сельскохозяйственных исследований (далее – КГМСХИ) в области заимствования (трансферта) зарубежных агротехнологий, обмена генетическим материалом, обучения специалистов передовым технологиям, методикам и интеграции в международную научную среду, включающую

15 международных научно-исследовательских центров из 64 стран и организаций.

В целях поддержания эффективной обратной связи между субъектами АПК и государственными структурами, аграрной наукой и системой профессионального образования будут реализованы меры по обеспечению бесплатной консультационной помощью СХТП в рамках системы распространения знаний.

5.3. Развитие государственных систем обеспечения субъектов АПК

5.3.1. Развитие системы фитосанитарной безопасности

В целях обеспечения фитосанитарной безопасности необходимы своевременное проведение мониторинга за развитием и распространением карантинных, особо опасных и вредных организмов, составление прогноза их распространения с применением современного оборудования, определение координат их распространения для проведения мероприятий по локализации и ликвидации очагов распространения карантинных вредных организмов и борьбе с вредными и особо опасными организмами.

Для развития системы фитосанитарной безопасности, учитывая мировой опыт и сложившуюся практику обеспечения унификации и стандартизации процессов взаимодействия между государственными органами в области карантина растений и обеспечения фитосанитарной безопасности территории, необходимо проведение систематического анализа фитосанитарного риска (далее - АФР). Однако на сегодняшний день в РК функции проведения АФР осуществляются на основе заказа, систематические исследования не проводятся. В этой связи, учитывая наличие трех государственных учреждений по обеспечению карантина растений (Республиканская карантинная лаборатория, Интродукционно-карантинный питомник плодово-ягодных культур и Интродукционно-карантинный питомник зерновых культур) будет проведена работа по объединению данных организаций и расширению функций реорганизованного государственного учреждения. Будет проведена работа по приданию данному государственному учреждению научно-методического статуса с повышением квалификационных требований к работникам и соответственным повышением оплаты труда.

Будут разработаны нормативы по оснащению современным оборудованием лабораторий по исследованию вредителей, сорняков и болезней растений, например, такими как амплификатор.

В целях качественного и безопасного хранения запаса пестицидов (ядохимикатов), предназначенных для проведения мероприятий по карантину растений и ликвидации непредвиденного массового распространения особо опасных вредных организмов, будут проведены работы по проектированию и дальнейшему строительству склада в соответствии с необходимыми нормами и требованиями.

Единая автоматизированная система управления "E-Agriculture" будет доработана и дополнена единой интегрированной информационной системой в области фитосанитарной безопасности.

В целях внедрения безопасных методов борьбы с особо опасными вредными организмами будут разработаны нормативы для внедрения биологического метода борьбы против основных вредителей хлопчатника, овощных, плодовых, виноградника и других культур.

Повсеместные и усиливающиеся угрозы, исходящие от карантинных, особо опасных и вредных организмов, для СХТП, растительного биоразнообразия и естественных мест обитания, а также экосистем остаются главной проблемой для службы защиты и карантина растений республики. Постоянно идентифицируются новые вредные организмы или известные вредные организмы все больше распространяются и наносят ущерб в связи с изменениями климата, поэтому борьба с карантинными, особо опасными и вредными организмами будет продолжена.

Основными индикативными показателями, характеризующими ожидаемое изменение фитосанитарного благополучия страны, являются показатель площади распространения карантинных и особо опасных вредных организмов, площадь проведения химических обработок и ее эффективность.

При ежегодном повышении эффективности химических обработок на 0,2 % коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов к 2017 году составит 0,94.

Также необходимо проработать вопрос по пересмотру процедуры финансирования мероприятий, направленных на борьбу против болезней растений, в части возможного субсидирования затрат СХТП на приобретение фунгицидов.

5.3.2. Развитие системы ветеринарной безопасности

В современных условиях развития животноводства республики, когда основное поголовье всех видов сельскохозяйственных животных сосредоточено в частных подворьях, мелкотоварных, фермерских и кооперативных хозяйствах, актуальность проблемы ликвидации инфекционных и инвазионных заболеваний значительно возросла.

Полноценному решению существующих проблем ветеринарной отрасли способствует разработка комплекса целевых программ по предупреждению, профилактике и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней животных в масштабах республики, регионов (в том числе частных фермерских хозяйств), а также усилению ветеринарного контроля и надзора в этой сфере.

Стабильная эпизоотическая обстановка в государстве является основой развития сельскохозяйственного экспортного потенциала республики. Поэтому

основными целями развития системы ветеринарной безопасности являются обеспечение стойкого ветеринарно-санитарного благополучия территории страны и безопасность пищевой продукции для конечного потребителя, т.е. человека.

Достижение данных показателей планируется осуществить как за счет проведения системных диагностических, лечебно-профилактических и ликвидационных мероприятий, так и за счет новых инициатив, направленных на улучшение эффективности проведения данных мероприятий и совершенствования системы ветеринарной безопасности в целом.

В настоящее время разработана долгосрочная стратегия развития ветеринарной службы РК, одобренная и согласованная с Международным эпизоотическим бюро (далее - МЭБ), в рамках которой предусмотрены мероприятия, направленные на пересмотр стратегии проведения противоэпизоотических ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных с учетом рекомендаций МЭБ. Для этого будут разработаны комплексные планы по контролю, профилактике, ликвидации особо опасных болезней животных (ящур, бруцеллез, бешенство, эхинококкоз и др.) с привлечением всех заинтересованных государственных органов. Кроме того, планирование таких мероприятий будет основано на принципах анализа, оценки и управления рисками с учетом зонирования территории страны, внедрения системы эпизоотического надзора, включения пассивного и активного контроля, математического моделирования и прогнозирования (далее - ГИС-программа). Кроме того, будет предусмотрена возможность использования специфической иммунопрофилактики против особо опасных болезней, в т.ч. бруцеллеза животных. Вакцинация против ящура будет реализована в качестве профилактической меры и направлена на предотвращение дальнейшего распространения этой болезни в случае вспышки или, если существует потенциальная угроза заноса из соседних неблагополучных стран, путем определения буферной зоны. Также предусмотрен серологический мониторинг на наличие неструктурных белков вируса ящура по всей стране для определения циркуляции по территории возбудителя инфекции. В случае необходимости, для получения статуса свободной территории от данного зооноза с вакцинацией будет проводиться поголовная вакцинация восприимчивых животных во всех регионах республики. Также в рамках данной стратегии будут созданы координационный центр МЭБ по контролю над ящуром в Центрально-Азиатском регионе и банк вакцин для бенефициаров страны.

В лабораторной системе будет происходить оптимизация количества диагностических исследований за счет внедрения системы математически достоверной выборки проб и проведения диагностических исследований на

районном уровне в зависимости от степени оснащенности и квалификации сотрудников с переходом на методы исследования, рекомендованные МЭБ.

Кроме того, в основе эффективности проведения профилактических мероприятий будет заложена система использования ветеринарных диагностических и иммунопрофилактических препаратов, соответствующих международным стандартам, в т.ч. GMP/GLP с поэтапным развитием отечественной биопромышленности, где примут участие ведущие производители мира.

Также будет внедрена международная практика утилизации биологических отходов, трупов животных, ветпрепаратов и диагностикумов с использованием специализированных инсинераторов на местном уровне, в каждом районном центре и сельском округе.

Дополнительно для успешного проведения ветеринарно-санитарных профилактических, диагностических и ликвидационных мероприятий планируется провести материально-техническое оснащение ветеринарных организаций (государственных ветеринарных лабораторий, противоэпизоотического отряда, ветеринарных станций и пунктов), а также строительство объектов в сфере ветеринарии (ветеринарных лабораторий, лабораторных корпусов для референтного центра по ветеринарии, специализированных складских помещений для хранения республиканского запаса ветеринарных препаратов, вивария и других).

Для налаживания системы идентификации сельскохозяйственных животных, обеспечения мониторинга продукции животного происхождения и пищевой безопасности будет предусмотрено проведение процедуры за счет государственных средств на безвозмездной основе владельцу скота, при этом повысив ответственность хозяина животного за отсутствие такового. Кроме того, будет усилена роль процессингового центра путем закрепления функции по централизованному закупу изделий, средств и атрибутов для идентификации у СХТП, зарегистрированных в ICAR. С внедрением информационных систем станет возможным эффективно управлять процессами в ветеринарии, контролировать и отслеживать продукцию по всей цепочке жизненного цикла на основе принципа "от фермы до стола".

Для усиления инспекционного контроля на Государственной границе РК потребуются определение специализированных пунктов пропуска (пункты пропуска для животных, пункты пропуска для продукции и сырья животного происхождения) и их материально-техническое оснащение. Проведение ветеринарно-санитарного контроля с учетом приемов и методов определения рисков на объектах производства пищевой продукции, животноводческих объектах. Для обеспечения пищевой безопасности будет проводиться

мониторинг пищевой продукции на наличие остаточных веществ, что повысит безопасность животноводческой продукции для конечного потребителя.

Для решения проблем в ветеринарной науке будет налажено сотрудничество с МЭБ, ФАО и ведущими научно-исследовательскими ветеринарными центрами по всему миру и проведено материально-техническое оснащение ветеринарных научных организаций современным оборудованием.

Кроме того, в рамках данной Программы будет особо уделено внимание подготовке ветеринарных специалистов с возможностью создания национального реестра, организации курсов повышения квалификации, в т.ч. и за рубежом, пересмотру программ обучения с учетом международного опыта и привлечению международных экспертов для тренингов и экстеншн-курсов. Для повышения привлекательности ветеринарной службы будет проведена работа по увеличению уровня заработных плат и поднятию социального статуса ветеринарного работника.

Особо будет уделено внимание совершенствованию ветеринарного законодательства с учетом рекомендаций МЭБ и ФАО для гармонизации национального нормативного блока с международными требованиями, где будет предусмотрена повышенная ответственность субъектов предпринимательства за безопасность реализуемых животных, продукции и сырья животного происхождения. В рамках данной работы будет определен ветеринарно-санитарный контроль по принципу "от фермы до стола".

Также будет усилена координация с заинтересованными государственными органами, международными организациями и общественными объединениями, включая своевременное информирование о перемещениях подконтрольных госветсанконтролю объектов, возникновении зооантропонозных болезней и ухудшении эпизоотической ситуации в сопредельных государствах.

5.4. Повышение эффективности систем государственного регулирования АПК

5.4.1. Повышение эффективности агрохимического обслуживания сельского хозяйства

Одним из путей обеспечения рационального и эффективного использования земель и повышения их плодородия является четкий контроль над агрохимическим состоянием земель сельскохозяйственного назначения.

Агрохимическое обследование почв проводится с 2000 года. За 2000 - 2011 годы обследовано 19,1 млн.га или 78 % от площади пашни республики.

Для контроля над агрохимическим состоянием плодородия почв необходимо проведение агрохимического обследования почв с определенной цикличностью, которая для РК составляет один раз в пять лет в условиях орошаемого и один раз в семь лет в условиях богарного (не орошаемого) земледелия.

Такая цикличность позволит ускорить завершение первого тура обследований и сформировать базовые показатели по уровню плодородия. Однако существующий ежегодный объем агрохимического обследования почв на площади не более 1,5 млн. га не позволяет соблюдать данную цикличность.

Для достижения указанной цикличности необходимо обеспечить проведение ежегодного агрохимического обследования почв на площади не менее 3,5 млн. га

Одними из критериев проведения агрохимического мониторинга плодородия почв являются ведение информационного банка данных об агрохимическом состоянии земель сельскохозяйственного назначения и составление агрохимических картограмм обеспеченности пахотных почв гумусом, подвижными формами питательных элементов. На основе картограмм разрабатываются рекомендации по эффективному и рациональному использованию минеральных удобрений и сохранению плодородия почв.

Банк данных и агрохимические картограммы служат основой для контроля за сохранением плодородия почв при повторном обследовании через 5-7 лет.

В дальнейшем планируется заключения по агрохимическому обследованию почв выдавать государственным инспекторам по использованию и охране земель, на основании которых они будут принимать меры административного характера вплоть до изъятия земель сельскохозяйственного назначения в случае нерационального использования земельного участка, повлекшее существенное снижение плодородия почв.

5.4.2. Повышение эффективности мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель

Для повышения продуктивности орошаемых земель и их рационального использования необходим постоянный мелиоративный мониторинг за их состоянием.

В настоящее время мониторингом охвачены 70 % орошаемых земель от общей их площади. Необходимо расширить площадь обследуемых земель с охватом мелиоративным мониторингом всех орошаемых земель.

Результатом проведения мониторинга орошаемых земель является составление карт глубин залегания уровня грунтовых вод, их минерализации и карт засоления почвогрунтов. На основе этих материалов проводится оценка мелиоративного состояния орошаемых земель и разрабатываются рекомендации по их улучшению и рациональному использованию воды и земли.

5.4.3. Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур

Главными задачами Государственного учреждения "Государственная комиссия по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур" (далее -

Госкомиссия) являются организация и проведение государственных испытаний на хозяйственную полезность и экспертизы на патентоспособность новых сортов отечественной и зарубежной селекции с выявлением лучших сортов сельскохозяйственных культур по комплексу хозяйственно-ценных признаков и свойств.

На данный момент в республике в составе Госкомиссии работают 12 областных, 3 региональных инспектуры, 3 госсортостанции и 73 сортоиспытательных участка.

Проблемой остается оснащенность госсортоучастков лабораторной, сельскохозяйственной (в т.ч. специализированной) техникой и оборудованием, которая составляет в настоящее время 46 % от потребности.

Необходимо отметить, что улучшение материально-технического оснащения госсортоучастков и лабораторного оборудования даст возможность проводить качественную оценку испытываемых сортов на хозяйственную полезность и патентоспособность, получить достоверные данные по проводимым анализам. Техническая оснащенность процесса сортоиспытания является главным фактором эффективного его развития, повышает качество проведения сортоиспытаний за счет своевременного выполнения в полном объеме всех агротехнических работ, рекомендованных зональной системой ведения сельского хозяйства. Это дает возможность выявить высокопродуктивные сорта для внедрения в производство, что позволит увеличить объемы производства растениеводческой продукции.

Также в рамках данной Программы будет особо уделено внимание подготовке специалистов в сфере сортоиспытания с возможностью организации курсов повышения квалификации, в т.ч. за рубежом, а также участия в зарубежных командировках.

5.4.4. Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов АПК

В целях развития системы государственных услуг для субъектов АПК планируется осуществление мероприятий по автоматизации государственных услуг и активизации деятельности госорганов по оказанию услуг через центры обслуживания населения.

Автоматизация государственных услуг

В современном мире информационные и телекоммуникационные технологии широко используются органами государственной власти в целях повышения качества оказания услуг населению.

В Казахстане с его огромной территорией и большими расстояниями между сельскими населенными пунктами применение новых компьютерных технологий является необходимым для снижения трудозатрат СХТП и сельского населения.

В настоящее время в сфере сельского хозяйства частично автоматизировано только две услуги, что составляет 4 % от всех государственных услуг, оказываемых МСХ РК.

Соответственно расширение сферы оказания государственных услуг в электронном формате имеет большой потенциал для развития в Казахстане.

Передача государственных услуг в центры обслуживания населения

Одними из наиболее существенных задач при оказании государственных услуг являются исключение контактов представителя власти с получателями услуг, а также упрощение процесса получения услуг для потребителя с использованием принципа "одного окна".

5.4.5. Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве

В целях обеспечения безопасности продукции для жизни и здоровья человека и окружающей среды, национальной безопасности, снижения давления на бизнес, ограничения доступа на рынок импортной продукции приняты технические регламенты.

Технические регламенты для потребителей являются гарантией безопасности потребляемой продукции, а для производителей, импортеров и реализаторов – документами, содержащими исчерпывающие требования государства для обеспечения безопасности первых.

В целях углубления и ускорения интеграционных процессов в ЕАЭС в области АПК утверждены 7 технических регламентов ТС, дополнительно необходимо разработать еще 6 технических регламентов ЕАЭС.

Технические регламенты ЕАЭС будут иметь прямое действие на таможенной территории и устанавливать единые требования для всех пяти стран. С принятием технических регламентов ЕАЭС продукция, произведенная с соблюдением требований этого технического регламента, может перемещаться по территории ЕАЭС без каких-либо ограничений, дополнительных подтверждений и переоформления документов.

Для выполнения требований технических регламентов сформированы единые перечни стандартов для видов продукции АПК, гармонизированных с международными или европейскими стандартами, которые в последующем будут перерабатываться в межгосударственные стандарты.

Также необходимо провести оснащение испытательных лабораторий республиканских ветеринарных лабораторий оборудованием и вспомогательными материалами, необходимыми для проведения идентификации продукции АПК.

5.4.6. Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в АПК

В целях реализации поручений Главы государства по повышению эффективности системы государственного контроля и надзора, а также снижения административного давления на предпринимателей в части систематизации планирования проверок и снижения их количества со стороны комитетов государственной инспекции в АПК и ветеринарного контроля и надзора МСХ РК планируется:

1) повысить эффективность мер предупредительно-профилактического характера:

- повышение эффективности мер предупредительно-профилактического характера подразумевает перенос акцентов системы контроля – надзора при выявлении нарушений с наложения административных взысканий на выдачу предписаний;

- применение предписаний дает возможность субъектам контроля и надзора своевременно устранить нарушения в установленные предписанием сроки и, соответственно, избежать наложения административного взыскания;

2) автоматизировать процесс включения субъектов контроля-надзора в план проверок с учетом системы управления рисками.

В настоящее время план проверок составляется с учетом системы управления рисками, то есть определены критерии проведения проверок, субъекты контроля и надзора распределены по группам рисков, определена периодичность проведения проверок для каждой группы риска.

Вместе с тем, в настоящее время существует вероятность применения субъективного подхода при формировании планов проверок. Чтобы максимально избежать субъективизма при формировании планов предлагается автоматизировать процесс включения субъектов контроля-надзора в план проверок с учетом системы управления рисками.

5.4.7. Создание условий для развития производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции

Для развития производства и оборота органической сельскохозяйственной продукции в республике, а также реализации экспортного потенциала органической продукции необходимо создание условий для функционирования системы производства и сертификации органической продукции.

Первостепенным является изучение вопроса разработки нормативных правовых актов, определяющих правовые, экономические и организационные основы производства и реализации органической продукции.

Необходимо внедрение системы контроля на всех этапах производства органической продукции с целью обеспечения уверенности потребителей в

продуктах и сырье, маркированных как органические, процедур инспекции и сертификации производства, переработки органической продукции, регистрации субъектов производства.

Требуется разработка механизмов государственной поддержки производства органической продукции.

5.4.8. Развитие сельскохозяйственной кооперации

В целях исполнения поручения Главы государства касательно устранения барьеров, препятствующих развитию кооперации, был проведен анализ и выявлены следующие основные барьеры, сдерживающие процесс кооперации в стране:

- 1) отсутствие возможности распределения прибыли в сельскохозяйственных кооперативах, созданных в форме некоммерческих организаций;
- 2) несовершенство нормативно-правовой базы;
- 3) непрозрачность деятельности кооперативов, недоверие друг к другу, как риск для обмана членов кооператива;
- 4) излишняя зарегулированность внутренних процедур.

В целях устранения указанных барьеров предполагается внесение изменений и дополнений в действующее законодательство Республики Казахстан по вопросам развития кооперации.

При этом, вопросы субсидирования СХТП будут также тесно взаимосвязаны с задачами кооперирования фермеров.

5.4.9. Развитие международного сотрудничества в области АПК

Развитие АПК предполагает проведение аналитических исследований и выработку рекомендаций с привлечением иностранных специалистов, изучение и внедрение передового зарубежного опыта, а также активизацию процесса привлечения зарубежных инвестиций и поиск новых зарубежных рынков сбыта продукции АПК.

В этой связи особую актуальность приобретает сотрудничество с международными организациями.

В настоящее время Казахстан активно сотрудничает с такими организациями как ОЭСР, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (далее – ФАО), МЭБ, Организация Исламского Сотрудничества (далее – ОИС).

В рамках сотрудничества с ОЭСР Казахстан получает консультации по вопросам диверсификации и наращивания прямых иностранных инвестиций, а также повышению конкурентоспособности различных отраслей экономики Казахстана, в том числе агропромышленной отрасли.

Одним из направлений сотрудничества с ОЭСР является подготовка Обзора аграрной политики в Республике Казахстан, включающая проведение детального анализа отрасли на предмет оценки эффективности инвестируемых

государственных ресурсов. В 2011 году был подготовлен Обзор аграрной политики Казахстана по методике ОЭСР.

На основе проведенного Обзора каждые два года по методике ОЭСР проводится Мониторинг аграрной политики, который определяет уровень поддержки производителей странами – основными игроками на сельскохозяйственных рынках и является единственным источником надежных и сопоставимых количественных данных о государственной поддержке сельского хозяйства в различных странах.

Сотрудничество с ФАО предоставляет возможность оперативно получать консультации от высококвалифицированных сельскохозяйственных специалистов в разработке аграрной политики, техническую и консультационную помощь в приоритетных направлениях АПК, быстро реагировать на происходящие изменения в аграрной политике, совместно с правительствами стран разрабатывать рекомендации и определять приоритетные направления развития сельского хозяйства с учетом специфичности региона. Кроме того, деятельность представительства ФАО в Казахстане будет направлена на реализацию региональных проектов с участием Республики Казахстан, нацеленных на решение трансграничных проблем.

В преддверии вступления Казахстана в ВТО наиболее актуально применение в вопросах обеспечения здоровья животных и животного мира международных стандартов, предписаний и рекомендаций, разработанных под эгидой МЭБ. В рамках сотрудничества с МЭБ будут оказана техническая и методологическая помощь, проведена работа по реализации подписанного Соглашения между Правительством РК и МЭБ о программе сотрудничества, получению референтным центром по ветеринарии статуса референтной лаборатории МЭБ по бруцеллезу животных. Кроме того, открытым в городе Астане Субрегиональным координационным офисом МЭБ по контролю за ящуром по среднеазиатскому региону будет проведена работа по усилению контроля за ящуром, выработке единого подхода и стратегии по борьбе с ящуром на региональном уровне, объединению усилий ветеринарных служб среднеазиатского региона по борьбе с ящуром совместно с региональными и специальными комиссиями МЭБ.

В рамках ОИС проводится работа по созданию Исламской организации по продовольственной безопасности со штаб-квартирой в городе Астане. Создание данной организации позволит в дальнейшем организовать поставку казахстанского зерна и других видов продовольствия бедным странам ОИС за счет средств международных финансовых организаций. Предполагается, что это обеспечит дополнительный рынок сбыта казахстанского зерна, а также поможет

реализовать крупные инвестиционные проекты, которые позволят решить проблему инфраструктурных проектов в Республике Казахстан и других странах, что позволит увеличить объемы экспорта.

Наряду с этим планируется вступление Казахстана в КГМСХИ – крупнейшее в мире объединение международных сельскохозяйственных научных центров. Членство в КГМСХИ предоставляет доступ к крупнейшему в мире генофонду сельскохозяйственных растений и животных, самым богатейшим в мире коллекциям важнейших видов сельскохозяйственных растений и животных, а также информационным и ресурсным сетям, разработкам, инновациям и технологиям в научных центрах КГМСХИ. Центры и ученые КГМСХИ могут оказывать качественные на мировом уровне консультационные услуги и осуществлять экспертизу коммерциализуемых и закупаемых технологий, научно-технических проектов (на безвозмездной основе), оказывать содействие в обеспечении международного уровня биобезопасности аграрного производства Казахстана.

План мероприятий по реализации Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан "Агробизнес-2017" представлен в приложении 2 к настоящей Программе.

6. Необходимые ресурсы

Общие расходы, необходимые на реализацию Программы развития АПК на 2013 – 2017 годы, составят:

Таблица 7. Необходимые ресурсы на реализацию Программы развития АПК на 2013 – 2017 годы, тыс. тенге

Годы	Всего бюджетное финансирование			За счет средств Национального фонда	За счет облигационных займов	За счет собственных средств АО "ПКК"	За счет собственных средств АО "НУХ "Каз Агро"	Итого
	за счет РБ:	за счет МБ:	Всего (РБ и МБ)					
2013	156 295 487	28 266 609	184 562 096		150 000 000	2 155 000	3 000 000	339 717 096
2014	282 765 241	28 205 879	310 971 120		150 000 000		5 000 000	465 971 120
2015	286 849 751	27 878 622	314 728 373	20 500 000	200 000 000		8 000 000	543 228 373
2016	317 294 163	27 389 139	344 683 302				12 000 000	356 683 302
2017	355 346 330	27 393 139	382 739 469				14 000 000	396 739 469
Итого	1398550972	139133388	1537684360	20 500 000	500 000 000	2 155 000	42000000	2102339360

Объемы финансирования мероприятий, предусмотренные Программой, будут уточняться при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующие финансовые годы в соответствии с законодательством РК.

Необходимый объем общего финансирования на развитие АПК к 2018 году возрастет по сравнению с 2013 годом в 1,2 раза, а объем бюджетного финансирования без учета облигационных займов, собственных средств АО "Продовольственная контрактная корпорация" и АО "НУХ "КазАгро" в 2 раза и составит 382,7 млрд. тенге. Мероприятия по финансовому оздоровлению субъектов АПК будут осуществляться за счет облигационных займов, республиканского бюджета и средств Национального фонда, объем которых составит 591,3 млрд. тенге.

Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК в общем объеме финансирования Программы возрастет в 2,5 раза.

Доля выделенных средств на развитие государственного обеспечения субъектов АПК и расходов на повышение эффективности системы государственного регулирования увеличится в 2017 году по сравнению с 2013 годом на 20%.

Таблица 35. Необходимый объем финансирования по направлениям, тыс. тенге

Направление	2013 год	2017 год
	Объем финансирования, тыс. тенге	Объем финансирования, тыс. тенге
Финансовое оздоровление субъектов АПК	157 980 000	21 988 600
Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов АПК	127 865 830	321 229 227
Развитие государственного обеспечения субъектов АПК	51 123 538	49 318 385
Повышение эффективности системы государственного регулирования АПК	2 747 728	4 203 257
Всего	339 717 096	396 739 469

Таблица 36. Необходимый объем бюджетного финансирования в разрезе источников финансирования, тыс. тенге

Источник	2013 год		2017 год	
	Объем бюджетного финансирования, тыс. тенге	Доля бюджетов в государственном бюджете, %	Объем бюджетного финансирования, тыс. тенге	Доля бюджетов в государственном бюджете, %
Республиканский бюджет	156 295 487	85	355 346 330	93
Местный бюджет	28 266 609	15	27 393 139	7

Итого бюджетное финансирование	184 562 096	100	382 739 469	100
--------------------------------------	-------------	-----	-------------	-----

Приложение 1
к Программе по развитию
агропромышленного комплекса
в Республике Казахстан
"Агробизнес-2017"

**Планируемая структура посевных площадей с учетом внедрения
специализации регионов по оптимальному использованию
сельскохозяйственных угодий для производства конкретных
видов сельхозпродукции**

Культура	Всего посевная площадь в 2013 году, тыс. га	Всего рекомендуемая посевная площадь по схеме специализации в 2017 году, тыс. га
1	2	3
Пшеница	13 090	12170
Ячмень	1 877	2100
Гречиха	83,5	105
Овес	223	210
Просо	58	60
Рожь	36	45
Кукуруза на зерно	109	135
Рис	90	90
Другие зерновые и бобовые	226	500
Соевые бобы	103	120
Подсолнечник	878	880
Сафлор	295	200
Рапс	264	200
Лен	410	670
Хлопок	140	120
Овощи	133	150
Бахчевые	82	100

Приложение 2
к Программе по развитию
агропромышленного комплекса
в Республике Казахстан
"Агробизнес-2017"

План мероприятий по реализации Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан "Агробизнес-2017"

п/п	Наименование	Е д . измерения	Ф орма завершения	С ро к исполнения	Ответственные за исполнение	В том числе г	
						2013	2014*
1	2	3	4	5	6	7	8

Основная цель: создание условий для повышения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплек

ЦИ	Увеличение объема государственной поддержки сельского хозяйства за счет субсидирования субъектов АПК в 3,6 раза в 2017 году	тыс. тенге				76 466 289	225 059 143
ЦИ	Пролонгация долговой нагрузки субъектов АПК за счет рефинансирования и реструктуризации займов не менее чем на 9 лет на общую сумму 500 млрд. тенге	млрд. тенге				150	150
ЦИ	Объем негосударственных кредитных средств, привлеченных в АПК за счет мер по повышению доступности кредитов и лизинга до 1,1 трлн. тенге за 2013 – 2017 годы	млн. тенге				86 682	250 941
ЦИ	Коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов 0,94 в 2017 году	%				1,02	1,00
ЦИ	Доля пищевой продукции, подверженной мониторинговым лабораторным исследованиям 0,27 % в 2017 году	%					0,13
ЦИ	Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат, 62 % в 2015 году	%				55 (20 услуг)	28 (10 услуг)

Задача 4.1. Финансовое оздоровление

ПР	Сумма пролонгированных обязательств по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках финансового оздоровления субъектов АПК	млрд. тенге				150	150
	Объем субсидирования процентной ставки по займам в рамках						

ПР	финансового оздоровления субъектов АПК	млрд. тенге				7,9	14,7
М	Реализовать меры по финансовому оздоровлению субъектов АПК	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	150 000 000	150 000 000
	в том числе: предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности					1 000 000 000	20 000 000
	Осуществить субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов АПК, с учетом оплаты услуг финансового агента	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	7 980 000	14 700 000*

Задача 4.2. Повышение доступности товаров, работ и услуг для субъектов агропромышленного комплекса

4.2.1 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в растениеводстве

4.2.1.1 Повышение экономической доступности полевых и садовых работ

ПР	Посевные площади, охваченные субсидированием	млн. га				18,9	19,7
ПР	Площадь овощей закрытого грунта, охваченная субсидированием	га				0	364
ПР	Площадь закладки и выращивания многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда, охваченная субсидированием, в том числе:						
	1 вегетация:	га					
	плодово-ягодные					1 793	6 807
	виноград					437	2 214
	2 вегетация	га					
	плодово-ягодные					1 296	1 793
	виноград					820	437
	3 вегетация	га					
	плодово-ягодные					1 231	1 296
	виноград					474	820
	4 вегетация	га					
	плодовые					1 271	1 231
	виноград					1 153	474
5 вегетация	га						
плодовые							

	6 вегетация	га					
	плодовые						
	Осуществить субсидирование стоимости горюче-смазочных материалов, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	12 735 096*	
						1 863 352	18 636 352*
	Осуществить субсидирование на выращивание овощей в закрытом грунте	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля, начиная с 2015 года	акиматы областей	0	2 932 402*
	Осуществить субсидирование закладки плодово-ягодных культур и винограда	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	1 429 189	1 429 189*
						1 072 635	6 620 625*
4.2.1.2 Повышение экономической доступности удобрений, гербицидов, биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов							
ПР	Объем приобретенных минеральных удобрений, охваченный субсидированием	тыс. тонн				231,2	255,8
ПР	Объем приобретенных гербицидов, охваченный субсидированием	тыс. литров				27 873,0	30 713,9
ПР	Охват площадей обработками биоагентами (энтомофагами) в сравнении с общей площадью посевов	%				29,0	30,5
	Осуществить субсидирование затрат на приобретение минеральных удобрений	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	9 581 352*	
						5 400 000	5 400 000*
	Осуществить субсидирование затрат на приобретение гербицидов	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	1 053 760	1 053 760*
						1 964 878	26 506 994*
	Осуществить субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей по стоимости биоагентов (энтомофагов) и биопрепаратов, предназначенных для обработки сельскохозяйственных культур в целях защиты растений	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля, начиная с 2015 года	акиматы областей	0	459 936*

ПР	Расширение действующих и приобретение новых зернохранилищ, а также строительство и оснащение новых зерновых терминалов и зернохранилищ на общую емкость хранения 700 тыс. тонн, доля введения в эксплуатацию мощностей	%					28,6	71,4
М	Осуществить строительство зерновых терминалов и зернохранилищ, расширение действующих элеваторов, а также строительство стационарных зернохранилищ СХТП, в том числе с участием АО "НУХ "КазАгро"	тыс. тенге	информация в МНЭ		МСХ	0	2 155 000	0
								14 385 000*
4.2.3	Повышение экономической доступности воды для сельскохозяйственных товаропроизводителей							
ПР	Объем воды, подлежащий субсидированию	млн. м ³					7686	7781
М	Осуществить субсидирование стоимости услуг по подаче воды СХТП	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей		1 565 943	1 505 213*
	Внести изменения в Правила субсидирования стоимости услуг по подаче воды СХТП, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2006 года № 237, по стимулированию водопользователей к переходу на следующий уровень водосберегающих технологий	тыс. тенге	постановление Правительства Республики Казахстан	1 февраля 2014 года		МСХ	0	0
4.2.4	Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в животноводстве и товарном рыбоводстве							
4.2.4.1	Повышение экономической доступности содержания скота и производства продукции животноводства							
ПР	Численность охваченного субсидированием маточного поголовья КРС в агроформированиях	тыс. голов					360,0	358,0
ПР	Объем производимой говядины, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	тыс. тонн					28,2	34,0
ПР	Объем произведенного молока, кумыса и шубата, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	тыс. тонн					235,3	235,6
ПР	Объем производимой баранины, охваченный субсидированием на	тыс. тонн					3,0	5,2

	удешевление комбинированных и концентрированных кормов						
ПР	Объем производимой конины, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	тыс. тонн				4,4	5,3
ПР	Объем производимой свинины, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	тыс. тонн				25,5	27,6
ПР	Объем производимого мяса птицы, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	тыс. тонн				126,2	138,8
ПР	Объем производимого товарного яйца, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	млн. штук				2205,8	2303,0
ПР	Объем производимой шерсти, охваченный субсидированием на удешевление комбинированных и концентрированных кормов	тыс. тонн				1,3	1,3
ПР	Количество голов КРС мясного направления, охваченное субсидированием на удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных, концентрированных кормов и добавок	тыс. голов					
ПР	Количество голов КРС молочного направления, охваченное субсидированием на удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных, концентрированных кормов и добавок	тыс. голов					
ПР	Объем производимого мяса птицы, охваченный субсидированием на удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных, концентрированных кормов и добавок	тыс. тонн					
ПР	Объем производимого товарного яйца, охваченный субсидированием на удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных, концентрированных кормов и добавок	млн. штук					
	Объем производимой свинины, охваченный субсидированием на						

ПР	удешевление затрат по заготовке и приобретению грубых, сочных, концентрированных кормов и добавок	тыс. тонн					
ПР	Объем производимого товарного яйца, охваченный субсидированием на удешевление стоимости производства	млн. штук					
ПР	Объем производимого мяса птицы, охваченный субсидированием на удешевление стоимости производства	тыс. тонн					
М	Осуществить субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	28 032 871	32 866 277*

4.2.4.2 Повышение экономической доступности племенной продукции

ПР	Удельный вес племенных животных во всех категориях хозяйств в общем поголовье животных, в том числе:	%					
	КРС					8,8	9,4
	лошади					7,1	7,5
	овцы					14	14,7
	козы					0	0,2
	свиньи				16,3	16,8	
ПР	Количество приобретенного племенного КРС отечественной селекции в рамках выделенных субсидий	тыс. голов				13,6	26,2
ПР	Количество приобретенного КРС мясного направления зарубежной селекции в рамках выделенных субсидий	тыс. голов				14	16
ПР	Количество приобретенного КРС молочного направления зарубежной селекции в рамках выделенных субсидий	тыс. голов				7	9

М	Осуществить субсидирование развития племенного животноводства	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	1 559 610	20 036 308*
	Осуществить научно-консалтинговое сопровождение процесса по управлению племенными животными через общественные объединения по породам и видам сельскохозяйственных животных	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	105 000	125 000*
4.2.4.3 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг в товарном рыбоводстве							
ПР	Живой вес племенного ремонтно-маточного стада ценных видов рыб, охваченный субсидированием	кг				-	-
М	Разработать концепцию проекта закона, предусматривающего развитие товарного рыбоводства	тыс. тенге	заключение МВК	IV квартал 2013 года	МСХ	0	0
	Обеспечить нормативно-методическую базу для развития отрасли товарного рыбоводства	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	101 500	158 000*
	Осуществить субсидирование затрат на содержание ремонтно-маточного стада ценных видов рыб	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля, начиная с 2017 года	акиматы областей	0	0
4.2.5 Повышение экономической доступности товаров, работ и услуг для производства продукции глубокой пере							
ПР	Объем произведенной продукции, охваченный субсидированием, тыс. тонн, в том числе:						
	- сухое молоко					-	3,2
	- сливочное масло					-	15,7
	- сыры					-	7,0
	- свекловичный сахар					-	51,6
	- патока крахмальная						
	Осуществить субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на			ежегодно 15 февраля,			

М	закуп сырья (сахарной свеклы) для производства белого сахара	тыс. тенге	информация в МСХ	начиная с 2015 года	акиматы областей	0	2 033 100*	
	Осуществить субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп сырья для производства сухого молока, сливочного масла и сыров	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля, начиная с 2015 года	акиматы областей	0	9 927 600*	
	Осуществить субсидирование затрат перерабатывающих предприятий на закуп кукурузы для производства крахмалопродуктов	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля, начиная с 2017 года	акиматы областей			
4.2.6	Повышение экономической доступности финансовых услуг							
4.2.6.1	Повышение экономической доступности кредитов и лизинга							
ПР	Сумма кредитов, включая лизинг, выданных субъектам АПК за счет субсидирования ставок вознаграждения	млрд. тенге				100	326,6	
ПР	Сумма кредитов, полученных субъектами АПК за счет фондирования БВУ, микрокредитных организаций и кредитных товариществ	млрд. тенге				3	5	
ПР	Доля обновленной сельскохозяйственной техники в общем парке сельскохозяйственной техники:	%						
	тракторы 5-8 класса тяги						49,9	
	тракторы 3 класса тяги и ниже							55,8
	комбайны зерноуборочные							56,6
	посевные комплексы и сеялки							48,7
М	Возместить ставки вознаграждения по кредитам и лизингу, выданным субъектам АПК на пополнение основных и оборотных средств	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	6 400 000	21 393 148*	
	в том числе: предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности					3 400 000	4 017 462*	
	Увеличить уставной капитал АО "НУХ "КазАгро" для реализации государственной политики по стимулированию развития АПК	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	1 410 000	0	
	Реализовать меры по фондированию БВУ	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	3 000 000	5 000 000	

4.2.6.2	Повышение экономической доступности кредитов через страхование и гарантирование займов субъектов аг						
ПР	Сумма кредитов, предоставленных финансовыми институтами субъектам АПК через систему страхования и гарантирования займов	млрд. тенге					105,9
М	Разработать и утвердить Правила гарантирования и страхования займов СХТП перед финансовыми институтами	тыс. тенге	постановление Правительства Республики Казахстан	III квартал 2013 года	МСХ	0	0
	Реализовать мероприятия по гарантированию и страхованию займов субъектов АПК перед финансовыми институтами	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта, начиная с 2015 года	МСХ	0	7 625 613*
	в том числе: предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности					0	2 091 386*
4.2.7	Повышение доступности товаров, работ и услуг в рамках реализации приоритетных инвестиционных проек						
ПР	Объем привлеченных инвестиций за счет инвестиционных субсидий	млрд. тенге					100
М	Разработать и утвердить Правила по возмещению части расходов, понесенных субъектами АПК при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей	тыс. тенге	постановление Правительства Республики Казахстан	1 августа 2013 года	МСХ	0	0
	Осуществить субсидирование затрат, понесенных субъектами АПК при инвестиционных вложениях на развитие приоритетных направлений АПК	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта, начиная с 2015 года	МСХ	0	25 483 943*
	в том числе: предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности					0	1 551 500*
4.2.8	Повышение экономической доступности образовательных услуг, результатов аграрной науки и консультац						
ПР	Количество отечественных научных разработок, получивших практическое применение в АПК	ед.				0	0
ПР	Количество субъектов АПК, охваченных услугами системы распространения знаний	чел.				2 375	10 165
ПР	Количество реализованных инновационных проектов по трансферту и коммерциализации агротехнологий	ед.				2	12
	Осуществить научное обеспечение АПК, в том числе:					5 640 577	10 162 942*

М	программно-целевое	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	3 457 805	4 794 378*
	грантовое финансирование					0	2 000 000*
	базовое финансирование					2 182 772	3 368 564*
	Осуществить развитие системы передачи знаний	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	136 236	504 669*
	Осуществить совершенствование и обслуживание системы трансферта и коммерциализации агротехнологий	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	0	4 273 100*
						79 336	157 579*
	Создать интегрированные научно-образовательные комплексы (центры) на базе Международного сельскохозяйственного исследовательского центра "Шортанды" и Южно-Казахстанского исследовательского центра	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	0	286 900*
	Модернизировать и развить научно-исследовательскую инфраструктуру	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта, начиная с 2015 года	МСХ	0	3 652 044*
	Осуществить субсидирование затрат СХТП на внедрение научных разработок	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта, начиная с 2016 года	МСХ	0	0
Осуществить информационно-консультационное обеспечение субъектов АПК	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	533 651	587 866*	
Открытие представительства FAO в Казахстане	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	0	20 038 *	

Задача 4.3. Развитие государственных систем обеспечения субъектов агропромышленного комплекса

4.3.1	Развитие системы фитосанитарной безопасности						
ПП	Коэффициент угрозы распространения карантинных и особо опасных вредных организмов					1,02	1,00
М	Обеспечить фитосанитарную безопасность	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	6 184 468	5 923 283*
	Осуществить оснащение современным оборудованием лабораторий по исследованию вредителей, сорняков и болезней			ежегодно 15 февраля,			

	растений и подведомственных организаций в области фитосанитарной безопасности	тыс. тенге	информация в МНЭ	начиная с 2015 года	МСХ	3 3600	127 975*
4.3.2	Развитие системы ветеринарной безопасности						
ПР	Доля диагностических исследований на особо опасные болезни животных с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту	%				7	20
ПР	Доля применяемых иммунопрофилактических ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному стандарту (в т.ч. GMP-стандарту)	%				25	30
ПР	Доля пищевой продукции, подверженная мониторинговым лабораторным исследованиям	%					0,13
	Провести диагностические исследования заболеваний животных на особо опасные инфекции с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	7 235 488	7 741 972*
	Провести противоэпизоотические мероприятия на местном уровне	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	1 115 207	11 930 721*
	Провести референтные исследования по ветеринарии	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	287 370	307 486*
	Провести процедуры идентификации сельскохозяйственных животных	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта, начиная с 2015 года	МСХ, акиматы областей	0	1 451 030*
	Завершить строительство ветеринарных лабораторий и вивариев для животных	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	5 637 782	893 134*
	Обеспечить материально-техническое оснащение ветеринарных лабораторий	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	1 935 700	3 011 090*

М	Обеспечить своевременное выявление, локализацию и оздоровление очагов инфекции по особо опасным заболеваниям животных	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	3 258 474	3 486 567*
	Обеспечить закуп ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному стандарту	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	5 311 780	6 027 901*
	Обеспечить материально-техническое оснащение подведомственных организаций Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	418 500	140 125*
	Обеспечить материально-техническое оснащение ветеринарных организаций с ветеринарными пунктами, созданными местными исполнительными органами с обеспечением населенных пунктов утилизационными установками (инсинераторами)	тыс. тенге	информация в МСХ	ежегодно 15 февраля	акиматы областей	9 670 169	6 319 916*
	Совершенствовать ветеринарное законодательство Республики Казахстан по вопросам пищевой безопасности в соответствии с международными стандартами	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	0	0
	Мониторинг пищевой продукции на наличие остаточных веществ в продуктах животного происхождения	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта, начиная с 2015 года	МСХ	0	134 899*
	Разработать и внести предложения по совершенствованию системы оплаты труда сотрудникам ветеринарной службы	тыс. тенге	предложения в МЭБП	IV квартал 2013 года	МСХ	0	0

Задача 4.4. Повышение эффективности систем государственного регулирования агропромышленного комплекса

4.4.1 Повышение эффективности агрохимического обслуживания сельского хозяйства

ПР	Площадь агрохимического обследования пахотных земель	млн. га				3,5	3,5
	Оказать научно-методические услуги по определению агрохимического состава почв	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	573 154	470 400*
	Осуществить агрометеорологический и						

М	космический мониторинг сельскохозяйственного производства	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	4 8408	48 408 *
	Осуществить государственный учет и регистрацию тракторов, прицепов, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин и механизмов	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	6 956	6 956 *
4.4.3	Повышение эффективности государственного сортоиспытания сельскохозяйственных культур						
ПР	Количество сортоопытов по выявлению наиболее продуктивных и ценных сортов	единицы				6725	6725
М	Оказать услуги по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	514 301	3 576 977*
4.4.4	Развитие системы оказания государственных услуг для субъектов агропромышленного комплекса						
ПР	Доля государственных услуг, переведенных в электронный формат	%				55 (20)	28 (10 услуг)
М	Реализовать ТЭО "Развитие электронно-информационных ресурсов, систем и информационно-коммуникационных сетей в едином информационном пространстве в сфере АПК (АПК-Платформа)	тыс. тенге	информация в МНЭ	10 марта 2014 года	МСХ	1 604 909	0
	Откорректировать ТЭО "Развитие электронно-информационных ресурсов, систем и информационно-коммуникационных сетей в едином информационном пространстве в сфере АПК (АПК-Платформа)	тыс. тенге	информация в МЭБП	I квартал 2013 года	МСХ	0	0
4.4.5	Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве						
ПР	Доля охвата системой технической регламентации ЕАЭС продукции АПК	%				58,3	75
	Разработать проект технического регламента ТС "О безопасности мяса и мясной продукции"	тыс. тенге	информация в МЭБП	III квартал 2013 года	МСХ	0	0
	Разработать проект технического регламента ТС "О безопасности удобрений"	тыс. тенге	информация в МЭБП	III квартал 2014 года	МСХ	0	0
	Разработать проект технического регламента ТС "Технический регламент на молоко и молочную продукцию"	тыс. тенге	информация в МЭБП	III квартал 2014 года	МСХ	0	0

М	Разработать проект технического регламента ЕАЭС "О безопасности кормов и кормовых добавок"	тыс. тенге	информация в МНЭ	III квартал 2015 года	МСХ	0	0
	Разработать проект технического регламента ЕАЭС "О безопасности рыбы и рыбной продукции"	тыс. тенге	информация в МНЭ	III квартал 2016 года	МСХ	0	0
	Разработать проект технического регламента ЕАЭС "О безопасности мяса птицы"	тыс. тенге	информация в МНЭ	III квартал 2017 года	МСХ	0	0
	Провести анализ национальных, межгосударственных, международных стандартов для включения в единый перечень стандартов, необходимых для выполнения требований технических регламентов ЕАЭС	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	0	0
	Подготовить предложения к разработке межгосударственных стандартов, обеспечивающих выполнение требований технических регламентов ЕАЭС	тыс. тенге	информация в МНЭ	ежегодно 10 марта	МСХ	0	0
	Провести круглые столы, семинары, консультации по подготовке к введению в действие технических регламентов ЕАЭС и разъяснению их требований	тыс. тенге	информация в МНЭ	по мере поступления решений Комиссии ЕАЭС, 1 раз в полугодие	МСХ	0	0
4.4.6	Повышение эффективности системы государственного контроля и надзора в агропромышленном комплексе						
ПР	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства Республики Казахстан в сфере растениеводства и фитосанитарной безопасности	%				85	87
ПР	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства Республики Казахстан в сфере ветеринарии	%				86	88
	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области растениеводства и фитосанитарной безопасности с использованием информационной системы	%					
ПР	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области ветеринарной безопасности с использованием информационной системы	%					
	Разработать концепцию проекта закона, предусматривающего введение мер профилактического характера при проведении контроля						

М	и надзора и ужесточения ответственности за нарушение законодательства в области карантина растений	тыс. тенге	заключение МВК	IV квартал 2013 года	МСХ	0	0
	Разработать и утвердить в установленном порядке ТЭО " Развитие электронно-информационных ресурсов, систем и информационно-коммуникационных сетей в едином информационном пространстве в сфере АПК (АПК-Платформа)	тыс. тенге	информация в МЭБП	IV квартал 2013 года	МСХ	0	0
Итого по финансированию АПК, тыс. тенге, включая						339	465
за счет РБ:						717	971
						096	120
за счет МБ:						156	282
						295	765
						487	241
за счет НФ:						28	28 205
						266	879
						609	
за счет облигационных займов:						0	0
						150	150
						000	000
						000	000
за счет собственных средств АО "ПКК":						2 155	0
						000	
за счет собственных средств АО "НУХ "КазАгро"						3 000	5 000
						000	000
Итого за счет бюджетного финансирования (РБ и МБ), тыс. тенге						184	310
						562	971
						096	120

* суммы будут уточняться в соответствии с государственным бюджетом на соответствующий финансовый год.

Примечание: Расшифровка аббревиатур и сокращений

Р К			
Р Ф			
С Ш А	Р е с п у б л и к а		К а з а х с т а н
Е С	Р о с с и й с к а я		Ф е д е р а ц и я
Т С	С о е д и н е н н ы е	Ш т а т ы	А м е р и к и
С Н Г	Е в р о п е й с к и й		с о ю з
Ц А	Т а м о ж е н н ы й		с о ю з
В Т О	С о д р у ж е с т в о	Н е з а в и с и м ы х	Г о с у д а р с т в
Е Э П	Ц е н т р а л ь н а я		А з и я
О О Н	В с е м и р н а я	т о р г о в а я	о р г а н и з а ц и я
О Э С Р /	Е д и н о е	э к о н о м и ч е с к о е	п р о с т р а н с т в о

ОЕСД	Организация	Объединенных	Наций
ФАО/FAO	Организация	Экономического	Сотрудничества и Развития
МСХ	Продовольственная и сельскохозяйственная организация	Министерство сельского хозяйства	Казахстан
Республики			
КТК МФ	Комитет таможенного контроля	Министерства финансов	Республики Казахстан
АПК	агропромышленный		комплекс
ВВП	валовой	внутренний	продукт
РБ	республиканский		бюджет
МБ	местный		бюджет
НФ	Национальный	фонд	Республики Казахстан
НИОКР	научно-исследовательские,	опытно-конструкторские	работы
	банки	второго	уровня
БВУ	личное	подсобное	хозяйство
ЛПХ	сельхозтоваропроизводитель		
СХТП	крупный	рогатый	скот
КРС	мелкий	рогатый	скот
МРС	гео-информационная		система
ГИС	центр	обслуживания	населения
ЦОН	надлежащая	производственная	практика
GMP	надлежащая	лабораторная	практика
GLP	Евразийский	экономический	союз
ЕАЭС	Министерство национальной	экономики	Республики Казахстан
МНЭ	целевой		индикатор
	показатель		результатов
ЦИ	мероприятие		
ПР	целевые	текущие	трансферты
М	целевой		трансферт
ЦТТ	Межведомственная комиссия по вопросам законопроектной деятельности при	Правительстве	
ЦТ	Республики		Казахстан
МВК	акционерное общество "Продовольственная контрактная корпорация"		

АО "ПКК"